2.9. Международное сотрудничество

(Байкалкомвод Росводресурсов)

В 1996 году Решением XX Сессии Комитета ЮНЕСКО по всемирному наследию озеро Байкал включено в Список участков всемирного природного наследия.

Министерство природных ресурсов Российской Федерации в 2004 году обеспечивало выполнение обязательств Российской Федерации по вопросам, связанным с включением озера Байкал в Список участков всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

МПР России приняло участие в 28 сессии Комитета ЮНЕСКО по Всемирному природному наследию, которая состоялась в г. Сучжоу (Китай) 28 июня - 7 июля 2004 года. Вместе с наблюдателями в сессии участвало около 700 человек из более чем 100 стран мира. Делегация Российской Федерации состояла из 4 человек.

4 июля 28-я сессия Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО обсудила проблему сохранности российских территорий, включенных в Список всемирного наследия. Предметом особого внимания в очередной раз стало озеро Байкал. Поводом для продолжительной дискуссии послужил отчет Российской Федерации Центру всемирного наследия, подготовленный Министерством природных ресурсов Российской Федерации.

Участниками сессии была отмечена недостаточность представленной информации, в т.ч. по экологическому зонированию Байкальской природной территории, по проекту нового нефтепровода Ангарск-Находка, по другим проблемам Байкала. Комитет обязал Правительство России совместно с уполномоченным органом Комитета по всемирному наследию до 1 февраля 2005 года предоставить полную и достоверную информацию о мерах предпринимаемых по сохранению уникального озера.

В защиту Байкала активно выступил директор Центра всемирного наследия Ф.Бандарин. Предложены принципиальные поправки в резолюцию по Байкалу, обращение к странам, прямо или косвенно вовлеченным в экономическую деятельность в Байкальском регионе. Суть обращения состоит в том, что руководства стран должны принять меры для исключения прямого или косвенного ущерба территориям всемирного наследия, расположенным в других странах, как того требует Статья 8 Конвенции об охране Всемирного природного и культурного наследия.

Визит в г.Байкальск экспертов Всемирного Банка. По приглашению администрации Иркутской области в апреле 2004 года г. Байкальск посетили эксперты Всемирного Банка. В состав экспертной команды входили проектировщики из города Шауляй, участвовавшие в строительстве аналогичных КОС при схожих условиях. Перед специалистами стояла задача дать оценку первому этапу строительства очистных сооружений и высказать свое мнение по предстоящему второму этапу. Эксперты Всемирного Банка (ВБ) были не удовлетворены качеством произведенных строительных работ по проекту возведения новых коммунальных очистных сооружений (КОС). По итогам проверки Координационный совет по перепрофилированию Байкальского целлюлозно-бумажного комбината принял решение о создании контрольной комиссии для проведения ревизии выполненных работ.

Послы 39 стран мира побывали на Байкале. Делегация глав дипломатических представительств 39 стран мира прибыла в Иркутск 24 июня 2004 года чартерным рейсом из Москвы. В Иркутскую область прибыли послы Австралии, Алжира, Анголы, Афганистана, Бангладеш, Бельгии, Боснии и Герцеговины, Габона, Ганы, Греции, Замбии, Индии, Ирландии, Испании, Казахстана, Кении, Киргизии, Колумбии, Кот Д’Ивуара, Литвы, Люксембурга, Македонии, Мали, Намибии, Непала, Нигерии,

Нидерландов, Норвегии, Португалии, Таджикистана, Танзании, Турции, Узбекистана, Уругвая, Хорватии, Чехии, Швейцарии, Швеции, Шри-Ланки.

Делегация ознакомилась с туристическими достопримечательностями столицы Восточной Сибири и Байкала. 25 июня после ознакомительной экскурсии по городу высокие гости отправились на турбазу «Сибирская заимка», расположенную на 39-м км Байкальского тракта. Там прошел официальный прием начальника Главного управления по обслуживанию дипломатического корпуса Министерства иностранных дел РФ Ивана Сергеева. Далее состоялась прогулка по Байкалу на теплоходе «Баргузин».

Участники делегации осмотрели Кругобайкальскую железную дорогу, после чего отправились на турбазу «Приют старателей» компании Green Express, расположенную в Черной пади. Здесь прошла неформальная часть программы - пикник на природе. Послы и их супруги получили возможность отдохнуть после официального приема. Развлекательная программа, предложенная организаторами поездки, включала выступление фольклорного ансамбля и представление известного ольхонского шамана Валентина Хагдаева. Он провел традиционный обряд очищения гостей. После трехчасового отдыха делегация отправилась в архитектурно-этнографический музей деревянного зодчества «Тальцы», а затем вернулась в Иркутск. 26 июня делегация отправилась в Красноярск.

Российско-монгольское сотрудничество. *Важнейшим направлением международного сотрудничества в области охраны озера Байкал является охрана и использование трансграничных вод. Тот факт, что значительная часть бассейна реки Селенга расположена на территории Монголии (65% площади) и оказывает серьезное влияние на экосистему озера Байкал, определяет данный аспект как одно из приоритетных направлений международного сотрудничества в области охраны озера Байкал. Все усилия, направленные на сбережение экосистемы озера Байкал, будут эффективны лишь тогда, когда поддержание экологического баланса будет осуществляться в рамках всего бассейна как целостного комплекса.*

Российско-Монгольское сотрудничество в области охраны и использования трансграничных вод регулируется межправительственным Соглашением, подписанным Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии в 1995 году. Соглашение продолжило линию преемственности сотрудничества в этой области, заложенную в положениях Соглашения между Правительством СССР и Правительством МНР о рациональном использовании и охране вод бассейна реки Селенги, подписанного в 1974 году. Сотрудничество сторон осуществляется по ряду направлений: рациональное использование и охрана от загрязнения и истощения водных объектов; изучение и оценка качества вод; прогнозирование состояния трансграничных водных объектов.

В целях реализации Российско-Монгольского межправительственного соглашения по охране и использованию трансграничных вод был введен институт Уполномоченных представителей правительств обеих сторон. За время его действия налажен регулярный обмен информацией, согласована схема взаимодействия при стихийных бедствиях, аварийных ситуациях, согласован перечень контролируемых показателей загрязняющих веществ, постоянно совершенствуется такой необходимый инструмент контроля качества трансграничных вод как совместный отбор и анализ проб.

В целях выполнения Соглашения по охране и использованию трансграничных вод ежегодно проводятся Совещания Уполномоченных представителей Правительств Российской Федерации и Монголии и заседания совместных рабочих групп. В связи с административными реформами в обеих странах в 2004 году российко-монгольских встреч не было. Организатором межправительственных встреч и принимающей стороной согласно протоколу взаимодействия в 2004 году должна была выступать Монголия. Регулярно проводились переговоры и консультации по данному вопросу. Байкалкомвод

осуществлял координацию работы российской рабочей группы, сбор и подготовку информацию о реализации соглашения на территории России.

Для оценки состояния качества воды и прогнозирования потенциального риска в рамках Соглашения регулярно проводился мониторинг состояния трансграничных водных объектов.

За 2004 год подразделениями Забайкальского УГМС в приграничной с Монголией зоне были проведены отбор и анализ на качество вод на реках Селенга, Киран, Кяхтинка (Республика Бурятия), Желтура, Менза, Онон, Кыра, Ульдза-Гол (Читинская область). Уровень загрязнения трансграничных вод по сравнению с прошлым годом не изменился (см.подраздел 1.2.1.1 доклада).

В 2004 году продолжена разработка «Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна р. Селенга» как инструмента совместного российско-монгольского программно-целевого планирования и реализации принципов устойчивого развития Байкальской природной территории.

Цель разработки Комплексной схемы определена как достижение рационального экологически безопасного и устойчивого водопользования, обеспечивающего сбалансированность потребностей населения и экономического развития бассейна и гарантию сохранения уникального природного объекта - озера Байкал.

Все мероприятия по разработке «Схемы» выполняются последовательно в несколько этапов. Первоначально разрабатывается концепция, вырабатывается и согласовывается методическая и правовая база (концептуальные, технические и нормативные основы). Важным моментом на первом этапе является отработка единой терминологии, инструментария и методологических подходов, поскольку принципиально новым при разработке данной «Схемы» должны стать согласованные действия разработчиков двух стран по обеспечению целостного бассейнового подхода.

В рамках реализации долгосрочных программ по содействию региональному бассейновому управлению в бассейне реки Селенги Институт «Тахо-Байкал» с 7 по 17 августа 2004 г. принимал в США 14 российских и монгольских ученых и управленцев высшего звена в сфере природопользования. В рамках визита состоялась серия встреч с учеными, правительственными структурами и лидерами бизнеса в штате Калифорния (Сан-Франциско, Сакраменто, озеро Тахо) и в штате Невада (Инклайн Виллидж, Рино, Карсон), полевые выезды и 3-х дневный семинар в Сиерра Невада Колледже. Целью 10-дневного пребывания российско-монгольской делегации в США было обсуждение участниками актуальных вопросов и проблем в сфере управления ресурсами, знакомство с особенностями бассейнового управления на озере Тахо и других районов Калифорнии и Невады как на федеральном, так и региональном и муниципальном уровнях.

На трехдневном семинаре обсуждались проблемы, касающиеся бассейна реки Селенга, приоритетные направления взаимодействия и сотрудничества по вопросам бассейнового управления на международном уровне, потенциальные сферы сотрудничества и налаживания непосредственных контактов с западными партнерами. Семинар проходил в форме деловой игры и охватывал широкий круг вопросов. Работа семинара проходила по четырем направлениям: «Устойчивое экономическое развитие и региональное планирование»; «Управление водосборными бассейнами»; «Наука и мониторинг»; «Леса, земли и управление ими». По итогам семинара сформулированы грантовые предложения по приоритетным направлениям бассейнового управления.

Международные конференции

14-17 сентября 2004 года в г.Иркутске прошел III Байкальский экономический форум. Его открыл председатель оргкомитета Форума, спикер

Совета Федерации ФС РФ Сергей Миронов. Обращение Президента к участникам БЭФ зачитал полномочный представитель Президента в Сибирском федеральном округе Анатолий Квашнин.

В работе третьего Байкальского экономического форума приняли участие более двух тысяч человек. В Иркутске собрались делегации Франции, США, КНДР, Китая, Германии, Великобритании, Малайзии, Монголии, Финляндии. По общему мнению этот форум имел высокий представительский уровень. В пленарном заседании принимали участие российские и зарубежные министры, полпреды, губернаторы и полномочные послы.

В своем докладе на БЭФ губернатор Иркутской области подробно остановился на вопросах энергетического комплекса, добычи цветных металлов и модернизации лесопромышленной отрасли, поскольку эти сферы являются приоритетными для Сибирского региона, и их развитие - основная задача перспективного плана Иркутской области на ближайшие годы. Министр природных ресурсов РФ Юрий Трутнев назвал три главных проблемы ЛПК: первая - неразвитость транспортной инфраструктуры. Обширные лесные пространства Иркутской области практически не задействованы по причине отсутствия подъездных путей. Министр сообщил, что уже готовится общероссийская программа развития "лесных дорог", которая разрабатывается совместно с субъектами РФ. Вторая проблема - преступления в лесной отрасли. Третьей проблемой министр считает упадочное состояние деревообрабатывающей промышленности.

Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации принял постановление «Об итогах третьего Байкальского экономического форума». В документе подчеркивается, что особенностями третьего Байкальского форума стали возросшая практическая направленность обсуждаемых вопросов и принимаемых рекомендаций, их конкретность и реалистичность, повышение международного статуса и значения форума.

На заседании 10 ноября 2004 года Совет Федерации одобрил рекомендации третьего Байкальского экономического форума, постановил направить указанные рекомендации и отчет об итогах форума Президенту РФ, в Правительство РФ, Государственную Думу ФС РФ, законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Совет Федерации постановил предложить Правительству Российской Федерации учесть рекомендации третьего Байкальского экономического форума при подготовке решений по развитию регионов Сибири и Дальнего Востока и провести в 2005 году в рамках Байкальского экономического форума третью международную конференцию, а в 2006 году в городе Иркутске - четвертый Байкальский экономический форум.

6 июля 2004 года состоялась Международная конференция «Кремний-2004».

Проблемы, связанные с получением кремния, обсуждали ученые и производственники, собравшиеся на международную конференцию на Байкале. Для Байкальского региона тема эта важна еще и потому, что напрямую связана с развитием альтернативной энергетики. Солнечные батареи, в которых используются кремниевые пластины, уже установлены на острове Ольхон. И хотя до их массового применения еще далеко, по словам ученых, перспективы подобных производителей электричества очень велики. Во всем мире они используются наравне с традиционными видами энергетики. Региональными властями программа разработки солнечного кремния признана приоритетной. Михаил Кузьмин, председатель президиума Иркутского научного центра отметил, что «сложность этой проблемы в том, что нужен химически чистый материал, из которого делаются пластины, а уже из них делаются батареи. В нашем регионе много солнечных дней, к тому же надо защищать наше озеро от всяких вредных выбросов, которые дают любые виды топлива».

С 6 по 9 сентября 2004 проходила научная конференция «Эволюционная биология». Ее организатором выступил Лимнологический институт СО РАН. Основная тема конференции – влияние климатических изменений на биологическое разнообразие, составление краткосрочных и долгосрочных прогнозов. В конференции принимали участие около 50 ученых. Приехали гости из Голландии, Великобритании, Франции, Германии, Австрии и российских городов – Москвы, Новосибирска и Владивостока.

1-8 сентября 2004 года в Улан-Удэ и Улан-Баторе Байкалприродой совместно с Правительством Республики Бурятия, Сибирским отделением Российской Академии наук, Бурятским Государственным Университетом, Монгольской Академией наук и Геологической службой США была организован и проведена международная конференция «Научные основы сохранения водосборных бассейнов: Междисциплинарные подходы к управлению природными ресурсами».

В рамках конференции было заслушано около 200 докладов, проходивших на шести секциях и четырех симпозиумах. Были обсуждены геологические и гидрологические процессы и их влияние на водосборы, влияние горнодобывающей промышленности на экологические и социальные системы, функционирование водных в т.ч. пойменных экосистем, проблемы загрязнения и биологические инвазии, кроме того, обсуждались проблемы управления и охраны, включая ГИС, дистанционное зондирование и мониторинг.

С 21 по 25 сентября 2004 года в г.Иркутске в Институте солнечно-земной физики российской академии наук прошла Международная конференция ученых-физиков"Солнечно-земная физика". В Иркутск съехались виднейшие ученые со всей России и ближнего зарубежья, академики, профессора и члены-корреспонденты РАН. Доклады касались как научных тем, так и наболевших производственных - к примеру, обсуждался проект модернизации Сибирского солнечного радиотелескопа.