

«О переходе на новую систему обращения с отходами на территории Иркутской области и Республики Бурятия и целесообразности создания комплексной межсубъектовой территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами».

Слайд 1



Уважаемые коллеги!

Распространенными методами утилизации промышленных и твердых коммунальных отходов (ТКО) Байкальского региона, как и в целом в Российской Федерации являются сжигание и захоронение на полигонах.

Причем именно захоронение на полигонах до сих пор остается одним из самых распространенных и дешевых методов утилизации отходов. Применяемые на Байкальской природной территории методы в основном направлены на крупные населенные пункты и большие объемы образуемых отходов. При этом не уделяется внимание населенным пунктам с небольшой численностью населения, но имеющим нагрузку в виде большого количества туристов, отходы которых чаще всего размещаются на санкционированных и несанкционированных свалках.

Слайд 2



- дефицитом полигонов ТКО



- отсутствием организованной системы сбора и вывоза ТКО



- отсутствие раздельного сбора ТКО

г. Улан-Удэ, 29.07.2017

Существующее положение системы обращения с ТКО на БПТ отражено на слайде.

В настоящее время не сформирована система, позволяющая извлекать из состава ТКО компоненты, подлежащие использованию как вторичные материальные ресурсы. Ручная сортировка ТКО и прием вторичного сырья ведется рядом юридических лиц. Это позволяет извлекать стекло, картон и полиэтилен с дальнейшей передачей на перерабатывающие предприятия.

В соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14 августа 2013 г. № 298 «Об утверждении комплексной стратегии обращения с ТКО в Российской Федерации» приоритетным направлением обращения с отходами на ближайшие годы (до 2030 г.) являются утилизация (использование) и обезвреживание отходов с получением энергии тепла. Неприоритетным направлением является размещение ТКО на объектах размещения ТКО, внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов (ГРОО) и имеющих лицензии на данный вид деятельности, на остальных объектах, санкционированных и несанкционированных свалках, размещение любых отходов будет запрещено.

Для решения вопросов сбора, вывоза, утилизации и переработки ТКО необходимо:

- внедрение селективного сбора мусора;
- строительство комплексов по термической обработке;
- создание полигонов с мусоросортировочными комплексами.

Формирование на территории Иркутской области и Республики Бурятия эффективной системы обращения с твердыми коммунальными отходами является приоритетным направлением деятельности по обеспечению сохранения уникальной экологической системы озера Байкал.

На каждой из территорий ведется работа для достижения этой цели.

Так, с 2014 года на этих территориях действуют межведомственные комиссии по выявлению, пресечению и ликвидации мест несанкционированного

размещения отходов, созданные соответствующими Управлениями Росприроднадзора, в состав которых входят представители федеральных, региональных и муниципальных заинтересованных министерств и ведомств; в рамках установленных полномочий Управлениями проводятся рейдовые мероприятия по выявлению и ликвидации мест несанкционированного размещения ТКО.

Создание эффективной системы обращения с ТКО невозможна без разработки и утверждения соответствующих территориальных схем, которые, в свою очередь, станут основой для разработки региональных программ, позволяющих создать инфраструктуру по обращению с отходами, ориентированную на вовлечение отходов в хозяйственный оборот.

Слайд 3



Постановлением Правительства Республики Бурятия от 29 ноября 2016 года №540 утверждена Территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на период с 2017 – 2026 годы, в которую до 01 сентября вносятся актуализированные информационные данные.

Согласно Территориальной схеме и разрабатываемой на ее основе Региональной программе определены следующие объекты: 23 полигона ТКО, 1 полигон промышленных отходов, 12 площадок накопления отходов, 1 предприятие по комплексной переработке отходов, 1 мусоросортировочная станция (п. Селенгинск), 1 мусороперегрузочная станция (г. Северобайкальск) и рекультивации 311 мест несанкционированного размещения отходов.

Из 23 полигонов ТКО в настоящий момент действуют 4 полигона.

НЕ ЧИТАЕМ в г. Гусиноозерск, г. Улан-Удэ, с. Заиграево (Заиграевский район), ООО «Полигон»; за период с 2015 по 2016 годы построено 2 полигона (в Заиграевском и Еравнинском районах); в 2017 году завершается строительство полигона в Джидинском районе Республики.

Предложения по строительству 18 полигонов ТКО направлены для включения в приоритетный проект «Озеро Байкал – великое озеро великой страны». Полигон промышленных отходов планируется в местности Ключи Иволгинского района за счет частных инвестиций ООО «Байкалэкосервис».

12 площадок накопления отходов предусмотрены в местах значительного удаления от объектов обработки, обезвреживания, утилизации и размещения ТКО и значительном количестве образования ТКО, а также в местах с сезонным доступом и (или) при значительном удалении от объектов размещения ТКО и малых объемах образования.

На период действия Территориальной схемы предусмотрено строительство первой очереди предприятия комплексной переработки ТКО мощностью 72 тыс.

тонн (включая мусоросортировку, комплекс термического обезвреживания, площадку компостирования ТКО).

Вместе с тем в настоящий момент на территории Республики Бурятия в ГРОРО включены только 4 объекта размещения ТКО **(НЕ ЧИТАЕМ 1 чаша 1 пускового комплекса 1 очереди полигона ТБО (МБУ «Комбинат по благоустройству г. Улан-Удэ»); полигон твердых бытовых отходов (ООО «Полигон»); полигон твердых бытовых отходов г. Гусиноозерск (ИП Калашиников Николай Дмитриевич; полигон ТБО в пос.Заиграево).** Остальные объекты получили статус несанкционированных, но продолжают эксплуатироваться.

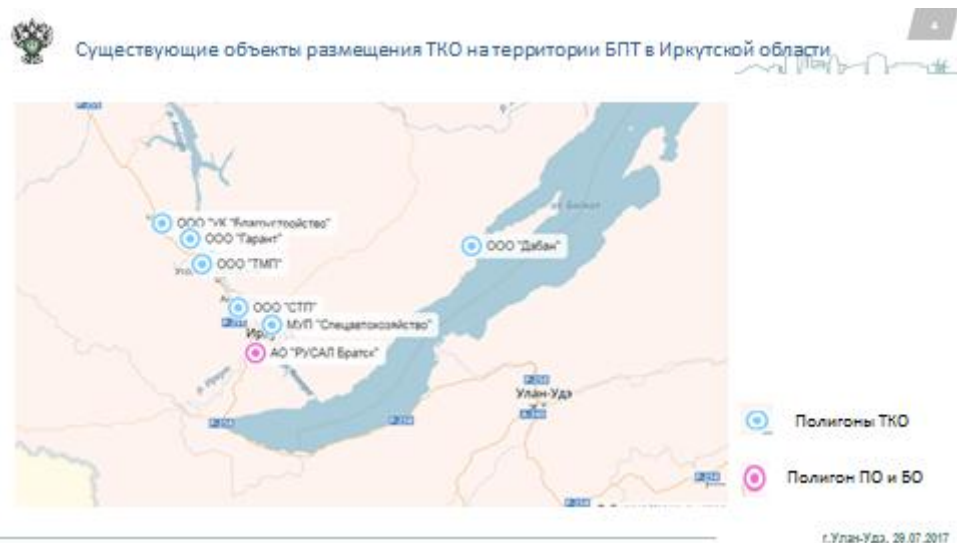
Нормативно-правовыми актами Администрации г. Улан-Удэ предусмотрена обязательная сортировка ТКО на мусоросортировочных станциях № 1 и 2, однако, неурегулированная тарифная политика не позволяет эксплуатировать данные станции, что послужило причиной быстрого заполнения городских полигонов.

К числу первоочередных мероприятий необходимо отнести объекты, расположенные в ЦЭЗ БПТ, а также объекты, оказывающие особо негативное воздействие (в частности, рекультивация свалки в п. Стеклозавод г. Улан-Удэ).

Между тем Программой рекультивация несанкционированных свалок в ЦЭЗ БПТ запланирована на 2022-2026 годы, а рекультивация свалки в пос. Стеклозавод предусмотрена на 2025 год.

При этом отмечу, что доработанные по замечаниям Управления Росприроднадзора по Республике Бурятия материалы Территориальной Схемы и Региональной программы на рассмотрение в Управление (по состоянию на конец июля) не поступали. Срок окончания работ запланирован к 01 сентября 2017 года.

Слайд 4



В Иркутской области 1 декабря 2016 года приказом министерства природных ресурсов и экологии региона № 48-мпр утверждена территориальная схема по обращению с отходами, в том числе с твердыми коммунальными

отходами, однако 15.06.2017 Иркутский областным судом данный приказ признан противоречащим закону и не действующим.

НЕ ЧИТАЕМ: Истец в своем заявлении указал, что территориальная схема по обращению с отходами не содержит предписывающие нормы. Фактические данные, приведенные в территориальной схеме, носят справочный характер, а именно информация о схеме потоков отходов. В нарушение требований закона отсутствует информация о направлении отходов от источников их образования на обработку, утилизацию и обезвреживания.

Графическая схема описывает несуществующий поток отходов, тогда как законодательством предусмотрена ответственность регионального оператора за нарушение схемы потоков отходов.

С аналогичными исковыми требованиями в Иркутский областной суд обратился прокурор Иркутской области, указав в обосновании, что оспариваемый приказ и утвержденная им Территориальная схема противоречат требованиям закона к составу и содержанию Территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а именно:

- неполная, противоречивая информация об источниках, объемах образования отходов на территории Иркутской области, о местах их накопления;

- недостоверная и неполная информация об объектах размещения отходов и организациях, осуществляющих их эксплуатацию на территории области;

- неполная информация о балансе количественных характеристик обращения с отходами на территории субъекта;

- отсутствие графических материалов.

Таким образом, оспариваемым нормативным правовым актом не достигнута цель правового регулирования, так как фактически принятый Министерством приказ четко не регламентирует деятельность региональных операторов и операторов по обращению с отходами (их сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению) на определенной территории.

По инициативе Управления Росприроднадзора по Иркутской области и областной прокуратуры 17 июля 2017 года состоялось совещание по вопросу устранения недостатков в разработанной министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области территориальной схеме обращения с отходами, по итогам которого принято решение рекомендовать министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области принять меры к устранению замечаний, обеспечить устранение недостатков и направить проект в Управление Росприроднадзора по Иркутской области для изучения и согласования в срок до 28 июля 2017 года. В частности, министерство должно предоставить

картографические материалы к разделам, конкретизирующие места нахождения образования и накопления отходов по муниципальным образованиям.

На территории БПТ Иркутской области функционируют 7 объектов размещения отходов, включенных в ГРОРО, в том числе, 1 полигон промышленных отходов информация отражена на слайде **(НЕ ЧИТАЕМ Полигон ТКО г. Черемхово, эксплуатируемый ООО «Управляющая компания Благоустройства»; Полигон ТКО Усольский район, эксплуатируемый ООО «ТМП»; Полигон ТКО Ангарский район, эксплуатируемый ООО «СТП»; Полигон ПО и БО Шелеховский район, эксплуатируемый АО «РУСАЛ» Братск; Полигон ТКО Ольхонский район, эксплуатируемый ООО «Дабан», Полигон ТКО г. Свирск, эксплуатируемый ООО «Гарант», Полигон ТКО в Иркутском районе, эксплуатируемый МУП «Спецавтохозяйство»).**

Мусоросортировочные и мусороперегрузочные станции твердых коммунальных отходов на сегодняшний день на БПТ (на территории Иркутской области) отсутствуют.

Слайд 5



В рамках Федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 21.08.2012г. № 847 на 2017-2018 гг. предусмотрено создание инфраструктуры в сфере обращения с ТК отходами: информация отражена на слайде

НЕ ЧИТАЕМ Строительство объектов захоронения ТКО:

- Полигон ТБО в Казачинско-Ленском муниципальном районе. 1 этап строительства, мощностью 62 949 м³ в год. Планируемый срок ввода в эксплуатацию – 2017г.

- Полигон ТБО на территории р.п. Михайловка в Черемховском районе, мощностью 130 000 тонн в год. Планируемый срок ввода в эксплуатацию – 2018г.

- Полигон ТКО на территории Эхирит-Булагатского района. Планируемый срок ввода в эксплуатацию – 2019г.

- Полигон ТБО на территории Баяндаевского района. Планируемый срок ввода в эксплуатацию – 2020г.

- Полигон ТБО на территории Слюдянского района. Планируемый срок ввода в эксплуатацию – 2019г.

Строительство объектов по обработке ТКО:

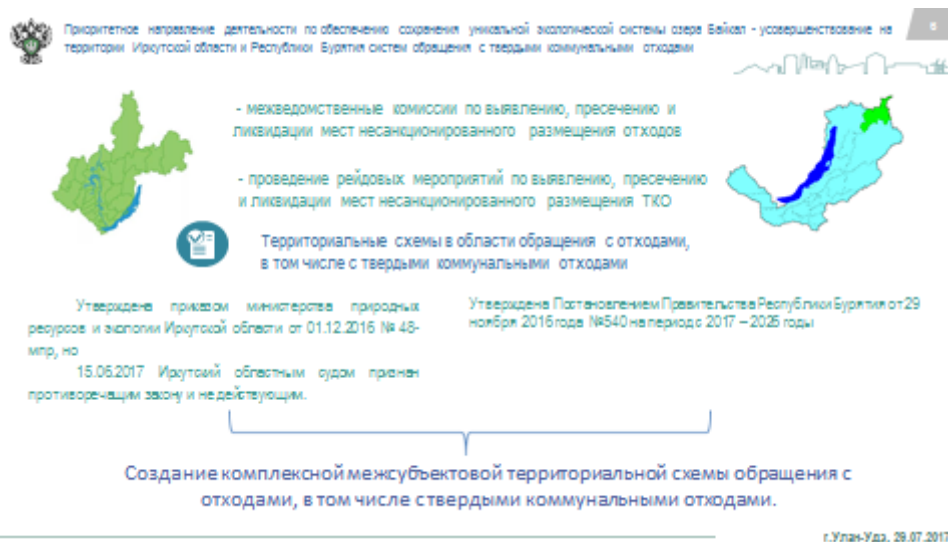
- Мусоросортировочная станция с элементом переработки ТКО в местности Имел-Кутул Ольхонского района. Планируемый срок ввода в эксплуатацию – 2019г.

Мусороперегрузочная станция в м. Бориса Ольхонского района. Планируемый срок ввода в эксплуатацию – 2019г.

Строительство объектов по утилизации ТКО:

- Межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс на территории Иркутской области, мощностью 300 000 тонн в год. Планируемый срок ввода в эксплуатацию – 2020г.

Слайд 6



Анализируя сложившуюся ситуацию, возникает вопрос о целесообразности создания **комплексной межсубъектовой** территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

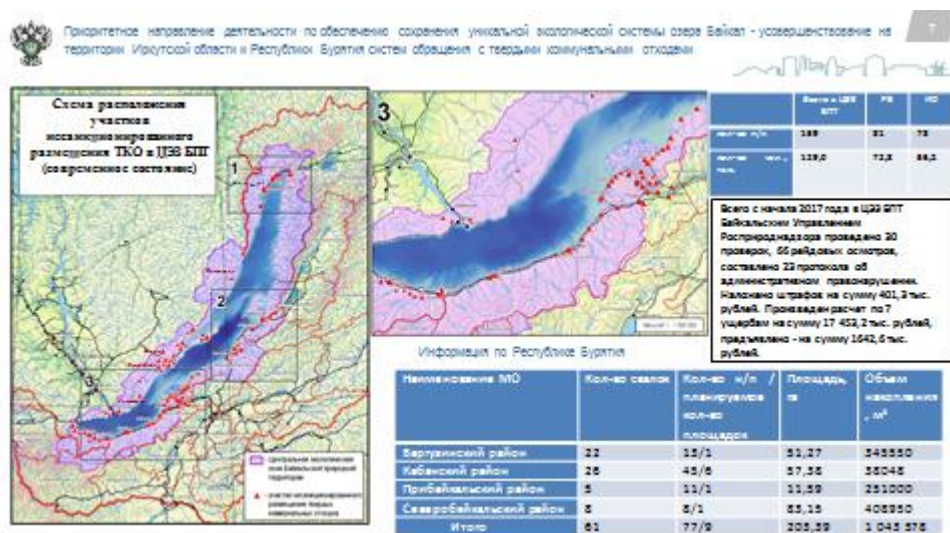
Первоначально данная тема была озвучена 17 февраля 2017 Экспертами проекта ОНФ «Генеральная уборка». По мнению общественников, схемы обращения с отходами регионов Байкальской природной территории (Иркутская область, Забайкальский край, Республика Бурятия) являются неполноценными, неэффективными и частично недостоверными, поскольку в них отсутствуют объекты по утилизации отходов, а также не учитывается уникальность экосистемы озера Байкал. В связи с чем, активисты придерживаются мнения о необходимости создания единой в Иркутской области, Республике Бурятия и Забайкальском крае схемы обращения с отходами.

Повторно вопрос комплексного подхода поднимался 3 апреля 2017 года на Медиафоруме в Санкт-Петербурге, а также был поддержан в ходе совещания Президента В.В.Путина с членами Правительства РФ 12 апреля 2017 года.

Росприроднадзор считает, что создание единой межсубъектовой территориальной схемы в целом на Байкальской природной территории нецелесообразно, в связи с:

1. Очень большой площадью (386 тыс. км²) и протяженностью данной территории;
2. Отсутствием на части территории автотранспортного сообщения;
3. Большим количеством заповедных территорий (что не позволит минимизировать затраты на сбор, транспортирование отходов);
4. Завышением тарифов (в связи с удаленностью и труднодоступностью), что повлечет за собой рост несанкционированных свалок.

Слайд 7



На сегодняшний день в ЦЭЗ БПТ размещена 91 свалка, в т.ч. на территории Республики Бурятия - 61 свалка ТКО и 30 на территории Иркутской области, т.е. свалки практически находятся вблизи каждого населенного пункта (количество поселений и несанкционированных свалок, расположенных в ЦЭЗ БПТ, приведено на слайде).

Учитывая, что включение данных объектов в ГРОРО с учетом требований действующего законодательства невозможно, Росприроднадзор отмечает, что мероприятий по снижению негативного воздействия отходов на окружающую среду в ЦЭЗ БПТ, в т.ч. по ликвидации и рекультивации несанкционированных свалок, размещению площадок накопления отходов, предусмотренных Территориальными схемами и региональными программами, разработанными в субъектах, крайне недостаточно.

Доработку и актуализацию вышеназванных документов необходимо выполнить с учетом предложений и замечаний, направленных территориальными органами Росприроднадзора.

Слайд 8



Преимущества создания единой территориальной схемы в ЦЭЗ БПТ



7

-  Сократятся сроки ликвидации несанкционированных свалок, являющихся на сегодняшний день одним из основных факторов негативного воздействия на уникальную экосистему озера Байкал
-  Будет выработан единый подход к координации потоков отходов
-  Размещение мусоросортировочных и мусороперегрузочных станций, будет осуществляться с учетом уникальности территорий и природных объектов


г.Улан-Удэ, 29.07.2017

Наиболее эффективным инструментом будет разработка единой территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с коммунальными, конкретно в Центральной экологической зоне (Иркутская область, Республика Бурятия).


Разработка данной схемы позволит:

- в первую очередь ускорить сроки ликвидации несанкционированных свалок, являющихся на сегодняшний день одним из основных факторов негативного воздействия на уникальную экосистему озера Байкал.
- выработать единый подход к координации потоков отходов;
- учесть уникальность территорий и природных объектов при размещении мусоросортировочных и мусороперегрузочных станций (на сегодняшний день в ЦЭЗ БПТ (на территории Иркутской области) отсутствуют пункты сортировки твердых коммунальных отходов).





Слайд 9



Для создания единой территориальной схемы в ЦЭЗ БПТ необходимо



7

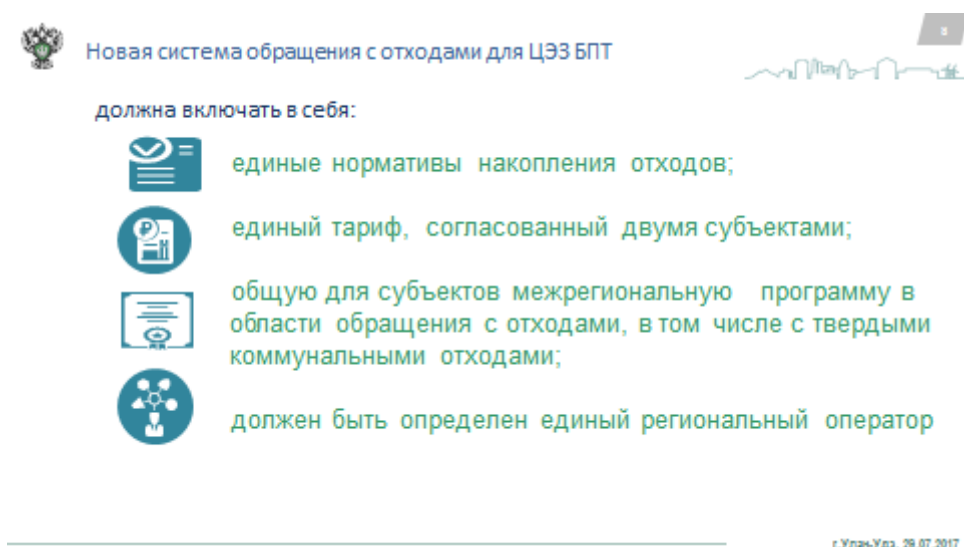
-  Соглашение между субъектами
-  Изменение уже существующих территориальных схем субъектов
-  Внесение изменений в законодательные акты, как на уровне субъектов, так и на федеральном уровне. Например: для внедрения селективного сбора отходов на ЦЭЗ
-  Финансовые затраты на строительство объектов обработки, сортировки, размещения отходов, создание дорожной инфраструктуры.

г.Улан-Удэ, 29.07.2017

Необходимо учесть, что для создания данной схемы потребуется многое:





1. В первую очередь, это соглашение между субъектами, в чьих границах расположена ЦЭЗ
2. Изменение уже утвержденных и согласованных территориальных схем субъектов
3. Так же будет необходимо внесение изменений в законодательные акты, как на уровне субъектов, так и на федеральном уровне. Например: для внедрения селективного сбора отходов на ЦЭЗ.

Слайд 10



Новая система обращения с отходами для ЦЭЗ БПТ

должна включать в себя:

-  единые нормативы накопления отходов;
-  единый тариф, согласованный двумя субъектами;
-  общую для субъектов межрегиональную программу в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;
-  должен быть определен единый региональный оператор

г. Улан-Удэ, 29.07.2017

Новая система обращения с отходами для ЦЭЗ БПТ должна включать:

- единые нормативы накопления отходов;
- единый тариф, согласованный двумя субъектами;
- общую для субъектов межрегиональную программу в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;
- и, конечно, должен быть определен единый региональный оператор.

Слайд 11.



Росприроднадзор предлагает.



- ✓ Проектирование и строительство причальных сооружений, обустроенных пунктами приема подсланевых и сточных вод с судов, либо обустройство существующих причальных сооружений пунктами приема подсланевых и сточных вод с судов;
- ✓ Приобретение самоходного специализированного водного транспорта комплексной переработки отходов и нефтесодержащих вод либо модернизация существующего СКПО «Самотлор»;
- ✓ Усиление контроля за соблюдением судовладельцами природоохранного законодательства в части сбора подсланевых и сточных вод.
- ✓ Использование для приема подсланевых и сточных вод с судов объекты инфраструктуры, построенные в рамках создания особой экономической зоны в п. Турка Кабанского района Республики Бурятия (причальные сооружения, очистные сооружения и др.).

г.Улан-Удэ, 29.07.2017

Исходя из сложившейся экологической ситуации на озере Байкал, в настоящее время, рекомендую Правительству Иркутской области и Правительству Республики Бурятия в оперативном порядке организовать пункты приема-сдачи отходов, образованных на судах;

В целях снижения негативного воздействия на акваторию озера Байкал необходима реализация следующих мероприятий:

- проектирование и строительство причальных сооружений, обустроенных пунктами приема подсланевых и сточных вод с судов, либо обустройство существующих причальных сооружений пунктами приема подсланевых и сточных вод с судов;

- приобретение самоходного специализированного водного транспорта комплексной переработки отходов и нефтесодержащих вод либо модернизация единственного существующего судна комплексной переработки отходов «Самотлор»;

- усиление контроля за соблюдением судовладельцами природоохранного законодательства в части сбора подсланевых и сточных вод.

- использование для приема подсланевых и сточных вод с судов объекты инфраструктуры, построенные в рамках создания особой экономической зоны в п. Турка Кабанского района Республики Бурятия (причальные сооружения, очистные сооружения и др.).

Слайд 12. Спасибо за внимание.

