

2.5. Экологический контроль

(ФУ «Байкалприрода» МПР России)

Государственный экологический контроль в области охраны озера Байкал и Байкальской природной территории проводится с целью выявления и пресечения нарушений требований природоохранного законодательства для снижения негативного воздействия на экосистему оз. Байкал в результате хозяйственной и иной деятельности.

Правовыми основаниями для осуществления государственного экологического контроля являются Федеральные законы «Об охране окружающей среды» (от 10.01.2002 №7-ФЗ), «Об охране оз. Байкал» (от 01.05.1999 №94-ФЗ), «Об охране атмосферного воздуха» (от 04.05.1999 № 96-ФЗ), «Об экологической экспертизе» (от 23.11.1995 №174-ФЗ) и другие нормативно-правовые документы.

В границах БПТ находится более 460 предприятий, подлежащих федеральному экологическому контролю, это около 2100 учётных единиц экологического контроля, в том числе по Республике Бурятия – 1157, по Иркутской области 735, Читинской области – 121, по Усть-Ордынскому Бурятскому АО - 32. Из них в ЦЭЗ - 141 предприятие, в зоне атмосферного влияния 192 предприятия, в буферной экологической зоне 127.

Государственный экологический контроль на Байкальской природной территории осуществлялся в 2003 г. службами контроля в сфере природопользования и экологической безопасности ГУПР по Иркутской и Читинской областям и Республике Бурятия, УПР по Усть-Ордынскому Бурятскому АО, отделом экологического контроля Байкалприроды. Экологический контроль осуществлялся также отделами экологического контроля Госкомитета РБ по природопользованию и охране окружающей среды и Департамента по охране окружающей среды Администрации Иркутской области.

Осуществлялась координация государственного экологического контроля на БПТ руководителями ГУПР по Республике Бурятия, Байкалприроды и Госкомитета РБ по природопользованию и охране окружающей среды:

1) рассмотрены предложения по разграничению полномочий, подготовлен и утвержден протокол-соглашение между службами госконтроля;

2) составлены и согласованы:

- Реестр объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю на территории Республики Бурятия;

- Реестр объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю на территории центральной экологической зоны оз. Байкал,

3) согласованы планы проверок по объектам Государственного экологического контроля и осуществлению обмена информацией по проведенным проверкам;

4) согласованы планы проведения проверок объектов, не входящих в реестр федерального контроля;

5) согласован механизм проведения проверок по заданию прокуратуры.

Осуществлялись мероприятия по контролю:

- за источниками загрязнения атмосферного воздуха, работой оборудования по очистке выбросов, за соблюдением нормативов ПДВ и условиями разрешений на выбросы;

- за работой очистных сооружений и условиями сброса сточных вод;

- за соблюдением требований экологической экспертизы при строительстве различных объектов;

- за производством различных работ на водотоках, в водоохраных зонах и их прибрежных защитных полосах (строительство и ремонт мостов и т. д.);

- за загрязнением водных объектов при эксплуатации теплоходов на акватории оз. Байкал и на его притоках;

- за соблюдением режима водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы оз. Байкал при осуществлении рекреационной и другой деятельности;
- за наличием лицензий на водопользование, а при их наличии за соблюдением условий лицензионных соглашений.

В 2003 году в ЦЭЗ и БЭЗ было проведено 245 проверок по государственному экологическому контролю, в том числе за обращением с отходами – 130, за охраной атмосферного воздуха – 59, за соблюдением требований земельного законодательства – 32, за соблюдением законодательства в области экологической экспертизы – 24. Из 245 проверок - 152 проведено совместно с другими контролирующими органами.

Выявлено нарушений природоохранительного законодательства – 557, в т.ч. в области охраны атмосферного воздуха - 83, охраны земель - 130, обращения с отходами – 290, экологической экспертизы -54.

С целью устранения нарушений предприятиям-природопользователям выданы 632 предписания, из них выполнено 411 предписаний (с учетом ранее выданных). Анализ выполнения выданных в ходе проверок обязательных предписаний показывает, что 65% из них выполняются в обозначенные сроки, а 20% не выполняются вообще в основном из-за отсутствия финансирования.

В ходе контрольных мероприятий за грубые нарушения природоохранного законодательства привлечены к административной ответственности: должностные лица - 22 чел; юридические лица – 12, физические лица -1 чел. Предъявлено штрафов на общую сумму 254,0 тыс.руб., взыскано штрафов на сумму 72,0 тыс.руб.

В 2003 году также проведено 52 проверки за использованием и охраной водных объектов (территория РБ), в том числе:

- совместно с ДГК по СФО – три: ОАО «Гусиноозерская ГРЭС» (водный, экологический контроль), ОАО «Селенгинский ЦКК» (водный, экологический, лесной контроль), ОАО «Бурятэнерго» ТЭЦ-1 (водный, экологический контроль),
- совместно с прокуратурой РБ - 5,
- совместно со службой экологии Сибирского Военного Округа – 2,
- совместно с ЦГСН в РБ – 1.

Проверено 149 учетных единиц контроля. Выявлено 148 нарушений требований водного законодательства, в том числе:

- пользование природными ресурсами без разрешительных (право устанавливающих) документов – 40;
- нарушение условий и требований, установленных разрешительными документами – 33.

Выдано 173 предписания по устранению выявленных нарушений, из них выполнено – 107.

В ходе проведенных проверок выявлены нарушители, составлены протоколы и вынесены постановления об административном правонарушении в области природопользования и охраны окружающей среды. Привлечены к административной ответственности должностные и юридические лица на общую сумму 107,0 тыс. руб. На 01.01.2004 г. взыскано 95,5 тыс. рублей.

По нарушениям, выявленным на территории воинских частей МО РФ, копии актов проверок, протоколов отправлены в военную прокуратуру республики для принятия соответствующих мер.

В 2003 году приостановлено строительство 3-х объектов рекреации: по 2-м объектам отсутствовали положительные заключения государственной экологической экспертизы на проекты строительства (База отдыха «Котельниковский» ОАО «БАМтоннельстрой, Туркомплекс ОАО «Байкал-клуб»); 1 случай связан с незаконным отводом земельного участка в прибрежно-защитной полосе оз. Байкал (ООО «Мегатрон»).

Федеральным управлением природоохранной деятельностью на оз. Байкал МПР России в 2003 году проводился постоянный госконтроль за внутренним водным транспортом на Байкале в составе различных комиссий из представителей Государственной речной судоходной инспекции по ВСБ, ВСИ Российского речного регистра, ЦГСЭН на водном транспорте в ВСЗ, ГИМС РБ, Транспортной прокуратуры РБ, Западно-Байкальской природоохранной прокуратуры.

При проведении комплексных контрольных проверок особое внимание уделялось:

- соблюдению требований выданных лицензий и договоров на водопользование;
- соблюдению требований природоохранного и водного законодательства РФ при эксплуатации ведомственных судов и других плавсредств на производственных объектах, при ведении грузо- и пассажироперевозок по акватории озера Байкал;
- соблюдению условий разрешений на выброс загрязняющих веществ в атмосферу и размещения промышленных и производственных отходов при ведении погрузочно-разгрузочных работ на объектах,
- ведению производственного контроля на объектах, аналитического контроля за качеством очистки сточных и нефтесодержащих вод.

При проведении проверок на всех судах Байкалприродой обязательно проводилось опломбирование сточно-фановой и подсланевой систем сброса за борт хозяйственных и нефтесодержащих вод в акваторию оз. Байкал во исполнение Постановления Правительства РФ от 30.08.2001 № 643 "Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории" и соблюдения требований "Наставления по предотвращению загрязнения внутренних водных путей при эксплуатации судов" Минтранса РФ – РД 152-011-00 от 15.04.2000. Данные проверок и осмотров судов по годам приводятся в таблице 2.5.1.

Таблица 2.5.1

Информация об осуществлении государственного контроля за внутренним водным транспортом на оз. Байкал в 2003 г.

Годы	Кол-во проверок, всего	в том числе за внутренним водным транспортом	Меры воздействия	
			выдано предписаний	наложено штрафов
1998	54	31	57	-
1999	67	35	83	1669,8 руб.
2000	55	36	82	2087,8 руб.
2001	54	32	83	1669,8 руб.
2002	59	27	64	4000,0 руб.
2003	115	42	113	10000,0 руб.

Анализ состава административных правонарушений показал, что основная доля нарушений связана со следующими статьями Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП):

- Ст.8.1 - несоблюдение экологических требований при размещении, строительстве, реконструкции, эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов - 146 нарушений;

- Ст.8.2 – несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при сборе, складировании, использовании, сжигании, захоронении и ином обращении с отходами производства и потребления – 190 нарушений;

- Ст.8.4 - невыполнение требований природоохранного законодательства об обязательности проведения государственной экологической экспертизы – 54 нарушения;

- Ст.8.21 – выброс вредных веществ в атмосферный воздух без специального разрешения - 12 нарушений;

- Ст.19.5 - невыполнение в установленный срок законного предписания органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), об устранении нарушений законодательства – 136 нарушений;
- Ст.8.12. нарушение порядка предоставления в пользование и режима использования земельных участков в водоохранных зонах -36 нарушений;
- Ст.8.13. нарушение правил охраны водных объектов - 49 нарушений;
- Ст.8.14. нарушение правил водопользования -53 нарушений;
- Ст.8.16. невыполнение правил ведения судебных документов -5 нарушений;
- по другим статьям – 24 нарушения.

Анализ выявленных нарушений природоохранного законодательства показал, что основными и наиболее широко распространенными из них являются:

- **несоблюдение режима использования водоохранной зоны оз. Байкал и других водных объектов;**
- **не прекращаются попытки отвода земельных участков в водоохранной зоне, в лесах первой группы, не затронутых хозяйственной деятельностью, под строительство объектов (база отдыха Министерства обороны в районе с. Максимиха, база спасательного отряда МЧС в п. Усть-Баргузин);**
- **отсутствие планов природоохранных мероприятий;**
- **наличие несанкционированных свалок мусора;**
- **загрязнение и захламенение мест массового отдыха на побережье оз. Байкал;**
- **безлицензионное водопользование в целях размещения объекта рекреации в прибрежной защитной полосе, для добычи сапропеля, для полива и орошения с/х угодий;**
- **отсутствие мониторинга за влиянием хозяйственной деятельности предприятия на подземную гидросферу;**
- **осуществление безлимитного водопользования, отсутствие первичного учёта водопотребления и водоотведения;**
- **неэффективная работа очистных сооружений.**

В составе администраций созданы природоохранные подразделения:

- на территории Иркутской области создан Департамент по охране окружающей среды администрации Иркутской области (Малевский А.М.);
- на территории Республики Бурятия в целях обеспечения государственного регулирования в сфере отношений, связанных с рациональным природопользованием и охраной окружающей среды Постановлением Правительства Республики Бурятия от 23.05.2003 № 190 создан Государственный комитет РБ по природопользованию и охране окружающей среды (Носков П.Л.).

Использование в контрольной практике аналитических лабораторий. На БПТ контроль за источниками сбросов и выбросов загрязняющих веществ промпредприятий осуществляют 7 специализированных инспекций аналитического контроля (СИАК) ФГУ «Востсибрегионводхоз» – Центральная, Ангарская, Слюдянская, Северобайкальская, Улан-Удэнская, Читинская и Кяхтинская.

Аналитическим контролем ФГУ «Востсибрегионводхоз» зарегистрирована недостаточная степень очистки сточных вод на БЦБК по хлоридам, нефтепродуктам, фенолу. По данным мониторинга сточных вод предприятий жилищно-коммунального хозяйства установлено, что в составе сточных вод присутствуют не только компоненты, являющиеся продуктами жизнедеятельности и поступления хозяйственно-бытовых стоков, но и вещества, имеющие техногенное происхождение за счет сбросов

производственных предприятий: нефтепродукты, СПАВ, металлы (железо, алюминий, кобальт, цинк) и др.

Взаимодействие с правоохранительными органами. В прокуратуру Республики Бурятия, в Бурятскую транспортную прокуратуру, в Западно-Байкальскую межрайонную прокуратуру (г. Слюдянка, Иркутской области) ежегодно представляются на согласование Планы контрольных мероприятий, квартальные отчёты о проведении контрольных мероприятий в ЦЭЗ БПТ, направляются материалы об административных правонарушениях, выявленных в ходе проводимых контрольных проверок.

В течение 2003 год совместно с прокуратурой было проведено всего 10 контрольных проверок, в т.ч. по соблюдению водного законодательства - 5, природоохранного законодательства - 5.