

1.4.8. Туризм и отдых

(Администрация Иркутской области, Правительство Республики Бурятия, Департамент туризма администрации губернатора Иркутской области, Республиканское агентство по туризму Республики Бурятия, ВостСибНИИГГиМС ФГУНПП «Иркутскгеофизика»)

Особое значение для туризма и отдыха имеет Озеро Байкал и прилегающая к нему территория – участок всемирного природного наследия.

Рекреационные ресурсы этой территории концентрируются, в первую очередь, вдоль береговой линии Байкала, имеющей протяженность около 2000 км. При этом 70% берега недоступно с суши. Здесь размещены уникальные ландшафты, участки, пригодные для размещения стационарных и сезонных баз отдыха, в т.ч. с хорошо прогреваемой летом водой. Расположено 26 минеральных источников, имеющих рекреационное значение, 182 памятника природы, 94 историко-культурных объекта. Статус рекреационных местностей придан двум территориям в Кабанском районе Республики Бурятия (Байкальский прибой–Култушина, Лемасово). Еще около 40 территорий общей площадью примерно 800 кв.км посещаются и используются как рекреационные без оформления статуса. Существенным экологическим ограничением инвестиций в использование рекреационных ресурсов является то, что подавляющая часть территории занята заповедниками, национальными парками и заказниками (21%) и землями лесного фонда с лесами 1-ой группы (39%). 35% территории занимает озеро Байкал.

На территории участка всемирного природного наследия проживает 138,35 тысяч человек. Численность пенсионеров 65,45 тысяч человек, безработных 12,65 тысяч человек. Среднемесячная зарплата 4,26 тысяч рублей.

В 2005 году Республику Бурятия и Иркутскую область посетило 580 тысяч официально зарегистрированных туристов, в т.ч. 67,4 тысячи зарубежных туристов. Число туристов за период с 2003 по 2005 год возросло почти в два раза. В Иркутской области количество туристов за период с 2000 по 2005 год возросло в 7 раз. Объем туристических услуг в 2005 году оценивается в 3437,84 млн. руб. В этой сфере было занято около 15,5 тысяч человек. Основные показатели состояния туристской отрасли приведены в таблице 1.4.8.1.

Таблица 1.4.8.1

Основные показатели состояния туристской отрасли

Показатель	Ед. изм.	Иркутская область			Республика Бурятия		
		2003	2004	2005	2003	2004	2005
1. Количество туристов в т.ч.	тыс.чел.	223,6	292,6	401,2	150,8	155,9	179,2
- иностранных	тыс.чел.	32,4	39,6	48,3	14,0	16,0	19,1
- российских	тыс.чел.	191,2	253	353,0	136,8	139,9	160,1
2. Объем потребления	млн. руб.	2043,0	2295,7	2996,3	249,2	320,1	441,5
- иностранных туристов	млн. руб.	279,3	320,3	405,3	14,8	39,0	43,7
- российских туристов	млн. руб.	1648,3	2046,0	2591,0	234,4	281,1	397,8
3. Численность занятых в сфере туризма и рекреации	тыс.чел.	7,5	10,9	13,2	2,3	2,2	2,4
4. Количество зарегистрированных турфирм	ед.	148	177	210	33	35	41
5. Основные показатели гостиниц и аналогичных средств размещения							
- номерной фонд	тыс. номеров	7,2	6,8	6,8	3,1	3,3	3,4
- единовременная вместимость	тыс.чел.	19,2	18,3	19,2	7,5	7,9	8,3
- коэффициент использования номерного фонда	%	0,28	0,31	0,34	0,30	0,30	0,40

В настоящее время на берегах Байкала расположено 376 зарегистрированных турбаз и баз отдыха, вместимостью около 20 тыс. человек. В последние три года застройка берегов такими базами начинает приобретать слабоконтролируемый характер и создавать угрозу загрязнения отдельных участков акватории (рис. 1.4.8.1 – 1.4.8.3).

В 2005 году вышел Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (от 22.07.2005 № 116-ФЗ). Этим законом была установлена экономическая система стимулирования и административная система регулирования отдельных видов деятельности на специально выделенных территориях. Закон определил два вида такой деятельности – промышленную и технико-внедренческую. Сразу после выхода закона в законодательных и исполнительных органах власти началось обсуждение и подготовка в этот закон дополнений, касающихся туристско-рекреационных экономических зон*. При этом главными претендентами на создание таких зон назывались район озера Байкал и район Сочи.

На основании протокольного решения от 20.08.2005, утвержденного Губернатором Иркутской области Б.А. Говориным и Президентом Республики Бурятия Л.В. Потаповым, во исполнение поручения заместителя Председателя Правительства РФ А.Д. Жукова от 13.05.2005 № АЖ-П44-2358 рабочей группой из представителей администрации Иркутской области, Правительства Республики Бурятия и сотрудников ФГУП «ВостСибНИИГГиМС» в августе-сентябре 2005 года было подготовлено «Обоснование целесообразности и эффективности создания особой экономической зоны «Рекреационная зона Участка всемирного природного наследия «Озеро Байкал». Основные положения этого документа были доложены Министру экономического развития и торговли РФ Г.О. Грефу 22.09.2005 во время его пребывания в Иркутске с целью ознакомления с туристско-рекреационным потенциалом Байкала. Документ был также официально направлен в качестве совместного предложения двух субъектов Российской Федерации в Минэкономразвития России, МПР России, Ростуризм и РосОЭЗ.

Поскольку подготовленное обоснование отражает официальную позицию органов исполнительной власти двух субъектов РФ, содержит фактические и прогнозные показатели туристско-рекреационной деятельности в формате ее наиболее вероятного и желательного развития с учетом требований Федерального закона «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», в настоящий доклад включены основные положения этого документа, которые приводятся ниже.

Система туристско-рекреационной деятельности определяется следующими элементами (рис. 1.4.8.4):

- а) объекты рекреационной деятельности:
 - рекреационные ресурсы (туристические, природные лечебные);
 - рекреационные технологии (туристические, лечебно-профилактические);
 - рекреационные продукты (туристические, лечебно-профилактические).
- б) субъекты рекреационной деятельности:
 - производители рекреационных продуктов;
 - потребители рекреационных продуктов;
 - строители и эксплуатационники объектов рекреационной инфраструктуры;
 - органы управления особой экономической зоной;
 - наблюдательный совет особой экономической зоной.
- в) рекреационное имущество:
 - гостиницы и другие объекты размещения потребителей;
 - объекты общественного питания;
 - лечебно-оздоровительные объекты;
 - средства транспорта.
- г) рекреационные инфраструктуры:

* Эти поправки были внесены в 2006 году Федеральным законом от 03.06.2006 № 76-ФЗ

- транспортная (ж/д, авто, водная, воздушная);
- инженерная (водоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение, газоснабжение, связь, канализация, санитарная очистка территории, санитарная очистка судов);
- информационная.

На участке всемирного природного наследия расположено 46 муниципальных образований в т.ч. 7 статуса муниципального района, 9 статуса городского поселения, 30 статуса сельского поселения; 155 населенных пунктов, в т.ч. 76 непосредственно на побережье Байкала.

Рекреационные ресурсы территории уникальны и включают: 7 озер, 16 рек, 26 минеральных источников, 14 особо охраняемых природных территорий (25,2 тыс. км²), более 20 лечебно-оздоровительных местностей и курортов, 182 памятника природы, 94 памятника истории и культуры, площадь лесов составляет 34,6 тыс. км², объем любительского вылова омуля - около 100 тонн в год.

46 рекреационных территорий, на которых перспективно выделение земельных участков для туристско-рекреационной деятельности имеют суммарную площадь **875 кв.км, что составляет 1 % от всей площади участка всемирного природного наследия.** Из них 22 территории размещаются на землях городских и сельских поселений (см. табл. 1.4.8.2) и 24 территории на землях ООПТ, лесного и водного фонда, землях сельхозназначения (см. табл. 1.4.8.3).

Таблица 1.4.8.2

Рекреационные территории на землях поселений

Район	№	Населенный пункт	Численность населения, человек (тыс.чел.)
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ			
Слюдянский	1	г. Слюдянка	19.125
	2	г. Байкальск	15.722
	3	п. Утулик	0.915
	4	п. Байкал	0.504
Иркутский	5	п. Большая Речка	2.400
	6	п. Листвянка	2.200
	7	с. Большое Голоустное	0.573
Ольхонский	8	с. Еланцы	3.762
	9	п. Хужир	1.209
	10	с. Бугульдейка	0.949
	11	с. Тонта	0.207
	12	с. Сахюрта	0.205
	13	с. Хурай-Нур	0.173
	14	п. Таловка	0.121
РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ			
Северо-Байкальский	15	г. Северобайкальск	25.700
	16	п.г.т. Нижнеангарск	5.600
	17	с. Байкальское	0.723
Баргузинский	18	п. Курбулик	0.129
Прибайкальский	19	с. Гремячинск	0.760
Кабанский	20	п.г.т. Выдрино	5.300
	21	г. Бабушкин	4.900
	22	с. Новый Энхэлук	0.126



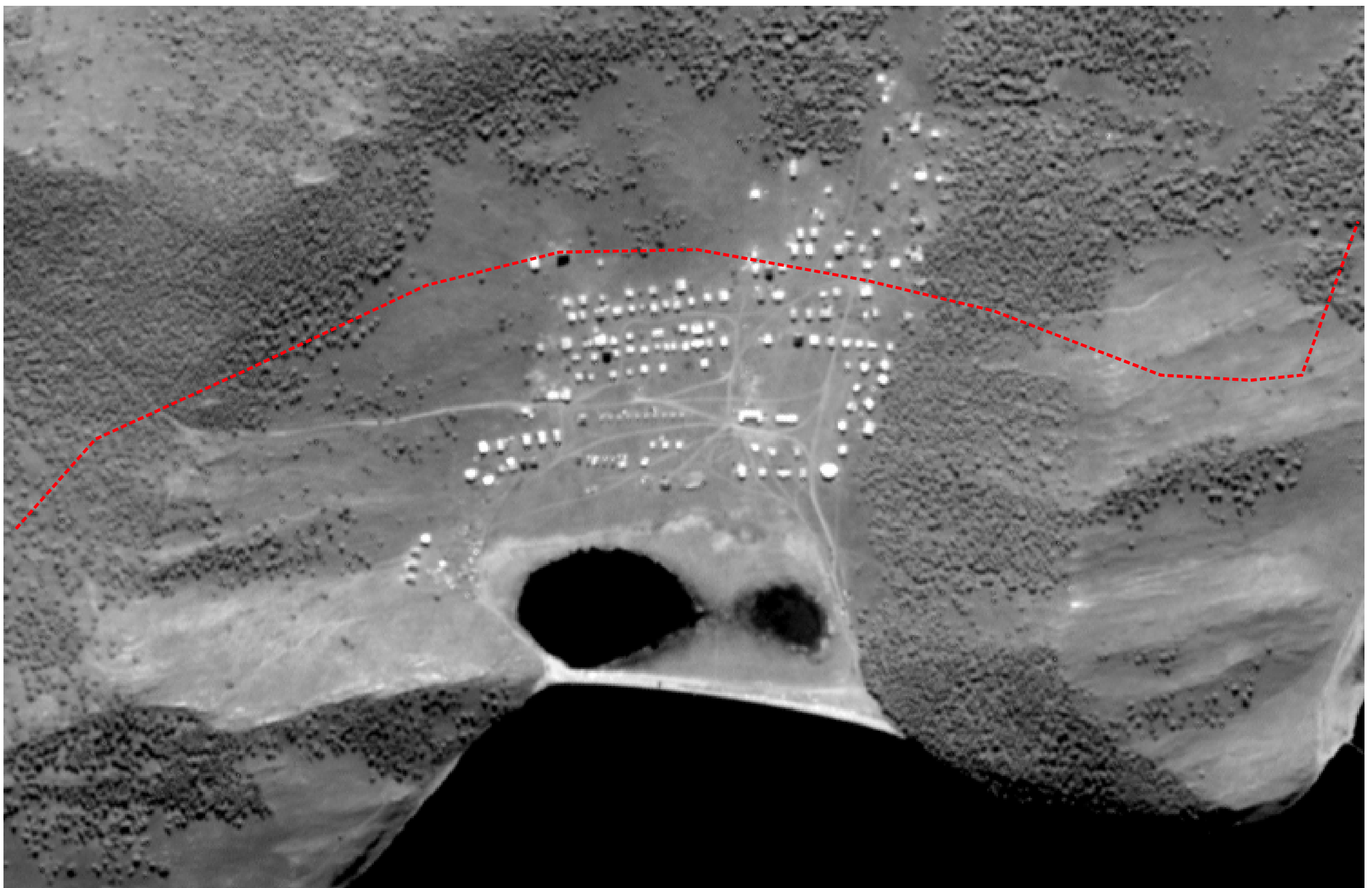
Рис. 1.4.8.1. Фотографии застроек водоохранной зоны озера Байкал (пролив Малое море)



Рис. 1.4.8.2. Фотографии застроек водоохранной зоны озера Байкал (пролив Малое море)

Снимок спутника EROS-1A
(разрешение 2 метра
масштаб печати 1:15 000)

Дата съемки
29 июля 2005 г.



**Фотосъемка
с борта НИС «Исток»**

Дата съемки
06 августа 2005 г.



Рис. 1.4.8.3 Размещение рекреационных объектов на побережье озера Байкал. Турбаза Зун-Хугун (пролив Малое море)

Таблица 1.4.8.3

Рекреационные территории на землях ООПТ, лесного и водного фонда, землях сельхозназначения

№ п/п	Наименование рекреационной территории	Площадь, кв. км
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ		
Иркутский район		
1	Кадильная	2
2	Бухта Песчаная	8.97
Ольхонский район		
3	Ая	8.57
4	Южномаломорская	60.75
5	Среднемаломорская	39.80
6	Зама	22.91
7	Среднеольхонская	9.21
8	Североольхонская	8.57
РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ		
Северо-Байкальский район		
9	Берег бурых медведей	165.14
10	Болсодей	7.34
11	Рель	158.5
12	Аяя	5.08
13	Томпуда	1.55
14	Шегнанда	2.5
Баргузинский район		
15	Чивыркуйский залив	18.15
16	Урочище «Карга»	21.13
17	Холодянская	5.28
18	Максимихинская	28.12
Прибайкальский район		
19	Туркинская рекреационная местность	93.45
20	Котокельская рекреационная местность	21.13
21	Островки-Таланки	6.86
Кабанский район		
22	Энхэлукская	34.50
23	Сухинско-Зареченская	61.96
24	Оймурская рекреационная территория	30

Государству предлагается вложить около 6 млрд. рублей в создание рекреационной инфраструктуры. Это – автодороги, аэропорты (Хужир, Онгурен, Усть-Баргузин), вертолетные площадки, причалы, инфраструктура безопасности, экологический мониторинг. Показатели государственного участия в формировании рекреационной инфраструктуры приведены в таблице 1.4.8.4.

Таблица 1.4.8.4

Показатели государственного участия в формировании рекреационной инфраструктуры

Показатели рекреационной инфраструктуры	Существует по состоянию на 2005 год	Ожидаемые показатели
Протяженность железных дорог	413 км	
Протяженность автомобильных дорог	1281 км	1400 км
Количество действующих аэропортов	1	4
Количество вертолетных площадок	2	15
Количество причалов	5	13
Количество причальных пунктов	5	17
Инвестиционные проекты		
а) количество		22
б) объем капитальных вложений		6220 млн.руб.



Рис. 1.4.8.4. Система рекреационной деятельности в особой экономической зоне туристско-рекреационного типа

В ответ ожидается около 21 млрд. руб. частных инвестиций в рекреационное имущество – гостиницы и базы отдыха, горнолыжные центры, суда и др. Имеется более 30 проектов. Показатели участия частного бизнеса в формировании рекреационной инфраструктуры приведены в таблице 1.4.8.5.

Таблица 1.4.8.5

Показатели участия частного бизнеса в формировании рекреационной инфраструктуры

Рекреационное имущество	Фактические по состоянию на 2005 год		Ожидаемые	
	Количество	Суммарная вместимость, чел.	Количество	Суммарная вместимость, чел.
Гостиницы, базы отдыха, турбазы, лагеря	376	19600	700	50000
Санаторно-курортные организации	8	1200	15	5000
Горнолыжные базы	3	1050	5	5000
Религиозные центры	10		15	
Музеи	20		50	
Круизные суда	22	1030	50	5000
Прогулочные суда	50	400	200	1200
Инвестиционные проекты			34	21631 руб.

Предлагается определить следующие имеющие налоговые и таможенные льготы виды экономической деятельности для резидентов особой экономической зоны (в скобках указаны классы общероссийского классификатора видов экономической деятельности – ОКВЭД):

1. Деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта (кл.92), предоставление персональных услуг (кл.93);
2. Деятельность гостиниц и ресторанов (кл.55);
3. Здравоохранение и предоставление социальных услуг (кл.85);
4. Деятельность туристических агентств (подкл.63.3);
5. Производство пищевых продуктов, включая напитки (кл.15);
6. Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (кл.01,02);
7. Рыбоводство (подкл.05.02);
8. Издательская и полиграфическая деятельность, тиражирование записанных носителей информации (кл.22);
9. Строительство и ремонт спортивных и туристических судов (подкл.35.12);
10. Удаление сточных вод, отходов и аналогичная деятельность (кл.90).

Ожидается увеличение годового количества туристов до 1,5 млн. чел, рост объема туристических и рекреационных услуг до 7,5 млрд. руб. в год (см. таблицу 1.4.8.6).

Таблица 1.4.8.6

Показатели производства и потребления рекреационных продуктов

Показатели производства и потребления рекреационных продуктов	Фактические	Ожидаемые
Годовое количество туристов и других посетителей	443тыс. чел.	1500 тыс. чел.
а) российских	383 тыс. чел.	1000 тыс. чел.
б) зарубежных	60тыс. чел.	500 тыс. чел.
Годовой объем туристических и других рекреационных услуг	872 млн. руб.	7500 млн. руб.
Количество туристических фирм	210	500
Численность занятых в туризме	15 тыс. чел.	50 тыс. чел.
Бизнес-проекты по созданию новых рекреационных продуктов		
а) количество	20	90
б) первоначальные затраты	100 млн. руб.	200 млн. руб.
в) годовой объем реализации	50 млн. руб.	100 млн. руб.

Реализация программы развития туризма и рекреации на Байкале в «формате» особой экономической зоны или федеральной целевой программы даст значительные коммерческий и бюджетный эффекты. Государство вложив 6,2 млрд. руб. может стимулировать частные инвестиции в сумме около 20 млрд. руб., получив от этого доходы в сумме около 8 млрд. руб., а так же ежегодные поступления в бюджет от рекреационной деятельности в сумме 1,6 млрд. руб. (см. таблицу 1.4.8.7).

Таблица 1.4.8.7

Оценка эффективности государственных инвестиций в развитие рекреационной инфраструктуры

Наименование показателя	Значение показателя, млн. руб.	
	За 2004 г.	После реализации проекта – 2010 г.
1. Государственные инвестиции в развитие рекреационной инфраструктуры	-	6220
в том числе:		
а) авиационный транспорт	-	891
б) автотранспорт	-	2736
в) водный транспорт	-	517
г) электроснабжение	-	147
д) санитарная очистка территории	-	280
е) санитарная очистка судов	-	39
ж) безопасность	-	1610
2. Частные инвестиции в рекреационное имущество (самолеты, вертолеты, суда, катера, яхты, гостиницы, базы и др.)	н.д.	21631
3. Годовое производство рекреационных продуктов (перевозки, туры, путевки, экскурсии, лечебные курсы и др.)	872	7500
4. Годовое производство вспомогательных продуктов (ЖКХ, продукты питания, эксплуатация объектов инфраструктуры и др.) - принято 50% от пункта 3	н.д.	3250
5. Суммарные доходы бюджетов от инвестиционной деятельности - принято 30% от стоимости инвестиций (пункты 1 и 2)	-	8355
6. Годовые доходы бюджетов от рекреационной деятельности и производства вспомогательных продуктов - принято 15% от выручки (пункты 3 и 4)	130	1612
7. Число занятых в рекреационной деятельности (тыс. чел)	15	50

На берегах Байкала проживает 138 тыс. чел., из них занято в материальной и обслуживающей сфере 69 тыс. чел., безработных 13 тыс. человек, пенсионеров 65 тысяч. Бюджеты всех муниципальных образований дотационные. Среднемесячная зарплата (4,26 тыс. руб.) ниже среднеобластной и среднереспубликанской. В целом социально-экономическое положение оставляет желать лучшего. Социально-экономические изменения, которые ожидаются в результате создания особой экономической зоны представлены в таблице 1.4.8.8.

**Социально-экономические изменения, которые ожидаются в результате
создания особой экономической зоны**

Наименование показателя	Фактические	Ожидаемые
Численность населения:	138,35	150,00 тыс. чел.
а) городского	91,68 тыс. чел.	95,00 тыс. чел.
б) сельского	46,67 тыс. чел.	65,00 тыс. чел.
Количество предприятий промышл., трансп., ЖКХ и т.п.:	102	115
а) в 500-метровой зоне	37	50
б) вне 500-метровой зоны	65	65
Численность занятого населения	68,86 тыс. чел.	100 тыс. чел.
а) в материальной сфере	16,85 тыс. чел.	20,00 тыс. чел.
б) в обслуживающей сфере	52,01 тыс. чел.	80,00 тыс. чел.
Среднемесячная зарплата	4,26 тыс. руб.	15,00 тыс. руб.
Численность безработных	12,65 тыс. чел.	2,00 тыс. чел.
Численность пенсионеров	65,45 тыс. чел.	50,00 тыс. чел.
Объем промышленного производства	4,20 млрд. руб.	7,00 млрд. руб.
Объем сельскохозяйственного производства	1,16 млрд. руб.	3,00 млрд. руб.
Объем розничной торговли	2,61 млрд. руб.	8,00 млрд. руб.
Доходы местных бюджетов	0,59 млрд. руб.	3,00 млрд. руб.
Дотации местным бюджетам	1,22 млрд. руб.	0 млрд. руб.

Планомерное развитие рекреационного комплекса способно обеспечить значительные коммерческий, бюджетный и социальный эффекты, а также компенсировать экономические потери Республики Бурятия и Иркутской области, связанные с экологическими ограничениями хозяйственной деятельности, обусловленными реализацией Федерального закона «Об охране озера Байкал».

Крайне важно и то, что вложения в инфраструктуру и туристический бизнес неизбежно повлекут адекватные вложения в экологию. Условием этого будут существующие механизмы экологической экспертизы и контроля, а поводом естественный стимул бизнеса сохранить Байкал и его берега в чистоте во избежание снижения спроса и в целях его увеличения.

Конкретный сценарий формирования особой экономической зоны на берегах Байкала будет известен после внесения соответствующих изменений в закон об особых экономических зонах и выхода серии соответствующих «подзаконных» нормативных правовых документов, аналогичных имеющимся и планируемыми для зон промышленного и технико-внедренческого типов.