

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий, 11-ый, выпуск ежегодного доклада «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране» содержит основные итоги наблюдений и сведения о природоохранной деятельности на Байкальской природной территории в 2004 году.

В 2004 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» была осуществлена административная реформа органов исполнительной власти. В системе МПР России были образованы:

- Федеральное агентство по недропользованию (Роснедра);
- Федеральное агентство водных ресурсов (Росводресурсы);
- Федеральное агентство лесного хозяйства (Рослесхоз);
- Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор).

После утверждения постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 400 Положения о Росприроднадзоре функции федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал, перешли от МПР России к Росприроднадзору. При этом за Министерством сохранились полномочия по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды и озера Байкал и координации деятельности подведомственных агентств и службы.

Аналогичные преобразования произошли в системах:

- Минсельхоза России – выделился Россельхознадзор и Росрыболовство;
- Минэкономразвития России – образовалась Роснедвижимость;
- Минздрава России – организовался Роспотребнадзор;
- Минтранса России – выделился Ространснадзор.

В непосредственное подчинение Правительству перешли Росгидромет и Росстат, а также вновь образованная Федеральная служба Ростехнадзора. Деятельность всех вышеперечисленных органов связана с охраной озера Байкал. Их перечень и адреса с указанием территориальных органов, расположенных на Байкальской природной территории, а также с указанием органов, выполнявших соответствующие функции до реформы, приведены в приложении 1.

В 2004 году в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» статьей 120 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ были внесены изменения, предусматривающие реформу в системе управления охраной озера Байкал, а именно – определение органов исполнительной власти в области охраны озера Байкал, их функций и полномочий, а также создание координационного органа для обеспечения согласованных действий. Согласно пункту 73 Регламента Правительства Российской Федерации (утвержден Постановлением Правительства РФ от 01.06.2004 № 260) координационный орган, деятельность которого предусмотрена федеральным законом, создается и действует в виде Правительственной комиссии, возглавляемой Председателем Правительства или одним из членов Правительства. В 2004 году практическая реализация внесенных изменений не осуществлена.

Хроника основных мероприятий 2004 года с участием МПР России включает:

- расширенное заседание Коллегии Байкалприроды МПР России (15 января 2004 – г. Улан-Удэ), на котором были рассмотрены итоги работ 2003 года и направления на 2004 год;
- расширенное заседание Научного совета СО РАН по проблемам озера Байкал (16 января 2004 – г. Улан-Удэ);

- научно-практическая конференция «Эколого-экономические проблемы регионального развития» (25-27 июня 2004 г. – г. Иркутск), проведенная в рамках мероприятий третьего Байкальского экономического форума (БЭФ);

- пленарное заседание БЭФ (15-16 сентября 2004 – г. Иркутск), на котором обсуждались проблемы охраны озера Байкал и социально-экономического развития Байкальского региона, и в работе которого приняли участие Министр природных ресурсов РФ Ю.П.Трутнев и председатель Комитета природных ресурсов Совета Федерации Федерального собрания РФ В.П.Орлов;

- заседание круглого стола в Государственной думе Федерального собрания РФ «Правовые и экономические проблемы обоснования границ участков всемирного природного наследия» (29 ноября 2004 – г. Москва), в котором приняли участие представители министерств и ведомств, администраций субъектов федерации, СО РАН, Федерального ведомства по охране природы Германии, ЮНЕСКО;

- совещание в МПР России «Исполнение требований Федерального закона «Об охране озера Байкал» и нормативно-правовое регулирование охраны Байкальской природной территории» (30 ноября 2004 – г. Москва) с участием Росприроднадзора, органов исполнительной власти субъектов федерации, СО РАН, МСОП.

В 2004 году Министерством природных ресурсов РФ были выполнены все запланированные мероприятия, предусмотренные подпрограммой “Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории” ФЦП “Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)”. Их перечень и характеристики приведены в подразделе 2.2.1. Размер финансирования данных мероприятий из Федерального бюджета составил в 2004 г. 52,54 млн. руб., в т.ч. 39,57 млн. руб. - капитальные вложения. Из бюджетов субъектов федерации на инвестиционные проекты по охране озера Байкал израсходовано 62,55 млн. руб.

Настоящий выпуск государственного доклада полностью повторяет структуру доклада за 2003 год, соответствует Федеральному закону «Об охране окружающей среды» (от 10.01.2002 № 7-ФЗ) и Федеральному закону «Об охране озера Байкал» (от 01.05.99 № 94-ФЗ). Материал доклада разбит на две части (состояние и меры). Характеристика состояния окружающей среды упорядочена по ее структурным элементам и компонентам природной среды, определенным в законе «Об охране окружающей среды». Сведения о мерах по охране сгруппированы по видам, предусмотренным этим же законом.

Внутренняя структура каждого подраздела может иметь 1, 2 или 3 уровня и соответственно обозначается:

- заголовками в отдельной строке (**жирным шрифтом**);
- заголовками в начале абзацев (**жирным шрифтом**);
- заголовками в начале абзацев (набором в разрядку).

В тексте каждого подраздела доклада, как правило, присутствует информация трех видов:

- общая информация справочного характера, необходимая для понимания описываемых процессов и явлений (*набрана курсивом*);
- конкретная информация за 2004 год (обычным шрифтом);
- выводы и рекомендации (**жирным шрифтом**).

Более подробные сведения о состоянии озера Байкал и его экосистемы приводятся в бюллетенях государственного экологического мониторинга. Регулярный выпуск этих бюллетеней по всем компонентам природной среды и видам антропогенных воздействий планируется осуществлять после ввода в эксплуатацию разработанной в 2003 году и испытанной в 2004 году Информационной системы государственного экологического

мониторинга БПТ. Ряд бюллетеней уже доступен для всех заинтересованных лиц на официальном сайте МПР России «Охрана озера Байкал» (www.geol.irk.ru). На этом же сайте размещен электронный вариант настоящего доклада и доклада за 2003 год.

Приводимые в докладе границы экологических зон БПТ и соответствующие площадные оценки основываются на уточненном проекте границы ЦЭЗ, подготовленном в декабре 2003 года МПР России в исполнение протокольного решения совещания у Председателя Правительства РФ от 25.07.2003 № МК-П9-20пр. Эти границы в основном совпадают с границами участка всемирного природного наследия (см. приложение 2.3). Данный проект границ в 2004 году получил положительное заключение государственной экологической экспертизы.

Сведения о составителях и источниках информации приведены в конце доклада. Наименования организаций и их ведомственная принадлежность приведены по состоянию на 01.01.2005 – отражена юридическая компетенция организаций в отчетном периоде – в 2004 году. Критические замечания и предложения следует направлять по указанным в конце доклада адресам, а также:

- МПР России, Департамент государственной политики в сфере охраны окружающей среды, 117292, Москва, ул. Кедрова, 8/1, тел. 8(095)-124-04-71, факс 8(095)-124-18-22;

- Росприроднадзор, Управление особо охраняемых природных территорий, экологической экспертизы и разрешительной деятельности, 123812, г. Москва, ул. Большая Грузинская, дом 4/6, тел. 8(095)-254-86-22, факс 8(095)-254-75-22, E-mail: oopt_rf@mnr.gov.ru;

- Управление Росприроднадзора по Иркутской области, 664003, г. Иркутск, ул. Киевская, 7, тел. 8(3952)-30-50-82, факс 8(3952)-20-16-87, E-mail: kprirkutsk@irk.ru;

- ФГУП «ВостСибНИИГГиМС», 664007, Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 29, тел. 8(3952)-33-51-38, 34-40-47, факс 8(3952)-34-40-47, E-mail: geol@irk.ru.