

1.4.9. Экологические правонарушения

(МВД Республики Бурятия, ГУВД Иркутской области, УВД Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, ВостСибНИИГГиМС ФГУНПП "Иркутскгеофизика")

Экологические правонарушения. Данные об экологических правонарушениях, подпадающих под действие Кодекса об административных правонарушениях (КоАП), приведены в табл. 1.4.9.1.

Таблица 1.4.9.1

Административные правонарушения на БПТ в экологической сфере в 2004-2005 гг.

Номер статьи КоАП	Название статьи КоАП	Республика Бурятия		Иркутская область		УОБАО		Всего	
		2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005
8.6	Порча земель			171				171	
8.8	Использование земель не по целевому назначению, невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв			2	3			2	3
8.13	Нарушение правил охраны водных объектов				13				13
8.22	Выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов шума				23				23
8.23	Эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов шума			14				14	
8.25.1	Нарушение правил заготовки живицы или второстепенных лесных ресурсов			11	4			11	4
8.26	Нарушение правил осуществления побочного лесопользования			9				9	
8.28	Незаконная порубка, повреждение либо выкапывание деревьев, кустарников или лиан	4	8	67	140			71	148
8.31	Нарушение требований к охране лесов			19				19	
8.32	Нарушений правил пожарной безопасности в лесах		4	12	27			12	31
8.33	Нарушение правил охраны среды обитания или путей миграции животных				34				34
8.37	Нарушение правил пользования объектами животного мира	11	9	82	175	31		124	184
	Прочие (ст. 8.1, 8.2, 8.4, 8.24, 8.30, 8.35)	1		10				11	-
	Всего	16	21	397	419	31		444	440

Количество зарегистрированных административных правонарушений в сфере экологии на БПТ в 2005 г. в сравнении с 2004 г. уменьшилось на 0,9 % (440 против 444 в 2004 г.). Основной объем выявленных административных правонарушений, как и в прошлые годы, здесь приходится на Иркутскую область (419 нарушений против 21 в Республике Бурятия). Столь резкие различия в количестве выявленных административных правонарушений при примерно одинаковом уровне экологической уголовной преступности указывают на недостаточное внимание к ним правоохранительных органов Бурятии. Преимущественно административные правонарушения в сфере экологии на БПТ в 2005 г. связаны с нарушением правил пользования объектами животного мира (41,8 %) и незаконной порубкой леса (33,6 %).

Наблюдается существенное снижение числа регистрируемых административных правонарушений в сфере экологии в ЦЭЗ БПТ (с 16 в 2004 г. до 8 в 2005 г.).

Экологические преступления. Данные об экологических преступлениях на БПТ за 2005 г. приведены в таблице 1.4.9.2.

Таблица 1.4.9.2

Экологические преступления на БПТ в 2004, 2005 годах

Субъект Федерации, экологическая зона БПТ, район	Ст. 256 Незаконная добыча водных животных и растений		Ст. 258 Незаконная охота		Ст. 260 Незаконная порубка деревьев и кустарников		Ст. 261 УК Уничтожение или повреждение лесов		Всего преступлений	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005
ВСЕГО	309	551	19	15	742	560	240	373	1310	1499
Республика Бурятия	308	512	15	14	382	367	240	364	945	1257
Иркутская область	1	39	2	1	246	193		9	249	242
Усть-Ордынский Бурятский автономный округ			2		114				116	
ЦЭЗ	240	288	4		203	80	81	91	528	459
Республика Бурятия	240	285	3		83	65	81	89	407	439
Иркутская область		3	1		120	15		2	121	20
БЭЗ										
Республика Бурятия	68	227	12	14	299	302	159	275	538	818
ЭЗАВ	1	36	5	1	238	178		7	244	222
Иркутская область	1	36	3	1	124	178		7	128	222
Усть-Ордынский Бурятский автономный округ			2		114				116	

В 2005 г. на БПТ в сравнении с 2004 г. наблюдался рост на 15% зарегистрированных экологических преступлений. При этом существенно изменилась структура преступлений. Во-первых, увеличилось количество преступлений, связанных с браконьерством в отношении животных и растений (ст. 256 и 258 УК РФ) - в 1,78 раза. Основной вклад приходится на Кабанский, Прибайкальский районы и г.Улан-Удэ (Республика Бурятия), где совершено 32% всех преступлений по этой группе статей (преимущественно по ст. 256 - Незаконная добыча водных животных и растений). Во-вторых, при снижении на 27% преступлений по ст. 260 (в Бурятии на 15 единиц, в Иркутской области - на 53) существенно возросло число преступлений по ст. 261, связанных с уничтожением или повреждением лесов, преимущественно в Бурятии - на 124 (в Иркутской области - на 9). В-третьих, не зарегистрированы экологические правонарушения в районах УБАО, относящихся к БПТ (по статьям УК РФ и КоАП РФ).

Республика Бурятия. В 2005 году ущерб от незаконной вырубке леса в Республике Бурятия составил 127 млн. рублей (в 2001 году ущерб составил 33 млн. руб., в 2002 – 51 млн. руб., в 2003 – 31 млн. руб., в 2004 – 68 млн. руб.). Объем нелегально вырубленного леса оценивается примерно в 1170 тыс. кубометров. Это больше, чем за предыдущие годы: в 2004 г.- 930, в 2003 - 790 тыс. кубометров. Лидером в незаконных рубках является Заиграевский район, на долю которого приходится 36% всех несанкционированных порубок. В прошлом году в районе была зафиксирована 131 незаконная порубка. Большое количество нарушений правил лесопользования отмечено и в Прибайкальском районе – 44, в Кижингинском – 33, в Тарбагатайском – 22.

Всего в 2005 г. в Бурятии по данным Прокурора Республики было возбуждено 385 уголовных дел по фактам незаконной порубки леса, раскрыто 94. В суд передано еще 110 дел, приостановлено рассмотрение по 213 уголовным делам.

В 2005 г. в Бурятии браконьеры незаконно добыли более 50 диких копытных животных, 1 медведя, и около 300 пушных зверей. Управлением Россельхознадзора по Республике Бурятия в правоохранительные органы передано более ста материалов о незаконной добыче охотничьих животных. Общий ущерб, нанесенный браконьерами, составил 250 тысяч рублей. Сотрудники Россельхознадзора выявили свыше 700 нарушений правил охоты, изъяли более 330 единиц огнестрельного оружия.

Иркутская область. По данным областной администрации в 2005 г. в целом по области незаконно было заготовлено 4 млн. куб. м древесины при общем объеме заготовки в 21 млн. куб. м. Основными причинами незаконных рубок леса являются: устойчивый спрос на нелегальную древесину, высокая доходность этих рубок, низкий уровень жизни в территориях, где ведутся нелегальные заготовки, недостаточная координация усилий различных ведомств по пресечению подобных случаев.

Из-за несовершенства законодательства в 2005 г. в области осуждены лишь 22 человека, лишены свободы на срок до трех лет 3 человека, условный срок получили 18 человек, один человек оштрафован. У нарушителей изъято 30 тыс. кубометров древесины, которая реализована на сумму 3 млн. рублей.

Для борьбы с незаконной заготовкой и оборотом древесины администрацией области совместно с Федеральной таможенной службой внедряется электронная система учета на местах отгрузки круглых лесоматериалов. Иркутской таможней запущен пилотный проект по применению временного периодического декларирования для предприятий, внедривших электронную систему учета круглых лесоматериалов. Кроме этого, областная администрация создала единую базу данных по учету выписанных лесорубных билетов, заготовки, вывоза и реализации круглого леса.

Для наблюдения за незаконной заготовкой леса в Иркутской области органами Рослесхоза применяется система дистанционного мониторинга, включающая космическое дистанционное зондирование и крупномасштабную аэрофотосъемку.

Читинская область. В 2005 г. по оценке заместителя губернатора, председателя комитета ТЭК и природных ресурсов В. Петухова, в Читинской области незаконно вырублено как минимум 3 млн. куб. м леса. По его словам, легальный объем отпуска древесины в 2005 г. составил 1,177 млн. куб. м, а экспорт леса в Китай – 2,443 млн. куб. м. Для этого должно быть заготовлено в лесу как минимум 5 млн. куб. м. Порядка 900 тыс. куб. м, древесины подвозится к железной дороге из Республики Бурятия, остальное приходится на незаконно заготовленный лес. Ущерб, нанесенный браконьерами лесному фонду в 2004 году составил 206 млн. руб. (в 2002 г. - 69 млн. руб.)

По данным правоохранительных органов наиболее криминогенные в этом плане районы Петровск-Забайкальский, Хилокский и Красночикойский. Немало нарушений наблюдается и в районе областного центра. 12 февраля 2005 г. во дворе собственного дома в поселке Новопавловка Петровск-Забайкальского района выстрелом в грудь был убит депутат областной думы В. Баранов. Будучи руководителем крупного деревообрабатывающего предприятия ООО "Рассвет", он препятствовал незаконным рубкам леса на территории Петровск-Забайкальского района.

Как и на всей БПТ основная причина столь масштабной незаконной вырубки леса объясняется доступностью пунктов приемки древесины, близостью дорог и железнодорожных тупиков, откуда лес экспортируется за границу. Как правило, скупка древесины производится гражданами Китая за наличный расчет. При этом никакие налоги, естественно, не уплачиваются. Основным звеном в криминальной рубке леса являются пункты скупки древесины, которых сегодня в Забайкалье более двухсот. На них работают в основном граждане Китая. Вырубленный без соответствующих документов лес легализуется на указанных пунктах скупки древесины и совершенно официально отправляется за границу.

Комиссией по проверке соблюдения природоохранного законодательства на участке всемирного природного наследия «Озеро Байкал», образованной приказом Росприроднадзора от 18.08.2005 № 201, **при проверке законности построек** на побережье Байкала рассмотрены отчетные и обзорные материалы по результатам контрольно-надзорной деятельности, подготовленные Управлениями Росприроднадзора по Республике Бурятия и Иркутской области, Управлением Роснедвижимости по Республике Бурятия, материалы общественной организации «Байкальская экологическая волна», фотоматериалы и космоснимки построек в водоохраной зоне Байкала, предоставленные ФГУП «ВостСибНИИГиМС». Проведен осмотр побережья с судов в районе г. Байкальска и г. Северобайкальска. Комиссия отметила:

1. Интенсивная застройка побережья оз. Байкал ведет к ухудшению санитарного состояния побережья. Отсутствие генеральных планов и проектов черты населенных пунктов позволяет уполномоченным органам предоставлять участки под застройку на побережье озера Байкал, при этом допускаются нарушения законодательства.

2. Районами интенсивной застройки побережья озера Байкал являются территории Листвянка - Исток Ангары – Большая Речка, Ольхонский район, п. Максимиха.

3. При застройке побережья имеют место факты загрязнения и захламления земель.

Рекомендации Комиссии приведены в приложении 2.2, а общие сведения о ее работе в подразделе 2.5.