

СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ

к заседанию Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал

29 ноября 2018 года

Вопрос I

I. О санитарном и лесопатологическом состоянии лесов на Байкальской природной территории.

Информация от Правительства Республики Бурятия:

Основными причинами неудовлетворительного состояния лесов Республики Бурятия являются пожары, насекомые, погодные условия, болезни леса и антропогенные факторы. Максимальный процент повреждения и гибели лесов приходится на лесные пожары.

По состоянию на 1 октября 2018 года нарастающим итогом площадь поврежденных и погибших насаждений на территории лесного фонда Республики Бурятия составила 254,5 тыс. га, из них от лесных пожаров 149,2 тыс. га (57,4%).

На Байкальской природной территории площадь поврежденных и погибших насаждений составила 167,3 тыс. га, в том числе в Центральной экологической зоне – 42,3 тыс. га.

Лесопатологическими обследованиями за период 2017-2018гг пройдено 66,4 тыс. га, санитарно-оздоровительные мероприятия проведены на площади 12,8 тыс. га.

На Байкальской природной территории площадь лесопатологического обследования составила 64,2 тыс. га, в том числе в Центральной экологической зоне – 9,4 тыс. га. Санитарно-оздоровительные мероприятия проведены на площади 12,5 тыс. га в том числе в Центральной экологической зоне 3,6 тыс. га.

Повреждение насекомыми также является доминирующим фактором, вызывающим гибель лесов.

На территории лесного фонда Республики Бурятия действуют очаги сибирского шелкопряда, выявленные в 2017 году на Байкальской природной территории на площади более 19 тыс. га. По результатам наблюдений в текущем году резкого увеличения численности паразита не прогнозируется, кроме того, популяции сибирского шелкопряда заражены паразитическими насекомыми мухой-тахиной, деятельность которых играет существенную роль в регуляции численности вредителя леса.

После проведения осеннего учета в очагах сибирского шелкопряда отмечено заметное уменьшение численности вредителя. Основная причина снижения численности популяции - погодные условия. Повторный учет численности в очаге сибирского шелкопряда рекомендовано провести в 2019 году.

В 2018 году выявлен очаг сибирского шелкопряда в кедровых насаждениях Окинского лесничества на общей площади 16 тыс. га. Территория лесничества расположена в юго-западной

части Республики Бурятия и не входит в границы Байкальской природной территории. Насаждения, пораженные сибирским шелкопрядом, относятся к резервным и защитным лесам (нересторноохранные полосы). Учитывая значительную площадь очага сибирского шелкопряда, проведение мероприятий направленных на ликвидацию вредных организмов необходимо с использованием авиационных средств.

В настоящее время Республиканским агентством лесного хозяйства подготавливается обоснование на проведение в 2019 году мероприятий по уничтожению численности вредителя на всей площади действующего очага.

Кроме того, на лесосеменной плантации Кабанского лесничества входящего в состав Центральной экологической зоны Байкальской природной территории в 2014 году выявлен очаг сосновой шишковой смолевки на площади 29 га.

В связи с тем, что проведение мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов с использованием пестицидов невозможно на Байкальской природной территории, в 2018 году проведено мероприятие по сбору зараженных шишек с растущих деревьев высотой до 5 м, однако в виду отсутствия специального оборудования сбор шишки с деревьев выше 5 м не производился. Собранные шишки были уничтожены путем сжигания.

По результатам проведенных мероприятий в августе 2019 года планируется проведение лесопатологического обследования.

Основными проблемами в защите лесов на Байкальской природной территории являются запрет на проведение сплошной санитарной рубки в Центральной экологической зоне, а также в лесах, расположенных в водоохранных зонах, и невозможность проведения мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов с использованием пестицидов, что приводит к ухудшению санитарного состояния поврежденных насаждений и увеличению ущерба от воздействия неблагоприятных факторов.

Информация от Правительства Иркутской области:

Санитарное состояние лесов в Иркутской области в целом удовлетворительное. Главными неблагоприятными факторами, ежегодно влияющими на лесные насаждения Иркутской области, являются лесные пожары, неблагоприятные погодные условия, повреждение вредителями и болезнями леса, антропогенные факторы.

Площадь погибших и поврежденных насаждений на территории Байкальской природной территории (далее – БПТ) составляет 226,1 тыс. га, в том числе площадь погибших – 31,6 тыс. га. Значительная часть поврежденных и погибших насаждений расположена в труднодоступных местах (гористый рельеф, транспортная удаленность, отсутствие дорог и т.д.), где выполнять лесопатологические обследования и санитарно-оздоровительные мероприятия экономически не целесообразно и не представляется возможным.

Площадь насаждений поврежденных бактериальными заболеваниями на БПТ составляет более 50 тыс. га, в том числе площадь погибших насаждений - 5,7 тыс. га (Слюдянское

лесничество). Борьба с данным бактериальным заболеванием должна проводиться в двух направлениях: ликвидация очагов и предупреждение распространения. Препятствием для своевременного проведения санитарно-оздоровительных мероприятий является запрет на проведение сплошных санитарных рубок в Центральной экологической зоне озера Байкал и в водоохранной зоне, установленный статьей 104 Лесного Кодекса Российской Федерации и статьей 11 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал».

По результатам лесопатологических обследований на БПТ в 2018 году санитарно-оздоровительные мероприятия по государственным заданиям запланированы на площади 7 014 га, по состоянию на 1 октября 2018 года проведены на площади 2 066 га.

Опаснейшим хвоегрызущим вредителем в лесах Иркутской области является сибирский шелкопряд. В период с 28 мая по 2 июня 2018 года по результатам электронного аукциона ООО «Межрегиональная биотехническая компания» на территории Качугского лесничества на площади 5 661,6 га проведены мероприятия по уничтожению или подавлению численности сибирского шелкопряда наземным способом с применением биологического препарата «Лепидобактоцид, Ж». Техническая эффективность проведенных мероприятий составила 93,1 % при норме 75 %.

Министерство лесного комплекса Иркутской области (далее – министерство) обеспечило выполнение мероприятий по уничтожению или подавлению численности сибирского шелкопряда в полном объеме на всей запланированной площади.

В 2016 году в Ольхонском лесничестве при проведении государственного лесопатологического мониторинга был обнаружен очаг античной волнянки на площади 834,0 га. По состоянию на 1 октября 2018 года общая площадь очагов данного вредителя составила 535,6 га.

Массовому размножению античной волнянки предшествовал ряд лет с майской засухой. Благоприятные условия для реализации вспышки возникают в первую очередь в теплообеспеченных климатопах в ареале разнотравных групп типов лиственных лесов. Вспышка массового размножения продолжается 4-5 лет, из которых собственно вспышка охватывает 1-2 года.

В Ольхонском лесничестве возможно формирование новых очагов вредителя и увеличение площади действующего очага вредителя. Учитывая то, что погодные условия вегетационного сезона 2017 года и мая - июня 2018 года в Ольхонском лесничестве благоприятствовали развитию вредных насекомых, а кормовая база не будет являться фактором, сдерживающим

массовое размножение, возможно увеличение площадей повреждения лиственных насаждений этим вредителем.

В 2017 году специалистами филиала ФБУ «Рослесозащита» - «Центр защиты леса Иркутской области» (далее - ЦЗЛ Иркутской области) в лиственных насаждениях Ольхонского лесничества на площади 458,6 га был выявлен очаг непарного шелкопряда. Массового размножения этого представителя чешуекрылых в Иркутской области не отмечалось с 2003 года. Росту численности вредителя и появлению очагов в 2017 году способствовали благоприятные погодные

климатические условия. Кроме того, поврежденные непарным шелкопрядом насаждения ослаблены высокой антропогенной нагрузкой. Особенно высокая концентрация вредителя в очагах отмечена в низкополнотных насаждениях лиственницы, произрастающих на хорошо прогреваемых склонах в бухтах, расположенных вдоль оз. Байкал и относящихся к центральной экологической зоне Байкальской природной территории.

Результаты учетов численности непарного шелкопряда свидетельствуют, что очаг массового размножения вредителя в Ольхонском лесничестве находится в фазе нарастания численности. Прогнозируется увеличение численности вредителя в очагах, а также ухудшение санитарного состояния повреждаемых лиственничных насаждений. Также возможно формирование новых очагов и расширение территории действующего. Ежегодно специалисты министерства совместно со специалистами ЦЗЛ Иркутской области с целью своевременного проведения мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредных организмов проводят мероприятия по инвентаризации очагов вредителей и болезней леса.

На территории Ольхонского лесничества в бухте Сохтор 22 сентября 2018 года в целях подавления численности непарного шелкопряда министерством, с участием специалистов ЦЗЛ Иркутской области, регионального отделения Общероссийского народного фронта и активистов общественных экологических организаций, проведена акция по сбору яйцекладок данного вредителя, мероприятие проведено на площади около 100 га, участникам мероприятия удалось собрать порядка 15 кг яйцекладок.

Для ликвидации данных очагов вредных организмов необходимо разрешение на применение в лесах расположенных на Байкальской природной территории пестицидов с применением авиации путем внесения изменений в Федеральный закон № 94-ФЗ от 01.05.1999 «Об охране озера Байкал» и Постановление Правительства РФ от 30.08.2001 № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории».

Информация от Правительства Забайкальского края:

В лесных насаждениях Забайкальского края, относящихся к зоне озера Байкал, вспышек массового размножения вредных организмов нет.

В лесничествах Забайкальского края, относящихся к Байкальской природной территории, для обеспечения санитарной безопасности в лесах на 2018-2020 годы, запланировано проведение лесопатологических обследований на площади 8550 га (ежегодно) и мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов (санитарно-оздоровительные мероприятия) на общей площади 1700 га (ежегодно), из них:

- сплошных санитарных рубок – 1350 га;
- выборочных санитарных рубок – 100 га;
- уборки неликвидной древесины – 250 га.

На 01 октября 2018 года в погибших и поврежденных лесных насаждениях освоено 496,6 га, в том числе:

- сплошные санитарные рубки – 314,4 га,
- выборочные санитарные рубки на – 15,7 га,
- уборка неликвидной древесины на площади – 166,6 га.

Информация от Федерального агентства лесного хозяйства:

По данным государственного лесопатологического мониторинга (далее – ГЛПМ), с января по май 2018 года погибшие насаждения в границах Байкальской природной территории (далее – БПТ) выявлены на площади 3,8 тыс. га, в том числе от лесных пожаров – 3,5 тыс. га, неблагоприятных погодных условий – 1,7 га, болезней леса – 0,3 тыс. га, повреждения насекомыми – 0,07 тыс. га (Таблица 1).

Таблица 1

Участки, занятые погибшими насаждениями, в лесах на БПТ

(по данным государственного лесопатологического мониторинга по состоянию на 01.06.2018)

[illegible]

Антропогенные факторы													
Непатогенные факторы													
Итого	3 834,5	362,2	2 239,4		2 601,6		563,0		563,0	12,8		657,1	669,9

Площадь поврежденных и погибших насаждений, оставшихся на корню, составляет 1 360,2 тыс. га (Таблица 2). Причинами неудовлетворительного санитарного состояния лесов БПТ на конец отчетного периода являются лесные пожары, погодные условия, насекомые-вредители леса, болезни леса, антропогенные факторы и непатогенные факторы.

Основной причиной повреждения и гибели лесов, являются лесные пожары –1 133,3 тыс. га. Наибольшая площадь насаждений, поврежденных лесными пожарами, оставшихся на корню, отмечена в Республике Бурятия – 773,7 тыс. га.

Вторым по значимости фактором, вызывающим ослабление лесов Байкальской природной территории, являются неблагоприятные почвенно-климатические факторы. Площадь насаждений, поврежденных под воздействием неблагоприятных почвенно-климатических факторов и оставшихся на корню на конец отчетного периода, составляет 96,6 тыс. га. Наибольшая площадь таких насаждений выявлена в Забайкальском крае –57,3 тыс. га.

Таблица 2

Участки, занятые поврежденными и погибшими лесными насаждениями на территории БПТ, оставшимися на корню

(по данным государственного лесопатологического мониторинга по состоянию на 01.06.2018)

Причины гибели	Всего	Площадь, га											
		Республика Бурятия				Забайкальский край				Иркутская область			
		Центральная	Буферная	Атмосферного влияния	Всего	Центральная	Буферная	Атмосферного влияния	Всего	Центральная	Буферная	Атмосферного влияния	Всего
Лесные пожары	1 133 343,7	107 330,1	666 417,8		773 747,9		260 687,0		260 687,0	16 299,8		82 608,9	98 908,7
в т.ч. пожары текущего года	5 150,1		5 150,1		5 150,1								
Повреждение насекомыми	57 539,8	29,0	27 720,7		27 749,7					954,2		28 835,9	29 790,1
Погодные условия и почвенно-климатические факторы	96 618,1	1 505,5	28 372,1		29 877,5		57 262,0		57 262,0	400,4		9 078,2	9 478,6
Болезни леса	52 310,7	1 734,9	15 408,9		17 143,9					390,4		34 776,4	35 166,8
Повреждение дикими животными													
Антропогенные факторы	19 932,7		7 304,3		7 304,3		2 372,0		2 372,0	438,6		9 817,9	10 256,5
Непатогенные факторы	414,1		230,9		230,9							183,2	183,2
Итого	1 360 159,1	110 599,5	745 454,7		856 054,2		320 321,0		320 321,0	18 483,4		165 300,5	183 783,9

Площадь участков погибших насаждений, оставшихся на корню, увеличилась по сравнению с началом 2018 года и по состоянию на 01.06.2018 составляет 169,4 тыс. га (Таблица 3). Основными причинами гибели лесов являются лесные пожары – 154,9 тыс. га, в том числе: по Республике Бурятия – 91,7 тыс. га, Забайкальскому краю – 41,5 тыс. га, Иркутской области – 21,7 тыс. га.

Также доминирующим фактором, вызывающим гибель лесов на Байкальской природной территории, являются погодные условия и почвенно-климатические факторы – 10,1 тыс. га. Наибольшая площадь погибших насаждений оставшихся на корню от данного фактора выявлена в Забайкальском крае – 8,2 тыс. га.

Погибшие лесные насаждения, оставшиеся на корню
(по данным государственного лесопатологического мониторинга по состоянию на 01.06.2018)

Причины гибели	Всего	Площадь, га											
		Республика Бурятия				Забайкальский край				Иркутская область			
		Центральная	Буферная	Атмосферного влияния	Всего	Центральная	Буферная	Атмосферного влияния	Всего	Центральная	Буферная	Атмосферного влияния	Всего
Лесные пожары	154 927,7	9 654,0	82 037,1		91 691,1		41 529,0		41 529,0	4 043,7		17 663,8	21 707,5
в т.ч. пожары текущего года	1 565,5		1 565,5		1 565,5								
Повреждения насекомыми	1 088,8		499,7		499,7							589,1	589,1
Погодные условия и почвенно-климатические факторы	10 073,4	56,4	501,6		558,0		8 198,0		8 198,0	48,5		1 269,0	1 317,4
Болезни леса	2 336,3	25,5	33,2		58,7							2 277,6	2 277,6
Повреждения дикими животными													
Антропогенные факторы	972,2		81,9		81,9		53,0		53,0			837,3	837,3
Непатогенные факторы													
Итого	169 398,4	9 735,9	83 153,5		92 889,4		49 780,0		49 780,0	4 092,2		22 636,8	26 728,9

В лесном фонде на БПТ площадь действующих очагов вредителей и болезней леса по состоянию на 08.06.2018 общая составляет 45,5 тыс. га (Таблица 4).

Площадь очагов вредителей леса на БПТ составляет 28,6 тыс. га, наиболее опасными среди них являются очаги хвоегрызущих вредителей леса (96,0 %). Наибольшую площадь занимают очаги сибирского шелкопряда: в Республике Бурятия – 18,0 тыс. га (буферная экологическая зона), в Иркутской области – 9,1 тыс. га (экологическая зона атмосферного влияния). Кроме того, в Иркутской области в экологической зоне атмосферного влияния действует очаг античной волнянки – 0,5 тыс. га.

Очаги стволовых вредителей леса на общей площади 445,2 га, наибольшую площадь занимает очаг усача черного соснового на площади 406,3 га (Иркутская область). На территории Забайкальского края действует очаг черного соснового усача на площади 38,9 га. Данные очаги требуют проведения санитарно-оздоровительных мероприятий.

В 2018 году на территории БПТ в Республике Бурятия проведение мероприятий по ликвидации очагов вредителей не требуется в связи с их низкой численностью. Однако в 2018 году возможно нарастание численности в очагах сибирского шелкопряда при благоприятных погодных условиях.

В 2018 году в Иркутской области требуется проведение мероприятий по уничтожению или подавлению численности в очагах сибирского шелкопряда на площади 9,1 тыс. га (экологическая зона атмосферного влияния) в т.ч.:

- Качугское лесничество – 5,7 тыс. га,
- Усольское лесничество – 3,4 тыс. га.

В Качугском лесничестве очаг сибирского шелкопряда (лиственничная раса) находится в экологической зоне атмосферного влияния БПТ. С 28 мая по 02 июня 2018 года в насаждениях указанного лесничества проведены мероприятия по уничтожению и подавлению численности сибирского шелкопряда на площади 5,7 тыс. га с применением биологического препарата «Лепидобактерицид, Ж» наземным способом и с использованием наземной лесозащитной техники – аэрозольного генератора регулируемой дисперсности.

Площадь очагов болезней леса составляет – 16,9 тыс. га, из них наибольшую площадь занимают очаги трутовика окаймленного – 7,5 тыс. га (Республика Бурятия), бактериальной водянки кедров – 3,2 тыс. га (Иркутская область), бактериальных заболеваний – 2,7 тыс. га (Республика Бурятия), губки сосновой – 1,3 тыс. га (Республика Бурятия), 0,6 тыс. га (Иркутская область).

Наибольший вред кедровым древостоям БПТ наносит бактериальная водянка (в Иркутской области), доля которых составляет 21,2 % от всей площади очагов болезней леса на БПТ.

Все очаги болезней леса на БПТ требуют проведения санитарно-оздоровительных мероприятий.

Лесопатологическое обследование на 2018 год на территории БПТ запланировано в объеме 43,9 тыс. га.

Таблица 4

Очаги вредителей и болезней леса

(по данным государственного лесопатологического мониторинга по состоянию на 01.06.2018)

Наименование показателя	Всего	Площадь, га											
		Республика Бурятия				Забайкальский край				Иркутская область			
		Центральная	Буферная	Атмосферного влияния	Всего	Центральная	Буферная	Атмосферного влияния	Всего	Центральная	Буферная	Атмосферного влияния	Всего
Вредители и болезни леса - всего	45 501,9	226,2	30 184,3	-	30 410,5	-	38,9	-	38,9	1 876,1	-	13 176,3	15 052,5
в т.ч. требует мер борьбы	16 798,1	226,2	2 016,1	-	2 242,3	-	38,9	-	38,9	1 340,5	-	13 176,3	14 516,9
Вредители леса - всего	28 648,9	29,0	18 048,2	-	18 077,2	-	38,9	-	38,9	1 016,2	-	9 516,6	10 532,8
в т.ч. требует мер борьбы	10 065,1	29,0	-	-	29	-	38,9	-	38,9	480,6	-	9 516,6	9 997,2
Болезни леса - всего	16 853,0	197,2	12 136,1	-	12 333,3	-	-	-	-	859,9	-	3 659,7	4 519,7
в т.ч. требует мер борьбы	6 733,0	197,2	2 016,1	-	2 213,3	-	-	-	-	859,9	-	3 659,7	4 519,7

В соответствии с действующим законодательством, мероприятия по предупреждению распространения вредных организмов, мероприятия по ликвидации очагов вредных организмов и лесопатологические обследования осуществляются органами исполнительной власти, уполномоченными в области лесных отношений.

В границах лесного фонда БПТ государственный лесопатологический мониторинг осуществляется следующими способами (Таблица 5):

- регулярные наземные наблюдения за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов;
- выборочные наземные наблюдения за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов;
- выборочные наблюдения за популяциями вредных организмов;
- дистанционные наблюдения за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов.

Регулярные наземные наблюдения за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов в границах БПТ на 01.06.2018 выполнены на территории лесного фонда Республики Бурятия на площади 378,4 тыс. га. Выборочные наземные наблюдения за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов выполнены на площади 3,9 тыс. га, в том числе на территории лесного фонда Республики Бурятия – 3,0 тыс. га, на территории Иркутской области – 0,9 тыс. га.

Проведение санитарных рубок связано с трудностями, в т.ч. с полным запретом сплошных рубок в центральной экологической зоне.

В 2018 году на территории лесного фонда БПТ запланированы санитарно-оздоровительные мероприятия на площади 18,8 тыс. га, из них: сплошные санитарные рубки – 7,5 тыс. га, выборочные санитарные рубки – 9,6 тыс. га, уборка неликвидной древесины – 1,7 тыс. га.

По данным государственного лесопатологического мониторинга на территории БПТ с начала 2018 года санитарно-оздоровительные мероприятия проведены на общей площади 3,4 тыс. га (Таблица 5).

Проблемные вопросы:

1. В насаждениях, поврежденных низовыми устойчивыми и верховыми пожарами, повсеместно возникают очаги стволовых вредителей (сосновые лубоеды, усачи).
2. В лесах центральной экологической зоны БПТ действующим законодательством запрещены сплошные санитарные рубки и применение пестицидов, в том числе для ликвидации очагов вредных организмов.

Задачи:

1. Оперативное проведение лесопатологических обследований поврежденных насаждений в горельниках и ветровальниках 2014-2017 гг.
2. Повышение оперативности проведения назначенных санитарно-оздоровительных мероприятий для предотвращения ухудшения санитарного и лесопатологического состояния лесов.

3. Формирование бережного отношения граждан к лесу как к важнейшему элементу природного комплекса. Проведение соответствующих лекций и обучающих семинаров в части защиты леса в дошкольных учреждениях, школах, ВУЗах, выступления в СМИ, выпуск листовок и плакатов.

Объёмы мероприятий по защите леса по состоянию на 01.06.2018

Наименование	Площадь, га								
	Республика Бурятия			Забайкальский край			Иркутская область		
	план	факт	% выполнения	план	факт	% выполнения	план	факт	% выполнения
Государственный лесопатологический мониторинг									
в том числе: регулярные наблюдения за санитарным и лесопатологическим состоянием	5 418 400, 0	378 433, 4	6,9						
Выборочные наземные наблюдения за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов	32 000,0	3 041,9	9,5	12 524, 7			11 575, 6	940,5	8,1
выборочные наблюдения за лесопатологическим состоянием лесов	10 000,0								
выборочные наблюдения за популяциями вредных организмов	14 шт. уч.						25 шт. уч.		
дистанционные наблюдения за санитарным и лесопатологическим состоянием лесов	11 870 446 ,0								
Санитарно-оздоровительные мероприятия									
Санитарно- оздоровительные мероприятия, в том	10 754,8	2 003,8	18,7	323,4	180,0	55,7	7 683,8	2 882, 6	37,5

СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ
к заседанию Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера
Байкал
29 ноября 2018 г.
Вопрос II

II. . О ходе разработки единой территориальной схемы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе, с твердыми коммунальными отходами для Байкальской природной территории.

Информация от Республики Бурятия:

Согласно п. 1 статьи 13.3 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» в целях организации и осуществления деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации утверждается территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее - территориальная схема).

Территориальная схема в области обращения с отходами Республики Бурятия разработана, согласована в установленном порядке и утверждена постановлением Правительства Республики Бурятия от 29 ноября 2016 года № 540. Она разработана с учетом уникальной природной территории озера Байкал; объекты обработки, переработки и захоронения отходов выведены за пределы Центральной экологической зоны Байкальской природной территории; в самой ЦЭЗ БПТ предусмотрены только площадки накопления отходов и мусороперегрузочная станция в г. Северобайкальск.

Постановлением Правительства РФ от 22.09.2018 N 1130 "О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем" утверждены Правила разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требованиями к составу и содержанию таких схем (далее – Правила).

Согласно указанным Правилам «территориальная схема» - текстовые, табличные и графические описания (карты, схемы, чертежи, планы и иные материалы) системы организации и осуществления на территории субъекта Российской Федерации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению образующихся на территории

субъекта Российской Федерации и (или) поступающих из других субъектов Российской Федерации отходов. Из этого следует, что территориальная схема предназначена для одного субъекта.

При этом Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» и Правилами не предусмотрена возможность разработки и утверждения единой территориальной схемы в области обращения с отходами производства и потребления для нескольких субъектов Российской Федерации, в том числе для Байкальской природной территории.

Разработка и утверждение территориальной схемы на территориях нескольких субъектов потребует внесения изменений в федеральные и региональные законы и подзаконные нормативные правовые акты.

На сегодняшний день федеральным законодательством не урегулированы вопросы:

- разработки межрегиональных территориальных схем обращения с отходами;
- положения о разработке межрегиональных программ в сфере обращения с отходами;
- определения источника финансирования для разработки и реализации единых схем;
- не определены уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, регулирующие деятельность межрегионального оператора, обеспечивающего обращение с отходами.

Таким образом, вопрос создания единой территориальной схемы в области обращения с отходами требует тщательной проработки.

Правительство Бурятии в ноябре 2017 года обращалось в Минприроды России о проведении совещания по вопросу разработки Схемы, с приглашением заинтересованных министерств и ведомств.

Разработка межрегиональной территориальной Схемы обращения с отходами нецелесообразна.

Информация от Иркутской области:

Сохранение уникальной системы озера Байкал находится на особом контроле у Президента Российской Федерации и по итогам совещаний, касающихся экологической ситуации в границах Байкальской природной территории в 2017 году органам исполнительной власти, расположенным в границах Байкальской природной территории, дано поручение от 25 октября 2017 года № Пр-2168 о создании единой территориальной схемы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, для Байкальской природной территории.

На Байкальской природной территории в границах Иркутской области расположено 16 муниципальных образований, 573 населенных пунктов. Это составляет 38% от всех муниципальных образований Иркутской области.

На Байкальской природной территории Иркутской области проживает 58,6 % от населения Иркутской области.

Образование твердых коммунальных отходов от населения, проживающих на БПТ, составляет 490 тыс. тонн, что составляет 60 % от населения Иркутской области в целом.

На БПТ Иркутской области расположено 11 объектов размещения отходов, включенных в Государственный реестр размещения отходов, из них 4 объекта для размещения ТКО, 5 для смешанных отходов; 2 – полигона промышленных отходов.

На слайде показан анализ данных таблиц и сравнительных характеристик образующихся отходов от населения, обеспеченности объектами размещения отходов и потребности на реализацию мероприятий приходится на Байкальскую природную территории в границах Иркутской области.

Министерство обратилось к разработчику электронной модели территориальной схемы Иркутской области ООО «Датум Групп», которым представлена информация о возможности разработки единой территориальной схемы для Байкальской природной территории и предлагается:

- разработать функциональный модуль, позволяющий учитывать всю необходимую информацию в области обращения с отходами для трех субъектов с учетом уникальности и ограничений на БПТ:

- организацию всей технологической цепочки обращения с отходами от контейнерной площадки до полигона;
- организационные мероприятия по заключению и ведению договоров с потребителями услуг и организациями, участвующими в производственном цикле обращения с ТКО;
- учет несанкционированных свалок.

В целях исполнения поручения Президента Российской Федерации необходимо выработать единообразные критерии к содержанию единой схемы, вопрос будет вынесен на очередное заседание Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал с участием исполнительных органов государственной власти Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края в октябре 2018 года.

Со своей стороны Правительство Иркутской области предлагает следующие критерии для разработки и функционирования единой схемы по обращению с отходами на Байкальской природной территории:

- организация сети пунктов сбора нефтесодержащих и сточных вод с судов в акватории озера Байкал;

В частности в Иркутской области разработана проектная документация для строительства несамоходной станции природоохранного назначения с функцией приема сточных вод, нефтесодержащих вод и твердых коммунальных отходов, класса Российского Речного Регистра + М 3,0. Общая стоимость строительства составит 372,0 млн рублей. Система сбора и очистки сточных вод состоит из четырех танков для приема сточных вод и нефтесодержащих вод общим объемом 360 м³, объем контейнеров для приема ТКО – 26,4 м³. После строительства объекта можно проектную документацию определить модульной для всей акватории озера Байкал.

- организация межсубъектового перемещения твердых коммунальных отходов, а также логистическая схема потоков ТКО (например Слюдянский район, Северобайкальск);
- приоритет обезвреживания, утилизации, обработки и переработки твердых коммунальных отходов над захоронением;
- совокупность и взаимосвязанность объектов размещения твердых коммунальных отходов между территориями Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края;
- систематизация данных по обращению с твердыми коммунальными отходами;
- единая база данных и картографическое отображение объектов в области обращения с ТКО (электронная модель).

В части обеспечения разработки единой схемы для трех субъектов РФ потребуется определение источника финансирования для разработки и реализации единой схемы.

Только совместными усилиями трех регионов при государственной поддержке при выработке единого подхода возможно достижение поставленных задач Президентом Российской Федерации в части сохранения озера Байкал и снижения негативного влияния отходов на уникальную экологическую систему.

Информация от Забайкальского края:

Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определены полномочия субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами, к которым, в частности, относится разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами (далее - территориальная схема).

Статья 13.3 указанного Федерального закона устанавливает требования к территориальным схемам в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами. Данные требования являются исчерпывающими.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 года № 1130 утверждены Правила разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и

потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требования к составу и содержанию таких схем.

Статья 6 указанного Федерального закона к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относит регулирование деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 года № 881 «О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами» установлены Правила проведения такого конкурса.

Также статьей 6 Федерального закона разработка, утверждение и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, отнесены к полномочиям субъектов Российской Федерации. Действующим законодательством не установлены положения о разработке межрегиональных программ в сфере обращения с отходами.

Таким образом, действующим федеральным законодательством не урегулированы вопросы разработки межрегиональных территориальных схем обращения с отходами, не определены уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, регулирующие деятельность межрегионального оператора, обеспечивающего обращение с отходами в соответствии с межрегиональными территориальными схемами и межрегиональными программами.

На основании вышеизложенного в целях определения источника финансирования разработки Единой территориальной схемы, механизма нормативного правового регулирования разработки Единой территориальной схемы, а также механизма выбора регионального оператора по обращению с отходами, либо нескольких региональных операторов на Байкальской природной территории, необходимо первоочередное внесение изменений в следующие правовые акты:

в федеральные законы: от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»; от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал»; от 28 декабря 2016 года

№ 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

(в части переноса срока внедрения новой системы обращения с отходами);

в постановления Правительства Российской Федерации: от 16 марта 2016 года № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»; от 5 сентября 2016 года № 881

«О проведении уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами»; от 12 ноября 2016 года № 1156 «Об утверждении Правил обращения

с твердыми коммунальными отходами»;

в законы и иные правовые акты Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края.

Также необходимо учесть, что в настоящее время в Забайкальском крае осуществлена

разработка всей необходимой нормативной правовой базы в сфере обращения с отходами производства и потребления, в частности разработаны и утверждены Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Забайкальского края; Порядок обращения с отходами; внесены соответствующие изменения в государственную программу Забайкальского края «Охрана окружающей среды».

Территориальная схема обращения с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами, Забайкальского края разработана, согласована в установленном порядке и утверждена постановлением Правительства Забайкальского края от 10 ноября 2016 года № 425.

В соответствии с заключением, направленным Управлением Росприроднадзора по Забайкальскому краю, Территориальная схема соответствует требованиям к составу и содержанию территориальных схем, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2016 года № 197.

В основу территориальной схемы Забайкальского края положен механизм управления региональной системой управления с отходами, основанный на зонировании территории края по принципу отнесения нескольких муниципальных районов или городских округов на административно-производственные округа (АПО).

Территория Забайкальского края разделена на 7 АПО, каждый из которых представляет собой территорию, на которой образуются твердые коммунальные отходы, перемещение которых целесообразно и экономически обосновано осуществлять на один конечный объект размещения твердых коммунальных отходов.

Территориальной схемой рекомендуется строительство 6 и модернизация 1 полигона для захоронения ТКО, организация 8 предприятий по сортировке и 29 площадок временного накопления ТКО, 25 мусороперегрузочных станций.

При разработке территориальной схемы Забайкальского края учтен приоритет утилизации и переработки отходов над их захоронением, а также поэтапный запрет на захоронение отходов, не прошедших сортировку, механическую и химическую обработку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья.

В соответствии с Правилами проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2016 года № 881, Министерством природных ресурсов Забайкальского края организован и проведен конкурсный отбор регионального оператора в зоне деятельности – территория Забайкальского края. Статус регионального оператора присвоен ООО «ОЛЕРОН+» (ООО «ОЛЕРОН+», г. Москва). 30 марта 2018 года подписано Соглашение между Министерством природных ресурсов Забайкальского края и ООО «ОЛЕРОН+», предметом которого является выполнение региональным оператором его функций по обращению с твердыми коммунальными отходами и обязательств по обращению с твердыми коммунальными отходами в зоне своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации и Забайкальского края. Срок действия Соглашения – 10 лет.

По поручению Губернатора Забайкальского края Минприроды Забайкальского края рассматривало запрос Минприроды России от 18 октября 2018 года № 02-12-53/26480 (о проекте доклада Президенту Российской Федерации по данному вопросу) и согласовало

проект доклада Президенту Российской Федерации по вопросу разработки единой территориальной схемы в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, для Байкальской природной территории.

В проекте доклада также установлено, что Федеральным законом «Об отходах производства и потребления» не предусматривается возможность разработки и утверждения единой территориальной схемы для нескольких субъектов РФ. Вместе с тем, в соответствии со статьей

6 данного Федерального закона к полномочиям субъектов РФ в области обращения с отходами относится регулирование деятельности региональных операторов, за исключением порядка проведения их конкурсного отбора. Также пунктом 3 статьи 24.7 Федерального закона «Об отходах производства и потребления» предусмотрена возможность осуществления региональным оператором деятельности по обращению с ТКО на территории иного субъекта Российской Федерации в соответствии с правилами обращения с ТКО и с учетом соглашения, заключенного между субъектами РФ.

Таким образом, обеспечение эффективного обращения с ТКО на Байкальской природной территории возможно с учетом схем потоков отходов, отражающихся в их территориальных схемах, и на основании соглашений, заключенных между субъектами Российской Федерации.

СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ
к заседанию Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера
Байкал
29 ноября 2018 г.
Вопрос III

III. О разработке комплексных схем охраны и использования природных ресурсов Байкальской природной территории.

Информация от Республики Бурятия:

Статьей 16 Закона «Об охране озера Байкал» предусмотрено, что основой для осуществления хозяйственной и иной деятельности на Байкальской природной территории являются комплексные схемы охраны и использования ее природных ресурсов, разрабатываемые и утверждаемые в порядке, установленном законодательством России и субъектов.

В 2003 году проект Схемы (до 2015 года) разработан Минприроды России но не утвержден.

В настоящее время федеральным законодательством не установлены порядок разработки и утверждения Схем, требования к ее составу и структуре.

В рамках решений принятых в феврале т.г. в Совете Федерации Федерального Собрания России Правительство Бурятии в апреле т.г. обратилось в Минприроды России о рассмотрении возможности проведения работ по разработке и утверждению нормативного правового акта, регулирующего требования к разработке и утверждению Схем.

Минприроды России в июле т.г. сообщило, что возможно установление в законодательстве Бурятии Порядка разработки и утверждения Схем, с последующей разработкой и утверждением Схем.

В настоящее время разработан проект Закона Бурятии о реализации положений статьи 16 Закона о Байкале и проект постановления Правительства Бурятии об утверждении Порядка разработки и утверждения Схем.

Проект Порядка рассмотрен на Научно-техническом совете Минприроды РБ, с участием заинтересованных министерств, ведомств, учреждений, научных и общественных организаций.

Кроме того, проект Порядка поддержан нашими коллегами - Минприроды Забайкальского края и Иркутской области.

Нами предложено рассмотреть проект Порядка, требования к составу и структуре Схем на очередном заседании Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал, которое планируется провести в г. Улан-Удэ, в октябре т.г.

Следующим шагом по результатам рассмотрения проектов на заседании Комиссии планируется внесение проекта закона в Народный Хурал Бурятии, а проекта Порядка в Правительство Бурятии.

Информация от Иркутской области:

Статьей 16 Федерального закона «Об охране озера Байкал» от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ предусмотрено создание и утверждение «Комплексных схем охраны и использования природных ресурсов Байкальской природной территории»

Разработка и утверждение схем предусматривалась в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Предполагалось, что схемы станут основой для осуществления хозяйственной деятельности на Байкальской природной территории.

Территориальные комплексные схемы охраны природы (ТерКсop) начали использоваться в России в 1970-е гг. XX в.

В 2003 году проект комплексной схемы на долгосрочную перспективу (до 2015 года) был разработан ГНУ СОПС Минэкономразвития России за счет средств федерального бюджета. Работы проводились с привлечением научно-исследовательских институтов и других учреждений в течение 2001-2002 гг. по заказу «Байкал-Природа» Минприроды России. Комплексная схема была разработана, но не утверждена.

Схемы служили инструментом учета региональных особенностей природопользования, в том числе:

оценку состояния природных ресурсов,

объемы использования природных ресурсов с учетом воздействия каждого вида хозяйственной деятельности.

- проведение зонирования территории с выделением участков и объектов с наиболее опасной экологической ситуацией и относительно благоприятной экологической ситуацией, в границах которых возможно размещение и развитие хозяйственной деятельности, в том числе туризма.

Решением Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию по вопросу «О совершенствовании нормативного правового регулирования природоохранной и хозяйственной деятельности на Байкальской природной территории от 30 января 2018 года Правительству РФ рекомендовано рассмотреть возможность разработки и принятия постановления Правительства РФ о порядке разработки и утверждении комплексных схем.

Решением совместного заседания коллегии прокуратуры Республики Бурятия, прокуратуры Иркутской области, Восточно-Сибирской транспортной прокуратуры, государственной власти и иных уполномоченных органов и организаций в сфере исполнения законодательства об охране Байкальской природной территории от 30 июня 2017 года министерству природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее – министерство) рекомендовано на законодательном уровне определить порядок разработки и утверждения схем охраны и использования природных ресурсов Байкальской природной территории.

Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее – министерство) согласован проект Порядка разработки и утверждения схем охраны и использования природных ресурсов Байкальской природной территории по Республике Бурятии и подготовлен проект Порядка разработки и утверждения схем охраны и использования природных ресурсов Байкальской природной территории по Иркутской области (далее - проект Порядка).

Проект Порядка направлен на согласование в органы государственной власти Иркутской области.

В настоящее время идет активное обсуждение положений проекта в части:

- вопросов лесопользования (количественных показателей насаждений (площади покрытых лесом земель, запасы древесины, площади фонда лесовосстановления), так как данные показатели часто меняются, их невозможно отобразить на картографическом материале, постоянно вносятся изменения в сведения государственного лесного реестра.);

- в отношении требований, предусматривающих описания характеристик охраны и использования земельных ресурсов;

- (п. определяющий понятие угодий сельскохозяйственного назначения, согласно статьей 79 Земельного кодекса Российской Федерации,

- в пункт, регулирующий вопросы построения картографического материала).

- вопрос об отражении в схеме проекта Порядка информации о рыбоводных и рыбопромысловых участках, включенных в Перечень рыбоводных участков Иркутской области (утвержденных приказом министерства сельского хозяйства Иркутской области от 9 июля 2015 года № 73-мпр, и Перечень рыбопромысловых участков, расположенных на территории Иркутской области, утвержденный приказом министерства сельского хозяйства Иркутской области от 14 июня 2016 года № 76-мпр),

- вопросов, касающихся регулирования туристической и рекреационной деятельности ;

- вопросов регулирования водных отношений в границах Байкальской природной территории, поскольку в настоящее время утверждена Агенством водных ресурсов Схема комплексного использования и охраны водных объектов по бассейну реки Ангара (куда входят водохозяйственные участки озера Байкал и предусмотрены водохозяйственные параметры и мероприятия по охране водных объектов).

После согласования органами государственной власти Иркутской области с учетом полученных замечаний, проект Порядка будет направлен на рассмотрение и согласование в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Информация от Забайкальского края:

Статьей 16 Федерального закона от 01 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (далее – Федеральный закон) установлено, что основой для осуществления хозяйственной и иной деятельности на БПТ являются комплексные схемы охраны и использования ее природных ресурсов, разрабатываемые и утверждаемые в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

В 2003 году проект комплексной схемы на долгосрочную перспективу (до 2015 года) был разработан Государственным научно-исследовательским учреждением «Совет по изучению производительных сил» Российской Академии наук Минэкономразвития России за счет средств федерального бюджета. Работы проводились с привлечением научно-исследовательских институтов и других учреждений в течение 2001-2002 гг. по заказу «Байкал-Природа» Минприроды России. Таким образом, общая схема была разработана, но не утверждена.

В 2013 году Институт географии им. В.Б. Сочавы СО РАН разработал и выпустил в печать издание «Территориальное планирование ЦЭЗ БПТ».

В соответствии с пунктом 2 Протокола межведомственного совещания по вопросам развития Байкальской природной территории от 21 ноября 2017 года (г. Улан-Удэ) Министерство природных ресурсов Забайкальского края 25 января 2018 года направило в адрес Минприроды Республики Бурятия позицию о концепции порядка разработки и утверждения комплексных схем охраны и использования природных ресурсов БПТ, а также обращение в Минприроды России о рассмотрении вопроса о проведении работ по разработке и утверждению нормативного правового акта, регулирующего требования к разработке и утверждению комплексных схем охраны и использования природных ресурсов БПТ.

Решением Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию по вопросу «О совершенствовании нормативного правового регулирования природоохранной и хозяйственной деятельности на БПТ (в рамках дней Республики Бурятия в Совете Федерации) от 30 января 2018 года Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть возможность разработки и принятия постановления Правительства Российской Федерации о порядке разработки и утверждении комплексных схем.

Также сообщаем, что по запросу Правительства Республики Бурятия в августе 2018 года Минприроды Забайкальского края согласовало проект постановления Правительства Республики Бурятия «Об утверждении Порядка разработки и утверждения комплексных схем охраны и использования природных ресурсов Байкальской природной территории по Республике Бурятия».

В настоящее время Министерством подготовлен проект постановления Правительства Забайкальского края «Об утверждении Порядка разработки и утверждения комплексной схемы охраны и использования природных ресурсов Байкальской природной территории на территории Забайкальского края», который находится на согласовании в заинтересованных исполнительных органах государственной власти.

СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ
к заседанию Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера
Байкал
29 ноября 2018 г.
Вопрос IV

VI. О ходе реализации мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

Информация от Иркутской области:

В целях обеспечения комплексного подхода и снижения экологической опасности на Байкальской природной территории Правительством Иркутской области прорабатывается вопрос по разработке проектной документации «Ликвидация объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории промышленной площадки ОАО «БЦБК».

Решением Арбитражного суда Иркутской области от 20 декабря 2012 года ОАО «БЦБК» признано несостоятельным (банкротом). В отношении должника открыто конкурсное производство (дело № А19-10986/09-60). Все объекты, задействованные в проекте на ликвидацию включены в конкурсную массу.

В связи с тем, что объекты, расположенные на промплощадке ОАО «БЦБК», не являются государственной собственностью министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее – министерство) в адрес конкурсного управляющего ОАО «БЦБК» А.С. Сивакова направлено два обращения о возможности допуска проектировщиков на промышленную площадку ОАО «БЦБК» или предоставления во временное пользование объектов для проведения изыскательских работ на правах аренды за условную плату. По настоящее время обращения оставлены без ответа.

Байкальской межрайонной природоохранной прокуратурой 6 июня 2018 года проведен отбор и проверка проб подземных вод и почв на территории промплощадки ОАО «БЦБК».

Результаты исследований из 10 наблюдательных скважин в сравнении с лабораторными исследованиями Департамента Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу 2016 года определяют увеличение концентраций потенциально опасных загрязняющих веществ. Предварительная сумма вреда 22,75 миллиона рублей.

К объектам с накопленным экологическим ущербом, расположенным на территории ОАО «БЦБК», относятся в том числе опасные производственные объекты: цеха транспортный, варочный, сушильный.

Поскольку ГК «Внешэкономбанк» является контролирующим кредитором ОАО «БЦБК», принятие решения по урегулированию имущественного вопроса находится в компетенции Совета кредиторов ОАО «БЦБК».

В целях исполнения Поручения Президента Российской Федерации от 14 февраля 2018 года № Пр-272 о принятии решения по зданиям и сооружениям, расположенным на территории промышленной площадки ОАО «БЦБК», Правительством Иркутской области 13 ноября 2018 года направлено обращение в адрес Председателя ГК «Внешэкономбанк» И.И. Шувалова об оказании содействия в организации процедуры передачи имущественного комплекса в государственную собственность или оказании содействия в обеспечении допуска проектных организаций на промышленную площадку ОАО «БЦБК» для проведения инженерных изысканий. Министерством 8 ноября 2018 года направлено обращение в адрес Председателя комитета кредиторов ОАО «БЦБК» П.В. Билибина с просьбой оказать содействие в предоставлении во временное пользование объектами на правах аренды или в обеспечении допуска проектных организаций на промышленную площадку ОАО «БЦБК» для проведения инженерных изысканий.

В целях получения информации 31 октября 2018 года в адрес Главы администрации Байкальского муниципального образования В.В. Темгеновского направлен запрос о перечне земельных участков (расположенных на территории промплощадки ОАО «БЦБК»), находящихся в собственности Байкальского муниципального образования, Слюдянского района, граждан и юридических лиц. На 22 ноября 2018 года информация не представлена.

Следует отметить, что в заключении Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 15 октября 2018 года по реализации мероприятия «Ликвидация объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории промышленной площадки ОАО «БЦБК» отмечено отсутствие правовых оснований для реализации данного мероприятия:

- не решен вопрос по имущественному комплексу (здания, сооружения, подлежащие ликвидации и рекультивации, расположенные на территории промышленной площадки ОАО «БЦБК», не являются объектами государственной собственности Иркутской области);

- объекты, задействованные в разработке данного проекта, не включены в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде в соответствии с пунктом 4 статьи 80.1. Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (заявка о включении в реестр направлена в Минприроды России 16 июля 2018 года).

Информация от АО «Росгеология»:

Краткая история.

Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат, был построен в 1961-1966 гг., его основная деятельность - производство беленой вискозной и небеленой сульфатной целлюлозы.

За период производственной деятельности Байкальского ЦБК, с 1966 по 2013 гг., накопилось, и было размещено в картах шламо- и золо-накопителей полигонов, по отчетным данным, более 6,2 млн. тонн отходов производства.

Для хранения накопленных за период эксплуатации БЦБК отходов были задействованы два полигона (карты шламо- и золо-накопителей) «Солзанский» (площадью 138,09 га) и «Бабхинский» (площадью 42,08 га), а также карта № 11 (площадью 8,3 га), которая являлась промежуточным золошлакоотвалом и расположена на промплощадке ОАО «БЦБК».

Помимо шлам-лигнина в карты-накопители сбрасывались: золошлаки от сжигания углей, коросодержащие отходы, твердые бытовые отходы и строительные отходы. В состав шлам-лигнина входят хлорорганические, полиароматические соединения и другие токсиканты. Практика совместного захоронения данных видов отходов не типична для целлюлозно-бумажной отрасли и нигде в мире в таких масштабах не применяется.

В настоящее время шлам-лигнин, как основной компонент отходов, накопленных Байкальского ЦБК, представляет собой многокомпонентную коллоидную систему, содержащую небольшое количество токсичных веществ, находящихся как в твердом, так и в растворенном состоянии. Жидкая и твердая фазы плохо разделены между собой.

Актуальность.

Ликвидация последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК» - одно из важнейших мероприятий федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы», принятой Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 847. Связано это с тем, что загрязняющие вещества из мест складирования отходов Комбината поступали и поступают в подземные воды, а затем в озеро Байкал. Существует также угроза катастрофического загрязнения Байкала в случае разрушения хранилищ отходов в результате опасных геологических процессов – землетрясений и селей (*территория Байкальского ЦБК находится в центре одной из самых сейсмоопасных зон России – Байкальской рифтовой зоны. Рядом с шламонакопителями находится селеопасный горный хребет Хамар-Дабан*).

Согласно поручению Президента Российской Федерации, данному по итогам совещания по вопросам экологического развития Байкальской природной территории, состоявшегося 4 августа 2017 года в Бурятии, за обеспечение в полном объеме выполнения мероприятий по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» ответственность несет лично Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев.

Современное состояние.

Распоряжением Правительства РФ от 25 октября 2017 года № 2339-р АО «Росгеология» определено единственным исполнителем осуществляемой Правительством Иркутской области закупки работ по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

Во исполнение поручений Президента РФ от 06.04.2016 № Пр-622 по организации работ по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК» и Протокола совещания № АХ-П9-40пр от 21.06.2017 у Заместителя Председателя Правительства РФ А.Г. Хлопонина между АО «Росгеология» (распоряжение Правительства РФ от 25.10.2017 № 2339-р) и Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области (Заказчик) заключен государственный контракт № 66-05-65/17 от 22.12.2017 на выполнение работ по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК».

В ходе изучения проектной документации от 2013 года и объектов, задействованных в реализации проекта, установлено, что в связи с несанкционированным демонтажем большей части оборудования и физическим износом, объекты очистных сооружений, расположенные на промышленной площадке Комбината, технически не в состоянии обеспечить условия реализации проектных решений. 07.09.2018 АО «Росгеология» заключен договор на ведение авторского надзора с ООО «ВЭБ Инжиниринг», а также договор на корректировку проектной документации. Указанные работы, как и проводимые опытно-промышленные работы на объекте, должны быть завершены к 30.06.2019.

Проблемы и пути решения.

1. Корректировка проектно-сметной документации и проведение опытно-промышленных работ с целью определения подходящих методов утилизации отходов приведут к дополнительным расходам АО «Росгеология» в размере 395 млн рублей.

Возможное решение: выделение целевой субсидии в 395 млн рублей АО «Росгеология» на компенсацию затрат на опытно-промышленные работы и обновление проектной документации (получило одобрение Минприроды России на совещании 6 сентября текущего года (протокол № 01-15/135-пр от 19.09.2018)).

2. Не полностью получена разрешительная документация на эксплуатацию гидротехнических сооружений Комбината. Трудности возникли с получением документации по ряду земельных участков, необходимых для проведения работ.

Возможное решение: Заказчику (Минприроды Иркутской области) обеспечить АО «Росгеология» необходимыми правовыми основаниями для проведения работ в рамках выполнения мероприятий по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

3. Отсутствие в Федеральном классификационном каталоге отходов шлам-лигнина.

Возможное решение: включение шлам-лигнина в ФККО.

4. Неурегулированность имущественных вопросов ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» в рамках конкурсного производства, что мешает проведению работ на территории Комбината.

Возможное решение: урегулирование имущественных вопросов в кратчайшие сроки.

5. Отсутствие единой градостроительной концепции развития городского поселения «Байкальское», увязывающей весь комплекс требующих решения проблем.

Возможное решение: разработка и принятие единой градостроительной концепции развития городского поселения «Байкальское», включая предпроектные предложения по реконструкции Байкальской ТЭЦ (ООО «Теплоснабжение»), восстановлению территорий бывшего Байкальского целлюлозно-бумажного комбината и ликвидация шламонакопителей.

СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ
к заседанию Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера
Байкал
29 ноября 2018 г.
Вопрос VI

VI Об исполнении прошлых решений Комиссии (протокол от 26.02.2018 № 01-15/1-мк)

по пункту 1.2 Протокола:

от РБ: Во исполнение обязательств в рамках соглашения между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Республики Бурятия о предоставлении субсидии в 2017 году из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» от 17 февраля 2017 №069-07-490, включающее объекты: «Полигон для твердых бытовых отходов с рекультивацией существующей свалки в с. Петропавловка Джидинского района Республики Бурятия», «Реконструкция правобережных очистных сооружений канализации г. Улан-Удэ (1 этап, 1 пусковой комплекс)», «Очистные сооружения в г. Кяхта производительностью 3000 м³/сут. Кяхтинского района Республики Бурятия» сообщаем следующее.

По объекту «Полигон для твердых бытовых отходов с рекультивацией существующей свалки в с. Петропавловка Джидинского района Республики Бурятия»: в 2017 году работы на Объекте не осуществлялись, так как потребовалось произвести корректировку проектной документации в связи с неуточненными дополнительными работами. В настоящее время проектная документация повторно направлена в ФАУ «Главгосэкспертиза» для проведения проверки достоверности стоимости и государственной экспертизы инженерных изысканий. Ввод объекта в эксплуатацию 4 квартал 2018 года.

По объекту «Очистные сооружения в г. Кяхта производительностью 3000 м³/сут. Кяхтинского района Республики Бурятия»: объект введен в эксплуатацию (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 13.09.2017 г. № 04-512101-03-2017).

По объекту «Реконструкция правобережных очистных сооружений канализации г. Улан-Удэ (1 этап, 1 пусковой комплекс)»: заключено соглашение между Минстроем России и Правительством Республики Бурятия о предоставлении субсидии в 2018 году из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» от 24 июля 2018 г. №069-07-2018-039. Соглашением предусмотрено финансирование в 2018

году в размере 273,43 млн. руб., в том числе 257,03 млн. руб. из средств резервного фонда РФ, 16,40 млн. руб. средств республиканского бюджета). По состоянию на 01 сентября 2018 г. работы выполнены в полном объеме. Контракт с подрядной организацией АО «Ротек» исполнен.

от ИО: В рамках федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2012 № 847 (далее – ФЦП) на реализацию программных мероприятий и объектов капитального строительства на 2018 год в рамках заключенных соглашений предусмотрено **3 061,51 млн. рублей**, из них средств федерального бюджета в объеме 2 415,7 млн. рублей.

В 2018 году начата реализация объекта «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка».

Иркутским районным муниципальным образованием в 2017 году за счет средств консолидированного бюджета разработана проектная документация на реализацию мероприятия «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка», получены положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий, положительное заключение проверки достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства по проектной документации.

Стоимость реализации объекта в текущих ценах соответствующих лет составляет 1 170 040,25 тыс. рублей.

Федеральным агентством водных ресурсов с Правительством Иркутской области заключено Соглашение от 14.02.2018 № 052-07-2018-001 о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета. Соглашением предусмотрено финансирование на 2018 год в объеме 179,5 млн. рублей, из них 138,6 млн. рублей – средства федерального бюджета.

Целью реализации проекта является предотвращение негативного воздействия водного объекта, выполнение работ по берегоукреплению озера Байкал в целях защиты береговой территории населенного пункта р.п. Листвянка и прибрежной полосы от размывов, защита жилых домов и зданий административной застройки, снижение загрязнения озера Байкал продуктами размыва берега.

Планируется укрепление берега и прибрежной полосы общей протяженностью 2 385,1 м. Предотвращаемый ущерб составляет 1 685,5 млн. рублей.

Минприроды Иркутской области (далее – министерство) с администрацией Иркутского районного муниципального образования заключено Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Иркутского районного

муниципального образования на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики в размере 179,5 млн. рублей.

Муниципальным образованием подготовлено техническое задание на осуществление закупки на выполнение работ по берегоукреплению озера Байкал и прибрежной полосы р.п. Листвянка, 14.06.2018 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок размещению извещение о проведении электронного аукциона.

В 2018 году на территории Иркутской области продолжается реализация объекта «Реконструкция канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска»:

1) завершение мероприятия «Реконструкция канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска 3 этап (Блок фильтров. Компрессорная. Насосная станция технической воды. Насосная станция промывных вод и дождевых стоков. Технологические трубопроводы)»;

2) начало работ по мероприятию «Реконструкция канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска. 4 этап (Блок вторичных отстойников № 1 (строительство восьми сооружений и технологическое оборудование для четырех отстойников). Блок аэротенков № 1 (строительство сооружений и технологическое оборудование для 1-ой секции). Электрощитовая блока аэротенков № 1. Воздуходувная станция (строительство здания и технологическое оборудование для 1-ой линии). Иловая насосная станция (строительство здания и технологическое оборудование для 1-ой линии). Технологические трубопроводы. Объекты энергетического хозяйства и сети связи)».

В рамках Соглашения между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Иркутской области от 09.02.2018 № 069-07-2018-038 о предоставлении субсидии в 2018 году и плановом периоде 2019 и 2020 годов из федерального бюджета бюджету Иркутской области на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий ФЦП государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды на 2012-2020 годы», в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, заключенным в системе бюджетного планирования государственной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», объем финансового обеспечения капитальных вложений на мероприятие по реконструкции канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска за счет средств федерального бюджета составляет: на 2018 год в объеме 1 164,9 млн. рублей, на 2019-2020 годы по 1 147,6 млн. рублей ежегодно.

Министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области с администрацией города Иркутска через систему «Электронный бюджет» заключено соглашение от 29 марта 2018 года № 25701000-1-2018-004 о предоставлении субсидии в 2018 году из областного бюджета бюджету города Иркутска на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации.

Постановлением Правительства Иркутской области от 13.04.2018 № 274-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Иркутской области» определены объемы финансирования по данным мероприятиям в 2018 году:

1. На завершение 3 этапа реконструкции канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска всего 1 124,9 млн. рублей, в том числе 888,7 млн. рублей – средства федерального бюджета.

2. На начало реализации 4 этапа реконструкции канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска всего 349,6 млн. рублей, в том числе 276,2 млн. рублей – средства федерального бюджета.

от ЗК: Между Минстроем России и Правительством Забайкальского края заключено Соглашение от 05 февраля 2018 года № 069-07-2018-005 о предоставлении субсидии в 2018 году из федерального бюджета бюджету Забайкальского края на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (далее – Соглашение).

В рамках Соглашения предусмотрена реконструкция объекта «Реконструкция канализационных очистных сооружений (КОС) в г. Петровск-Забайкальский» (далее – Объект).

Сроки строительства – 2017-2018 годы.

Срок выполнения работ по контракту – до 01 ноября 2018 года.

На 2018 год лимит средств федерального бюджета составляет 22 052,0 тыс. рублей, средств краевого бюджета на исполнение условий софинансирования – 1 407,57 тыс. рублей и средств краевого бюджета, изысканных дополнительно, - 21 139,03 тыс. рублей.

Кассовый расход составил 18 359,5 тыс. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 10 117,4 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета – 645,8 тыс. рублей, за счет средств краевого бюджета, изысканных дополнительно, – 7 596,3 тыс. рублей. Освоение составило 22 895,0 тыс. рублей, в том числе 1 908,8 тыс. рублей за счет перечисленного ранее аванса.

Техническая готовность объекта составляет 87,6 %.

На Объект поставлено оборудование: эрлифты 16 штук, комплект тонкоструйного модуля «Сотел», комплект аэраторов «Полипор» 160 штук, полимерные водосливные кромки для отстойников, шкафы ЩС и ЩУ, центробежные насосы Sewatec, воздухоудовки типа «РУТС», электролизная установка.

В настоящее время выполнены работы по откачке стоков и удалению ила из блока емкостей (аэротенк, первичный отстойник, контактный резервуар). Выполнены работы по удалению существующих коммуникационных трубопроводов, устройству песколовки. Смонтированы технологические трубопроводы. Произведена обваловка полей фильтрации, спланирован рельеф под укладку распределительных лотов сточной жидкости.

Ведутся работы по монтажу эрлифтов. В двух котлованах для монтажа песколовков установлены фундаменты и ведутся работы по вязке армокаркаса, произведена заливка бетона. В здании канализационно-насосной станции смонтировано насосное оборудование и зафиксировано в существующий напорный коллектор. Также проведены пробные запуски оборудования.

На Объекте задействовано 21 человек, 1 экскаватор, 1 самосвал, 1 автобетоносмеситель, 1 автономное откачивающее устройство, 1 кран-манипулятор.

по пункту 1.3 Протокола:

от РБ: об увеличении поставок электроэнергии через Республику Бурятия в Монголию: При заявленной стоимости строительства гидроэлектростанции в Монголии в размере 1.9 млрд. долл. США и годовой выработке 1,8 млрд. кВтч полная себестоимость электроэнергии (с учетом возврата инвестированного капитала) на новых гидроэлектростанции составит около 10 - 15 центов США (или 5,66-8,49 рублей) за кВтч.

Цена импорта электроэнергии из России для Монголии в настоящее время составляет около 8 - 9 центов (или 4,53-5,09 рублей) за кВтч (по данным из интервью руководителя проекта строительства гидроэлектростанции в Монголии).

В период с 29 по 31.01.2018 проведены Дни Республики Бурятии в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, на котором рассмотрен вопрос по увеличению поставок электроэнергии через Республику Бурятия в Монголию.

По итогам заседаний принято постановление Совета Федерации «О государственной поддержке социально-экономического развития Республики Бурятия» от 14.02.2018 № 48-СФ. В соответствии с которым, Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть с участием ПАО «Интер РАО ЕЭС» вопрос об увеличении поставок электрической энергии, вырабатываемой Гусиноозерской ГРЭС, в Монголию с использованием электрических сетей ПАО «МРСК Сибири».

Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д. Козаком дано поручение ДК-П16-1064 от 27.02.2018 федеральным органам исполнительной власти рассмотреть рекомендации постановления № 48-СФ, информацию о результатах направить в Минэкономразвития России в сроки до 15.11.2018 и до 15.03.2019.

по пункту 1.4 Протокола (не исполнено):

от ИО (пояснение): В 2018 году будет продолжена работа по реализации мероприятия «Реализация мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК».

Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее – министерство, заказчик) с АО «Росгеология» (далее - исполнитель) заключен долгосрочный

контракт от 22.12.2017 № 66-05-65/17 на выполнение работ по реализации мероприятий по ликвидации негативного воздействия на окружающую среду отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК» (далее – контракт). Объем финансирования: 5 929,5 млн. рублей. Срок действия контракта до 31.12.2020.

В рамках исполнения обязательств по данному контракту заказчиком в 2017 году перечислен Исполнителю аванс в размере 287,8 млн. рублей.

Пунктом 4.2 технического задания на выполнение работ по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК» (далее – техническое задание), являющегося неотъемлемой частью контракта, работы должны выполняться в строгом соответствии с проектной документацией, получившей все необходимые положительные заключения государственных экспертиз и с соблюдением требований норм и правил Российской Федерации.

Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Правительством Иркутской области заключено Соглашение от 12.02.2018 № 051-08-2018-014 о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета на осуществление природоохранных мероприятий в рамках реализации федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2012 № 847 (далее – Соглашение).

Предметом Соглашения является предоставление из федерального бюджета в 2018 году бюджету Иркутской области субсидии в целях софинансирования расходных обязательств на «Реализацию мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренный в бюджете Иркутской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, составляет в 2018 году 1 407,51 млн. рублей, в 2019 году – 1 788,06 млн. рублей, в 2020 году – 2 557,43 млн. рублей.

Размер субсидии, предоставляемой из федерального бюджета бюджету Иркутской области в соответствии с Соглашением, составляет в 2018 году не более 1 111,94 млн. рублей, в 2019 году – не более 1 412,57 млн. рублей, в 2020 году – не более 2 020,37 млн. рублей.

АО «Росгеология» письмом от 26.03.2018 № 01-02/1245РП информировало министерство о приостановке и невозможности выполнения работ надлежащего качества в объеме, предусмотренном контрактом, до устранения выявленных несоответствий проектной документации действующему законодательству Российской Федерации.

При приостановлении работ по контракту на неопределенный период возникает необходимость возврата бюджетных средств, перечисленных АО «Росгеологии» в виде аванса в 2017 году, так как в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходование бюджетных средств должно осуществляться с соблюдением принципа эффективности.

20.04.2018 состоялось совещание по вопросу «Проблема ликвидации накопленного ущерба на площадке Байкальского ЦБК» под председательством С.Е. Донского Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

По результатам совещания Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донской поручил АО «Росгеология» подготовить и направить в Правительство Иркутской области проект технического задания к государственному контракту от 22.12.2017 № 66-05-65/17 на корректировку проектной документации. Данное поручение АО «Росгеология» было предусмотрено проектом протокола по результатам совещания.

Также на совещании обсуждался вопрос о перераспределении средств, предусмотренных Соглашением от 12.02.2018 № 051-08-2018-014 в рамках федеральной целевой программы, на реализацию мероприятий ФЦП на территории Иркутской области в целях эффективного расходования бюджетных средств и безусловного исполнения Федерального закона от 05.12.2017 № 362-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Протоколом от 11.05.2018 № 01-15/74-пр по итогам данного совещания, утвержденным Министром природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донским, данные пункты отсутствуют.

В настоящее время для выполнения работ по мероприятию «Реализация мероприятий по ликвидации негативного воздействия на окружающую среду отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», а также исполнению обязательств, предусмотренных Соглашением, требуется выполнить корректировку проектной документации.

В связи с чем 23.07.2018 заключено дополнительное соглашение к контракту в части внесения изменений в техническое задание дополнительных видов работ в целях корректировки проектной документации «Реализация мероприятий по ликвидации негативного воздействия, накопленных отходов в результате деятельности ОАО «БЦБК» и сроков работ.

Необходимо скорейшее принятие решения по передаче объектов, расположенных на промплощадке ОАО «БЦБК» в государственную собственность Иркутской области. А также, рассмотреть вопрос разработки проектной документации «Ликвидация объектов с накопленным экологическим ущербом, расположенных на территории промышленной площадки ОАО «БЦБК» в рамках федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы», с последующим закреплением функций заказчика на реализацию мероприятий за Иркутской областью.

по пункту 1.5 Протокола:

от РБ: о проведении анализа качества работы всех очистных сооружений в ЦЭЗ БПТ, уделив особое внимание сбросам сточных вод от туристической деятельности:

На территории Республики Бурятия находятся 20 очистных сооружений входящих в ЦЭЗ БПТ и расположенных на территории шести муниципальных образований: Баргузинского, Кабанского, Прибайкальского, Тункинского, Северо-Байкальского района и г.Северобайкальска.

Существующие очистные сооружения, построенные в 80-х годах имеют высокий физический износ, как зданий и строений, так и оборудования, осуществляют очистку поступающих хозяйственно-бытовых сточных вод, но не достигают до нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал, установленных приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 05.03.2010 №63.

Тем не менее, необходимо отметить, что указанные очистные сооружения проектировались и вводились в эксплуатацию до введения данного приказа.

Не соответствие требованиям действующего законодательства по охране озера Байкал подтверждается многочисленными обращениями Восточно-Байкальской межрайонной природоохранной прокуратурой в суды Республики Бурятия к муниципальным образованиям (городским поселениям, муниципальным районам) и Минстрою РБ о понуждении принять меры либо принять участие в финансировании мероприятий по разработке проектной документации и строительству, реконструкции (модернизации) очистных сооружений на Байкальской природной территории озера Байкал.

Пунктом 2.4 «Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов», утвержденного постановлением Правительства Республики Бурятия от 08.10.2014 №490 предусмотрено, что проектную документациюстроек и объектов, относящихся к муниципальной собственности, муниципальные образования разрабатывают за счет средств местного бюджета, за исключением объектов, включенных в ФЦП «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2011 - 2018 годы)», объектов инженерной и транспортной инфраструктуры для реализации инвестиционных проектов монопрофильных муниципальных образований, включенных в Государственную программу Республики Бурятия «Экономическое развитие и инновационная экономика», а также объектов, расположенных в ЦЭЗ БПТ и на территориях Прибайкальского, Иволгинского, Тарбагатайского, Селенгинского и Кяхтинского районов Республики Бурятия, мероприятия по строительству, реконструкции, модернизации которых будут реализованы в рамках ФЦП.

В связи с отсутствием средств у органов местного самоуправления на разработку проектной документации, Правительством Республики Бурятия рассматривается возможность выделения финансовых средств из республиканского бюджета на разработку проектной документации мероприятий по проектированию и строительству очистных сооружений.

В настоящее время решение проблем по строительству, модернизации и реконструкции комплексов очистных сооружений и систем водоотведения реализуется в рамках государственной программы Республики Бурятия «Развитие строительного и жилищно-коммунального комплексов Республики Бурятия», утвержденной постановлением Правительства Республики Бурятия от 02.08.2013 №424 и ФЦП.

Решение проблем износа водопроводно-канализационного хозяйства возможно за счет разработки инвестиционных программ и за счет средств концессионеров, путем заключения концессионных соглашений, но из-за низкой активности органов местного самоуправления по утверждению и согласованию технических заданий на разработку инвестиционных программ в сфере водоснабжения и водоотведению на сегодняшний день по республике утверждена только инвестиционная программа ООО «Горводоканал» г.Гусиноозерска Селенгинского района.

о принятых мерах по недопущению организации свалок мусора и отходов, в том числе по обязательству предпринимателей устанавливать локальные очистные сооружения для очистки сточных вод на рекреационных объектах в ЦЭЗ БПТ до начала предпринимательской деятельности: В целях стимулирования предпринимателей на установку локальных очистных сооружений Министерством туризма Республики Бурятия запланировано внесение изменений в постановление Правительства Республики Бурятия от 07.12.2009 № 453 «Об утверждении порядка предоставления субъектам малого предпринимательства в сфере туризма субсидий на возмещение части затрат за счет средств республиканского бюджета на основе конкурсного отбора субъектов малого предпринимательства» в части введения меры государственной поддержки в форме субсидирования части расходов, связанных с покупкой и установкой локальных очистных сооружений.

об ужесточении регионального законодательства об административных правонарушениях за нарушения правил санитарной безопасности и экологических требований: Проведена работа по разработке проекта закона Республики Бурятия «О внесении изменений в статью 34 Закона Республики Бурятия «Об административных правонарушениях», в части возможности применения мер административного воздействия в отношении граждан в случае непринятия ими мер по недопущению негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье человека, а именно накопление и сброс жидких бытовых отходов в местах, не обустроенных в соответствии с требованиями природоохранного и санитарного законодательства.

Законопроект отозван по отрицательному заключению Прокуратуры РБ в связи с тем, что принятие проекта закона приведет к превышению полномочий субъекта РФ.

Законом Республики Бурятия от 07.03.2018 № 2904-V (вступил в силу с 17.03.2018) внесены изменения в статью 34 Закона Республики Бурятия «Об административных правонарушениях» в части установления ответственности за сброс мусора и иных отходов производства и потребления вне специально отведенных мест накопления отходов согласно Территориальной схеме в области обращения с отходами.

об организации в оперативном порядке мест накопления отходов, образованных на судах в районах интенсивного судоходства: г. Северобайкальск, п. Усть-Баргузин, п. Листвянка (или п. Слюдянка) и на острове Ольхон: С целью снижения экологического влияния водного транспорта по обращению Правительства Республики Бурятия, Федеральным агентством морского и речного транспорта разработан проект экологического судна, предназначенного для эксплуатации на озере Байкал, способного заправлять топливом водные суда, принимать с судов нефтесодержащие и твердо-бытовые отходы, подсланевые воды.

Проект строительства экологического судна прошел корректировку с учетом требований экологического законодательства. Федеральное казённое учреждение «Речводпуть» заключило государственный контракт от 25.12.2017 № 01Ф/2512-ГК/2017 с ПАО «Восточно-Сибирское речное пароходство» (далее - ПАО «ВСРП») на строительство экологического судна, сумма госконтракта 625 млн. рублей. Согласно госконтракту, ПАО «ВСРП» построит новый танкер-бункеровщик до 31.10.2019. Строительство предусмотрено на площадке ремонтно-отстойного пункта «Чертугеевский», г. Иркутск.

Длина нового судна будет составлять 51,6 метра, ширина 10,23 метра, высота борта 2,6 метра. Осадка 1,80 метра. На танкере-бункеровщике будет работать экипаж в составе 7 человек.

Новое экологическое судно будет курсировать по Байкалу, причаливая в местах наибольшего скопления флота. Это позволит значительно сократить количество сточных вод и сухого мусора, загрязняющих озеро.

В настоящее время в период навигации на Байкале прием нефтесодержащих и сточных вод осуществляет судно «Самотлор», эксплуатируемое ПАО «ВСРП».

о завершении работы по выбору регионального оператора в целях своевременного перехода на новую систему обращения с отходами: Согласно Территориальной схеме в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, Республики Бурятия, утвержденной Постановлением Правительства Республики Бурятия от 29.11.2016 № 540 в Республике Бурятия определены 3 зоны деятельности регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – Региональный оператор).

22.02.2018 Республиканским агентством по государственным закупкам был объявлен прием заявок на участие в конкурсном отборе по определению Регионального оператора по трем зонам деятельности регионального оператора.

14.05.2018 заключено соглашение между Министерством природных ресурсов Республики Бурятия и ООО «ЭкоАльянс» по первой зоне деятельности регионального оператора.

07.05.2018 в связи с отклонением единственной заявки на вторую зону и отсутствием заявок на третью зону, Министерством природных ресурсов Республики Бурятия и Республиканским агентством по государственным закупкам была начата процедура повторного объявления конкурсного отбора по второй и третьей зоне деятельности регионального оператора.

По итогам проведенного повторного конкурсного отбора на выбор регионального оператора по второй и третьей зонам, победителем признан ООО «ЭкоАльянс».

20.06.2018 заключено соглашение между Министерством природных ресурсов Республики Бурятия и ООО «ЭкоАльянс» по второй и третьей зонам деятельности регионального оператора.

об организации и проведении лесопатологического обследования в лесах, пройденных лесными пожарами и проведения по его итогам санитарно-оздоровительных мероприятий: От лесных пожаров в 2017 году на землях лесного фонда площадь погибших насаждений составила 6457 га.

В 2017 году проведены лесопатологические обследования на площади 38296,32 га, в том числе обследование визуальным способом очага сибирского шелкопряда на площади 17479,1 га, санитарно-оздоровительные мероприятия на площади 9086,05 га, в том числе по сплошной санитарной рубке 4697,32 га, по выборочной санитарной рубке 3889,01 га, по уборке неликвидной древесины 499,72 га.

Лесопатологическое обследование на БПТ проведено на площади 36748,92 га, в том числе в ЦЭЗ – 6203,94 га. Санитарно-оздоровительные мероприятия проведены на площади 8878,95, в том числе по сплошной санитарной рубке 4628,52 га, по выборочной санитарной рубке 3766,01 га, по уборке неликвидной древесины 484,42 га. В Центральной экологической зоне выборочная санитарная рубка проведена на площади 2267,2 га, по уборке неликвидной древесины 95,24 га.

На 2018 год запланировано проведение лесопатологических обследований на площади 20000 га, санитарно-оздоровительных мероприятий на площади 11874,8 га, в том числе по сплошной санитарной рубке 3412,4 га, по выборочной санитарной рубке 6695,2 га, по уборке неликвидной древесины 1767,2 га. Из них на Байкальской природной территории лесопатологические обследования запланированы на площади 18150 га, в том числе в ЦЭЗ 2150 га; санитарно-оздоровительные мероприятия запланированы на площади 10754,8 га по сплошной санитарной рубке – 3162,4 га, по выборочной санитарной рубке 6177,2 га, по уборке неликвидной древесины 1415,2 га, в том числе в Центральной экологической зоне 1726,8 га, из них по сплошной санитарной рубке – 0 га, по выборочной санитарной рубке 1448,2 га, по уборке неликвидной древесины 156,2 га.

об обеспечении устройства противопожарных разрывов для защиты населенных пунктов, прилегающих к лесам, от лесных пожаров и устройства противопожарных расстояний на землях населенных пунктов для защиты от лесных пожаров населенных пунктов, прилегающих к лесам: На территории Республики Бурятия расположено 156 населенных пунктов, подверженных угрозе лесных пожаров, Перечень которых утвержден постановлением Правительства Республики Бурятия от 02.07.2014 № 311. Корректировка Перечня проведена в феврале текущего года.

С целью предотвращения перехода лесных пожаров на населенные пункты и объекты экономики запланировано проведение противопожарных мероприятий: устройство минерализованных полос – 124 км, прочистка и обновление минерализованных полос 265 км.

Согласно Федеральных законов от 21.12.1994 №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия по обеспечению мер пожарной безопасности поселений возложены на органы местного самоуправления поселений и городских округов.

Согласно статье 65 Федерального закона от 22.07.2008 №123 – ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» планировка и застройка территории поселений и городских округов должны осуществляться в соответствии с генеральными планами поселений и городских округов, учитывающими требования пожарной безопасности, установленными настоящим федеральным законом. Описание и обоснование положений, касающихся проведения мероприятий по обеспечению пожарной безопасности территории поселений и городских округов, должны входить в пояснительные записки к материалам по обеспечению проектов планировки территории поселений и городских округов.

Учитывая, вышеизложенное, противопожарные разрывы должны устраиваться на основании Генерального плана поселения или городского округа, на землях населенного пункта.

В случае если противопожарные расстояния на землях населенного пункта невозможно обеспечить, необходимо осуществлять перевод земель из одной категории в другую (из категории земель лесного фонда в категорию земель поселений).

Администрациями муниципальных образований должны вноситься изменения в Генеральные планы сельских поселений в части организации противопожарных разрывов на территории земель населенных пунктов и предусмотреть включение земель лесного фонда в земли населенных пунктов для последующего их использования в целях противопожарного обустройства. При этом проектируя генеральные планы, необходимо стремиться к тому, чтобы сохранялась необходимая величина противопожарных разрывов.

Федеральным законом от 21.12.2004 года №172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» определено, что установление или изменений границ

населенных пунктов, а также включения земельных участков в границы населенных пунктов, является переводом земельных участков в составе таких земель из других категорий в земли населенных пунктов.

Перевод земель лесного фонда осуществляется двумя способами:

А) В целях формирования пакета документов, обосновывающий перевод земель лесного фонда в земли иных категорий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28. 01.2006 № 48 «О составе и порядке подготовки документации о переводе земель лесного фонда в земли иных (других) категорий» оформляется и утверждается акт выбора лесного участка и акт натурного технического обследования лесного участка.

Б) Путем установления или изменения границ населенных пунктов, в порядке, установленном статьей 84 Земельного кодекса Российской Федерации и законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. Установление и изменение границ населенных пунктов, осуществляется через документы территориального планирования (схемы территориального планирования муниципальных районов, генеральные планы поселений, генеральные планы городских округов) в соответствии с процедурой, предусмотренной статьей 4.1 федерального закона от 29.12.2004 № 191 «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации».

До настоящего времени в Республиканское агентство лесного хозяйства для согласования изменения границ поселений поступали Генеральные планы от Муниципальных образований сельских поселений «Таловское», «Нестеровское», «Итанцинское», «Ильинское», «Гурульбинское», «Зырянское», «Оронгойское», «Турунтаевское». По результатам рассмотрения Генеральных планов даны рекомендации с учетом целесообразности по включению мер по устройству противопожарных разрывов на землях населенных пунктов.

Земли лесного фонда, прилегающие к населенным пунктам по своему целевому назначению в основном относятся к защитным, выполняющих функции защиты природных и иных объектов.

В соответствии со статьей 105 Лесного кодекса РФ в лесах, выполняющих функции защиты природных и иных объектов, запрещается проведение сплошных рубок лесных насаждений,

за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 17, частью 5.1 статьи 21 Лесного кодекса РФ, и случаев проведения сплошных рубок в зонах с особыми условиями использования территорий, на которых расположены соответствующие леса, если режим указанных зон предусматривает вырубку деревьев, кустарников, лиан.

Подпунктом «в» пункта 15(3) Правил пожарной безопасности в лесах, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 № 417, меры предупреждения лесных пожаров, связанные со сплошными рубками, запрещаются в лесах, расположенных в водоохранных зонах,

а также выполняющих функции защиты природных и иных объектов (за исключением зон с особыми условиями использования территорий, на которых расположены соответствующие леса, если режим указанных территорий предусматривает вырубку деревьев, кустарников и лиан).

В таких лесах в целях обеспечения пожарной безопасности максимально используются имеющиеся дороги и просеки, а также осуществляются меры предупреждения лесных пожаров, не связанные со сплошными рубками лесных насаждений (снижение природной пожарной опасности лесов путем регулирования породного состава лесных насаждений, проведение санитарно-оздоровительных мероприятий, устройство противопожарных минерализованных полос).

Одновременно статьей 11 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» в центральной экологической зоне Байкальской природной территории (далее - ЦЭЗ БПТ) запрещены сплошные рубки и перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами, в земли иных категорий, за исключением перевода таких земель в земли особо охраняемых территорий и объектов создания особо охраняемых природных территорий.

В целях ликвидации последствий чрезвычайных ситуации в лесах, возникшей из-за лесных пожаров 2015 - 2016 годов, и предупреждения ее возникновения в последующие годы, а также обеспечения мер пожарной безопасности населенных пунктов направлялись письма в федеральные органы исполнительной власти для принятия решений о внесении изменений в действующее законодательство.

При этом в целях усиления защищенности населенных пунктов прилегающих к лесам, от перехода лесных пожаров в соответствии с постановлением Правительства РФ от 18.08.2016 №807 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу обеспечения пожарной безопасности территории», внесены изменения в Правила пожарной безопасности в лесах, которыми установлено, что в период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу, обеспечивают ее очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса либо отделяют лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером.

от ИО: о включении мероприятий по модернизации и реконструкции очистных сооружений в мероприятиях ФЦП с целью достижения ими проектных мощностей

очистки: Письмом Правительства Иркутской области от 19.03.2018 № 02-58-1830/18 направлены предложения в Минприроды России.

Вместе с тем, в связи с невозможностью получения положительного заключения экологической экспертизы на разработанную проектную документацию на строительство канализационных очистных сооружений в Слюдянском муниципальном образовании (2 этап, доочистка), в настоящее время проводится работа по расторжению муниципального контракта на разработку указанной проектной документации.

В бюджетную заявку Иркутской области на получение субсидии из федерального бюджета в рамках ФЦП включены также мероприятия:

строительство канализационных очистных сооружений глубокой биологической очистки в г. Свирске. На данный объект капитального строительства получены: положительное заключение ГАУИО «Ирэкспертиза» на проектную документацию от 03.08.2016 № 38-1-1-3-0054-16 и положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости от 29.12.2016 № Дк-2959-2959/11.16 (№ в Реестре 38-1-6-0132-16). Сметная стоимость мероприятия 407,8 млн рублей в ценах 2 квартала 2016 года;

строительство канализационных очистных сооружений в муниципальном образовании «Усть-Ордынское» Эхирит-Булагатского района. Положительное заключение ГАУИО «Ирэкспертиза» на проектную документацию от 19.01.2017 № 38-1-1-3-0004-17 и положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости от 14.06.2017 № 38-1-6-0087-17. Сметная стоимость мероприятия – 389,2 млн рублей в ценах 4 квартала 2016 года.

о мерах по недопущению свалок мусора и отходов: В ходе работ по инвентаризации несанкционированных свалок по данным, представленным органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – органы местного самоуправления), а также по результатам контрольно-надзорных мероприятий на территории региона выявлено 948 свалок на площади более 1,4 тыс. га с объемом около 12 млн м³ отходов.

В рамках организации деятельности по сбору, транспортированию и утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов за счет средств областного бюджета (74,9 млн рублей) и софинансирования из местных бюджетов в 2016- 2017 годах ликвидировано 27 несанкционированных свалок с объемом 162 тыс. м³ на площади 200 тыс.м² (Иркутский район, г. Усолье-Сибирское, Усольский район, Ольхонский район, Аларский район, Шелеховский район, Ангарский городской округ).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» к 2024 году необходимо обеспечить эффективное обращение с отходами производства и потребления, включая ликвидацию всех выявленных на 01.01.2018 несанкционированных свалок в границах городов. Правительством Иркутской области в Минприроды России направлена информация по ликвидации всех выявленных на

01.01.2018 несанкционированных свалках в границах городов на территории Иркутской области.

Всего на территории Иркутской области на 01.01.2018 зарегистрировано 117 несанкционированных свалок в границах городов на площади 280 га с объемом накопленных отходов 2,8 млн. м³.

Численность населения, проживающего на территории, окружающая среда которой испытывает негативное воздействие расположения несанкционированных свалок 1617,937 тыс. человек.

Примерная потребность на ликвидацию всех несанкционированных свалок в границах городов требуется около 1,5 млрд рублей.

В 2018 году органами местного самоуправления заявлена потребность в выделении финансирования из областного бюджета в размере 24,3 млн рублей для ликвидации несанкционированных мест размещения отходов на территории Ольхонского района, городов Черемхово, Бодайбо, Братск.

Хочется отметить, что обеспечить выполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 относительно ликвидации свалок в границах городов только за счет средств областного бюджета весьма затруднительно, учитывая большой объем финансовых средств, необходима поддержка федерального бюджета.

об ужесточении регионального законодательства об административных правонарушениях за нарушения правил санитарной безопасности и экологических требований: Федеральным законодательством Российской Федерации (Федеральными законами от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации») не предусмотрено принятие субъектом Российской Федерации нормативных правовых актов, противоречащих Конституции Российской Федерации и другим федеральным законам и подзаконным актам Российской Федерации, в том числе в части ужесточения административной ответственности за нарушения требований в области санитарной и/или экологической безопасности.

В мае 2016 года в адрес Правительства Иркутской области на рассмотрение поступал Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) и другие законодательные акты Российской Федерации» (далее - законопроект), который был внесен Правительством Российской Федерации № 690757-6 от 30.12.2014 в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Законопроект предусматривает дифференциацию составов административных правонарушений в сфере обращения с отходами производства и потребления, в связи с чем предлагается в статье 8.2 КоАП РФ конкретизировать состав административных правонарушений на основе экологических

требований, установленных Федеральным законом от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

Законопроект разработан во исполнение пункта 10 Плана мероприятий по совершенствованию контрольно-надзорных функций, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.03.2012 № 329-р, а также пунктом 31 Плана мероприятий («дорожная карта») «Повышение качества регуляторной среды для бизнеса», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.06.2013 № 953-р и направлен на ужесточение законодательства об административных правонарушениях за нарушения правил санитарной безопасности и экологических требований в области обращения с отходами.

На территории Иркутской области действует Закон Иркутской области от 30.12.2014 № 173-оз «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области», положения которого позволяют привлекать к административной ответственности за захламление территории муниципального образования бытовым и промышленным мусором или нарушения правил благоустройства территорий поселений, устанавливающих требования по содержанию зданий, сооружений, земельных участков и садоводств. Рассмотрение дел об административных правонарушениях в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области осуществляется административными комиссиями, организация деятельности которых регламентируется Законом Иркутской области от 29.12.2008 № 145-оз «Об административных комиссиях в Иркутской области». Согласно статье 2 Закона Иркутской области от 29.12.2008 № 145-оз «Об административных комиссиях в Иркутской области» административные комиссии являются постоянно действующими коллегиальными органами по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами области и отнесенных к их компетенции.

Ужесточение законодательства об административных правонарушениях в части нарушения правил санитарной безопасности и экологических требований в области обращения с отходами возможно путем внесения изменений в федеральное законодательство, в частности, в статью 8.2 КоАП РФ, предусмотренных проектом Федерального закона № 690757-6 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации», а регионального законодательства в части пересмотра штрафных санкций в сторону их увеличения за нарушения правил благоустройства территорий муниципальных образований, предусмотренных Законом Иркутской области от 30.12.2014 № 173-03 «Об отдельных вопросах регулирования административной ответственности в области благоустройства территорий муниципальных образований Иркутской области».

об организации мест накопления отходов, образованных на судах в районах интенсивного судоходства: п. Листвянка (или п. Слюдянка) и на острове Ольхон: В настоящее время на озере Байкал имеется одно специализированное судно (СКПО «Самотлор»), находящееся в собственности публичного акционерного общества «Восточно-

Сибирское речное пароходство», которое базируется в порту «Байкал» (потеряло самоходность, требует ремонта и замены оборудования, введено в эксплуатацию в 1975 году).

Судовладельцы сдают подсланевые и хозяйственно-бытовые стоки на судно комплексной переработки отходов СКПО «Самотлор», где проводится очистка подсланевых вод и хозяйственно-бытовых стоков. Разрешенный сброс очищенных подсланевых и хозяйственно-бытовых вод осуществляется на 6 километре истока реки Ангары, куда СКПО «Самотлор» транспортируется с помощью буксира.

В соответствии с решением Кировского районного суда от 15.10.2016 № 45505 на министерство возложена обязанность разместить на внутренних водных путях озера Байкал в границах Иркутской области пункты приема для сбора нефтесодержащих вод и мусора с судов. В рамках государственной программы Иркутской области «Охрана окружающей среды» в 2017 году разработана проектная документация по организации и обустройству приемных пунктов нефтесодержащих (НВ), хозяйственно-бытовых сточных вод (СВ) и твердых коммунальных отходов (ТКО) с судов в акватории озера Байкал». Во исполнение проектных решений выездного совещания на озеро Байкал в пределах территории Иркутской области определен пилотный пункт приема сточных вод и мусора в Ольхонском районе на Малом море.

Проект предполагает строительство несамоходной станции природоохранного назначения с функцией приема СВ, НВ и ТКО, класса Российского Речного Регистра (РРР) + М 3,0. Проект согласован с Российским Речным Регистром, имеет положительное санитарно-эпидемиологическое заключение, а также заключение о достоверности определения сметной стоимости строительства судна. Комплектация оборудования, предусмотренная проектом, предполагает очистку сточных вод в соответствии с действующими требованиями законодательства к озеру Байкал.

В дальнейшем аналогичные пункты приема планируется расположить в акватории озера Байкал в районе п. Листвянка и г. Слюдянка.

В настоящий момент Правительством Иркутской области прорабатывается вопрос об источнике финансирования в размере 372,0 млн рублей с целью строительства несамоходной станции природоохранного назначения, в том числе в рамках федерального бюджета.

о завершении работы по выбору регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами: В целях перехода на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) на территории Иркутской области:

29.01.2018 утверждена «дорожная карта» по переходу на новую систему обращения с ТКО;

утверждена территориальная схема по обращению с отходами, в том числе с ТКО, в Иркутской области приказом министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области от 29 декабря 2017 года № 43-мпр;

разработана электронная модель территориальной схемы по обращению с отходами, в том числе с ТКО, в Иркутской области;

утверждена региональная программа «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» на 2018-2027 годы постановлением Правительства Иркутской области от 22 февраля 2018 года № 139-рп (далее – региональная программа);

обеспечен выбор региональных операторов по обращению с ТКО:

Зона 1 – ООО «Братский полигон ТБО» (г. Братск), включает 11 муниципальных образований, статус регионального оператора присвоен 23.04.2018 (соглашение от 07.05.2018 № 333);

Зона 2 – ООО «РТ-НЭО Иркутск» (г. Белгород), включает 31 муниципальное образование, статус регионального оператора присвоен 04.04.2018 (соглашение от 28.04.2018 № 318).

Прогнозный объем финансовых средств, необходимый для реализации мероприятий региональной программы, из средств внебюджетных источников всего составляет 4,7 млрд рублей. Региональный оператор при разработке инвестиционной программы в области обращения с ТКО вправе предусматривать привлечение инвесторов в соответствии с потребностями, предусмотренными региональной программой.

Предложения ООО «Братский полигон ТБО» и ООО «РТ-НЭО Иркутск» об становлении единых тарифов на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) на первый год действия соглашения об организации деятельности по обращению с отходами представлены в службу по тарифам Иркутской области (далее – Служба) в срок до 01.07.2018 и в настоящее время находятся на рассмотрении.

об организации и проведении лесопатологического обследования в лесах, пройденных лесными пожарами и проведении санитарно-оздоровительных мероприятий: Согласно реестру лесных участков, на которых рекомендовано проведение мероприятий по защите лесов санитарно-оздоровительные мероприятия на участках БПТ, пройденных лесными пожарами, рекомендованы на площади 19 615,5 га, из них в ЦЭЗ на площади 2 788 га.

По состоянию на 02.08.2018 проведение санитарно-оздоровительных мероприятий на участках БПТ, пройденных лесными пожарами согласовано на площади 1 400,28 га, в том числе на территории ЦЭЗ на площади 157,5 га.

об обеспечении устройства противопожарных разрывов для защиты населенных пунктов, прилегающих к лесам, от лесных пожаров: В министерство лесного комплекса Иркутской области в целях устройства противопожарных разрывов поступило 46 писем от глав муниципальных образований, на данные письма предоставлены ответы, разъяснительного характера по созданию противопожарных расстояний вокруг населенных пунктов на землях лесного фонда.

об обеспечении устройства на землях населенных пунктов противопожарных расстояний для защиты от лесных пожаров населенных пунктов, прилегающих к лесам:

Территориальными управлениями министерства лесного комплекса Иркутской области в рамках исполнения Постановления Правительства Российской Федерации от 18.08.2016 № 807

«О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу обеспечения пожарной безопасности территорий» была осуществлена проверка прилегающих земель к землям лесного фонда. В целях предотвращения переходов возгораний

с земель иных категорий на земли лесного фонда полученные сведения министерство лесного комплекса Иркутской области направило письмом информационного характера, в уполномоченный орган (Главное управление по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Иркутской области).

по разделу III Протокола:

Минприроды России рассмотрело **предложения Росгидромета** об организации наблюдений по программе комплексного фонового мониторинга на территории Байкальского государственного природного биосферного заповедника (далее – Заповедник), представленные письмом от 15.03.2018 № 140-01820/18и во исполнение пункта 3.2 протокольного решения.

По информации Росгидромета службой проведены переговоры с руководством Байкальского биосферного заповедника, в ходе которых заповедником выражена заинтересованность в организации таких наблюдений, получении данных о загрязнении природных сред и других результатов для своих нужд и информирования населения, а также готовность осуществлять помощь в организационных и кадровых вопросах.

Наиболее оптимальным районом организации наблюдений по программе комплексного фонового мониторинга выявлена территория Байкальского государственного природного биосферного заповедника в районе пос. Танхой, на юго-восточном побережье оз. Байкал, в границах Байкальской природной территории (Центральная экологическая зона).

Программу наблюдений предложено основать на Типовой программе станции комплексного фонового мониторинга, включив в нее отбор проб воздуха и осадков на содержание приоритетных антропогенных загрязняющих веществ, а также соединений, связанных с трансграничным переносом загрязнения в регион (программа ЕАНЕТ).

Участниками проекта по предложению Росгидромета выступают:

ФГБУ «ИГКЭ Росгидромета и РАН) - подготовка проекта (технического и по обеспечению оборудованием); подготовка проектов основных документов; техническая помощь при установке, ввода оборудования в эксплуатацию, обучении персонала станции, участие в начальном периоде работ для отладки технологических процедур и деятельности; анализ результатов оценка и коррекция выполнения правил работ.

ФГБУ «Байкальский государственный природный биосферный заповедник» - предоставление помещений под лабораторию и рабочую площадь станции; обеспечение

организации полигона для наблюдений, в том числе и техническая; эксплуатационные расходы СКФМ, решение кадровых вопросов.

По предварительным расчетам расходы по организации станции комплексного фоновое мониторинга (включая обустройство площадок наблюдения за загрязнением атмосферы и осадков, створов за загрязнением поверхностных вод) составляют 6,8 млн руб.

По итогам проработки подготовленных Росгидрометом предложений Министерством направлены рекомендации по их реализации с выражением поддержки осуществления мероприятий по организации мониторинговых исследований в охранной зоне Заповедника в районе пос. Танхой или в районе станции кольцевания «Байкальская» р. Мишиха на юго-восточном побережье оз. Байкал, в границах Байкальской природной территории (письмо от 16.07.2018

№ 03-14-44/18704).

2. Предложения СО РАН (пункт 3.3. протокола) (письмо от 15.03.2018 № 15701-01.02-10/17) по введению мониторинга прибрежной зоны озера Байкал, включения территорий ООПТ в действующие программы ведомственного мониторинга, порядку межведомственного взаимодействия в целях получения объективных и комплексных данных о состоянии экосистем озера Байкал рассмотрены и требуют проработки с отраслевыми департаментами и соответствующими ведомствами в части взаимодействия и консолидации информации.

3. Росрыболовство не представило информацию по пункту 3.4 протокола. С ответственными исполнителями ведомства по данному протоколу проведены переговоры.

Работа будет продолжена.

по разделу 4 Протокола:

от РЛХ:

по пункту 4.2 Рослесхоз доложил Министру С/з от 19.03.2018 № 04с/0050 и от 13.03.2018 № 04с/0046.

В лесах Байкальской природной территории запланированы следующие мероприятия.

В Республике Бурятия – на 2018 год санитарно-оздоровительные мероприятия запланированы на площади 10 754,8 га, из них сплошные санитарные рубки – 3 162,4 га, выборочные санитарные рубки – 6 177,2 га, очистка лесных насаждений от захламленности – 1 415,2 га. План лесовосстановления – 16 328 га, в том числе искусственное лесовосстановление – 1 150 га, план рубок ухода за лесом – 25 650 га, в том числе осветление, прочистка – 2 310 га.

В Забайкальском крае – на 2018 год санитарно-оздоровительные мероприятия запланированы на площади 1 350 га, из них сплошные санитарные рубки – 1 000 га, выборочные санитарные рубки – 100 га, очистка лесных насаждений от захламленности – 250 га. План лесовосстановления – 3 781,3 га, в том числе искусственное лесовосстановление – 701,8 га, план рубок ухода за лесом – 393,8 га, в том числе осветление, прочистка – 346 га.

В Иркутской области – на 2018 год мероприятия по уничтожению или подавлению численности сибирского шелкопряда запланированы на площади 5 661,6 га, санитарно-

оздоровительные мероприятия запланированы на площади 7 575,8 га, в том числе сплошные санитарные рубки – 4 221,1 га, выборочные санитарные рубки – 3 330,3 га, очистка лесных насаждений от захламленности – 132,4 га. План лесовосстановления – 13 800 га, в том числе искусственное лесовосстановление – 1 700 га, план рубок ухода за лесом – 1 400 га, в том числе осветление, прочистка – 750 га.

Планы проведения мероприятий по воспроизводству лесов на 2018 – 2020 годы на Байкальской природной территории.

Информация по Иркутской области

Наименование мероприятий	2018 год	2019 год	2020 год
План лесовосстановления, всего, га	13 800	14 000	14 200
в т.ч. искусственное лесовосстановление	1 700	1 800	1 900
План рубок ухода за лесом, всего, га	1 400	1 400	1 400
в т.ч. осветление, прочистка	750	750	750

Информация по Республике Бурятия

Наименование мероприятий	2018 год	2019 год	2020 год
План лесовосстановления, всего, га	16 328	16 328	16 328
в т.ч. искусственное лесовосстановление	1 150	1 150	1 150
План рубок ухода за лесом, всего, га	25 650	25 290	25 230
в т.ч. осветление, прочистка	2 310	2 308	2 306

Информация по Забайкальскому краю

Наименование мероприятий	2018 год	2019 год	2020 год
План лесовосстановления, всего, га	3 781,3	3 781,3	3 781,3
в т.ч. искусственное лесовосстановление	701,8	701,8	701,8
План рубок ухода за лесом, всего, га	393,8	393,8	393,8
в т.ч. осветление, прочистка	346	346	346

Планы проведения мероприятий по защите лесов на 2018 – 2020 годы на Байкальской природной территории.

Информация по Иркутской области

Наименование мероприятий	2018 год	2019 год	2020 год
--------------------------	----------	----------	----------

Санитарно-оздоровительные мероприятия, га	7 575,8	7 575,8	7 575,8
Мероприятия по уничтожению или подавлению численности сибирского шелкопряда	5 661,6	21 444,0	21 444,0

Информация по Республике Бурятия

Наименование мероприятий	2018 год	2019 год	2020 год
Санитарно-оздоровительные мероприятия, га	10 754,8	10 754,8	10 754,8
в т.ч. сплошные санитарные рубки	3 162,4	3 162,4	3 162,4
выборочные санитарные рубки	6 177,2	6 177,2	6 177,2
очистка лесных насаждений от захламленности	1 415,2	1 415,2	1 415,2

Информация по Забайкальскому краю

Наименование мероприятий	2018 год	2019 год	2020 год
Санитарно-оздоровительные мероприятия, га	1 350,0	1 350,0	1 350,0
в т.ч. сплошные санитарные рубки	1 000,0	1 000,0	1 000,0
выборочные санитарные рубки	100,0	100,0	100,0
очистка лесных насаждений от захламленности	250,0	250,0	250,0

по пункту 4.3 – от 15.03.2018 № 04с/0048

от РБ:

Проведение мероприятий по воспроизводству лесов на 2018-2020 гг. в лесах Байкальской природной территории по Республике Бурятия.

Наименование мероприятий	2018 год		2019 год		2020 год	
	Всего по	в т.ч. в	Всего по	в т.ч. в	Всего по	в т.ч. в

	субъекту РФ	Байкальско й природной территории	субъект у РФ	Байкальс кой природно й территор ии	субъект у РФ	Байкальско й природной территории
План лесовосстановления, всего, га.	29500	16328	29500	16328	29500	16328
в т.ч искусственное лесовосстановление	1150	1150	1150	1150	1150	1150
естественное лесовосстановление	28350	15178	28350	15178	28350	15178
План рубок ухода за лесом, всего, га	26043	25650	25682	25290	25585	25230
в т.ч. осветление, прочистка	2313	2310	2282	2308	2251	2306

В 2017 году на территории Гусиноозерского, Селенгинского, Джидинского лесничеств, расположенных на Байкальской природной территории, выявлены очаги сибирского шелкопряда.

По результатам обследования, проведенного 25.09.2017 ФБУ «Рослесозащита» Центра защиты леса РБ» сделан вывод, что в связи со значительным снижением количественных показателей в очагах сибирского шелкопряда, подготовка проектов «Обоснования проведения мероприятий по локализации очагов массового размножения вредных организмов на 2018 год» не требуется. В связи с этим, мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов не требуется

В Департамент лесного хозяйства по Сибирскому федеральному округу направлены сведения о запланированном объеме по санитарно-оздоровительным мероприятия на Байкальской природной территории, фотографии, видео, копии актов лесопатологических обследований, реестр МЗЛ погибших насаждений.

С 2009 года с Рослесхозом ведется работа по созданию лесного селекционно-семеноводческого центра (далее – ЛССЦ) в Республики Бурятия, для обеспечения своевременного проведения лесовосстановительных работ, переработки и хранения семян древесных пород с улучшенными свойствами. В 2011 году разработана и прошла государственную экспертизу проектно-сметная документация на строительство ЛССЦ. В 2012 году заключение государственной экспертизы проектно-сметной документации направлено в Рослесхоз для решения вопроса о строительстве ЛССЦ.

Вопрос выделения дополнительного финансирования на строительство ЛССЦ прорабатывался Рослесхозом в рамках внесения изменений в ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальский природной территории на 2012-2020 годы».

В 2017 г в адрес Рослесхоза направлено повторное обращение о рассмотрении возможности финансирования строительства ЛССЦ.

По информации Рослесхоза в соответствии с Федеральным законом от 19.12.2016 №415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» Рослесхозу на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов субсидий на строительство ЛССЦ не предусмотрены.

По информации Рослесхоза предложения Рослесхоза, направленные в Минприроды России, о финансировании строительства ЛССЦ, не поддержаны.

от ИО:

По результатам осенней инвентаризации лесов 2017 года, проведенной министерством лесного комплекса Иркутской области совместно с филиалом ФБУ «Рослесозащита» - «ЦЗЛ Иркутской области», в 2018 году мероприятия по уничтожению или подавлению численности сибирского шелкопряда наземным способом планировалось провести на территории БПТ в Качугском районе на площади 5 661,6 га.

По результатам контрольного обследования очагов сибирского шелкопряда была подтверждена необходимость проведения мероприятий по уничтожению или подавлению численности вредителя на всей запланированной площади.

В период с 28 мая по 2 июня 2018 года на территории Качугского лесничества проведены мероприятия по уничтожению или подавлению численности сибирского шелкопряда наземным способом с применением биологического препарата «Лепидобактериод, Ж». Техническая эффективность проведенных мероприятий составила 93,1 % при норме 75 %.

На последующие годы план указан в соответствии с подготовленными, но еще несогласованными обоснованиями проведения мероприятий по уничтожению или подавлению численности очагов вредных организмов. Для предупреждения распространения очагов вредителей и болезней леса запланированы лесопатологические обследования на общей площади 18 338 га. Санитарно-оздоровительные мероприятия в 2018 году запланированы на площади 7 575,8 га, на 2019-2020 годы план будет корректироваться по результатам лесопатологических обследований. Плановые мероприятия по защите и воспроизводству лесов на БПТ указаны в таблицах 1 и 2.

Таблица 1 «Планируемые мероприятия по защите леса на землях лесного фонда БПТ в Иркутской области»

Наименование мероприятия	годы			
	Ед. изм	2018	2019	2020

1. Мероприятия по уничтожению или подавлению численности сибирского шелкопряда	га	5 661,6	21 444	21 444
2. Лесопатологическое обследование	га	18 338	18 338	18 338
3. Санитарно-оздоровительные мероприятия, всего	га	7 575,8	7 575,8	7 575,8
В том числе :				
Сплошные санитарные рубки	га	4 221,1		
Выборочные санитарные рубки	га	3 330,3		
Уборка неликвидной древесины	га	132,4		

**Таблица 2 «Планируемые мероприятия по воспроизводству лесов на землях
лесного фонда БПТ в Иркутской области»**

Наименование мероприятия	годы			
	Ед. изм	2018	2019	2020
1. Лесовосстановление, всего	га	13 800	14 000	14 200
В том числе:				
- искусственное лесовосстановление	га	1 700	1 800	1 900
- естественное лесовосстановление	га	11 600	11 600	11 600
- комбинированное лесовосстановление	га	500	600	700
2. Уход за лесами, всего	га	1 400	1 400	1 400
в том числе:				
- осветление, прочистка	га	750	750	750

Организация селекционно-семеноводческого центра на БПТ в Иркутской области по сохранению и восстановлению кедра сибирского, в целях обеспечения мероприятий по выращиванию кедровых лесов посадочным материалом и семенами кедра сибирского с улучшенными наследственными свойствами, с применением передовых технологий и соответствующих лесорастительным условиям и лесосеменному районированию:

- выполнение проектных работ по созданию селекционно-семеноводческого центра по сохранению и восстановлению кедра сибирского;

- строительство селекционно-семеноводческого центра по сохранению и восстановлению кедра сибирского, в соответствии с утвержденной проектной

документацией (устройство фундаментов, строительные и инженерные работы, строительство здания и сооружений, строительство подъездных путей, подключения электроснабжения и отопления, выполнение заземления, молниезащиты, освещения производственной площадки, приобретение и доставка оборудования и металлоконструкций линии, монтажные, пуско-наладочные работы);

- выращивание посадочного материала с закрытой корневой системой кедра сибирского в количестве 5 млн. штук;

- организация работ по созданию, содержанию объектов лесного семеноводства кедра сибирского и их эксплуатации, с использованием достижений методов лесной генетики и селекции;

- формирование страхового фонда семян кедра сибирского разных лесосеменных районов БПТ на периоды неурожайных лет.

По вопросу направления предложений по актуальным вопросам БПТ в повестку готовящегося совещания, сообщаем что препятствием для своевременного проведения санитарно-оздоровительных мероприятий на БПТ, является запрет на сплошные санитарные рубки в Центральной Экологической зоне озера Байкал и в водоохранной зоне, установленный статьей 104 Лесного Кодекса Российской Федерации и статьей 11 Федерального закона № 94-ФЗ от 1 мая 1999 года «Об охране озера Байкал».

Для ликвидации очагов вредных организмов необходимо разрешение на применение в лесах расположенных на БПТ пестицидов с применением авиации путем внесения изменений в Федеральный закон № 94-ФЗ от 01.05.1999 «Об охране озера Байкал» и Постановление Правительства РФ от 30.08.2001 № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории».

от ЗК: Оснований для планирования мероприятий по ликвидации очагов вредных организмов нет. В результате определения лесопатологического состояния насаждений и лесопатологического мониторинга, проведенного специалистами филиала ФГУ «Рослесозащита» «Центр защиты леса», численность вредных организмов не угрожает жизнеспособности лесных насаждений.

Мероприятия по предупреждению распространения очагов вредных организмов на 2018-2020 годы по Байкальской природной территории представлены в таблице:

Мероприятия	Ед. изм.	план на 2018 год	план на 2019 год	план на 2020 год
Проведение лесопатологических обследований всего, в т.ч.	га	8550	8550	8550
<i>визуальным способом</i>	га	4710	4710	4710

<i>инструментальным</i>	га	3795	3795	3795
Проведение санитарно-оздоровительных мероприятий, всего	га	1700	1700	1700
Сплошные санитарные рубки	га	1350	1350	1350
Выборочные санитарные рубки	га	100	100	100
Уборка неликвидной древесины	га	250	250	250

План мероприятий по воспроизводству лесов на 2018-2020 годы на Байкальской природной территории представлен в следующей таблице:

Наименование мероприятия	Ед. изм.	2018 г.	2019г.	2020 г.
Лесовосстановление, всего	га	3781,3	3781,3	3781,3
в т.ч искусственное лесовосстановление	га	701,8	701,8	701,8
из них на гарях	га	470,8	470,8	470,8
на вырубках	га	231	231	231
План рубок ухода за лесом на 2018 год	га	393,8	393,8	393,8
в т.ч. осветление, прочистка	га	346	346	346

по пункту 5.6 Протокола:

от РБ: Распоряжением Правительства Республики Бурятия от 10.07.2015 № 414-р утвержден состав Комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в Республике Бурятия под председательством Главы Республики Бурятия – Председателя Правительства Республики Бурятия А.С. Цыденова (далее - Комиссия).

В рамках деятельности Комиссии, создана рабочая группа по выявлению и пресечению незаконного оборота омуля и продуктов его переработки, куда вошли представители всех заинтересованных структур и ведомств. Разработан План – график выездов рабочей группы по проверке стихийных рынков и торговых точек, а также мест придорожной торговли омулем. Согласно Плану заседаний Комиссии на 2018 год, во II квартале предусмотрено заседание Комиссии по вопросу «О выявлении и пресечении незаконного оборота омуля и продуктов его переработки».

В соответствии с приказом Минсельхоза России от 29.08.2017 № 450 внесены изменения в Правила рыболовства для Байкальского рыбохозяйственного бассейна в части запрета на промышленную добычу байкальского омуля, но при этом традиционное рыболовство КМНС сохраняется с квотой добычи омуля в количестве 55 тонн.

Ранее введены ограничения по любительскому рыболовству омуля в количестве 5 кг в сутки на 1 человека и рыболовство только в подледный период.

В целях профилактики правонарушений в области рыболовства и пресечения незаконного оборота омуля и продуктов его переработки, в рамках исполнения заключенных соглашений и межведомственного взаимодействия, на постоянной основе производится оперативный обмен информацией о местах браконьерства, транспортировки и продажи незаконно добытых водных биоресурсов. Постоянно действующая Межведомственная комиссия при Ангара – Байкальском территориальном управлении Росрыболовства (далее - АБТУР) с участием представителей природоохранной прокуратуры, Управления ветеринарии Республики Бурятия, Россельхознадзора по Иркутской области и Республике Бурятия, Роспотребнадзора по Республике Бурятия осуществляли оперативные выезды в места как придорожной, так и организованной торговли рыбы и рыбной продукции.

По совместным мероприятиям в местах хранения и реализации водных биоресурсов, было проведено 204 мероприятий в результате которых было выявлено 30 нарушений и изъято 2635 кг водных биоресурсов.

Сотрудниками ГИБДД МВД по РБ проверено около 12 тысяч единиц автотранспорта, в результате изъято 5 тонн незаконно транспортируемых водных биоресурсов.

Контролирующими органами совместно с сотрудниками УФСБ по РБ, проведены мероприятия по выявлению и пресечению деятельности лиц осуществляющих скупку и перепродажу омуля, заведомого добытого незаконным путем. Проверено 7 пунктов незаконного хранения и приема омуля. По результатам рейдов изъято 27 тонн нерестовой рыбы омуль и 204 кг омулевой икры, возбуждено 1 уголовное дело по ст. 175 УК РФ и 7 уголовных дел по ст. 256 УК РФ.

Минимизировать незаконную добычу омуля возможно только пресекая нелегальный оборот водных биоресурсов по всем направлениям – от места вылова до точки сбыта. Наряду с другими мероприятиями считается необходимым усиление борьбы с незаконно создаваемыми приемными пунктами рыбы с целью предотвращения дальнейшей реализации водных биоресурсов.

В целях усиления борьбы с незаконным добычей омуля, особенно в нерестовый период, создан Штаб по охране нерестового омуля с участием представителей силовых и контролирующих органов.

Кроме того, в целях исключения коррупционных факторов со стороны инспекторского состава Ангара-Байкальского территориального управления Росрыболовства созданы оперативные группы из представителей МВД, прокуратуры, органов государственной власти субъекта, общественности, муниципальных образований по охране нерестового омуля.

Ведется разъяснительная работа среди населения, контроль за рыбаками – любителями, которые под видом удочек применяют запрещенные Правилами рыболовства различные орудия лова.

В соответствии с приказом Минсельхоза России от 20.02.2015 № 70 проводится работа по внедрению электронной сертификации по готовой продукции из омуля. Электронная сертификация проводится в ГИС «Меркурий». Доступ к данной информационной системе предоставляется Россельхознадзором по Иркутской области и Республике Бурятия и всем пользователям на безвозмездной основе через информационно – телекоммуникационную сеть «Интернет». Введение электронной сертификации даст возможность обеспечить прослеживаемость омуля в обороте ее производства и является исчерпывающим.

В целях упорядочивания оборота омуля ветеринарно - сопроводительные документы на реализацию, перевозку рыбопродукции из омуля выдаются только при наличии достоверно учтенной и «прозрачной» рыбы.

Ангаро-Байкальским ТУ Росрыболовства разработан План мероприятий по охране нерестового омуля в 2018 году (далее - План), который проходит процедуру согласования с контрольно-надзорными органами и Правительством РБ. В План включены следующие мероприятия:

- разработка организационных мероприятий, направленных на обеспечение охраны нерестового омуля, планы совместных мероприятий с МВД по РБ, ГУ МЧС России, природоохранными и общественными организациями;

- внесение усиленного режима охраны омуля на оз. Байкал в период формирования нерестовых стад;

- организация стационарных постов и мобильных групп на водоемах по охране нерестового омуля;

- размещение на дорогах и в населенных пунктах, в местах стихийной торговли аншлаги и баннеры по запрету вылова нерестовой рыбы и об опасности заболевания ботулизмом;

- усиление контроля за авто и ж/д транспортом на предмет торговли незаконно добытого нерестового омуля (икры);

- обеспечение проведение работ по учету численности производителей омуля, заходящих в реки, наблюдение за динамикой продвижения к местам нереста и распределения по нерестилищам;

- организация передвижных рейдовых групп для проведения оперативно-профилактических мероприятий, направленных на выявление и пресечение правонарушений, связанных с незаконной добычей нерестового омуля в оз. Байкал и др.

от ИО: о принятых мерах по разработке и внедрении мероприятий по пресечению оборота браконьерской продукции из байкальского омуля.

В целях пресечения фактов реализации байкальского омуля в период введенного запрета на его вылов, службой ветеринарии Иркутской области проинформированы подведомственные учреждения о недопустимости оформления ветеринарных сопроводительных документов и проведения ветеринарно-санитарной экспертизы на свежевыловленный байкальский омуль.

В 2017 - 2018 году ветеринарные сопроводительные документы на транспортировку байкальского омуля, добытого на территории Иркутской области, не выдавались.

На сегодняшний день производство готовой рыбной продукции осуществляется из омуля, добытого на территории Красноярского края и Республики (Саха) Якутия. Данная информация отражается в автоматизированной информационной системе «Меркурий».

В 2017 году Западно-Байкальской природоохранной прокуратурой, представителями администрации г. Иркутска и Слюдянского района, органами полиции совместно со службой ветеринарии Иркутской области проводилась работа по пресечению реализации рыбной продукции на территории г. Иркутска, п. Листвянка и п. Култук. Всего проведено 8 совместных мероприятий, из них:

- с органами прокуратуры – 3;
- с органами полиции и администрации – 5.

В отношении 5 граждан возбуждены дела об административном правонарушении, в органы прокуратуры направлены 3 заключения специалиста по результатам надзорных мероприятий для принятия решения, изъято из незаконного оборота и уничтожено: омуля – 65 кг, икры омуля 400 гр.

В 2018 году Байкальской межрегиональной природоохранной прокуратурой, представителями администрации г. Иркутска и Ольхонского района, органами полиции совместно со службой ветеринарии Иркутской области проводилась работа по пресечению реализации рыбной продукции на территории г. Иркутска, Ольхонского р-на. Всего проведено 4 совместных мероприятий, из них:

- с органами прокуратуры – 1;
- с органами полиции и администрации – 3.

В отношении трех индивидуальных предпринимателей возбуждены дела об административном правонарушении, в органы прокуратуры направлены 3 заключения специалиста по результатам надзорных мероприятий для принятия решения, изъято из незаконного оборота и уничтожено: омуля – 34 кг.

по пункту 6.2 Протокола:

от ДООС: В соответствии с Уведомлением филиала ФГБУ «ФКП Росреестра» по Иркутской области» от 29.12.2017 в Единый государственный реестр недвижимости

28.12.2017 и 29.12.2017 внесены сведения о границах следующих зон с особыми условиями использования территорий «Центральная экологическая зона Байкальской природной территории»:

- зона с особыми условиями использования территорий «Центральная экологическая зона Байкальской природной территории» (часть границы на территории Иркутской области) (реестровый номер 38.00.2.31);

- зона с особыми условиями использования территорий «Центральная экологическая зона Байкальской природной территории» (часть границы на территории Иркутской области) (реестровый номер 38.00.2.32).

Правительством Республики Бурятия письмом от 05.04.2018 № 01-08-015-и2779 во исполнение пункта 6.2 раздела Протокола направлено текстовое и графическое описание местоположения границ зоны с особыми условиями использования территорий «Центральная экологическая зона Байкальской природной территории» (часть границы на территории Республики Бурятия).

По вопросу подготовки проекта приказа Минприроды России «Об утверждении нормативов предельно-допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал» сообщаем, что Департаментом подготовлен проект приказа Минприроды России «О внесении изменений в нормативы предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 5 марта 2010 г. № 63».

Сокращения:

ИО – Иркутская область;

РБ – Республика Бурятия;

ЗК – Забайкальский край;

ДФЭС – Департамент финансово-экономического сопровождения Минприроды России;

ДООС – Департамент государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России;

РПН – Росприроднадзор;

СПРАВОЧНЫЕ МАТЕРИАЛЫ
к заседанию Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера
Байкал
29 ноября 2018 г.

Вопрос VII

VII Разное.

О ходе исполнения плана мероприятий («дорожной карты») по подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации о расширении территории Прибайкальского национального парка по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина от 22 февраля 2017 года № АХ-П9-985.

Информация от Иркутской области:

В соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина от 22 февраля 2017 года № АХ-П9-985, в том числе Правительству Иркутской области необходимо обеспечить выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации о расширении территории Прибайкальского национального парка (далее - ПНП) в предусмотренные «дорожной картой» сроки.

Правительством Иркутской области обеспечено выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации о расширении территории Прибайкальского национального парка. Окончание выполнения плана мероприятий планируется в январе - марте 2019 года. Проект расширения территории Прибайкальского национального парка согласован Правительством Иркутской области за счёт присоединения следующих природоценных участков:

Острова Малого моря: Замгой, Ольтрек, Хубын, Большой Тойник, Харанцы, Хунук, Малый Тойник, Ендор, Инжилхей, Модото, Баргодаган, Шаргодаган, Тойнак – общей площадью 161 гектар. Категория земель на указанные острова не установлена;

Местность от верховьев реки Дабат до устья реки Аланка, общей площадью 5358, 56 гектаров земли лесного фонда Иркутского лесничества.

При этом местность от верховьев реки Большая Крутая Губа до бассейна реки Большая Олха используется юридическими лицами и общественными организациями для осуществления хозяйственной деятельности, кварталы 72-74, 87-93, 105-110, 121-123 Подкаменной дачи Шелеховского участкового лесничества относятся к эксплуатационным лесам и используются для отвода гражданам древесины для собственных нужд.

Предлагается рассмотреть возможность замены на земельные участки в составе кварталов 52, 66, 77, 87, 92, 93, Зогинской дачи, Малоголоустненского участкового лесничества, кварталов 25, 31, 32, 38, 46 Большоголоустненской дачи, Малоголоустненского участкового лесничества Голоустненского лесничества, относящиеся к защитным лесам и не имеющие большого хозяйственного значения.

Участок реки Ангара в истоке – площадью 2030, 68 гектаров, земли водного фонда, права пользования поверхностным объектом истоковой части реки Ангары Иркутского

водохранилища приобретены на аукционе согласно статьям 12 и 21 Водного кодекса Российской Федерации. Предлагается рассмотреть возможность замены на участки акватории озера Байкал.

Участки «Летник Куржитуй (Хужиртуй)» 13 км от посёлка Бугульдейка на север, общей площадью 263,69 гектара, в пойме реки Хорга, площадью 186,72 гектаров, в дельте реки Сарма, площадью 716,39 гектаров. Расположенные на землях сельскохозяйственного назначения Ольхонского района, принадлежат гражданам на праве собственности и используются в соответствии с целевым назначением для ведения крестьянско-фермерского хозяйства. Предлагается рассмотреть возможность замены на земельные участки, прилегающие к границам Прибайкальского национального парка, расположенные в Качугском районе.

Вместе с тем при установлении итоговых границ Прибайкальского национального парка с учётом социально-экономического развития Иркутской области выявлено уменьшение итоговой площади Прибайкальского национального парка. В связи с этим имеется предложение о рассмотрении вопроса о включении в границы Прибайкальского национального парка территории, планируемой к установлению природного парка «Витязь». Однако по поручению Губернатора Иркутской области о создании особо охраняемой природной территории регионального значения природный парк «Витязь» на основании государственного контракта проведена работа по комплексному экологическому и социально-экономическому обследованию данной территории в Шелеховском районе на Олхинском плоскогорье Иркутской области. В настоящее время организация особо охраняемой природной территории регионального значения «Природный парк «Витязь» проходит процедуры рассмотрения и согласования.

Кроме того, расширения границ Прибайкальского национального парка влечёт изменение границ населённых пунктов, граничащих с Прибайкальским национальным парком, и связано с исполнением пункта 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам экологического развития Байкальской природной территории от 4 августа 2017 года № Пр-1602 (далее – Поручение) об установлении границ населённых пунктов и лесных поселков, расположенных на землях лесного фонда и землях особо охраняемых природных территорий, в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, в пределах фактически занятой ими территорий.

В границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории на территории Иркутской области расположены 3 муниципальных района, 16 муниципальных образований и 79 населённых пунктов, из них 55 населённых пунктов граничат с Прибайкальским национальным парком (особо охраняемая природная территория федерального значения) и землями лесного фонда. Генеральные планы указанных муниципальных образований утверждены в 2012-2013 годах.

В целях исполнения Поручения постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2017 года № 774-пп утверждена государственная программа «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы, во исполнение которой постановлением Правительства Иркутской области от 8 февраля 2018 года № 82-пп утверждено Положение, в соответствии с которым

предусмотрено, в том числе предоставление субсидий на актуализацию документов территориального планирования и на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учёт границ населённых пунктов Иркутской области на основании соглашений. Указанные соглашения заключены с муниципальными образованиями, расположенными в центральной экологической зоне Байкальской природной территории. В 2018 году из областного бюджета распределено 19 субсидий, в размере 13 666,42 тыс. рублей, из них 11 субсидий на актуализацию документов территориального планирования, в размере 12 074, 52 тыс. рублей, а также 8 субсидий на проведение работ в отношении постановки на кадастровый учёт границ населённых пунктов Иркутской области, в размере 1 591, 90 тыс. рублей. Согласно информации, предоставленной органами местного самоуправления проекты генеральных планов, находятся в стадии подготовки или согласования. Вместе с тем исполнить Поручение и внести в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН) сведения о границах 57 населённых пунктов в настоящее время не представляется возможным в связи с отсутствием в ЕГРН сведений о границах Прибайкальского национального парка.

Кроме того, положениями статьи 11 Федерального закона от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) запрещён перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами в земли других категорий. Данный запрет не позволяет установить границы населённых пунктов, расположенных на землях лесного фонда в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, в пределах фактически занятой ими территории.

Проекты нормативных правовых актов о внесении соответствующих изменений направлены в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее - Минприроды России) и в Министерство экономического развития Российской Федерации. Минприроды России разработан проект Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования земельных отношений на Байкальской природной территории», которым предлагается внесение изменений, в том числе в статью 11 Федерального закона от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал».

Указанный законопроект направлен на исполнение подпункта «б» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 августа 2017 года № Пр-1602 (далее – перечень поручений) о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих перевод земель лесного фонда, занятых защитными лесами в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, в земли населённых пунктов в связи с установлением границ лесных посёлков в пределах фактически занятой такими посёлками территории.

Вместе с тем пунктом 3 перечня поручений предусмотрено обеспечение установления границ не только лесных посёлков, но и населённых пунктов, расположенных на землях лесного фонда и землях особо охраняемых природных территорий в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, в пределах фактически занятой ими территории. Положения статьи 11 Федерального закона № 94-ФЗ, в части запрета перевода земель лесного фонда, занятых защитными лесами, в земли других категорий не позволяют исполнить названный пункт перечня поручений.

Учитывая вышеизложенное, просим предусмотреть комплексный подход к совершенствованию нормативного регулирования земельных отношений в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, который одновременно позволит исполнить подпункт «б» пункта 2 и пункт 3 перечня поручений, касающиеся установления границ и лесных посёлков, и населённых пунктов, расположенных на землях лесного фонда и землях особо охраняемых природных территорий в границах центральной экологической зоны Байкальской природной территории, в пределах фактически занятой ими территории.