

СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

к заседанию

Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал

г. Москва, 15 июля 2015 г.

I. О результатах работ экспертной группы по изучению проблемы уровня озера Байкал, в частности о связи режимов регулирования Иркутского водохранилища (озера Байкал) с экологическим состоянием озера и предложениях по совершенствованию нормативно-правовой базы

С целью комплексной проработки вопросов, связанных с необходимостью изучения связи режимов регулирования Иркутского водохранилища (озера Байкал) с экологическим состоянием озера и подготовки предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы, координации проведения соответствующих исследований, приказом Минприроды России от 13.04.2015 № 178 создана экспертная группа по изучению проблемы уровня озера Байкал (далее – Экспертная группа) и утвержден ее состав. Председатель Экспертной группы – руководитель Федерального агентства водных ресурсов М.В. Селиверстова.

Состав Экспертной группы сформирован на основании поступивших предложений от Департаментов Минприроды России, Росприроднадзора, Росгидромета, Роснедр, аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском Федеральном округе, Правительства Иркутской области, Правительства Республики Бурятия, Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, Института водных проблем РАН, Сибирского отделения РАН.

Организационно-техническое обеспечение деятельности экспертной группы возложено на Росводресурсы.

12 мая 2015 года под председательством руководителя Федерального агентства водных ресурсов, председателя Экспертной группы М.В. Селиверстовой проведено первое заседание Экспертной группы.

На заседании были рассмотрены регламент и план работы Экспертной группы, а также проект Технического задания на выполнение работы по теме: «Изучение связи режимов регулирования Иркутского водохранилища (озера Байкал) с экологическим состоянием озера и предложения по совершенствованию нормативно-правовой базы». Доработанный проект технического задания был направлен на рассмотрение членам Экспертной группы.

30 июня 2015 года в Росводресурсах состоялось очередное заседание Экспертной группы, на котором был рассмотрен доработанный проект Технического задания на выполнение работы по теме: «Оценка связи (влияния) уровня режима озера Байкал с его экологическим состоянием и современными социально-экономическими требованиями региона. Анализ нормативных правовых основ регулирования стока и предложения по их совершенствованию» (далее – Техническое задание).

С учетом корректировок по итогам обсуждения на заседании Экспертной группы решено проект Технического задания принять за основу и рекомендовать Росводресурсам приступить к организации работ по вышеназванной теме в соответствии с Техническим заданием.

Основными целями работы являются:

- анализ условий формирования притока к озеру Байкал в экстремальные периоды и получение современных оценок расчетных характеристик водности с учетом происходящих и ожидаемых климатических изменений;
- анализ и оценка экологических, в т.ч. рыбохозяйственных, социально-экономических требований (ограничений) к регулированию уровня режима озера Байкал;
- определение допустимого диапазона колебаний уровня озера с учетом экологических, социально-экономических ограничений и технических возможностей регулирования;
- оценка современного состояния нормативной правовой базы регулирования уровня режима озера Байкал на предмет полноты и возможности исполнения норм в условиях экстремально высокой и экстремально низкой водности;
- обоснование предложений по совершенствованию нормативной правовой базы регулирования уровня режима озера.

В результате выполнения работы будут получены научно обоснованные предложения по сбалансированному регулированию уровня режима озера Байкал с учетом экологических и

социально-экономических требований региона в условиях нормальной, экстремально высокой и экстремально низкой водности, и совершенствованию нормативной правовой базы регулирования уровня режима озера Байкал (Иркутского водохранилища).

Приказом Росводресурсов от 10 июля 2015 г. № 131 мероприятие по теме: «Оценка связи (влияния) уровня режима озера Байкал (Иркутского водохранилища) с его экологическим состоянием и современными социально-экономическими требованиями региона в условиях экстремально высокой и экстремально низкой водности. Анализ нормативных правовых основ регулирования стока и предложения по их совершенствованию» включено в Перечень научно-исследовательских работ в области водных ресурсов на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

Заказчиком работы выступит Енисейское бассейновое водное управление Росводресурсов.

I. О газификации субъектов Байкальского региона

Основными источниками негативного воздействия на атмосферный воздух и загрязнения окружающей среды в центральной экологической зоне Байкальской природной территории (далее – ЦЭЗ БПТ) по-прежнему остаются объекты теплоэлектроэнергетики, в первую очередь – ТЭЦ, работающие на угле, а также автотранспорт.

Вопрос о модернизации систем энергообеспечения ЦЭЗ БПТ (перспективы перевода угольных котельных на альтернативные энергоисточники, перевода на газомоторное топливо автомобильного и водного транспорта) рассматривался на заседаниях Комиссии в июле и декабре 2014 года.

По представленной Минэнерго России, правительствами Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края информации перспективы газификации Байкальского региона связаны как с планами реализации Восточной газовой программы и развитием газотранспортной системы «Сила Сибири», так и с разработкой «южной группы» месторождений Иркутской области (Левобережное, Ангарское, Атовское и других) и наличием возможностей региональных нефтегазодобывающих компаний.

В целях обеспечения реализации решений Комиссии и в связи с проводимой Минэнерго России актуализацией Генеральной схемы развития газовой отрасли, проведением корректировки Восточной газовой программы Минприроды России обратилось в Минэнерго России, указав на необходимость предусмотреть в указанных документах решение вопросов газификации населенных пунктов и объектов теплоэлектроэнергетики в ЦЭЗ БПТ.

Информация от Забайкальского края

Правительство Забайкальского края уделяет большое внимание вопросу газификации Байкальского региона и предлагает к рассмотрению несколько вариантов и их комбинаций:

- магистральный и сетевой газ;
- поставки СПГ;
- газификация угля;
- добыча газа на территории Забайкальского края, в т.ч. и из нетрадиционных источников (сланцевый газ и угольный метан).

Правительство края рассматривает эти способы как взаимодополняющие, не конкурирующие друг с другом.

Тем не менее каждый из рассматриваемых способов газификации создает условия для развития газохимических производств. В случае СПГ формируются центры по глубокой переработке и фракционированию природного газа в местах их добычи. Аналогичная ситуация при развитии проектов добычи нетрадиционного газа в Забайкалье.

СПГ

Заключены соглашения о сотрудничестве с ООО «Иркутская нефтяная компания» и ОАО «НК «Роснефть». Разработаны «Основные положения схемы СПГ-газификации Забайкальского края». Составлен расширенный список объектов для СПГ-газификации.

Ведется работа по включению Забайкальского края в перечень пилотных регионов по использованию газа в качестве газомоторного топлива.

Забайкальский край является и «сухопутными воротами» при торговле с Китаем. Железнодорожный переход в Забайкальске долгое время служил основным направлением поставок нефти в Китай. В современных условиях возможности Забайкальска могут быть использованы для поставок газохимической продукции и СПГ. Первым примером этого может служить факт того, что уже в этом году «СИБУР» начал поставки СУГ в Китай через Забайкальск.

Магистральный транспорт

Заключены соглашения о сотрудничестве с ОАО «Газпром».

Магистральный газопровод создает предпосылки для организации крупномасштабного проекта переработки газа. По заказу правительства Забайкальского края проведены маркетинговые исследования по потенциалу внутреннего потребления продуктов газохимии в машиностроении, строительной отрасли, сельском хозяйстве и в лесоперерабатывающей промышленности с целью обоснования строительства газоперерабатывающего завода в Забайкальском крае мощностью 1.5 млрд.куб.м газа в год.

19 сентября Председатель Правления ОАО «Газпром» дал поручение на разработку ТЭО строительства магистрального газопровода «Сила Сибири – Чита – Улан-Удэ».

Газификация угля

Данное направление развивается компанией ОАО «АРМЗ».

8-9 декабря проведено совещание с участием китайских компаний Synfuel China, Sinopec. Началась работа по разработке пред-ТЭО производства синтетических моторных топлив из угля.

Производительность проекта – 500 тыс.тонн синтетических продуктов.

Поиск и разведка углеводородного сырья

Заключены соглашения о сотрудничестве:

ОАО «Росгеология»

положения о проведении ГРП по УВС включены в состав соглашений с ОАО «Газпром» и ОАО «НК «Роснефть»

Проведены геохимические и электроразведочные работы в сезон 2014-2015 годов.

В течение 2014 года подсчитаны ресурсы:

- нефти – 7.5 млн. тонн (Ононская и Читино-Ингодинская впадины),
- битумов – 11.5 млн.тонн (Ононская впадина),
- угольного метана – 4.5 млрд.куб.м (Апсатское месторождение).

Предложения

1. Утвердить газификацию Забайкальского края и Республики Бурятия сетевым газом в качестве приоритетного варианта развития газовой промышленности на Востоке России.

2. Поручить ОАО «Газпром» приступить к разработке ТЭО и ОБИН по газопроводу отводу от магистрального газопровода «Сила Сибири» - Чита - Улан-Удэ с возможностью экспорта в КНР в 2015 году.

3. Поддержать инициативу Забайкальского края по проектированию и строительству мощностей по производству СПГ в Восточной Сибири и экспортного терминала СПГ в Забайкальске в 2015 году.

4. Выйти с предложением в Правительство Российской Федерации об упрощенном режиме экспорта СПГ через сухопутную границу РФ (ст. Забайкальск).

5. В рамках межправительственной комиссии Россия-Китай приступить к обсуждению параметров подобных поставок (сроки, цены, уполномоченные организации).

6. Рекомендовать Правительству Российской Федерации включить регионы Байкальского региона в перечень пилотных регионов по использованию ГМТ в виде СПГ. Поручить ОАО «ГазпромГМТ» для Байкальского региона выделить программу ГМТ в виде СПГ в отдельную программу и предусмотреть необходимые источники финансирования программы.

7. Поддержать проводимую оценку эффективности перерабатывающих углехимических и/или газохимических производств в Забайкальском крае. Определить потребность в сложных, азотных и калиевых удобрениях в регионах Восточной Сибири и Дальнего Востока. Разработать механизмы государственной поддержки сельхозпроизводителей для приобретения удобрений. Фонду развития Дальнего Востока и Байкальского региона, Ростехнологии: разработать проект

комплексной газопереработки с производством фосфатных и сложных удобрений на основе Кручининского месторождения с возможностью производства титана.

8. Поддержать инициативу Забайкальского края по созданию полигона ТРИЗ по газу в Забайкальском крае. Приступить к поиску и разведке УВС, в т.ч. из нетрадиционных источников.

9. Внести изменения в Восточную газовую программу в части газификации Байкальского региона в качестве отдельного раздела Восточной газовой программы.

Информация от Республики Бурятия

27 февраля 2008 года подписано Соглашение о сотрудничестве между правительством Республики Бурятия и ОАО «Газпром». Основным направлением Соглашения является разработка программ и реализация проектов газоснабжения и газификации Республики Бурятия.

7 июля 2008 года подписан Договор между правительством Республики Бурятия и ОАО «Газпром» о газификации Республики Бурятия. Договором предусмотрена разработка Генеральной схемы газоснабжения и газификации на основе комплексного подхода к использованию газа, предусматривающей развитие рынка газа, тепла и электроэнергии.

В 2009 году разработана Генеральная схема газоснабжения и газификации Республики Бурятия (ОАО «Газпром промгаз» г.Москва). В декабре 2009 года Генеральная схема согласована правительством Республики Бурятия.

Генеральная схема газификации и газоснабжения Республики Бурятия предусматривает следующие варианты газоснабжения:

1 этап: газоснабжение Республики Бурятия СУГ.

2 этап: газоснабжение Республики Бурятия сжиженным природным газом (СПГ).

3 этап: газоснабжение природным сетевым газом.

(В 2015 году ОАО «Газпром промгаз» приступило к корректировке Генеральной схемы газоснабжения Республики Бурятия).

В октябре 2010 года правительством Республики Бурятия и ОАО «Газпром» утвержден План первоочередных мероприятий по газоснабжению и газификации Республики Бурятия на 2010 – 2013 годы.

В целях реализации данного плана в 2011 году ОАО «Газпром» разработаны обоснования инвестиций по первоочередным объектам газификации с использованием сжиженного углеводородного газа и сжиженного природного газа в Северобайкальском районе и г. Северобайкальск.

По результатам обоснований инвестиций цена сжиженного углеводородного газа для потребителей определена на уровне 28,8 руб./кг., цена сжиженного природного газа - 43,1 руб./кг., что является неконкурентноспособной по сравнению с используемыми видами топлива (уголь).

Высокая стоимость сжиженных газов явилась причиной того, что мероприятия по газификации первоочередных объектов газификации не были реализованы и работы по газификации в Республике Бурятия были приостановлены.

В целях снижения капитальных затрат ОАО «Газпром» с 2012 по 2014 годы разрабатывал прединвестиционные исследования «Обоснование инвестиций комплексного проекта газоснабжения южных районов Иркутской области, в том числе создания газоперерабатывающих, газохимических мощностей».

В рамках исследований должны быть учтены потребности и технические возможности для поставок сжиженного газа на газификацию Республики Бурятия по приемлемым ценам.

В конце 2014 года ОАО «Газпром» провел экспертизу данной работе и дал отрицательное заключение. В соответствии с заключением экспертизы компании в текущих рыночных условиях реализация «Обоснования инвестиций...» без применения широкого комплекса мер государственной поддержки признана экономически нецелесообразной.

В настоящее время в ОАО «Газпром» нет решения по реализации Генеральной схемы газоснабжения и газификации Республики Бурятия.

В отсутствии решения по газификации республики в ОАО «Газпром» для выработки решений по газоснабжению Байкальского региона правительством Республики Бурятия в адрес Министра энергетики Российской Федерации А.В. Новака в ноябре 2014 года направлено обращение с просьбой провести совещание с участием представителей ОАО «Газпром», Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края.

В соответствии с письмом Минэнерго России от 13.02.2015 № км-1333/05 проведение совместного совещания планировалось во 2 квартале 2015 г. До настоящего времени информации о дате проведения не имеется.

В 2014 году было подписано Соглашение о развитии газового рынка с ООО «Иркутская нефтяная компания».

ООО «Иркутская нефтяная компания» планирует создать производство сжиженного углеводородного и природного газов в ближайшее время.

Есть предварительная договоренность о возможности поставок сжиженного углеводородного газа на первом этапе и сжиженного природного газа на втором этапе для объектов теплоснабжения в г. Северобайкальск и Северобайкальский район республики по установленным ценам в долгосрочной перспективе.

Краткая информация про альтернативные углю энергоисточники

Распоряжением правительства Республики Бурятия от 17.09.2014 № 562-р утвержден План мероприятий по созданию благоприятных условий для использования биотоплива для производства тепловой энергии. Сформирован реестр муниципальных и ведомственных котельных Республики Бурятия. Из 530 муниципальных котельных:

- 509 работают на угле;
- 17 на дровах (15 котельных в Окинском р-не и 2 – в Баунтовском);
- 6 на биотопливе (3 в п. Усть-Баргузин, 1 в п. Турунтаево, 2 – в Заиграевском районе).

Администрацией МО «Заиграевский район» выражена просьба рассмотреть возможность включения в существующие инвестиционные программы проекта по технической модернизации котельных общеобразовательных учреждений с. Новоильинск с переводом их функционирования на биотопливо.

В рамках указанного распоряжения правительства Республики Бурятия администрациями муниципальных образований районов представлен предварительный расчет предельных цен на биотопливо для муниципальных и ведомственных котельных.

Анализ представленной информации показал следующее.

Калорийность угля составляет 4950 ккал/кг и превышает калорийность биотоплива в 2,5 раза. Рыночная стоимость топливных брикетов составляет от 5,0 до 9,0 руб./тонну. Производителями биотоплива являются ООО «Алекс» в Заиграевском районе, ИП Ангоренов А.Г. в с. Тарбагатай, ИП Родионов в п. Усть-Баргузин. В г. Улан-Удэ продают в основном продукцию, произведенную в других регионах России.

Предельная цена топливных брикетов варьируется от 0,4 т.р./тонну до 1,4 т.р./тонну (Кяхтинский район), до 2,0 т.р./тонну (Мухоршибирский район), до 3,0 т.р./тонну (Баунтовский район). Ниже представлен расчет Комитета ЖКХ Администрации Кабанского района.

наименование	ед.изм.	показатели
Фактическая средневзвешенная стоимость 1Гкал тепловой энергии по организациям ЖКХ МО «Кабанский район» за 2014 год.	руб.	2 344,11
Доля стоимости топлива в фактической средневзвешенной стоимости 1Гкал	%	30,0
Удельный вес стоимости топлива в фактической средневзвешенной стоимости 1Гкал	руб.	703,23
КПД	%	80
Удельный расход	кг.у.т.	122
Расход условного топлива на 1Гкал	т.у.т.	0,122
Коэффициент калорийности биотоплива (равна или меньше калорийности материала)		0,266
Переводной коэффициент		0,65
Расход натурального топлива на 1Гкал	т.н.т.	0,706
Предельная цена на биотопливо	руб./тн	440

Таким образом, анализ показал, что предельная цена на биотопливо не может превышать 440 руб/тонну. В противном случае для выработки требуемого годового объема теплотенергии затраты муниципального бюджета возрастут в 3 раза. Соответственно прогнозируется удорожание действующего тарифа на тепловую энергию до 38 %.

Анализ представленной районами информации позволил сделать следующие выводы:

1. отходов древесины, получаемых от деревообработки, не достаточно для выпуска необходимого количества биотоплива;
2. доставка топливных брикетов в отдаленные районы является дорогостоящей;
3. в существующих котельных установлены котлы с механической подачей топлива, спроектированные для сжигания угля, требуется модернизация;
4. котлы, работающие на биотопливе, не рассчитаны на значительные отапливаемые площади;
5. расходы местного бюджета при переходе на топливные брикеты при существующей рыночной цене возрастут в 3-5 раз, что повлечет удорожание тарифа на тепловую энергию.

По мнению большинства администраций районов перевод котельных на биотопливо является нецелесообразным. В Республике Бурятия в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012- 2020 годы» начиная с 2015 года планируется реализация мероприятий по модернизации систем теплоснабжения с переводом на экологически чистые технологии с общим объемом финансирования 6796,4 млн.руб. Перевод муниципальных котельных на пеллеты возможен только по малым котельным.

Информация от Иркутской области

По состоянию на 01.01.2015 года на территории Иркутской области открыто 36 месторождений, в т.ч:

- 12 нефтяных;
- 1 газонефтяное;
- 10 нефтегазоконденсатных;
- 8 газоконденсатных;
- 5 газовых.

Запасы газа учтены по 24 месторождениям и составляют 3,9 трлн.куб.м. по категориям С 1 и С 2.

ОАО «Газпром» владеет 2 лицензиями на освоение месторождений (Ковыктинское ГКМ и Чиканское ГКМ) с суммарными запасами газа 1,6 трлн. куб.м. по категории С1, С2.

Топливо-энергетический комплекс играет важную социальную роль, связанную с обеспечением занятости населения и формированием доходов консолидированного бюджета Иркутской области: в налоговых доходах консолидированного бюджета Иркутской области платежи ТЭК в 2010 г. составили 22 %.

В Иркутской области создана крупная топливо-энергетическая база страны. Здесь добывается 3,8% угля России, производится 5,4% электроэнергии, перерабатывается около 3,9% сырой нефти. Более значительна роль ТЭК Иркутской области в Сибирском федеральном округе, в том числе в производстве электроэнергии – 25,4 %, тепловой энергии –20%.

В целом по стране структура потребления топлива преимущественно газовая, а в СФО и Иркутской области – преимущественно угольная, что осложняет экологическую ситуацию в регионе.

В настоящее время промышленная переработка природного газа на территории Иркутской области не осуществляется. В рамках сокращения загрязнения атмосферного воздуха продуктами сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках ряд крупных компаний области проектирует и реализует новые установки для организации закачки газа в пласт и (в перспективе) для его переработки.

В 2013 году по данным Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области сожжено на факелах– 79 % от всего добытого газа.

Объем потребления природного газа потребителями в Иркутской области оценивается в 2,4 млн. т.у.т./год - в 2015 году; 9,0 млн. т.у.т./год к 2030 году.

Базовыми площадками для принятия газа с Ковыктинского газоконденсатного месторождения является накопленный потенциал химического комплекса Иркутской области (действующие промышленные предприятия, подготовленные промплощадки для размещения новых производств, квалифицированные кадры и сложившаяся система для их воспроизводства):

для организации переработки природного газа (г. Саянск),

выделения и хранения гелия (г. Саянск),

крупнотоннажного производства базовых полимеров (г. Саянск, г. Усолье - Сибирское, г. Ангарск),

метанола (г. Усолье - Сибирское),

минеральных удобрений (г. Ангарск).

Сдерживающим фактором развития газификации южных районов Иркутской области является отсутствие газотранспортной инфраструктуры.

В условиях развития газохимии на территории Иркутской области возникает необходимость в дальнейшем использовании переработанного газа - метана, в том числе предприятиями жилищно-коммунального сектора и тепло-электростанциях трех субъектов Российской Федерации. Соответственно целесообразно разработать единый документ по газификации Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края.

Высокая конкуренция со стороны имеющихся в регионе энергетических источников (уголь и гидроэнергетика), а также неопределенность планов ОАО «Газпром» по вопросу строительства газопровода для подачи природного газа Ковыктинской группы месторождений в южные районы Иркутской области отодвигает возможность газификации территорий, прилегающих к озеру Байкал, на неопределенный срок.

Предложения в проект решения заседания Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал:

Минстрою России проработать вопрос содействия в реализации проекта строительства газопровода «Ковыкта – Саянск – Иркутск» для обеспечения подачи газа в населенные пункты центральной экологической зоны Байкальской природной территории.

III. О ходе выполнения решений Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал по протоколу от 30.01.2015 № 01-15/1-мк

1. Информация о ходе формирования в ЦЭЗ БПТ особых экономических зон туристско-рекреационного типа (пункт 1.3. протокола)

Информация от Республики Бурятия:

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа (ОЭЗ ТРТ) «Байкальская гавань» в Республике Бурятия создана 3 февраля 2007 года постановлением Правительства Российской Федерации № 68.

ОЭЗ расположена на пяти участках - «Турка», «Пески», «Гора Бычья», «Бухта Безымянная», «Горячинск» - общей площадью более 3,6 тыс.га.

Общая стоимость проекта по предварительным расчетам составляет 69,36 млрд. рублей, в том числе бюджетные инвестиции – 22,36 млрд. рублей (33%), частные инвестиции – 47 млрд. руб. (67%).

Объем финансирования проекта ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» в период с момента создания особой зоны по состоянию на 01.01.2015 объем финансирования ОЭЗ составил 4,44 млрд.руб., в т.ч. из средств федерального бюджета – 2,963 млрд.руб., республиканского бюджета – 1,479 млрд.руб., местного бюджета – 3,57 млн.руб.

Основанием для выделения указанных средств являются ежегодно утверждаемые дополнительными соглашениями к Соглашению от 02.03.2007 №2768-ГГ/Ф7 о создании на территории МО «Прибайкальский район» Республики Бурятия ОЭЗ ТРТ Перечни объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ ТРТ, планируемых к строительству, реконструкции и капитальному ремонту.

Участок «Турка»: завершено строительство инженерной инфраструктуры: за счет средств федерального бюджета построены и введены в эксплуатацию 37 объектов инженерной инфраструктуры; за счет средств бюджета Республики Бурятия построены и введены в эксплуатацию пожарное депо, мусороперегрузочная станция, берегоукрепительные сооружения, с участием бюджета муниципального образования «Прибайкальский район» построена и введена в эксплуатацию амбулатория врача общей практики с травматологическим отделением в с.Турка.

Завершено строительство причальных сооружений и маяка, ведется строительство досугово-образовательного центра в с.Турка.

Резидентами ООО «Байкал-Инвест», ООО «Сибирь-Капитал», ООО «Интерра» ведется строительство туристских объектов.

Участок «Пески»: завершается строительство инженерной инфраструктуры.

За счет средств федерального бюджета построены и введены в эксплуатацию 8 объектов инженерной инфраструктуры, за счет средств бюджета Республики Бурятия введены в эксплуатацию водозаборные сооружения, завершено строительство внутриплощадочных сетей водопровода. Завершена корректировка проекта планировки участка.

Участок «Гора Бычья»: разработан проект планировки, за счет средств бюджета Республики Бурятия построена подъездная автодорога, завершены изыскательские работы на участке, в настоящее время проводится государственная экспертиза.

Завершено проектирование подъездной автодороги к технологическому въезду участка «Гора Бычья».

Участок «Горячинск»: разработана концепция развития участка, определены якорные резиденты, разработка проекта планировки ожидается в I квартале текущего года.

Участок «Бухта Безымянная»: разработана концепция развития участка, определены якорные резиденты.

Правительством Республики Бурятия в феврале текущего года в Минэкономразвития России направлен проект Перечня объектов инженерной инфраструктуры ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» на 2015-2020 гг. для согласования и утверждения.

Информация от Иркутской области

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа "Ворота Байкала"

Характеристики проекта: Срок действия особой экономической зоны – до 1 марта 2055 года.

Объем запланированных госинвестиций – 2,25 млрд. руб., в т. ч.;

- 1,126 млрд. руб. федеральный бюджет;

- 1,126 млрд. руб. региональный бюджет.

Планируется создание 2 000 рабочих мест, включая смежные отрасли.

Текущее состояние проекта:

Резиденты: По состоянию на 01.04.2015 в ОЭЗ зарегистрировано 4 резидента с планируемым объемом инвестиций не менее чем 1 887,1 млн. руб. в т. ч.:

– ООО «БГК Гора Соболиная» – 1 393 млн. руб.;

– ООО «Илим Байкал» – 130,5 млн. руб.;

– ООО «Байкал-Аква» – 156,98 млн. руб.;

– ООО «Гринвальд Байкал» – 206,6 млн. руб.

Намерения о ведении туристско-рекреационной деятельности выражены еще 5 потенциальными резидентами – ООО «Байкал Девелопмент», ООО «Байкалица», ООО «Альпийская деревня», ООО «Шале парк Эколайф», ИП Погосян Г.С. С ними ведутся работы по подготовке бизнес-планов для рассмотрения на Экспертном совете при Минэкономразвития России.

Инвестиции: Освоено по состоянию на 01.04.2015:

государственных инвестиций – 96,2 млн. руб., в т. ч.:

– 18,36 млн. руб. федеральный бюджет;

– 77,8 млн. руб. бюджет Иркутской области.

частных инвестиций – 172 млн. руб., в т. ч. за 2014 год – 47 млн. руб.

Создано 137 рабочих мест. Общий объем налоговых поступлений по состоянию на 01.01.2015 – 1,745 млн руб. Объем полученных налоговых льгот в 2014 году составил 0,316 млн. руб.

Создание инфраструктуры ОЭЗ:

В настоящее время осуществляется проектирование объектов инженерной инфраструктуры и транспортной сети ОЭЗ на территории муниципального образования Слюдянский район на основе Проекта планировки участка «Гора Соболиная», утвержденного распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 1 декабря 2011 года № 86-рзп:

- **за счет федерального бюджета** – проводятся мероприятия по разработке проектно-сметной документации со сроком окончания работ 29.01.2016 (с учетом прохождения государственной экологической экспертизы). Строительство объектов инфраструктуры ОЭЗ за счет федерального бюджета запланировано на 2016 год;

- **за счет областного бюджета** – осуществляется прохождение государственной экспертизы разработанной проектной документации. По состоянию на 01.04.2015 выдана большая часть положительных заключений государственной экспертизы, по остальным отрабатываются замечания.

Министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области проводятся подготовительные работы к технологическому присоединению объектов электросетевого хозяйства территории предгорного участка «Гора Соболиная» к электрическим сетям.

2. Информация о проблеме загрязнения озера Байкал фосфатами и путях ее решения

Информация Лимнологического института СО РАН, Иркутского научного центра СО РАН, Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал

Особую опасность для экосистемы озера Байкал в настоящее время представляет процесс «скрытой эвтрофикации» мелководных и заплесковых зон под воздействием избытка биогенных элементов, прежде всего азота и фосфора, что связано со сбросом неочищенных сточных вод в поселках и применением моющих средств, содержащих фосфаты. При попадании фосфора в водоемы, он вызывает быстрый рост водорослей, которые нарушают естественную биосистему. По различным данным, сделанным до ввода в Евросоюзе бесфосфорных моющих средств, около трети содержания фосфора в коммунальных сточных водах можно приписать моющим средствам (1 г. фосфора на человека за день). По другим данным моющие средства обеспечивают до 40 % поступления фосфора в окружающую среду.

Синтетические моющие средства мировая наука относит к опасным химическим веществам для здоровья человека и окружающей среды. Большая часть синтетических моющих средств в России содержит триполифосфат натрия (ТПФ). Его содержание в порошке колеблется от 15 до 40 %. Главная способность ТПФ - свободно проходить через самые современные очистные сооружения и, накопившись в воде, действовать как удобрение для водорослей. Всего один грамм триполифосфата натрия стимулирует образование 5-10 килограммов водорослей водоемов. Токсины сине-зеленых водорослей (водоросли изменяющие окраску водоема - «цветение»), по мнению ряда исследователей, опасны для беспозвоночных, рыб и других водных животных. Эти водоросли ухудшают питьевые качества воды, придают ей различные запахи и привкусы. Соединения фосфора, присутствующие в моющих средствах, способны накапливаться в водоемах, вызывая гибель организмов и затруднение очистки воды.

В процессе эвтрофикации водоемов образуются токсины цианобактерий, которые обладают высокой токсичностью, действуют в минорных концентрациях (мкг/л); проникают в организм любым путем: через рот, через кожный покров, при вдыхании; очень устойчивы, не разрушаются при высокой температуре, обработке воды хлором и при сильном подкислении.

Токсины концентрируются в клетках печени, ингибируют жизненно важные ферменты, разрушают печень и почки, вызывая кишечные кровотечения и некроз печени; блокируют натриевые каналы в нервных аксонах, вызывают прогрессирующий паралич и смерть от остановки дыхания.

Попадая через кожу в кровь, фосфаты могут изменять в ней содержание гемоглобина, вызывать изменение плотности сыворотки крови, содержание в ней белка. Установлено, что основной механизм действия фосфатов связан с их способностью взаимодействовать с липидно-белковыми компонентами клеточных мембран и проникновением через них в различные структурные элементы клеток. Внутри клеток соединения фосфора способны вызывать глубокие и, часто, необратимые изменения биохимических процессов. Обращает на себя внимание факт зависимости между расширением рынка применения фосфатных с поверхностно-активными веществами (ПАВ) синтетических моющих средств и снижением рождаемости. Загрязнение питьевой воды ПАВ и фосфатами приводит к невынашиванию беременности и врожденным травмам, повышению заболеваемости и снижению продолжительности жизни. Фосфаты попадающие в организм всех животных и человека в малых дозах приводят к тому, что количество рождающихся мальчиков (самцов) уменьшается, а количество рождающихся девочек (самок) увеличивается. В высоких дозах фосфаты приводят к гендерно ориентированной онкопатологии.

Страны ЕС уже более 10 лет предпринимают законодательные и иные меры по сокращению бъемов фосфатных сбросов в окружающую среду, особенно в водоемы. С июля 2013 г. для всех стран ЕС в бытовых нуждах запрещено использование фосфоросодержащих средств для стиральных машин, а с января 2017 г. такой запрет будет действовать также и для посудомоечных машин. Страны Евросоюза согласно Директиве ЕС 648/2004 установили ограничения по содержанию фосфора в моющих средствах. В Великобритании с 2010 г. запрещено продавать бытовые моющие средства с содержанием фосфора более 0,4%. В Бельгии, Германии, Италии, Нидерландах, Швеции, Латвии и других странах ЕС действует запрет на продажу детергентов с содержанием фосфора свыше 0,5%.

В настоящее время в России действует ГОСТ, допускающий содержание фосфорнокислых солей в бытовых моющих средствах до 18%. В проекте Технического регламента Таможенного союза «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии» предусмотрено незначительное (17%) повышение требований к содержанию фосфатов.

Представляется совершенно оправданным и необходимым использование мирового опыта на начальных стадиях формирования огромных зарослей нитчатых водорослей рода Спирогира в прибрежных водах Байкала. Безусловно, одной из основных причин катастрофического биологического загрязнения озера Байкал является поступление в Байкал большого количества биогенных веществ, в первую очередь - фосфатов, нитратов и других соединений фосфора и азота, что создает предпосылки конкурентных преимуществ неспецифических для Байкала видов и гибели байкальских эндемиков.

Для озера Байкал и Байкальской природной территории установленный лимит содержания фосфора в моющих средствах должен составлять не более 0,5%.

Помимо ограничения содержания фосфора в моющих средствах в регионе, очевидными мерами, которые должны быть приняты, являются: сокращение поступления биогенных веществ путем реализации мероприятий по строительству и реконструкции очистных сооружений и систем водоотведения, мусоросортировочных и мусороперегрузочных станций и полигонов твердых бытовых отходов, мероприятия по модернизации систем теплоснабжения с переводом на экологически чистые технологии.

Значительный объем исследований по проблеме негативного влияния моющих средств, содержащих фосфаты, на водные биосистемы проведен в Европе на данных по Балтийскому морю. Что касается ЦЭЗ БПТ, то целенаправленных, системных исследований, оценивающих степень влияния фосфатов и, в частности, соответствующих моющих средств на экосистему озера Байкал, не проводилось. Тем более, никогда не ставилась комплексная задача экономической оценки возможностей развития производства экологически безопасных моющих средств в Байкальском регионе.

Предлагаемый проект решения очередного заседания Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал:

1. Минпромторгу России совместно с Минприроды России подготовить поправки в проект Технического регламента Таможенного союза «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии», предусмотрев изменения в части сокращения для Российской Федерации срока прекращения производства и допуска на территорию СМС с фосфатами, более 0,5%, а также

установлением для озера Байкал и Байкальского региона начиная с 2018 г. лимита содержания фосфора в моющих средствах не более 0,5%.

2. Минприроды России совместно с правительством Иркутской области организовать выполнение комплексной научной работы по оценке влияния моющих средств, содержащих фосфаты, на экологическую систему озера Байкал и возможностей развития производства экологически безопасных моющих средств в Иркутской области.

Информация от Иркутской области

Правительством Иркутской области совместно с Иркутским научным центром Сибирского отделения Российской академии наук, ФГБУ «Восточно-Сибирский научный центр экологии человека» СО РАМН подготовлена информация о негативном влиянии синтетических моющих средств, содержащих фосфаты, на здоровье населения и окружающую среду.

Информация размещена на официальном портале правительства Иркутской области, на сайте министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области, а также направлена в адрес глав муниципальных образований Иркутской области для проведения разъяснительной работы с населением через средства массовой информации.

Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области был направлен запрос на предприятие – филиал ОАО «Невская косметика» в г. Ангарск, занимающийся производством синтетических моющих средств на территории Иркутской области. Согласно представленной информации филиалом ОАО «Невская косметика» предприятие не осуществляет производство бесфосфатных моющих средств, так как действующее законодательство Российской Федерации не запрещает производства синтетических моющих средств с использованием фосфатов.

Кроме того, проведен анализ рынка в г. Иркутске с целью выяснения сведений об имеющихся в розничной продаже синтетических моющих средствах, содержащих фосфаты и экологически безопасных моющих средствах.

Анализ рынка показал, что в розничной продаже имеются экологически безопасные моющие средства импортного производства:

- NORD LAND (производство Норвегия);
- Tech compact (производство Корея);
- Zool (производство Германия);
- SODASAN (производство Германия);
- GARDEN (производство Украина).

Стоимость безопасных моющих средств в 2,5 – 3 раза превышает стоимость синтетических моющих средств, содержащих фосфаты (для сравнения: средняя цена за 0,5 кг бесфосфатного моющего средства составляет 400-450 рублей, стоимость за 0,5 кг моющего средства с использованием фосфатов - составляет 190-250 руб.).

Кроме того, ассортимент бесфосфатных моющих средств, представленный в торговых центрах г. Иркутска, небольшой и ориентирован на слои населения с высоким доходом. В г. Иркутске только ряд крупных торговых центров предлагает к продаже бесфосфатные моющие средства.

Как следствие, приобретение и использование моющих средств, содержащих фосфаты, является для населения экономически выгоднее. Отечественные производители синтетических моющих средств в производстве используют фосфаты. Запрет или минимизация использования фосфатов при производстве синтетических моющих средств могут быть установлены только на федеральном уровне. В настоящее время действующее законодательство Российской Федерации не запрещает производства синтетических моющих средств с использованием фосфатов.

Информация от Республики Бурятия

Администрацией МО «Северо-Байкальский район» проделана следующая работа:

- главам поселений района разосланы письма рекомендательного характера о проведении разъяснительной работы с населением. В повестку дня общественных собраний по отчетам глав поселений о проделанной работе будет включен вопрос об ограничении использования фосфатосодержащих моющих средств;

- опубликованы материалы в районной газете «Байкальский меридиан»: статья «Земля в дыму. О вреде сжигания мусора» (№ 7 от 20.02.2015), «всегда ли чистота – залог здоровья? О вреде чистящих и моющих средств для человека и природы» (№ 10 от 13.03.2015);

- Администрацией МО «Поселок Нижнеангарск» проведены совещания 30.01.2015 и 18.03.2015 с предпринимателями п. Нижнеангарск по вопросу об ограничении использования фосфатосодержащих моющих средств на территории ЦЭЗ БПТ;

- региональной экологической общественной организацией «За чистый Северный Байкал», в состав которой входят представители Северо-Байкальского района, установлено сотрудничество по предоставлению актуальной информации от сотрудников Лимнологического института СО РАН (г. Иркутск), производящих соответствующие исследования в регионе с 2013 года.

- на интернет-сайте размещена информация о необходимости ограничения использования синтетических моющих средств, содержащих фосфаты, в границах ЦЭЗ БПТ.

Информация об ограничении использования в ЦЭЗ БПТ синтетических средств, содержащих фосфаты, размещена на сайте Администрации МО «Кабанский район». Дополнительно в адрес глав городских и сельских поселений направлены рекомендательные письма о проведении разъяснительной работы на сходах граждан и размещении информации на информационных стендах поселений.

Администрацией Прибайкальского района проведена работа по информированию населения через СМИ, руководителей общественного питания (19 объектов), глав сельских поселений, об ограничении использования в ЦЭЗ БПТ синтетических моющих средств, содержащих фосфаты.

На сайте Администрации Баргузинского района размещены статья о негативном воздействии синтетических моющих средств на окружающую природную среду, экосистему озера и рек, впадающих в него, на организм человека. Также информация размещена на информационных стендах.

Администрацией г. Северобайкальск инициировано совещание с крупными поставщиками товаров в целях замещения моющих средств, содержащих фосфаты, на альтернативные моющие средства.

Возможности ограничения продаж синтетических моющих средств, содержащих фосфаты, действующим законодательством не предусмотрены.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам государственной власти субъектов Российской Федерации запрещается введение ограничений в отношении создания хозяйствующих субъектов в какой-либо сфере деятельности, а также установление запретов или введение ограничений в отношении осуществления отдельных видов деятельности или производства определенных видов товаров.

Статьей 13 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» определен порядок установления нормативов предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал. Этот порядок закрепляет, что нормативы предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал, а также методы их определения утверждаются соответствующими федеральными органами исполнительной власти и совершенствуются на основании данных научных исследований. Приказом Минприроды РФ от 05.03.2010 № 63(далее - Приказ № 63) утверждены нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечень вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал».

Предлагается:

Минприроды России совместно с СО РАН с учетом данных научных исследований рассмотреть вопрос о внесении изменений в Приказ № 63 в части совершенствования нормативов воздействия на уникальную систему озера Байкал.

Информация от Минпромторга России

Предъявление повышенных требований к минимизации содержания фосфатов в СМС для локальной географической зоны в рамках одного технического регламента, предусматривающего

ограничение содержания фосфатов для всех СМС невозможно ввиду того, что товарные потоки локально (по регионам) не фиксируются и не ограничиваются.

Ввести ограничение поступления на рынок СМС с высоким содержанием фосфатов на национальном уровне также невозможно как по организационным причинам, так и по обязательствам в рамках Евразийского экономического союза, который в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. является в том числе формой торгово-экономической интеграции государств-членов, предусматривающей единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле не применяются таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, действуют Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза и единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьей стороной.

В настоящее время фактически около 80 % из 770 тыс. т. ежегодно выпускаемых в Российской Федерации СМС являются бесфосфатными или малофосфатными. Законодательная минимизация содержания фосфатов на уровне действующих в странах-членах Европейского союза ограничений представляется приемлемой для российского бизнеса.

Однако как член Таможенного союза Российская Федерация не может односторонне ввести ограничение содержания фосфатов, против которого категорически возражает Республика Казахстан, являющаяся крупным производителем на глобальном рынке триполифосфата и других фосфатов, но при этом не имеет своих крупных производителей СМС.

В то же время ограничения на содержание фосфатов введены практически во всех государствах Восточной Европы и давно действуют в странах-членах Европейского союза.

По информации ТК 354 «Бытовая химия» российская промышленность технически готова к поэтапному снижению содержания триполифосфата натрия в средствах для стирки, а именно:

с 1 января 2017 г. - не более 4% (в пересчете на P_2O_5);

с 1 января 2018 г. - не более 0.5 г. (в пересчете на фосфор) в рекомендуемой дозе моющего средства для 1 цикла стирки в жесткой воде при стандартной загрузке стиральной машины.

Таким образом, решение вопроса о введении ограничения содержания фосфатов в СМС для государств-членов Таможенного союза возможно только путем включения соответствующего норматива в технический регламент Таможенного союза «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии» и лежит в плоскости бизнес-интересов государств-членов Евразийского экономического союза.

Минпромторг России считает целесообразным внести в установленном порядке в Евразийскую экономическую комиссию предложение российской стороны по внесению изменений в технический регламент Таможенного союза «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии», касающихся ужесточения норматива содержания фосфатов в СМС.

Вместе с тем в соответствии с Положением о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза, утвержденного Решением Совета Комиссии от 20 июня 2012 г. № 48 (далее - Положение) внесение изменений в текст проекта технического регламента Таможенного союза «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии» после вынесения одобрительного решения Коллегии Евразийской экономической комиссии не предусмотрено (Решение Коллегии Комиссии от 15 октября 2013 г. № 229). Проект данного технического регламента Таможенного союза прошел все этапы разработки, предусмотренные Положением, в том числе согласования в установленном порядке и в соответствии с пунктом 21 Положения, внесение изменений в технический регламент осуществляется в порядке, аналогичном порядку разработки технического регламента.

Справочная информация о реализации решения Совета Евразийской экономической комиссии от 28 апреля 2014 г. № 26 (о принятии технических регламентов Таможенного союза в сфере безопасности химической продукции)

На заседании Совета Евразийской экономической комиссии (далее - Совет Комиссии), состоявшемся 28 апреля 2014 г., постановили подписать в срок до 20 мая 2014 г. с учетом пакетного принципа решения Совета Евразийской экономической комиссии о принятии трех технических регламентов Таможенного союза в сфере безопасности химической продукции «О

безопасности химической продукции», «О безопасности лакокрасочных материалов», «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии» (пункт 2 Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 28 апреля 2014 г. № 26).

В установленные сроки соответствующие решения Совета Комиссии подписаны не были.

Проекты технических регламентов Таможенного союза «О безопасности химической продукции», «О безопасности лакокрасочных материалов», «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии» (далее - Технические регламенты) разработаны в установленном порядке, рассмотрены и одобрены на заседании Коллегии Комиссии, состоявшемся 15 октября 2013 г. (Решение Коллегии Комиссии от 15 октября 2013 г. № 229).

После решения Совета Комиссии от 28 апреля 2014 г. № 26 в Комиссию письмами Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан от 16 июня 2014 г. № 19-06/01-2-2793 и Министерства экономики и бюджетного планирования Республики Казахстан от 20 июня 2014 г. № 18-1/401-И перенаправлены замечания и предложения Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан по проекту технического регламента.

Комиссия письмом от 9 июля 2014 г. № ВК-1311/16 направила указанные замечания и предложения по проекту технического регламента Первому заместителю Премьер-Министра Республики Казахстан Б.А. Сагинтаеву с просьбой проинформировать Комиссию о позиции Республики Казахстан в отношении Решения Совета Комиссии от 28 апреля 2014 г. № 26.

До настоящего времени информация о позиции Правительства Республики Казахстан в отношении Решения Совета Комиссии от 28 апреля 2014 г. № 26 в Комиссию не представлена.

На заседании Консультативного комитета по техническому регулированию, применению санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер (далее - Консультативный комитет), состоявшемся 22-23 июля 2014 г., в рамках рассмотрения вопроса об исполнении Плана разработки технических регламентов Таможенного союза, утвержденного Решением Совета Комиссии от 23 ноября 2012 г. № 103, уполномоченным органам Республики Казахстан рекомендовано в возможно короткий срок обеспечить подписание решения Совета Комиссии о принятии технического регламента от Республики Казахстан и проинформировать Комиссию в установленном порядке.

Таким образом, отсутствие решения по принятию технического регламента не позволяет принять в установленном порядке технические регламенты в сфере безопасности химической продукции («О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии», «О безопасности лакокрасочных материалов» и «О требованиях к минеральным удобрениям»), установить единые требования к продукции химической промышленности на территориях государств - членов и обеспечить выполнение Плана разработки технических регламентов Таможенного союза на 2012 - 2013 годы, утвержденного Решением Совета Комиссии от 23 ноября 2012 г. № 103.

От российской Стороны Минэкономразвития России, руководствуясь абзацем 6 статьи 18 и статьей 20 Договора о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 г., письмом от 4 сентября 2014 г. № 21462-ЛА/Д10и обратилось в Комиссию с просьбой в рамках исполнения функций мониторинга и контроля за исполнением сторонами решений Комиссии принять необходимые меры по своевременному выполнению сторонами пункта 2 Решения Совета Комиссии от 28 апреля 2014 г. № 26.

Исходя из вышеизложенного, необходимо отметить, что в соответствии с Положением о порядке разработки, принятия, внесения изменений и отмены технического регламента Таможенного союза, утвержденного Решением Совета Комиссии от 20 июня 2012 г. № 48 (далее - Положение) внесение изменений в текст проекта технического регламента Таможенного союза «О безопасности химической продукции» после вынесения одобрительного решения Коллегии Евразийской экономической комиссии не предусмотрено. Проект данного технического регламента Таможенного союза прошел все этапы разработки, предусмотренные Положением, в том числе согласования в установленном порядке.

Препятствуя реализации пункта 2 Решения Совета Комиссии от 28 апреля 2014 г. № 26 о подписании решений Совета Комиссии «О принятии технических регламентов Таможенного союза в сфере безопасности химической продукции» («О безопасности химической продукции», «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии», «О безопасности

лакокрасочных материалов») в Евразийскую экономическую комиссию направлены замечания и предложения Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан по проекту технического регламента Таможенного союза «О безопасности химической продукции». В нарушение установленного Положением порядка разработки технических регламентов Таможенного союза, после одобрения Коллегией Комиссии (Решение Коллегии Комиссии от 15 октября 2013 г. № 229) и вынесением на заседание Совета Комиссии указанные предложения были приняты к рассмотрению.

Стоит отметить, что позиция Республики Казахстан по этим замечаниям и предложениям в указанных письмах не содержится.

Вместе с тем Минпромторг России рассмотрел замечания и предложения Национальной палаты предпринимателей Республики Казахстан и считает, что представленные замечания не носят принципиального характера и могут быть учтены в документах 2-го и 3-го уровней, которые будут разработаны в поддержку технического регламента Таможенного союза «О безопасности химической продукции» с последующим согласованием Сторонами (уполномоченными органами с привлечением бизнес сообщества Сторон).

3. Информация о принимаемых мерах по сохранению уникальной экологической системы озера Байкал (пункты 1.1- 1.2. протокола от 30.01.2015 № 01-15/1-мк)

Информация от Республики Бурятия

Постановлением правительства Республики Бурятия от 30.05.2013 № 261 утверждена государственная программа Республики Бурятия «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» (далее – Госпрограмма).

В рамках данной Госпрограммы в составе подпрограммы 5 «Охрана окружающей среды в Республике Бурятия» предусмотрен индикатор «Снижение общей площади территории Байкальской природной территории, подвергшейся высокому и экстремально высокому загрязнению». Значение показателя за 2014 год соответствует запланированному и составило 87,1 %.

В Республике Бурятия создана Межведомственная комиссия по реализации мер ограничительного, предупредительного и профилактического характера, направленных на недопущение и (или) ликвидацию последствий, вызванных несанкционированным размещением отходов производства и потребления на территории Республики Бурятия. В марте 2015 года прошло заседание Комиссии, в котором приняли участие территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, исполнительные органы государственной власти Республики Бурятия. Намечены пути взаимодействия на 2015 год.

В рамках усиления регионального экологического надзора Бурприроднадзором с 2014 – по 1 июня 2015 года на территории прибрежных районов Республики Бурятия проведено 253 контрольно-надзорных мероприятия, из них 45 плановых, 12 внеплановых, 165 рейдовых мероприятий и 31 проверка совместно с органами прокуратуры. В ходе данных мероприятий Республиканской службой по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, контролю и надзору в сфере природопользования (далее – Служба) было выявлено 187 нарушений природоохранного законодательства, из них 122 - допущенных в сфере соблюдения требований в области обращения с отходами.

В рамках государственного экологического надзора инспекторами Службы выдано 52 предписания по устранению нарушения, 66 нарушений устранены в момент выявления, по 62 нарушениям материалы переданы в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования, привлечены к административной ответственности 93 нарушителя. Общая сумма наложенных денежных взысканий составила 321 тысяча 700 рублей.

Всего выявлено мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления:

- в период с 2011 по 2012 годы выявлено 2207 мест на суммарной площади 485 га;
- в 2013 году выявлено 1191 мест на суммарной площади 200 га;
- в 2014 году выявлено 479 мест на суммарной площади 1249 га.

Распределение мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления по категориям земель следующее:

28 % - на землях сельскохозяйственного назначения;

13 % - на землях лесного фонда;

58 % - расположено на землях населенных пунктов;

1 % - расположено на землях иных категорий.

В результате всего комплекса мероприятий с августа 2011 года по 27.03.2015 на территории Республики Бурятия ликвидировано 2759 мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления (72 % от всего выявленных), на суммарной площади около 1700 га.

В период с 2011 по 2012 годы на территории Республики Бурятия ликвидировано 1471 мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления на суммарной площади 385 га. В 2013 году на территории Республики Бурятия ликвидировано 1282 мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления на суммарной площади 83 га. В 2014 году на территории Республики Бурятия ликвидировано 484 мест несанкционированного размещения отходов производства и потребления на суммарной площади 1232 га.

В рамках государственной программы Республики Бурятия «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» (утверждена постановлением правительства Республики Бурятия от 30.05.2013 № 261) в 2014 году по главному распорядителю бюджетных средств Министерству строительства и жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия была предусмотрена реализация следующих мероприятий:

- строительство полигона твердых бытовых отходов в п. Заиграево Заиграевского района.

В соответствии с соглашением от 23.12.2014 № 05-393/С бюджету Республики Бурятия предоставлена субсидия из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», в том числе на строительство полигона ТБО в п. Заиграево с общим объемом финансирования 28472,2 тыс.руб, (23 241,9 тыс.руб. – из федерального бюджета, 4376,2 – из республиканского бюджета, 854,1 тыс.руб. – из местного бюджета). В виду позднего заключения Соглашения, средства в 2014 году не были освоены.

В 2015 году бюджету Республики Бурятия перечислена субсидия из федерального бюджета на те же цели.

По итогам аукциона заключен муниципальный контракт от 12.02.2015 года № 4 с ООО «Улан-Удэ – Центр» на выполнение работ по строительству полигона твердых бытовых отходов в п. Заиграево Заиграевского района Республики Бурятия общей стоимостью 27 217 884,45 руб. Проведены подготовительные работы, обустроено ложе, состоящее из двух секций. По актам выполненных работ от 30.04.2015 № 36, от 27.03.2015 № 31 на текущее время освоено 6 206 040 руб. Срок окончания работ IV квартал 2015 года.

- строительство производственных комплексов по переработке твердых бытовых отходов в Республике Бурятия. Площадка №1. Этап 1

Выполнены строительно-монтажные работы теплой стоянки (гараж), а также паспортизация объекта и пусконаладочные работы.

Всего в Бурятии в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» и государственной программы Республики Бурятия «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» согласно Схеме обращения и управления твёрдыми бытовыми отходами в Республике Бурятия планируется строительство 35 полигонов ТБО и 6 мусоросортировочных и мусороперегрузочных станций.

Муниципальными образованиями, расположенными на Байкальской природной территории, в плановом порядке обеспечивается разработка проектной документации объектов, строительство которых предполагается с привлечением средств ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы». На текущее время разработаны проектные документации на строительство полигонов ТБО в

с. Петропавловка, п. Эгитуйское, п. Усть-Баргузин, г. Северобайкальск, Турунтаево, п. Курумкан, с. Тарбагатай, с. Мухоршибирь.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.03.2015 № 368-р утверждена водоохранная зона оз. Байкал, в границы которой вошли проектируемые полигоны ТБО в п. Усть-Баргузин, г. Северобайкальск. Одним из жестких запретов является запрет на размещение мест захоронения отходов производства и потребления, в связи с этим планируется размещение отходов осуществлять с г. Северобайкальск на полигон ТБО Иркутской области, с Усть-Баргузина на полигон в с. Баргузин. Это значительно увеличит затраты на транспортировку отходов, что недопустимо в условиях жесточайшего дефицита местных бюджетов.

В Минстрой России в установленном порядке направлены бюджетные заявки с приложением материалов (копии положительных заключений проектной документации, о достоверности сметной стоимости) по мероприятиям строительства полигонов твердых бытовых отходов в п. Эгитуйское Еравнинского района и пос. Петропавловка Джидинского района, планируемым к финансированию в 2015 году. Однако в связи с отсутствием финансовых ассигнований на данные мероприятия в федеральном бюджете на 2015 года, реализация мероприятий в 2015 году не планируется.

Также в апреле 2015 года в Минстрой России направлены тест – паспорта, содержащие данные о необходимых объемах бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции объектов капитального строительства, предполагаемых к финансированию за счет субсидий, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, включенных в ФЦП.

На территории Республики Бурятия создана нормативная правовая база по вопросам обращения с отходами, включая:

- Закон Республики Бурятия «Об отходах производства и потребления в Республике Бурятия» от 9 марта 2010 г. № 1254-IV;
- Концепция управления отходами производства и потребления в Республике Бурятия (утв. постановлением Правительства Республики Бурятия от 29 мая 2009 г. № 210);
- Перечень лома и отходов цветных металлов, образующихся в быту и подлежащих приему от физических лиц» (утв. постановлением Правительства Республики Бурятия № 396 от 10.12.2001)
- Порядок ведения регионального кадастра отходов производства и потребления (утв. постановлением Правительства Республики Бурятия №303 от 10.06.2008 г.);
- условия раздельного сбора отходов на территории Республики Бурятия (утв. постановлением Правительства Республики Бурятия от 30.09.2011 № 504);
- классификационный каталог отходов (утв. приказом Минприроды Республики Бурятия от 15.01.2013 № 8-ПР);
- Государственная программа Республики Бурятия «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» (утв. постановлением Правительства РБ от 30.05.2013 № 261), в рамках которой предусмотрены мероприятия в области обращения с отходами.

Для эффективного решения вопросов сбора, вывоза, утилизации и переработки ТБО разработана Схема обращения и управления твердыми бытовыми отходами в Республике Бурятия (далее – схема), согласно которой предлагается следующее:

- внедрение селективного сбора мусора с разделением на органические и неорганические (сухие) отходы (металл, стекло, бумага и картон, пластик и полиэтилен). Органические отходы будут направляться на компостирование, а сухие на вторичную переработку;
- организация комплексных площадок временного накопления ТБО у каждого населенного пункта во всех районах, кроме тех, которые обслуживаются мусоросжигательные комплексы и полигоны;
- строительство мусоросжигательных комплексов, обеспечивающих обезвреживание ТБО для получения тепловой и электрической энергии, в рамках проведения мероприятий по

модернизации систем теплоснабжения с переводом на экологически чистые технологии с современными эффективными системами дымоулавливателей;

- создание полигонов с мусоросортировочными комплексами в местах нахождения санкционированных свалок после проведения мероприятий по рекультивации, инженерно-экологических изысканий и обоснования правового статуса земельных участков.

Во исполнение Плана действий Республики Бурятия по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.10.2013 № 706-р) во всех муниципальных образованиях Республик и Бурятия разработаны и утверждены схемы санитарной очистки территорий населенных пунктов районов (городских округов):

- постановлением Администрации МО «Баргузинский район» от 8.12.2014 г. № 1376 утверждена «Генеральная схема очистки территории района от твердых бытовых отходов МО «Баргузинский район»;

- постановлением Администрации МО «Кабанский район» от 23.12.2014 г. № 2654 утверждена «Генеральная схема очистки территории района от твердых бытовых отходов МО «Кабанский район»;

- постановлением Прибайкальской районной администрации от 17.12.2014 г. № 2162 утверждена «Схема очистки территорий населенных пунктов МО «Прибайкальский район»;

- постановлением Администрации МО «Северо-Байкальский район» от 26.12.2014 г. № 858 утверждена «Генеральная схема очистки территории населенных пунктов МО «Северо-Байкальский район» на 2014-2017 годы»;

- постановлением Администрации МО «Город Северобайкальск» от 25.12.2014 г. № 662 утверждена «Схема очистки территории МО «Город Северобайкальск».

По состоянию на 2015 год на территории побережья оз. Байкал осуществляют деятельность 170 туристических баз (в Баргузинском районе 30 баз, в Кабанском 100, Прибайкальском – 40). Из них более 150 заключили договора на вывоз твердых и жидких бытовых отходов, что составляет около 90 % от общего числа, в настоящее время на 7 крупных турбазах работают локальные очистные сооружения круглогодичного действия.

Начиная с 2009 года Правительством Республики Бурятия ежегодно утверждается План мероприятий по организации отдыха и санитарной очистке побережья озера Байкал, выделяются финансовые средства на проведение мероприятий. План предусматривает организационные и контрольно-надзорные мероприятия. В период сезона отдыха Минприроды РБ осуществляется взаимодействие с МВД по РБ, Управлением Роспотребнадзора по РБ, Управлением Росприроднадзора по РБ, Управлением Россельхознадзора по РБ, Бурприроднадзором, муниципальными образованиями прибрежных районов, и другими заинтересованными министерствами и ведомствами.

По данным муниципальных образований в летний сезон 2014 года в Республике Бурятия функционировало 46 мест массового отдыха, в том числе 15 - в ЦЭЗ БПТ. Надзорными органами осуществлялись рейдовые проверки неорганизованных мест массового отдыха населения на предмет соблюдения режима водоохранных зон водных объектов, размещения несанкционированных свалок твердых бытовых отходов, самовольного занятия земельных участков либо их нецелевого использования.

В летний сезон 2014 года Управлением Росприроднадзора совместно с налоговой службой проведена инвентаризация туристических баз отдыха, домов отдыха и бесхозных объектов, расположенных на побережье озера Байкал с уточнением собственников земельных участков. Кроме того, в Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия поступило 49 обращений и заявлений граждан, в т.ч. по несанкционированному размещению отходов 16. По всем обращениям приняты меры реагирования в рамках полномочий Управления, осуществлены выездные контрольные мероприятия.

Республиканским агентством лесного хозяйства в рамках государственного лесного надзора в лесном фонде прибрежных районов в 2014 году проведено 15 плановых проверок.

Ангаро - Байкальским территориальным управлением Росрыболовства на территориях Баргузинского, Кабанского, Прибайкальского, Северо-Байкальского районов проведено 31 рейдовое контрольно-надзорное мероприятие. В ходе указанных мероприятий выявлено 95

нарушений природоохранного законодательства в сфере охраны среды обитания водных биологических ресурсов оз. Байкал. По результатам которых составлено 17 протоколов по ст. 8.33 КоАП РФ и наложено штрафов на сумму 39,6 тыс.руб. По ч. 1 ст. 8.42 КоАП РФ «Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохраной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности» составлено 78 протоколов, наложено штрафов на сумму 274,85 тыс.руб. Всего составлено 95 протоколов, наложено штрафов на общую сумму 314,45 тыс.руб. Кроме того, в Баргузинском районе проведена очистка проток по рекам, в результате которой собран 21 фрагмент бесхозяйных сетей.

Республиканской службой по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, контролю и надзору в сфере природопользования проведено 152 надзорных мероприятия, из них 30 плановых, 5 внеплановых, 98 рейдовых мероприятий и 19 проверок совместно с органами прокуратуры. В ходе данных мероприятий Службой было выявлено 157 нарушений природоохранного законодательства. Всего по выявленным нарушениям инспекторами Службы выдано 27 предписаний, 53 нарушения устранены в момент выявления, по 41 нарушению материалы переданы в органы прокуратуры, привлечены к административной ответственности 46 нарушителей. Общая сумма наложенных денежных взысканий составила 185,5 тысяч рублей. В ходе рейдовых контрольных мероприятий выявлены участки прибрежных защитных полос водных объектов требующих санитарной очистки от мусора. По результатам данной работы органами местного самоуправления были очищены береговые полосы оз. Байкал в рекреационных местностях «Култушная», «Сухая», «Энхалук», «Максимиha», «Безымянная». Дополнительно, в рамках надзора в сфере охраны водных ресурсов Бурприроднадзором заключено соглашение с Министерством внутренних дел Республики Бурятия о проведении рейдов в местах массового отдыха населения на предмет выявления и пресечения движения и стоянки автотранспорта в водоохраных зонах водных объектов.

Также в целях развития туристско-рекреационного потенциала в республике функционируют рекреационные местности регионального и местного значения: 5 рекреационных местностей местного значения, а также рекреационная местность регионального значения «Побережье Байкала», которая расположена в границах 2 участков (от н.п. Нового Энхалука до устья реки Загза, от н.п. Безымянка до границ Баргузинского района) с общей площадью 879,4 га, протяженностью 24 км. За 2013 год на средства, выделенные из республиканского бюджета, оборудованы объекты рекреационного назначения (биотуалеты, беседки, кострища, стоянки для автотранспорта с твердым покрытием, контейнеры для сбора мусора, аншлаги), переустановлены контрольно-пропускные пункты со шлагбаумами, на которых будет вестись учет посетителей ООПТ.

В соответствии с Законом Республики Бурятия "О республиканском бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов" из республиканского бюджета предусмотрены субсидии бюджетам поселений и городских округов на организацию сбора и вывоза мусора в местах массового отдыха на территории Республики Бурятия на общую сумму 3,6 млн. руб.

Условиями предоставления субсидии являются:

- 1) наличие мест массового отдыха на побережье озера Байкал;
- 2) заявки на предоставление субсидий на организацию сбора и вывоза мусора в местах массового отдыха, включая земли лесного фонда;
- 3) количество туристов (не менее 5 000 человек в год);
- 4) софинансирование Получателем из средств местного бюджета не менее 30 процентов от суммы субсидии;
- 5) выполнение органами местного самоуправления обязательств по финансированию целевых расходов (выполнению графика финансирования расходов).

В 2014 году на средства республиканского бюджета 3,6 млн. рублей на прибрежных территориях озера Байкал, наиболее подверженных рекреационной деятельности, собрано и вывезено 1146 тонн мусора. В 2015 году вновь заключены соглашения с муниципальными образованиями прибрежных районов на сумму 3,6 млн.рублей.

Также активно проводятся экологические акции и фестивали по уборке побережья озера Байкал, в которых принимают участие дети, подростки и молодежь районов республики и г. Улан-Удэ, волонтеры, представители ООПТ, общественных организаций и предприятий, жители

близлежащих сел и поселков. Так, в 2014 году в прибрежных районах проведено более 10 экологических акций, в которых приняли участие более 2500 чел., волонтерами собрано около 2 тыс. м³ мусора.

В рамках создания ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» практически завершено создание инженерной инфраструктуры для участков первой очереди «Турка» и «Пески». Для обеспечения защиты окружающей среды от негативного воздействия при осуществлении деятельности на указанных участках введены в эксплуатацию современные локальные очистные сооружения мощностью 1500 куб.м/сут., поля фильтрации, необходимые внутриплощадочные сети водоотведения, а также внутриплощадочные сети ливневой канализации. Все объекты, создаваемые резидентами ОЭЗ, будут подключаться к системе водоотведения.

Для сбора и вывоза ТБО построена и введена в эксплуатацию мусороперегрузочная станция (участок «Турка»), мощностью 20000 тн/год. Потенциал станции позволяет помимо удовлетворения потребностей особой зоны, производить сбор и вывоз мусора из близлежащих поселков.

Строительство автостоянок предусматривается проектами планировок территорий участков в соответствии с запланированным турпотоком. В настоящее время на участке «Турка» построены необходимые автостоянки, в т.ч. для стоянки и автобусов большой вместимости. В будущем запланировано строительство на участке теплой автостоянки, что позволит комфортно размещать автотранспорт в зимний период.

Создание объектов инженерной инфраструктуры на территории ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» ведется в соответствии с повышенными экологическими требованиями.

Утверждены Схемы территориального планирования МО «Кабанский район», МО «Прибайкальский район», МО «Северо-Байкальский район», МО «Баргузинский район».

Информация от Иркутской области

Государственная политика по сохранению озера Байкал и Байкальской природной территории при условии учета факторов социально-экономического развития территорий, входящих в состав Байкальской природной территории, осуществляется посредством:

1) нормативно-правового регулирования на федеральном уровне и на уровне субъектов Российской Федерации в рамках предоставленных законодательством полномочий;

2) реализации мероприятий, направленных на сохранение озера Байкал, программно-целевым методом;

3) осуществлением контрольно-надзорных мероприятий.

На территории Иркутской области приняты следующие законодательные и подзаконные акты, направленные на охрану окружающей среды:

Законы Иркутской области:

«Об отдельных вопросах охраны окружающей среды в Иркутской области» от 11 июня 2008 года № 23-оз;

«О Красной книге Иркутской области» от 24 июня 2008 года № 30-оз;

«Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской области» от 4 декабря 2008 года № 101-оз;

«Об областной государственной поддержке деятельности, направленной на сохранение и улучшение состояния уникальной экологической системы озера Байкал» от 10 ноября 2011 года № 107-оз;

«Об особо охраняемых природных территориях и иных особо охраняемых территориях в Иркутской области» от 19 июня 2008 года № 27-оз.

Постановления Правительства Иркутской области

«Об утверждении Положения о порядке ведения регионального кадастра отходов производства и потребления» от 30 марта 2012 года № 130-пп;

«Об утверждении Положения о порядке определения особо охраняемых природных территорий регионального значения, в том числе их образования» от 4 июля 2012 года № 373-пп.

Распоряжение Правительства Иркутской области

«О ежегодном проведении на территории Иркутской области Дней защиты от экологической опасности» от 27 марта 2012 года № 91-р;

В 2014 году министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее - министерство) совместно с органами местного самоуправления Иркутской области проведена инвентаризация несанкционированных свалок на территории области.

По состоянию на 01 января 2015 года на территории муниципальных образований Иркутской области, расположенных на БПТ выявлено 207 несанкционированных свалок, из них ликвидировано с учетом ранее выявленных в 2013-2014 году - 277 в том числе, в ЦЭЗ выявлено 82 несанкционированных свалки, ликвидировано - 47 несанкционированных свалок.

Совместно с муниципальными образованиями, входящими в ЦЭЗ БПТ разработан и утвержден план мероприятий по поэтапному закрытию несанкционированных мест размещения отходов («санкционированных», несанкционированных свалок) в ЦЭЗ БПТ.

В 2014 году реализовано мероприятие: «Ликвидация очага загрязнения мышьяком территории промышленной площадки Ангарского металлургического завода в г. Свирск Иркутской области» - построен и введен в эксплуатацию полигон промышленных отходов. На полигоне захоронены опасные отходы в количестве 180 тыс. тонн. Предотвращенный экологический ущерб от реализации мероприятия составил 24,97 млрд. руб.

За счет средств областного бюджета и федерального бюджета были проведены инженерные экологические изыскания и разработана проектно-сметная документация работ по демеркуризации цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское. В ноябре 2014 года на проектную документацию получено положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Правительством Иркутской области направлена заявка на реализацию мероприятия по демеркуризации цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» начиная с 2016 года. Правительством Иркутской области направлена заявка на реализацию мероприятия по демеркуризации цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» начиная с 2016 года.

На территории Иркутской области реализация мероприятий, направленных на снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды, осуществляется в рамках подпрограммы «Отходы производства и потребления в Иркутской области» Государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы» (далее – подпрограмма).

Подпрограммой обеспечено финансирование мероприятий в области обращения с отходами, в том числе разработана проектно-сметная документация на строительство полигонов твердых бытовых отходов на территории Баяндаевского района, Слюдянского, Эхирит-Булагатского и Черемховского районов. Общая сумма затрат составила 19,26 млн.руб. Проектно-сметная документация проходит процедуру экспертизы, проекты по Слюдянскому и Эхирит-Булагатскому районам получили положительные заключения государственной экологической экспертизы.

Строительство новых полигонов ТБО планируется вне ЦЭЗ БПТ, с привлечением средств федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы».

Органами местного самоуправления осуществляется подготовка необходимой документации.

В рамках областной государственной целевой программы «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2006-2010 гг.» ранее были реализованы следующие мероприятия по строительству, модернизации и реконструкции очистных сооружений и систем водоотведения:

2008 год - «Канализационные очистные сооружения Байкальского муниципального образования»,

2010 год - «Реконструкция канализационных очистных сооружений в п. Листвянка Иркутского района мощностью 2 700 м³/сутки»;

2010 год – «Строительство канализационных очистных сооружений г. Слюдянка».

Общая стоимость капитального строительства составила – 232,4 млн. рублей.

Также Правительством Иркутской области 23 декабря 2014 года заключено Соглашение с Минстроем РФ о перечислении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области в рамках федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы на софинансирование мероприятий по строительству, модернизации и реконструкции комплексов очистных сооружений и систем водоотведения, в том числе расположенных в ЦЭЗ БПТ (г. Байкальск Слюдянского района).

Общая стоимость капитального строительства составила – 139,7 млн. рублей из них: ФБ – 86,8 млн. рублей; ОБ – 42,7 млн. рублей; МБ – 10,2 млн. рублей. Согласно заключенным муниципальным контрактам завершение работ предусмотрено в 2015 году.

В январе 2015 года Правительством Иркутской области подготовлена и направлена бюджетная заявка с обосновывающими документами на перечисление субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области в 2016-2018 годах на софинансирование 11 объектов капитального строительства по мероприятию «Строительство, модернизация и реконструкция комплексов очистных сооружений и систем водоотведения на территориях субъектов Российской Федерации, расположенных на БПТ» в рамках федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» на общую стоимость 15,4 млрд. рублей.

Дополнительно для включения в федеральную целевую программу «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» и «Чистая вода» на 2011-2017 годы планируется предоставить бюджетные заявки по трем объектам, расположенным в ЦЭЗ БПТ общей стоимостью – 166,9 млн. рублей.

В рамках осуществления на территории Иркутской области регионального государственного экологического надзора в 2014 году особое внимание уделялось вопросам выявления и пресечения образования несанкционированных свалок на территории муниципальных образований Иркутской области.

За период 2014 года в ходе надзорной деятельности осуществлено обследование 14 территорий муниципальных образований, в ходе которых выявлено 54 места несанкционированного размещения отходов.

В целях ликвидации несанкционированных свалок твердых бытовых отходов на БПТ предприняты следующие меры:

в отношении 2-х муниципальных образований (Тельминского и Ушаковского муниципальных образований) службой по охране природы и озера Байкал Иркутской области (далее – Служба) были подготовлены материалы и поданы иски с требованиями о понуждении органов местного самоуправления к ликвидации несанкционированных свалок. Решениями Иркутского областного суда и Усольского городского суда предъявленные требования к органам местного самоуправления удовлетворены.

На основании материалов проверки Службы, в связи с грубыми нарушениями при эксплуатации «Полигона ТБО» в местности Падь Талая Слюдянского района, решением Слюдянского районного суда приостановлена деятельность ООО «Чистый город» на период 20 дней в соответствии со статьей 8.2 КоАП РФ.

В отношении 2-х муниципальных образований (Боханского и Осинского муниципальных образований) по результатам проверок, проведенных совместно с Западно-Байкальской межрайонной природоохранной прокуратурой и органами прокуратуры Боханского и Осинского районов, подготовлены заключения специалистов и переданы в органы прокуратуры Иркутской области для принятия мер прокурорского реагирования. В настоящее время решениями Осинского районного суда и Боханского районного суда удовлетворены требования Западно-Байкальской межрайонной природоохранной прокуратуры в отношении ООО «Золотые пески» о ликвидации 2-х несанкционированных свалок и прокуратуры Боханского района в отношении ООО «Акрополь» о привлечении к административной ответственности за осуществление деятельности по утилизации отходов без соответствующего разрешения (лицензии).

Кроме изложенного, в соответствии с решением Регионального совета Иркутской области от 17.04.2014 г. Службе совместно с органами местного самоуправления было поручено провести контрольно-надзорные мероприятия на территориях Иркутского, Слюдянского, Ольхонского

муниципальных районов и города Иркутска, в части проверки состояния свалок, очищенных от мусора в 2013 году в ходе проведенных мероприятий «Ликвидация несанкционированных свалок Байкальской природной территории».

Контрольно-надзорные мероприятия проведены в период июль-октябрь 2014 года, осмотрено 33 земельных участка. По итогам проведенных надзорных мероприятий установлено, что земельные участки находятся в удовлетворительном состоянии, свалки мусора отсутствуют, за исключением местности Волчья Падь Ольхонского района. В декабре 2014 года совместно с прокуратурой Ольхонского района проведена дополнительная проверка состояния земельного участка. Результаты проверок, проведенных Службой в июле и декабре 2014 года, направлены в адрес прокуратуры Ольхонского района для принятия мер прокурорского реагирования.

Ежегодно на территории Иркутской области проводятся Дни защиты от экологической опасности, в том числе День Байкала. Так в 2014 году было проведено более 900 мероприятий (информационно-просветительские и праздничные мероприятия, акции по благоустройству территорий муниципальных образований), в которых приняло участие более 400 тысяч человек. При проведении акций и субботников по благоустройству территорий участниками акций было убрано 67,4 тыс.м³ мусора, высажено более 3,5 тыс. деревьев и кустарников.

На территории Иркутской области действует ряд общественных объединений и некоммерческих организаций, осуществляющих свою деятельность в сфере охраны окружающей среды. К числу данных организаций относятся Иркутское областное отделение Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество охраны природы», Иркутская областная общественная организация «Ассоциация Байкальская экологическая сеть», Некоммерческое партнерство «Защитим Байкал вместе», Межрегиональная общественная организация «Большая Байкальская Тропа», Автономная некоммерческая организация «Байкальский интерактивный экологический центр», Иркутская городская общественная организация «Детский экологический союз» и ряд других организаций.

К числу наиболее значимых мероприятий, проведенных указанными общественными организациями в течение 2014 года относятся: Ледовый переход «Встреча с Байкалом», Массовая эколого-просветительская акция «Сохраним леса Прибайкалья!», Всероссийский день посадки леса, Международный экологический субботник, акции «За чистое будущее озера Байкал» «Чистые воды Прибайкалья» - общественное водоохранное движение», областной детский экологический фестиваль «Байкальский калейдоскоп».

Основным направлением деятельности общественных организаций является эколого-просветительская деятельность, организация и проведение экологических акций, осуществление общественного экологического контроля.

Информация от Забайкальского края

Федеральная целевая программа «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» (далее – Программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 847.

Мероприятиями Программы, предусмотренными на территории Забайкальского края, по направлению «Развитие системы защиты берегов озера Байкал, рек и иных водоемов Байкальской природной территории» (государственный заказчик – Росводресурсы), являются следующие:

- строительство инженерных сооружений для защиты с.Хохотуй Петровск-Забайкальского района от затопления паводковыми водами реки Хилок в Забайкальском крае (срок реализации мероприятия 2015-2016 годы);

- строительство инженерных сооружений для защиты с.Малета Петровск-Забайкальского района от затопления паводковыми водами реки Хилок в Забайкальском крае (срок реализации мероприятия 2015-2017 годы);

- строительство инженерных сооружений для защиты г.Хилок от затопления паводковыми водами реки Хилок в Забайкальском крае (срок реализации мероприятия 2017-2019 годы);

- строительство инженерных сооружений для защиты пгт.Могзон Хилокского района от затопления паводковыми водами реки Хилок в Забайкальском крае (срок реализации мероприятия 2018-2020 годы);

- строительство инженерных сооружений для защиты с.Могзон Красночикойского района от затопления паводковыми водами реки Чикой в Забайкальском крае (срок реализации мероприятия 2016-2017 годы).

Общий объем финансирования данных мероприятий из средств федерального бюджета согласно Программе составляет 429,4 млн. рублей.

С целью финансирования перечисленных объектов из краевого бюджета предусмотрена государственная программа Забайкальского края «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края от 28 октября 2013 года № 465 (в ред. постановления Правительства Забайкальского края от 23 июня 2014 года № 355).

В 2013-2014 годах за счет средств бюджетов сельских поселений «Малетинское» и «Хохотуйское» выполнены работы по разработке проектно-сметной документации на объекты:

- строительство инженерных сооружений для защиты с.Малета Петровск-Забайкальского района от затопления паводковыми водами реки Хилок в Забайкальском крае (стоимость работ по результатам аукциона – 2203,205 тыс. рублей);

- строительство инженерных сооружений для защиты с.Хохотуй Петровск-Забайкальского района от затопления паводковыми водами реки Хилок в Забайкальском крае (стоимость работ по результатам аукциона – 2364,960 тыс. рублей).

На проектно-сметную документацию получены положительные заключения ГАУ «Госэкспертиза Забайкальского края».

По направлениям, предусматривающим сокращение сбросов загрязняющих веществ в водные объекты Байкальской природной территории, а также снижение уровня загрязненности отходами Байкальской природной территории, в том числе обеспечение восстановления территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению (государственный заказчик – Минстрой России), конкретные мероприятия, предусмотренные на территории субъектов Российской Федерации, расположенных на Байкальской природной территории, в Программе не представлены, а только указаны наименования мероприятий и общий объем их финансирования в целом для всех субъектов.

По данным направлениям Минприроды Забайкальского края предложены следующие мероприятия:

- строительство очистных сооружений канализации Железнодорожного района в г.Петровск-Забайкальский (срок реализации мероприятия 2014-2015 годы);

- реконструкция канализационных очистных сооружений (КОС) в г.Петровск-Забайкальский (срок реализации мероприятия 2015 год);

- реконструкция очистных сооружений г.Хилок в Хилокском районе Забайкальского края (срок реализации мероприятия 2015-2016 годы);

- строительство очистных сооружений и коллектора в с.Красный Чикой Забайкальского края (срок реализации мероприятия 2016-2017 годы);

- строительство очистных сооружений п.Новопавловка Петровск-Забайкальского района (срок реализации мероприятия 2018 год);

- строительство очистных сооружений п.Баляга Петровск-Забайкальского района (срок реализации мероприятия 2018 год);

- строительство очистных сооружений п.Могзон Хилокского района (срок реализации мероприятия 2019 год);

- строительство полигона твердых бытовых отходов в г. Петровск-Забайкальский (срок реализации мероприятия 2016-2017 годы);

- строительство полигона ТБО в г. Хилок (срок реализации мероприятия 2016-2017 годы).

Всего из федерального бюджета на данные мероприятия предусматриваются средства в размере 470,5 млн. рублей.

С целью финансирования перечисленных мероприятий в Забайкальском крае разработана и утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 10 апреля 2014 года № 188 государственная программа Забайкальского края «Охрана окружающей среды».

В 2014 году завершена разработка проектно-сметной документации по трем объектам:

- строительство очистных сооружений канализации Железнодорожного района в г.Петровск-Забайкальский;
- реконструкция канализационных очистных сооружений (КОС) в г.Петровск-Забайкальский;
- реконструкция очистных сооружений г.Хилок.

Документы по строительству очистных сооружений в г.Петровск-Забайкальский представлены в Минстрой России в полном объеме, заключено Соглашение между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Забайкальского края о предоставлении в 2014 году субсидии из федерального бюджета бюджету Забайкальского края на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации (муниципальных образований) по реализации мероприятий федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы (от 23.12.2014 г. рег.№ 05-391/с); по итогам открытого конкурса заключен муниципальный контракт № 31 от 31 декабря 2014 года на выполнение работ по объекту между Комитетом экономики, управления муниципальным имуществом и земельных отношений городского округа «Город Петровск-Забайкальский» и ООО «Анфилада» (г.Новосибирск). На сегодняшний день подрядчиком ведутся земляные работы под фундамент, выполняются работы по ограждению строительной площадки, строится временное здание - сооружение для хозяйственных нужд.

Материалы проектно-сметной документации по реконструкции канализационных очистных сооружений (КОС) в г.Петровск-Забайкальский, а также по реконструкции очистных сооружений в городе Хилок находятся на государственной экологической экспертизе в Управлении Росприроднадзора по Забайкальскому краю и в Департаменте Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу соответственно. После получения необходимых заключений документы по данному объекту будут представлены в полном объеме в Минстрой России.

В целях разработки проектно-сметной документации по объекту «Строительство очистных сооружений и коллектора в с.Красный Чикой Забайкальского края» выполнены работы: администрацией муниципального района «Красночикойский район» проведен открытый конкурс, по результатам проведения которого заключен муниципальный контракт от 27 декабря 2013 года с организацией-победителем – ОАО «345 механический завод». Стоимость выполнения проектных работ составляет 5,462 млн. рублей. В настоящее время проектно-сметная документация разработана и направлена для проведения государственной экологической экспертизы.

С целью разработки проектно-сметной документации по объекту «Строительство полигона ТБО в г.Хилок» администрацией городского поселения «Хилокское» проведен открытый конкурс, по результатам которого заключен муниципальный контракт от 6 сентября 2014 года № 0191300002614000141 с организацией-победителем ООО «Группа 72» (г.Новосибирск). Стоимость работ по проектированию объекта составляет 2,75 млн. рублей. После завершения проектных работ материалы будут направлены для проведения необходимых экспертиз.

В целях разработки проектно-сметной документации по объекту «Строительство полигона ТБО в г.Петровск-Забайкальский» администрацией городского округа «Город Петровск-Забайкальский» проведен открытый конкурс, по результатам которого заключен муниципальный контракт от 16 августа 2014 года № 27 между ООО «Интерпроект» (г.Улан-Удэ) и Комитетом экономики, управления муниципальным имуществом и земельных отношений городского округа «Город Петровск-Забайкальский». Стоимость работ по проектированию объекта составляет 3,782 млн. рублей. В настоящее время проектно-сметная документация разработана и будет направлена для проведения необходимых экспертиз.

4. Информация о ходе исполнении поручения органам исполнительной власти Иркутской области и Республики Бурятия о проработке вопросов формирования эффективной системы сбора и удаления за пределы ЦЭЗ БПТ твердых бытовых отходов, об исключении создания полигонов захоронения отходов в границах ЦЭЗ БПТ, поэтапной ликвидации существующих мест захоронения отходов в ЦЭЗ БПТ и проведение рекультивационных работ (пункт 1.2 протокола, пункт 3.2 протокола от 02.09.2014)

Информация от Республики Бурятия

На сегодняшний день на территории прибрежных районов Республики Бурятия все места размещения отходов производства и потребления являются несанкционированными, требующими ликвидации. По данному поводу Бурприроднадзором на 1 июня 2015 г. проведено 165 рейдовых мероприятий по обследованию территорий прибрежных районов Республики Бурятия на предмет незаконного размещения твердых бытовых отходов. В ходе данных мероприятий выявлено 74 свалки твердых бытовых отходов, из них в Баргузинском районе – 6, в Кабанском – 37, в Прибайкальском – 31. Общая площадь свалок составила более 36 га.

Также необходимо отметить, что на начало 2014 года в прибрежных районах Республики Бурятия находилось 20 несанкционированных свалок твердых бытовых отходов на общей площади более 21 га. По выявленным свалкам материалы обследований были переданы в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования. По прокурорским искам вынесены судебные решения о ликвидации несанкционированных свалок твердых бытовых отходов. На данный период ликвидированы 65 несанкционированных свалок, из них в Кабанском – 24, в Прибайкальском – 36, Баргузинском районе – 5. Общая площадь ликвидированных свалок составила более 31 га. На стадии ликвидации находится еще 29 несанкционированных свалок, в том числе выявленных ранее. Ликвидации производятся в соответствии со сроками, установленными судебными органами.

На территории Республики Бурятия в центральной экологической зоне Байкальской природной территории находится 61 свалка твердых бытовых отходов на общей площади 203,39 гектар с ориентировочным объемом накопленных отходов 1 043 548 м³.

Мероприятия по поэтапному закрытию санкционированных свалок с заменой их пунктами временного накопления и сортировки с последующим вывозом за пределы ЦЭЗ БПТ разделены на 2 этапа:

1. Поэтапная рекультивация свалок твердых бытовых отходов (далее – ТБО), вблизи населенных пунктов, находящихся в центральной экологической зоне Байкальской природной территории (далее – ЦЭЗ БПТ). Необходимо рекультивировать 61 свалку общей площадью 203,34 га и объемом накопления 1 043 548 м³. Стоимость 1 этапа составляет 433,56 млн.рублей.

2. Создание площадок накопления отходов в 24 населенных пунктах, находящихся в ЦЭЗ БПТ. Стоимость создания площадок 90,4 млн. рублей.

Этап 1 и этап 2 объединены и представлены как мероприятия по рекультивации несанкционированных свалок и созданию площадок накопления твердых бытовых отходов. Данные мероприятия представлены как предложение по внесению изменений в ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы».

План поэтапного закрытия санкционированных свалок с заменой их пунктами временного накопления и сортировки с последующим вывозом за пределы ЦЭЗ, а также установками по термическому обезвреживанию, в том числе использованием ТБО в качестве альтернативного источника энергии в Республике Бурятия.(приложение 1 к Справке)

Исходные данные по свалкам в центральной экологической зоне Байкальской природной территории (далее – ЦЭЗ БПТ)

Наименование МО	Кол-во, шт.	Площадь, га	Объем накопления, м ³
Баргузинский район	22	51,27	345550
Кабанский район	26	57,38	38048
Прибайкальский район	5	11,59	251000
Северобайкальск	1	12	157000
Северобайкальский район	7	71,15	251950
Итого	61	203,39	1 043 578

Работы по уборке части несанкционированной свалки включают в себя: сбор, погрузку отходов, транспортировка отходов, размещение отходов на объектах размещения отходов, рекультивация земель ранее занимаемых свалками.

ТБО с Баргузинского, Кабанского и Прибайкальского районов целесообразнее транспортировать на ближайший полигон - в г. Улан-Удэ.

ТБО с Северо-Байкальского района и г. Северобайкальск районов целесообразнее транспортировать на ближайший полигон в г. Иркутск.

Согласно локальной смете на выполнение работ по очистке территории от несанкционированной свалки местности Волчья Падь Ольхонского района Иркутской области, стоимость очистки от 140 000 м³ составляет 19 млн. рублей, с вывозом на 250 км. Из них на работы связанные по сбор, погрузку отходов, транспортировка отходов, размещение отходов в санкционированных местах размещения отходов затрачено 15,93 млн. рублей. На работы связанные с рекультивацией – 1,08 млн. рублей. Площадь свалки около 30 гектар. Стоимость вывоза 1 м³ на 1 км составляет $15,93/140000/250 = 45$ копеек, стоимость рекультивации 1 м² составляет $1,08/300000 = 3,6$ рублей, в ценах 2011 года.

Применен аналогичный расчет к свалкам на территории Республики Бурятия.

Расчет стоимости работ в Баргузинском районе:

Стоимость вывоза $0,45 \cdot 350 \cdot 345\,550 = 54,42$ млн. рублей

Стоимость рекультивации $3,6 \cdot 512\,000 = 1,8$ млн. рублей.

Расчет стоимости работ в Кабанском районе.

Стоимость вывоза $0,45 \cdot 150 \cdot 38\,048 = 2,56$ млн. рублей

Стоимость рекультивации $3,6 \cdot 573\,000 = 2,06$ млн. рублей.

Расчет стоимости работ в Прибайкальском районе.

Стоимость вывоза $0,45 \cdot 160 \cdot 251\,000 = 18,072$ млн. рублей

Стоимость рекультивации $3,6 \cdot 115\,900 = 0,417$ млн. рублей.

Расчет стоимости работ в Северо-Байкальском районе.

Стоимость вывоза $0,45 \cdot 900 \cdot 251\,950 = 102,039$ млн. рублей

Стоимость рекультивации $3,6 \cdot 711\,500 = 2,56$ млн. рублей.

Расчет стоимости работ в г. Северобайкальске.

Стоимость вывоза $0,45 \cdot 808 \cdot 157\,000 = 57,08$ млн. рублей

Стоимость рекультивации $3,6 \cdot 120\,000 = 0,432$ млн. рублей.

Стоимость вывоза составляет 234,1 млн. рублей, стоимость вывоза в ценах 4 квартала 2014 года составляет 280,4 млн. рублей.

Стоимость рекультивации 203,34 га составляет 153,16 млн. рублей (31,16 млн. руб. - буртовка, погрузка, планировка и 122 млн. рублей на высадку 20 334 саженцев сосны).

Таблица 1

Название муниципального образования	Количество поселений
Северо-Байкальский	2
город Северобайкальск	1
Баргузинский	3
Кабанский	11
Прибайкальский	3
Итого	24

Таблица 1 отражает количество поселений, расположенных в ЦЭЗ БПТ требующих установление площадок накопления отходов.

В вышеуказанных муниципальных образованиях предлагается организовать размещение площадок накопления отходов 4-х видов, в зависимости от численности населения (для населенных пунктов, которые находятся далеко от основных объектов обращения с ТБО и ежедневная транспортировка ТБО от которых является экономически-нецелесообразной). Стоимость и количество площадок накопления отражены в таблице 2.

Таблица 2

Численность населения	Количество населенных пунктов	Стоимость площадок накопления, млн. рублей	Стоимость по всем населенным пунктам, млн. рублей
от 100 до 500	9	1,6	14,4

от 500 до 1000	7	2,8	19,6
от 1000 до 2000	4	4,1	16,4
от 2000 до 5000	4	10	40
Итого	24		90,4

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.03.2015 № 368–р утверждены границы рыбоохранной и водоохранной зоны оз. Байкал. Вся хозяйственная деятельность на территории ВЗ оз. Байкал должна осуществляться с учетом запретов и ограничений, установленных ст. 65 Водного кодекса РФ и Перечнем видов деятельности, запрещенных в ЦЭЗ БПТ, утвержденным постановлением Правительства РФ от 1.05.1999 № 643.

Одним из жестких запретов является запрет на размещение мест захоронения отходов производства и потребления. Данный запрет означает, что предусмотренные в ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на период 2012-2020 годов» строительство и модернизация 3-х полигонов ТБО в п.г.т. Усть-Баргузин, г. Северобайкальск, п. Нижнеангарск ставится под угрозу. Вывоз отходов за пределы водоохранной зоны оз.Байкал очень затратный. Для выполнения требований Водного кодекса РФ необходимо перенести площадки под объекты размещения отходов за пределы водоохранной зоны оз. Байкал, на расстояние от 50 км (для п. Усть-Баргузин) до 100 км (для г. СевероБайкальск, Нижнеангарск), 150 км (для г. Бабушкин, п. Выдрино, п.Клюевка). Ввиду жесточайшего дефицита муниципальных бюджетов, перенос площадок практически не выполним.

29 декабря 2014 принят Федеральный закон № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», в соответствии с которым с 01.01.2016г. субъекты РФ наделяются новыми полномочиями, в том числе по разработке региональной программы в области обращения с отходами, а также по разработке и утверждению территориальной схемы обращения с отходами. После принятия Правительством РФ подзаконных актов, необходимых для реализации полномочий субъектов РФ, Правительством Республики Бурятия будет организована работа по исполнению предусмотренных указанным Федеральным законом полномочий.

В Государственную программу Республики Бурятия «Охрана окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов» (утв. постановлением Правительства РБ от 30.05.2013 № 261) включены расположенные в водоохранной зоне оз.Байкал мусоросортировочные и мусороперегрузочные станции:

в с. Выдрино; г. Бабушкин; местность Култушная; п. Усть-Баргузин; СП «Туркинское».

Правительством Республики Бурятия направлено письмо от 22.04.2015 № 01.08-015-и2609 в адрес Министра природных ресурсов и экологии РФ С.Е. Донского о рекультивации свалок ТБО в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» с планом поэтапного закрытия санкционированных свалок с заменой их пунктами временного накопления и сортировки с последующим вывозом за пределы центральной экологической зоны. Всего в ЦЭЗ БПТ на территории Республики Бурятия находится 61 свалка на общей площади 203, 39 га с ориентировочным объемом накопленных отходов 1043,5 тыс. куб.м.

Правительством РБ предлагается рассмотреть возможность увеличения финансовых средств на сумму 523,9 млн.рублей на рекультивацию несанкционированных свалок твердых бытовых отходов на территориях субъектов РФ, расположенных на БПТ, в рамках указанной ФЦП.

В апреле 2015 года в Минстрой России направлен перечень мероприятий с приложением тест – паспортов, содержащих данные о необходимых объемах бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции объектов капитального строительства, предполагаемых к финансированию за счет субсидий, предоставляемых бюджетам субъектов РФ на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов РФ, включенных в ФЦП. Согласно указанному перечню планируется реализация следующих мероприятий:

В 2016 году с общим объемом финансирования 294,7 млн.руб., в том числе из федерального бюджета 279,97 млн.руб.(95 %), 14,73 млн.руб.(5%) из республиканского бюджета:

Строительство полигонов твердых бытовых отходов в п. Эгитуйское Еравнинского района, в с. Петропавловка Джидинского района, п. Курумкан Курумканского района, мусоросортировочных и мусороперегрузочных станций в с. Выдрино Кабанского района, г. Бабушкин Кабанского района;

В 2017 году с общим объемом финансирования 521,97 млн.руб., в том числе из федерального бюджета 495,87 млн.руб.(95 %), 26,1 млн.руб.(5%) из республиканского бюджета :

Строительство полигонов твердых бытовых отходов в г. Кяхта, п. Курумкан, п. Турунтаево, с. Мухоршибирь, мусоросортировочной и мусороперегрузочной станций с. Кабанск, полигона с мусоросортировочной и мусороперегрузочной станции в г. Гусиноозерск;

В 2018 году с общим объемом финансирования 633,4 млн.руб., в том числе из федерального бюджета 279,97 млн.руб.(95 %), 14,73 млн.руб.(5%) из республиканского бюджета:

Строительство полигонов твердых бытовых отходов в пос. Селенгинск, с. Кижинга, с. Тарбагатай, с. Хоринск, с. Иволгинск, с. Хоронхой, а также модернизация мусороперегрузочной станции СП «Туркинское».

Информация от Иркутской области:

Из 42 муниципальных образований Иркутской области 17 муниципальных образований второго уровня расположено на Байкальской природной территории (далее - БПТ), из них в центральной экологической зоне (далее - ЦЭЗ) – 3, в том числе: 16 муниципальных образований первого уровня (78 населенных пунктов).

Доля численности населения Иркутской области, проживающего в БПТ составляет 54,5% от численности населения области.

На Байкальской природной территории в 17-ти муниципальных образованиях действует 11 лицензированных полигонов для захоронения отходов производства и потребления, из них: 4 объекта для размещения твердых бытовых отходов; 5 – для смешанных отходов; 2 – полигона промышленных отходов.

Генеральные схемы очистки территорий разработаны и утверждены для 7 муниципальных образований, расположенных на БПТ, в том числе в ЦЭЗ - 2 в Ольхонском и Иркутском районах. В Иркутском районе генеральные схемы разработаны и утверждены в 4-х МО, в т.ч. Большереченском, входящем в ЦЭЗ БПТ.

Разработан проект генеральной схемы очистки Слюдянского района. Завершение разработки схем генеральной очистки территорий планируется до конца 2016 года.

На БПТ осуществляют деятельность по переработке отходов 32 предприятия, имеющие лицензию на использование и обезвреживание отходов (в т.ч. - 18 предприятий по использованию и обезвреживанию, 14 – по использованию): пластика, пластмассы, полиэтилена, отработанных шин, аккумуляторов, отходов резины, нефтепродуктов, медицинских отходов, лома черных и цветных металлов.

На территориях муниципальных образований, расположенных в ЦЭЗ БПТ не производится размещение отходов I-III классов опасности.

В Слюдянском и Ольхонском районах приняты и реализуются программы по охране окружающей среды, в Иркутском районе программа находится в стадии разработки.

В муниципальных образованиях утверждены нормы накопления твердых бытовых отходов, тарифы на услуги по захоронению (утилизации) твердых бытовых отходов и на услуги по сбору и вывозу отходов.

Муниципальное образование	Нормы накопления	Тарифы на утилизацию (захоронение) ТБО, руб/м ³	Тарифы сбор, вывоз ТБО	Кол-во организаций по вывозу ТБО	Кол-во автотранспорта по вывозу ТБО
Иркутский	жилой сектор 1,4 м ³ /чел; коммерческий сектор 2,43 м ³ /кв.	61,99	население 187,9 - 608 руб/м ³ организации 230 -850 руб/м ³	10	11

	м/год				
Слюдянский	жилой сектор 0,46-1,4 м3/чел коммерческий сектор 2,43 м3/кв. м/год	101,18 -106,86	1) Байкальское ГП: 360,44-378,14 руб/т 2) Слюдянское ГП: МКД- 2,32 руб/м2; частный сектор- 47,45 руб/м2; 3) Кулгукское ГП: 508 руб/м2; 4) Портбайкальское ГП: 4,14 руб/т.	6	47
Ольхонский	жилой сектор 175 кг/чел./год коммерческий сектор 375 кг/чел/ год	66,09	552,25	5	4
Итого:				21	62

Сбор и вывоз ТБО с территории населенных пунктов, расположенных в ЦЭЗ БПТ осуществляют 21 организация, 62 единицы автотранспорта.

Ежегодно в летний период население муниципальных образований, расположенных ЦЭЗ БПТ увеличивается ориентировочно на 700 тыс. чел. за счет прибытия туристов и садоводов, в связи с чем, объемы вывезенного с мест отдыха мусора увеличиваются до 100 тыс. м³/год.

В 2014 году министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее - министерство) совместно с органами местного самоуправления Иркутской области проведена инвентаризация несанкционированных свалок на территории области.

По состоянию на 01 января 2015 года на территории муниципальных образований Иркутской области, расположенных на БПТ выявлено 207 несанкционированных свалок, из них ликвидировано с учетом ранее выявленных в 2013-2014 году - 277 в том числе, в ЦЭЗ выявлено 82 несанкционированных свалки, ликвидировано - 47 несанкционированных свалок.

По результатам инвентаризации, муниципальными образованиями Иркутского, Ольхонского и Слюдянского районов составлены и утверждены Планы-графики по уборке несанкционированных свалок в период с мая по октябрь 2015 года.

Муниципальное образование	Лицензированных полигонов	Санкционированных свалок (с земельным отводом)	Выявлено несанкционированных свалок на 01.01.2015	Ликвидировано несанкционированных свалок на 01.01.2015
В 16 муниципальных образованиях БПТ,	10	33	207	277
- из них в ЦЭЗ	1	2	82	47
ЦЭЗ				
Иркутский	-	-	8	15
Слюдянский	-	2	50	27
Ольхонский	1	-	24	5

На территории Иркутской области реализация мероприятий, направленных на снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды, осуществляется в рамках подпрограммы «Отходы производства и потребления в Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2018 годы» (далее – подпрограмма).

Подпрограммой обеспечено финансирование мероприятий в области обращения с отходами, в том числе разработана проектно-сметная документация на строительство полигонов твердых бытовых отходов на территории Баяндаевского района, Слюдянского, Эхирит-Булагатского и Черемховского районов. Общая сумма затрат составила 19,26 млн.руб. Проектно-

сметная документация проходит процедуру экспертизы, проекты по Слюдянскому и Эхирит-Булагатскому районам получили положительные заключения государственной экологической экспертизы.

Строительство новых полигонов ТБО планируется вне ЦЭЗ БПТ, с привлечением средств федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы».

Правительством Иркутской области в федеральную целевую программу «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» направлены бюджетные заявки на выполнение следующих мероприятий:

- строительство полигона ТБО в Хомутовском муниципальном образовании Иркутского района (2017г.);

- строительство мусоросортировочного комплекса и полигона ТБО в р.п. Маркова Иркутского района (2018г.)

- строительство перегрузочных мусоросортировочных пунктов на территории Иркутского района в муниципальных образованиях: Голоустненском, Карлукском, Листвянском, Ушаковском, Уриковском, Большереченском, Мамонском, Хомутовском в 2017-2018гг;

- строительство полигонов твердых бытовых отходов на территории: Казачинско-Ленского (2016г.), Эхирит-Булагатского (2017-2018гг.), Слюдянского (2017-2018гг.), Черемховского (2017-2018гг.), Ольхонского (2017-2018гг.), Баяндаевского (2020г.), Иркутского районов (2017-2020гг.);

- размещение и строительство мусоросортировочного комплекса на территории Иркутского района (2017-2018гг.);

- строительство 6 перегрузочных мусоросортировочных станций в Ольхонском районе Иркутской области (2018-2020).

Сумма затрат составит: ФБ – 2 293 777,1 млн.руб; ОБ – 660465,7 млн.руб, в том числе:

- 2016 год - ФБ – 430 747,6 млн.руб; ОБ – 125 773,9 млн.руб.;

- 2017 год - ФБ – 974 684,4 млн.руб; ОБ – 279 735,7 млн.руб.;

- 2018 год - ФБ – 1 104 884,3 млн.руб; ОБ – 317 103,2 млн.руб.;

Органами местного самоуправления осуществляется подготовка необходимой документации.

В рамках осуществления на территории Иркутской области регионального государственного экологического надзора в 2014 году особое внимание было уделено выявлению и пресечению образования несанкционированных свалок на территории муниципальных образований Иркутской области.

Региональный государственный экологический надзор в области обращения с отходами осуществляется Службой по охране природы и озера Байкал Иркутской области (далее – Служба).

За 2014 года в ходе осуществления регионального государственного экологического надзора Службой выявлено нарушений обязательных требований природоохранного законодательства в области обращения с отходами производства и потребления - 676. Привлечено лиц к административной ответственности - 228. Предъявлено штрафов на сумму – 5561,5 тысяч рублей.

Показатель	2013	2014
Общее количество проверок:	171	152
Количество проверок, проведенных совместно с другими органами	33	0
Общее количество проверок, по итогам которых выявлены правонарушения	32	111
Всего выявленных нарушений	191	676
Количество предписаний, выданных по результатам проведения проверок	67	87
Количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	184	228
Количество приостановления деятельности объектов	2	1
Сумма наложенных административных штрафов, тыс. руб.	3345,5	5561,5
Сумма уплаченных административных штрафов, тыс. руб.	2193,5	3357,5

В Минприроды России проведено совещание 28.01.2015 по вопросам природоохранных ограничений на Байкальской природной территории. По результатам совещания была признана целесообразность разработки субъектами Российской Федерации (при участии Минприроды России) проекта соответствующего федерального закона и его внесение в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации субъектами законодательной инициативы (депутатский корпус) в части проведения государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) на БПТ в отношении проектной документации определенной категории объектов.

6. О внесении изменений в перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2001 г. № 643 (далее – Перечень) (пункт 1.5 протокола)

По предложению правительства Иркутской области, Республики Бурятия и в соответствии с рекомендациями рабочей группы при Межведомственной комиссии подготовленный Минприроды России проект постановления Правительства Российской Федерации, принят Правительством Российской Федерации 02.03.2015 №186.

Ключевыми изменениями указанного постановления являются:

установление запрета на строительство зданий металлургических, химических и нефтехимических предприятий, угольных котельных и угольных теплоэлектростанций, с одновременным определением возможности проведения капитального ремонта, реконструкции и технического перевооружения существующих угольных котельных, включая распределительные сети;

допуск транзита электроэнергии через ЦЭЗ БПТ;

снятие ограничений на строительство зданий и сооружений для осуществления разрешенных видов деятельности,

а также восстановление запрета на производство в ЦЭЗ БПТ целлюлозы, бумаги и картона.

7. О ходе строительства, реконструкции и модернизации комплексов очистных сооружений в центральной экологической зоне Байкальской природной территории и принимаемых мерах по обеспечению достижения к 2020 году 100% охвата населенных пунктов и хозяйственных объектов, расположенных в указанной зоне, эффективными и экологически безопасными технологиями очистки сточных вод (По разделу II протокола)

Информация от Республики Бурятия

В рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2014-2020 г» на 2015г. была запланирована реализация следующих мероприятий на общую сумму – 1176,1 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета – 1125,9 млн. руб., из республиканского бюджета – 50,1 млн. руб, из местных бюджетов – 0,1 млн.руб:

- мероприятия по модернизации, реконструкции и строительству комплексов очистных сооружений и систем водоотведения;

- мероприятия по модернизации, реконструкции и строительству мусоросортировочных и мусороперегрузочных станций и полигонов твердых бытовых отходов;

- мероприятия по модернизации систем теплоснабжения с переводом на экологически чистые технологии.

В связи с финансовым кризисом поступлений с федерального бюджета на реализацию мероприятий в текущем году не ожидается. Централизованное водоснабжение и водоотведение имеются в следующих населенных пунктах, расположенных в ЦЭЗ БПТ: п. Баргузин, г. Бабушкин, г. Северобайкальск, п. Нижнеангарск, п. Горячинск, п. Турунтаево, п. Таловка, п. Кабанск, п. Каменск, п. Селенгинск.

В п. Мостовка, п. Выдрино, п. Танхой, п. Ключевка, п. Брянский, п. Посольск, п. Байкальское, п. Холодное, п. Кичера, п. Ангоя, п. Новый Уоян, п. Янчукан, п. Ильинка, п. Татаурово имеются централизованное водоснабжение, но отсутствует централизованное водоотведение. В остальных населенных пунктах отсутствуют централизованные системы

водоснабжения и водоотведения.

В Центральной экологической зоне Байкальской природной территории на территории Республики Бурятия расположены следующие очистные сооружения со сбросом сточных вод в водный объект: г.Северобайкальск (р.Тыя), п.Кичера (р.Кичера), г.Бабушкин (р.Мысовка), п.Выдрино (р.Снежная), п.Каменск (р.Темлюй).

В рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» в Республике Бурятия планируется строительство 15 очистных сооружений, реконструкция и модернизация 17 объектов инфраструктуры в сфере очистки и водоотведения, в том числе на территории, входящей в состав ЦЭЗ БПТ, следующие объекты:

- Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в г.Северобайкальск (канализационные коллектора и канализационные насосные станции);
- Реконструкция сетей водоотведения с. Баргузин;
- Реконструкция очистных сооружений в с. Выдрино Кабанского района;
- Строительство канализационных сетей в с.Усть-Баргузин;
- Строительство комплекса очистных сооружений на территории городского поселения Нижнеангарск;
- Строительство блока доочистки сточных вод с. Турунтаево Прибайкальского района;
- Строительство очистных сооружений в с.Баргузин Баргузинского района;
- Строительство очистных сооружений в с.Баянгол Баргузинского района;
- Строительство очистных сооружений с. Усть-Баргузин Баргузинского района.

Указанные объекты при наличии федерального финансирования будут включены в Государственную программу Республики Бурятия «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия», утвержденную постановлением Правительства РБ от 02.08.2013 №424.

Минстроем РБ утвержден План мероприятий по обеспечению достижения к 2020 году 100% охвата населенных пунктов и хозяйственных объектов эффективными и экологически безопасными технологиями очистки сточных вод в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», ФЦП «Чистая вода» на 2011-2017 годы и соответствующих региональных государственных программ. План мероприятий направлен в Управление Росприроднадзора по РБ.

Письмом от 03.03.2015 №020-000040-3 в адрес Департамента финансов Минстроя России была направлена уточненная заявка о перечислении субсидии из федерального бюджета в 2015 году. В дополнение к письму от 3 марта письмом от 10.03.2015 №021-000007-3 в адрес Департамента финансов Минстроя России направлены заверенные копии положительных заключений государственной экспертизы по восьми объектам, включенным в заявку на 2015 год.

В рамках создания особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Байкальская гавань» в Прибайкальском районе в 2014 году реализован проект «Строительство причальных сооружений на р. Турка», работы выполнены.

В настоящее время Минтранс РБ ведутся работы по подготовке необходимого пакета документов в соответствии с п.11 постановления Правительства РФ от 12.08.2008 г. №590 по вопросу включения мероприятий по реконструкции портов в п.Нижнеангарск и п.Усть-Баргузин, строительству причальных сооружений в с. Максимиха, с.Сухая, с.Выдрино, п.Танхой, п.Клюеевка, с.Истомино и на мысах Хакусы и Котельниковский в ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года», либо ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы).

Для обеспечения населенных пунктов, расположенных в ЦЭЗ БПТ, эффективными и экологически безопасными технологиями очистки сточных вод, требуется перевод земельных участков из состава земель Гослесфонда в земли промышленности в с. Горячинск – 4 га, п. Соболиха – 2 га, п. Золотой Ключ – 2 га.

Строительство пунктов приема сточных вод будет осуществляться частными инвесторами после ввода в эксплуатацию отелей и туристических комплексов Особой экономической зоны «Байкальская гавань».

В соответствии с приложением № 4 ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-

экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» на ООПТ реализуются укрупненные инвестиционные проекты, которые включают пункты приема сточных вод.

С учетом существующих и планируемых маршрутов судов предлагаем заменить пункты приема сточных вод в п. Усть-Баргузин и г. Бабушкин соответственно на п. Монахово и п. Танхой.

За период 2007 – 1 июня 2015 года Бурприроднадзором проверена деятельность 15 организаций осуществляющих эксплуатацию очистных сооружений. Всего в их деятельности выявлено 21 нарушение природоохранного законодательства. Основные нарушения – нарушение правил эксплуатации очистных сооружений, отсутствие учета водопотребления и водоотведения, превышение нормативов предельно-допустимых сбросов (или их отсутствие).

Сложившаяся в последующие годы практика частой смены субъекта хозяйственной деятельности эксплуатирующего очистные сооружения, препятствует проведению его проверки на предмет соблюдения природоохранного законодательства в соответствии с требованиями федерального закона от 26.12.2008 г., № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». По данному поводу, в рамках усиления надзора Бурприроднадзором инициированы прокурорские проверки деятельности организаций эксплуатирующих очистные сооружения. Так по состоянию на 1 июня 2015 г. органами прокуратуры с привлечением специалистов Службы проверены ООО «Галтай Б» в с. Гусиное Озеро, ООО «Водоканал +» в г. Гусиноозерск, ОАО «РУК ЖКХ» в с. Татарский Ключ, ООО «Благоденствие» в пос. Новокижингинск.

На момент проведения обследования разрешения на сброс у предприятий отсутствовали. В нарушение правил эксплуатации очистных сооружений износ очистных сооружений составлял 80-90%. Материалы по результатам проверок переданы в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.

Согласно отчетности 2-ТП (водхоз) за 2014 год в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории в Республике Бурятия было сброшено в водные объекты 1506,35 тыс.куб.м сточных вод, которые содержали 3357,5 тонны загрязняющих веществ. В соответствии с разрешительными документами, предусмотрен сброс сточных вод в объеме 1950,199 тыс.куб.м в год, сброс загрязняющих веществ, в соответствии с нормативами качества должен составить 2125,424 тонны в год. Соответственно при существующем объеме 1506,35 т.куб.м – 1641,7 т. Таким образом целевой показатель «Сокращение сбросов загрязняющих веществ в водные объекты центральной экологической зоны Байкальской природной территории» по отношению к 2014 году в 2020 году составит 51 %.

Целевые показатели реализации ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» (далее – ФЦП) сокращение сбросов загрязняющих веществ в водные объекты центральной экологической зоны с оценкой значения по годам реализации программы должны быть направлены на достижение нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему оз.Байкал, утвержденных Приказом Минприроды РФ от 05.03.2010 N 63.

В рамках ФЦП предусмотрены следующие мероприятия:

— Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры в г.Северобайкальск (канализационные коллектора и канализационные насосные станции) – 2017 год;

— Реконструкция очистных сооружений в с.Выдрино Кабанского района – 2017 год.

В связи с этим, достижение целевого индикатора, в случае его утверждения потребует включения в ФЦП мероприятий по реконструкции и модернизации очистных сооружений п.Кичера, п.Каменск.

Министерством природных ресурсов Республики Бурятия совместно с Министерством строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия прорабатывается вопрос по подготовке материалов для включения мероприятий по модернизации и реконструкции очистных сооружений п.Кичера и п.Каменск в ФЦП.

Информация от Иркутской области

На территории муниципального образования «Слюдянский район» (численность населения

39,917 тыс. чел) в настоящее время эксплуатируется пять канализационных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод (далее – КОС) в 4-х населенных пунктах, где имеется застройка с развитой системой благоустройства.

КОС г. Байкальск (Байкальское городское поселение) мощностью 12 000 м³/сутки, сданы в эксплуатацию в 2010 году, сброс очищенных сточных вод осуществляется в оз. Байкал и обеспечивается нормативная степень очистки.

КОС г. Слюдянка и карьер Перевал (Слюдянского городского поселения), мощностью 6000 м³/сутки, сброс очищенных сточных вод осуществляется в р. Похабиха, сданы в эксплуатацию в 2010 году.

В период строительства и проведения пуско-наладочных работ выявлено значительное количество недостатков для такого типа очистных сооружений, блоки биологической и глубокой очистки изготовлены в виде металлических резервуаров, из-за чего не удается достигнуть достаточной степени очистки сточных вод, существует превышение на сбросе по фосфатам и нитратам.

КОС «Перевал» (Слюдянского городского поселения), были построены в 1987 году для очистки стоков поступающих от микрорайона «Квартал» и горнодобывающего предприятия «Ангарскцемент». Очистные сооружения работают без капитального ремонта и нуждаются в переоснащении оборудованием, капитальном ремонте зданий и сетей.

КОС р.п. Култук (Култукское городское поселение), мощностью 400 м³/сут., сброс очищенных сточных вод на поля фильтрации.

КОС п. Ангасолка (Култукское городское поселение), мощностью 226 м³/сут., сброс очищенных сточных вод в р. п. Ангасолка.

Очистные сооружения р.п. Култук, п.ж.д.ст. Ангасолка в настоящее время находятся в аварийном состоянии.

Правительством Иркутской области запланированы мероприятия по разработке проектно-сметной документации на реконструкцию и новое строительство КОС на 16-17 годы.

1. Строительство очистных сооружений мощностью 600 м³/сут. в п. Култук Култукского муниципального образования – на 2016 год.

2. Реконструкция очистных сооружений мощностью 230 м³/сут. в п. Ангасолка Култукского муниципального образования – на 2016 год.

На территории муниципального образования «Иркутский район» (население - 6,728 тыс. чел) в настоящее время эксплуатируется канализационные сооружения п. Листвянка (население – 1,9 тыс. чел.) мощностью 1200 м³/сут., реконструкция проведена в 2011 году, сброс осуществляется в районе истока р. Ангара и обеспечена нормативная степень очистки сточных вод.

В связи с ростом численности населения и развития туризма существует потребность строительства очистных сооружений для поселков, расположенных на берегу оз. Байкал в п. Голоустное, мощностью 300 м³/сут. и п. Большая Речка, мощностью 300 м³/сут. Проектирование объектов запланировано на 2015-2016 годы.

На территории муниципального образования «Ольхонский район» (население – 9,591 тыс.чел.)

Прорабатывается вопрос о необходимости строительства очистных сооружений в п. Еланцы и п. Хужир Ольхонского муниципального района, поскольку отсутствует централизованная сеть водоснабжения и водоотведения.

В 2014 году установлены локальные очистные сооружения в МКДОУ «ГНОМИК» (затраты составили 634 тыс. рублей) и в МБОУ «Хужирская СОШ» (затраты составили 613,2 тыс. рублей).

Правительством Иркутской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований, находящихся в границах ЦЭЗ БПТ определен перечень первоочередных мероприятий по строительству, реконструкции канализационных очистных сооружений в пяти муниципальных образованиях (п. Култук, п. Ангасолка, г. Слюдянка Слюдянского района, в Голоустненском и Большереченском муниципальном образовании Иркутского района) общей стоимостью ориентировочно 340,1 млн. руб. Реализация мероприятий планируется в 2016-2020 годах. Стоимость разработки проектно-сметной документации по планируемым к реализации объектам 25,52 млн. рублей. (таблица)

В январе 2015 года Правительством Иркутской области подготовлена и направлена бюджетная заявка с обосновывающими документами на перечисление субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области на софинансирование мероприятий «Строительство, модернизация и реконструкция комплексов очистных сооружений и систем водоотведения на территориях субъектов Российской Федерации, расположенных на БПТ» в рамках федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» (письмо в Минстрой России от 27.01.2015 №02-04-17/15).

В рамках бюджетной заявки включены 3 объекта капитального строительства, расположенных в границах ЦЭЗ:

- реконструкция напорного канализационного коллектора р.п. Листвянка Иркутского района;
- строительство модульных канализационных очистных сооружений в Голоустненском муниципальном образовании Иркутского района;
- строительство модульных канализационных очистных сооружений в Большереченском муниципальном образовании.

Дополнительно планируется предоставить бюджетные заявки для включения в федеральную целевую программу «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» по следующим объектам, расположенным в ЦЭЗ БПТ:

- реконструкция 2-ой очереди КОС г. Слюдянка;
- строительство канализационных очистных сооружений мощностью 600 м³/сут. в р.п. Култук;
- реконструкция канализационных очистных сооружений мощностью 230 м³/сут. в п.ж.д. ст. Ангасолка.

В 2014 году в рамках федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» перечислена субсидия из федерального бюджета бюджету Иркутской области (Соглашение от 23 декабря 2014 года № 05-392/с) на софинансирование мероприятий по строительству, модернизации и реконструкции комплексов очистных сооружений и систем водоотведения, в том числе расположенных в ЦЭЗ БПТ (г. Байкальск Слюдянского района):

- напорный коллектор канализации от существующей камеры 1012 до Канализационных очистных сооружений г. Байкальска, Иркутской области, 12000 м³/сут. – 27,3 млн. рублей;
- канализационная насосная станция № 1А (КНС № 1А) в г. Байкальске, 8640 м³/сут. - 56,9 млн. рублей;
- канализационная насосная станция № 3А (КНС № 3А) в п. Строитель г. Байкальска, 1988 м³/сут. - 20,6 млн. рублей;

Согласно заключенным муниципальным контрактам завершение работ предусмотрено в 2015 году.

Сбор подсланевых и хозфекальных вод с судов и других плавучих средств на оз. Байкал

В соответствии с Перечнем видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2001 года № 643, в центральной экологической зоне Байкальской природной территории запрещена деятельность по отведению сточных вод и утилизации отходов, в том числе в части сброса с судов и других плавучих средств в водные объекты мусора, нефтесодержащих, льяльных и иных сточных вод.

Специализированное судно комплексной переработки отходов «Самотлор», находится в собственности ОАО «Восточно-Сибирское речное пароходство» располагается в порту Байкал. В конце прошлого века судно курсировало по всему Байкалу, собирая отходы в разных местах по определенному графику, тем самым сводя к минимуму сбросы загрязненных стоков в озеро Байкал.

«Самотлор» оборудовано комплексами очистки подсланевых вод «ОНВ-25» (производительность 25 м³/сут) и хозяйственно-бытовых стоков «Сток-150» (производительность

150 м³/сут).

Одним из пунктов решения Протокола совещания у Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Путина от 1 августа 2009 года № ВП-П9-31 определена необходимость проработки вопроса обустройства причалов, мест приема и утилизации сточных вод и бытовых отходов в местах отдыха граждан с участием правительств Республики Бурятия и Иркутской области.

Правительством Иркутской области прорабатывается вопрос организации мест приема и утилизации сточных вод и бытовых отходов путем обустройства причалов приемными пунктами временного сбора твердых бытовых отходов (далее – ТБО) и емкостями, обеспечивающими прием и временное хранение сточных и подсланевых вод с судов при создании ОЭЗ ТРЗ, а также при строительстве причальных сооружений:

- в Слюдянском районе в городах Слюдянка, Байкальск и пос. Култук;
- в Иркутском районе в пос. Листвянка;
- в Ольхонском районе в пос. Бугульдейка, на Малом море (с. Сахюрта).

Для обустройства причалов, мест приема и утилизации нефтесодержащих подсланевых вод и бытовых отходов с судов на озере Байкал существует потребность в финансировании из федерального бюджета. В настоящее время, эти проблемы необходимо решать путем обеспечения строительства таких объектов при создании ОЭЗ ТРЗ и ужесточении контрольно-надзорных мероприятий при получении разрешения на навигацию.

Информация от Росприроднадзора

По вопросу усиления государственного надзора за деятельностью станций очистных сооружений и сдачей подсланевых вод с судов. (по пункту 2.3 Протокола).

Высокое качество очистки обеспечивается на очистных сооружениях ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань», МУП «КОС БМО» (в прошлом ОС ОАО «Байкальский ЦБК»).

Вместе с тем, большинство очистных сооружений являются устаревшими, требуют реконструкции, либо замены, технический износ составляет от 50 до 90 %. Эксплуатация многих из них осуществляется с нарушениями обязательных требований законодательства:

- отсутствие разрешительных документов;
- контроль качества сбросов не ведётся либо осуществляется формально;
- активный ил отсутствует;
- неадекватная замена проектного оборудования.

Назрела необходимость строительства очистных сооружений в некоторых населённых пунктах, где они отсутствуют (п. Нижнеангарск, п. Б. Голоустное, п. Большая Речка и др.).

Решение указанных проблем за счёт местного бюджета не представляется возможным. В то же время, на запрос Департамента Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу из администраций муниципальных образований, территория которых расположена в пределах ЦЭЗ БПТ, поступили ответы о том, что строительство новых очистных сооружений и мероприятия по модернизации и реконструкции комплексов очистных сооружений и систем водоотведения в рамках Федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы» в их районах не запланировано.

Таким образом, целесообразно:

внести изменения в Федеральный Закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», которые позволят беспрепятственно осуществлять надзорные мероприятия в отношении объектов жилищно-коммунального хозяйства;

в целях обеспечения эффективности использования средств федерального бюджета усилить надзор и повышение ответственности при реализации мероприятий федеральных целевых программ, в т.ч. ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на период 2012-2020 годы».

В части решения вопросов по сбору подсланевых вод и мусора с судов на Байкале.

На озере Байкал не организован сбор сточных и подсланевых вод, нет обустроенных приемных пунктов и организованных причалов.

Очистка сточных и подсланевых вод осуществляется только на судне «Самотлор», которое эксплуатируется в стационарном режиме в порту «Байкал». Не определен инвестор по строительству (либо покупке) запланированной плавучей АЗС.

Таким образом, целесообразно:

восстановление «Самотлора» в самоходном варианте с заменой очистного оборудования, поскольку станции очистки сточных и нефтесодержащих вод, установленные на «Самотлоре» хоть и находятся в рабочем состоянии, но выработали свой ресурс;

продолжить изучение вопроса о переводе судов на газомоторное топливо и создании на озере Байкал инфраструктуры для транспортировки, хранения, реализации газомоторного топлива;

в рамках проектирования объектов в соответствии с мероприятием № 24 «Строительство туристско-рекреационной инфраструктуры на особо охраняемых природных территориях, расположенных на БПТ» ФЦП «Охрана озера Байкал» предусмотреть пункты по сбору подсланевых вод и отходов с судов;

устройство плавучих и стационарных пунктов сбора загрязнений с флота в районах интенсивного судоходства для организации сбора сточных вод, нефтесодержащих вод, сухого мусора на акватории озера Байкал;

в перечень объектов федерального надзора включить объекты, осуществляющие прием и очистку подсланевых вод в границах Байкальской природной территории;

для осуществления государственного экологического надзора вышеуказанных объектов предусмотреть увеличение численности состава государственных инспекторов в соответствующих территориальных управлениях Росприроднадзора.

По вопросу проведения проверок состояния очистных сооружений в населенных пунктах ЦЭЗ БПТ (по пункту 2.4 протокола)

В настоящее время в ЦЭЗ БПТ действует порядка 26 очистных сооружений, в том числе 19 – на территории Республики Бурятия, 7 – на территории Иркутской области.

В 2014 году территориальными органами Росприроднадзора проведены проверки в отношении Северобайкальского территориального производственного участка Восточно-Сибирской дирекции по тепловодоснабжению - филиала ОАО «РЖД», Муниципального предприятия Дирекции по тепловодоснабжению «Северобайкальская», Общества с ограниченной ответственностью «Коммунальщик», а также принято участие в проверках, проводимых Западно-Байкальской межрайонной прокуратурой в части соблюдения требований законодательства в сфере охраны окружающей среды и природопользования при эксплуатации очистных сооружений в Слюдянском районе, при эксплуатации канализационных очистных сооружений в п. Листвянка Иркутского района, при эксплуатации Судна комплексной переработки нефтесодержащих и сточных вод на базе танкера «Самотлор» расположенного в п. Байкал Слюдянского района.

В 2015 году Управлением Росприроднадзора по Республике Бурятия с 15 апреля по 15 мая проведена внеплановая выездная проверка очистных сооружений г. Бабушкин Кабанского района Республики Бурятия, эксплуатируемых ООО «Коммунальщик» по проверке фактов, указанных в обращениях граждан.

Проверкой выявлено, что сточные воды с августа 2014 года проходят все стадии очистки: механическую очистку, биологическую очистку, доочистку на фильтрах тонкой очистки, обезвоживание осадка на фильтр-прессе и обеззараживание на УФО-установках (лампы марки «Лазурь-М50»). Хлорирование очищенных стоков по технологии не предусмотрено и в ходе проверки не подтвердилось.

По результатам исследований, проведенных филиалом ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии по РБ в Кабанском районе» (Аттестат аккредитации ГСЭН RU ЦОА 083.15 от 30.06.2010 до 30.06.2015) за 2013 - 2014 г. в пробах очищенных сточных вод на микробиологические показатели (ОКБ и ТКБ) после УФО-установок содержание патогенных микроорганизмов (яйца гельминтов, цисты патогенных простейших) по СанПиН 2.1.5.980-00 «Гигиенические требования к охране поверхностных вод» не обнаружено.

По результатам испытаний сточных вод, выполненных Бурятским отделом ЦЛАТИ по СФО, филиал ФБУ «ЦЛАТИ по ВСР» и отобранных в ходе проверки (15.04.2015) эффективность очистки на очистных сооружениях г. Бабушкин составила по взвешенным веществам 53% при

проектной 98%, по органическим веществам (БПК₅) 25% при проектной 99%. Сточные воды недостаточно-очищенные, обладают токсичностью. В контрольном створе отмечено влияние в сравнении с фоном реки по взвешенным веществам (1,4 ПДК).

Генподрядчиком ООО «Водпроектстрой» (г. Москва) на 15.05.2015 не выполнены обязательства в рамках гарантийного срока по доведению очистки сточных вод до проектных норм (в т.ч. на фильтрах доочистки, УФО-установках) и условия мирового соглашения по устранению недоделок, пуско-наладочные работы не выполнены в полном объеме. Недостающее оборудование, указанное в Мировом соглашении от 27.11.2013 на очистные сооружения г.Бабушкин было поставлено генподрядчиком в августе 2014 г., монтаж проведен совместно с участием ООО «Коммунальщик». В целях доведения очистки до проектных норм в конце мая-начале июня 2015 года планируется приезд специалистов ООО «Водпроектстрой» для проведения пуско-наладочных работ на очистных сооружениях.

Таким образом, в ходе проверки неэффективная очистка сточных вод по химическим показателям на очистных сооружениях г.Бабушкин подтвердилась.

По результатам проверки составлен акт проверки от 15.05.2015, вынесено 3 предписания, составлены протоколы об административном правонарушении по ст.7.6, ч 4. ст.8.13 и ст.8.15 КоАП РФ. На основании полученных анализов сточных и природных вод будет принято решение о расчёте ущерба, причиненного водному объекту.

Одновременно Росприроднадзор сообщает, что проверки юридических лиц, эксплуатирующих очистные сооружения, возможны только в рамках внеплановых выездных проверок при наличии оснований, предусмотренных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

8. О предложениях по внесению изменений в законодательство об охране озера Байкал в целях обеспечения реализации проекта модернизации (реконструкции) инфраструктуры железнодорожного транспорта в пределах центральной экологической зоны Байкальской природной территории (по разделу III протокола)

Учитывая установленные законодательством об охране озера Байкал запреты и ограничения на осуществление отдельных видов деятельности в ЦЭЗ БПТ необходимо внесение изменений в статью 11 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» в части снятия ограничений с перевода земель лесного фонда в земли промышленности, транспорта, связи и проведения сплошных рубок на землях лесного фонда в целях обеспечения реализации Проекта реконструкции и модернизации Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей в ЦЭЗ БПТ.

В настоящее время Правительством Российской Федерации дано поручение от 30.06.2015 №АХ-П9-4287 Минприроды России совместно с ОАО «РЖД» и Минэкономразвития России подготовить и внести в Правительство Российской Федерации проект федерального закона о внесении изменений в статью 11 Закона №94-ФЗ в части снятия ограничений с перевода земель лесного фонда в земли промышленности, транспорта, связи и проведения сплошных рубок в целях реконструкции (модернизации) и эксплуатации линейных объектов транспортной инфраструктуры, линий электропередачи и связи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов.

9. По разделу IV протокола. О предельных значениях установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.03.2001 № 234 уровня воды в озере Байкал и целесообразности (допустимости) снижения его минимальной отметки в весенние месяцы низководных гидрологических лет

19 января 2015 года вопрос о водохозяйственной обстановке в бассейне озера Байкал был рассмотрен на Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

По результатам рассмотрения принято постановление Правительства Российской

Федерации от 4 февраля 2015 года № 97 «О предельных значениях уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в осенне-зимний период 2014/15 года».

В соответствии с указанным постановлением Правительство Российской Федерации постановило: «Допустить в осенне-зимний период 2014/15 года в условиях экстремально маловодного периода в бассейне озера Байкал использование водных ресурсов озера Байкал (Иркутского водохранилища) ниже установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 марта 2001 г. № 234 «О предельных значениях уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности» минимального значения уровня воды в объеме, обеспечивающем хозяйственную и иную деятельность населения и объектов экономики, расположенных в нижнем бьефе Иркутского гидроузла, с последующим восстановлением уровня режима озера Байкал в период половодья 2015 года».

Уровень озера Байкал опустился до минимального значения 455,86 см, а с 28 апреля 2015 года началось наполнение озера. Уже по состоянию на 28.05.2015 уровень озера составил 455,95 см.

Приложение: 1. План поэтапного закрытия свалок на территории Республики Бурятия таблица.
2. Информация из проекта Государственного доклада «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2014 году»

Приложение 1 к справке

План поэтапного закрытия свалок с заменой их пунктами временного накопления и сортировки с последующим вывозом за пределы ЦЭЗ, а также установками по термическому обезвреживанию, в том числе использованием ТБО в качестве альтернативного источника энергии в Республике Бурятия.

№ п/п	Название района	Название населенного пункта, население	Установка площадок накопления отходов	Объемы финансирования млн. руб., период проведения работ
1.	Северо-Байкальский	с. Байкальское (672)		178,1 2018-2020 годы
2.		п. Нижнеангарск (5020)	х	
3.		с. Душкачан (67)		
4.		п. Холодное (339)		
5.		п. Кичера (1357)	х	
6.		п. Верхняя Заимка (614)		
7.	МО	г. Северобайкальск (24874)	х	68,8 2018-2020 годы
8.	Баргузинский	п. Усть-Баргузин (7158)	х	105,86 2016-2017 годы
9.		с. Максимиха (299)	х	
10.		с. Гусиха (270)		
11.		с. Адамово (187)	х	
12.		с. Журавлиха (84)		
13.		с. Зорино (67)		
14.		с. Макарино (292)		
15.	Прибайкальский	с. Горячинск (966)	х	30,85 2017-2018 годы
16.		с. Турка (1455)	х	
17.		п. Соболиха (190)		
18.		п. Золотой ключ (96)		
19.		С. Исток (140)		
20.		С. Ярцы (81)		
21.		с. Гремячинск (849)	х	
22.	Кабанский	с. Заречье (335)		49,72 2017-2019 годы
23.		с. Энхэлук (173)	х	
24.		с. Дулан (131)		
25.		с. Оймур (1375)	х	
26.		с. Дубинино (338)		
27.		с. Инкино (94)		
28.		с. Шерашево (146)		
29.		с. Кудара (2052)	х	
30.		с. Корсаково (632)		
31.		с. Красный Яр (377)	х	
32.		с. Жилино (172)		
33.		с. Романово (130)		
34.		с. Истомино (277)		
35.		С. Степной Дворец (338)	х	
36.		С. Ранжурово (461)		
37.		с. Исток (261)	х	
38.		с. Посольское (794)	х	
39.		г. Бабушкин (4819)		
40.		п. Мантуриха (82)		
41.		П. станции Боярский (146)	х	
42.		п. Ключевка (1436)	х	
43.		п. Танхой (962)	х	
44.		п. станции Кедровая (84)		
45.		с. Каменск (7164)		
46.		П. с. Бол. Колесово (667)	х	
47.		С. Мал. Колесово (213)		

48		С. Каргино (88)		
49		С. Выдрино (4361)		
50		п.станции Выдрино (793)		
51		1) село Большая Речка (493)		
52		2) поселок станции Посольская (955)		
53		3) остановочный пункт Байкальский Прибой (118)	х	
54		с. Шигаево (511)	х	
55		с. Творогово (669)		
56		п. Борки (183)		
57		с. Шергино (628)	х	
58		с. Никольск (195)		
59		с. Хандаля (285)		
60		с. Фофонов (278)	х	
61		с. Быково (229)		
	итого	Итого: 61	24	433,5

ТУРИЗМ И ОТДЫХ

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОКЛАД «О СОСТОЯНИИ ОЗЕРА БАЙКАЛ И МЕРАХ ПО ЕГО ОХРАНЕ В 2014 ГОДУ», ПОДРАЗДЕЛ 1.4.9

Озеро Байкал и прилегающая к нему территория обладают уникальными рекреационными ресурсами, которые концентрируются, в первую очередь, вдоль береговой линии Байкала, имеющей протяженность около 2 000 км, 70 % берега недоступно с суши. Здесь размещены уникальные ландшафты, участки, пригодные для размещения стационарных и сезонных баз отдыха, в т.ч. с хорошо прогреваемой летом водой. Расположено 26 минеральных источников, имеющих рекреационное значение, около 130 памятников природы, 94 историко-культурных объекта. Статус рекреационных местностей придан шести территориям Республики Бурятия - «Байкальский Прибой-Култушная» и «Лемасово» в Кабанском районе, «Северо-Байкальская» в Северобайкальском районе, «Баргузинское побережье Байкала» в Баргузинском районе, «Озеро Щучье» в Селенгинском районе и «Побережье Байкала» в Кабанском и Прибайкальском районах.

Привлекательность рекреационных ресурсов Байкала вызывает постоянный рост числа объектов отдыха, количества туристов, в том числе неорганизованных. Это сопровождается увеличением негативного воздействия – замусоривание и захламливание берегов, изменение ландшафтов, загрязнение прибрежных вод.

Число туристов, посетивших Байкал, в 2014 году увеличилось на 9 % и составило 2 312 тыс. официально зарегистрированных туристов, в т.ч. 175,5 тыс. зарубежных туристов (в 2013 году) – 2 126,6 тыс. туристов, в т.ч. 105,7 тыс. зарубежных туристов). В Иркутской области в 2014 году, по сравнению с предыдущим годом, количество туристов увеличилось на 5 %, а в Республике Бурятия - на 15 %. Высокую долю среди иностранных туристов занимают гости из КНР, Германии, Монголии, Южной Кореи, Франции.

Основные показатели состояния туристской отрасли приведены в таблице 1.4.9.1.

Распространенными видами туризма на озере Байкал являются:

- познавательный: туры по Кругобайкальской железной дороге, этнографические экскурсии в музей «Тальцы», экскурсии в Байкальский музей, историко-культурные маршруты;
- экологический: туры по льду Байкала, круизы и прогулки по озеру, пешие, конные и велосипедные походы, в т.ч. по Большой Байкальской тропе, лыжные походы;
- экстремальный: туристские сплавы по рекам, дайвинг на Байкале, вертолетные туры, байдарочные походы, кайт-сёрфинг, кайт-бординг на Байкале, фрирайд, спелеологические экскурсии;
- охотничий туризм: трофейная охота на зверя и птицу, летняя и зимняя подледная рыбалка, сбор дикоросов. Постановлением Правительства Республики Бурятия от 10.08.2010 № 335 утверждена «Концепция развития охотничьего туризма в Республике Бурятия на период до 2020 года»;
- лечебно-оздоровительный: санатории, пансионаты с лечением, профилактории, здравницы, бальнеологические курортные местности;
- организованный отдых: базы отдыха, кемпинги, турбазы, дома отдыха, гостиницы, мотели, пансионаты, общежития для приезжих, съемные комнаты. Общая единовременная вместимость этих средств размещения на побережье Байкала составляет около 20 тыс. туристов, что позволяет обслужить в период июня-сентября около 300 тыс. отдыхающих;
- неорганизованный отдых.

Развивается туризм на особо охраняемых природных территориях (см. раздел 1.1.2).

Одним из важнейших направлений туризма на Байкале является организация водных круизных путешествий и прогулок, знакомящих с наиболее живописными местами озера. Это наиболее экологичный вид туризма. Однако его возможности невелики. В 2014 году

насчитывалось более 100 судов, занимающихся круизными путешествиями и прогулками по озеру Байкал общей единовременной пассажировместимостью более 1 640 чел., в т.ч.:

- большие каютные теплоходы («Империя», «Николай Ерощенко», «Иркутск», «Александр Вампилов», «Ковалев», «Агата Классик») – суммарная вместимость 183 чел.;

- средние каютные теплоходы («Атлант», «Слава», «Захария», «Валерия», «Валерий Бухнер» и другие (типа «Ярославец») вместимостью 10-14 чел.) – суммарная вместимость 700 чел.;

- пассажирские теплоходы («Баргузин 1, 2, 3», «Комета», «Иван Бабушкин», «Восход») – суммарная вместимость 663 чел.

Каютные теплоходы могут обслужить, в среднем, за период туристического сезона (июнь-сентябрь), в 3-х дневных круизах – около 30 тыс. туристов. Пассажирские теплоходы способны перевозить в этот сезон, до места и обратно, около 85 тыс. человек.

В рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие БПТ на 2012-2020 годы» (подробнее о ФЦП см. раздел. 2.2) запланированы и реализуются:

- мероприятие № 25 «Проектирование размещения объектов туристско-рекреационного комплекса и объектов, обеспечивающих режим охраны природных комплексов особо охраняемых природных территорий, расположенных на Байкальской природной территории» (сроки выполнения 2012-2014 годы), сведения о выполнении мероприятия приведены в подразделе 2.2.1;

- мероприятие № 24 «Строительство туристско-рекреационной инфраструктуры на особо охраняемых природных территориях, расположенных на Байкальской природной территории» с объемом финансирования 3 007,7 млн. руб. на период 2015-2020 гг. Мероприятие включает: создание и обустройство экологических троп; строительство визит-центров, гостевых домов и остановочных пунктов, объектов транспортной инфраструктуры (причалов и пирсов, автомобильных парковок); создание объектов инфраструктуры управления отходами на территории особо охраняемых природных территорий, локальных канализационных и очистных сооружений; строительство иных объектов инженерной инфраструктуры, электроснабжения, связи и теплоснабжения, водопровода и др. (сроки выполнения 2015-2020 годы).

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа в Иркутской области
«Ворота Байкала» создается на основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.02.2007 № 72 «О создании на территории Иркутского районного муниципального образования Иркутской области особой экономической зоны туристско-рекреационного типа». Во исполнение указанного постановления 2 марта 2007 года между Правительством Российской Федерации (Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации), администрацией Иркутской области и администрацией Иркутского районного муниципального образования заключено Соглашение № 2773-ГГ/Ф 7 о создании на территории Иркутского районного муниципального образования Иркутской области особой экономической зоны туристско-рекреационного типа (ОЭЗ ТРТ). Дополнительным соглашением от 19.10.2007 № 16160-ЭН/Ф к Соглашению от 02.03.2007 № 2773-ГГ/Ф 7 определены границы участка ОЭЗ ТРТ, расположенного вблизи пос. Большого Голоустного, общей площадью 1 590 га. На подготовительные мероприятия по этому участку в 2008–2010 годах было израсходовано 69,31 млн. руб. 8 сентября 2010 года постановлением Правительства Российской Федерации № 692 «Об особой экономической зоне туристско-рекреационного типа, созданной на территории Иркутской области», площадь особой экономической зоны была увеличена с 1 590 га до 2 347 га, за счет земельных участков, расположенных на территории муниципального образования Слюдянский район (участок «Гора Соболиная»). Схема размещения особой экономической зоны в Иркутской области представлена в «Государственный докладе в состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2011 году».

В 2014 году территория ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» представлена участками Иркутского и Слюдянского районов Иркутской области («Большое Голоустное» и «Гора Соболиная», соответственно). Общая площадь данных участков составляет 2 347 га. Первый этап создания ОЭЗ реализуется на участке «Гора Соболиная» Слюдянского района Иркутской области. Общая площадь территории – 756,97 га. Основные показатели экономической зоны приведены в таблице 1.4.9.2.

В 2014 году осуществлялось проектирование объектов инженерной инфраструктуры и транспортной сети ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» на территории муниципального образования Слюдянский район на основе Проекта планировки участка «Гора Соболиная», утвержденного распоряжением заместителя Председателя Правительства Иркутской области от 1 декабря 2011 года № 86-рзп.

По итогам 2014 года зарегистрировано четыре резидента с планируемым объемом инвестиций не менее чем 1 887,08 млн. руб. (ООО «БГК Гора Соболиная», ООО «Илим Байкал», ООО «Байкал-Аква», ООО «Гринвальд Байкал»). Намерения о ведении туристско-рекреационной деятельности выражены еще пятью потенциальными резидентами. В планах Правительства Иркутской области включение в границы ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» дополнительных участков, расположенных в ключевых туристических районах области на южном побережье озера Байкал.

За период 2008-2014 годы объем инвестиций в ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» составил 268,23 млн. руб. в т.ч. частных – 172 млн. руб., государственных – 96,23 млн. руб.

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа в Республике Бурятия создается на основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.02.2007 № 68 «О создании на территории муниципального образования «Прибайкальский район» Республики Бурятия особой экономической зоны туристско-рекреационного типа» на территории муниципального образования «Прибайкальский район», в состав которой входят земельные участки «Турка», «Пески», «Горячинск», «Бухта Безымянная», «Гора Бычья» общей площадью 3 284 га. Все участки объединены общей концепцией развития и размещения туристических объектов.

Дополнительным соглашением от 19.02.2009 № 2385-ОС/Ф7 уточнены границы ОЭЗ ТРТ и произведена замена участка «Гремячинск» (85,6 га) на участок «Горячинск» (460,9 га).

Освоение участков «Турка» и «Пески» планируется по следующим направлениям: строительство гостиниц, конгрессного комплекса, СПА-центра, порта с причалами, туристских коттеджных поселков, открытых и закрытых спортивных сооружений, ресторанов и т.д.

В 2014 году на участке «Турка» завершено строительство инженерной инфраструктуры. За счет средств федерального бюджета построены и введены в эксплуатацию 29 объектов; за счет средств бюджета Республики Бурятия построены и введены в эксплуатацию пожарное депо, мусороперегрузочная станция, берегоукрепительные сооружения. Завершено строительство причальных сооружений и маяка. Ведется строительство досугово-образовательного центра в с. Турка.

Резидентами ООО «Байкал-Инвест», ООО «Сибирь-Капитал», ООО «Интерра» ведется строительство туристских объектов.

На участке «Пески» завершается строительство инженерной инфраструктуры. За счет средств федерального бюджета построены и введены в эксплуатацию 8 объектов, за счет средств бюджета Республики Бурятия введены в эксплуатацию водозаборные сооружения, начато строительство внутриплощадочных сетей водопровода. Завершена корректировка проекта планировки участка.

Участок «Гора Бычья» позиционируется как «Всесезонный горный курорт». Климатические условия для развития горнолыжного туризма благоприятные - до 200 снежных дней в году. В 2014 году на данном участке за счет средств бюджета Республики Бурятия построена подъездная автодорога, завершены изыскательские работы, в настоящее время проводится государственная экспертиза.

Участок «Горячинск» позиционируется как «Лечебный и СПА Курорт», который будет специализироваться на использовании минеральных, термальных вод и лечебных грязей. В 2014 году разработана концепция развития участка, определены основные резиденты, завершается разработка проекта планировки.

Курорт «Бухта Безымянная» является самым удалённым участком ОЭЗ и предназначен для круглогодичного VIP- отдыха на оз. Байкал. В 2014 году разработана концепция развития участка, определены основные резиденты.

В течение 2014 года также проводилась следующая работа:

- построена внешняя инфраструктура для ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань», 1 очередь ВЛ 220

кВт «Татаурово-Горячинск-Баргузин». Начата работа по подключению резидентов ОЭЗ;

- во исполнение поручения Президента РФ от 24.03.2012 № Пр-767 проводились мероприятия по подготовке необходимой документации для уточнения заявки на расширение границ ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань»;

- завершены перенос и законодательное оформление производственного строения для ФГБУ «Байкалрыбвод» на земельном участке вне границ ОЭЗ «Турка» (ООО «Путник Сибирь» получило возможность приступить к полноценной реализации проекта);

- утвержден проект планировки территории участка «Пески» (распоряжение Правительства Республики Бурятия от 25 декабря 2014 г. № 817-р).

За период 2008-2014 годы на реализацию особой экономической зоны Республики Бурятия израсходовано 4,59 млрд. руб., в т.ч. из средств федерального бюджета – 2,95 млрд. руб., республиканского бюджета – 1,49 млрд. руб. (таблица 1.4.9.3.).

Межведомственной комиссией по вопросам охраны озера Байкал (протокол от 20.02.2014 № 01-15/01-мк) было дано поручение Росприроднадзору совместно с органами исполнительной власти регионов и органами местного самоуправления организовать систему обращения с отходами на БПТ, в том числе:

- решение проблемы захламления озера Байкал и мест массового отдыха;
- создание условий для селективного сбора, сортировки и переработки ТБО;
- строительство производственных комплексов по переработке ТБО;
- разработку генеральных схем обращения с отходами в ЦЭЗ БПТ;
- разработку территориальных схем санитарной очистки населенных пунктов.

Таблица 1.4.9.1

Основные показатели состояния туристской отрасли

Показатель	Ед. изм.	Иркутская область						Республика Бурятия					
		2009	2010	2011	2012 ¹⁾	2013 ¹⁾	2014 ¹⁾	2009	2010	2011	2012	2013	2014 ²⁾
1. Количество туристов в т.ч.	тыс. чел.	657,5	744,6	750,0	976,8	1 306,6	1 372,0	361,2	505,4	553,0	745,9	820,0	940,0
- иностранных	тыс. чел.	45,0	49,5	50,0	75,8	79,2	146,9	17,2	22,3	25,4	24,9	26,5	28,6
- российских	тыс. чел.	612,5	695,1	700,0	901,0	1 227,4	1 289,0	344,0	483,1	527,6	721	793,5	911,4
2. Объем потребления услуг в т.ч.	млн. руб.	7 091, 0	8 031, 0	8 389, 0	8 447,0	8 447,0	8 700,0	1 013, 6	1 302, 3	1 487, 5	1 683,0	1 788,4	2 083,0
- иностранными туристами	млн. руб.	485,1	534,0	587,0	595,0	595,0	н.д.	36,7	77,8	н.д.	77,1	87,5	100,1
- российскими туристами	млн. руб.	6 606, 0	7 497, 0	7 802, 0	7 852,0	7 852,0	н.д.	976,9	1 224, 5	н.д.	1 605,9	1 700,9	1 982,9
3. Численность занятых в сфере туризма и рекреации	тыс. чел.	16,5	16,3	16,4	16,5	16,5	16,5	3,6	3,8	4,8	4,0	4,7	4,9
4. Количество зарегистрированных турфирм	ед.	170	49	85	88	88	88	47	39	25	75	77	80
5. Основные показатели гостиниц и аналогичных средств размещения													
- номерной фонд	тыс. номеров	10,0	8,0	9,0	9,5	11,7	11,7	5,2	н.д.	н.д.	4,9	5,0	5,3
- единовременная вместимость	тыс. чел.	29,0	19,2	20,9	20,8	25,0	25,0	12,1	13,0	13,0	11,0	15,6	16,1
- коэффициент использования номерного фонда	%	31	30	30,5	30,3	30,5	30,5	35	23	33	40	43,4	48,2

¹⁾ Расхождения с величинами показателей, приведенных в государственных докладах за предыдущие годы, связано с уточнением данных

²⁾ Экспертная оценка

Основные проектные показатели особых экономических зон туристско-рекреационного типа на Байкале

Показатель	Ед. изм.	Республика Бурятия								
		Большое Голоустное	Гора Соболиная	Всего	Турка	Пески	Горячин ск	Бухта Безымянная	Гора Бычья	Всего
1. Площадь ОЭЗ	га	1 590,0	757,0	2 347,0	100,9	333,5	456,3	382,0	2 341,0	3 622,9
2. Объем инвестиций в т.ч.	млрд. руб.	18,0	8,4	26,4	6,8	5,2	10,1	6,0	41,3	69,4
- государственных	млрд. руб.	9,3	2,3	11,6	5,3	1,7	3,6	2,3	9,5	22,4
- частных	млрд. руб.	8,7	6,2	14,9	1,5	3,5	6,5	3,7	31,8	47,0
3. Объекты базовой инфраструктуры*										
- количество отелей	шт.	9	14	23	3*	1*	1*	3*	6*	Более 15
- количество коттеджей	шт.	100	112	212	100	20	1 000	50	100	1 270
- единовременная вместимость	тыс. мест	3,6	4,8	8,4	0,9	1,2	6,7	5,4	8,2	22,3
- объем туристического потока	тыс. чел/год	79	500	579	120	120	255	205	300	1 000
4. Социально-экономический эффект от организации ОЭЗ к 2026 году										
- новые рабочие места	тыс. чел	2,4	2,0	4,4	1,0	1,1	2,0	1,8	4,1	10,0
- объем предоставляемых услуг	млрд. руб.	4,1	5,6	9,7	5,1	3,9	7,6	4,5	30,9	52,0
- доля туристического сектора и смежных отраслей в занятости	%	0,98	1,2	2,2	4,4					4,4
- вклад туристического сектора и смежных отраслей в ВРП	%	2,5	3,9	6,4	4,2					4,2
5. Налоговые поступления от туристического сектора и смежных отраслей к 2026 году	млрд. руб.	1,3	12,2	13,5	1,6	1,2	2,3	1,4	9,5	16,0

* Прогнозные показатели

Объем средств финансирования, направленного на мероприятия по реализации проекта создания ОЭЗ «Ворота Байкала» и «Байкальская гавань», млн. руб.

Субъект федерации	Год	Федеральный бюджет	Бюджет субъектов федерации	Внебюджетные источники	Всего
Иркутская область	2008	0,00	0,00	0,00	0,00
	2009	0,00	0,00	0,00	0,00
	2010	0,00	0,00	0,00	0,00
	2011	0,00	31,98	10,00	41,98
	2012	2,39	0,00	33,40	35,79
	2013	13,51	45,89	81,60	141,00
	2014	2,46	0,00	47,00	49,46
	2008-2014	18,36	77,87	172,00	268,23
Республика Бурятия	2008	136,47	89,11	0,00	225,58
	2009	84,74	56,44	2,00	143,18
	2010	1 298,50	285,78	6,00	1 590,28
	2011	773,64	488,84	74,00	1 336,44
	2012	427,69	219,94	14,00	661,63
	2013	76,08	132,98	21,00	230,06
	2014	156,30	216,36	34,00	406,66
	2008-2013	2 953,38	1 489,45	151,00	4 593,83

Выводы

1. В 2014 году Иркутскую область и Республику Бурятия посетило 2 312 тыс. официально зарегистрированных туристов – на 9 % больше, чем в 2013 году.

2. Планомерное развитие туристско-рекреационного комплекса способно обеспечить значительные коммерческий, бюджетный и социальный эффекты, а также компенсировать экономические потери Иркутской области и Республики Бурятия, связанные с экологическими ограничениями хозяйственной деятельности, обусловленные реализацией Федерального закона «Об охране озера Байкал».

3. Основными мерами развития туризма на Байкале являются:

- формирование ОЭЗ ТРТ;
- реализация мероприятий по строительству объектов туристско-рекреационной инфраструктуры на особо охраняемых территориях, предусмотренных ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие БПТ на 2012-2020 годы»;
- разработка и реализация программы развития круизного и прогулочного водного туризма.

4. Необходимо организовать систему обращения с твердыми и жидкими отходами в ЦЭЗ БПТ с целью предупреждения и ликвидации захламления и загрязнения побережья озера Байкал в местах массового отдыха.

Рекомендации

Используя опыт Республики Бурятия, создавать в населенных пунктах ЦЭЗ БПТ комплексные площадки временного накопления компонентов ТБО с сортировкой и последующим вывозом отходов на утилизацию или захоронение вне ЦЭЗ БПТ.