

## **СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

**к заседанию Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал  
22 января 2016 года  
Вопрос IV.**

### **IV. О схемах территориального планирования Республики Бурятия**

Основным документом территориального планирования республиканского уровня является Схема территориального планирования Республики Бурятия, основными документами территориального планирования муниципальных образований в Республике Бурятия являются схемы территориального планирования районов и генеральные планы городских округов, городских и сельских поселений.

В Республике Бурятия мероприятия по подготовке документов территориального планирования реализованы в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации в период с 2008 по 2013 годы.

Программные мероприятия предусматривали предоставление из республиканского бюджета бюджетам муниципальных образований республики субсидий на разработку схем районов и генеральных планов поселений. Доля субсидии составляла 50% от потребности финансирования, остальные 50% финансировались из местных бюджетов.

С 2008 по 2013 годы местным бюджетам предоставлено субсидий на эти цели в общем объеме 64,9 млн. руб., в том числе 23,1 млн. руб. на схемы и 41,8 млн. руб. на генпланы. Такой же объем средств затрачен из местных бюджетов.

По состоянию на 01.01.2015г. Республика Бурятия полностью обеспечена документами территориального планирования.

Схема территориального планирования Республики Бурятия разработана в 2009г. (разработчик – проектный институт ОАО «ГИПРОГОР» г. Москва). Стоимость разработки составила 27,0 млн. руб. В соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ проект указанного документа в 2010г. в установленном порядке согласован с федеральными органами государственной власти и утверждён постановлением Правительства Республики Бурятия от 03.12.2010 № 524.

На муниципальном уровне в Республике Бурятия подготовлены и установленном порядке утверждены:

- схемы территориального планирования 21-ого муниципального района из 21-го (100%);
- генеральные планы 2-х городских округов из 2-х (100%).
- генеральные планы 16-ти городских поселений из 16-ти (100%);
- генеральные планы 250-ти сельских поселений из 250-ти (100%).

В настоящее время в соответствии с ч.3 ст.57.1 Градостроительного кодекса РФ, утвержденные документы территориального планирования органами МСУ размещены в федеральной информационной системе территориального планирования (ФГИС ТП).

Поскольку большая часть территории Республики Бурятия (52%) расположена в пределах Байкальской природной территории, документы

территориального планирования Республики Бурятия и органов МСУ выполнены с учетом экологического зонирования Байкальской природной территории, экологических ограничений хозяйственной деятельности и режимов природопользования в выделенных зонах.

Распоряжением Правительства РФ от 05.03.2015 № 368-р утверждена граница водоохранной зоны озера Байкал, которая совпадает с границами Центральной экологической зоны Байкальской природной территории.

В этих зонах запрещаются или ограничиваются виды деятельности, при осуществлении которых оказывается негативное воздействие на уникальную экологическую систему озера Байкал. Особо строгие ограничения касаются Центральной экологической зоны. Перечень всех видов деятельности, запрещенных в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории утвержден постановлением Правительства РФ от 30.08.2001 № 643.

В связи с этим, особенно актуальной становится проблема, связанная с утилизацией и переработкой отходов жизнедеятельности населения. Одновременно с этим, ставится под вопрос реализация ряда основных планируемых к созданию объектов, расположенных в границах водоохранной зоны, необходимых для жизнеобеспечения населения. В результате, требуют пересмотра основные решения СТП РБ в отношении обеспечивающей инфраструктуры, в первую очередь, энергоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки стоков, в связи с ограничением хозяйственной деятельности в водоохранной зоне.

В документах территориального планирования четырех районов Республики Бурятия и городского округа г.Северобайкальск, непосредственно расположенных в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории, предусмотрены мероприятия реализуемые в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы».

В связи с этим возникает потребность в актуализации этих документов.

Необходимость изменения документов территориального планирования регионального и муниципального уровней влечет дополнительные затраты бюджетов Республики Бурятия и органов МСУ. Наряду с этим, потребует дополнительные временные затраты, связанных с разработкой указанных документов и их согласование на региональном и федеральном уровнях.

Вместе с тем, в связи с активным развитием туристско-рекреационной деятельности в прибрежной зоне озера Байкал на территории Республики Бурятия имеются предпосылки к созданию дополнительных «точек роста» в виде особых экономических зон туристско-рекреационного типа в Кабанском, Прибайкальском, Северо-Байкальском районах республики и в г. Северобайкальск.

Для подготовки заявки на создание «новых» особо экономических зон туристско-рекреационного типа (ОЭЗ ТРТ), министерством подготовлен проект «Внесение изменений в схему территориального планирования Республики Бурятия» и соответствии с требованиями ч.8 ст.9 и ч.2 ст.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации данный проект был направлен на согласование в Минэкономразвития России, Минкультуры России и Минприроды России.

Минприроды России (исх. № 2-09-29/30333 от 03.12.2015г.) на основании

того, что ОЭЗ ТРТ планируются в прибрежной зоне озера Байкал в связи, с чем требуется перевод земель из одной категории в другую, руководствуясь действующим природоохранным законодательством (Федеральный закон от 01.05.1999 №94-ФЗ «Об охране озера Байкал», согласно которому запрещается перевод земель лесного фонда в земли других категорий), принял решение об отказе в согласовании данного проекта.

В настоящее время во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 30.06.2015 № АХ-П9-4287 Минприроды России совместно с ОАО «РЖД» и Минэкономразвития России разрабатывается проект федерального закона о внесении изменений в статью 11 Федерального закона № 94-ФЗ в части снятия ограничений с перевода земель лесного фонда в земли промышленности, транспорта, связи и проведения сплошных рубок в целях реконструкции (модернизации) и эксплуатации линейных объектов транспортной инфраструктуры, линий электропередачи и связи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов.

Правительством Республики Бурятия в сентябре 2015 года направлено в Минприроды России предложение предусмотреть снятие ограничений:

- по проведению сплошных рубок в целях строительства, реконструкции (модернизации) и эксплуатации линейных объектов инфраструктуры транспорта, энергетики, связи и сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных линейных объектов, а также объектов и сооружений необходимых для жизнеобеспечения и обеспечения экологической безопасности существующих промышленных, жилых и рекреационных объектов, развития особо охраняемых природных территорий федерального значения и особых экономических зон туристско-рекреационного типа, при условии положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации на их строительство;

- по переводу защитных лесов в земли иных категорий в случае создания особо охраняемых природных территорий федерального значения, а также расширения границ населенных пунктов при размещении объектов федерального, регионального и местного значения в соответствии с документами территориального планирования муниципальных образований, при переводе земель лесного фонда, занятых лесными поселками, в соответствии с материалами лесоустройства, подтверждающими отсутствие лесов, и генеральными планами сельских поселений, подтверждающими границы населенных пунктов, при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы материалов, обосновывающих изменение границ лесного фонда, занятых защитными лесами.

Согласно данным органов местного самоуправления, из 72 населённого пункта, расположенного в границах центральной экологической зоны со стороны Республики Бурятия, в 27 населенных пунктах для строительства указанных объектов жизнеобеспечения (всего 53 объекта) требуется перевод земель лесного фонда в земли других категорий площадью 424 га. Также генеральными планами поселений предусмотрено расширение площади поселений, в том числе под индивидуальное жилищное строительство, на 3076,3 га. Количество граждан,

ставших на учет, как нуждающихся в улучшении жилищных условий, составляет около 1,3 тыс. человек.

Кроме того, в Республике Бурятия имеются несколько населенных пунктов, расположенных на землях лесного фонда, занятых защитными лесами, созданные в 1950-е годы в целях освоения лесов, на которых отсутствует лес. Это бывшие леспромхозовские поселки: п. Гусиха, п. Журавлиха, часть п. Усть-Баргузин в Баргузинском районе, п. Лесной, п. Томпа, п. Солнечный, п. Ченча в Северо-Байкальском районе, п. Бурля в Прибайкальском районе. Земельные участки, на которых расположены жилые строения в указанных поселках Баргузинского района, давно не являются лесными участками и не выполняют защитные функции. Необходимо также осуществить перевод этих земель в земли населенных пунктов.