

### **2.3. Экологическая экспертиза**

(Управление Росприроднадзора по Иркутской области,  
Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия,  
Управление Росприроднадзора по Читинской области,  
Иркутское межрегиональное Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора,  
Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия, Администрация Иркутской области)

*До сентября 2004 г. функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) входили в полномочия МПР России и его территориальных органов.*

*После утверждения положений «О федеральной службе по надзору в сфере природопользования» и «Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (постановления Правительства РФ № 400 и № 401 от 30 июля 2004) функции по организации и проведению ГЭЭ разделились между двумя федеральными службами. Пункт 3 постановления Правительства РФ № 401 от 30.07.04, который предполагал к 1 ноября 2004 года исключить дублирование работы указанных служб как в области ГЭЭ, так и в области государственного экологического контроля, в 2004 году не был выполнен, что создавало большие неудобства природопользователям и инвесторам.*

*На территории БПТ экологическая экспертиза до сентября 2004 г. проводилась отделами ГЭЭ ГУПР по Иркутской, Читинской областям и Республике Бурятия, после сентября - Управлениями Росприроднадзора по Иркутской, Читинской областям и Республике Бурятия, а также Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия.*

*В связи с организационными мероприятиями на территориальном уровне, государственная экологическая экспертиза в территориальных управлениях Ростехнадзора по Иркутской и Читинской областям практически не проводилась.*

**В 2004 году из 236 экспертиз, завершенных ГУПР по Иркутской области и Управлением Росприроднадзора по Иркутской области, по 13 объектам, предлагаемых к строительству и реконструкции в центральной экологической зоне, выданы положительные заключения:**

- проект ремонта защитных кожухов через автомобильные и железные дороги, капитальный ремонт перехода через автодорогу М53 Большая Елань - 823 км (ОАО «Сибнефтьтранспроект»);
- проект строительства автодороги М-53 «Байкал» - участок 1296-1320 км (ОАО «ИркутскГИПродорНИИ»);
- проект реконструкции автодороги Иркутск - Большое Голоустное - участок 85-94 км (ГУ Дирекция по строительству и эксплуатации автодорог Иркутской области);
- проект строительства высоковольтной линии ВЛ-10 кВ от силовой подстанции ПС 35/10 кВ «Листвянка» для объектов ЖКХ Иркутского района (администрация Иркутской области);
- проект строительства высоковольтной линии ВЛ-35 кВ Ольхонские ворота – Хужир Ольхонского района Иркутской области (Администрация Иркутской области);
- проект реконструкции котельной ЖКХ п. Листвянка (администрация Иркутского района);
- проект реконструкции канализационных очистных сооружений в Листвянке (администрация Иркутского района);
- проект строительства АЗС в Култуке на 101 км автодороги Иркутск-Чита (ЗАО «Иркутскнефтепродукт»);
- проект строительства АЗС на 182-183 км автодороги № 55 Иркутск - Улан-Удэ в Слюдянском районе (ООО «ТК АНТА»);
- проект строительства АЗС стационарного типа в микрорайоне «Стройка», Слюдянка (ООО «Сибинком»);

- проект строительства центральной районной больницы на 50 коек в с. Еланцы, Ольхонского района (ООО «Зодчий»);
- проект строительства туристического комплекса на 60 км Байкальского тракта (ЗАО «Иркутскпромстрой»);
- проект реконструкции спортивно-оздоровительной базы отдыха «Уладово» (ООО «Лисипп II»).

**ГУПР по Республике Бурятия и Управлением Росприроднадзора по Республике Бурятия** в 2004 году было выдано 360 положительных заключений ГЭЭ, в том числе по объектам, предлагаемым к реализации на БПТ:

- Республиканская целевая программа охраны окружающей среды и природопользования (Госкомитет Республики Бурятия по природным ресурсам и охране окружающей среды);
- проект реконструкции системы технического водоснабжения ОАО «Гусино-озёрская ГРЭС» (ОАО «Гусиноозёрская ГРЭС»);
- проекты строительства и реконструкции автозаправочных станций ОАО «Бурятнефтепродукт», расположенных в г. Улан-Удэ (ОАО «Бурятнефтепродукт»);
- проект строительства предприятия по розливу байкальской воды, расположенного в п. Выдрино, (ООО «Основа»);
- рабочий проект ликвидации загрязнения земель на объектах в/ч 14129 (в/ч 14129 МО РФ);
- ТЭО Защита г. Улан-Удэ от затопления паводковыми водами рек Селенги и Уда (Администрация г. Улан-Удэ);
- материалы проектов, обосновывающих придание статуса «рекреационных» территорий местного значения: в Кабанском (20 участков на побережье оз. Байкал), Прибайкальском (3 участка на побережье оз. Байкал) и Северо-Байкальском (побережье оз. Байкал, кроме заказников) районах (МО районов);
- материалы, обосновывающие допустимые объемы изъятия охотничьих животных и рыбы (Охотуправление Минсельхозпрода Республики Бурятия; НИИ Рыбного хозяйства, ВостСибрыбцентр).

**В Управление Ростехнадзора по Республике Бурятия** в последние месяцы 2004 года поступило 60 материалов по различным видам ГЭЭ, из них по 19 выданы положительные заключения, в основном по проектам реконструкции мелких предприятий, расположенных в буферной экологической зоне.

**ГУПР по Читинской области и Управлением Росприроднадзора по Читинской области** в 2004 году по объектам, расположенных в буферной экологической зоне, была проведена государственная экологическая экспертиза по 21 проектам в том числе:

- проекты добычи россыпного золота в Красночикойском районе – 9 объектов (ООО «Тайга», ЗАО «Слюдянка»);
- проекты строительства 3-х автозаправочных станций (ОАО «Нефтемаркет»);
- проект развития угольной отрасли в Читинской области (ООО «Зошуланский угольный разрез»);
- проект строительства очистных сооружений на железнодорожной станции Хилок (МУП п. Хилок).

Анализ материалов государственной экологической экспертизы в Иркутской, Читинской областях и Республике Бурятия, свидетельствует об улучшении качества представляемой проектной документации в части экологического обоснования хозяйственной деятельности. Увеличилось количество проектных материалов, составленных в соответствии с действующими требованиями в области охраны окружающей среды и государственной экологической экспертизы.

Вместе с тем, основными нарушениями при организации и осуществлении инвестиционно-строительной деятельности являются:

1) отсутствие альтернативных вариантов при выборе площадок под строительство объектов и слабая подготовка экологического обоснования места размещения объектов;

2) отсутствие материалов обсуждений объекта ГЭЭ с гражданами и общественными организациями;

3) осуществление хозяйственной деятельности до получения положительного заключения государственной экологической экспертизы.

## **2.4. Экологический мониторинг**

(ФГУП «ВостСибНИИГГиМС» МПР России)

*Четыре функции экологического мониторинга (наблюдения, оценка, прогноз и разработка рекомендаций) и правовые основания для его проведения на Байкальской природной территории охарактеризованы в начале соответствующего подраздела доклада за 2003 год (с.265-266). Там же (с.267) дана справка о действующих на этой территории системах мониторинга различных ведомств.*

В 2004 году утвержденным Положением (Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 400) функции «мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал» были включены в полномочия Росприроднадзора (пункт 5.5. Положения). Поправка, внесенная позднее Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ в статью 20 «Государственный экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал» Федерального закона «Об охране озера Байкал» предусматривает осуществление мониторинга «федеральными и координационным органами исполнительной власти в области охраны озера Байкал и иными уполномоченными органами исполнительной власти в рамках единой системы государственного экологического мониторинга». Выпуск «подзаконных» нормативно-правовых документов, реализующих эту поправку в закон, в 2004 году не осуществлялся.

Мониторинг выполнялся согласно Программе государственного экологического мониторинга Байкальской природной территории, утвержденной МПР России 14.05.2004 и предусматривающей наблюдения за 1503 территориальными объектами по 1025 показателям.

**Основные результаты мониторинга по отдельным компонентам природной среды, полученные в 2004 году**, изложены в подразделах доклада: Озеро Байкал (1.1.1), водные объекты (1.2.1), недра (1.2.2), земли (1.2.3), леса (1.2.4), животный мир (1.2.5), атмосферный воздух (1.2.6, 1.2.7), антропогенные объекты (1.4.11).

**Информационная система государственного экологического мониторинга Байкальской природной территории**, разработанная по заказу МПР России в 2003 году, в 2004 году прошла наладку и предварительные испытания, в конце года введена в опытную эксплуатацию. Система предусматривает организацию информационных потоков от всех исполнителей и формирование базы данных по всем компонентам природной среды БПТ и факторам антропогенной нагрузки, формирование информационных продуктов оценки и прогноза в виде бюллетеней, обеспечение доступа к бюллетеням через интернет-сайт, разработку рекомендаций для органов управления по предотвращению вредных воздействий на экосистему озера Байкал.

В 2004 году был продолжен мониторинг состояния вод акватории озера Байкал по гидрохимическим и гидрофизикохимическим показателям с использованием судового информационно-измерительного комплекса «Акватория-Байкал» (его характеристики приведены в докладе за 2003 год – с.268-269). В результате этих работ:

- проведен мониторинг акватории озера Байкал по гидрофизикохимическим и гидрохимическим показателям – выполнено 8 рейсов суммарной протяженностью 9 тыс.км;

- получена база данных измерений по 13 показателям, объемом 10,7 млн. измерений, 212 Мб;

- построены карты оценки загрязнений на участках мониторинга и вдоль береговой линии (232 карты). Все карты выставлены для свободного доступа на официальный интернет-сайт МПР России «Охрана озера Байкал» ([www.geol.irk.ru](http://www.geol.irk.ru));

- проведено испытание дополнительного оборудования – устройства отбора проб воды с глубины до 50 м, акустического доплеровского профилографа скорости течения ADCP.

Контрольная съемка вдоль береговой линии Байкала выявила превышения фоновых содержаний по измеренным показателям на протяжении 40 км (2% длины береговой линии). Все аномалии находятся в зонах антропогенного влияния (Утулик, дельта Селенги, Малое море, Чивыркуйский и Баргузинский заливы и др.).

Среди участков мониторинга выявлены:

а) участки, на которых обнаружено превышение фоновых концентраций и ПДК загрязняющих веществ: Байкальский ЦБК, Култук-Слюдянка, Дельта р.Селенга, Малое море, Залив Мухор и пролив Ольхонские ворота;

б) участки, на которых выявлено незначительное превышение фоновых концентраций загрязняющих веществ: Иркутское водохранилище, Листвянка-п.Байкал, Б.Коты, Анга, Чивыркуйский залив, Северобайкальск, Ярки-Нижнеангарск, Зама, Бол. Голоустное;

в) участки, на которых загрязнений не обнаружено: Бугульдейка, Песчаная.

Более подробные сведения о результатах мониторинга комплексом «Акватория-Байкал» приведены в подразделах 1.1.1.2, 1.3.1 и в приложении 3.

**Полученные данные свидетельствуют (в т.ч. подтверждают оценки других организаций) о сохранности чистоты вод Байкала в целом и о наличии отдельных участков незначительного локального загрязнения, требующих регулярного мониторинга и контроля.**

**Космический мониторинг Байкальской природной территории в 2004 году** ФГУП «ВостСибНИИГГиМС» осуществлял по темам: лесные пожары, ледовая обстановка, снежный покров, температура поверхности суши, облачный покров (аналогично 2003 году). В июне 2004 года введен в эксплуатацию тракт приема со спутника «Аqua», в результате чего удвоена частота решения задач ежедневного мониторинга. Информационные продукты в виде космоснимков (RGB-синтез с разрешением 250 метров на точку) и классифицированных тематических изображений выставлялись в открытый доступ на сайт «Охрана озера Байкал» ([www.geol.irk.ru](http://www.geol.irk.ru)) через 1 час после пролета спутников «Terra» и «Aqua». Накоплен временной ряд ежедневных изображений и информационных продуктов, важный для анализа экосистемы. В результате выполненных работ, в соответствии с программой космического мониторинга по 5 задачам подготовлено следующее количество информационных продуктов мониторинга:

- 1) лесные пожары – 619;
- 2) ледовая обстановка – 146;
- 3) состояние снежного покрова – 146;
- 4) температура поверхности суши – 296;
- 5) распределение облачного покрова – 296.

Характеристики этих информационных продуктов приведены на упомянутом сайте.

**Данные космического мониторинга активно используются пользователями при решении оперативных задач. Сайт ежемесячно посещает более 500 уникальных пользователей, за год скачано более 15 Гб информации. Статистика посещений сайта приведена в таблице 2.4.1.**

Опыт сбора информации в рамках ГЭМ БПТ еще раз подтвердил, что необходим нормативный правовой акт, обязывающий все организации, действующие на единственной в стране охраняемой федеральным законом территории, представлять ежегодные статистические и отчетные данные не только по территории в границах субъектов федерации, но и в границах водосборного бассейна оз. Байкал, центральной экологической зоны, буферной экологической зоны.

## 2.5. Экологический контроль

(Управление Росприроднадзора по Иркутской области, Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия, Управление Росприроднадзора по Читинской области, Иркутское межрегиональное Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия, Администрация Иркутской области, Восточно-Сибирское бассейновое управление государственного надзора на внутреннем водном транспорте Ространснадзора)

*Государственный экологический контроль на Байкальской природной территории проводится с целью выявления, пресечения и предупреждения нарушений требований природоохранного законодательства для снижения негативного воздействия на экосистему оз. Байкал в результате хозяйственной и иной деятельности.*

*В границах БПТ находится более 460 предприятий, подлежащих федеральному экологическому контролю, из них в ЦЭЗ – 141 предприятие, в зоне атмосферного влияния 192 предприятия, в буферной экологической зоне 127. Всего насчитывается 2100 учётных единиц экологического контроля, в том числе по Республике Бурятия – 1157, по Иркутской области 735, Читинской области – 121, по Усть-Ордынскому Бурятскому АО – 32.*

В первой половине 2004 года государственный экологический контроль на Байкальской природной территории осуществлялся службами контроля в сфере природопользования и экологической безопасности ГУПР по Иркутской, Читинской областям и Республике Бурятия, УПР по Усть-Ордынскому Бурятскому АО, отделом экологического контроля Управления Байкалприроды МПР России.

Во второй половине 2004 года, после выхода Постановлений Правительства РФ №№ 400 и 401 от 30.07.05, утвердивших Положения о «Федеральной службе в сфере надзора природопользованием» и «Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», государственный экологический контроль на БПТ осуществляли Управления Росприроднадзора по Иркутской и Читинской областям, Республике Бурятия; Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия. В связи с организационными мероприятиями на территориальном уровне, государственный экологический контроль управлениями Ростехнадзора по Иркутской и Читинской областям практически не осуществлялся.

**В 2004 году на территории БПТ в целом было проведено 4838 проверок по соблюдению природоохранного законодательства** (см. таблицу 2.5.1), в том числе по государственному экологическому контролю – 518, по государственному водному контролю – 194, по государственному лесному контролю – 4070, по государственному геологическому контролю – 36, по государственному контролю за функционированием особо охраняемых природных территорий – 20.

В результате проверок было выявлено 2853 нарушения, в том числе по экологическому контролю -676 , по водному контролю – 540, по лесному – 1510, геологическому – 127.

Почти на все нарушения, юридическим и физическим лицам были выданы предписания и наложены штрафные санкции в общей сумме – 2376 тысяч рублей. К

административной ответственности привлечено 224 юридических лица, возбуждено уголовных дел – 701, привлечено к уголовной ответственности 90 человек.

Начислено неустоек и ущерба окружающей среде в общей сумме 119 996,4 тысяч рублей (в основном в лесной отрасли за незаконную вырубку -117 908 тысяч рублей).

Контрольные мероприятия проводились совместно с другими контрольно-надзорными органами: прокуратурой, МВД, Департаментом государственного контроля по Сибирскому федеральному округу, инспекциями по налогам и сборам, центрами государственного санитарно-эпидемиологического надзора и др. Таких совместных проверок в 2004 году было – 1810 (таблица 2.5.1).

Таблица 2.5.1

**Основные показатели государственного экологического контроля  
на Байкальской природной территории в 2004 году**

Виды контроля	БПТ		
	Всего	ЦЭЗ +ЭЗАВ	БЭЗ
1	2	3	4
<b>1. Государственный экологический контроль</b>	518	328	190
1.1. Совместно с другими контролирующими организациями	228	174	54
1.2. Выявлено нарушений	676	430	246
1.3. Оформлено штрафов, тыс.руб.	594,1	394,1	200,0
1.4. Оплачено штрафов, тыс.руб.	566,1	366,1	200,0
1.5. Предъявлено ущерба нанесенного окружающей среде, тыс.руб.	1571,4	1571,4	-
1.6. Привлечено к административной ответственности должностных лиц	37	10	27
1.7. Сумма административных штрафов должностных лиц, начисленных	72,1	24,0	48,1
1.8. Сумма административных штрафов должностных лиц, оплаченных	62,2	24,0	38,2
<b>2. Государственный водный контроль</b>	194	127	67
2.1. Совместно с другими контролирующими организациями	95	54	41
2.2. Выявлено нарушений	540	344	196
2.3. Выдано предписаний	575	344	231
2.4. Привлечено к административной ответственности	60	60	-
2.5. Оформлено штрафов, тыс.руб.	477,0	318,0	159,0
2.6. Оплачено штрафов, тыс.руб.	360,0	210,0	150,0
2.7. Предъявлено ущерба нанесенного окружающей среде, тыс.руб.	517,0	517,0	-
<b>3. Государственный лесной контроль</b>	4070	1421	2649
3.1. Совместно с другими контролирующими организациями	1462	554	908
3.2. Выявлено нарушений	1510	133	1377
3.3. Оформлено штрафов, тыс.руб.	1180,0	914,3	266,5
3.4. Оплачено штрафов, тыс.руб.	935,3	642,3	-
3.5. Предъявлено ущерба (неустоек) нанесенного окружающей среде, тыс.руб.	117 908,8	49 126,7	68782,1
3.6. Взыскано, тыс.руб	12266,4	5 559,0	6707,4
3.7. Возбуждено уголовных дел	701	271	430
3.8. Привлечено к уголовной ответственности	90	49	41
<b>4. Государственный контроль за функционированием особо охраняемых природных территорий</b>	20	16	4
4.1. Совместно с другими контролирующими организациями	14	10	4
4.2. Оформлено штрафов, тыс.руб.	55,0	55,0	-
4.3. Оплачено штрафов, тыс.руб.	55,0	55,0	-
4.4. Выдано разрешений и согласований на пользование объектами животного и растительного мира	34	34	-
4.5. Выдано долгосрочных лицензий на использование, изъятие объектов животного и растительного мира	147	147	-
<b>5. Государственный геологический контроль</b>	36	36	-
5.1. Совместно с другими контролирующими организациями	11	11	-
5.2. Выявлено нарушений	127	127	-
5.3. Оформлено штрафов, тыс.руб.	15,0	15,0	-
5.4. Оплачено штрафов, тыс.руб.	15,0	15,0	-
<b>Всего проведено контрольных природоохранных мероприятий, в том числе</b>	<b>4838</b>	<b>1928</b>	<b>2910</b>
<b>Совместно с другими контролирующими организациями</b>	<b>1810</b>	<b>803</b>	<b>1007</b>

В 2004 году государственный контроль за внутренним водным транспортом на озере Байкал осуществляло Восточно-Сибирское бассейновое управление государственного надзора на внутреннем водном транспорте Ространснадзора. На оз. Байкал было проверено 225 судов, в том числе несамоходных – 13. Выявлено 512 нарушений, выставлено 457 предупреждений и требований, оштрафовано 21 физическое лицо на сумму 23,3 тыс. рублей.

Сведения о контрольно-надзорных мероприятиях выполненных за внутренним водным транспортом в 2004 г. и за период с 1998 года приведены в таблице 2.5.2.

Таблица 2.5.2

**Информация об осуществлении государственного контроля за внутренним водным транспортом на оз. Байкал с 1998 г. по 2004 г.**

Годы	Кол-во проверок, всего	в том числе за внутренним водным транспортом	Меры воздействия	
			выдано предписаний	наложено штрафов
1998	54	31	57	-
1999	67	35	83	1669,8 руб.
2000	55	36	82	2087,8 руб.
2001	54	32	83	1669,8 руб.
2002	59	27	64	4000,0 руб.
2003	115	42	113	10000,0 руб.
2004	225	225	457	23300,0 руб.

**Анализ выявленных нарушений природоохранного законодательства показал, что основными из них являются:**

- эксплуатация предприятий без специально оформленных разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух и на сбросы загрязняющих веществ в водные объекты; отсутствие лимитов на размещение отходов;
- неэффективная работа газоочистного оборудования и очистных сооружений по очистке сточных вод;
- несоблюдение требований выданных лицензий и договоров на водопользование;
- отвод земельных участков в водоохранных зонах и лесах первой группы;
- незаконные, самовольные рубки древесины;
- наличие несанкционированных свалок мусора;
- строительство и реконструкция объектов без положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- отсутствие планов природоохранных мероприятий;
- несоблюдение требований природоохранного и водного законодательства РФ при эксплуатации ведомственных судов и других плавсредств на производственных объектах, при проведении грузо- и пассажироперевозок на акватории оз. Байкал.