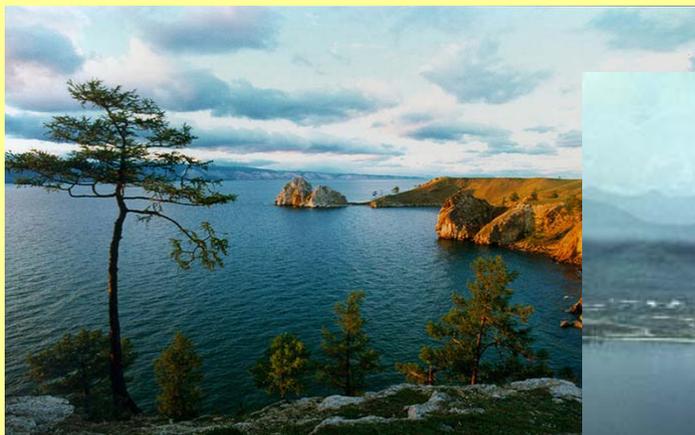




МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Результаты деятельности Росприроднадзора по охране озера Байкал



Заместитель Руководителя Росприроднадзора
Амирханов Амирхан Магомедович

Улан-Удэ, 26 июля 2013 г.

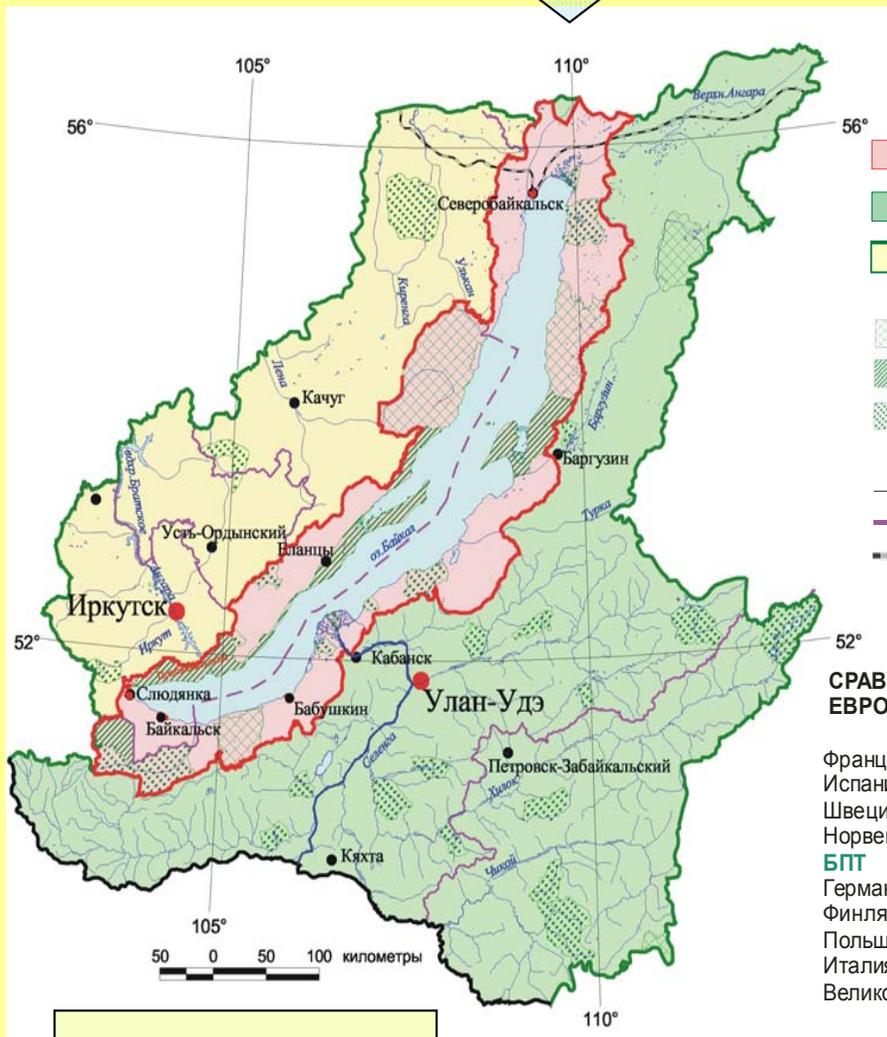


Байкальская природная территория



Список всемирного наследия ЮНЕСКО (1996 год)

Специальная законодательная база охраны озера Байкал



УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

- Экологические зоны БПТ**
- Центральная - проект в границах участка всемирного природного наследия (УВП)
 - Буферная
 - Атмосферного влияния
- Особо охраняемые природные территории**
- Заповедники
 - Национальные парки
 - Заказники
- Границы**
- Государственная
 - Субъектов Федерации
 - Байкало-Амурская магистраль

СРАВНЕНИЕ С ПЛОЩАДЬЮ ЕВРОПЕЙСКИХ ГОСУДАРСТВ, ТЫС КВ.КМ

Франция	551	Греция	132
Испания	505	Болгария	111
Швеция	450	Исландия	103
Норвегия	387	Венгрия	93
БПТ	386	Португалия	92
Германия	356	УВПН	89
Финляндия	337	Австрия	84
Польша	313	Дания	45
Италия	301	Швейцария	43
Великобритания	244	Бельгия	31

- Конвенция ЮНЕСКО "Об охране мирового культурного и природного наследия", и руководство по ее выполнению;
- Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ "Об охране озера Байкал";
- 7 постановлений и 5 распоряжений Правительства Российской Федерации по Байкалу;
- 5 приказов Минприроды России по Байкалу и ряд документов Росрыболовства, Рослесхоза и других ведомств;
- несколько специальных законов и постановлений по Байкалу субъектов Российской Федерации.

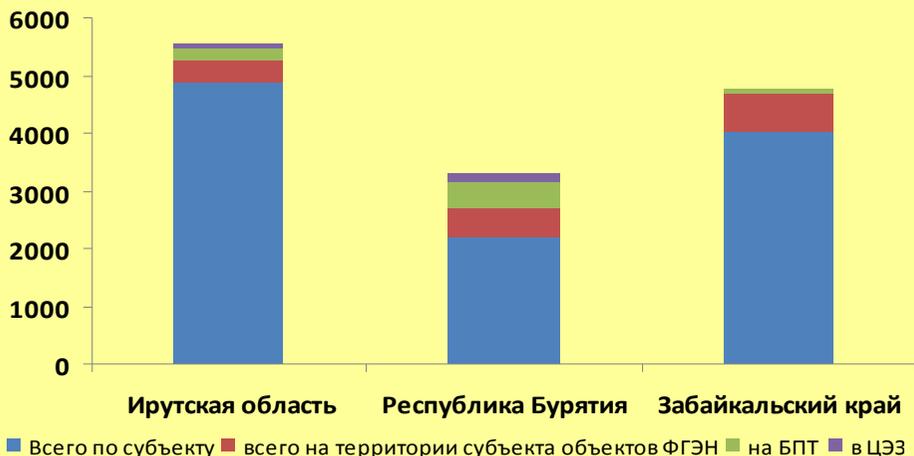
Байкал обладает уникальной флорой и фауной. В нем обитают более 1550 видов и разновидностей животных и около 1080 видов растений. Более 2/3 видов из этих списков являются эндемичными.



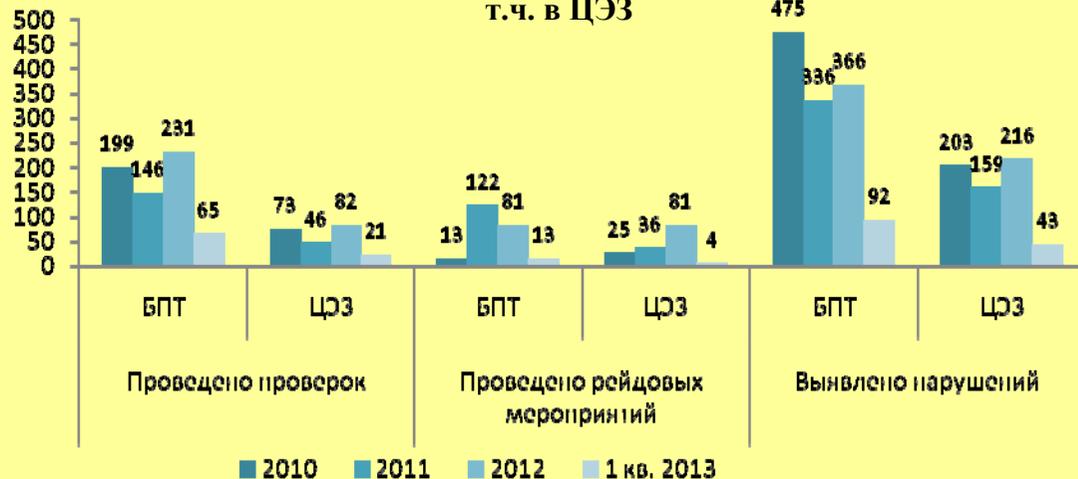
Возраст озера 20–30 млн.лет



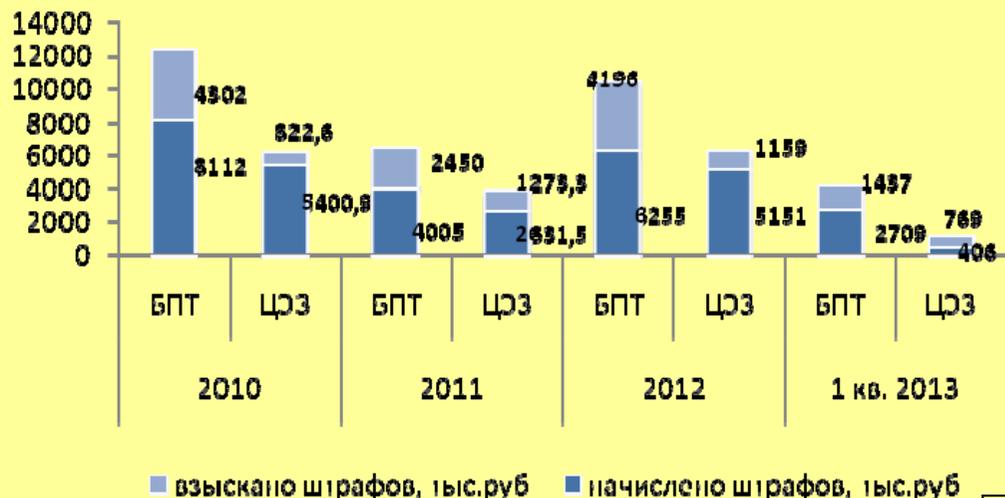
Полномочия и результаты контрольно-надзорной деятельности Росприроднадзора на БПТ



Осуществление государственного экологического надзора на БПТ, в т.ч. в ЦЭЗ



Взыскание штрафов по административным правонарушениям, выявленным на БПТ



Количество предприятий, зарегистрированных и находящихся на учете в Росприроднадзоре

Субъект Российской Федерации	Всего по субъекту	из них объекты ФГЭН		
		всего на территории субъекта	на БПТ	в ЦЭЗ
Иркутская область	4886	383	195	87
Республика Бурятия	2200	517	424	160
Забайкальский край	4046	660	50	0

Предприятия – крупнейшие загрязнители

Иркутская область: ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», ОАО «Иркутскэнерго», филиал ТЭЦ-10, МУП «Водоканал» г. Иркутска, ОАО «Иркутскэнерго», ОАО «АНХК», ООО «Компания Востсибуголь» филиалы, расположенные на БПТ, ОАО «СУАЛ» филиал «ИркАЗ-СУАЛ»;

Республика Бурятия: ОАО «Водоканал», ОАО Разрез «Тугнуйский», ООО «Закаменское ПУЖКХ», ООО «ЖКХ Выдрино»;

Забайкальский край: ОАО «ТГК-14» «Читинская генерация» Шерловогорская ТЭЦ, ОАО «Жирекенский ГОК», Читинская ТЭЦ-1

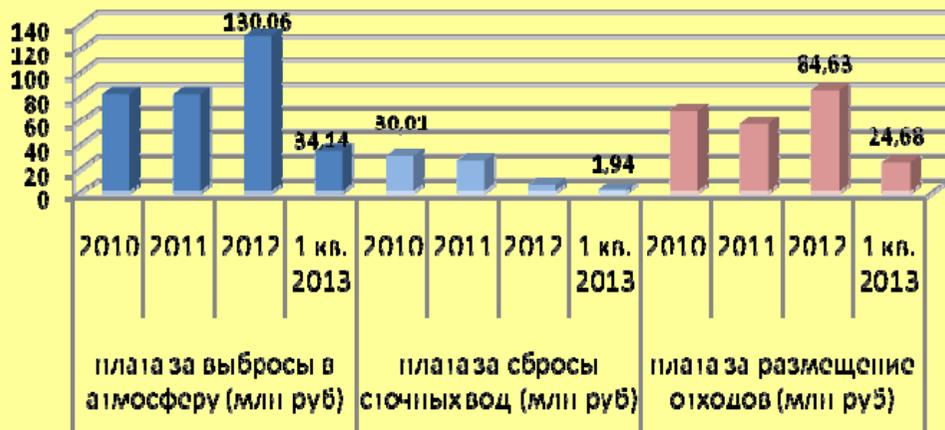


Объемы негативного воздействия на окружающую среду и плата за негативное воздействие на БПТ

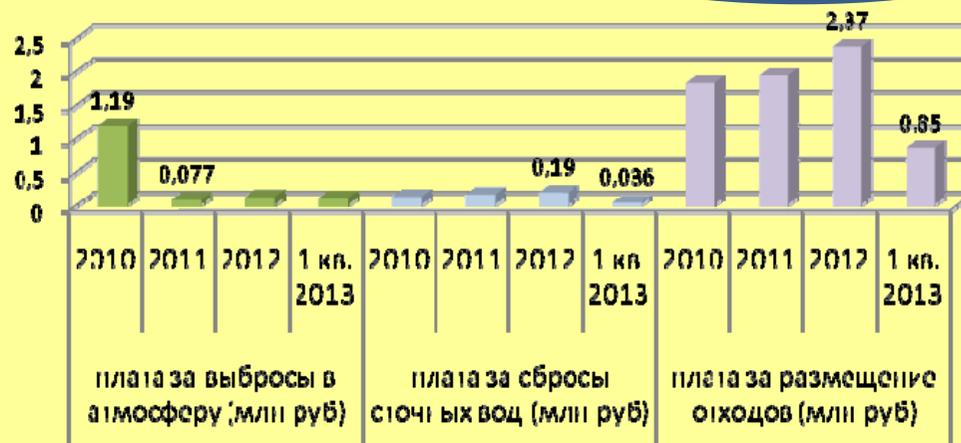


Плата за негативное воздействие на окружающую среду

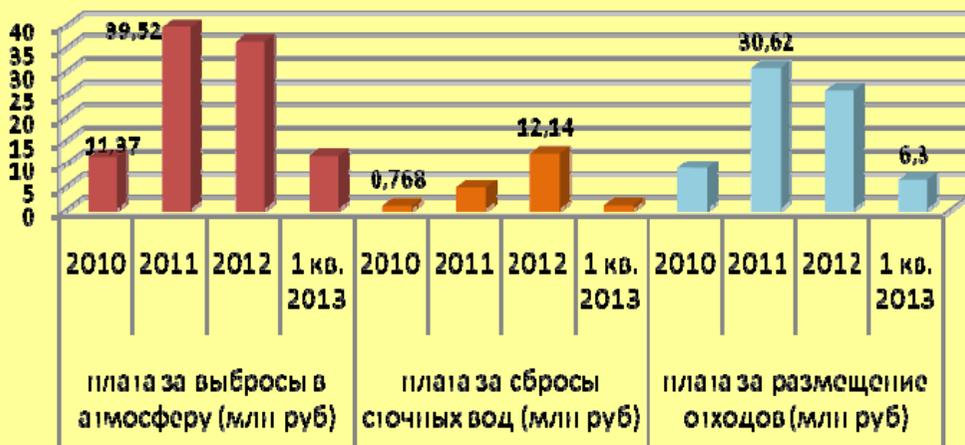
Иркутская область



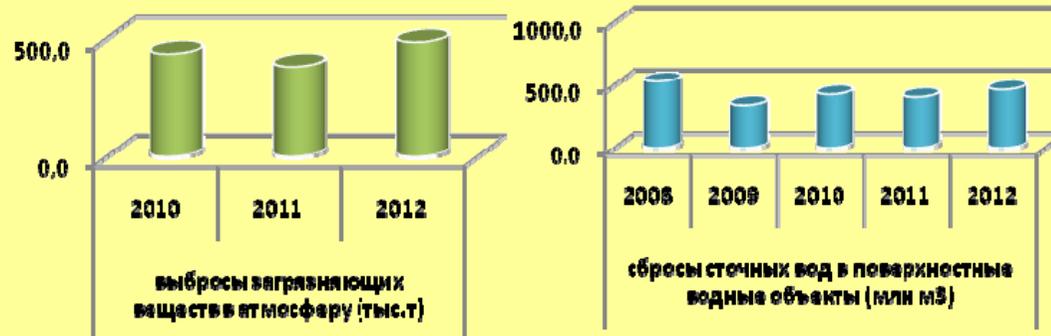
Забайкальский край



Республика Бурятия



Объемы негативного воздействия на БПТ





ОАО «БЦБК» основной загрязнитель оз. Байкал

ОАО «БЦБК»:

Водопотребление (свежей воды), млн. м³/год - 42,87
Сброс очищенных сточных вод, млн. м³/год - 41,36

На промплощадке ОАО «Байкальский ЦБК» имеются следующие объекты размещения ранее накопленных отходов:

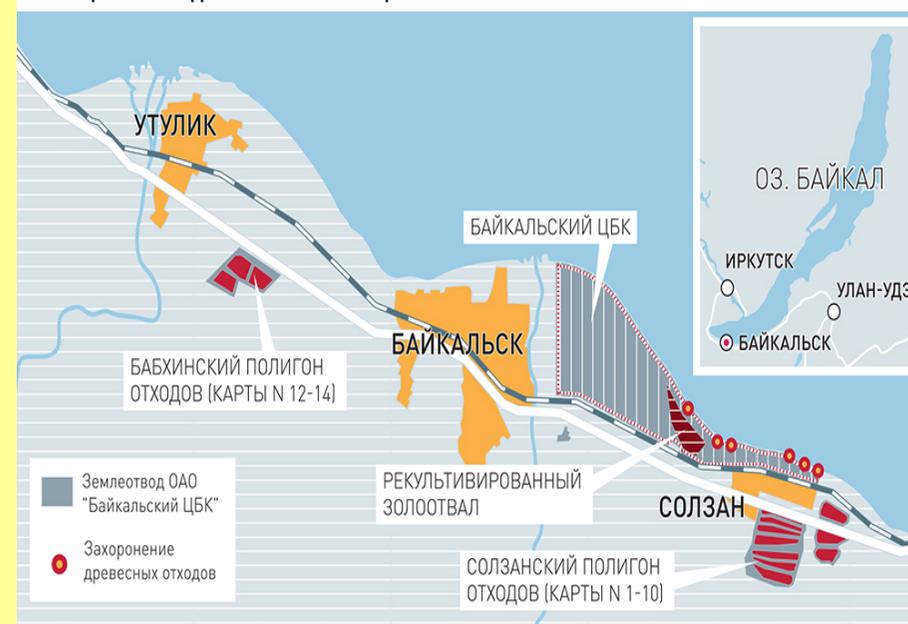
- шламонакопитель (карты №№ 1-10), общей площадью 118,9 га.
- золошламоотвал (карты №№ 11, 13, 14), общая площадь 23,6 га.

Карта № 12, эксплуатируется ООО «Жилье» г. Байкальска, Наименьшее расстояние от карт накопителей до озера Байкал составляет 1350 м.

Суммарная масса накопленных отходов превышает 6 млн. тонн в жидком виде или около 250 тыс.т в абс.сухом состоянии



РАЗМЕЩЕНИЕ ОТХОДОВ БАЙКАЛЬСКОГО ЦБК



Выданная разрешительная документация:

разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от 18.12.2012, сроком действия до **31.12.2013**.
разрешение на сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду (водный объект) от 13.08.2012 № 62, сроком действия до **15.08.2013**,
документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение от 15.07.2012 № ООС-352, сроком действия до **27.07.2013**;

ОАО «БЦБК» имеет лицензию на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению отходов I-IV класса опасности № ОП-67-001305(38) от 12.03.2010.



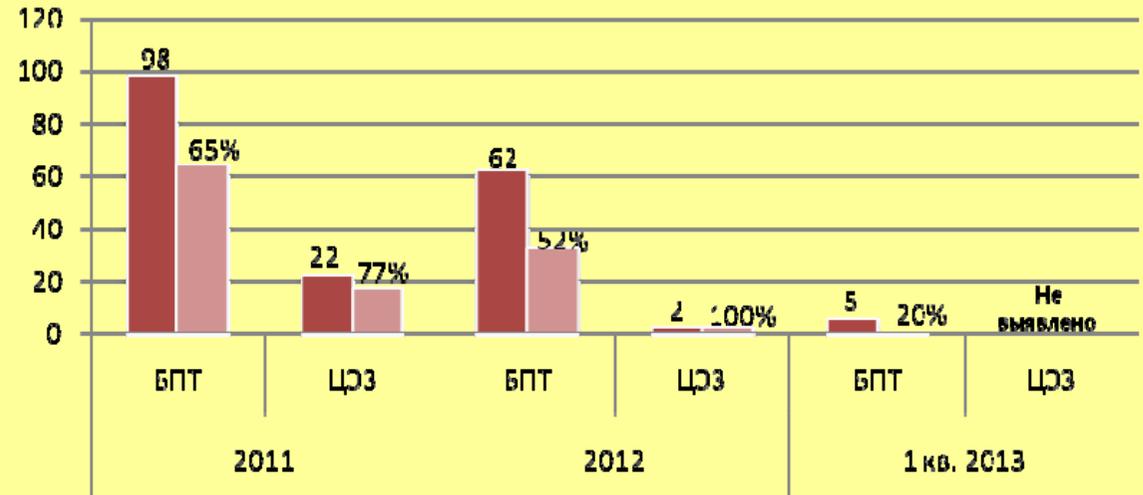
Результаты мероприятий по обнаружению и ликвидации несанкционированных свалок ТБО на Байкальской природной территории

ПОРУЧЕНИЕ
Минприроды России
(август 2011 года)

РОСПРИРОДНАДЗОР
План мероприятий
(Приказ РПН от 16.08.2011 №610,
Приказ РПН от 10.09.2012 №480)

- Субботники, ежемесячники, в т.ч. крупномасштабные акции по очистке от мусора прибрежных зон водных объектов, населенных пунктов, мест массового отдыха;
- Социальная реклама, разъяснительные беседы, интерактивные карты свалок;
- Просветительская деятельность через СМИ, тематические передачи на телевидении

ТЕРРИТОРИАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ
РОСПРИРОДНАДЗОРА
- Рейдовые мероприятия
- Межведомственное взаимодействие



■ Выявлено свалок ТБО ■ Ликвидировано свалок ТБО



На территории ЦЭЗ БПТ нет ни одного лицензированного полигона ТБО

Региональное законодательство:
 - Закон Республики Бурятия от 9 марта 2010 г. № 1254-IV "Об отходах производства и потребления в Республике Бурятия" (с изменениями от 11 июля, 15 ноября 2011 г.).
 - Постановление Правительства Республики Бурятия от 29 мая 2009 г. № 210 "О Концепции управления отходами производства и потребления в Республике Бурятия" (с изменениями от 27 января, 22 сентября 2010 г., 1 ноября 2011 г.).



Объекты накопленного экологического ущерба на территории БПТ



Площадь экологически неблагоприятной территории составляет 867 га, в т.ч: 487 га в г. Закаменск (68,53% от территории города)

Джидинский вольфрамо-молибденовый комбинат, г.Закаменск Республика Бурятия

Нарушено горными работами земель на площади 1596 га, занято под отвалами более 400 га (объем отвалов более 260 млн м³)



Разрез «Холбольджинский», г.Гусиноозерск Селенгинского района Республики Бурятия

ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории» на 2012 – 2020 годы

РЦП «Экологическая безопасность в Республике Бурятия на 2009 – 2011 годы и на период до 2020 года»

Подпочвенное скопление нефтепродуктов, загрязняющих воды р.Селенга в районе п.Стеклозавод г.Улан-Удэ Республика Бурятия



Площадь линзы нефтепродуктов 48,715 га

Промплощадка ОАО «Усольехимпром», Усольский район Иркутская область

Масса ртути в грунтах под корпусом ртутного электролиза составляет 493,8 т





Сведения о состоянии водных объектов на БПТ и реализации полномочий по их охране

РОСПРИРОДНАДЗОР

Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов

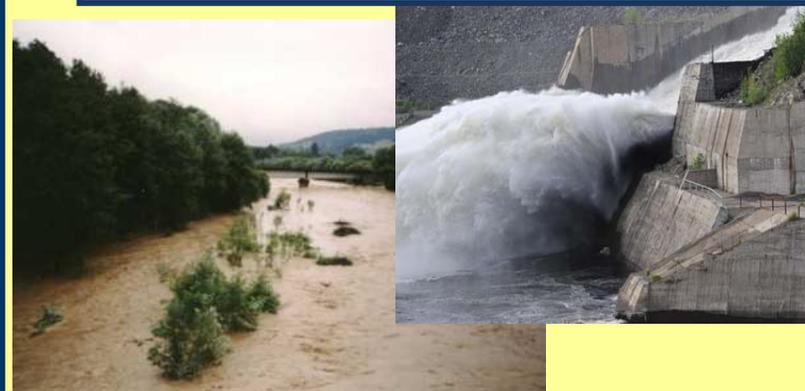
Государственный земельный надзор за соблюдением режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов

Приказ «О проведении комплекса мер, направленных на предупреждение негативного воздействия вод в паводковый период» от 16.03.2010 № 68

Осуществление рейдовых мероприятий по выявлению нарушений водного и земельного законодательства

Основные нарушения:

- нарушение режима использования земельных участков в водоохраных зонах; использование прибрежной защитной полосы водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности;
- нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение;
- самовольное (без разрешительной документации) пользование водными объектами;
- свалки отходов в водоохраных зонах водных объектов в границах населенных пунктов



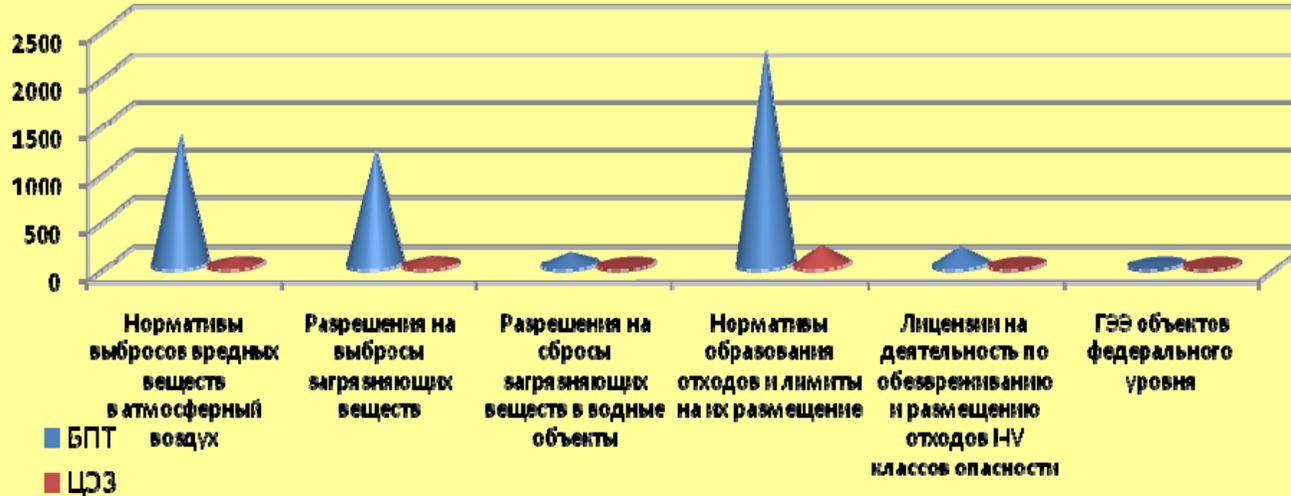
ежегодное проведение предпаводковых рейдовых проверок зон возможного затопления паводковыми водами

ежегодное в предпаводковые периоды в постоянном режиме поддержание связи с территориальными органами МЧС России, Росводресурсов, органами местного самоуправления, органами исполнительной власти субъектов РФ и иными заинтересованными лицами



Основные показатели деятельности Росприроднадзора по осуществлению нормирования и разрешительной деятельности на БПТ

Разрешительная деятельность Росприроднадзора в области нормирования негативного воздействия на окружающую среду с 2010 по 1 кв. 2013



Выдача разрешения на добычу и оборот диких животных, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации с 2010 по 1 кв. 2013



Согласование экспортных лицензий ресурсов животного и растительного происхождения с 2010 по 1 кв. 2013



Заключение о возможности согласования заявления на получение лицензии по недрам с 2010 по 1 кв. 2013





Межведомственное взаимодействие органов исполнительной власти по охране озера Байкал



Росприроднадзор

Ежегодное участие в совещаниях по вопросам подготовке и к пожароопасному сезону, в том числе в лесах, при правительствах субъектов РФ, МЧС РФ, прокуратурах

Участие в совещаниях по решению проблем отходов, возможных рисков селевой активности в районе объектов размещения отходов, по вопросам получения разрешительной документации ОАО «БЦБК»

Участие в совещаниях о перспективах развития сотрудничества Росприроднадзора и органов исполнительной власти субъектов РФ по осуществлению государственного экологического надзора

Участие в совещаниях по вопросам аварийных загрязнений объектов окружающей среды

Ежегодное участие в заседаниях Ангаро-Байкальского территориального управления Росрыболовства

Ежегодное участие в заседаниях комиссий субъектов РФ по организации мероприятий пропуска ледохода и паводковых вод

Участие в итоговых совещаниях о результатах работы органов исполнительной власти

Участие в совещаниях по вопросам охраны живых ресурсов

Участие в совещаниях по вопросам охраны и использования трансграничных вод в рамках российско-монгольского сотрудничества, а также заседании комитета ПРООН/ГЭФ



Проверки органов исполнительной власти по осуществлению переданных полномочий



Переданные полномочия в области водных отношений

Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области

Министерство природных ресурсов и экологии Забайкальского края

Министерство природных ресурсов Республики Бурятия

Переданные полномочия в области экологической экспертизы

Государственная служба по охране, контролю и регулированию использования объектов животного Забайкальского края

Переданные полномочия в области охраны и использования объектов животного мира, не отнесенных к водным биологическим ресурсам в том числе в области охотничьих ресурсов

Служба по охране и использованию животного мира Иркутской области

Служба по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты, лесному контролю и надзору в сфере природопользования Республики Бурятия

Основные нарушения

- недостижение целевых прогнозных показателей,
- нецелевое расходование субвенций

- работы по расчистке и углублению русел рек осуществляются с отклонением от проектов.
- не должным образом осуществляется контроль за ходом выполнения работ на соответствие принятым проектным решениям.
- нарушение сроков рассмотрения и подготовки решений о предоставлении водных объектов в пользование.
- не обеспечение реализации согласованных мероприятий на достижение целевых прогнозных показателей в пределах лимитов бюджетных обязательств.
- допускается несовпадение сроков выполнения работ, указанных в госконтрактах.

Проверки переданных полномочий Российской Федерации, осуществляемых субъектами Российской Федерации, за период с 2010 по 1 кв. 2013





Проблемные вопросы осуществления деятельности по охране озера Байкал и предложения в проект резолюции

Локальное загрязнение прибрежных участков оз.Байкала отходами потребления

Внести в Правительство РФ проект изменений ФЗ «Об охране озера Байкал», определяющих условия и меры по системе обращения с отходами в ЦЭЗ, предусматривающие возможность временного хранения отходов IV-V классов опасности

Законодательно не установлены границы водоохранной зоны для оз.Байкал

Отдельно урегулировать правовой режим и границы водоохранной зоны озера Байкал, внося соответствующие изменения в ФЗ «Об охране озера Байкал»

Отсутствие у ФГБУ «Прибайкальский национальный парк» установленных границ и государственной регистрации прав землепользования на всю территорию парка

Поручить РОСПРИРОДНАДЗОРУ

Неконтролируемая стихийная миграция туристов на о.Ольхон, большая часть которого является ООПТ

- а) обеспечить проведение регулярных рейдов за соблюдением законодательства в водоохраных зонах Байкала и рек, впадающих в него, принимать безотлагательные меры по пресечению дальнейших нарушений;
- б) обеспечить контроль за исполнением поручений Минприроды России по инвентаризации и ликвидации несанкционированных свалок ТБО на БПТ;
- в) обеспечить принятие сводного плана КНД за выполнением хозяйствующими субъектами на БПТ требований законодательства с учётом состояния компонентов окружающей среды и преобладающего вклада в загрязнение окружающей среды;
- г) подготовить предложения в Минприроды России по методике квотирования сбросов и выбросов загрязняющих веществ для хозяйствующих субъектов на БПТ

Заказнику федерального значения «Буркальский» (Забайкальский край) до настоящего времени не предан статус юридического лица и не организована администрация. УРПН по Забайкальскому краю за счет собственных средств осуществляет рейды по территории заказника с целью выявления нарушений природоохранного законодательства

предложения правительства Иркутской области по расширению видов хозяйственной деятельности, разрешенных в ЦЭЗ БПТ

С 2010 года эксперты ЮНЕСКО обеспокоены состоянием Байкала и рассматривают вопрос о его переносе в список объектов наследия, находящихся под угрозой

Деятельность ОАО «БЦБК»: загрязнение вод оз.Байкал, выбросы в атмосферный воздух, накопление отходов, загрязнение подземных вод

Предложить правительству Иркутской области подготовить расширенное обоснование экологической безопасности намечаемых видов деятельности в ЦЭЗ БПТ

Недостаточная обеспеченность береговыми и плавучими пунктами приема сточных вод, нефтесодержащих вод, сухого мусора от судов



ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ !