

2. МЕРЫ ПО ОХРАНЕ ОЗЕРА БАЙКАЛ

2.1. Законодательное и нормативно-правовое регулирование охраны озера Байкал

(ВостСибНИИГГиМС ФГУНПП «Иркутскгеофизика»)

В области формирования системы управления охраной озера Байкал в 2005 году проводилась работа по созданию координационного органа в области охраны озера Байкал.

В 2004 году в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» статьей 120 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ были внесены изменения, предусматривающие реформу в системе управления охраной озера Байкал, а именно – определение органов исполнительной власти в области охраны озера Байкал, их функций и полномочий, а также создание координационного органа для обеспечения согласованных действий (новая редакция статьи 15). Согласно пункту 73 Регламента Правительства Российской Федерации (утвержден постановлением Правительства РФ от 01.06.2004 № 260) координационный орган, деятельность которого предусмотрена федеральным законом, может создаваться и действовать в виде Правительственной комиссии, возглавляемой Председателем Правительства или одним из членов Правительства.

МПР России в мае 2005 года подготовило проект постановления Правительства РФ «Об образовании Правительственной комиссии по Байкалу», утверждающего Положение о комиссии и ее состав. Проектом Положения в задачи комиссии предлагалось включить:

а) обеспечение согласованных действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Республики Бурятия, Иркутской и Читинской областей, Усть-Ордынского Бурятского автономного округа по вопросам формирования и реализации государственной политики по охране озера Байкал, изучения, воспроизводства, использования и охраны природных ресурсов Байкальской природной территории, сохранения биологического разнообразия, обеспечения экологической безопасности, разработке стратегии устойчивого развития Байкальского региона;

б) координацию действий органов исполнительной власти по выполнению Российской Федерацией обязательств в сфере охраны озера Байкал как участка всемирного наследия ЮНЕСКО;

в) рассмотрение проектов правовых актов в области охраны озера Байкал и предложений по совершенствованию законодательства до их рассмотрения Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, подготовку проектов указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации в сфере охраны озера Байкал и использования природных ресурсов Байкальской природной территории;

г) рассмотрение и подготовку предложений по инвестиционной политике в пределах Байкальской природной территории;

д) подготовку предложений по разработке и реализации целевых программ в области охраны озера Байкал;

е) рассмотрение предложений и выработку рекомендаций по установлению норм допустимых воздействий на экосистему озера Байкал, нормативов качества окружающей среды, выбросов и сбросов загрязняющих веществ, лимитов использования природных ресурсов и размещения отходов производства и потребления в пределах Байкальской природной территории;

ж) рассмотрение планов мероприятий по предотвращению антропогенных катастроф вблизи побережья озера, снижению последствий природных катастроф;

- з) разработку предложений по направлениям финансирования, объемам и получателям целевых средств федерального бюджета, направляемых на охрану озера Байкал, а также по эффективному использованию иных финансовых средств;
- и) контроль за реализацией мероприятий по охране озера Байкал и использованию природных ресурсов Байкальской природной территории;
- к) рассмотрение заключений государственных экологических экспертиз по проектам, связанным с использованием природных ресурсов Байкальской природной территории до их утверждения;
- л) предварительное рассмотрение вопросов, связанных с экологическим зонированием Байкальской природной территории;
- м) координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг) уникальной экосистемы озера Байкал;
- н) контроль в рамках своих полномочий разработки и реализации международных экологических программ и проектов;
- о) участие в определении основных направлений международного сотрудничества по охране озера Байкал и рациональному использованию природных ресурсов Байкальской природной территории;
- п) информирование Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации о состоянии охраны окружающей среды, рациональном использовании Байкальской природной территории.

Комиссию предлагалось наделить правами:

- а) вносить Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации предложения по вопросам, требующим решения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- б) запрашивать у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций информацию по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии;
- в) координировать разработку и давать предложения к проектам нормативных актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области охраны озера Байкал;
- г) представлять интересы Российской Федерации в области охраны озера Байкал в рамках международного сотрудничества.

Предусматривалось, что решения Комиссии, принимаемые в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также для организаций, действующих в сфере ведения этих органов.

В состав комиссии предлагалось включить представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Республики Бурятия, Иркутской области, Читинской области, Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, Сибирского отделения Российской академии наук.

Предложение МПР России о создании Правительственной комиссии по Байкалу было поддержано Минрегионом России, МЧС России, Минпромэнерго России, Росгидрометом, Росприроднадзором, Правительством Республики Бурятия, администрациями Иркутской области, Читинской области, Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, Сибирским отделением Российской академии наук.

Минэкономразвития России и Минфин России представили позицию, по которой координационным органом для обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти в соответствии с Типовым регламентом взаимодействия

федеральных органов исполнительной власти, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2005 № 30, может являться межведомственная комиссия, решения которой носят рекомендательный характер. Согласно указанному регламенту, межведомственная комиссия формируется из представителей федеральных органов исполнительной и законодательной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, научных организаций, общественных объединений на правах совещательного голоса и возглавляется председателем из числа руководителей федеральных органов исполнительной власти. В соответствии с указанной позицией Минэкономразвития России и Минфин России не представили кандидатуры в Правительственную комиссию по Байкалу.

Все перечисленные федеральные органы исполнительной власти, органы власти субъектов Российской Федерации и РАН согласились с предложением МПР России возложить функции федерального органа исполнительной власти в области охраны озера Байкал на МПР России.

В 2005 году постановление Правительства РФ о создании Правительственной комиссии по Байкалу не вышло.

В области экологического зонирования выполнялись мероприятия, связанные с подготовкой постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении границ Байкальской природной территории и ее экологических зон».

Предыдущий вариант проекта границ был подготовлен во исполнение протокольного поручения Председателя Правительства РФ от 25.07.2003 № МК-П9-20пр и предусматривал совмещение границ ЦЭЗ с границами участка всемирного природного наследия (УВПН). Он получил положительное заключение государственной экологической экспертизы (приказ МПР России от 05.07.2004 № 516), был согласован с Правительством Республики Бурятия, администрациями Иркутской и Читинской областей, Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, Минпромэнерго России, Минсельхозом России, Минздравом России, Росгидрометом, Роскартографией и другими ведомствами, получил одобрение на заседании круглого стола в Государственной думе Федерального собрания РФ «Правовые и экономические проблемы обоснования границ участков всемирного природного наследия» (29 ноября 2004 – г. Москва), в котором приняли участие представители министерств и ведомств, администраций субъектов федерации, СО РАН, Федерального ведомства по охране природы Германии, ЮНЕСКО. На заключительном этапе согласования этого постановления в конце 2004 года возникли вопросы его соответствия статье 2 закона о Байкале.

Эта статья определяет Центральную экологическую зону как «территорию, которая включает в себя озеро Байкал с островами, прилегающую к озеру Байкал водоохранную зону, а также особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал». Слово «включает» можно интерпретировать как «включает только» или «включает в том числе». Согласно Положению о водоохраных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах (утв. постановлением Правительства РФ от 23.11.1996 № 1404) граница водоохраной зоны озера Байкал при отсутствии ее проекта устанавливается на расстоянии не менее 500 метров от береговой линии. Проект постановления Правительства РФ, определяющий границы Центральной экологической зоны с учетом 500-метровой водоохраной зоны, был подготовлен МПР России и внесен в Правительство РФ в июле 2005 года. Одновременно МПР России заказало разработку проекта границы водоохраной зоны озера Байкал. Соответствующий конкурс выиграл Институт географии СО РАН. Проект границы был разработан в декабре 2005 года. В этой разработке были также учтены проекты границ водоохраной зоны Кабанского района Республики Бурятия и Ольхонского района Иркутской области, подготовленные по заказу Росводресурсов ОАО «Бурятводпроект» и ФГУП «Госземкадастръемка». В связи с незавершенностью

всего комплекса мероприятий по согласованию и установлению границы водоохраной зоны озера Байкал принятие постановления Правительства РФ «Об утверждении границ Байкальской природной территории и ее экологических зон» было перенесено на 2006 год. Одновременно с принятием этого постановления планируется внесение изменения в постановление Правительства РФ от 30.08.2001 № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории».

В сфере территориального планирования Байкальской природной территории была осуществлена разработка Схемы территориального планирования Центральной экологической зоны (в варианте границ, совпадающих с границами участка всемирного природного наследия).

В конце декабря 2004 г. вышел целый ряд законов, существенно уточняющих роль и значение схем планирования территорий, регламентирующих перевод земель из одной категории в другую, дополняющих соответствующие полномочия органов местного самоуправления в рамках ведущейся реформы этих органов:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации в новой редакции (№ 190 - ФЗ от 29.12.2004);

- Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (№ 191 - ФЗ от 29.12.2004);

- Федеральный закон «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (№ 172-ФЗ от 21.12.2004);

- Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (№ 163 ФЗ от 20.12.2004).

Новая редакция Градостроительного кодекса (ГрК) сохранила преемственность основных положений предыдущей редакции (от 07.05.1998 № 73-ФЗ), уточнила в регламентации градостроительной деятельности полномочия органов местного самоуправления согласно идущей реформе этих органов (статья 8) и ввела дополнительные механизмы обязательной реализации принимаемых схем территориального планирования (статьи 11, 12, 13, 20, 21 22). В пункте 1 статьи 9 нового Градостроительного кодекса записано «Территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований». Пункт 4 этой же статьи не допускает при отсутствии схем территориального планирования принятия органами государственной власти и местного самоуправления решений о резервировании, изъятии (в т.ч. выкупе) земель и переводе их из одной категории в другую. С учетом полномочий органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности, введенных статьей 8 этого кодекса, а также других полномочий этих органов, введенных целым рядом законов в конце 2004 года, схемы территориального планирования муниципальных образований становятся главным документом, определяющим жизнь, развитие и экологию на территориях поселений, городских округов и муниципальных районов.

Согласно «Правилам оформления и подачи заявки на создание особой экономической зоны» (утв. постановлением Правительства РФ от 13.09.2005 № 564) документы территориального планирования являются обязательным приложением к заявке.

Анализ нормативных правовых документов показал, что планирование, зонирование и планировка Байкальской природной территории не требуют специальных

правовых механизмов, а могут и должны осуществляться в рамках действующего градостроительного, земельного, лесного, водного и природоохранного законодательства.

Во исполнение приказа МПР России от 14.07.2004 № 558 «О финансировании в 2004 году мероприятий по охране окружающей среды из средств федерального бюджета» ФГУП «ВостСибНИИГГиМС» в марте 2005 года завершил разработку «Схемы территориального планирования Центральной экологической зоны Байкальской природной территории» (далее - Схема). Этот документ учитывал положения новой редакции Градостроительного кодекса РФ (№ 190-ФЗ от 29.12.2004), Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (№ 172-ФЗ от 21.12.2004) и другие, вышедшие ранее, законы.

Схема составлена по требованиям СНиП 11-04-2003 «Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации» и отражает результат первой стадии ее разработки – концептуальные положения. Она:

- включает мероприятия трех стадий регламентации использования территорий: планирование, зонирование, планировка;
- предусматривает мероприятия, проводимые на землях всех основных категорий земель;
- состоит из карты современного использования территории и ограничений, карты планируемых мероприятий, положений о территориальном планировании, основных технико-экономических показателей схемы и ряда дополнительных материалов, обосновывающих планируемые мероприятия.

Планируемые мероприятия предусматривают:

- регламентацию инвестиционной и хозяйственной деятельности на землях поселений и межселенных территорий;
- совершенствование и развитие системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ);
- реализацию рекреационного потенциала территории, имеющего мировое значение.

Схемой запланированы:

- разработка типовых и индивидуальных правил землепользования и застройки поселений и межселенных территорий;
- выделение рекреационных территорий на землях поселений и на землях других категорий;
- создание новых ООПТ.

Разработка Схемы выявила недостаточную координацию инвестиционной деятельности на берегах озера, отсутствие мер по снижению дотационности бюджетов муниципальных образований (она достигает 73 %), хаотичность в освоении огромного рекреационного потенциала. При разработке окончательного варианта Схемы предусматривается выполнить специальный комплекс работ по выявлению и обоснованию объектов капитального строительства, связанных с:

- крупнотоннажным розливом воды;
- формированием рациональной и перспективной системы рекреационных объектов, их транспортной и инженерной инфраструктуры;
- формированием системы водного транспорта рекреационного назначения.

Система мероприятий Схемы определена в таблице 2.1.1, а сводка этих мероприятий в таблице 2.1.2. Муниципальные образования, на территории которых реализуются мероприятия Схемы, перечислены в таблице 2.1.3, а населенные пункты в таблицах 2.1.4 и 2.1.5. Основные материалы Схемы размещены на сайте МПР России и Росприроднадзора «Охрана озера Байкал (www.geol.irk.ru/baikal) – в разделе «Информационные материалы».

Ключевыми мероприятиями Схемы являются:

- разработка типовых правил землепользования и застройки поселений, включающих перечень особых условий использования территорий (запрещенных видов деятельности) как для объектов первоочередного градостроительного планирования, так и для поселений с особыми условиями использования территории, т.е. расположенных в ООПТ;

- разработка правил землепользования и застройки конкретных поселений первоочередного градостроительного планирования и поселений с особыми условиями использования территории.

Правила землепользования и застройки включают в себя [ГрК - ст.30]:

1) порядок их применения и внесения изменений в указанные правила;

2) карту градостроительного зонирования;

3) градостроительные регламенты, определяющие: виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства; предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства; ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Разрешенное использование земельных участков и объектов капитального строительства может быть следующих видов [ГрК - ст.37 п.1]:

1) основные виды разрешенного использования;

2) условно разрешенные виды использования;

3) вспомогательные виды разрешенного использования, допустимые только в качестве дополнительных по отношению к основным видам разрешенного использования и условно разрешенным видам использования и осуществляемые совместно с ними.

Ряд поселений имеет высокий рекреационный потенциал. В правилах землепользования и застройки этих поселений должны выделяться соответствующие этому потенциалу зоны рекреационного назначения и особо охраняемых территорий.

Положениями статьи 8 ГрК подготовка и утверждение большинства документов, предусматриваемых в мероприятиях Схемы, отнесены к компетенции органов местного самоуправления различного статуса. С учетом федеральной и мировой значимости озера Байкал и окружающих его территорий в подготовке, финансировании и софинансировании этих мероприятий должны участвовать органы государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, международные финансовые организации.

Пункт 3 статьи 11 ГрК требует при разработке схем территориального планирования учитывать предложения заинтересованных организаций, каковыми, в данном случае, в первую очередь, являются органы исполнительной власти субъектов федерации и органы местного самоуправления муниципальных образований статуса муниципального района. Схема была рассмотрена в администрациях семи муниципальных районов, территории которых расположены в Центральной экологической зоне (Иркутский, Слюдянский, Ольхонский районы Иркутской области; Кабанский, Прибайкальский, Баргузинский и Северобайкальский районы Республики Бурятия), а также в администрации Иркутской области и в Правительстве Республики Бурятия. Получены одобрения основных мероприятий Схемы и предложения по ее уточнению. Эти предложения должны быть включены в окончательный вариант схемы, который будет проходить полную процедуру согласования, утверждения и планирования реализации, предусмотренную ГрК (статьи 11, 12, 13, 20, 21, 22). Существование Федерального закона «Об охране озера Байкал», в котором присутствует определение центральной экологической зоны обуславливает для настоящей Схемы статус схемы

ОБЩАЯ СХЕМА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ, ЗОНИРОВАНИЮ И ПЛАНИРОВКЕ ТЕРРИТОРИИ ЦЭЗ БПТ (формат записи мероприятий: <конечный документ или - мероприятие: конечный документ> - <**заказчик**> <[нормативный документ-основание]>)

Стадии регламентации использования	Земли сельскохозяйственного назначения	Земли поселений	Земли промышленности, энергетики, транспорта...	Земли особо охраняемых территорий и объектов	Земли лесного фонда	Земли водного фонда	Земли запаса	
Планирование использования	Мероприятия по землям всех категорий	Схема территориального планирования ЦЭЗ БПТ - МПР России [2-ст. 10; 21-п. 3.1.3]						
		Прединвестиционные инженерно-экологические изыскания на территории МО (установление: границ территорий, подверженных риску возникновения ЧС природного и техногенного характера; границ зон негативного воздействия, границ зон особой чувствительности к воздействиям) - СФ, МО [2-ст. 18-п. 8-3; 20]						
Планирование использования	Мероприятия по землям отдельных категорий	Материалы изучения состояния земель - оценка качества, инвентаризация земель [5 - ст.9]	Перечень объектов первоочередного градостроительного планирования [21-п.3.1.3]	(Материалы схем территориального планирования РФ, субъектов РФ, МО [2-ст. 10, 14, 19])	Утверждение границ существующих ООПТ: карта (план) объекта землеустройства - Росприроднадзор [5-ст. 20]	Территориальная госуд. программа использования охраны и защиты лесного фонда и воспроизводства лесов - СФ [8-ст. 47, 70;15-ст. 11]	(Материалы схем комплексного использования и охраны водных ресурсов [9-ст. 76])	
		Перечень объектов первоочередного землеустройства - Роснедвижимость [5-ст.14]	Перечень городских округов и поселений с особыми условиями использования территории - МПР России [1-ст. 6; 2-ст. 1, 10; 15-ст. 6, 10]	Изменение границ существующих ООПТ: карта (план) объекта землеустройства - МПР России [5-ст. 20]	Границы территорий традиционного проживания КМНС - МО [5-ст. 1; 17-ст. 9]	План участков, подлежащих берегоукреплению и защите от подтопления - Росводресурсы []		
		Схемы использования и охраны земель МО - МО [5-ст. 14, 19; 15-ст. 10]	Генеральные планы поселений и городских округов - МО [2-ст. 8, 18,23; 21-п. 3.1.5]	Создание охранных зон существующих ООПТ - карты (планы) смежных объектов землеустройства - МПР России [11-ст.2 - п.3, ст. 12-п. 7]	Утверждение границ лечебно-оздоровительных местностей и округов их санитарной (горно-санитарной) охраны [11-ст. 32-п.3] - СФ : а)карта (план) объекта землеустройства [5-ст. 20]			
		Схемы землеустройства МО и других АТО - МО [5-ст.1, 19; 6]		Создание новых национальных парков - МПР России : а)проект создания б)постановление Правительства РФ [11-ст.14] в)карта (план) объекта землеустройства [5-ст.20]	Создание новых природных парков - МПР России : а)проект создания б)постановление Правительства РФ в)карта (план) объекта землеустройства [5-ст. 20]			
				Создание новых природных заказников - МПР России : а)проект создания б)постановление органа власти в)карта (план) объекта землеустройства [5-ст.20]	Установление ООПТ иных категорий - СФ, МО [11-ст. 2]			
Зонирование использования		Правила землепользования и застройки межселенных территорий МО [2-ст. 22; 3-ст. 13; 6]	Типовые правила землепользования и застройки, включая перечень особых условий использования территорий (запрещенных видов деятельности) - МПР России [1-ст. 6; 2-ст. 1, 10; 15-ст. 6]	Внутреннее зонирование ООПТ [11-ст. 15] - Росприроднадзор: а)проект внутреннего зонирования б)карта (план) объекта землеустройства [5-ст. 20]	Лесостроительные проекты - Рослесхоз [8-ст.73]	Проекты водоохранных зон [16-5], карты (планы) объектов землеустройства - Росводресурсы [5-ст. 20]		
			Правила землепользования и застройки поселений и городских округов - МО [2-ст. 8, 30, 35, 37; 3-ст. 13]	Выделение зон земель рекреационного назначения на земельных участках ООПТ - МПР России [4-ст. 98]: а)проект рекреационной территории б)карта (план) объекта землеустройства [5-ст. 20]		Зоны охраны водохозяйственных сооружений - Росводресурсы , карты (планы) объектов землеустройства [5-ст. 20]		
		Перевод в земли рекреационного назначения [4-ст. 98] земель с/х назначения, лесного фонда, водного фонда [7; 6] - СФ, Рослесхоз, Росводресурсы : а)проект рекреационной территории б)карты (планы) объектов землеустройства [5-ст. 20]						
Планировка использования		Проекты территориального землеустройства АТО - МО, землепользователи [5-ст. 19; 6]	Проекты планировки территории, проекты межевания территории, градостроительные планы земельных участков - МО [2-ст. 8, 41, 42; 3-ст.13; 5-ст. 19]		Лесостроительные проекты - Рослесхоз [8-ст.73]	Карта (план) рыбопромысловых участков - Росрыболовство [10-ст. 18]		
		Проекты улучшения сельскохозяйственных угодий - МО, землепользователи [5-ст. 19]				Карта (план) рыбоохранных зон - Росрыболовство [10-ст. 48]	Карта (план) рыбохозяйственных заповедных зон - Росрыболовство [10-ст. 49]	
Использование		Правила землепользования и застройки межселенных территорий МО [2-ст. 22; 3-ст. 13; 6]	Правила землепользования и застройки поселений и городских округов - МО [2-ст. 8, 30, 35, 37; 3-ст. 13]	Правила землепользования и застройки поселений, расположенных в ООПТ - МПР России [1-ст. 6; 2-ст. 8, 30, 35, 37; 3-ст.13]	Правила рубок...	Правила рыболовства...		

Нормативные правовые документы:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации (№ 73-ФЗ от 07.05.1998)
- Градостроительный кодекс Российской Федерации (№ 190-ФЗ от 29.12.2004)
- ФЗ "О введении в действие градостроительного кодекса Российской Федерации (№191 - ФЗ от 29.12.2004)
- Земельный кодекс Российской Федерации (№ 136-ФЗ от 25.10.2001)
- ФЗ "О землеустройстве" (№78-ФЗ от 18.06.2001)
- ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (№101-ФЗ от 24.07.2002)
- ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую (№172-ФЗ от 21.12.2004)
- Лесной кодекс Российской Федерации (№ 22-ФЗ от 29.01.1997)
- Водный кодекс Российской Федерации (№ 167-ФЗ от 16 ноября)
- ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (№163 ФЗ от 20.12.2004)
- ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (N 33-ФЗ от 14 .03. 1995)
- ФЗ "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах" (N 26-ФЗ от 23.02.1995 г.)
- ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации (N 73-ФЗ от 25.06.2002)

- ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (№131-ФЗ от 06.10.2003)
- ФЗ "Об охране озера Байкал" (№94-ФЗ от 01.05.1999)
- Положение о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах (утв. постановлением Правительства РФ от 23.11.1996 г. N 1404).
- Положение о государственных природных заповедниках в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РСФСР от 18.12.1991 г. N 48)
- Положение «Об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения»(утв. постановлением Правительства РФ от 7.12.1996 г. N 1425).
- Положение «О создании охранных зон стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей природной среды, ее загрязнением» (утв. постановлением Правительства РФ от 27.08.1999 г. N 972)
- СП 11-102-97. Инженерно-экологические изыскания для строительства
- СНиП 11-04-2003.Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации

Условные обозначения:

- МО - муниципальные образования 1-го и 2-го уровней: 1)муниципальные районы, 2)городские округа, 3)городские поселения, 4)сельские поселения
СФ - субъекты федерации
КМНС - коренные малочисленные народы севера
АТО - административно-территориальные образования

- регламентация деятельности на землях поселений
 развитие системы ООПТ
 реализация рекреационного потенциала

Примечания:

- Все мероприятия, связанные с долговременным закреплением границ функционального использования земель, завершаются реализацией проекта межевания земель и изданием карт.

территориального планирования Российской Федерации [ГрК – ст.10 – п.п.1,2]. Соответственно этому предстоит выполнить следующие мероприятия, предусмотренные ГрК:

- разработка полного варианта проекта Схемы с учетом полученных предложений;
- государственная экспертиза проекта Схемы;
- опубликование основных положений и карт проекта Схемы и их размещение на официальном сайте Правительства РФ;
- согласование проекта Схемы с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов федерации, в том числе согласование с органами местного самоуправления муниципальных образований, подготовка сводного заключения;
- образование и работа согласительной комиссии (при наличии возражений), принятие решения об утверждении или доработке Схемы;
- утверждение Схемы Правительством РФ;
- опубликование утвержденной Схемы;
- направление утвержденной Схемы в высшие исполнительные органы государственной власти субъектов федерации, органы местного самоуправления муниципальных образований;
- подготовка и утверждение плана реализации Схемы.

Комиссия по проверке соблюдения природоохранного законодательства на участке всемирного природного наследия «Озеро Байкал», образованная приказом Росприроднадзора от 18.08.2005 № 201, при рассмотрении вопросов нормативно-правового регулирования охраны озера Байкал отметила:

1. В целях реализации Федерального закона "Об охране озера Байкал» необходимо разработать и утвердить ряд нормативно-правовых актов федерального уровня, обеспечивающих его исполнение, а также осуществить приведение указанного закона в соответствие с законодательством Российской Федерации.

2. Проект «Нормативы предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экосистему озера Байкал» получил отрицательное заключение ГЭЭ (приказ Росприроднадзора от 28.03.2005 № 59). Основными замечаниями являются отсутствие утвержденных границ Байкальской природной территории и ее экологических зон, а также обоснований нормативов качества окружающей среды экосистемы озера Байкал.

В 2005 году МПР России (Департамент государственной политики в сфере охраны окружающей среды) провело конкурс на право заключения государственного контракта на «Разработка нормативов качества окружающей среды уникальной экологической системы озера Байкал и нормативов допустимых воздействий на нее». По итогам конкурса исполнителем выбран Иркутский государственный университет.

3. Органы исполнительной власти Республики Бурятия и Иркутской области настаивают на внесении изменений в постановление Правительства РФ от 30.08.2001 № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в ЦЭЗ БПТ» в части исключения видов деятельности, необходимых для жизнеобеспечения населения в Центральной экологической зоне БПТ.

Рекомендации Комиссии приведены в приложении 2.2, а общие сведения о ее работе в подразделе 2.5.

Сводка мероприятий схемы территориального планирования ЦЭЗ БПТ

Категория земель	Мероприятия	Объекты
ПЛАНИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ		
Общие мероприятия по планированию природоохранной и хозяйственной деятельности на землях всех категорий	1. Разработка схемы территориального планирования ЦЭЗ БПТ	Территория ЦЭЗ БПТ
	2. Проведение прединвестиционных инженерно-экологических изысканий на территориях МО статуса муниципальных районов	МО Иркутской области: 1. Иркутский 2. Слюдянский 3. Ольхонский
	3. Подготовка схем территориального планирования МО статуса муниципальных районов.	МО Республики Бурятия: 4. Кабанский 5. Прибайкальский 6. Баргузинский 7. Северобайкальский
1. Мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения	1. Изучение состояния земель – оценка качества, инвентаризация земель на землях МО статуса поселений	МО Иркутской области: 1. Еланцинское 2. Хужирское 3. Бугульдейское 4. Шара-Тоготское 5. Онгуренское
	2. Разработка перечня объектов первоочередного землеустройства на землях сельскохозяйственного назначения.	МО Республики Бурятия: 6. Байкальское 7. Посольское 8. Ранжуровское 9. Оймурское 10. Красноярское
	3. Составление схем использования и охраны земель муниципальных образований ЦЭЗ БПТ.	
	4. Составление схем землеустройства муниципальных образований ЦЭЗ БПТ.	
2. Мероприятия на землях поселений	1. Утверждение перечня объектов первоочередного градостроительного планирования.	22 поселения (см. табл. 2.1.4)
	2. Утверждение перечня поселений с особыми условиями использования территории.	42 поселения (см. табл. 2.1.5)
	3. Подготовка генеральных планов поселений первоочередного градостроительного планирования и поселений с особыми условиями использования территории.	64 поселения (см. табл. 2.1.4 и 2.1.5)
3. Мероприятия на землях особо охраняемых территорий и объектов	1. Установление границ существующих ООПТ на карте-плане объектов землеустройства.	Прибайкальский национальный парк
	2. Изменение границ существующих ООПТ и их установление на карте-плане объектов землеустройства.	Прибайкальский национальный парк
	3. Определение охранных зон существующих ООПТ и их установление на картах-планах смежных объектов землеустройства.	1. Байкало-Ленский заповедник 2. Прибайкальский нацпарк 3. Кабанский заказник
	4. Определение границ лечебно-оздоровительных местностей и округов их санитарной (горно-санитарной) охраны и их установление на карте-плане объектов землеустройства.	Лечебно-оздоровительные местности: 1. Змеиный источник 2. Нечаевский

		3. Кулиных болот 4. Давшинский 5. Большереченский 6. Езовский Округа санитарной охраны: 1. Хакусы 2. Горячинск 3. Котельниковский 4. Змеиный источник 5. Нечаевский 6. Кулиных болот 7. Давшинский 8. Большереченский 9. Езовский
	5. Образование новых национальных парков и утверждение их границ на карте-плане объектов землеустройства.	2 нац.парка
	6. Образование новых природных парков и установление их границ на карте-плане объектов землеустройства.	13 природных парков
	7. Образование новых природных заказников и установление их границ на карте-плане объектов землеустройства.	6 заказников
4. Мероприятия на землях лесного фонда	1. Разработка, утверждение территориальной государственной программы использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов БПТ	БПТ
	2. Установление границ участков лесного фонда с особым режимом ведения лесного хозяйства и лесопользования на территориях традиционного проживания коренных малочисленных народов и этнических общностей	1. Холодное 2. Биракан 3. Возрождение
5. Мероприятия на землях водного фонда	1. Разработка плана участков, подлежащих берегоукреплению и защите от подтопления.	4 участка
ЗОНИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ		
1. Мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения	1. Подготовка проекта правил землепользования и застройки межселенных территорий	Объекты определяются в схемах землеустройства МО
2. Мероприятия на землях поселений	1. Разработка типовых правил землепользования и застройки поселений, включающих перечень особых условий использования территорий (запрещенных видов деятельности) как для объектов первоочередного градостроительного планирования, так и для поселений с особыми условиями использования территории, т.е. расположенных в ООПТ	
	2. Разработка правил землепользования и застройки конкретных поселений первоочередного градостроительного планирования и поселений с особыми условиями использования территории.	64 поселения (см. табл.2.1.4 и 2.1.5)
3. Мероприятия на землях особо	1. Внутреннее зонирование ООПТ	5 ООПТ, в.т.ч. уточнение

охраняемых территорий и объектов		существующих проектов зонирования.
	2. Выделение зон земель рекреационного назначения на землях ООПТ.	13 зон
4. Мероприятия на землях лесного фонда	1. Зонирование использования земель лесного фонда ЦЭЗ БПТ определяется лесоустроительными проектами – входящими в их состав схемами лесхозов по категориям защитности, планами лесонасаждений, лесоустроительными планшетами.	Лесхозы ИО 1. Слюдянский 2. Голоустненский 3. Ольхонский Лесхозы РБ 4. Северобайкальский 5. Усть-Баргузинский 6. Байкальский 7. Кикинский 8. Кабанский 9. Бабушкинский 10. Закаменский 11. Гусиноозерский
5. Мероприятия на землях водного фонда	1. Разработка проектов участков водоохранной зоны озера Байкал.	
	2. Создание зон охраны водохозяйственных сооружений.	108 объектов
6. Мероприятия по выделению рекреационных территорий	1. Выделение рекреационных территорий на землях поселений, сельхозназначения, ООТ, лесного фонда, водного фонда.	23 территории на землях поселений, 24 территории на других землях
ПЛАНИРОВКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ		
1. Мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения	1. Создание проектов территориального землеустройства земельных участков	Объекты определяются в схемах использования и охраны земель МО
	2. Создание проектов внутрихозяйственного землеустройства	
	3. Создание проектов улучшения сельскохозяйственных угодий	
2. Мероприятия на землях поселений	1. Разработка проектов планировки поселений.	64 поселения (см. табл.2.1.4 и 2.1.5)
	2. Разработка проектов межевания поселений.	
	3. Подготовка градостроительных планов земельных участков поселений	
3. Мероприятия на землях лесного фонда	1. Планировка использования земель лесного фонда ЦЭЗ БПТ определяется в лесоустроительных проектах - входящими в их состав схемами лесхозов по категориям защитности, планами лесонасаждений, лесоустроительными планшетами	Лесхозы ИО 1. Слюдянский 2. Голоустненский 3. Ольхонский Лесхозы РБ 4. Северобайкальский 5. Усть-Баргузинский 6. Байкальский 7. Кикинский 8. Кабанский 9. Бабушкинский 10. Закаменский 11. Гусиноозерский
4. Мероприятия на землях водного фонда	1. Формирование рыбопромысловых участков.	1. Селенгинский 2. Прибайкальский 3. Баргузинский 4. Северобайкальский 5. Маломорский
	2. Установка рыбоохранных зон	

	3. Образование рыбохозяйственных заповедных зон.	1. В дельте реки Селенга 2. В реках Фролиха, Правая и левая Фролиха, Ширельды и их притоках, оз. Фролиха; 3. На заповедных участках акватории Забайкальского национального парка; 4. В Баргузинском заливе
ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ		
1. Мероприятия на землях лесного фонда	1. Утверждение документа «Наставление по рубкам ухода в лесах бассейна озера Байкал».	БПТ
2. Мероприятия на землях водного фонда	1. Утверждение документа, регулирующего отношения в области охраны, воспроизводства и использования биологических ресурсов озера Байкал и др. водоемов «Правила рыболовства и охраны водных биоресурсов в бассейне озера Байкал и других рыбохозяйственных водоемах Республики Бурятия, Иркутской и Читинской областей, Усть-Ордынского и Агинского Бурятских автономных округов».	Озеро Байкал и впадающие реки

Таблица 2.1.3

Муниципальные образования ЦЭЗ БПТ

Муниципальные образования	Статус МО (поселение)	Центр МО
Иркутская область		
1. СЛЮДЯНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		г.Слюдянка
1.1 Байкальское	Городское	г. Байкальск
1.2 Култукское	Городское	р.п. Култук
1.3 Портбайкальское	Городское	п. Байкал (порт)
1.4 Слюдянское	Городское	г. Слюдянка
1.5 Маритуйское	Сельское	с. Маритуй
1.6 Новоснежинское	Сельское	п. Ново-снежинская
1.7 Утуликское	Сельское	п. Утулик
2. ИРКУТСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		г. Иркутск
2.1 Большереченское	Городское	р.п. Большая Речка
2.2 Листвянское	Городское	р.п. Листвянка
2.3 Марковское	Городское	р.п. Маркова
2.4 Голоустненское	Сельское	с. Малое Голоустное
3. ОЛЬХОНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		с. Еланцы
3.1 Хужирское	Городское	р.п. Хужир
3.2 Бугульдейское	Сельское	п. Бугуль-дейка

Муниципальные образования	Статус МО (поселение)	Центр МО
3.3 Еланцинское	Сельское	с. Еланцы
3.4 Куретское	Сельское	д. Куреть
3.5 Онгуренское	Сельское	с. Онгурен
3.6 Шара-Тоготское	Сельское	с. Шара-Тогот
4. КАЧУГСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		п. Качуг
4.1 Залогское	Сельское	с. Залог
Республика Бурятия		
1. ТУНКИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		пгт Кырен
2. ЗАКАМЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		г. Закаменск
3. КАБАНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		с. Кабанск
3.1 Бабушкинское		г. Бабушкин
3.2 Выдринское	Сельское	пгт Выдрино
3.3 Каменское	Сельское	пгт Каменск
3.4 Танхойское	Сельское	пгт Танхой
3.5 Байкало-Кударинское	Сельское	с. Кудара
3.6 Кабанское	Сельское	с. Кабанск
3.7 Колесовское	Сельское	с. Большое Колесово
3.8 Корсаковское	Сельское	с. Корсаково
3.9 Красноярское	Сельское	с. Красный Яр
3.10 Оймурское	Сельское	с. Оймур
3.11 Ранжуровское	Сельское	улус Ранжурово
3.12 Посольское	Сельское	
3.13 Сухинское	Сельское	с. Сухая
3.14 Твороговское	Сельское	с. Творогово
3.15 Шергинское	Сельское	с. Шергино
4. ДЖИДИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		с. Петропавловка
4.1 Ичетуйское	Сельское	улус Дэдэ-Ичетуй
5. СЕЛЕНГИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		г. Гусиноозерск
5.1 Баратуйское	Сельское	п. Бараты
6. ПРИБАЙКАЛЬСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		с. Турунтаево
6.1 Туркинское	Сельское	пгт Турка
6.2 Гремячинское	Сельское	с. Гремячинск
7. БАРГУЗИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		пгт Баргузин
7.1 Усть-Баргузинское		пгт Усть-Баргузин
7.3 Адамовское	Сельское	с. Адамово
8. СЕВЕРО-БАЙКАЛЬСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		р.п. Нижнеангарск
8.1 Нижнеангарское		пгт Нижнеангарск
8.2 Байкальское	Сельское	с. Байкальское
8.3 Верхнезаимское	Сельское	с. Верхняя Заимка
8.4 Киндигирское	Сельское	п. Холодная
8.5 Перевальское	Сельское	п. Перевал
9. г. СЕВЕРОБАЙКАЛЬСК	Городское	г. Северобайкальск

Таблица 2.1.4

Объекты первоочередного градостроительного планирования ЦЭЗ БПТ

Район	№	Населенный пункт	Численность населения, человек (тыс.чел)
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ			
Слюдянский	1	г. Слюдянка	19.125
	2	г. Байкальск	15.722
	3	п. Утулик	0.915
	4	п. Байкал	0.504
Иркутский	5	п. Большая Речка	2.400
	6	п. Листвянка	2.200
	7	с. Большое Голоустное	0.573
Ольхонский	8	с. Еланцы	3.762
	9	п. Хужир	1.209
	10	с. Бугульдейка	0.949
	11	с. Тонта	0.207
	12	с. Сахюрта	0.205
	13	с. Хурай-Нур	0.173
	14	п. Таловка	0.121
РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ			
Северо-Байкальский	15	г. Северобайкальск	25.700
	16	п.г.т. Нижнеангарск	5.600
	17	с. Байкальское	0.723
Баргузинский	18	п. Курбулик	0.129
Прибайкальский	19	с. Гремячинск	0.760
Кабанский	20	п.г.т. Выдрино	5.300
	21	г. Бабушкин	4.900
	22	с. Новый Энхэлук	0.126

Примечание. Критерии выбора объектов первоочередного градостроительного планирования:

- количество жителей более 100 человек;
- высокий рекреационный потенциал (высокая посещаемость туристами);
- высокая вероятность загрязнения озера Байкал сбросами и размещением отходов из-за близости их источников к берегу.

Таблица 2.1.5

Поселения с особыми условиями использования территории ЦЭЗ БПТ

Район		Населенный пункт (ООПТ)	Численность населения, человек	Площадь, кв.км	Удаленность от Байкала, км
РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ					
Северо-Байкальский		Баргузинский заповедник			
	1	п. Давша	51	0,25	0-0,6
Баргузинский		Забайкальский национальный парк			
	2	п. Чивыркуй	2	0,1	0-0,2
	3	п. Курбулик	129	0,2	0,2-0,4
	4	п. Катунь	17	0,1	0-0,2
	5	п. Монахово	6	0,2	0,1-0,4
Кабанский		Энхэлукский заказник			
	6	с. Новый Энхэлук	126	0,68	0,2-0,5

Район		Населенный пункт (ООПТ)	Численность населения, человек	Площадь, кв.км	Удаленность от Байкала, км
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ					
Слюдянский	Прибайкальский национальный парк				
	7	п. Ангасолка	716	0,6	1,6-2,8
	8	ст. Андриановская	110	0,16	7,8-8,3
	9	ст. Шаражалгай	17	0,15	0,2-0,4
	10	п. Маритуй	70	0,16	0-0,2
	11	п. Баклань	22	0,15	0-0,2
	12	п. Пономаревка	15	0,15	0-0,2
	13	п. Шумиха	7	0,1	0,2-0,3
	14	п. Байкал	504	0,88	0-0,8
Иркутский	Прибайкальский национальный парк				
	15	п. Большая Речка	2400	1,8	0-1,6
	16	п. Ангарские Хутора	1	0,1	0,2-0,3
	17	п. Никола	66	0,28	0-0,6
	18	п. Листвянка	2200	1,2	0-0,9
	19	п. Большие Коты	80	0,4	0,2-0,6
	20	с. Большое Голоустное	573	1,3	0,2-2,2
Ольхонский	Прибайкальский национальный парк				
	21	п. Таловка	121	1,1	8,3-9,3
	22	п. Попова	17	0,5	12,8-13,4
	23	п. Петрова	40	0,2	13,3-13,8
	24	п. Тырган	27	0,2	12,1-12,4
	25	с. Нарим-Курей	108	0,8	10,6-11,0
	26	с. Еланцы	3762	2,6	11,6-13,6
	27	с. Хурай-Нур	173	1,0	5,8-7,4
	28	с. Тонта	207	0,32	11,0-12,0
	29	с. Кучулга	16	0,2	8,7-8,9
	30	с. Шара-Тогот	345	0,6	2,2-4,0
	31	с. Сахюрта	205	0,4	0-0,3
	32	п. Шида	8	0,1	0-0,4
	33	п. Сарма	43	0,4	0,4-0,8
	34	д. Курма	14	0,1	0,7-1,0
	35	п. Зама	28	0,5	1,0-2,0
	36	п. Улан-Нур	5	0,1	0,6-0,7
	37	п. Ялга	63	0,3	0,8-1,4
	38	п. Малый Хужир	39	0,3	0,2-0,8
	39	п. Хужир	1209	1,6	0-1,4
	40	п. Харанцы	78	0,6	0-1,2
	41	п. Халгай	52	0,5	1,2-2,2
	42	п. Песчаная	2	0,1	0,2-0,5
	43	п. Узуры	10	0,2	0-0,3
	44	с. Онгурен	484	1,2	1,4-2,3
45	п. Кочерикова	51	0,4	2,3-3,2	

Примечание. Перечень поселений с особыми условиями использования территории составлен на основе критерия – поселения находятся в государственных природных заповедниках, нацпарках.