

**О РАЗРАБОТКЕ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА УНИКАЛЬНОЙ
ЭКОСИСТЕМЫ ОЗЕРА БАЙКАЛ,
О РАЗРАБОТКЕ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА УНИКАЛЬНОЙ ЭКОСИСТЕМЫ
ОЗЕРА БАЙКАЛ**

Информационно-аналитические материалы

Содержание

1. Основные элементы государственной системы экологического мониторинга уникальной экосистемы озера Байкал, требующие совершенствования	3
1.1. Нормативные правовые документы, регламентирующие проведение мониторинга	3
1.2. Цели, задачи и объект мониторинга	4
1.3. Органы государственной власти, обладающие полномочиями в области экологического мониторинга	6
1.4. Координирующий орган	7
1.5. Наблюдательные сети и системы мониторинга	8
1.6. Информационная система мониторинга	10
1.7. Информационные продукты мониторинга	11
1.8. Программа мониторинга	11
1.9. Финансирование мониторинга	12
1.10. Взаимодействие со смежными системами мониторинга	12
2. Проект плана мероприятий по совершенствованию государственной системы экологического мониторинга уникальной экосистемы озера Байкал	14
2.1. Общие вопросы совершенствования системы мониторинга	14
2.2. Подсистема наблюдения	15
2.3. Подсистема сбора, обработки и хранения информации	18
2.4. Подсистема формирования и представления информационных продуктов мониторинга	19
3. Проект порядка проведения государственного экологического мониторинга уникальной экосистемы озера Байкал	20

Приложения:

1. Схема координации основных видов природоохранной деятельности	28
2. Общая схема информационной системы государственного экологического мониторинга БПТ	29
3. Схема расположения наблюдательных сетей мониторинга на БПТ	30

Решением заседания Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности от 15.03.2007 отмечено несовершенство государственной системы мониторинга окружающей среды озера Байкал и сложившееся в последние годы недостаточное материально-техническое обеспечение ее функционирования.

Озеро Байкал является крупнейшим в мире по объему пресной воды (20% мировых запасов и 90% российских). Поэтому его можно рассматривать как стратегический ресурс пресной воды международного значения. Уже сейчас более 1 млрд. человек в мире испытывают дефицит чистой воды, а к 2025 году их количество увеличится до 3 млрд. Не за горами то время, когда не нефть, а вода будет определять ход мировых политических процессов. При этом Россия располагает уникальным богатством — крупнейшим в мире резервуаром пресной воды, каковым является озеро Байкал. Берега озера Байкал представлены уникальными по своей живописности ландшафтами, требующими своего сохранения в естественном виде согласно Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия ЮНЕСКО и законодательству Российской Федерации. Таким образом, на Российской Федерации лежит огромная ответственность за сохранность озера Байкал, являющегося объектом всемирного природного наследия. Нужны достоверные, полные и своевременные данные о состоянии и прогнозе изменений природных компонентов окружающей среды БПТ. Получение этих данных, прогнозов и рекомендаций является основной задачей государственной системы мониторинга уникальной экосистемы озера Байкал. В настоящее время эта система: не охватывает (не покрывает) всю территорию БПТ; использует устаревшие приборы, не обеспечивающие качественный анализ изменений состава байкальской воды, отличающейся крайне низким содержанием химических элементов и соединений.

Количество экологических правонарушений и преступлений, совершаемых на Байкальской природной территории, с 2001 года увеличилось в 2,5 раза. В том числе за период с 2001 — по 2007 год более чем в 10 раз увеличилось количество административных правонарушений, связанных с незаконной порубкой деревьев.

Формирование системы мониторинга, адекватной по своей полноте и научно-техническому уровню степени ответственности за сохранность уникальной экосистемы озера Байкал является важной государственной задачей.

Во исполнение п.4.6 решения заседания Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности от 15.03.2007 подготовлены:

- План мероприятий по совершенствованию государственной системы мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал и Байкальской природной территории;
- проект Порядка проведения государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал.

1. Основные элементы государственной системы экологического мониторинга уникальной экосистемы озера Байкал, требующие совершенствования

1.1. Нормативные правовые документы, регламентирующие проведение мониторинга

1.1.1. Проведение государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал предусмотрено статьей 20 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ "Об охране озера Байкал". Пунктом 1 Положения об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2003 № 177, предусмотрено проведение мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал в составе государственного экологического мониторинга. Проведение мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал включено в полномочия Росприроднадзора (п. 5.5 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400).

1.1.2. Основными нормативными правовыми документами, определяющими задачи и порядок осуществления экологического мониторинга на БПТ, являются:

- Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ "Об охране озера Байкал";
- Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды";
- Федеральный закон от 19.07.1998 № 113-ФЗ "О гидрометеорологической службе";
- Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях";
- Водный кодекс Российской Федерации (№ 74-ФЗ от 03.06.2006);
- Лесной кодекс Российской Федерации (№ 200-ФЗ от 04.12.2006);
- Земельный кодекс Российской Федерации (№ 136-ФЗ от 25.10.2001);
- Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 "О недрах";
- Положение "Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)" (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2003 № 177);
- Положение о государственной службе наблюдения за состоянием окружающей природной среды (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 23.08.2000 № 622);
- Положение об осуществлении государственного мониторинга водных объектов (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2007 № 219);
- Положение об осуществлении государственного мониторинга земель (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2002 № 846);
- Положение о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации (утв. приказом МПР России от 21.05.2001 № 433);

- Порядок организации и осуществления лесопатологического мониторинга (утв. приказом МПР России от 09.07.2007 № 174);
- Правила пожарной безопасности в лесах (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417);
- постановление Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 226 "О порядке ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира";
- постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.1999 № 226 "О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов".

1.2. Цели, задачи и объект мониторинга

В соответствии со статьей 1 "Основные понятия" Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ "Об охране окружающей среды" под государственным мониторингом окружающей среды (государственным экологическим мониторингом) понимается комплексная система наблюдения за состоянием окружающей среды, оценки и прогноза изменений состояния окружающей среды под воздействием природных и антропогенных факторов. Согласно определениям Положения об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга) мониторинг решает четыре задачи: наблюдения, оценку, прогноз, выработку рекомендаций органам управления по предотвращению вредных воздействий (рисунок 1).

Целью экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал и Байкальской природной территории является не только обнаружение и прогноз негативных тенденций в природной среде, но и доказательство ее чистоты и ненарушенности, а также демонстрация стабильности (неухудшения) нарушенного состояния. Важной функцией также является документированная фиксация исходного ненарушенного состояния природной среды до начала воздействия.

Согласно Федеральному закону "Об охране окружающей среды" экологический мониторинг (глава 10 закона) должен поддерживаться научными исследованиями (глава 12) и служить навигатором объектов экологического контроля (глава 11) (приложение 1).

В преамбуле Федерального закона "Об охране озера Байкал" озеро Байкал определяется как уникальная экологическая система Российской Федерации. Статье 1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" естественная экологическая система определена как объективно существующая часть природной среды, которая имеет пространственно-территориальные границы и в которой живые (растения, животные и другие организмы) и неживые ее элементы взаимодействуют как единое функциональное целое и связаны между собой обменом веществом и энергией.

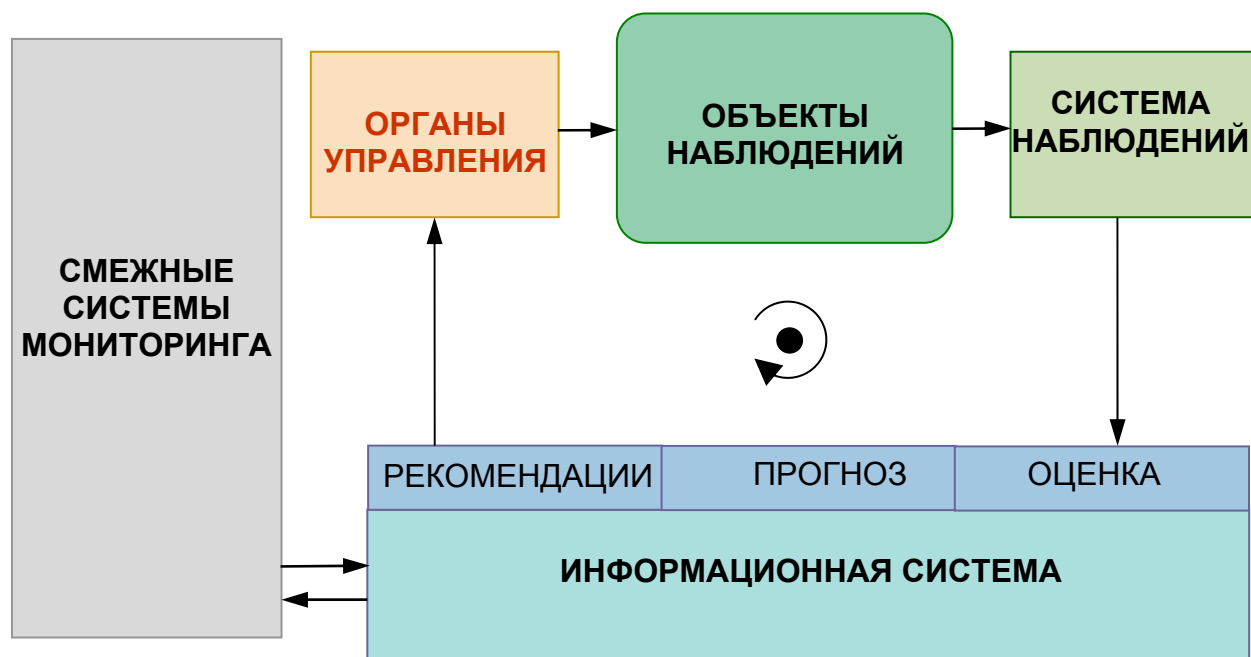


Рис. 1. Общая схема системы государственного экологического мониторинга.

Мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал не может быть ограничен пространственно-территориальными границами озера, а должен осуществляться вместе с мониторингом окружающей его среды, которая согласно статье 2 Федерального закона "Об охране озера Байкал" представлена Байкальской природной территорией и ее экологическими зонами, границы которых утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 1641-р. Таким образом, мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал включает мониторинг состояния озера и экологических зон БПТ, на которых формируются влияющие на озеро факторы.

Согласно определениям, приведенным в статье 1 Федерального закона "Об охране окружающей среды":

"окружающая среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

компоненты природной среды - земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле".

Состояние перечисленных компонентов природной среды и объектов окружающей среды, расположенных на БПТ, должно являться объектом наблюдения, оценки, прогноза и рекомендаций при проведении мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал.

Совокупность "автономных" мониторингов компонентов природной среды не может отождествляться с мониторингом экосистемы, так как она не учитывает взаимодействий компонентов и причинно-следственных связей в функционировании и изменении экосистемы. Например, мониторинг водных

объектов согласно вышеуказанному Положению предусматривает только оценку качества воды и водных ресурсов.

Таким образом, мониторинг экосистемы озера Байкал должен обеспечить комплексную оценку состояния озера с учетом всех связей его компонентов между собой и антропогенными факторами, влияющими на состояние БПТ. В соответствии со статьей 5 Федерального закона "Об охране озера Байкал" необходимо учитывать комплексность воздействия хозяйственной и иной деятельности на уникальную экологическую систему озера Байкал.

Проведение локального (объектного) мониторинга на уровне предприятия Федеральным законом "Об охране окружающей среды" не определяется. Указанным законом субъектам хозяйственной и иной деятельности предписывается осуществление производственного экологического контроля (статья 67). Однако в соответствии со статьей 47 Градостроительного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации своим постановлением от 19.01.2006 № 20 определило видом инженерных изысканий "локальный мониторинг компонентов окружающей среды" и подтвердило обязательность требований действующих СП и СНИП до вступления в силу требований технических регламентов. СП 11-102-97 – "Инженерно-экологические изыскания для строительства" определяет требования к локальному мониторингу на всех этапах жизненного цикла объектов – проектирование, строительство, эксплуатация и ликвидация – предусматривается проектирование, создание и эксплуатация систем мониторинга на предприятиях.

Вероятно, в главу 10 Федерального закона "Об охране окружающей среды" необходимо включить специальную статью по локальному мониторингу антропогенных и природно-антропогенных объектов. Этим также может быть обеспечено привлечение крупных внебюджетных источников финансирования наблюдательной сети государственного мониторинга.

1.3. Органы государственной власти, обладающие полномочиями в области экологического мониторинга

1.3.1. Согласно законодательству Российской Федерации и субъектов Российской Федерации организацию и осуществление экологического мониторинга обеспечивают в пределах своей компетенции специально уполномоченные федеральные органы исполнительной власти (п.2 Положения об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды, положения о федеральных органах исполнительной власти).

К федеральным органам исполнительной власти, уполномоченными осуществлять государственный экологический мониторинг, относятся:

- Росгидромет;
- Роснедвижимость;
- Госкомрыболовство;
- Росприроднадзор;
- Росводресурсы;
- Рослесхоз;
- Роснедра.

1.3.2. В целях мониторинга используются данные учета и контроля, проводимого органами Ростехнадзора, Роспотребнадзора, Ространснадзора, Росстата, МЧС России.

1.3.3. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по ведению мониторинга на территориальном уровне уточнены поправками, внесенными в Федеральный закон "Об охране окружающей среды" Федеральным законом от 31.12.2005 № 199 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий" – "участие в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории субъекта Российской Федерации".

Таким образом, федеральный и территориальный уровни мониторинга составляют единую государственную систему.

1.3.4. Поправка, внесенная Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ в статью 20 Федерального закона "Об охране озера Байкал" "Государственный экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал" предусматривает осуществление мониторинга "федеральными и координационным органами исполнительной власти в области охраны озера Байкал и иными уполномоченными органами исполнительной власти в рамках единой системы государственного экологического мониторинга". Выпуск "подзаконных" нормативно-правовых документов, реализующих эту поправку в закон не осуществлен.

1.4. Координирующий орган

1.4.1. Координирующим органом в области охраны озера Байкал согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 29.08.2006 № 1205-р является Межведомственная комиссия по вопросам охраны озера Байкал (далее МВК). Одной из основных задач Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал, согласно утвержденному Положению, является "координация действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Республики Бурятия, Иркутской и Читинской областей, Усть-Ордынского Бурятского автономного округа по вопросам осуществления государственного мониторинга окружающей среды (экологического мониторинга) уникальной экологической системы озера Байкал".

1.4.2. Специализированную роль в государственной системе охраны озера Байкал играют:

- МПР России, формирующее государственную политику в области охраны озера Байкал, осуществляющее нормативно-правовое регулирование и координацию деятельности подведомственных Росприроднадзора, Росводресурсов, Рослесхоза, Роснедр в области охраны озера Байкал;

- Росприроднадзор, выполняющий функции федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал, наделенный полномочиями проведения мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал, контроля и надзора в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения (пункты 5.1.2, 5.2.2, 5.5 Положения о Росприроднадзоре).

Указанные органы исполнительной власти осуществляют формирование государственного информационного ресурса в области охраны озера Байкал в форме официального сайта "Охрана озера Байкал" (www.geol.irk.ru/baikal), выпуск ежегодного государственного доклада "О состоянии озера Байкал и мерах по его охране". Подготовка и издание картографических и информационно-аналитических продуктов, эксплуатация и развитие информационной системы государственного экологического мониторинга БПТ.

1.5. Наблюдательные сети и системы мониторинга

1.5.1. Наземная государственная наблюдательная сеть представлена в основном:

- стационарными и подвижными пунктами наблюдений Росгидромета, в модернизацию которых сейчас вкладываются значительные средства Международного банка реконструкции и развития (1,9 млрд. руб. в 2005-2006 гг.);
- пунктами наблюдений за подземными водами, экзогенными и эндогенными геологическими процессами Роснедра;
- сетью сейсмологических наблюдений СО РАН;
- сетью аналитических лабораторий, которая в ходе административной реформы была передана от МПР России в Ростехнадзор.

К наземной наблюдательной сети можно отнести средства измерений и съемок, размещаемые на судах и летательных аппаратах. Такие наблюдения не носят массового и регулярного характера в силу различных финансовых, технологических и кадровых ограничений.

В настоящее время на БПТ действуют несколько систем мониторинга, нуждающихся в кооперации (приложение 3):

1) система наблюдений Росгидромета, существенно ослабленная, но реально функционирующая. Организационно она представлена двумя межрегиональными территориальными управлениями, Иркутским и Забайкальским (г. Чита) и входящими в их состав Иркутским ЦГМС-Р, Байкальским ЦГМС (г. Байкальск) и Бурятским ЦГМС (г. Улан-Удэ) с наблюдательными сетями, включающими метеорологические, гидрологические, озерные гидрометеорологические и агрометеорологические станции и посты, метеостанции с наблюдениями за радиационной обстановкой;

2) система наблюдений за гидробиологическими сообществами Байкала - Лимнологический институт СО РАН, НИИ Биологии ИГУ, Институт экологической токсикологии и организации Росгидромета;

3) система наблюдений за животным и растительным миром — государственные природные заповедники "Баргузинский", "Байкальский",

"Сохондинский", "Джергинский" и "Байкало-Ленский"; национальные парки "Прибайкальский", "Тункинский" и "Забайкальский", государственные природные заказники;

4) система наблюдений за состоянием недр МПР России (ранее Мингео СССР, РСФСР) - территориальные центры государственного мониторинга состояния недр – Иркутский (ФГУНПП "Иркутскгеофизика"), РГУП "Бурятгеомониторинг" и ГУП "Читагеомониторинг". Государственный мониторинг состояния недр, осуществляемый этими территориальными центрами, включает: мониторинг подземных вод и ведение государственного водного кадастра по разделу подземных вод, мониторинг опасных экзогенных геологических процессов.

5) мониторинг опасных эндогенных процессов, являющийся составной частью Федеральной системы сейсмологических наблюдений и прогноза землетрясений, который помимо вышеуказанных центров осуществляют организации СО РАН, находящиеся в г. Иркутске (Байкальская опытно-методическая сейсмологическая экспедиция, Институт земной коры) и в г. Улан-Удэ (Геологический институт СО РАН). Наблюдательная сеть этих организаций охватывает весь Байкальский регион и территорию Байкальской рифтогенной структуры.

6) мониторинг ресурсов лесов и земель, охотничьих ресурсов, рыбных ресурсов ведется территориальными организациями соответствующих ведомств.

Существующее состояние наблюдательной сети неудовлетворительно. Необходимо создание современного флота и сети современных аналитических лабораторий.

Модернизация и координация наземной наблюдательной сети государственного экологического мониторинга является крайне актуальной задачей. Необходимы специальные капитальные вложения в рамках федеральной адресной инвестиционной программы.

1.5.2. Сеть космических наблюдений определена Законом Российской Федерации от 29.11.1996 № 147-ФЗ "О космической деятельности" как отдельное направление космической деятельности - "дистанционное зондирование Земли из космоса, включая экологический мониторинг и метеорологию" (статья 2).

Космический мониторинг состояния БПТ осуществляет Байкальский центр ведомственной сети МПР России (г. Иркутск). Центр оснащен оборудованием для приема информации дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) с российских и зарубежных космических аппаратов и имеет возможность обзора территории в радиусе 3-х тысяч километров от г. Иркутска. В настоящее время центр выполняет оперативный прием и обработку данных низкого, среднего, высокого и сверхвысокого пространственного разрешения – от 1 км до 70 см на точку. В центре накоплен и пополняется архив данных ДЗЗ спутниками TERRA, AQUA, IRS-1C/1D/P6, Landsat-1/2/3/4/5/7, SPOT-2/4, EROS-A/B, Метеор-3М, Ресурс-О № 3/4, суммарным объемом более 50 Тб.

Информационные продукты оперативных космических наблюдений (лесопожарная обстановка, ледовая обстановка, распределение и состояние снежного покрова, температура поверхности суши, распределение облачного покрова) выставляются на Интернет-сайте "Охрана озера Байкал" <http://geol.irk.ru/baikal> в специальном разделе "Космический мониторинг БПТ". Все

информационные продукты мониторинга предоставляются пользователям в открытом доступе, в картографической проекции с топографической привязкой, и потому пригодны для включения в любые ведомственные картографические продукты по отдельным компонентам природной среды.

1.6. Информационная система мониторинга

1.6.1. Информационная система мониторинга является единственным средством объединения разнородной информации, инструментом оценки состояния и взаимодействий компонентов природной среды, прогноза негативных последствий антропогенного воздействия на регулярной основе. Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.1999 № 1410 утверждено "Положение о создании и ведении Единого государственного фонда данных о состоянии окружающей природной среды, ее загрязнении". Данный документ определяет фонд как совокупность документированной информации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2003 № 177 на МПР России с участием других органов возложено обеспечение совместимости информационных систем и баз данных о состоянии окружающей среды, а также создание условий для формирования и защиты государственных информационных ресурсов в этой сфере.

1.6.2. МПР России в 2003-2005 гг. выполнило комплекс НИР по созданию модельного образца информационной системы экологического мониторинга для БПТ. Созданная и эксплуатируемая система предусматривает накопление и ведение единой базы данных наблюдений по всем компонентам природной среды, формирование и выставление на официальном сайте бюллетеней мониторинга, разработку рекомендаций органам управления. Общая схема информационной системы государственного экологического мониторинга БПТ приведена в приложении 2.

1.6.3. Организационная сторона формирования и эксплуатации информационной системы государственного экологического мониторинга должна быть определена специальным положением об этой информационной системе, утвержденным актом Правительства Российской Федерации или ведомственным актом МПР России.

1.6.4. Имеются трудности в получении статистической отчетности об антропогенных воздействиях (форма 2-ТП и другие) от предприятий, органов Росстата и других ведомств. Отказ в предоставлении данных мотивируется конфиденциальностью и коммерческой тайной предприятий. Предлагается расширить формулировку последнего абзаца пункта 3 статьи 63 Федерального закона "Об охране окружающей среды", заменив слова "Порядок предоставления информации о состоянии окружающей среды регулируется законодательством" словами "Информация о состоянии окружающей среды и антропогенных воздействиях на нее, в т.ч. сбросах, выбросах, отходах и иных воздействиях, не является коммерческой тайной и подлежит передаче в информационные системы государственного экологического мониторинга для обработки и открытого опубликования".

1.7. Информационные продукты мониторинга

В результате анализа информационных ресурсов наблюдений создаются аналитические материалы оценки состояния и прогноза изменений (информационные продукты) экосистемы БПТ – бюллетени, содержащие материалы наблюдений, оценки и прогноза состояния окружающей среды Байкальской природной территории, рекомендации органам государственной власти.

Бюллетени состоят из табличных и картографических материалов, содержащих сведения об отклонениях от норм, об изменениях во времени, о прогнозе изменений природных компонентов по каждой оцениваемой территории и БПТ в целом. Совместимость и сопоставимость всех картографических материалов обеспечивается использованием единой картографической основы – цифрового атласа Байкальской природной территории.

Разработка рекомендаций, как заключительный этап экологического мониторинга, предусмотрена пунктом 7 Положения об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2003 № 177.

Основанием для выработки рекомендаций являются отклонения в состоянии компонентов окружающей среды, выявленные в результате экологического мониторинга БПТ в 2005-2006 годах и ранее. Эти отклонения подробно охарактеризованы в соответствующих бюллетенях мониторинга.

Приводимые рекомендации включают меры по:

- уточнению ситуации антропогенного воздействия;
- охране окружающей среды;
- социально-экономическому развитию.

На Интернет-сайте "Охрана озера Байкал" (www.geol.irk.ru/baikal) в разделе "Экологический мониторинг" размещаются следующие информационные продукты мониторинга:

- бюллетени, содержащие материалы наблюдений, оценки и прогноза состояния окружающей среды Байкальской природной территории;
- рекомендации органам управления;
- специальные картографические информационные продукты мониторинга (космический мониторинг, мониторинг поверхностных вод Байкала судовым измерительным комплексом).

1.8. Программа мониторинга

1.8.1. Программа государственного экологического мониторинга состояния окружающей среды БПТ разработана ФГУП "ВостСибНИИГГиМС" в 2003 году с участием экспертов из 21 организации МПР России, Росгидромета, Госкомрыболовства России, Росземкадастра и Минсельхоза России. Программа утверждена МПР России 14.05.2004. Программой предусматривается совместная работа 39 организаций, осуществляющих на территории БПТ "ведомственный" мониторинг. Программой предусмотрен мониторинг 1503 территориальных объектов по 1025 показателям.

1.8.2. Необходимо привести действующую программу государственного экологического мониторинга БПТ в соответствие с действующим законодательством и структурой исполнительных государственных органов власти, согласовать со всеми заинтересованными органами и утвердить приказом МПР России.

1.9. Финансирование мониторинга

1.9.1. Ведомства несут расходы в рамках смет на содержание учреждений (Росгидромет, Рослесхоз, Росприроднадзор, Ростехнадзор) или в составе более широкого комплекса государственных услуг (Росприроднадзор, Росводресурсы, Роснедра, Роснедвижимость). Таким образом, расходы на проведение государственного экологического мониторинга на уровне федерального бюджета не планируются и не контролируются.

1.9.2. Финансирование работ по мониторингу состояния экосистемы озера Байкал и Байкальской природной территории в настоящее время недостаточно.

В 2007 году объем финансирования государственных услуг по мониторингу Байкальской природной территории из Федерального бюджета составил 10,3 млн. руб. (Росприроднадзор – 9 млн.руб., Росводресурсы – 1,3 млн.руб.).

1.9.3. Вероятно, целесообразно ввести в бюджетную классификацию специальную целевую статью расходов – "Проведение государственного экологического мониторинга" и специальные виды расходов по мониторингу объектов окружающей среды и компонентов природной среды. Для этого имеются достаточные правовые основания, так как все виды мониторинга предусмотрены соответствующими кодексами и другими федеральными законами.

1.10. Взаимодействие со смежными системами мониторинга

При осуществлении государственного экологического мониторинга обеспечивается взаимодействие с другими самостоятельными системами государственного мониторинга:

а) социально-гигиеническим мониторингом (Положение о социально-гигиеническом мониторинге, утверждено постановлением от 02.02.2006 № 60);

б) единой государственной системой предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (постановление Правительства Российской Федерации от 01.06.2000 № 642 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций");

в) единой государственной автоматизированной системой контроля радиационной обстановки - ЕГАСКРО (Подпрограмма "Создание Единой государственной автоматизированной системы контроля радиационной обстановки на территории Российской Федерации" ФЦП "Ядерная радиационная безопасность России на 2000-2006 годы", утв. постановлением Правительства РФ от 22.02.2000 № 149);

г) мониторингом плодородия земель сельскохозяйственного назначения (Правила государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения, утверждено постановлением Правительства

Российской Федерации от 01.03.2001 № 154, ФЦП "Повышение плодородия почв России на 2002-2005 гг.");

д) мониторингом социально-экономических процессов в регионах и субъектах Российской Федерации (п. 5.3.2. Положения о Минрегионразвития России, утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2005 № 40).

Необходима разработка и утверждения регламентов экстренного и текущего взаимодействия с перечисленными системами.

Требуется также взаимодействие с организациями РАН, ведущими научные исследования экологической направленности.

2. ПРОЕКТ ПЛАНА МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА УНИКАЛЬНОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ ОЗЕРА БАЙКАЛ¹⁾

Мероприятие	Исполнитель	Срок исполнения	Примечание
1. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ МОНИТОРИНГА			
Нормативно-правовые меры			
1. Разработать и утвердить "Порядок организации и осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал и Байкальской природной территории"	МПР России	3 кв. 2008	1. п. 4.6 решения комиссии Совбеза от 15.03.2007 2. Госконтракты по базовым проектам НИР 07-П4-03 (НПА БПТ) 08-П4-02 (НПА БПТ)
2. Утвердить нормативы качества уникальной экологической системы озера Байкал	МПР России	3 кв. 2008	Статья 21 "Нормативы качества окружающей среды" ФЗ от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"
3. Ввести изменения в Федеральный закон от 15.08.1996 N 115-ФЗ "О бюджетной классификации Российской Федерации" - включить специальную целевую статью расходов "Проведение государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал и Байкальской природной территории"	Правительство РФ	4 кв. 2008	
4. Внести изменения в Главу 10 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" - включить статью по локальному мониторингу компонентов окружающей среды	Правительство РФ	4 кв. 2008	Постановление Правительства РФ от 19.01.2006 № 20 "Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства"
5. Разработать и утвердить положение о локальном мониторинге компонентов окружающей среды.	Росгидромет, МПР России	3 кв. 2008	
Организационные мероприятия			
6. Организовать проведение мониторинга социально-экономических процессов на БПТ	Минрегион России, Минэкономразвития России	3 кв. 2008	Раздел 2.15. Рекомендаций *)

¹⁾ Подготовлен во исполнение п.4.6 Решения Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности (от 15.03.2007) и в соответствии с Планом работ на 2007-2008 гг. Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал (утв. Министром природных ресурсов Российской Федерации Ю.П. Трутневым 24.08.2007).

Мероприятие	Исполнитель	Срок исполнения	Примечание
II. ПОДСИСТЕМА НАБЛЮДЕНИЯ			
Нормативно-правовые меры			
7. Привести действующую программу государственного экологического мониторинга БПТ в соответствие с действующим законодательством и структурой исполнительных государственных органов власти, согласовать со всеми заинтересованными органами и утвердить приказом МПР России	МПР России	4 кв. 2008	Программа государственного экологического мониторинга БПТ, утв. МПР России 14.05.2004
8. Привести программу космического мониторинга БПТ в соответствие с возможностями современных съемочных систем ДЗЗ и с действующим законодательством и структурой исполнительных государственных органов власти, согласовать со всеми заинтересованными органами и утвердить приказом МПР России	МПР России	4 кв. 2008	Программа космического мониторинга БПТ, утв. МПР России 2002
Организационные мероприятия			
9. Обеспечить координацию использования научного судна МПР России по заявкам Росприроднадзора, Роснедр, Росводресурсов, департаментов МПР России	МПР России	2 кв. 2008	
10. Подготовить и утвердить Положение о Байкальской межведомственной аналитической лаборатории	МПР России, Росприроднадзор, Росводресурсы	2 кв. 2008	10 месяцев лаборатория не работает
11. Провести аккредитацию Байкальской межведомственной аналитической лаборатории	МПР России, Росприроднадзор, Росводресурсы	4 кв. 2008	10 месяцев лаборатория не работает
12. Обеспечить оперативное получение, анализ и использование информации о лесных пожарах на БПТ, предоставляемой системой космического мониторинга лесных пожаров на сайте www.eostation.irk.ru .	Администрация Иркутской области, Администрация Читинской области, Правительство Республики Бурятия, Росприроднадзор	2 кв. 2008	Раздел 2.10. Рекомендаций *)
13. Организовать проведение социально-гигиенического мониторинга в районах Байкальского ЦБК, в пос. Слюдянка и Култук, заливе Мухор и проливе Ольхонские ворота, в заливе Посольский Сор и его прибрежной зоне, а также в населенных пунктах на берегах рек, впадающих в озеро Байкал	Управление Роспотребнадзора по Иркутской области, Управление Роспотребнадзора по Республике Бурятия	2008	Раздел 2.15. Рекомендаций *)

Мероприятие	Исполнитель	Срок исполнения	Примечание
14. Соблюдать плановые (сезонные) сроки отбора проб воды и донных отложений для получения объективной информации о состоянии и изменениях в экосистеме озера Байкал	Росгидромет		Раздел 2.3 Рекомендаций *)
15. Принять меры по расширению наблюдательной сети и увеличению частоты государственного мониторинга озера Байкал в районе дельты Селенги	Байкалводресурсы Росводресурсов, Забайкальское УГМС Росгидромета	2 кв. 2008	Раздел 2.2. Рекомендаций *)
16. Восстановить мониторинг донных отложений в районе Селенгинского мелководья	Росгидромет	3 кв. 2008	Раздел 2.4. Рекомендаций *)
17. Восстановить полную программу государственного мониторинга поверхностных вод и донных отложений в соответствии с принятой схемой разрезов на акватории Байкала в районе БЦБК	Росгидромет	3 кв. 2008	Разделы 2.3., 2.4. Рекомендаций *)
18. Обязать ОАО "Байкальский ЦБК" разработать и осуществлять программу воднобалансового мониторинга на всех ступенях технологического процесса комбината, вести учет объемов утечек и принимать меры по их предупреждению и устранению	Иркутское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора	2 кв. 2008	Раздел 2.8. Рекомендаций *)
19. Создать единую межведомственную систему мониторинга экзогенных геологических процессов ЦЭЗ БПТ	Роснедра, СО РАН, Роснедвижимость		Раздел 1.2.2.2. Гос.доклада о состоянии озера Байкал
20. Разработать план модернизации наблюдательной сети за опасными геологическими процессами на БПТ системы государственного мониторинга состояния недр (ГМСН)	Роснедра	4 кв. 2008	
21. Подготовить научные рекомендации по составу объектов наблюдения, по режимам наблюдений, по составу измеряемых показателей (по результатам выполненных научных исследований)	СО РАН	3 кв. 2008	
Капвложения			
22. Обеспечить строительство и ввод в эксплуатацию научно-экспедиционного судна Росгидромета повышенной мореходности и грузоподъемности (типа ПТС-150)	Росгидромет	2 кв. 2010	Предложения о развитии сети мониторинга БПТ от Иркутской области в ФЦП "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие БПТ"
23. Обеспечить строительство и ввод в эксплуатацию крупнотоннажного многофункционального научно-	Роснедра	2 кв. 2010	Основные направления развития работ общегеологического и

Мероприятие	Исполнитель	Срок исполнения	Примечание
экспедиционного судна Роснедра для геологических исследований на Байкале, в т.ч. мониторинга эндогенных и экзогенных процессов (проект 82480)			специального назначения по региональному изучению недр суши, континентального шельфа РФ, Арктики и Антарктики (раздел 4)
24. Обеспечить восстановление законсервированных и организацию новых участков опорной наблюдательной сети за опасными геологическими процессами на БПТ системы государственного мониторинга состояния недр (ГМСН)	Роснедра	2 кв. 2009	Основные направления развития работ общегеологического и специального назначения по региональному изучению недр суши, континентального шельфа РФ, Арктики и Антарктики (раздел 4)
25. Разработать и утвердить план модернизации наземной наблюдательной сети государственного экологического мониторинга БПТ Росгидромета	Росгидромет	2 кв. 2008	Предложения о развитии сети мониторинга БПТ от Иркутской области в ФЦП "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие БПТ"
25.1. Оснастить гидрологическую сеть на БПТ новыми приборами	Росгидромет	2 кв. 2009	Предложения о развитии сети мониторинга БПТ от Иркутской области в ФЦП "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие БПТ"
25.2. Внедрить автоматизированную систему мониторинга загрязнения атмосферы на БПТ	Росгидромет	2 кв. 2009	Предложения о развитии сети мониторинга БПТ от Иркутской области в ФЦП "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие БПТ"
25.3. Модернизировать на БПТ стационарные пункты наблюдений базовыми комплексными лабораториями типа ПОСТ-2	Росгидромет	2 кв. 2009	Предложения о развитии сети мониторинга БПТ от Иркутской области в ФЦП Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие БПТ
25.4. Оснастить передвижными лабораториями: типа "Атмосфера-П", радиометрической лабораторий	Росгидромет	2 кв. 2009	Предложения о развитии сети мониторинга БПТ от Иркутской области в ФЦП "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие БПТ"
25.5. Обеспечить внедрение системы контроля радиационной обстановки (АСКРО-БАЙКАЛ)	Росгидромет	2 кв. 2009	Предложения о развитии сети мониторинга БПТ от Иркутской области в ФЦП "Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие БПТ"

Мероприятие	Исполнитель	Срок исполнения	Примечание
III. ПОДСИСТЕМА СБОРА, ОБРАБОТКИ И ХРАНЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ			
Нормативно-правовые меры			
26. Внести изменение в пункт 3 статьи 63 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды". Вместо слов "Порядок предоставления информации о состоянии окружающей среды регулируется законодательством" записать "Информация о состоянии окружающей среды и антропогенных воздействиях на нее, в т.ч. сбросах, выбросах, отходах и иных воздействиях, не является коммерческой тайной и подлежит передаче в информационные системы государственного экологического мониторинга для обработки и открытого опубликования".	МПР России	3 кв. 2008	Имеются трудности в получении от предприятий, органов Росстата и других ведомств статистической отчетности об антропогенных воздействиях. Отказ в предоставлении данных мотивируется конфиденциальностью и коммерческой тайной предприятий.
27. Разработать и утвердить "Порядок информационного обмена данными государственного мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал и БПТ", в котором, предусмотреть ежегодное предоставление данных о состоянии окружающей среды БПТ (и компонентах окружающей среды БПТ) в ИС ГЭМ БПТ.	МПР России	4 кв. 2008	По аналогии с утвержденным приказом МПР России от 27.12.2007 № 349 (т.к. обмениваться необходимо по всем компонентам окружающей среды)
28. Разработать и утвердить положение об информационной системе государственного экологического мониторинга Байкальской природной территории (ИС ГЭМ БПТ)		4 кв. 2008	Информационная система создана по госконтракту с МПР России в 2004 -2005 гг., включена в метасистему МПР России
Организационные мероприятия			
29. Обеспечить свод показателей о состоянии окружающей среды БПТ по экологическим зонам БПТ (по всем формам государственного статистического наблюдения)	Росстат Росгидромет Росприроднадзор Роснедвижимость Росводресурсы Рослесхоз, Роснедра, Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Ространснадзор, Россельхознадзор, Госкомрыболовство, Ростуризм, Минрегион России, Минэкономразвития России,	1 кв. 2009	В настоящее время не представляется возможным получить сведения в целом по БПТ и по экологическим зонам, так как данные статистического наблюдения сводятся по субъектам РФ

Мероприятие	Исполнитель	Срок исполнения	Примечание
	МВД России, МЧС России		
30. Обеспечить сбор и хранение информации о состоянии окружающей среды экосистемы озера Байкал, БПТ в информационной системе государственного экологического мониторинга БПТ	МПР России Росприроднадзор, Росводресурсы		
IV. ПОДСИСТЕМА ФОРМИРОВАНИЯ И ПРЕДСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ ПРОДУКТОВ МОНИТОРИНГА			
Организационные мероприятия			
31. Разработать англоязычную версию официального сайта МПР России и Росприроднадзора "Охрана озера Байкал" www.geol.irk.ru/baikal		4 кв. 2008	На сайте "Охрана озера Байкал" размещаются и оперативно обновляются все основные продукты мониторинга: - Бюллетени, - рекомендации, - космоснимки и продукты космического мониторинга - карты загрязнения озера Байкал
32. Обеспечить учет и контроль выполнения рекомендаций органам управления по предотвращению вредных воздействий на окружающую среду БПТ	МВК по вопросам охраны озера Байкал	3 кв. 2008	Рекомендации органам управления

*) Рекомендации органам управления по предотвращению вредных воздействий на окружающую среду Байкальской природной территории (по материалам ведомственных систем мониторинга и учета за 2006, 2007 годы). Выпуск 3.

3. ПРОЕКТ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА УНИКАЛЬНОЙ ЭКОСИСТЕМЫ ОЗЕРА БАЙКАЛ

1. Настоящий Порядок устанавливает правила организации и ведения государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал в целях обеспечения ее сохранения в неизменном состоянии.

2. Государственный экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал (далее – мониторинг) представляет собой государственную систему наблюдения, анализа, оценки и прогноза состояния уникальной экологической системы озера Байкал (далее – экосистема) и ее окружающей среды, а также определения причинно-следственных связей между состоянием компонентов экосистемы, компонентов ее окружающей среды и воздействий на них вредных факторов для принятия мер по их устранению [24 – п.2]¹⁾. Мониторинг является частью государственного мониторинга окружающей среды [8 – п.1, абз.2].

3. Мониторинг осуществляется на озере Байкал, являющемся уникальной экологической системой Российской Федерации [1 – преамбула], а также в центральной экологической зоне, буферной экологической зоне, экологической зоне атмосферного влияния Байкальской природной территории, [2];

4. При ведении мониторинга выполняются наблюдение, оценка и прогноз состояния следующих компонентов природной среды [6 – ст.1]:

а) поверхностные водные объекты (оз. Байкал, притоки оз. Байкала, р. Ангары – от истока до плотины Иркутской ГЭС);

б) водные биоресурсы (фитопланктон, зоопланктон, бактериопланктон, бентос, рыба, нерпа);

в) недра (подземные воды, экзогенные процессы, эндогенные процессы, геофизические поля);

г) земли;

д) почвы;

е) леса;

ж) нелесная растительность;

з) объекты наземного животного мира;

и) атмосферный воздух;

к) атмосферные осадки и снежный покров.

5. Мониторинг включает учет, оценку и прогноз влияния следующих факторов антропогенного воздействия:

¹⁾ В целях упрощения содержательной и правовой экспертизы проекта документа в его рабочем варианте приводятся ссылки на соответствующие положения законов и нормативных правовых документов. Перечень документов приведен в конце.

- а) производство продукции, в том числе изъятие природных ресурсов;
- б) выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- в) сбросы загрязняющих веществ в водные объекты (поверхностные, подземные) и на поверхность земли;
- г) отходы производства и потребления;
- д) социальное положение населения;
- е) экологические правонарушения.

6. При ведении мониторинга решаются следующие задачи:

а) организация и проведение наблюдений (водных, наземных, воздушных и космических) за количественными и качественными показателями (их совокупностью), характеризующими состояние компонентов экосистемы и ее окружающей среды, в том числе за состоянием окружающей среды в районах расположения источников антропогенного воздействия и воздействием этих источников на окружающую среду и экосистему [8 – п.7, абз.2];

б) оценка (диагностика) состояния компонентов экосистемы и ее окружающей среды [24 – п.3а] на основе нормативов качества уникальной экологической системы озера Байкал и нормативов допустимых воздействий на нее [1 – ст.13];

в) выявление причинно-следственных связей между состоянием компонентов и воздействием факторов на основе системного анализа и оценки риска для изменения экосистемы при различных фактических и прогнозируемых ситуациях антропогенного воздействия [24 – п.3б];

г) установление причин и выявление условий возникновения и распространения изменений экосистемы [24 – п.3в] с учетом комплексного воздействия хозяйственной и иной деятельности на уникальную экологическую систему озера Байкал [1 – ст.5];

д) прогноз развития негативных процессов, влияющих на состояние экосистемы [8 – п.7, абз.3];

е) выработка рекомендаций и подготовка предложений для принятия федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления необходимых мер по устранению выявленных вредных воздействий на экосистему [8 – п.7, абз.3; 24 – п.3г];

ж) информационное обеспечение органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц по вопросам состояния окружающей среды на Байкальской природной территории [8 – п.7, абз.4];

з) формирование государственных информационных ресурсов о состоянии экосистемы и ее окружающей среды [8 – п.7, абз.5];

и) обеспечение участия Российской Федерации в международных системах экологического мониторинга [8 – п.7, абз.6].

7. Мониторинг организуется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и проводится ею совместно с другими федеральными

органами исполнительной власти, уполномоченными осуществлять государственный экологический мониторинг [24 – п.4].

8. При проведении мониторинга используются данные [24 – п.5]:
Федеральной службы по надзору в сфере природопользования,
Федерального агентства водных ресурсов,
Федерального агентства по недропользованию,
Федерального агентства лесного хозяйства,
Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды,
Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору,
Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека,
Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору,
Федеральной службы по надзору в сфере транспорта,
Федерального агентства кадастра объектов недвижимости,
Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству,
Федеральной службы по труду и занятости,
Федеральной службы государственной статистики,
Министерства регионального развития Российской Федерации,
Федеральной службы безопасности Российской Федерации,
структурных подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации,
Министерства обороны Российской Федерации,
Администрации Иркутской области,
Правительства Республики Бурятия,
Администрации Забайкальского края.

9. В целях ведения мониторинга используются данные наблюдений на Байкальской природной территории, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иными организациями [24 – п.6] при проведении:

а) государственного мониторинга водных объектов. Наблюдения осуществляются Федеральным агентством водных ресурсов, Федеральным агентством по недропользованию, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации [14];

б) мониторинга водных биологических ресурсов. Наблюдения осуществляются Государственным комитетом Российской Федерации по рыболовству [16];

в) мониторинга состояния эндемичных видов водных животных и водных растений озера Байкал. Наблюдения осуществляются Государственным комитетом Российской Федерации по рыболовству [4 – п.5];

г) государственного мониторинга состояния недр. Наблюдения осуществляются Федеральным агентством по недропользованию [9];

д) лесопатологического мониторинга. Наблюдения осуществляются Федеральным агентством лесного хозяйства [17];

е) мониторинга пожарной опасности в лесах. Наблюдения осуществляются Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации [18];

ж) государственного мониторинга земель. Наблюдения осуществляются Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации [12];

з) государственного мониторинга объектов животного мира. Наблюдения осуществляются Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования [21];

и) социально-гигиенического мониторинга. Наблюдения осуществляются Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека [24];

к) мониторинга социально-экономических процессов. Наблюдения осуществляются Федеральной службой по труду и занятости, Федеральной службой государственной статистики, Министерством регионального развития Российской Федерации;

л) локального мониторинга компонентов окружающей среды. Наблюдения осуществляются субъектами хозяйственной деятельности [25, 26].

10. При проведении мониторинга учитываются результаты проводимых на Байкальской природной территории:

а) государственного экологического контроля в области охраны озера Байкал [1 – ст.19];

б) федерального государственного экологического контроля [7];

в) государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов [13];

г) государственного контроля в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов [16];

д) государственного контроля за рациональным использованием и охраной недр и горного надзора за охраной недр [10];

е) государственного земельного контроля [11];

ж) государственного контроля и надзора за состоянием, использованием и охраной лесов [19, 20];

з) государственного контроля и надзора в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания;

и) государственного контроля и надзора в области охраны атмосферного воздуха [23];

к) контроля и надзора за функционированием особо охраняемых природных территорий;

л) государственного санитарно-эпидемиологического контроля и надзора;

м) производственного экологического контроля [6 – ст.67];

- н) государственной экологической экспертизы [1 – ст.5];
- о) государственной экспертизы проектной документации [1 – ст.6, п.2];
- п) научных исследований в области охраны окружающей среды [6 – ст.70].

11. На основе данных мониторинга, контроля и надзора Федеральная служба по надзору в сфере природопользования формирует федеральный информационный фонд данных государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал, который включает [24 – п.7]:

- а) информационную систему мониторинга экосистемы и ее окружающей среды, формируемую на основе постоянных системных наблюдений [24 – п.7];
- б) государственные информационные ресурсы, включающие данные о границах Байкальской природной территории и ее экологических зон, об особенностях режима экологических зон [5 – п.4];
- в) совокупность нормативных правовых актов и методических документов по вопросам анализа, прогноза и определения причинно-следственных связей между состоянием экосистемы и воздействием на нее факторов негативного влияния [24 – п.7].

12. Представление данных мониторинга и обмен ими между органами исполнительной власти, учреждениями и другими организациями, участвующими в проведении мониторинга, осуществляются на безвозмездной основе в порядке, устанавливаемом Министерством природных ресурсов Российской Федерации [24 – п.8].

13. Информационные продукты мониторинга, включающие бюллетени мониторинга, прогнозные оценки и рекомендации, размещаются в открытом доступе на интернет-сайте "Охрана озера Байкал" [1 – ст.23].

14. Министерство природных ресурсов Российской Федерации [8 – п.4]:

- а) утверждает программу мониторинга и координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти по развитию наблюдательных сетей, по организации и осуществлению мониторинга;
- б) согласовывает методические и нормативно-технические документы федеральных органов исполнительной власти по вопросам организации и осуществления мониторинга;
- в) обеспечивает с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации совместимость информационных систем и баз данных о состоянии экологической системы озера Байкал и ее окружающей среды, а также создает условия для формирования и защиты государственных информационных ресурсов в этой сфере.

15. Проведение мониторинга обеспечивает [24 – п.9]:

- а) установление факторов, оказывающих вредное воздействие на экосистему, и их оценку;

- б) прогнозирование состояния экосистемы и ее окружающей среды;
- в) определение неотложных и долгосрочных мероприятий по предупреждению и устранению воздействия вредных факторов на экосистему;
- г) разработку предложений для принятия решений в области обеспечения неизменного состояния экологической системы озера Байкал ;
- д) информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и населения о результатах, полученных при осуществлении мониторинга.

16. Информация, полученная при осуществлении мониторинга, используется для [8 – п.6]:

- а) подготовки решений и рекомендаций Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал [3];
- б) разработки прогнозов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, расположенных на Байкальской природной территории, и принятия соответствующих решений;
- в) разработки федеральных программ в области охраны озера Байкал, целевых программ в области охраны окружающей среды субъектов Российской Федерации, инвестиционных программ, а также мероприятий по охране окружающей среды;
- г) осуществления контроля в области охраны озера Байкал и проведения экологической экспертизы;
- д) прогнозирования чрезвычайных ситуаций и проведения мероприятий по их предупреждению;
- е) подготовки ежегодного государственного доклада о состоянии озера Байкал и мерах по его охране.

17. Мониторинг проводится в соответствии с нормативными правовыми актами и методическими документами, издаваемыми Министерством природных ресурсов Российской Федерации [24 – п.10].

**Перечень нормативных правовых документов, учтенных в Порядке
осуществления государственного экологического мониторинга уникальной
экологической системы озера Байкал**

Озеро Байкал

1. **Федеральный закон "Об охране озера Байкал" (№ 94-ФЗ от 01.05.1999).**
2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 1641-р (Об утверждении границ БПТ).
3. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.08.2006 № 1205-р (О создании межведомственной комиссии по Байкалу).
4. Постановление Правительства Российской Федерации "Об особенностях охраны, вылова (добычи) эндемичных видов водных животных и сбора эндемичных видов водных растений озера Байкал" (от 28.01.2002 № 67).
5. Постановление Правительства Российской Федерации "Об экологическом зонировании Байкальской природной территории и информировании населения о границах Байкальской природной территории, ее экологических зон и об особенностях режима экологических зон" (от 06.09.2000 № 661).

Охрана окружающей среды

6. **Федеральный закон "Об охране окружающей среды" (№ 7-ФЗ от 10.01.2002).**
7. Постановление Правительства Российской Федерации "О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю" (от 29.10.2002 № 777).
8. Положение об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга) (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 31.03.2003 № 177).

Недра

9. Положение о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации (утв. приказом МПР России от 21.05.2001 № 433).
10. Положение о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2005 № 293).

Земли

11. Положение о государственном земельном контроле (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2006 № 689).
12. Положение об осуществлении государственного мониторинга земель (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2002 № 846).

Водные объекты

13. Положение об осуществлении государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25.12.2006 № 801).
14. Положение об осуществлении государственного мониторинга водных объектов (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 10.04.2007 № 219).
15. Перечень объектов, подлежащих федеральному государственному контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов (утв. приказом МПР России от 18 декабря 2006 года № 288).

Водные биоресурсы

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.05.2005 № 317 "О возложении на федеральные органы исполнительной власти осуществления некоторых функций в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов" (с изменениями от 07.09.2006).

Леса

17. Порядок организации и осуществления лесопатологического мониторинга (утв. Приказом МПР России от 09.07.2007 № 174).
18. Правила пожарной безопасности в лесах (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30. 06. 2007 г. № 417).
19. Положение об осуществлении государственного лесного контроля и надзора (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394).
20. Положение о государственной лесной охране Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 20.03.2006 № 150).

Животный мир

21. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.11.1996 № 1342"О порядке ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира".

Гидрометеорология

22. **Федеральный закон "Об охране атмосферного воздуха" (№ 96-ФЗ от 04.05.1999).**
23. Положение о государственном контроле за охраной атмосферного воздуха (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 15.01.2001 № 31).

Здоровье населения

24. Положение о социально-гигиеническом мониторинге (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.2006 № 60).

Другие документы

25. Положение о выполнении инженерных изысканий для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (утв. пост. Правительства Российской Федерации от 19.01.2006 № 20).
26. СП 11-102-97. Инженерно-экологические изыскания для строительства.

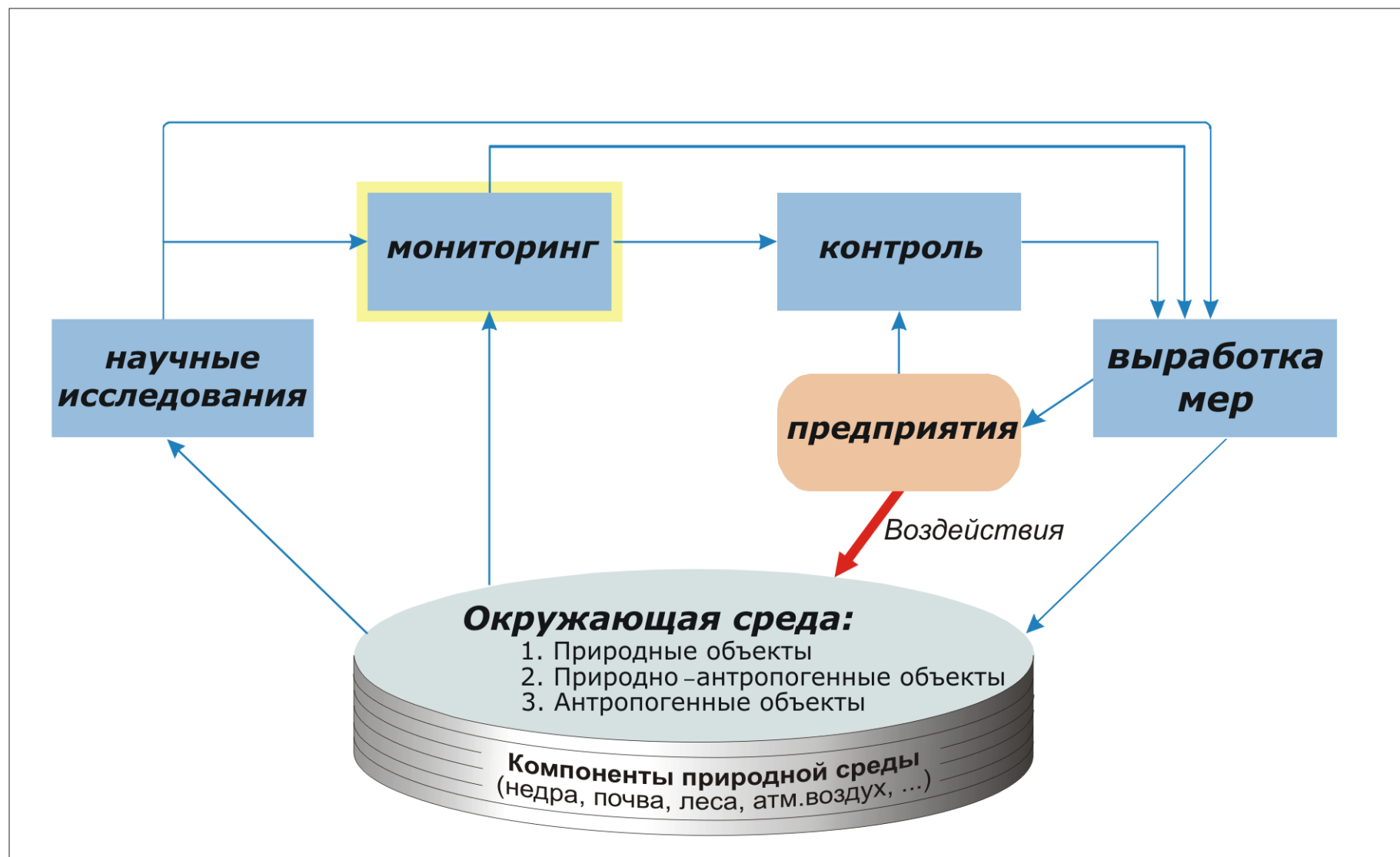
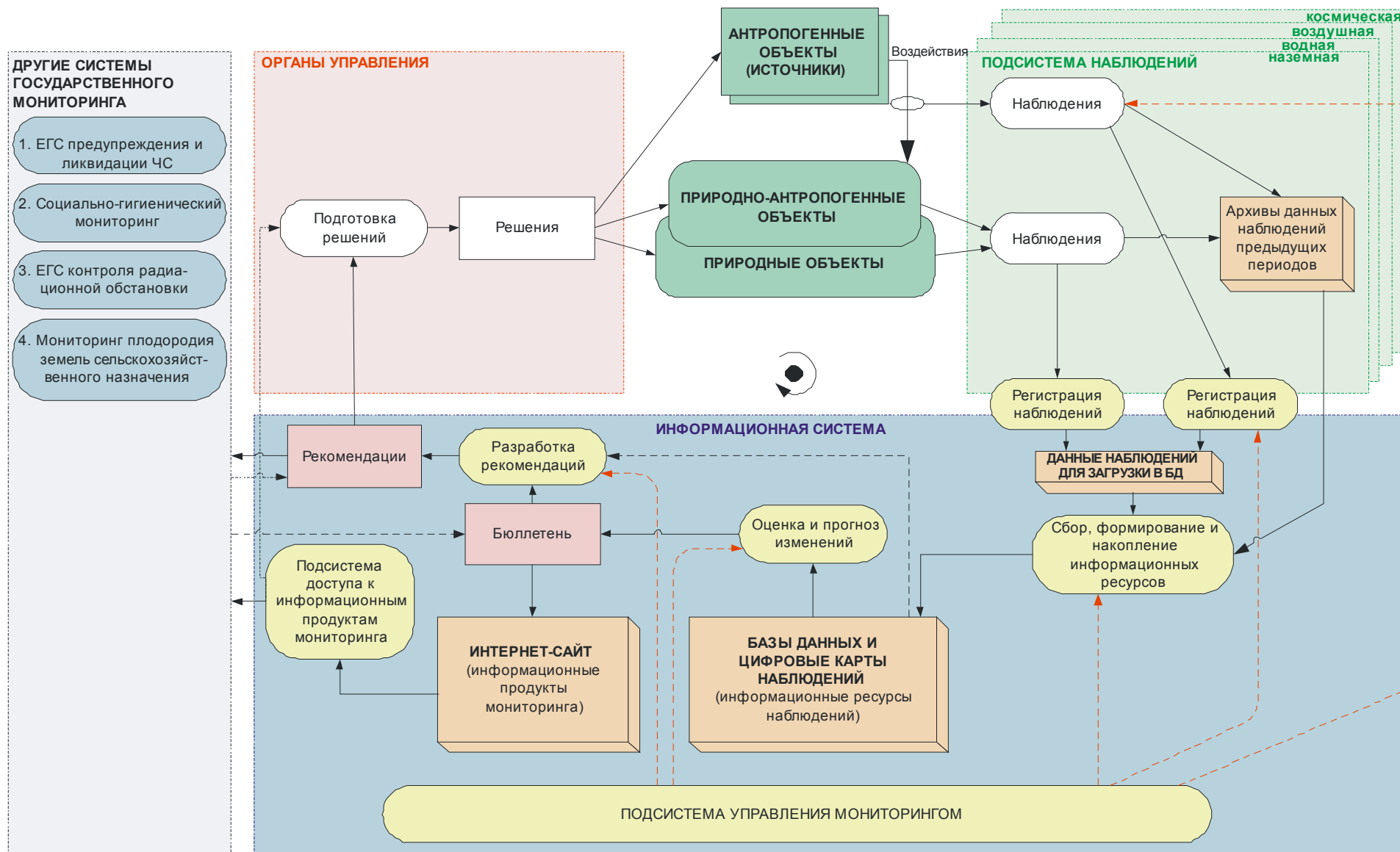


Схема координации основных видов природоохранной деятельности



Условные обозначения:



- информационный ресурс

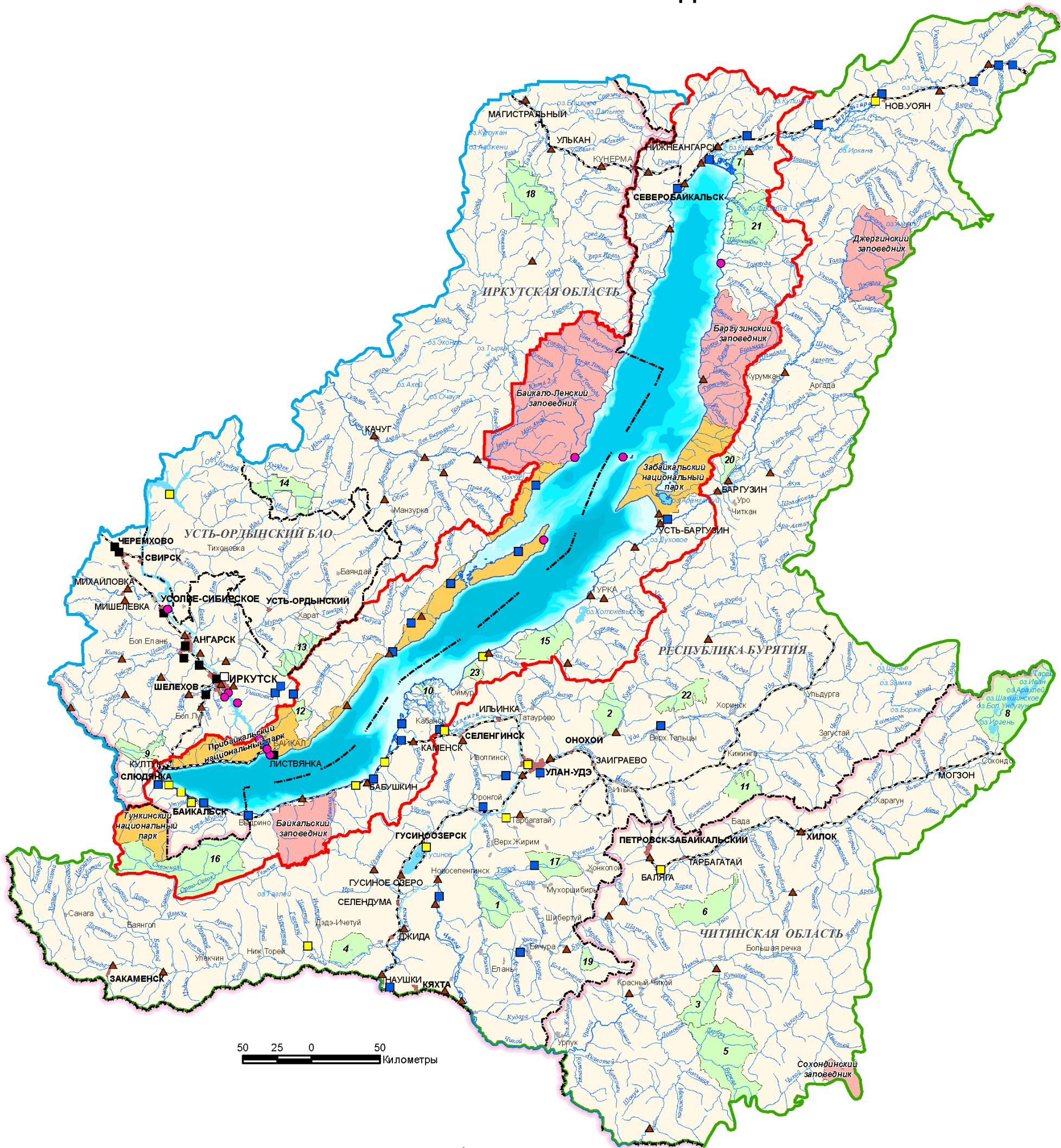


- информационный продукт



- информационная технология

СХЕМА РАСПОЛОЖЕНИЯ НАБЛЮДАТЕЛЬНЫХ СЕТЕЙ
МОНИТОРИНГА НА БАЙКАЛЬСКОЙ ПРИРОДНОЙ ТЕРРИТОРИИ



Условные обозначения

Границы		Особо охраняемые природные территории		Наблюдательная сеть (существующая)		Заказники	
Города	центральной экологической зоны	заказники	заповедники	Гидрологический пост	Озерный гидрометеорологический пост	1. Алтачейский	13. Красный Яр
Поселки сельского типа	буферной экологической зоны	заповедники	национальный парки	Пункт наблюдений за загрязнением атмосферы	Пункт наблюдений за загрязнением атмосферы (законсервированный)	2. Ангарский	14. Магданский
Железные дороги	зоны атмосферного влияния			Пункт наблюдений за экзогенными процессами	Пункт наблюдений мониторинга подземных вод	3. Ачинский	15. Прибайкальский
Озера и водохранилища	субъектов Российской Федерации					4. Боргойский	16. Снежинский
Реки	государственная					5. Буркальский	17. Тугнуйский
						6. Бутунгарский	18. Туклополь
						7. Верхне-Ангарский	19. Узколуговский
						8. Ивано-Архалейский	20. Улонский
						9. Иркутный	21. Фролихинский
						10. Кабанский	22. Худакский
						11. Кижингинский	23. Энхэлукский
						12. Кочергатский	