

СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

**к заседанию Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал
22 января 2016 года
Вопрос I.**

I. О мерах пожарной безопасности и установлении защитных полос в лесах, о возможности проведения сплошных рубок в целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и мерах усиления ответственности физических лиц за поджоги в лесах Байкальской природной территории. О мерах по лесовосстановлению на Байкальской природной территории

Информация от Правительства Республики Бурятия:

С начала пожароопасного сезона в республике зарегистрировано 1572 лесных пожара, общей площадью свыше 890 тыс. га, в том числе 95 % пожаров - на землях лесного фонда. Ущерб составил 34,4 млрд. рублей. Основными причинами осложнения ситуации с лесными пожарами в Республики Бурятия, помимо природно-климатических факторов, являются хроническое, начиная с 2007 года - с момента принятия Лесного кодекса недофинансирование переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, что отразилось на оперативности обнаружения пожаров и их тушении, низкая численность работников парашютно-десантной службы, недостаток пожарно-химических станций, обеспеченных нормативной численностью сил и средств пожаротушения, высокий износ лесопожарной техники (88%).

В период крайнего осложнения лесопожарной обстановки (июль-август), когда лесные пожары распространились в отдаленных, трудно доступных лесных массивах, из-за недостаточной численности ПДПС, по обращению республики Рослесхозом был направлен Федеральный резерв ПДПС, который подключился для ликвидации уже распространившихся на большие площади пожаров. При наличии нормативной численности ПДПС или наличия на территории республики федерального резерва работников ПДПС заранее (практика Республики Якутия 2015 года), их работа была бы направлена на упреждение распространения лесных пожаров и эффект был бы другим. В связи с этим до наступления пожароопасного сезона 2016 года необходимо рассмотреть вопрос о дислокации в весенне-летний период Федерального резерва ПДПС Рослесхоза на территорию Республики Бурятия или соседних субъектов для оперативного принятия мер по тушению лесных пожаров.

В рамках подготовки к пожароопасному сезону 2016 года приняты следующие меры:

- разработан и проходит согласование распоряжение Правительства Республики Бурятия «О подготовке к пожароопасному сезону 2016 года»;

- в целях формирования Сводного плана тушения лесных пожаров на территории Республики Бурятия в 2016 году, разрабатываются и согласовываются со всеми заинтересованными ведомствами планы тушения лесных пожаров в лесничествах республики;

- на базе Бурятского лесопромышленного колледжа организовано обучение 52-х специалистов отделов организации и обеспечения деятельности лесничеств

РАЛХ по теме «Организация тушения лесных пожаров»;

- в осенний период 2015 года проведены противопожарные мероприятия: прокладка минерализованных полос – 2490 км, прочистка минерализованных полос – более 4300 км, проведение контролируемых выжиганий сухих горючих материалов – 236 тыс. га.

По инициативе Главы Республики Бурятия, с целью проведения профилактических работ и принятия дополнительных мер для борьбы с природными пожарами Правительством Республики Бурятия предусмотрено в 2016 году дополнительные средства из республиканского бюджета в сумме 6,2 млн. рублей на приобретение ранцевых опрыскивателей. Принято решение о выделении 27 млн. рублей на приобретение основных средств: лесопожарной техники и оборудования. Планируется увеличение финансирования на противопожарную пропаганду.

Решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности от 03.12.2015 № 89 утвержден список, в который включены 153 населенных пункта Республики Бурятия, подверженных угрозе перехода на них лесных пожаров. Необходимо отметить, 37,7 % площади сгоревших в 2015 году лесов пришлось на водоохранную зону оз. Байкал. В 2015 году по информации ГУ МЧС России по Республике Бурятия в ряде муниципальных образований отсутствуют противопожарные разрывы установленной ширины на всей протяженности границ населенных пунктов с лесными участками. Это связано с запретами, установленными федеральным законом от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» и ст. 104 Лесного кодекса Российской Федерации на проведение сплошных рубок. Аналогичная проблема существует по объектам экономики, непосредственно расположенным или примыкающим к лесам (военные части, склады боеприпасов, связь и т.п.).

В связи с тем, что значительная часть лесных пожаров произошла на территории Центральной экологической зоны Байкальской природной территории, где лесным законодательством запрещено проведение сплошных рубок, необходимо решить вопрос о внесении изменений в законодательство поправок, дающих возможность назначения и проведения санитарно-оздоровительных мероприятий методом сплошных санитарных рубок в лесах: в Лесной кодекс РФ, Федеральный закон «Об охране озера Байкал» от 01.05.1999 № 94-ФЗ, перечень видов деятельности, запрещенных в ЦЭЗ БПТ, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 30.08.2001 № 643.

В связи с лесными пожарами на территории Республики Бурятия был введен режим чрезвычайной ситуации, который действовал с апреля по ноябрь 2015 года. До сих пор на территории Республики Бурятия объявлен режим ЧС муниципального характера, связанный с ликвидацией возгорания торфяников.

Перед нами стоит задача в течение 2-3 лет провести комплекс лесопатологических обследований, санитарно-оздоровительных и лесовосстановительных мероприятий. По предварительным подсчетам площадь, подлежащая лесопатологическим обследованиям с учетом транспортной доступности и экономической целесообразности составляет не менее 210 тыс. га.

В целях проведения анализа размеров понесенного ущерба, причин

неэффективности мер по ликвидации пожаров, разработки мероприятий по восстановлению и компенсации причиненного ущерба, выработки предложений для предупреждения подобных ситуаций в будущем совместным распоряжением Правительства Республики Бурятия и Народного Хурала Республики Бурятия от 24.09.2015 № 73-рг/358- V создана совместная рабочая группа из числа законодательных, исполнительных органов государственной власти, представителей науки, общественности, природопользователей. Утвержден План мероприятий по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, возникших вследствие лесных пожаров, который содержит мероприятия по подготовке к пожароопасному сезону 2016 года, лесоустройству и лесовосстановлению, а также мероприятия по взаимодействию с Правительством РФ, ФОГВ по вопросам совершенствования лесного законодательства.

Дорожная карта содержит ряд мероприятий, выполнение которых предусмотрено законодательством и которые осуществляются последовательно и требуют финансового обеспечения. Потенциальными исполнителями работ станут арендаторы, субъекты малого и среднего предпринимательства, граждане, осуществляющие заготовку для собственных нужд. Республиканским агентством лесного хозяйства заключены договоры на выполнение работ по проведению лесопатологического обследования площадей, пройденных лесными пожарами, с Бурятским филиалом ФГБУ «Рослесинфорг» и филиалом ФБУ «Рослесозащита» - «Центр защиты леса Республики Бурятия» на проведение лесопатологического обследования горельников и назначения в них санитарно-оздоровительных мероприятий. По состоянию на 1 декабря проведено лесопатологическое обследование на площади 13600 га, где назначены санитарно – оздоровительные мероприятия в виде очистки леса от захламленности, выборочной санитарной рубки, сплошной санитарной рубки. Заключено договоров на выполнение санитарно-оздоровительных мероприятий на площади более 5 тыс.га.

Для проведения указанных работ в 2016 году Министерством природных ресурсов Республики Бурятия подготовлена и направлена заявка (исх. № 01.08.-015-и6478 от 06.10.2015) в Федеральное агентство лесного хозяйства на увеличение размера субвенций на исполнение переданных полномочий в сфере лесных отношений. Так же бюджетная заявка на выделение дополнительного финансирования в размере 177,2 млн. рублей направлена Республиканским агентством лесного хозяйства (исх. № 78-01-07-и2413/15 от 19.10.2015).

Кроме того, Правительством Республики Бурятия направлены письма руководителю Рослесхоза Валентику И.В. о невозможности проведения санитарно-оздоровительных мероприятий в водоохраной зоне оз. Байкал вследствие запрета, установленного ст. 104 Лесного кодекса РФ на проведение сплошных рубок в водоохраных зонах, и по несовершенству Методики распределения субвенций в области лесных отношений.

При формировании бюджетных проектировок на 2016 год включен объем лесопатологических обследований на площади 20 тыс. га, в том числе 50 % за счет средств субвенций федерального бюджета, 50 % за счет иных источников.

В 2015 году в органах надзорной деятельности Главного управления зарегистрировано 1410 сообщений о преступлениях связанных с лесными пожарами. Возбужденно 249 уголовных дела предусмотренных ст.261 УК РФ, в

том числе с установленными лицами 16, в суд направленно 4 уголовных дела, рассмотрено 4, в законную силу вступило 4 решения.

В 3 случаях суды вынесли решение о назначении наказания в виде обязательных работ сроком от 120 до 300 часов. Одно лицо осуждено на срок 2,5 года с применением условного осуждения.

Вместе с тем, административная ответственность за нарушение противопожарного режима остается низкой. Принятие дополнительных мер позволит сократить количество вновь возникающих лесных пожаров, в том числе на Байкальской природной территории, и повысить оперативность их ликвидации.

В целях ужесточения ответственности за нарушение правил пожарной безопасности в лесах предлагаем внести изменения федеральное законодательство в части установления административной ответственности за нарушение правил пожарной безопасности в лесах в режиме чрезвычайной ситуации и увеличения размера административных штрафов за нарушение Правил пожарной безопасности в лесах, а также в части ограничения пребывания граждан в лесах в условиях особого противопожарного режима и режима чрезвычайной ситуации. Предлагаемые поправки в законодательство прилагаются.

Маловодный период в бассейне озера Байкал продолжается уже 19 лет, два последних года признаны экстремально маловодными.

Маловодье, охватившее весь регион, вызвало не только снижение уровня грунтовых вод, обмеление рек и малых озер вокруг Байкала, оно привело к катастрофическому дефициту влаги во всем регионе и возникновению лесных и торфяных пожаров в Бурятии.

Участились случаи обращений граждан в адрес Правительства Республики Бурятия и контролирующих органов по фактам обмеления рек и озёр, исчезновения воды в частных колодцах и возгорания торфяников.

В 2014-2015 годах проблемы с водоснабжением населения из нецентрализованных источников наблюдались в большей части населённых пунктов прибрежных районов. В колодцах и скважинах уровень воды упал от 0,5 до 1,5 м. Зафиксированы факты полного исчезновения воды.

В связи с нарушением водоснабжения в п. Танхой, где водозабор воды для обеспечения водой жителей п. Танхой осуществляется из озера Байкал, был введён режим чрезвычайной ситуации. В настоящее время, водозабор поселка поставлен на контроль, так как при осенне-зимних штормах на Байкале здесь возможны аварийные последствия ледовых процессов на всасывающей заборной линии.

В 2015 году в Прибайкальском районе (МО «Туркинское») в связи с обмелением колодцев силами населения проведены работы по углублению колодцев.

В целях возобновления бесперебойного водоснабжения в поселении Кабанского района за счет средств муниципального бюджета, проведены работы по демонтажу вышедшего из строя насоса и установке нового. В результате проведенных мероприятий водоснабжение населенного пункта восстановлено.

В связи с низким уровнем воды в общественных колодцах жителей населённых пунктов Прибайкальского района организован подвоз воды на

специализированных машинах четыре раза в неделю.

На сегодняшний день проблемы с водоснабжением зафиксированы в поселениях Кяхтинского района, отдалённого от озера Байкал.

По прогнозам Росгидромета улучшения ситуации в ближайшее время не предвидится. Дальнейшее понижение уровня воды в озере Байкал только усугубит сложившуюся ситуацию. Если понижение уровня продолжится, то риски возникновения торфяных пожаров в следующем году увеличатся, возможно, возникновение чрезвычайных ситуаций для прибрежных поселений у Байкала в связи с острой нехваткой питьевой воды.

В целях обеспечения бесперебойного водоснабжения населения в условиях экстремального маловодья Правительством Республики Бурятия и Главным управлением МЧС России по Республике Бурятия:

- создана и утверждена Межведомственная рабочая группа по осуществлению контроля и выработке предложений по решению вопросов, связанных с маловодностью озера Байкал;

- разработан и утверждён План комплексных мероприятий по обеспечению жизнедеятельности населения Республики Бурятия при экстремальном маловодье в бассейне озера Байкал;

- проводится постоянный мониторинг состояния водных ресурсов озера Байкал и его влияния на основную деятельность водопользователей проводится ежедневно силами дежурных смен ЕДДС районов республики и ЦУКС Главного управления МЧС России по Республике Бурятия.

Межведомственной группой с привлечением представителей Управления МЧС России по РБ, Минприроды РБ, Минстроя РБ, Территориального отдела водных ресурсов Енисейского БВУ и глав муниципальных образований регулярно проводится контроль за состоянием водозаборов и источников водоснабжения, а также мониторинг за качеством питьевой воды.

Во исполнение поручения Минстроя России от 27.04.2015 № 12285-АЧ/04, а также в целях бесперебойного обеспечения водой населения Республики Бурятия, Главам муниципальных образований Республики Бурятия рекомендовано организовать повышенный контроль за показателем водоносного уровня воды в водоемах, скважинах и колодцах.

С 15 октября 2014 года на территории Кабанского района Республики Бурятия действовал режим чрезвычайной ситуации из-за торфяных пожаров. Из резервного фонда Правительства Республики Бурятия в 2015 году на тушение торфяных пожаров выделено более 22,0 млн. руб.

10 января 2016 года ликвидирован последний очаг торфяного пожара.

11 января 2016 года распоряжением администрации МО «Кабанский район» отменён режим чрезвычайной ситуации связанной с торфяными пожарами на территории Кабанского района.

Благодаря своевременному принятию мер удалось ликвидировать более 1800,0 га торфяных пожаров. Необходимо отметить, что основная их часть расположена на федеральных землях в границах Кабанской осушительно-оросительной системы, износ которой на сегодняшний день составляет более 80%.

В целях принятия дальнейших мер, направленных на максимально

возможное уменьшение риска возникновения чрезвычайных ситуаций, просим оказать Ваше содействие по включению в ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» мероприятия по реконструкции мелиоративной осушительно-оросительной системы в Кабанском районе Республики Бурятия.

Для устойчивого обеспечения водо- тепло- и энергоснабжения населения и промышленных предприятий, расположенных в нижнем бьефе Иркутской ГЭС и недопущения чрезвычайных ситуаций в дальнейшем, необходимо осуществить реконструкцию водозаборных сооружений существующих водозаборов, либо предусмотреть строительство новых сооружений, способных функционировать при сбросных расходах через Иркутскую ГЭС в размере 1 050 куб.м.

Информация Правительства Иркутской области:

С начала пожароопасного сезона 2015 года в Иркутской области зарегистрировано 1 607 лесных пожаров на общей площади 522,1 тыс. га. За аналогичный период 2014 года зарегистрировано 2 234 лесных пожара на общей площади 783,4 тыс. га. Таким образом, количество лесных пожаров в 2015 году уменьшилось на 28 %, площадь, пройденная пожарами, уменьшилась в 1,5 раз.

На территории области 13 апреля был установлен и до 12 сентября действовал «Особый противопожарный режим». Дважды вводился режим «Чрезвычайная ситуация в лесах регионального характера»: с 14 июня по 29 июня и с 23 июля по 21 сентября.

На Байкальской природной территории было зарегистрировано 654 лесных пожара на площади 284 785 га.

Наиболее сложными были лесные пожары именно на Байкальской природной территории – в Ольхонском и Качугском районах:

в Качугском лесничестве зарегистрировано 94 пожара, на площади 172,5 тыс. га;

в Ольхонском лесничестве зарегистрировано 45 пожаров на площади 29,3 тыс. га.

Данные пожары действовали на территории левого берега Байкала, на участке протяженностью более 300 километров и распространялись в крайне сложных условия горной местности на высоте до 1 600 м., с отсутствием какой либо инфраструктуры, дорожного сообщения, мест дозаправки топливом, а также забора воды для наземной группировки, устройства минерализованных полос.

Постоянное влияние атмосферных фронтов с образованием ветровых явлений до 25 метров в секунду, переводило низовые лесные пожары в разряд верховых, что постоянно приводило к угрозе жизни и здоровью специалистов задействованных на тушении лесных пожаров.

В условиях отсутствия дорожного сообщения, мест забора воды и скалистого рельефа при высоких температурах воздуха до +37° + 42° С и сильных ветреных явлений удержание пожаров на малых площадях было невозможным.

Агентством лесного хозяйства Иркутской области, в рамках подготовки к пожароопасному сезону 2016 года, предприняты следующие меры пожарной безопасности.

1. Территориальными отделами агентства лесного хозяйства Иркутской области подготовлены «Планы тушения лесных пожаров по лесничествам на 2016 год». Сейчас они находятся на стадии согласования.

2. Проведена работа по уточнению зон мониторинга лесных пожаров и зон применения сил и средств пожаротушения и маршрутов патрулирования.

3. Начата работа по составлению «Сводного плана тушения лесных пожаров на территории Иркутской области, делаются запросы во все задействованные в тушении лесных пожаров структуры (лесничества, ООПТ, военные лесничества, МЧС, муниципальные образования и т.д.). Уточняются силы и средства пожаротушения, входящие в Сводный план.

4. Готовится Соглашение о взаимодействии в области охраны лесов от пожаров между Рослесхозом и Иркутской областью.

5. Во исполнение поручения КЧС Иркутской области (протокол № 9 от 9 декабря 2015 года) агентство лесного хозяйства Иркутской области 15 декабря этого года направило в Рослесхоз письмо с предложением об увеличении группировки федерального резерва ФБУ «Авиалесоохрана» на территории Иркутской области (г. Железногорск-Илимский) до 50-75 человек.

6. Разрабатывается на 2016 год план межрайонного маневрирования, в том числе север-юг, силами и средствами ПХС-3 (маршруты, алгоритмы применения) в периоды высокой и чрезвычайной горимости лесов.

7. В 2016 году на Байкальской природной территории планируется провести следующие мероприятия по противопожарному обустройству лесов:

- строительство лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров – 195 км,
- реконструкция лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров – 546 км,
- устройство противопожарных минерализованных полос, прокладка просек, противопожарных разрывов – 586,7 км,
- прочистка противопожарных минерализованных полос, прочистка просек, противопожарных разрывов – 979,2 км,
- контролируемые профилактические выжигания сухой растительности – 10 602 га.

В связи с тем, что в защитных лесах запрещена сплошная рубка здоровых лесных насаждений при проведении противопожарных мероприятий, с целью обеспечения пожарной безопасности населённых пунктов, запланировано создание 14,7 км противопожарных заслонов в защитных лесах (на полосе хвойного леса шириной 250 м, прилегающей к посёлку, полностью убирается валежник, подрост хвойных пород и пожароопасный подлесок, у хвойных деревьев на высоте до 2 м. обрубается сучья, по краю прокладывается минерализованная полоса шириной 2,5 м.).

На Байкальской природной территории на 2016 году запланировано проведение лесопатологического обследования на площади 8 530,5 га и проведение следующих санитарно-оздоровительных мероприятий:

- санитарные рубки 4 987,3 га;
- очистка от захламлённости 687,3 га.

Лесопатологическое обследование, основанное на критериях и показателях степени повреждения лесных насаждений, позволит не только правильно оценить размер материального ущерба, но и своевременно и обоснованно наметить мероприятия по расчистке площадей и проведении на них лесовосстановительных мероприятий в 2017 году.

На 2016 год планируется мероприятия по лесовосстановлению на площади 13,5 тыс. га, в том числе искусственное и комбинированное (посев и посадка леса) – 1,5 тыс. га. Необходимый объём финансирования на эти цели составляет 197,3 млн. руб. (67,4 млн. руб. – ОГАУ «лесхозы», 129,9 млн. руб. – арендаторы лесных участков).

Информация Правительства Забайкальского края:

К Байкальской природной территории в Забайкальском крае относятся четыре лесничества – Беклемишевское, Красночикойское, Петровск-Забайкальское и Хилокское.

На территории Забайкальского края с начала года наблюдалась сложная лесопожарная обстановка, обусловленная в первую очередь аномальными метеоклиматическими условиями, а именно засушливой погодой на фоне порывистых и шквальных ветров, что послужило причиной распространения лесных пожаров на больших площадях.

В 2015 году на землях лесного фонда Байкальской природной территории наблюдается ухудшение показателей по пожарам в сравнении с 2014 годом.

Основными причинами возникновения пожаров являются неосторожное обращение с огнем граждан и неконтролируемые сельскохозяйственные палы. В летний период наблюдалась высокая грозовая активность, причиной более половины возникших в этот период лесных пожаров стали грозы.

В 2015 году в лесном фонде Байкальской природной территории сгорело и повреждено более 400 тыс. м³ лесных насаждений на общую сумму 33 млн. рублей, погибло молодняков на площади 895 га, ущерб составил 24 млн. рублей.

Кроме того, на прилегающих к землям лесного фонда землях иных категорий ликвидировано 60 степных (ландшафтных) пожаров на площади 3,6 тыс. га.

В целях оперативного тушения лесных пожаров на территории края, в соответствии со Сводным планом тушения лесных пожаров, проводилось межрайонное маневрирование силами и средствами пожаротушения специализированных учреждений КГСАУ «Забайкальское лесохозяйственное объединение» и КГУ «Читинская база авиационной охраны лесов». Были задействовались дополнительные силы и средства арендаторов лесных участков, привлеченных организаций, силы федерального резерва Рослесхоза, авиация МЧС России и Министерства обороны РФ. В случае угрозы населенным пунктам и дачным участкам привлекались пожарные подразделения ГУ «Противопожарная служба Забайкальского края» и ГУ МЧС России по Забайкальскому краю.

Совместно с ГУ МЧС России по Забайкальскому краю ежедневно проводились межведомственные оперативные штабы КЧС и ОПБ края. Благодаря своевременному реагированию всех пожарных учреждений и служб удалось локализовать и ликвидировать возникшие пожары в населенных пунктах, а так же не допустить увеличение числа погибших и пострадавших.

В целях профилактики лесных пожаров в 2015 году силами филиалов КГСАУ «Забайкаллесхоз» и арендаторов лесных участков выполнены мероприятия по противопожарному обустройству лесов на Байкальской природной территории.

- строительство лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров 91 км;
- реконструкция лесных дорог 7 км;
- эксплуатация лесных 209 км;
- прокладка просек, противопожарных разрывов, устройство противопожарных минерализованных полос 492 км;
- прочистка просек (уход за противопожарными барьерами) прочистка противопожарных полос и их обновление 1472 км;
- проведение контролируемых профилактических выжиганий горючих материалов на площади 7,3 тыс. га.

Пожароопасный сезон 2015 года в Забайкальском крае был закрыт 26 октября и практически с его окончанием началась подготовка к очередному сезону:

- 29 октября 2015 года состоялось внеплановое заседание КЧС края, решением которого разработан План мероприятий по подготовке к пожароопасному сезону 2016 года.

На сегодняшний день осуществляется комплекс организационных мероприятий по подготовке к пожароопасному сезону 2016 года:

- утверждены планы тушения лесных пожаров на территории всех 24 лесничеств, согласованные с главами муниципальных образований;
- завершается работа по разработке Сводного плана тушения лесных пожаров в 2016 году;
- принято распоряжение Правительства Забайкальского края «О первоочередных мерах по подготовке к пожароопасному сезону 2016 года»;
- организована проверка готовности к пожароопасному сезону 2016 года подведомственных учреждений Гослесслужбы края, лесопользователей, арендаторов лесных участков и организаций, имеющих объекты в лесу;
- проводится агитационная и разъяснительная работа по противопожарной пропаганде с населением, в том числе с использованием всех видов СМИ, современных средств связи, сети "Интернет", рассылки sms-сообщений и т.д.

В целях снижения пожарной опасности в лесах и ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, возникшей в результате лесных пожаров, на землях лесного фонда Забайкальского края проводятся санитарно-оздоровительные мероприятия - в первую очередь на лесных участках, имеющих общую границу с населенными пунктами.

Сплошные санитарные рубки за 2015 год в лесничествах, отнесенных к зоне озера Байкал, проведены на площади 1237 га, общий запас заготовленной древесины составил более 85 тысячи кубических метров.

В лесах, расположенных в водоохраной зоне, проводится очистка лесных насаждений от захламленности.

В 2015 году возбуждено 216 уголовных дел по ст. 261 УК РФ, установлены виновные лица по 14 уголовным делам, из них 8 человек привлечено к уголовной

ответственности.

В рамках исполнения решения протокола заседания КЧС и ОПБ Забайкальского края от 15 декабря 2015 года УМВД России по Забайкальскому краю поручено подготовить предложения по внесению изменений в административное и уголовное законодательство Российской Федерации в части ужесточения наказания за умышленный поджог лесных насаждений (в том числе направленный на сокрытие незаконной вырубki леса).

Планирование и проведение мероприятий по лесовосстановлению осуществляется с учетом требований лесного законодательства, Лесного плана субъекта, лесохозяйственных регламентов, проектов освоения лесов, состояния лесного фонда с учетом текущих изменений, особенностей региона.

Комплекс работ по воспроизводству лесов на Байкальской природной территории включает в себя проведение работ по созданию лесных культур, содействию естественному возобновлению леса, осуществлению дополнений и агротехнических уходов за лесными культурами, заготовке семян и выращиванию посадочного материала, вводу молодняков в категорию хозяйственно-ценных древесных насаждений.

Лесовосстановительные работы в 2015 год выполнены арендаторами лесных участков и исполнителем государственного задания КГСАУ «Забайкаллесхоз».

В 2015 году на землях лесного фонда в зоне БПТ Забайкальского края заготовлено 316 кг семян сосны обыкновенной. Все семена проверены на посевные качества и имеют преимущественно I класс качества.

В 2015 году в лесных питомниках в зоне БПТ выращено 15347 тыс. шт. сеянцев, в том числе стандартного посадочного материала 2889 тыс. шт. основных лесообразующих пород.

Информация от Рослесхоза:

По состоянию 23.12.2015 в лесах Российской Федерации возникло 12 235 лесных пожара на общей площади 2 875,3 тыс. га. По сравнению с аналогичными показателями прошлого года количество лесных пожаров сократилось в 1,4 раза, пройденная огнем площадь снизилась в 1,3 раза.

В субъектах Российской Федерации, на территории которых находится озеро Байкал (Республика Бурятия и Иркутская область), на территории лесного фонда возникло 2976 лесных пожара на общей площади 1 245,1 тыс. га, в том числе в Республике Бурятия 1440 лесных пожаров на площади 852,6 тыс. га и в Иркутской области 1536 лесных пожаров на площади 392,5 тыс.га.

В целях обеспечения эффективной охраны лесов от пожаров в 2015 году федеральным центром были проведены все необходимые организационные мероприятия.

Несмотря на общий 10-процентный секвестр федерального бюджета в 2015 году, размер доведенных до субъектов Российской Федерации субвенций на подготовку к пожароопасному сезону, включая прибайкальские регионы, не уменьшился по сравнению с 2014 годом. На плановые объемы противопожарных мероприятий и на тушение лесных пожаров субъектам Российской Федерации из федерального бюджета было выделено 4,6 млрд рублей.

Более того, в начале текущего года за счет средств федерального бюджета

полностью была погашена подтвержденная кредиторская задолженность по тушению лесных пожаров 2014 года в сумме более 550 млн рублей.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина Рослесхоз совместно с МЧС России провели межведомственные проверки готовности регионов к пожароопасному сезону 2015 года, по результатам которых Иркутская область и Республика Бурятия были признаны ограниченно готовыми к пожароопасному сезону.

10 марта 2015 года в г. Иркутске под председательством Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е.Донского проведено селекторное совещание (в режиме видеоконференцсвязи) с регионами, входящими в Сибирский федеральный округ по вопросу «О подготовке к пожароопасному сезону 2015 года в субъектах Российской Федерации Сибирского федерального округа». В указанном совещании приняли участие представители территориальных органов МВД России, МЧС России, Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Сибирском федеральном округе.

Уровень готовности Иркутской области к пожароопасному сезону 2015 года был продемонстрирован в ходе проведенного в поселке Плишкино Иркутской области межведомственного комплексного учения по отработке совместных действий руководящего состава и органов управления в организации применения сил и средств территориальной подсистемы Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в Иркутской области при тушении лесных пожаров в режиме чрезвычайной ситуации.

В учениях были задействованы специалисты и техника Агентства лесного хозяйства Иркутской области, десантники Иркутской базы авиационной охраны лесов, пожарные и спасатели Главного управления МЧС России по Иркутской области, экипажи дорожно-патрульной службы МВД России, оперативная группа Центра управления в кризисных ситуациях, бригады Иркутского областного центра медицины катастроф, работники пожарно-химической станции ФГБУ «Заповедное Прибайкалье».

Необходимо отметить, что в целях повышения материально – технического обеспечения лесопожарных служб прибайкальских регионов в 2011, 2012, 2014 годах из федерального бюджета были выделены средства субсидий на закупку специализированной лесопожарной техники и оборудования в размере 535 813 тыс. рублей, в том числе Республике Бурятия 293 113 тыс. рублей и Иркутской области 242 699,8 тыс. рублей. Приобретено 297 единиц лесопожарной техники и оборудования, в том числе 147 единиц в Республике Бурятия и 150 единиц в Иркутской области.

В целях недопущения потери контроля за лесопожарной обстановкой Рослесхозом с начала 2015 года дополнительно из резервного фонда в горимые регионы выделено 861,6 млн рублей, из них в Республику Бурятия – 246 млн рублей, в Иркутскую область – 88,7 млн рублей.

Всего в 2015 году с учетом средств нераспределенного резерва субвенций Республике Бурятия выделено – 742,2 млн рублей, Иркутской области – 930,1 млн рублей.

Возникновению лесных пожаров и распространению их на значительной площади в данных регионах способствовали не только аномально жаркая сухая и ветреная погода, но и несоблюдение гражданами правил пожарной безопасности, особого противопожарного режима, режима чрезвычайной ситуации в лесах. Так, в Республике Бурятия причинами возникновения лесных пожаров в 84,4% случаев явились антропогенные факторы, в том числе по вине населения 75,8% пожаров, а в Иркутской области – 77,5% и 70,8% соответственно.

В рамках оказания помощи в Республику Бурятия и Иркутскую область из других регионов было переброшено 1 820 работника парашютной и десантно – пожарной службы (далее – ПДПС). В Республике Бурятия привлекалось 1295 работников ПДПС. В Иркутской области работало 525 работников ПДПС в рамках плана межрегионального маневрирования.

Для координации работ по стабилизации лесопожарной обстановки в Республику Бурятия и Иркутскую область были командированы ответственные сотрудники центрального аппарата Рослесхоза, Департамента лесного хозяйства по Сибирскому федеральному округу и ФБУ «Авиалесоохрана».

В целях координации действий наземной и воздушной группировок, оперативного мониторинга лесопожарной обстановки, выявления новых очагов пожаров и своевременной перегруппировки сил на наиболее сложные направления увеличена кратность авиапатрулирования. Данные дистанционного зондирования Земли с использованием возможностей Информационной системы дистанционного мониторинга лесных пожаров регулярно доводились до муниципальных образований субъектов Российской Федерации и оперативных групп на местах.

Силами лесной охраны с участием сотрудников МВД России в целях контроля за соблюдением требований Правил пожарной безопасности в лесах проводилось совместное патрулирование лесов.

По фактам лесных пожаров в уполномоченные органы направлено более 3 400 материалов, возбуждено всего 435 уголовных дел.

На территориях государственных природных заповедников и национальных парков, расположенных в Республике Бурятия и Иркутской области, зафиксировано 105 природных пожаров, или 41 % от всех пожаров на ООПТ.

Наиболее пострадали от природных пожаров в 2015 году:

- заповедник «Байкало-Ленский» (Иркутская область), общая пройденная огнем площадь лесных пожаров составила 92,08 тыс. га, или 14 % от площади заповедника;

- Прибайкальский национальный парк (Иркутская область), общая площадь лесных пожаров составила 34,42 тыс. га, или 11 % от территории национального парка;

- Забайкальский национальный парк (Республика Бурятия), общая площадь лесных пожаров составила 15,1 тыс. га, или 6 % от территории парка.

Основной причиной больших площадей пройденных огнем природных пожаров в Республике Бурятия и Иркутской области явилось действие пожаров в труднодоступных и недоступных горных местностях Байкальского региона (Забайкальский и Прибайкальский национальные парки, заповедники

Баргузинский и Байкало-Ленский), где их тушение наземными силами не представлялось возможным, а применение авиации, учитывая характер горения, – неэффективно и экономически не оправдано.

Вместе с тем, в рамках межрегионального маневрирования в пожароопасном сезоне 2015 года на тушение лесных пожаров, действующих в Республике Бурятия и Иркутской области, было привлечено около 800 человек из Забайкальской, Красноярской, Томской, Якутской, Амурской региональных баз авиационной охраны лесов России, около 100 человек парашютно-десантной пожарной службы ФГБУ «Авиалесохрана» (Омское и Приволжское подразделения), 200 сотрудников МЧС России. Одновременно на тушение лесных пожаров на территории заповедников и национальных парков привлекались самолеты и вертолеты Минобороны России (самолеты Ил-76, вертолеты Ми-8) и МЧС России (самолеты Бе-200, Ил-76, вертолеты Ми-8).

Принимая во внимание, что пройденные огнем природных пожаров земли заповедников и национальных парков представляют собой в основном участки высокогорий, покрытые кустарниковой растительностью и что характеризуются они отсутствием особо ценных древесно-кустарниковых пород и мест обитаний ценных видов диких животных, ущерб заповедному фонду России практически не нанесен.

По итогам пожароопасного сезона 2015 года в Прибайкальском регионе ущерб от лесных пожаров составил 42,4 млрд рублей (из них 34,4 млрд рублей – Республика Бурятия, 8 млрд рублей – Иркутская область), что составляет 91% от общего ущерба по России. Сгорело и повреждено лесных насаждений 18,9 млн м³, что составляет 60% от общего по России (из них 8,8 млн м³ – Республика Бурятия, 10,1 млн м³ – Иркутская область); гибель молодняков составляет 16,3 тыс. га (25% от общего по России), из них 11,2 тыс. га в Республике Бурятия, 5,1 тыс. га в Иркутской области.

Основные итоги пожароопасного сезона 2015 года, а также причины неконтролируемого развития лесопожарной обстановки на территории Сибири и Дальнего Востока были подробно проанализированы 29 сентября 2015 года на селекторном совещании с руководителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросу «О повышении эффективности работ по противодействию лесным и природным пожарам в Российской Федерации» под председательством заместителей Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина и Д.А. Рогозина, по результатам которого в целях исключения возникновения подобных ситуаций с пожарами в 2016 и последующих годах дан ряд поручений, в том числе по:

- определению зон ответственности за профилактику и тушение природных пожаров на землях всех категорий (включая земли сельскохозяйственного назначения и запаса);
- обеспечению совершенствования правовой базы применения федерального резерва авиапожарных команд, включая разработку порядка его привлечения;
- утверждению формы паспорта готовности субъекта Российской Федерации к пожароопасному сезону в лесах;

– повышению ответственности должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, учреждений и лиц, использующих леса, за включение в планы тушения лесных пожаров недостоверной информации о силах и средствах пожаротушения, а также несвоевременное их выделение;

– рассмотрению вопроса о создании на базе ФБУ «Авиалесоохрана» центра по тушению лесных пожаров на особо охраняемых природных территориях и иных землях федерального значения, который должен быть укомплектован штатом профессиональных парашютистов-десантников и должен иметь в своем распоряжении воздушные суда, в том числе вертолеты, способные работать на высокогорьях в условиях разреженного воздуха;

– созданию при департаментах лесного хозяйства Сибирского и Дальневосточного федеральных округов оперативных штабов и их наделению полномочиями по управлению (в период до наступления чрезвычайной ситуации) силами и средствами пожаротушения на основании заключенных соглашений с субъектами Российской Федерации;

– проработке вопроса с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по увеличению федерального и региональных резервов сил и средств тушения лесных пожаров, а также по созданию условий для их дислокации;

– обеспечению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации выполнения до начала пожароопасного сезона в полном объеме профилактических противопожарных мероприятий.

– обеспечению контроля за проведением органами исполнительной власти Республики Бурятия и Иркутской области лесопатологических обследований лесов, поврежденных пожарами.

По данным **государственного лесопатологического мониторинга** лесопокрываемая площадь Байкальской природной территории составляет 22 686,65 тыс. га, и располагается на территории 3-х субъектов Российской Федерации (Забайкальский край, Иркутская область и Республика Бурятия).

Байкальская природная территория в основном находится в сильной и средней зоне лесопатологической угрозы. Ведение государственного лесопатологического мониторинга осуществляется с помощью дистанционных и наземных методов наблюдения за состоянием лесов.

С целью ликвидации последствий лесных пожаров на территории Байкальской природной территории в части назначения лесозащитных мероприятий в 2015 году проведено лесопатологической таксации 45 тыс. га, учеты численности вредителей и развития болезней – 36,9 тыс. га, проведены наземные регулярные наблюдения за состоянием объектов лесопатологического мониторинга на пунктах постоянного наблюдения на площади 6,5 млн га. Лесопатологическое обследование проведено в Республике Бурятия, Иркутской области и Забайкальском крае на площади около 60 тыс. га.

Для проведения санитарно-оздоровительных мероприятий Рослесхозом на 2016 год предусмотрено дополнительное финансирование на проведение лесозащитных мероприятий на территории лесного фонда Республики Бурятия в

размере 50 млн рублей; Иркутской области – в размере 56 млн рублей, Забайкальскому краю – в размере 50 млн рублей.

Однако в соответствии с пунктом 1 статьи 104 Лесного кодекса Российской Федерации проведение сплошных рубок лесных насаждений в водоохранных зонах запрещается.

С целью исключить необоснованные назначения в рубку насаждений под видом санитарно-оздоровительных мероприятий, в этом году Минприроды России утвержден, разработанный совместно с Рослесхозом Порядок организации и осуществления государственного лесопатологического мониторинга, зарегистрированный в Минюсте России 4 сентября 2015 года, где предусмотрено ведение реестра лесных участков, на которых рекомендуются мероприятия по защите лесов в разрезе лесничеств и лесопарков.

Также в настоящее время принят в третьем чтении в Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации проект закона о внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации в части совершенствования регулирования защиты лесов от вредных организмов. Указанный законопроект предусматривает с целью контроля размещение материалов лесопатологических обследований в сети Интернет.

Кроме того, для повышения контроля за проведением органами исполнительной власти Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края лесопатологических обследований лесов и назначением санитарно-оздоровительных мероприятий в лесах, поврежденных пожарами, Рослесхозом проводится сверка данных реестров лесных участков, на которых рекомендуется проведение мероприятий по защите лесов, в рамках государственного лесопатологического мониторинга, и данных о лесозащитных мероприятиях, назначенных и проведенных органами исполнительной власти Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальским краем.

Основными породами при создании лесных культур на территории Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края по данным лесного реестра являются сосна обыкновенная (84%), кедр сибирский (5%), ель европейская, лиственница сибирская (1%).

На 2015 год запланированы мероприятия по **лесовосстановлению** на территории Республики Бурятия на площади 16,2 тыс. га, выполнено на площади 16,2 тыс. га, в том числе заложено лесных культур на площади 1,155 тыс. га. На территории Иркутской области запланированы мероприятия по лесовосстановлению на площади 100,0 тыс. га, выполнено на площади 115,2 тыс. га, в том числе заложено лесных культур на площади 11,8 тыс. га. На территории Забайкальского края запланированы мероприятия по лесовосстановлению на площади 18,4 тыс. га, выполнено на площади 9,6 тыс. га, в том числе заложено лесных культур на площади 2,1 тыс. га.

Всего в 2016-2018 годах в целях ликвидации последствий стихийных бедствий 2015 года предусматривается создание лесных культур на площади 17,7 тыс. гектар, а так же осуществление мер содействия естественному возобновлению леса – 40,7 тыс. гектар.

Расчетные совокупные затраты на проведение указанных работ (включая расчистку раскорчевку площадей, заготовку или закупку семян, выращивание

посадочного материала, дополнение лесных культур, ухода за ними) составляют **943,5 млн. рублей**, в том числе средств федерального бюджета **738,8 млн. рублей**.

За счет субвенций из федерального бюджета на лесных участках, не переданных в аренду, создание лесных культур планируется на площади 13,8 тыс. га, осуществление мер содействия естественному возобновлению леса 31,9 тыс. га. Затраты на проведение указанных работ составляют 355,3 млн рублей.

Для облесения пройденных пожарами площадей необходимо дополнительно в кратчайшие сроки вырастить более 148,4 млн. штук стандартных сеянцев. Для этого уже сейчас необходимо заготовить или закупить более 3,8 тонн семян лесных растений. Отдельно необходимо отметить, что федеральный фонд семян Рослесхоза может выделить более 5 тонн лесных семян (*сосны обыкновенной – 4,9 тонны, лиственницы сибирской – 252 кг, ели – 100 кг, на общую сумму 70 млн. рублей*).

Между тем, в настоящее время большинство посадочного материала в Иркутской области, Республике Бурятия и Забайкальском крае выращивается по старым технологиям с открытой корневой системой. Это не позволяет в приемлемые сроки обеспечить работы по восстановлению лесов стандартным посадочным материалом.

С 90-х годов прошлого века на территории Иркутской области функционирует тепличный комплекс по выращиванию ЗКС с объемом выращивания 530 тыс. штук и Забайкальском крае с объемом выращивания 106 тыс. штук. Рослесхозом совместно с субъектами РФ подготовлены предложения по модернизации тепличных комплексов в Иркутской области и Забайкальском крае на сумму в **17,2 млн. рублей** и **18,8 млн. рублей** соответственно.

Данная модернизация позволит в Забайкальском крае автоматизировать цикл по выращиванию сеянцев ЗКС. В Иркутской области обновление устаревшего оборудования и доукомплектование 2 новых теплиц позволит увеличить объем выращивания в 2 раза (*до 1 млн. шт.*).

Кроме того, в Республике Бурятия имеется проектно-сметная документация с положительным заключением госэкспертизы на строительство тепличного комплекса по выращиванию сеянцев с ЗКС с производственной мощностью 3 млн. сеянцев (при одно-ротационной схеме выращивания) и производительностью до 2 тонн семян лесных растений. Общая стоимость строительства комплекса составляет **367,8 млн. рублей**.