

2.9. Международное сотрудничество

(Байкалкомвод Росводресурсов, ВостСибНИИГГиМС ФГУНППГП «Иркутскгеофизика»)

Визит миссии ЮНЕСКО на участок всемирного природного наследия «Озеро Байкал» 23-31 октября 2005 года

На 29-ой сессии Комитета ЮНЕСКО по всемирному природному и культурному наследию, проходившей 10-17 июля 2005 г. в Дурбане (ЮАР), состоялось подробное обсуждение ситуации на Байкале - в первую очередь, в связи с планами строительства нефтепроводной системы «Восточная Сибирь – Тихий океан», маршрут которой в 2005 году стал планироваться компанией «Транснефть» в непосредственной близости от Байкала. Комитет рекомендовал направить в 2005 году на Байкал миссию из экспертов ЮНЕСКО и Международного союза охраны природы (МСОП).

4 октября 2005 года Директор Центра всемирного наследия ЮНЕСКО Ф. Бандарин своим письмом сообщил заместителю Министра природных ресурсов Российской Федерации В.Г. Степанкову о направлении такой миссии на Байкал в составе эксперта ЮНЕСКО Г. Дебоне и представителя МСОП П. Росабала в период с 21 по 30 октября 2005 года. Приложенный проект пребывания миссии включал ознакомление с ситуациями в строительстве нефтепровода, перепрофилировании Байкальского ЦБК, оценку состояния особо охраняемых территорий на Байкале, встречи с экспертами по этим проблемам и их обсуждение с МПР России, представителями администраций Республики Бурятия и Иркутской области, Гринпис, Байкальской Волны, Лимнологического института СО РАН.

С учетом этих предложений МПР России подготовило программу визита миссии ЮНЕСКО на Байкал и поручило обеспечить ее выполнение Росприроднадзору.

В период пребывания миссии на Байкале состоялись следующие мероприятия.

23.10.2005 после прибытия в Иркутск миссия начала свою работу с посещения Байкальского музея СО РАН в п. Листвянка.

23.10.2005 в ФГУП «ВостСибНИИГГиМС» состоялась встреча членов миссии с представителями органов государственной исполнительной власти, общественными и производственными организациями. Во встрече участвовали Управление Росприроднадзора по Иркутской области (Н.М. Москалев, Ю.Л. Агеев), заместитель Главы администрации Иркутской области Л.И. Забродская, Иркутская региональная общественная организация «Байкальская Экологическая Волна» (М.П. Рихванова), общественная организация «Бурятское региональное объединение по Байкалу» (С.Г. Шапхаев), ФГУП «ВостСибНИИГГиМС» (С.М. Торопов, Т.В. Кейко, А.Г. Кичигин), Прибайкальский национальный парк (В.В. Рябцев).

Члены миссии сообщили о целях и задачах визита на Байкал, высказали обеспокоенность намечаемым строительством нефтепровода вблизи Байкала, отметили, что в связи с этим возможно рассмотрение вопроса о включении озера Байкал в список участков, которые подвергаются опасности.

Представителями общественных организаций были подняты вопросы о незаконности прохождения трассы нефтепровода вблизи Байкала и проведения изыскательских работ, о последствиях аварий на нефтепроводе, вероятность которых очень велика, о незаконности составления ТЭО строительства нефтепровода по маршруту, измененному по сравнению с предложенным ранее в обосновании инвестиций.

Управлением Росприроднадзора доведены до сведения миссии задачи, структура и полномочия территориальных органов надзора в области природопользования, в т. ч. на

озере Байкал, сообщено о результатах состоявшихся проверок на УВПН (см. подраздел 2.5).

Заместитель Главы администрации области Л.И. Забродская подробно проинформировала о проекте создания особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на прилегающих к озеру Байкал территориях, о его экономической и социальной значимости как для субъектов Российской Федерации, так и для России в целом. На вопрос представителей миссии о возможности прохождения трассы нефтепровода на УВПН был дан ответ о негативном отношении областной власти к возможности строительства трубопровода в границах УВПН.

Представителями ВостСибНИИГГиМСа в порядке информации о выполнении статей 12, 16, 20, 23 Федерального закона «Об охране озера Байкал» были продемонстрированы организация и возможности государственного экологического мониторинга Байкальской природной территории, схема территориального планирования центральной экологической зоны, возможности доступа к информации в области охраны озера Байкал через специально созданный интернет-сайт.

Прибайкальским национальным парком охарактеризованы состояние и проблемы охраны животного и растительного мира на территории парка.

24.10.2005 в Президиуме Иркутского научного центра СО РАН состоялась встреча миссии с заместителем Председателя Президиума Воропаем Н.И. с представителями Института географии, Института геохимии, Института систем энергетики СО РАН.

Было сообщено о завершении проекта водоохранной зоны озера Байкал и проекта границ центральной экологической зоны (заказчик МПР России), высказано отрицательное мнение ученых о прохождении трассы нефтепровода вблизи озера Байкал, а также о недостаточном учете рекомендаций научных организаций при проектировании трассы трубопровода. Отмечены стабильное состояние экосистемы озера Байкал и существование проблем загрязнения акватории судами и наличия локальных участков загрязнения озера. Заместитель председателя Президиума рекомендовал миссии ЮНЕСКО встретиться с директором Лимнологического института СО РАН. Директор этого института М.А. Грачев от встречи с миссией ЮНЕСКО отказался, мотивировав это отсутствием согласования данной встречи с МИД России и письменного обращения представителей ЮНЕСКО в его адрес.

24.10.2005 после перелета из Иркутска в Нижнеангарск состоялась встреча миссии с представителями администрации Северо-Байкальского района Республики Бурятия, общественных организаций, производственных предприятий и учреждений, Гринпис, управлений Росприроднадзора по Республике Бурятии и Иркутской области. Всего на встрече присутствовало 25 человек. Мнение о строительстве трубопровода у участников встречи - не однозначное: часть присутствующих за прохождение трассы вблизи Байкала, другая - категорически против.

25.10.2005 миссия посетила Северобайкальский лесхоз Территориального агентства лесного хозяйства по Республике Бурятии. Миссия была проинформирована о задачах и функциях лесхоза.

25.10.2005 состоялся выезд миссии на участок проведенных изыскательских работ по трассе трубопровода. Осмотрена просека, шириной до 3 м, прорубленная для изыскательских работ по южному варианту прохождения трубопровода.

25.10.2005 миссия встретила с представителями различных общественных организаций г. Северобайкальска (12 человек) при участии представителей управлений

Росприроднадзора, Гринпис, ВостСибНИИГГиМС. Все представители общественных организаций единодушно выступили против строительства нефтепровода.

25.10.2005 представитель районного подразделения ОАО «Транссибирские магистральные нефтепроводы» встретился с миссией. Он заявил об отсутствии у него полномочий от ОАО «Транснефть» для обсуждения вопросов строительства нефтепровода с членами миссии.

25.10.2005 вечером миссия в сопровождении руководителя Управления Росприроднадзора по Иркутской области Н.М. Москалева и заместителя директора ФГУП «ВостСибНИИГГиМС» С.М. Торопова отошла из Нижнеангарска на научном судне МПР России «Исток».

В период с 25.10.2005 по 27.10.2005 был осуществлен переход из Нижнеангарска до Сахюрте (МРС) на научном судне МПР России «Исток», на котором установлен и эксплуатируется судовой измерительный комплекс мониторинга вод «Акватория Байкал».

Участники миссии визуально осмотрели западное побережье оз. Байкал, в т.ч. территории Байкало-Ленского заповедника и Прибайкальского национального парка, выполнили фотосъемку уникальных ландшафтов побережья озера, ознакомились с возможностями судовой измерительного комплекса и практическими результатами мониторинга состояния вод Байкала за период 2003-2005 гг. (см. фото).

Поздно вечером миссия переехала на автомобилях из Сахюрте (МРС) в Иркутск.

28.10.2005 в конференц-зале Байкальского ЦБК (г. Байкальск) состоялась встреча миссии с руководством и представителями комбината с участием руководителей управлений Росприроднадзора по Республике Бурятия и Иркутской области, директора ИЭТ им. Бейма. На встрече были обсуждены поднятые миссией ЮНЕСКО вопросы: выполнение мероприятий по перепрофилированию БЦБК; технология очистки вод; изменение качества воды после очистки; хранение лигнина в шламонакопителях.

После этой встречи миссия переехала на автомобилях из г. Байкальска в г. Улан-Удэ. Посещение г. Улан-Удэ было дополнительно включено в программу визита по просьбе участников миссии.

29.10.2005 в Улан-Удэ члены миссии встретились с Министром природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Бурятия П.Л. Носковым. Они сообщили о высокой вероятности рекомендации о переводе озера Байкал в список участков, находящихся под угрозой, в случае принятия решения о начале строительства нефтепровода через УВПН «Озеро Байкал». Также было заявлено о возможном направлении ЮНЕСКО всем потенциальным зарубежным участникам строительства нефтепровода рекомендации об отказе в участии в данном проекте. Представители миссии сообщили, что «так и не смогли разобраться, почему в такой большой стране, как Россия, нефтепровод хотят строить именно через участок всемирного природного наследия «Озеро Байкал».

29.10.2005 состоялась встреча членов миссии с работниками Байкалкомвода Росводресурсов, которыми были представлены результаты работ МПР России по охране озера Байкал за последние 4 года. Также была представлена информация, подтверждающая улучшение ситуации в области охраны озера Байкал в сравнении с 2001 годом, когда озеро Байкал посетила предыдущая миссия ЮНЕСКО. Миссия положительно оценила результаты работы территориальных органов системы МПР России в области охраны озера Байкал, а также действия Росприроднадзора по



Миссия ЮНЕСКО на Байкале – 26 октября 2005 года



приостановке проектно-изыскательских работ по строительству нефтепровода вблизи озера Байкал.

29.10.2005 в Улан-Удэ на встрече с представителями общественных экологических организаций члены миссии выслушали предложения, ответили на вопросы. Было заявлено, что претензий к Правительству России в настоящее время нет. Вопросы могут появиться в случае получения положительного заключения государственной экологической экспертизы на ТЭО строительства нефтепровода, предусматривающего его прохождение через УВПН «Озеро Байкал».

29.10.2005 состоялось посещение Иволгинского дацана и Этнографического музея народов Забайкалья.

30.10.2005 миссия самолетом отбыла из Улан-Удэ в Москву.

31.10.2005 заместитель Министра природных ресурсов Российской Федерации В.Г. Степанков провел рабочую встречу с членами миссии ЮНЕСКО, обследовавшими участок Всемирного наследия озеро Байкал 22-29 октября, экспертом секции природного наследия ЮНЕСКО Гай Дебоне и представителем Международного союза охраны природы Педро Росабалем. С российской стороны во встрече участвовали заместитель Директора Департамента государственной политики в области охраны окружающей среды МПР России А.М. Амирханов, представители Ростехнадзора и Росприроднадзора.

Г. Дебоне отметил, что миссия смогла лично оценить деятельность России, направленную на охрану объекта всемирного наследия «Озеро Байкал». По его словам, в настоящее время в этой сфере «происходит значительный прогресс». Вместе с тем члены миссии выразили озабоченность относительно планов компании «Транснефть», касающихся строительства нефтепровода «Восточная Сибирь - Тихий океан» в непосредственной близости от озера Байкал. «Такой проект является неприемлемым с точки зрения экологии» – отметил Г. Дебоне. В случае аварии нефть окажется в озере, и за столь короткое время невозможно организовать аварийные работы. «Риски очень высоки», – подчеркнул он.

Со своей стороны В.Г. Степанков проинформировал делегацию ЮНЕСКО о позиции МПР России в отношении вопроса строительства трубопровода вблизи озера. Он, в частности, отметил, что ТЭО проекта предполагает прохождение трубопровода по маршруту, который не получил положительного заключения государственной экологической экспертизы. По этой причине Росприроднадзор приостановил проведение подрядными компаниями «Транснефти» изыскательских работ вблизи Байкала весной 2005 г.

В настоящее время в Росприроднадзоре образована комиссия по подготовке документа согласования по проектным материалам ТЭО «Трубопроводная система «Восточная Сибирь - Тихий океан». Первый пусковой комплекс». Заключение по результатам рассмотрения указанных материалов будет подготовлено в тридцатидневный срок. Присутствующие на встрече представители Ростехнадзора, проводящего государственную экологическую экспертизу проекта, отметили, что на подготовку заключения потребуется не менее 4 месяцев.

Консультативное совещание с участием представителей специализированных учреждений ООН (ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО)

Консультативное совещание «Байкальская природная территория: партнерство в целях устойчивого развития» было проведено 25-27 июня 2005 года в г. Улан-Удэ с

широким участием представителей специализированных учреждений ООН (ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО), Республики Монголия, федеральных министерств и ведомств, администраций субъектов Российской Федерации, входящих в Байкальскую природную территорию, научных учреждений, российского бизнеса и общественных организаций. Общее количество участников – 50 чел.

Консультативное совещание обсудило проблемы партнерства государственной власти, бизнеса и общественности в области сохранения озера Байкал. Особое внимание на совещании уделено формам и методам участия международных организаций в решении экологических проблем региона, обсуждению предложений по устойчивому развитию Байкальской природной территории.

К участникам совещания с приветственным словом обратился Президент Республики Бурятия Л.В. Потапов, от имени Российской ассоциации содействия ООН (РАС ООН) выступил А.Н. Борисов – заместитель Председателя РАС ООН, было также зачитано обращение от губернатора Читинской области Р.Ф. Гениатулина.

Представитель штаб-квартиры Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) Дэвид Смит выступил с докладом «Экологически устойчивое использование бассейна озера Байкал в целях устойчивого экономического развития и сокращения бедности». Деятельность ЮНЕСКО, направленная на разработку базовых принципов управления объектами всемирного природного наследия, в том числе устойчивым развитием озера Байкал, рассматривалась в докладе Филиппа Кео - директора Московского бюро ЮНЕСКО. Правовые основы глобального и регионального устойчивого развития были освещены в докладе председателя Комиссии по реализации целей Декларации Тысячелетия РАС ООН Л.С. Воронкова.

В работе совещания принял участие известный ученый и общественный деятель Президент Российской экологической академии, директор Института климата и экологии РАН, академик РАН Ю.А. Израэль. В своем докладе он остановился на глобальных экологических проблемах и создании системы мониторинга. Инновационная модель устойчивого развития Байкальской природной территории (на примере Республики Бурятия) была представлена академиком РАЕН А.С. Щеулиным. Проблемам экономического развития БПТ в условиях экологических ограничений и формирования государственной политики в области охраны озера Байкал были посвящены доклады руководителей ключевых министерств республики: Министра экономического развития и внешних связей РБ Т.Г. Думновой и Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды РБ П.Л. Носкова.

Оживленную дискуссию вызвали выступления представителей научной и экологической общественности Бурятии и Иркутской области. Так, А.К. Тулохонов, чл.-корр. РАН, директор БИП СО РАН представил презентацию «Международное сотрудничество по проблеме охраны озера Байкал: итоги и пути совершенствования». В.В. Мантатов, директор Института устойчивого развития ВСГТУ, Председатель БРО РАС ООН рассмотрел в своем докладе финансовые механизмы обеспечения устойчивого развития Байкальской природной территории и предложил создать под эгидой ООН Международный Фонд солидарности в целях охраны озера Байкал и устойчивого развития Байкальской природной территории. Кроме того, на совещании были рассмотрены различные аспекты и инструменты устойчивого развития, такие, как ландшафтное планирование (В.М. Плюснин, заместитель директора Института географии СО РАН), управление региональными экологическими приоритетами (С.Н. Бородулин, координатор инициативных мероприятий Санкт-Петербургского Университета экономики и финансов), а также использование общественных ресурсов (М.П. Рихванова, сопредседатель общественной организации «Байкальская экологическая волна»).

На основе проведенного обсуждения участники Совещания постановили обратиться к федеральным органам власти Российской Федерации с вопросом о признании озера Байкал и Байкальской природной территории - целевой территорией

устойчивого развития всемирного значения в рамках программ ООН по устойчивому развитию.

В числе рекомендаций было сформулировано предложение о принятии совместных усилий Правительством Республики Бурятия и Представительством ЮНЕП, ЮНЕСКО, ПРООН, ВСОП в Москве по созданию «Международного фонда устойчивого развития Байкальской природной территории», основной целью которого должно стать финансирование национальных и международных проектов устойчивого развития.

На встрече Президента Республики Бурятия Л.В. Потапова с Председателем Российской Ассоциации Содействия ООН А.В. Торкуновым была достигнута договоренность о проведении в 2005 году в г. Улан-Удэ в рамках юбилейных мероприятий, посвященных 60-летию ООН, консультативного совещания по устойчивому развитию Байкальской природной территории с участием специализированных учреждений ООН.

Итоговые документы, включающие обращения и рекомендации Консультативного совещания были направлены в адрес Президента России, Федерального собрания Российской Федерации, а также в адрес Генерального секретаря ООН, руководителей различных программ ООН.

В конце декабря 2005 года Начальником Экспертного управления Президента Российской Федерации А. Дворковичем в ответ на обращение по итогам Совещания на имя Президента РФ В. В. Путина было дано поручение ряду министерств и ведомств рассмотреть указанное обращение и выработать предложения по поддержке социально-экономического развития Байкальской природной территории (от 16.12.2005 № А67- 4000).

Российско-германский семинар «Экологическое зонирование объекта всемирного природного наследия «Озеро Байкал»

Семинар состоялся в МПР России 5 октября 2005 года. С приветственными словами к участникам семинара обратились заместитель Министра природных ресурсов Российской Федерации В.Г. Степанков и профессор кафедры ландшафтного планирования и экологической экспертизы Технического университета (г. Берлин) Й. Кеппель. С докладами на семинаре выступили:

- А.М. Амирханов, заместитель Директора Департамента государственной политики в сфере охраны окружающей среды МПР России - «О состоянии окружающей среды Объекта всемирного наследия «Озеро Байкал»;

- А.А. Буторин, Фонд «Охрана природного наследия» - «Проблемы и перспективы организации объектов всемирного природного наследия в России»;

- И.И. Максимова, ученый секретарь Научного совета СО РАН по проблемам Байкала – «Правовые основы организации и функционирования объекта всемирного природного наследия «Озеро Байкал»;

- А.Н. Антипов, директор Института географии им. В.Б. Сочавы СО РАН – «Инструменты ландшафтного планирования в задачах организации и экологического зонирования объекта всемирного наследия «Озеро Байкал»;

- В.М. Плюснин, заместитель директора Института географии им. В.Б. Сочавы СО РАН – «Экологическое зонирование Байкальской природной территории»;

- Ю.М. Семенов, заведующий лабораторией Института географии им. В.Б. Сочавы СО РАН – «Примеры использования методов и инструментов ландшафтного планирования и экологического зонирования в задачах территориальной организации»;

- С.М. Торопов, заместитель директора ФГУП «ВостСибНИИГГиМС» – «Схема территориального планирования центральной экологической зоны Байкальской природной территории»;

- Л.И. Забродская, заместитель Главы Администрации Иркутской области – «Создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории объекта всемирного природного наследия «Озеро Байкал».

В работе семинара приняли участие ученые из Германии, представители МПР России, Минэкономразвития России, Минсельхоза России, Росприроднадзора, Росводресурсов, Рослесхоза, Роснедра, Росгидромета, Ростехнадзора, Правительства Республики Бурятия, ЮНЕСКО, WWF. Участники семинара рекомендовали:

1. Разработать комплексный проект по установлению правового статуса, поддержанию и управлению объектом всемирного природного наследия «Озеро Байкал» в качестве модельного проекта для Российской Федерации.

2. Направить усилия государственных, научных и предпринимательских кругов на обоснование и формирование правовой и экономической базы для переориентации части Байкальской природной территории в «Байкальский туристско-рекреационный регион».

3. Обратиться в Федеральное ведомство по охране природы Германии с просьбой оказать методическую, координационную и иную поддержку реализации указанных проектов согласно решениям 9-го рабочего заседания Координационного совета в рамках Соглашения между Российской Федерации и Германией в области охраны окружающей среды.

Международные конференции

Международная научно-практическая конференции «Экологический туризм региона Байкал – Хубсугул (Россия – Монголия)» прошла 24-25 мая 2005 года в г. Иркутске. В конференции приняли участие представители исполнительной власти Иркутской области, главы Слюдянского района Иркутской области и Тункинского района Республики Бурятия, представители научных организаций, туристических компаний. На конференции были рассмотрены вопросы, посвященные развитию экологического туризма, привлечению инвестиций в развитие туристической индустрии, проблемы и перспективы развития Тункинской долины как связующего звена между озерами Байкал и Хубсугул. Также были проведены два круглых стола: «Проблемы и перспективы развития туризма в Тункинской долине региона Байкал-Хубсугул» и «Проблемы туристского образования в высшей школе». Участники конференции поддержали действия администрации Иркутской области по разработке программы развития туризма в Байкальском регионе.

Участниками конференции приняты решения:

- оказать содействие в разработке обоснований новых границ Тункинского национального парка;

- поддержать действия органов исполнительной власти Иркутской области и Республики Бурятия по открытию контрольно-пропускного пункта Монды-Ханх и придания ему международного статуса;

- поддержать инициативу администрации Тункинского района по созданию этнических родовых хозяйств как одного из эффективных инструментов вовлечения в хозяйственный оборот местных цивилизованных ресурсов.

В июне 2005 года в г. Иркутске Институтом географии СО РАН была организована конференция «География и экология», посвященная 100-летию со дня рождения академика В.Б. Сочавы (с участием иностранных ученых).

Байкальским институтом природопользования СО РАН и Лимнологический институтом СО РАН в июле 2005 года в г. Улан-Удэ и п. Истомино (Кабанский район Республики Бурятия) была проведена Международная конференция «Дельта реки Селенга как индикатор состояния экосистемы озера Байкал».

Международная экологическая конференция прошла на Байкале в п. Никола 10 августа 2005 года. Организаторами встречи выступили Международный союз охраны природы, Российский союз охотников и рыболовов, администрация Иркутской области. В конференции участвовали представители Австрии, Бельгии, Германии и США, ученые из Москвы, Кирова, Екатеринбурга, Новосибирска, Красноярска, Якутска, и Магадана. Были обсуждены вопросы охраны популяций птиц и животных, развитии охотничьего и рыболовного туризма.

Вторая Международная конференция «Фундаментальные проблемы изучения и использования воды и водных ресурсов» прошла с 19 по 25 сентября 2005 года в Иркутске. Были рассмотрены результаты исследований в нескольких направлениях – «Состав, свойства и формирование природных вод», «Ландшафтно-гидрологическая и водохозяйственная организация территории», «Экологическое состояние водотоков, водоемов и подземных вод Сибири и Дальнего Востока». В рамках конференции прошли круглые столы, в том числе – «Взаимодействие поверхностных и подземных вод в условиях антропогенного воздействия», «Вода Байкала».