

**Рекомендации Комиссии Росприроднадзора
по проверке соблюдения природоохранного законодательства
на участке всемирного природного наследия «Озеро Байкал»**
(Комиссия была образована приказом Росприроднадзора от 18.08.2005 № 201
и осуществляла проверку в период с 29 августа по 04 сентября 2005)¹⁾

**1. СОСТОЯНИЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ ПРИРОДНОЙ СРЕДЫ НА УЧАСТКЕ
ВСЕМИРНОГО ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ «ОЗЕРО БАЙКАЛ»**

1.1. Озеро Байкал

1.1.1. Росгидромету, Ростехнадзору, Росприроднадзору, Росводресурсам в пределах своей компетенции обеспечить качественный мониторинг озера Байкал в районе источников антропогенного влияния на озеро, а также на особо охраняемых природных территориях, прилегающих к озеру Байкал.

1.1.2. Органам местного самоуправления, органам исполнительной власти Республики Бурятия и Иркутской области, администрациям особо охраняемых природных территорий, прилегающих к озеру Байкал, разработать и принять меры по предотвращению загрязнения акватории от организованного и неорганизованного туризма.

1.1.3. МПР России обеспечить в 2005 году завершение разработки и утверждение Правил использования водных ресурсов озера Байкал и Иркутского водохранилища.

1.2. Особо охраняемые природные территории (ООПТ)

1.2.1. МПР России, Росприроднадзору, Рослесхозу решить вопросы целевого бюджетного финансирования, организационного и иного необходимого обеспечения работ по оформлению прав пользования земельными участками, закрепленными за заповедниками и национальными парками, по лесоустройству, по противопожарным мероприятиям и тушению пожаров на указанных территориях.

1.2.2. МПР России принять меры по совершенствованию правового регулирования природопользования на территориях национальных парков, прежде всего – вопросов землепользования и лесопользования.

1.2.3. Росприроднадзору в целях более широкого привлечения и эффективного использования собственных и иных внебюджетных средств для финансирования деятельности заповедников и национальных парков:

- принять меры для внесения в генеральное разрешение Росприроднадзора на открытие лицевых счетов по учету внебюджетных средств изменений, позволяющих заповедникам и национальным паркам получать и использовать для выполнения стоящих перед ними задач любые средства от не запрещенной законодательством деятельности, соответствующей целям их создания;

- отменить действующий в настоящее время порядок централизованного утверждения внебюджетных смет доходов и расходов, предоставив директорам заповедников и национальных парков право утверждать эти сметы самостоятельно в соответствии с полученными разрешениями на открытие лицевых счетов по учету внебюджетных средств.

1.2.4. МПР России совместно с Минсельхозом России подготовить и представить в Правительство Российской Федерации предложения о передаче государственного природного заказника федерального значения «Фролихинский» в ведение Росприроднадзора с последующим подчинением его государственному природному биосферному заповеднику «Баргузинский».

¹⁾ Сведения о работе комиссии приведены в подразделе 2.5.

1.3. Леса бассейна озера Байкал

1.3.1. Рослесхозу провести в 2006-2007 годах устройство лесов бассейна озера Байкал с проведением оценки воздействия на окружающую среду с последующим представлением на государственную экологическую экспертизу.

1.3.2. МПР России разработать Правила рубок главного пользования и Наставления по рубкам ухода в лесах бассейна озера Байкал.

1.3.3. МПР России предусмотреть создание единой системы обнаружения и тушения лесных пожаров на территории бассейна озера Байкал, включая ООПТ федерального значения.

1.3.4. МПР России обеспечить реализацию ст.77 Лесного кодекса Российской Федерации в части создания государственной лесной охраны.

1.3.5. Росприроднадзору, Рослесхозу совместно с общественными экологическими организациями усилить контроль за соблюдением лесного законодательства на УВПН.

1.3.6. Росприроднадзору и ФГУ «Байкальский государственный природный биосферный заповедник» принять участие в судебном разбирательстве по факту рубок в районе р. Мишиха в качестве третьего лица.

1.4. Организация государственного экологического мониторинга на Байкальской природной территории

1.4.1. Иркутскому и Бурятскому научным центрам СО РАН, Иркутскому государственному университету рассмотреть возможность передачи Росприроднадзору накопленных данных многолетних наблюдений для их внесения в единую базу данных мониторинга.

1.4.2. МПР России рассмотреть возможность разработки и осуществления комплексных мероприятий по восстановлению функций ИЭТ им. А.М. Бейма, созданного в целях ведения экологического мониторинга в районе расположения Байкальского ЦБК.

2. ФАКТОРЫ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ НА УЧАСТКЕ ВСЕМИРНОГО ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ «ОЗЕРО БАЙКАЛ»

2.1. Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат (БЦБК)

2.1.1. ОАО «Байкальский ЦБК» и управляющей компании ЛПК «Континенталь Менеджмент» осуществлять репрофилирование предприятия в строгом соответствии с Программой репрофилирования, получившей положительное заключение государственной экологической экспертизы, в полном объеме и в установленные Программой сроки, а также срочно погасить задолженность по платежам за негативное воздействие на окружающую среду.

2.1.2. Ростехнадзору, Росприроднадзору и другим контрольно-надзорным органам в рамках своих полномочий усилить контроль за реализацией Программы репрофилирования Байкальского ЦБК.

2.1.3. Администрации Иркутской области обеспечить стабильное финансирование строительства очистных сооружений г. Байкальска в целях их сдачи в эксплуатацию в 2006 г. в соответствии с утвержденными планами.

2.1.4. В целях получения дополнительной информации о составе сточных вод Байкальского ЦБК научным и общественным организациям (Иркутскому научному центру СО РАН, ОМННО «Совет Гринпис», ИРОО «Байкальская экологическая волна») провести совместный отбор и анализ проб сточных вод комбината и передать результаты анализа в Росприроднадзор.

2.2. Соблюдение законодательства при проведении проектно-изыскательских работ при создании трубопроводной системы «Восточная Сибирь - Тихий океан»

2.2.1. Федеральным органам исполнительной власти при согласовании и проведении государственной экологической экспертизы материалов ТЭО (проекта) «Трубопроводная система ВСТО» учитывать, что указанные материалы предполагают прокладку трубопровода через участок всемирного природного наследия «Озеро Байкал» и представляют потенциальную угрозу озеру Байкал.

2.2.2. Росприроднадзору обратиться в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с предложением о проверке и принятии мер прокурорского реагирования по имевшим место фактам нарушения природоохранного законодательства при проектировании строительства трубопроводной системы Восточная Сибирь - Тихий океан на участке, проходящем через УВПН.

2.2.3. Управлению Росприроднадзора по Республике Бурятия провести совместно с представителями «Гринпис России» и Бурятского регионального отделения по Байкалу проверку выполнения предписания на всем протяжении трассы на территории УВПН. Росприроднадзору взять на особый контроль соблюдение законодательства при проектировании и проведении иных работ, связанных со строительством нефтепроводной системы Восточная Сибирь - Тихий океан на территории УВПН.

2.2.4. МПР России принять меры для совершенствования нормативно-правового регулирования лесопользования при проведении проектно-изыскательских и иных работ, не связанных с ведением лесного хозяйства.

2.3. Застройка побережья озера Байкал

2.3.1. Органам исполнительной власти Республики Бурятия и Иркутской области, главам администраций муниципальных образований принять неотложные меры по упорядочению застройки побережья озера Байкал, в первоочередном порядке разработать и утвердить генеральные планы поселений, проекты черты населённых пунктов, прилегающих к озеру Байкал.

2.3.2. Росприроднадзору совместно с Ростехнадзором, Роснедвижимостью, Росимуществом, Роспотребнадзором и органами прокуратуры организовать комплексную проверку побережья озера Байкал в целях выявления фактов незаконного строительства и нарушений законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

2.4. Санитарное состояние побережья озера Байкал

2.4.1. Органам исполнительной власти Республики Бурятия и Иркутской области, главам администраций муниципальных образований при разработке генеральных планов поселений учесть положения «Генеральной схемы санитарной очистки населенных пунктов и мест отдыха в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории», «Генеральной схемы водопользования и водоотведения в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории».

2.4.2. МПР России в целях обеспечения регламентации туризма и улучшения санитарного состояния мест массового отдыха рассмотреть вопрос об утверждении Комплексной схемы охраны и использования природных ресурсов БПТ и Порядка пользования участками лесного фонда.

2.5. Сбор сточных вод и твердых бытовых отходов с судов

Органам исполнительной власти Иркутской области и Республики Бурятия организовать разработку проектно-сметной документации на строительство пунктов приема сточных вод и мусора с судов в соответствии с ТЭО «Сбор сточных вод и мусора с судов и других плавучих средств на озере Байкал», а также привлечение инвестиций для их строительства и дальнейшей эксплуатации.

3. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ОХРАНЫ УЧАСТКА ВСЕМИРНОГО ПРИРОДНОГО НАСЛЕДИЯ «ОЗЕРО БАЙКАЛ»

3.1. Осуществление контрольно-надзорной деятельности на участке всемирного природного наследия

3.1.1. МПР России разработать соглашения о взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти при осуществлении контрольно-надзорной деятельности на БПТ.

3.1.2. МПР России внести предложения в Правительство Российской Федерации о принятии нормативных правовых актов в области общественного экологического контроля.

3.1.3. МПР России подготовить проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в Кодекс РФ об административных правонарушениях» в части введения административного наказания в виде административного приостановления деятельности за правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования.

3.2. Организация и проведение государственной экологической экспертизы проектной и иной документации

3.2.1. МПР России и Ростехнадзору подготовить и внести изменения в нормативные правовые акты, предусматривающие исключение дублирования функций и обеспечение взаимодействия между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

3.2.2. МПР России разработать требования к составу представляемых на ГЭЭ материалов по каждому виду документации, предусмотренному законодательством, порядок создания и ведения реестра экспертов ГЭЭ, а также критерии определения объектов ГЭЭ по степени сложности.

3.3. Нормативно-правовое регулирование охраны озера Байкал

3.3.1. МПР России включить в план законопроектной работы внесение изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» в целях приведения его в соответствие с законодательством Российской Федерации.

3.3.2. МПР России принять меры по ускорению принятия проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении границ Байкальской природной территории и ее экологических зон», а также доработку и утверждение в установленном порядке других нормативных правовых актов, разрабатываемых в соответствии с Федеральным законом «Об охране озера Байкал».

3.3.3. Минэкономразвития России поддержать предложение Иркутской области и Республики Бурятия о создании особой экономической зоны туристско-рекреационного типа «Рекреационная зона участка всемирного природного наследия «Озеро Байкал».

3.3.4. МПР России организовать работу по внесению изменений в постановление Правительства № 643 от 30.08.2001 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории» с учетом предложений органов исполнительной власти Иркутской области и Республики Бурятия в части видов деятельности, необходимых для жизнеобеспечения населения в Центральной экологической зоне БПТ.

3.3.5. МПР России ускорить подготовку и согласование документов по созданию координационного органа по вопросам охраны озера Байкал при Правительстве Российской Федерации.

3.3.6. Росприроднадзору образовать межрегиональный территориальный орган для осуществления государственного регулирования, координации деятельности по контролю, надзору и мониторингу в сфере охраны Байкальской природной территории.