

2.9. Международное сотрудничество

(ФУ «Байкалприрода» МПР России)

В 1996 году Решением XX Сессии Комитета ЮНЕСКО по всемирному наследию озеро Байкал включено в Список участков всемирного природного наследия.

Министерство природных ресурсов Российской Федерации обеспечивает выполнение обязательств Российской Федерации по вопросам, связанным с включением озера Байкал в Список участков всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

В соответствии с просьбой Комитета всемирного наследия 11 ноября 2003 года в Министерстве природных ресурсов Российской Федерации состоялась встреча на высоком уровне с участием представителей ЮНЕСКО, Международного союза охраны природы (МСОП) и МПР России.

Целью данной встречи было совместное обсуждение вопросов, касающихся сохранения объекта всемирного наследия «Озеро Байкал». В переговорах участвовали:

со стороны ЮНЕСКО:

Франческо Бандарин – директор Центра Всемирного наследия ЮНЕСКО,

Ахин Штайнер – генеральный директор Международного союза охраны природы,

Мечилд Рёсслер – руководитель отдела Европы Центра Всемирного наследия,

Филипп Киу – руководитель Московского Бюро ЮНЕСКО,

Ули Грэбнер – ассоциированный эксперт по науке и экологии Московского Бюро ЮНЕСКО.

со стороны МСОП:

Педро Росабаль – координатор программы по охраняемым территориям МСОП,

Тамаш Маргеску – директор Регионального Европейского бюро МСОП,

Владимир Мошкало – руководитель Московского Бюро МСОП,

с российской стороны:

Янков К.В. – заместитель Министра природных ресурсов Российской Федерации,

Амирханов А.М. – руководитель Департамента особо охраняемых природных территорий, объектов и сохранения биоразнообразия,

Штемберг О.Н. – начальник Управления планирования и координации природоохранной деятельности,

Бровчак В.Д. – заместитель начальника Управления планирования и координации природоохранной деятельности,

Горшков Е.В. – заместитель начальника УМС в области охраны окружающей среды,

Музылева З.К. – заместитель начальника отдела УМС в области охраны окружающей среды,

Маковецкий И.И. – председатель российского Национального комитета по Всемирному наследию,

Орджоникидзе Г.Э. – и.о. Исполнительного секретаря Комиссии РФ по делам ЮНЕСКО.

В памятной записке о встрече отмечается, что представители МПР России:

- подчеркнули плодотворность сотрудничества с Центром всемирного наследия ЮНЕСКО и МСОП и важность его развития;

- представили всеобъемлющую информацию по вопросам, касающимся текущего состояния данного объекта всемирного наследия, а также мер, предпринимаемых российскими властями по его сохранению;

- подтвердили готовность Российской Стороны представить в соответствии с решениями 26 и 27 сессий Комитета всемирного наследия подробный доклад о состоянии озера Байкал как объекта всемирного природного наследия;

- предложили рассмотреть возможность осуществления совместного с МСОП и ЮНЕСКО пилотного проекта, направленного на решение проблем по сохранению данного объекта всемирного наследия.

Представители ЮНЕСКО и МСОП, в свою очередь:

- с удовлетворением отметили готовность Российской Стороны к дальнейшему сотрудничеству в рамках Конвенции ЮНЕСКО об охране всемирного культурного и природного наследия;

- с удовлетворением отметили объем и качество имеющейся и представленной на данной встрече информации и подчеркнули важность ее передачи в Комитет всемирного наследия в формате максимального полного отчета;

- поддержали предложение Российской Стороны о подготовке вышеупомянутого пилотного проекта;

- выразили Министерству природных ресурсов Российской Федерации благодарность за организацию данной встречи и представленную информацию.

Российско-монгольское сотрудничество. *Важнейшим направлением международного сотрудничества в области охраны озера Байкал является охрана и использование трансграничных вод. Тот факт, что значительная часть бассейна реки Селенга, расположена на территории Монголии (65% площади) и оказывает серьезное влияние на экосистему озера Байкал, определяет данный аспект как одно из приоритетных направлений международного сотрудничества в области охраны озера Байкал. Все усилия, направленные на сбережение экосистемы озера Байкал, будут эффективны лишь тогда, когда поддержание экологического баланса будет осуществляться в рамках всего бассейна как целостного комплекса.*

Российско-Монгольское сотрудничество в области охраны и использования трансграничных вод регулируется межправительственным Соглашением, подписанным Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии в 1995 году. Соглашение продолжило линию преемственности сотрудничества, в этой области, заложенную в положениях Соглашения между Правительством СССР и Правительством МНР о рациональном использовании и охране вод бассейна реки Селенги от 1974 года. Сотрудничество сторон осуществляется по ряду направлений: рациональное использование и охрана от загрязнения и истощения водных объектов; изучение и оценка качества их вод; прогнозирование состояния трансграничных водных объектов.

В целях реализации Российско-Монгольского межправительственного соглашения по охране и использованию трансграничных вод был введен институт Уполномоченных представителей Правительств обеих сторон. За время его действия налажен регулярный обмен информацией, согласована схема взаимодействия при стихийных бедствиях, аварийных ситуациях, согласован перечень контролируемых показателей загрязняющих веществ, постоянно совершенствуется такой необходимый инструмент контроля качества трансграничных вод как совместный отбор и анализ проб.

В целях выполнения указанного Соглашения по охране и использованию трансграничных вод в июле 2003 года в городе Иркутске проведено очередное 5-ое Совещание Уполномоченных представителей Правительств Российской Федерации и Монголии по выполнению Межправительственного Соглашения по охране и использованию трансграничных вод. На совещании были заслушаны отчеты рабочих групп обеих сторон о ходе выполнения Межправительственного Соглашения, информации сторон о работе по контролю за качеством трансграничных вод, рассмотрены вопросы взаимодействия России и Монголии по вопросам оценки санитарно-

эпидемиологической обстановки, охраны и изучения рыбных запасов на трансграничных водных объектах.

Для оценки состояния качества воды р. Селенга и прогнозирования потенциального риска используются данные мониторинга состояния трансграничных водных объектов.

За 2003 год подразделениями Забайкальского УГМС в приграничной с Монголией зоне были проведены отбор и анализ 12 проб на качество вод на реках Селенга, Киран, Кяхтинка (Республика Бурятия), Желтура, Менза, Онон, Кыра, Ульдза-Гол (Читинская область). Анализ отобранных проб показал, что в водах этих рек содержится значительное количество взвешенных, минеральных, биогенных, органических веществ и металлов. В пределах 1-3 ПДК зарегистрировано содержание в воде фенолов, 3-4 ПДК – меди, 4-5 ПДК – железа общего, до 2 ПДК – ртути. Уровень загрязнения трансграничных вод по сравнению с прошлым годом не изменился.

Для получения более достоверной информации о качестве вод на трансграничных водотоках расширяется состав определяемых ингредиентов, внедрены методики определения соединений ртути, хрома, алюминия, никеля и марганца.

На сегодняшний день происходит интенсивный процесс наработки новых форм и методов в области сотрудничества на трансграничных водных объектах. Важным шагом в осуществлении сотрудничества является стремление сторон обеспечить комплексный подход к решению трансграничных задач.

Наряду с проблемами охраны и использования трансграничных вод рассматриваются вопросы взаимодействия сторон по улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки на трансграничных водоемах в контексте требований межправительственного Соглашения. Службами государственного санитарно-эпидемиологического надзора двух стран была разработана совместная Программа работ по совершенствованию санитарно-эпидемиологического контроля на трансграничных водотоках.

В области охраны и изучения рыбных запасов бассейна реки Селенги в период 2002-2003гг. была доработана и согласована программа совместных ихтиологических работ по изучению рыбных запасов в трансграничных водах. Также проведены обучение монгольских специалистов специфичным методикам учета производителей омуля и скатывающихся личинок и ознакомление их с работой байкальских рыбоводных заводов, местом, условиями формирования и содержания маточного стада байкальского осетра, с формой взаимодействия промышленных предприятий с водопроизводственными и рыбоохранными структурами.

Ихтиологической службой ФГУ «Байкалрыбвод» были проведены работы по учету численности байкальского омуля, заходящего в реку Селенга, динамики его продвижения в Монголию, учету численности производителей прошедшего на нерестилища омуля. Выполнены ихтиологические наблюдения по топографии распределения в р.Селенга мигрирующего стада.

Впервые в практике ихтиологических работ были проведены совместные российско-монгольские исследования по съемке нерестилищ омуля на территории Монголии в реке Селенга и ее правом притоке - реке Орхон. В 2003 году совместно с Институтом Геоэкологии Академии наук Монголии были проведены повторная съемка нерестилищ и учет численности личинок омуля, скатывающихся с нерестилищ на территории Монголии.

Успешному решению трансграничных проблем призвана содействовать «Схема комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна р. Селенга» как инструмент совместного программно-целевого планирования и реализации принципов устойчивого развития Байкальской природной территории.

Цель разработки Комплексной схемы определена как достижение рационального экологически безопасного и устойчивого водопользования, обеспечивающего

сбалансированность потребностей населения и экономического развития бассейна и гарантию сохранения уникального природного объекта - озера Байкал.

Все мероприятия по разработке «Схемы» выполняются последовательно в несколько этапов. Первоначально разрабатывается концепция, вырабатывается и согласовывается методическая и правовая база (концептуальные, технические и нормативные основы). Важным моментом на первом этапе является отработка единой терминологии, инструментария и методологических подходов, поскольку принципиально новым при разработке данной «Схемы» должны стать согласованные действия разработчиков двух стран по обеспечению целостного бассейнового подхода. Информация о работах, выполненных в 2003 году при подготовке «Схемы», приведена в таблице 2.2.1.2.

Анализ российско-монгольского сотрудничества показывает смещение приоритетов во взаимодействии двух стран от сугубо экономических (водохозяйственных) к экологическим (природоохранным), что отражает общую тенденцию развития государственной политики двух стран в области экологии и природопользования.

Российско-монгольское сотрудничество в бассейнах трансграничных водных объектов представляет собой модель межгосударственного сотрудничества, основанную на взаимном уважении прав сторон, понимании значимости и ответственности сторон за сохранение озера Байкал – объекта мирового природного наследия. Совершенствование направлений, форм и методов двустороннего сотрудничества по управлению охраной окружающей среды и рациональным использованием природных ресурсов в бассейнах трансграничных водных объектов, предотвращение трансграничного переноса загрязняющих веществ и прогнозы негативного воздействия процессов, выявленных в разных частях бассейна оз. Байкал, являются неотъемлемой частью реализации стратегии устойчивого развития Байкальской природной территории.

Международные конференции

VI международная конференция Российского общества экологической экономики «Экономическое развитие и окружающая среда: информация, моделирование и управление» (18-23 августа 2003 года, ст. Култушная, Республика Бурятия) была организована Забайкальским Центром эколого-экономических исследований и программ и Читинским институтом природных ресурсов СО РАН. Участвовали представители стран четырех континентов, включая Австралию. Российские ученые представляли 11 регионов.

Основные вопросы, обсуждавшиеся на конференции:

- разработка Байкальской Университетской Декларации о роли университетов и их ответственности за судьбу живой природы на нашей планете;
- восстановление природного капитала страны, природно-ресурсная рента.

Международная конференция «Закон Российской Федерации «Об охране озера Байкал» как фактор устойчивого развития Байкальского региона» (16 - 19 сентября 2003 года г. Иркутск) была организована Сибирским отделением РАН, Байкалприродой МПР России, Федеральным ведомством по охране природы Германии. В работе конференции приняли участие более 220 человек из 7 стран: представители РАН, МПР России, Федерального ведомства по охране природы Германии, научных образовательных учреждений Федеративной республики Германия, Венгрии и Болгарии, Научного совета по проблемам озера Байкал СО РАН, администраций Иркутской области, Республики Бурятии, Читинской области, муниципальных образований прибрежных территорий озера Байкал, общественных экологических организаций, учебных заведений России.

Тематика докладов охватывала круг вопросов, связанных с оценкой состояния экосистемы озера Байкал и Байкальской природной территории перспективами эколого-экономического развития БПТ, механизма реализации и ходом выполнения Федерального закона «Об охране озера Байкал», эффективностью международных проектов, реализуемых в регионе, участием общественности и общественных организаций в решении природоохранных проблем. По итогам конференции принята резолюция, издан сборник докладов.

Международная конференция «Экономика, экология, туризм: механизмы инвестирования» в рамках Байкальского Экономического Форума (16 -18 сентября 2003 года, г. Чита) организована Советом Федерации Федерального собрания Российской Федерации, Администрация Читинской области.

Программа конференции включала пленарное заседание, работу секций и «мастер-классов» по следующим направлениям:

- Вступление России в ВТО: проблемы, перспективы, приграничные аспекты;
- Государственная стратегия природопользования и охраны окружающей среды;
- Миграционная и демографическая политика: вопросы государственного регулирования;
- Индустрия туризма: здоровье и бизнес.

Международная конференция «Байкал. Сохранение биоразнообразия» (12-13 мая п. Листвянка – Иркутской области, 15-16 мая 2003 г., г. Москва),

Участники итоговой конференции - исполнители проекта ГЭФ:

- выразили благодарность Глобальному Экологическому Фонду и его Исполнительному агентству – МБРР - за финансовую поддержку выполнения Россией Конвенции о сохранении биоразнообразия и организацию деятельности в рамках Проекта ГЭФ;

- одобрили результаты реализации всех трех Компонентов Проекта ГЭФ:

А - Национальная стратегия сохранения биоразнообразия, В - Охраняемые территории, С - Байкальский компонент;

- отметили эффективный менеджмент Проекта ГЭФ в сложных политических и институциональных условиях реорганизации российской государственности;

- подчеркнули важность вклада Проекта ГЭФ в формулировку и становление самого понятия сохранения биоразнообразия, становление новых институциональных, в том числе стратегических, экономических, финансовых, информационных механизмов сохранения биоразнообразия страны и повышение уровня экологического образования самых разных групп гражданского общества;

- отметили вклад Проекта ГЭФ в поддержку и развитие системы ООПТ России, информационного взаимодействия через портал BioDat и сохранение уникальной экосистемы Байкала.

Международные проекты по охране озера Байкал. Байкальский регион имеет богатый опыт осуществления международных программ и проектов, направленных на сохранение озера Байкал и реализованных при поддержке различных международных организаций. В 2002-2003гг. в Байкальском регионе по неполным данным закончилось выполнение более 40 проектов экологической направленности. Наиболее крупные гранты были официально выделены по программам Евросоюза - Тасис, Агентством международного развития США, Глобальным экологическим фондом, ИНТАС, Японским фондом развития и др.

Байкал как участок всемирного природного наследия привлекает в регион финансовые и интеллектуальные ресурсы. За последние 10 лет на проекты, связанные с проблематикой

Байкала, международными фондами и организациями выделено более 20 млн. долларов. Эффективность данных проектов не оценивалось.

Необходимо усилить участие государства в координации международных проектов с учетом государственных интересов России.