

**К 4-му заседанию
Межведомственной комиссии
по вопросам охраны озера Байкал**

**СПРАВКА
О СОСТОЯНИИ ИСПОЛНЕНИЯ ТРЕБОВАНИЙ ПРИРОДООХРАННОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОЗЕРА БАЙКАЛ**

1. Всемирное и общероссийское значение Байкала

Озеро Байкал – уникальный ресурс пресной воды и феномен природы. Как ресурс пресной воды, озеро Байкал вмещает 23 тыс. куб. км чистой, постоянно обновляющейся воды. Этот объем равен 3-х летнему стоку всех рек Евразии и 7-летнему стоку всех рек России. Экосистема озера Байкал – природная фабрика чистой воды.

Байкал - феномен природы, он уникален по своим геологическим, биологическим, ландшафтным и климатическим качествам. Байкал – одно из семи чудес России, один из десяти объектов, рекомендуемых для первоочередного посещения мировыми туроператорами.

Специальную законодательную базу охраны озера Байкал как фактора устойчивого развития составляют:

- Конвенция об охране Всемирного культурного и природного наследия (Париж, 16 ноября 1972 г.), ратифицированная Указом Президиума Верховного Совета СССР от 9 марта 1988 г. № 8595-ХІ, и руководство по ее выполнению;

- Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ "Об охране озера Байкал";

- постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации по вопросам охраны озера Байкал, в том числе:

постановление Правительства Российской Федерации от 25 ноября 1999 г. №1298 "О федеральном органе исполнительной власти, специально уполномоченном на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал";

постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2000 г. № 661 "Об экологическом зонировании Байкальской природной территории и информировании населения о границах Байкальской природной территории, ее экологических зон и об особенностях режима экологических зон";

постановление Правительства Российской Федерации от 26 марта 2001 г. № 234 "О предельных значениях уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности";

постановление Правительства Российской Федерации от 30 августа 2001 г. № 643 "Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории";

постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2002 г. № 67 "Об особенностях охраны, вылова (добычи) эндемичных видов водных животных и сбора эндемичных видов водных растений озера Байкал";

постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2002 г. №777 "О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю";

постановление Правительства Российской Федерации от 31 марта 2003 г. № 177 "Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)";

постановление Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 г. № 344 "О нормативах платы за выбросы загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления";

постановление Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 605 "Об утверждении Правил распределения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов для осуществления промышленного рыболовства на континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации";

постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 г. № 72 "О создании на территории Иркутского районного муниципального образования Иркутской области особой экономической зоны туристско-рекреационного типа";

постановление Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 г. № 68 "О создании на территории муниципального образования "Прибайкальский район" Республики Бурятия особой экономической зоны туристско-рекреационного типа";

распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 1641-р об утверждении границ Байкальской природной территории и ее экологических зон;

- приказы федеральных органов исполнительной власти (Минприроды России, Минсельхоза России, Росрыболовства, Рослесхоза) в области охраны и регулирования использования озера Байкал, включая:

приказ МПР России от 5 марта 2007 г. № 46 "Об утверждении единых образцов знаков для обозначения экологических зон Байкальской природной территории и их границ" (зарег. в Минюсте России 5 апреля 2007 г., рег. № 9240);

приказ МПР России от 25 апреля 2007 г. № 114 "О Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал" (зарег. в Минюсте России 23 мая 2007 г., рег. № 9532);

приказ МПР России от 8 августа 2007 г. № 202 "Об утверждении состава Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал";

приказ Минприроды России от 5 марта 2010 г. № 63 "Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал";

приказ Госкомрыболовства России от 8 мая 2003 г. № 155 "Об утверждении перечня промысловых эндемичных видов водных животных озера Байкал;

приказ Минсельхоза России от 19 января 2006 г. № 4 "Об утверждении общих допустимых уловов водных биологических ресурсов в озере Байкал на 2006 год";

приказ Росводресурсов от 2 февраля 2007 г. № 21 «Об Управлении водных ресурсов озера Байкал Федерального агентства водных ресурсов»;

- специальные законодательные и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации по вопросам охраны и регулирования использования озера Байкал, в том числе:

Закон Иркутской области от 10 ноября 2011 г. № 107-ОЗ "Об областной государственной поддержке деятельности, направленной на сохранение и улучшение состояния уникальной экологической системы озера Байкал";

постановление Правительства Республики Бурятия от 12 августа 1999 г. № 299 "О мероприятиях по реализации Закона Российской Федерации "Об охране озера Байкал";

постановление Правительства Республики Бурятия от 2 августа 2001 г. № 284 "Об утверждении Положения о порядке любительского лова ценных видов рыб в бассейне озера Байкал и других водоемах Республики Бурятия";

постановление Правительства Республики Бурятия от 30 сентября 1996 г. № 340 "О компенсации дополнительных затрат отдельных объектов жизнеобеспечения, бюджетных учреждений и организаций, связанных с расположением водосборной зоны озера Байкал и отнесением части территории Республики к районам, приравненным к районам Крайнего Севера";

постановление Правительства Республики Бурятия от 21 ноября 1996 г. № 392 "О переводе земель гослесфонда Республики Бурятия, подвергшихся размыву озера Байкал, в земли водного фонда";

постановление Совета Народного Хурала Республики Бурятия от 27 ноября 2008 г. № 398-IV "Об обеспечении безопасности экосистемы озера Байкал и сохранении и воспроизводстве водных биологических ресурсов";

постановление губернатора Иркутской области от 6 мая 2005 г. № 185-П "Об ограничениях эксплуатации судов в акватории озера Байкал";

постановление Правительства Иркутской области от 29 декабря 2009 г. №415/194-ПП "О службе по охране природы и озера Байкал Иркутской области";

распоряжение Правительства Республики Бурятия от 28 апреля 2008 г. № 201-р об утверждении Составы организационного комитета по подготовке и проведению научных исследований дна озера Байкал;

распоряжение Правительства Республики Бурятия от 2 апреля 2010 г. № 195-р об утверждении Плана мероприятий по организации отдыха и санитарной очистке побережья озера Байкал "Курорт 2010";

распоряжение Правительства Республики Бурятия от 30 июля 2010 г. № 474-р строительству Центра олимпийской подготовки на побережье озера Байкал, в районе курорта "Горячинск" Прибайкальского района Республики Бурятия;

распоряжение Правительства Республики Бурятия от 7 октября 2010 г. № 651-р о создании межведомственной комиссии по инвентаризации портов и причальных сооружений на озере Байкал, находящихся на территории Республики Бурятия;

распоряжение Правительства Республики Бурятия от 22 марта 2011 г. № 169-р об утверждении Плана мероприятий по организации отдыха и санитарной очистке побережья озера Байкал в летний период 2011 года;

распоряжение губернатора Иркутской области от 26 октября 1999 г. № 784-Р "О мерах по реализации на территории области Федерального закона "Об охране озера Байкал".

Вопросы в области охраны окружающей среды и природопользования на Байкальской природной территории регулируются также и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

2. Границы Байкальской природной территории и ее экологических зон

В соответствии со статьей 2 Федерального закона «Об охране озера Байкал» установлена Байкальская природная территория и ее экологическое зонирование. Байкальская природная территория расположена на территории трех субъектов Российской Федерации: Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края

В границах Байкальской природной территории выделены 3 экологические зоны: центральная экологическая зона - территория, которая включает в себя озеро Байкал с островами, прилегающую к озеру Байкал водоохранную зону, а также особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал;

буферная экологическая зона - территория за пределами центральной экологической зоны, включающая в себя водосборную площадь озера Байкал в пределах территории Российской Федерации;

экологическая зона атмосферного влияния - территория вне водосборной площади озера Байкал в пределах территории Российской Федерации шириной до 200 километров на запад и северо-запад от него, на которой расположены хозяйственные объекты, деятельность которых оказывает негативное воздействие на уникальную экологическую систему озера Байкал.

Несмотря на то, что границы центральной экологической зоны привязаны к водоохранной зоне озера Байкал, **водоохранная зона озера Байкала не определена и ее границы не установлены.**

В соответствии со статьей 3 Федерального закона «Об охране озера Байкал» Правительство Российской Федерации утверждает границы Байкальской природной территории. Границы Байкальской природной территории и ее экологических зон утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 1641-р.

Информирование населения о границах регламентируется постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2000 г. № 661 "Об экологическом зонировании Байкальской природной территории и информировании населения о границах Байкальской природной территории, ее экологических зон и об особенностях режима экологических зон".

К настоящему времени:

- Знаки границ Байкальской природной территории и ее экологических зон утверждены приказом МПР России от 5 апреля 2007 г. № 46 (зарегистрирован в Минюсте России 5 апреля 2007 г., рег. № 9240). Знаки границ установлены на местности;

- информирование населения осуществляется на интернет-сайте «Охрана озера Байкал», в государственных докладах «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране», в других материалах;
- создана и поддерживается информационная система мониторинга Байкальской природной территории.

Дополнительных мер не требуется.

3. Ограничения по видам деятельности, установленные для Байкальской природной территории

Статьей 6 Федерального закона «Об охране озера Байкал» установлены виды деятельности, запрещенные или ограниченные на Байкальской природной территории.

Подробный перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2001 г. № 643.

Вместе с тем, установленные запреты и ограничения не выполняются в полном объеме:

- производятся сбросы сточных вод в озеро Байкал без очистки до нормативного качества (ОАО «БЦБК», турбазы);
- не организованы пункты приема подсланевых вод судов;
- осуществляется деятельность по предоставлению жилищно-коммунальных услуг рекреационных комплексов без сооружений, обеспечивающих должную очистку сточных вод;
- производится размещение рекреационных объектов за пределами рекреационных территорий, утвержденных схемой территориального планирования, в том числе на землях сельскохозяйственного назначения, включенных в Прибайкальский национальный парк без изъятия из хозяйственной деятельности.

Требуется специальное обсуждение мер по исполнению установленных ограничений.

4. Антропогенные воздействия на Байкальской природной территории

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2003 г. № 344 «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления» установлены платежи за негативное воздействие на Байкальской природной территории, которые осуществляются с коэффициентом 2.0.

Статьей 13 Федерального закона «Об охране озера Байкал» определен Порядок установления нормативов предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и установлено, что нормативы предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал, методы их определения, а также перечень вредных веществ, опасных для уникальной экологической системы озера Байкал, утверждаются соответствующими федеральными органами исполнительной власти.

Нормативы предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечень вредных веществ, опасных для уникальной экологической системы озера Байкал, утверждены приказом Минприроды России от 5 марта 2010 г. № 63.

Указанным ведомственным актом установлены нормативы:

- допустимых воздействий на уникальную экосистему озера Байкал (химических, биологических, физических);
- допустимых воздействий на поверхностные водные объекты бассейна озера Байкал;
- допустимые выбросы вредных веществ в атмосферный воздух;
- допустимого изъятия компонентов природной среды уникальной экосистемы озера Байкал;
- допустимой антропогенной нагрузки.

Также нормативами установлен перечень вредных веществ, опасных для уникальной экологической системы озера Байкал.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона «Об охране озера Байкал» устанавливается предельно допустимый объем сбросов и выбросов вредных веществ, размещения отходов производства и потребления, опасных для уникальной экологической системы озера Байкал, и необходимость его обязательного ежегодного пересмотра в целях уменьшения с учетом состояния окружающей среды Байкальской территории.

Таким образом, хотя **требования статьи 13 Федерального закона выполнены**, необходимы пересмотр и уточнение нормативов на основании полученного опыта по их применению в 2010-2011 годах.

Основным нарушителем требований природоохранного законодательства в области охраны озера Байкал является **ОАО «Байкальский ЦБК»**.

В 2011 г. зафиксированы следующие нарушения действующего законодательства ОАО «Байкальский ЦБК»:

1. Иркутским управлением Росгидромета проведено 7 съемок в контрольном створе. Наблюдались превышения максимальных концентраций минеральных веществ - в 1,01 раза, сульфатов – в 1,2 раза, хлоридов – в 2,6 раза, фенолов – в 3 раза.

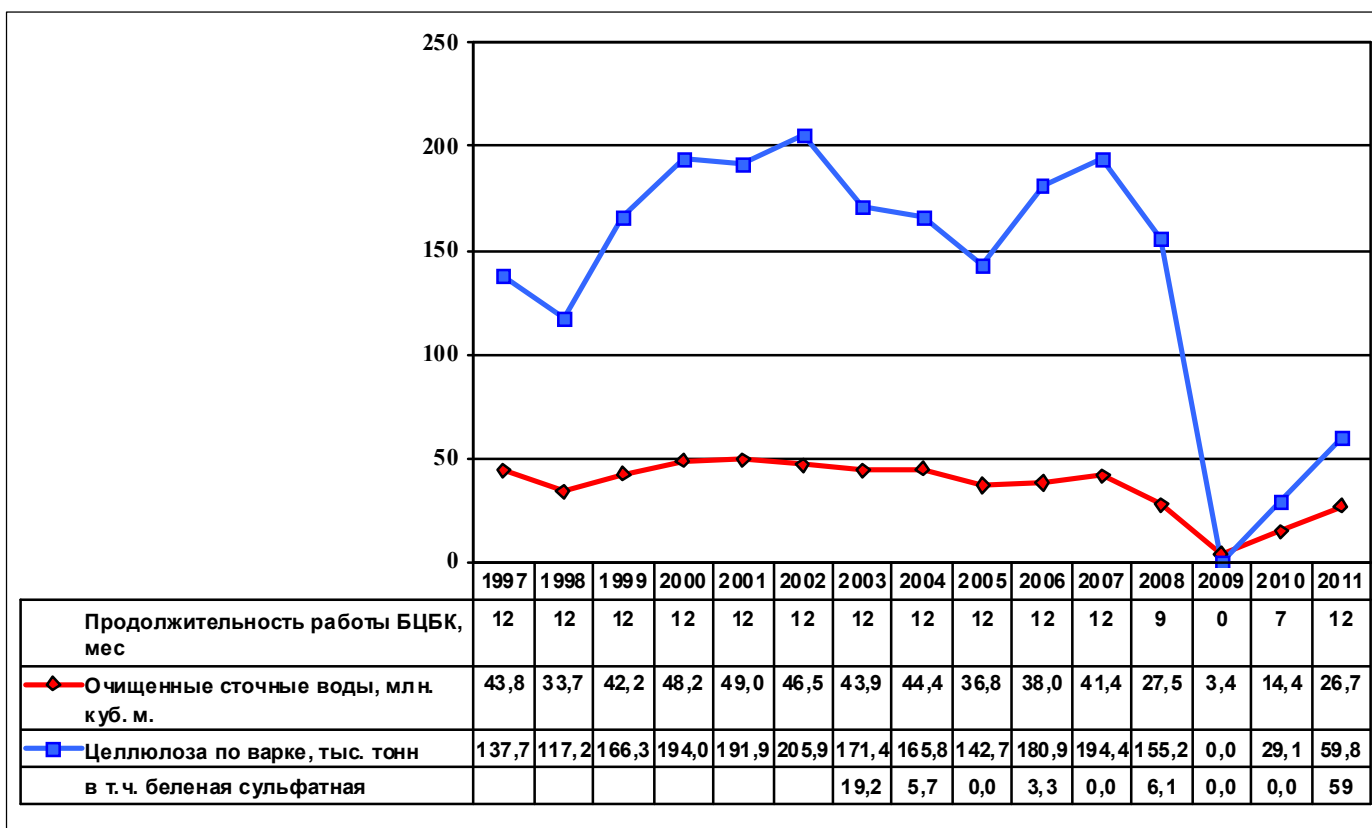
2. Разрешение на сброс сточных вод было превышено по массам сброса ряда загрязняющих веществ, в том числе по сульфатам – в 17 раз, по хлоридам – в 18 раз, по нитритам – в 4,9 раз, по фосфатам – 2,4 раза, по фенолам - в 9 раз.

3. Росприроднадзором в апреле 2011 г. выявлено 31 нарушение, выдано 32 предписания, вынесено 16 постановлений о привлечении к административной ответственности юридического лица на общую сумму 720 тыс. руб. и должностных лиц на общую сумму 27,5 тыс. руб. Сумма штрафов оплачена в полном объеме.

4. По данным Росприроднадзора, в 2011 г. начислены экологические платежи за негативное воздействие на окружающую среду в размере 25 813,9 тыс. руб., общий долг ОАО «Байкальский ЦБК» составляет 71 200 тыс. руб.

После возобновления деятельности БЦБК в 2010 г. в 2 раза возрос объем сбросов на единицу продукции (рис.1).

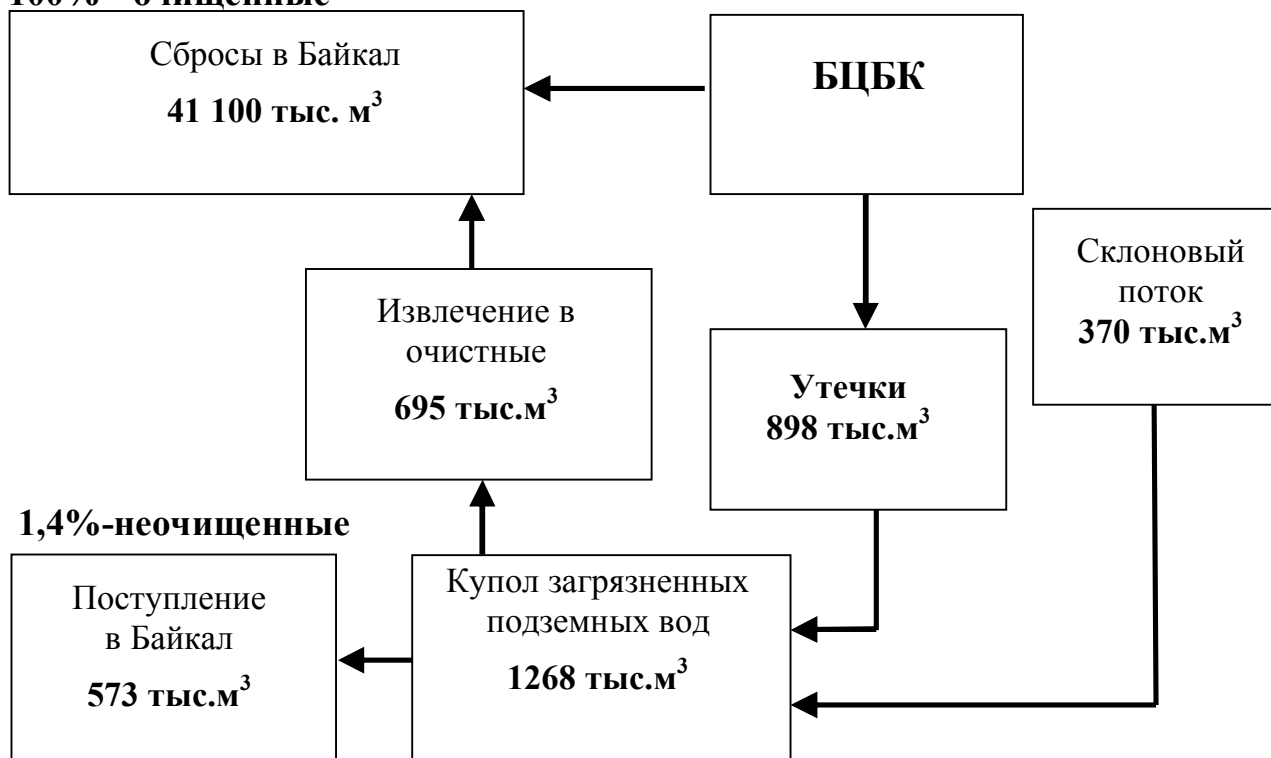
Рис. 1. Загрязнение Байкала технологическими утечками БЦБК



Следует специально контролировать загрязнение Байкала технологическими утечками через купол подземных вод (рис.4).

Рис.2. Загрязнение озера Байкал технологическими утечками с БЦБК, 2007г.

100% - очищенные



5. Регулирование водного режима озера Байкал

Статьей 7 Федерального закона «Об охране озера Байкал» установлены требования к водному режиму озера Байкал. Предельные значения уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности определены постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2001 г. № 234. **Установленные требования выполняются.**

За весь 11-летний период с принятия данного постановления нарушений не зафиксировано. В период с 2001 по 2011 гг. уровни озера Байкал выдерживались в пределах 456,00-457,00м (ТО). Близкие к минимальным предельным значениям уровни наблюдались в 2001 г. (**456,01** м), в 2003 году (**456,02** м), в 2008 году (**456,05** м). Близкие к максимальным предельным значениям уровни наблюдались в 2001 г. (**456,94** м), в 2004 году (**456,92** м), в 2008 году (**456,93** м). Дополнительных мер не требуется.

6. Регулирование охраны и использования эндемичных видов водных животных и растений озера Байкал

Статьей 8 Федерального закона «Об охране озера Байкал» установлены особенности охраны, вылова (добычи) эндемичных видов водных животных и сбора эндемичных видов водных растений озера Байкал. Согласно данной статье, в целях охраны эндемичных видов водных животных и растений, распространенных в озере Байкал, определяются допустимый объем вылова (добычи) байкальских омуля, нерпы и других эндемичных видов водных животных, сбора эндемичных видов водных растений, сроки вылова байкальского омуля и перечень орудий его вылова, сроки добычи байкальской нерпы и перечень орудий ее добычи, а также сроки сбора эндемичных видов водных растений.

Особенности охраны, вылова (добычи) эндемичных видов водных животных и сбора эндемичных видов водных растений озера Байкал определены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2002 г. № 67.

Приказом Росрыболовства от 7 апреля 2009 г. № 283 введены новые Правила рыболовства для Байкальского рыбохозяйственного бассейна, регламентирующие добычу (вылов) водных биологических ресурсов в озере Байкал и других водных объектах Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края. При промысле омуля, помимо правил рыболовства, Байкальским филиалом Госрыбцентра разрабатываются дополнительные рекомендации по типу, количеству орудий лова и вылову для каждого рыбопромыслового района. В зависимости от складывающейся промысловой обстановки вносятся коррективы в объемы вылова для конкретного промрайона с учетом того, чтобы общая квота для промышленного рыболовства не превышала утвержденной величины.

В настоящее время фактический вылов омуля значительно превышает статистические данные за счет неучтенного вылова. Так, по экспертным оценкам, браконьерский вылов омуля составил в 2011 г. 25% от общего вылова (в 2010 г. - 32%, в 2009 г. - 38%, в 2008 г. - 47%, в 2007 г. - 48%).

Необходимы меры по усилению контроля за промыслом и оборотом водных биоресурсов (прежде всего, омуля), включая выявление источников поступления в продажу и переработки омуля.

7. Территории традиционного природопользования на Байкальской природной территории

В соответствии со статьей 9 Федерального закона «Об охране озера Байкал» на Байкальской природной территории определяются территории традиционного природопользования. В настоящее время на Байкальской природной территории функционирует 3 территории традиционного природопользования в Северо-Байкальском районе Республики Бурятия: Холодное, Биракан, Возрождение.

Выполнение указанной статьи за время действия закона вопросов не вызывало.

8. Особенности пользования земельными ресурсами в центральной экологической и буферной экологической зонах

В соответствии со статьей 10 Федерального закона «Об охране озера Байкал» ресурсами в центральной экологической и буферной экологической зонах Байкальской природной территории установлены особые требования пользования земельными ресурсами.

Необходимо завершение работ по установлению границ, разработке схем территориального планирования, генеральных планов, правил землепользования и застройки земель поселений и межселенных территорий.

Указанная статья нуждается в приведении в соответствие с Земельным и Градостроительным кодексами.

9. Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов в центральной экологической зоне

В соответствии со статьей 11 Федерального закона «Об охране озера Байкал» установлены запреты и требования к использованию, охране, защите, воспроизводству лесов в центральной экологической зоне Байкальской природной территории.

Согласно Лесному кодексу Российской Федерации полномочия по управлению лесными ресурсами и формированию органов исполнительной власти в области управления лесами переданы от федерального центра субъектам Российской Федерации. Таким образом, охрана и защита лесов, в том числе и от лесных пожаров, и воспроизводство лесов возложены на органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

В настоящее время органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области управления лесами на Байкальской природной территории являются: Агентство лесного хозяйства Иркутской области, Республиканское агентство лесного хозяйства Республики Бурятия, Государственная лесная служба Забайкальского края. Координация между указанными органами отсутствует, их деятельность разобщена. Запреты и требования к использованию, охране, защите, воспроизводству лесов в центральной экологической зоне Байкальской природной территории. Специальные требования к использованию, охране, защите, воспроизводству лесов в центральной экологической зоне Байкальской природной территории не разработаны. До сих пор для регулирования деятельности в лесах бассейна озера Байкал используются утвержденные Госкомлесом Наставления по рубкам (30.11.1990 № 186) и Правила рубок (18.04.1991 № 47) и Рекомендации по рубкам в лесах прибрежной защитной полосы озера Байкал, утвержденные Правительством Республики Бурятия (26.07.1995 № 265).

Количество административных правонарушений, связанных с лесопользованием, на Байкальской природной территории возросло с 22 в 2002 г. до 951 в 2010 г. Количество преступлений, связанных с лесами, на Байкальской природной территории возросло со 138 в 2002 г. до 247 в 2010 г.

Вопрос требует отдельного обсуждения.

10. Организация туризма и отдыха в центральной экологической зоне

Согласно статье 12 Федерального закона «Об охране озера Байкал» организация туризма и отдыха в центральной экологической зоне осуществляется в соответствии с правилами, обеспечивающими соблюдение предельно допустимых норм нагрузок на окружающую среду, которые утверждаются органами государственной власти Республики Бурятия и Иркутской области.

Постановлением Правительства Республики Бурятия от 15 октября 2008 г. № 475 утверждены Правила организации мест массового отдыха в центральной экологической зоне Байкальской природной территории Республики Бурятия.

Постановлением Правительства Республики Бурятия от 17 января 2006 г. № 13 "О согласовании положений о рекреационных местностях местного значения в Баргузинском, Селенгинском и Северо-Байкальском районах" утверждены положения о 5-ти рекреационных местностях в центральной экологической зоне Байкальской природной территории. Предельно допустимые нормы нагрузок на окружающую среду в Республике Бурятия не утверждены.

В Иркутской области до настоящего времени не утверждены ни правила организации туризма и отдыха в центральной экологической зоне, ни предельно допустимые нормы нагрузок на окружающую среду, предусмотренные вышеуказанной статьей Федерального закона.

Совместными решениями Правительства Российской Федерации и органов власти Иркутской области и Республики Бурятия определены особые экономические зоны туристско-рекреационного типа в центральной экологической зоне Байкальской природной территории. Начаты работы по созданию их инфраструктуры.

Количество туристов, посещающих Байкал, возросло с 443 тыс. человек в 2004 г. до 1 250 тыс. человек в 2010 г.

Наблюдается резкое увеличение количества судов внутреннего водного транспорта и маломерных судов, в т.ч. за счет скоростных морских моторных яхт с большой дальностью плавания, доставленных из Европы и из Японии (через Владивосток). Любое место акватории Байкала становится легкодоступным в условиях практически полного отсутствия причалов и инфраструктуры сбора сточных вод и мусора с судов и мест отдыха.

Наблюдается концентрированная и хаотичная застройка берегов Байкала базами отдыха, ввиду того, что схема территориального планирования центральной экономической зоны Байкальской природной территории до сих пор не утверждена.

Учитывая изложенное, требования статьи 12 Федерального закона «Об охране озера Байкал» в настоящее время не выполняются.

11. Государственное регулирование в области охраны озера Байкал

В соответствии со статьей 15 Федерального закона «Об охране озера Байкал» Правительство Российской Федерации определяет федеральные органы исполнительной власти в области охраны озера Байкал, а также координационный

орган для обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400 функции федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал, выполняет **Федеральная служба по надзору в сфере природопользования**.

Координационным органом, согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 29 августа 2006 г. № 1205-р, определена **Межведомственная комиссия по вопросам охраны озера Байкал**. Приказом Минприроды России от 25 апреля 2007 г. № 114 образована Межведомственная комиссия по вопросам охраны озера Байкал, утверждены Положение о Комиссии и ее состав.

В состав Межведомственной комиссии вошли представители Минприроды России, Минэкономразвития России, Минэнерго России, Минсельхоза России, МЧС России, Минздравсоцразвития России, Минрегиона России, Минпромторга России, МИД России, Росприроднадзора, Росводресурсов, Роснедр, Росрыболовства, Россельхознадзора, Рослесхоза, Ростехнадзора, Росгидромета, Роспотребнадзора, СО РАН, правительств Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края.

Проведено 3 заседания Межведомственной комиссии, на которых рассмотрены вопросы:

- о реализации протокола заседания Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности от 15 марта 2007 г.;

- о разработке проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ "Об охране озера Байкал";

- о разработке проекта федеральной целевой программы охраны озера Байкал;
- об усилении контроля за деятельностью Байкальского целлюлозно-бумажного комбината, за выполнением принятых решений по его реконструкции, прежде всего по созданию системы замкнутого водооборота, и перепрофилированию;

- о разработке комплексного плана мероприятий по территориальному планированию и зонированию центральной экологической зоны Байкальской природной территории;

- о результатах и мероприятиях по совершенствованию государственного экологического мониторинга на Байкальской природной территории;

- о разработке порядка, определяющего взаимодействие контрольно-надзорных органов при выявлении правонарушений в пределах Байкальской природной территории;

- о проблеме ликвидации накопленных отходов Байкальского целлюлозно-бумажного комбината;

- о развитии особых экономических зон туристско-рекреационного типа;

- о проведении экономического эксперимента по целевому использованию платежей за негативное воздействие на окружающую среду БПТ;

- о нормативах предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал.

В 2009 г. утверждена Программа принятия мер по совершенствованию государственной системы охраны озера Байкал, включающая 24 мероприятия.

12. Территориальное планирование Байкальской природной территории

В соответствии со статьей 16 Федерального закона «Об охране озера Байкал» для осуществления хозяйственной и иной деятельности на Байкальской природной территории предусмотрены комплексные схемы охраны и использования природных ресурсов. В настоящее время комплексные схемы охраны и использования природных ресурсов не предусмотрены действующим законодательством. Градостроительным кодексом Российской Федерации предусмотрено территориальное планирование.

Необходимо привести данную статью в соответствие с Градостроительным кодексом, а также Земельным, Лесным и Водным кодексами.

Минприроды разработало проект схемы территориального планирования центральной экологической зоны, в состав которой включены:

- мероприятия трех стадий регламентации использования территорий (планирование, зонирование, планировка), проводимые на землях различных категорий;
- карта современного использования территории и ограничений;
- карта планируемых мероприятий, положения о территориальном планировании;
- основные технико-экономические показатели схемы и ряд дополнительных обосновывающих материалов.

Для утверждения схемы в соответствии с Градостроительным кодексом требуется принятие решения Правительства или Президента Российской Федерации.

Схема территориального планирования центральной экономической зоны Байкальской природной территории – ключевой документ для всех мероприятий по Байкалу:

- один из основных планово-учетных документов по реализации ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории», проект которой разработан;
- один из основных инструментов координации и контроля выполнения мероприятий по охране озера Байкал со стороны Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал;
- ограничительный документ для схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- ограничительный документ для генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки земель поселений;
- основа для разработки региональных, ведомственных и муниципальных целевых программ.

Скорейшее утверждение схемы территориального планирования центральной экологической зоны Байкальской природной территории крайне важно.

13. Экологическая паспортизация хозяйственных объектов на Байкальской природной территории

Согласно статье 17 Федерального закона «Об охране озера Байкал» осуществляется экологическая паспортизация хозяйственных объектов на Байкальской природной территории, т.е. ведется государственный учет объектов, подлежащих государственному экологическому контролю на Байкальской природной территории.

Так как в настоящее время законодательством не предусмотрены экологические паспорта хозяйственных объектов, **необходимо внести изменения в указанную статью.**

14. Ликвидация или перепрофилирование экологически опасных хозяйственных объектов

Статьей 18 Федерального закона «Об охране озера Байкал» предусмотрен порядок и установление сроков для ликвидации или перепрофилирования экологически опасных хозяйственных объектов на Байкальской природной территории.

Указанная статья, в первую очередь, касается Байкальского целлюлозно-бумажного комбината. Вместе с тем **данная статья не выполняется.**

Вопрос требует отдельного обсуждения.

15. Государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал

В соответствии со статьей 19 Федерального закона «Об охране озера Байкал» государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (Росприроднадзор) и органами исполнительной власти Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области, осуществляющими соответственно федеральный государственный экологический надзор и региональный государственный экологический надзор, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством указанных субъектов Российской Федерации.

Государственную функцию по осуществлению федерального государственного экологического надзора в области охраны озера Байкал осуществляет Росприроднадзор в соответствии с Положением о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 400, и Административным регламентом по исполнению государственной функции по осуществлению федерального государственного контроля в области охраны окружающей среды (федерального государственного экологического контроля), утвержденного приказом Минприроды России от 26 июля 2010 г. № 282 (зарегистрирован в Минюсте России 15 ноября 2010 г., рег. № 18970).

За весь период своего существования Росприроднадзор активно осуществлял возложенные на него функции экологического надзора в области охраны озера Байкал. Территориальными органами Росприроднадзора выявлено 2421 нарушение, взыскано штрафов на общую сумму 11,7 млн. рублей (табл. 1).

Таблица 1. Основные показатели деятельности Росприроднадзора

Показатель	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Выявлено нарушений	2 853	1 481	1 351	2 834	985	797	466	275
Взыскано штрафов, тыс. руб.	1 931,4	664,3	1 613,8	5 537,2	1 974,5	2 699,9	10007,0	3 292,8
Возмещено ущерба, тыс. руб.	12 266,4	204,8	58,4	276,0	2 903,2	2 509,1	0,0	0,0

Данные за 2004-2008 гг. приведены с учетом мероприятий, осуществлявшихся до мая 2008 г. Ростехнадзором.

Помимо Росприроднадзора на Байкальской природной территории осуществляют надзорную деятельность территориальные органы Ростехнадзора, Россельхознадзора, Роспотребнадзора, Ространснадзора, Росреестра, Росрыболовства, МВД России, прокуратуры, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, – всего около 30 органов.

В Положения о региональном экологическом надзоре Республики Бурятия и Иркутской области включены специальные разделы по охране озера Байкал.

Основные недостатки системы государственного экологического надзора на Байкальской природной территории:

1. Плохое взаимодействие уполномоченных органов исполнительной власти, недостаточное количество совместных проверочных мероприятий, направленных на предупреждение, выявление и пресечение экологических нарушений в сфере охраны озера Байкал;

2. Отсутствие обмена информацией о результатах контрольно-надзорной деятельности;

3. Недостаточная организация проведения совместных комплексных исследований, экспертиз, анализов и оценок, а также научных исследований по вопросам осуществления контроля и надзора на проблемных объектах хозяйственной и иной деятельности.

В результате эффективность деятельности органов власти, осуществляющих государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал, чрезвычайно низка.

Для повышения эффективности государственного экологического надзора на Байкальской природной территории необходимо принять:

- Регламент взаимодействия контрольно-надзорных органов исполнительной власти, осуществляющих мероприятия по выявлению правонарушений в области охраны озера Байкал,

- Комплексный план контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в центральной экологической зоне Байкальской природной территории.

16. Государственный экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал

Статьей 20 Федерального закона «Об охране озера Байкал» предусмотрен государственный экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал.

Согласно преамбуле Федерального закона «Об охране озера Байкал» уникальная экологическая система озера Байкал – это само озеро, то есть водное тело, водный объект. Следовательно, согласно данной трактовке, атмосферный воздух, почвы, растительный покров, земли, наземный животный мир в данную экосистему не входят. Вместе с тем указанные компоненты располагаются на Байкальской природной территории, в трех ее экологических зонах, установленных статьей 2 Федерального закона «Об охране озера Байкал», в границах, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 1641-р.

Кроме того, согласно статье 1 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ:

- земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы являются компонентами природной среды,

- естественная экологическая система - объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией.

Таким образом, уникальная экологическая система озера Байкал включает все компоненты природной среды и различные антропогенные объекты, воздействующие на Байкал и требующие адекватного мониторинга.

Указанная статья, а также преамбула закона нуждаются в уточнении.

Кроме того, **государственный экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал ведется неудовлетворительно.** Комплексная программа мониторинга подготовлена Росгидрометом по поручению Минприроды России в 2011 году. И это начало создания комплексной системы государственного экологического мониторинга БПТ.

Вопрос заслуживает отдельного обсуждения с учетом последних изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», внесенных Федеральным законом 331-ФЗ.

17. Финансирование деятельности по охране озера Байкал

Согласно статье 21 Федерального закона «Об охране озера Байкал» финансирование деятельности по охране озера Байкал осуществляется за счет средств федерального бюджета и других источников в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В последние годы объем субсидий из средств государственного бюджета увеличивается (табл. 2).

Объем субсидий из бюджета	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Средства федерального бюджета, млн. руб.	61,3	75,:	68,6	78,1	50,0	96,4	1003,0
Средства бюджетов субъектов РФ, млн. руб.	55,9	119,0	378,4	152,2	232,4	183,7	95,6

18. Целевые программы в области охраны озера Байкал

Статьей 22 Федерального закона «Об охране озера Байкал» Правительством Российской Федерации формируются федеральные целевые программы в области охраны озера Байкал, а субъекты Российской Федерации осуществляют разработку и реализацию межмуниципальных целевых программ в области охраны озера Байкал.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июля 2011 г. № 1274-р утверждена Концепция федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на

2012 - 2020 годы» (далее – ФЦП), а Минприроды России подготовлен проект самой программы.

Объем финансирования ФЦП составляет:

- 48 381,1 млн. рублей - за счет средств федерального бюджета;
- 7 801,2 млн. рублей - за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации;
- 1 572,5 млн. рублей - за счет средств внебюджетных источников.

Специальные разделы по охране озера Байкал включены в целевые программы защиты окружающей среды Республики Бурятия (от 31.07.2009 №301) и Иркутской области (от 18.10.2010 № 263-пп).

В Республике Бурятия целевая программа развития агропромышленного комплекса (от 19.10.2010 № 444) также включает специальную главу, в которой предусмотрены мероприятия по охране и социально-экономическому развитию Байкальской природной территории.

19. Информация в области охраны озера Байкал

Согласно статье 23 Федерального закона «Об охране озера Байкал» предусмотрен доступ к информации в области охраны озера Байкал.

Требования данной статьи выполняются.

Доступ к информации гражданам и юридическим лицам обеспечен на сайте Минприроды России, а также на сайте «Охрана озера Байкал».

Ежегодно, начиная с 2003 г., Минприроды России выпускает Государственный доклад «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране».

Однако со сроками издания доклада периодически возникают проблемы. Так, подготовленный и размещенный 29.12.2011 на сайте Минприроды России доклад за 2010 год до сих пор не издан.

В Иркутской области принят специальный закон, определяющий информационную и организационную поддержку деятельности по сохранению Байкала (от 10.11.2011 № 107-ФЗ).

20. Выполнение поручений в области охраны озера Байкал

Значительно снижает эффективность деятельности в области охраны озера Байкал значительное количество неисполненных поручений Президента и Правительства Российской Федерации, решений Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал (далее – МВК).

В начале 2009 г. Председателем МВК Ю.П. Трутневым была утверждена Программа принятия мер по совершенствованию государственной системы озера Байкал, включающая мероприятия:

1. Внесение изменений в Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» – **изменения внесены в Правительство РФ**;
2. Утверждение нормативов – выполнено;
3. Разработка ФЦП – выполнено;
4. Разработка схемы территориального планирования – выполнено частично: схема разработана, согласована, но **не утверждена**;
5. Разработка генеральных планов поселений в ЦЭЗ – **не завершена**;
6. Утверждение плана мероприятий по совершенствованию государственной системы мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал и

Байкальской природной территории – выполнено только в части уникальной системы озера Байкал (приказ Минприроды от 14.01.2011 № 2);

7. Расширение и модернизация наблюдательной сети Росгидромета – **не выполнено**;

8. Разработка комплексной программы мониторинга – **не выполнено**;

9. Утверждение регламента взаимодействия контрольно-надзорных органов власти при осуществлении мероприятий по выявлению правонарушений в области охраны озера Байкал – **не выполнено**;

10. Утверждение комплексного плана контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в ЦЭЗ БПТ – **не выполнено**;

11. Решение проблем Байкальского ЦБК – **не выполнено**;

12. Обеспечение экологического сопровождения инвестиционной деятельности на участках ОЭЗ – **не выполнено**.

В 2009 г. даны Протокольные поручения Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 1 августа 2009 г. № ВП-П9-31пр и Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 5 сентября 2009 г. № Пр-2378:

1. О проекте федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» и отдельные законодательные акты» - **не выполнено**;

2. О плане мероприятий по совершенствованию государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал – **не выполнено**;

3. Об обустройстве причалов, мест приема и утилизации сточных вод и бытовых отходов в местах отдыха граждан на озере Байкал – **не выполнено**;

4. О мониторинге экзогенных геологических процессов, происходящих на территории, прилегающей к озеру Байкал – выполнено;

5. Об установлении на местности знаков границ Байкальской природной территории и ее экологических зон – выполнено;

6. О нормативах предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал – выполнено;

7. О решении вопросов размещения отходов производства и потребления их переработки и утилизации – **не выполнено**;

8. О создании научно-исследовательского флота и его приборном оснащении для осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал - **предусмотрено в рамках ФЦП не в полном объеме**. Не предусмотрено приобретение судов Минприроды России и Роснедр.

Выполнение предложений о строительстве и приборном оснащении научно-исследовательского флота на озере Байкал

Во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 1 августа 2009 г. № ВП-П9-31пр разработаны и согласованы с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти Предложения о строительстве и приборном оснащении научно-исследовательского флота на озере Байкал, которые предусматривают:

- судно для геологических исследований (Роснедра);

- судно для гидрохимических и гидробиологических исследований (Росгидромет);

- судно для исследований флоры и фауны прибрежной части озера Байкал (Минприроды России).

21. Выводы и рекомендации

В результате исполнения требований природоохранного законодательства в области охраны озера Байкал за период 2008-2011 гг. достигнуты **определенные результаты**:

- утверждены нормативы предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал;
- утверждена Концепция федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» и разработан проект данной ФЦП;
- разработан проект схемы территориального планирования центральной экологической зоны Байкальской природной территории.

При исполнении требований природоохранного законодательства в области охраны озера Байкал возник ряд трудностей, в результате чего **не удалось достичь**:

- перепрофилирования БЦБК;
- внесения изменений в Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал»;
- утверждения схемы территориального планирования центральной экологической зоны Байкальской природной территории;
- эффективной и слаженной работы контрольно-надзорных органов исполнительной власти на Байкальской природной территории;
- удовлетворительного ведения государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал.

Учитывая достигнутые результаты и нерешенные проблемы, **целесообразно в ближайшее время сконцентрироваться на решении наиболее важных задач**, а именно:

- добиться внесения изменений в Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал»;
- добиться утверждения схемы территориального планирования центральной экологической зоны Байкальской природной территории;
- обеспечить эффективную, скоординированную работу контрольно-надзорных органов исполнительной власти на Байкальской природной территории, для чего разработать регламент взаимодействия контрольно-надзорных органов исполнительной власти, осуществляющих мероприятия по выявлению правонарушений в области охраны озера Байкал, и комплексный план контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в центральной экологической зоне Байкальской природной территории;
- добиться утверждения ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы».

Показатели антропогенного воздействия на природную среду в границах Байкальской природной территории

Наименование показателя по годам	Территория										
	БПТ						ЦЭЗ БПТ ²⁾				
	Иркутская область		Республика Бурятия		Забайкальский край	Всего по БПТ	Иркутская область		Республика Бурятия	Забайкальский край	Всего
	По БПТ Иркутской области ¹⁾	в т.ч. БЦБК	По БПТ Республики Бурятия	в т.ч. г. Гусино-озерск			Иркутская область	в т.ч. БЦБК			
ВЫБРОСЫ (от стационарных источников), тыс. тонн											
2002	273.2	7.2	96.3	32.0	11.4	380.9	11.6	7.2	8.7	0.0	20.3
2003	305.9	6.9	79.1	19.1	12.8	397.8	11.0	6.9	8.3	0.0	19.3
2004	265.8	6.8	82.7	21.3	13.9	362.4	10.3	6.8	5.9	0.0	16.2
2005	294.8	5.5	97.5	25.1	13.9	406.2	8.7	5.5	4.4	0.0	13.1
2006	304.4	6.1	102.6	25.5	9.8	416.8	7.7	6.1	3.1	0.0	10.8
2007	315.4	5.6	114.5	27.8	11.3	441.2	8.0	5.6	3.0	0.0	11.0
2008	391.5	4.8	117.6	32.5	10.9	520.0	8.1	4.8	2.8	0.0	10.9
2009	309.0	1.4	83.6	34.8	9.6	402.2	4.0	1.4	2.6	0.0	6.6
2010	344.1	2.2	82.7	37.8	7.4	434.2	4.6	2.2	2.7	0.0	7.3
2011	305,5	3,0	72,7		7,8	386,0	5,5	3,0	7,5	0,0	13,0
СБРОСЫ (в поверхностные водные объекты), млн. м ³											
2002	48.6	46.6	587.3	-	4.0	639.9	48.6	46.6	5.3	0.0	53.9
2003	46.5	43.9	306.4	242.1	1.4	354.3	46.5	43.9	4.9	0.0	51.4
2004	46.7	44.4	305.4	240.5	1.7	353.8	46.7	44.4	3.7	0.0	50.4
2005	44.4	36.8	323.6	264.4	1.8	369.8	44.4	36.8	2.6	0.0	47.0
2006	43.1	38.0	274.6	219.2	1.6	319.3	43.1	38.0	1.4	0.0	44.5
2007	46.7	41.4	399.9	348.3	1.9	448.5	46.7	41.4	1.4	0.0	48.1
2008	30.3	27.5	495.4	442.0	1.6	527.0	30.3	27.5	1.4	0.0	31.7
2009	4.7	3.4	329.5	291.3	1.3	335.5	4.7	3.4	1.4	0.0	6.1
2010	15.0	14.4	406.2	367.9	1.5	422.7	15.0	14.4	1.9	0.0	16.9
2011	26,7	26,7	434,8	336,2	1,4	463,8	26,7	26,7	1,1	0,0	27,8

Наименование показателя по годам	Территория										
	БПТ						ЦЭЗ БПТ ²⁾				
	Иркутская область		Республика Бурятия		Забайкальский край	Всего по БПТ	Иркутская область		Республика Бурятия	Забайкальский край	Всего
	По БПТ Иркутской области ¹⁾	в т.ч. БЦБК	По БПТ Республики Бурятия	в т.ч. г. Гусино-озерск			Иркутская область	в т.ч. БЦБК			
ВОДОПОТРЕБЛЕНИЕ (использование свежей воды), млн. м ³											
2002	51.4		646.2	539.5	5.0	702.6	51.4		7.5	0.0	58.9
2003	52.7		391.7	327.9	4.5	448.9	52.7		6.4	0.0	59.1
2004	51.4		393.3	372.0	3.5	448.2	51.4		6.4	0.0	57.8
2005	60.4		542.5	451.2	3.6	606.5	60.4		3.2	0.0	63.6
2006	70.7	37.9	386.7	404.3	2.7	460.1	70.7	37.9	2.6	0.0	73.3
2007	74.8	42.1	483.5	402.8	3.4	561.7	74.8	42.1	3.1	0.0	77.9
2008	34.1	30.5	567.5	483.9	2.9	604.5	34.1	30.5	3.6	0.0	37.7
2009	8.9	5.3	443.8	290.3	3.0	445.7	8.9	5.3	3.6	0.0	12.5
2010	16.3	12.8	520.6	370.7	2.9	539.8	16.3	12.8	2.9	0.0	19.2
2011	31,8	31,8	456,0	337,5	3,0	490,8	31,8	31,8	1,9	0,0	33,7
ОБРАЗОВАНИЕ ОТХОДОВ , тыс. тонн											
2002	297.4	157.4	3478.7	-	7584.6	11360.7	297.4	157.4	34.1	0.0	331.5
2003	292.3	152.3	10081.0	-	39.8	10413.1	292.3	152.3	30.5	0.0	322.8
2004	269.3	129.9	8761.8	-	38.7	9069.8	269.3	129.9	29.0	0.0	298.3
2005	294.4	121.6	11915.8	239.2	424.5	12634.7	294.4	121.6	18.7	0.0	313.1
2006	284.6	145.6	13591.0	4787.5	420.3	14295.9	284.6	145.6	77.7	0.0	362.3
2007	289.1	150.1	11077.2	318.3	420.3	11786.6	289.1	150.1	68.9	0.0	358.0
2008	350.0	136.7	11712.0	5905.9	366.6	12428.6	350.0	136.7	26.8	0.0	376.8
2009	489.8	15.8	11247.4	6695.1	2738.6	14475.8	489.8	15.8	17.2	0.0	507.0
2010	343.1	42.4	8629.1	6854.7	22098.8	31071.0	343.1	42.4	188.0	0.0	531.1
2011	611,2	191,2	20368,0		183,1	21162,3	611,2	191,2	2487,0	0,0	3098,2

Примечание:

¹⁾ В связи с отсутствием влияния на экосистему озера Байкал сбросов и отходов производства и потребления предприятий, расположенных в экологической зоне атмосферного влияния БПТ, показатели по Иркутской области в графе «БПТ в целом» представлены по предприятиям, расположенным в центральной экологической зоне.

²⁾ Показатели антропогенного воздействия в графе «ЦЭЗ БПТ» включают данные по основным источникам антропогенного воздействия. Выделить все источники не предоставляется возможным, т.к. данные по антропогенному воздействию предоставляются Управлениями Ростехнадзора и Росприроднадзора по административным районам субъектов федерации, а не по экологическим зонам БПТ. Границы административных районов не везде совпадают с границей ЦЭЗ БПТ.

**Основные показатели деятельности Росприроднадзора
по экологическому контролю на Байкальской природной территории в 2008-2011 г.г.**

Виды контроля	2008	2009	2010	2011
Государственный водный контроль				
1. Проверок всего	105	103	84	35
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	8	-
3. Выявлено нарушений	164	117	69	18
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	215	125	51	11
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	198	131	43	19
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	617,8	242,5	971,9	366,0
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	572,7	215,0	374,3	314,0
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	83	25	49	15
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	3931,7	333,9	11923,5	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	2903,2	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный лесной контроль на землях ООПТ				
1. Проверок всего	-	-	8	8
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-
3. Выявлено нарушений	-	-	2	14
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	-	-	2	14
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	-	-	-	15
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	-	-	31,0	28,0
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	-	-	31,0	29,0
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	-	-	2	11
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	2590,9	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	1	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный контроль за функционированием особо охраняемых природных территорий				
1. Проверок всего	21	34	33	16
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-
3. Выявлено нарушений	43	20	4	30
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	49	20	4	6
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	28	45	-	1

Виды контроля	2008	2009	2010	2011
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	185,0	354,0	136,0	94,0
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	73,5	154,0	40,0	54,0
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	12	26	12	24
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	28,5
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный геологический контроль				
1. Проверок всего	54	53	64	64
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	14	-
3. Выявлено нарушений	112	122	94	88
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	86	91	94	67
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	55	65	94	25
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	406,3	526,9	9206,0	3872,5
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	376,3	420,4	6006,0	1947,4
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	50	60	82	40
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	9	12	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	7	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный земельный контроль				
1. Проверок всего	110	82	93	62
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	1	-
3. Выявлено нарушений	41	13	29	8
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	6	10	23	4
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	3	19	17	4
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	137,5	104,0	134,7	70,0
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	137,5	133,5	102,7	23,5
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	4	15	8	1
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	2509,1	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	4	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-

Виды контроля	2008	2009	2010	2011
Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха				
1. Проверок всего	77	82	67	41
2. Совместно с другими контролирующими организациями	7	-	-	-
3. Выявлено нарушений	255	235	116	18
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	255	226	105	19
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	221	190	94	27
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	300,5	844,0	1736,0	372,0
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	300,5	654,0	1502,0	406,0
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	8	104	82	24
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	7	-	1
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами				
1. Проверок всего	61	79	65	67
2. Совместно с другими контролирующими организациями	7	-	-	-
3. Выявлено нарушений	370	290	152	99
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	367	284	145	43
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	367	177	144	60
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	514,0	2213,5	2518,0	705,0
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	514,0	1123,0	1951,0	519,0
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	4	117	60	36
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	9	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Всего проведено контрольных природоохранных мероприятий территориальными органами Росприроднадзора	461	433	414	293