

### 2.3. Экологическая экспертиза

(Управление Росприроднадзора по Иркутской области, Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия, Управление Росприроднадзора по Читинской области, Управление Росприроднадзора по Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу, Иркутское межрегиональное Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия)

*Государственная экологическая экспертиза проводится на основании Федерального Закона «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ, Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.07.1996 г. № 698, Регламента проведения государственной экологической экспертизы, утвержденного приказом Госкомэкологии России от 17.06.1997 г. № 280 и зарегистрированного Минюстом России 28.08.1997 (рег. № 1359).*

*Целью экологической экспертизы является установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.*

*На основании положений «О федеральной службе по надзору в сфере природопользования» и «Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (утв. постановлениями Правительства РФ № 400 и № 401 от 30 июля 2004) полномочия по организации и проведению ГЭЭ разделены между двумя федеральными службами.*

*В границах Байкальской природной территории (БПТ) организацией и проведением государственной экологической экспертизы занимаются управления Росприроднадзора по Иркутской области, Республике Бурятия, Читинской области и Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу; Иркутское межрегиональное Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия, Читинское межрегиональное Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора.*

**Иркутская область.** В 2005 году Управлением Росприроднадзора по Иркутской области государственная экологическая экспертиза завершена по 5 объектам, планируемым к размещению в центральной экологической зоне БПТ:

- ходатайство (декларация) о намерениях инвестирования строительства завода по производству питьевой бутилированной воды в п. Култук;
- ходатайство (декларация) о намерениях инвестирования строительства туристического комплекса в районе горнолыжной базы г. Байкальска;
- проект строительства мостового перехода через р. Сарма на 14 км автодороги Тогот - Курма в Ольхонском районе;
- проект благоустройства береговой линии и устройство пирса для катеров в п. Порт Байкал;
- прогноз ОДУ (общих допустимых уловов) рыбы в 2006 году в водоемах Иркутской области.

По всем объектам выданы положительные заключения экспертизы.

В 2005 году Управление разработало и утвердило единые требования к составу представляемых на государственную экологическую экспертизу материалов по следующим видам документации:

- материалы, обосновывающие перевод земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию;
- материалы, обосновывающие перевод лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, использованием лесным фондом – геологоразведочных работ, геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых;
- материалы, обосновывающие выбор места размещения зданий, строений, сооружений и иных объектов.

Иркутским межрегиональным Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора в 2005 году организована и проведена государственная экологическая экспертиза по 8 объектам, расположенных на БПТ:

- рабочий проект «Автозаправочная станция ООО «Сибиряк И» на 9 км Байкальского тракта»;
  - обоснование инвестиций строительства автодороги Иркутск - Листвянка км 8-29;
  - проект "Автозаправочная станция на 250 заправок в сутки с супермаркетом для сервисного обслуживания водителей и пассажиров на 9 км тракта Иркутск-Листвянка";
  - рабочий проект "АЗС в с. Еланцы";
  - ТЭО «Производство трифлатов в г. Ангарск»;
  - рабочий проект «Капитальный ремонт берегоукрепления на перегоне Слюдянка-Утулик на 5330 км ПК 0-10";
  - рабочий проект “Энергоснабжение населенных пунктов Хужир, М. Хужир, Харанцы, Ялга на о. Ольхон Иркутской области;
  - проект "Расширение Горнолыжного курорта "Гора Соболиная".
- По всем объектам выданы положительные заключения экспертизы.

**Республика Бурятия.** В 2005 году Управлением Росприроднадзора по Республике Бурятия выданы положительные заключения по 3 объектам экспертизы федерального уровня:

- прогноз ОДУ рыбы в озере Байкал на 2006 год;
- прогноз ОДУ нерпы в озере Байкал на 2006 год;
- ТЭО строительства предприятия на Хиагдинском месторождении урана.

В соответствии с приказом Росприроднадзора от 27.10.2005 года № 285 Управление участвовало в работе комиссии по подготовке заключения (документа согласования) по ТЭО (проекту) «Трубопроводная система «Восточная Сибирь – Тихий океан». Первый пусковой комплекс».

В ходе рассмотрения материалов выявлено несоответствие ТЭО техническому заданию в части прохождения трассы нефтепровода в пределах Северобайкальского района Республики Бурятия. В материалах отсутствовало обоснование их соответствия «Конвенции об охране Всемирного культурного и природного наследия». Недостаточно были проработаны вопросы обеспечения безопасности прохождения трубопровода в сложных инженерно-геологических условиях. Имело место противоречие ТЭО отдельным пунктам СНиП 2.05.06-85\* «Магистральные трубопроводы». Для расчета частоты аварий по планируемой трассе нефтепровода были заложены некорректные исходные данные. По результатам рассмотрения ТЭО Управление не сделало вывода о возможности реализации объекта экспертизы по территории Республики Бурятия.

Из объектов экспертизы, получивших положительные заключения за рассматриваемый период и имеющих природоохранную направленность, следует отметить:

- проекты рекультивации объектов размещения отходов Улан-Удэнского локомотивовагоноремонтного завода;
- проект берегоукрепления и защиты участков берега оз. Байкал в Северобайкальском районе;

- ТЭО «Защита г.Улан-Удэ от затопления паводковыми водами рек Селенга и Уда»;
- материалы «Обход г.Кяхта на автомобильной дороге Улан-Удэ – Кяхта до границы с Монголией на участке км 205–219»;
- материалы, обосновывающие придание статуса рекреационных местностей местного значения в Кабанском и Прибайкальском районах;
- материалы, обосновывающие допустимые объёмы изъятия охотничьих животных и рыбы.

Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия в 2005 году организована и проведена государственная экологическая экспертиза по 3 объектам, расположенным на БПТ. Из них положительные заключения получили 2 объекта:

- рабочий проект «Центр Олимпийской подготовки на побережье оз. Байкал в районе курорта Горячинск Прибайкальского района Республики Бурятия»;
- рабочий проект «Берегоукрепление и защита участков берега оз. Байкал в Северобайкальском районе Республики Бурятия (Берегоукрепительные работы на участке Нижнеангарск – протока Кичера)»;

Рабочий проект «Туристическая база в районе с. Ярцы Прибайкальского района Республики Бурятия» получил отрицательное заключение и возвращен на доработку.

**Читинская область.** В 2005 году Управлением Росприроднадзора по Читинской области проведена государственная экологическая экспертиза по 3 объектам государственной экологической экспертизы, расположенным в буферной экологической зоне БПТ:

- поисково-оценочные работы на рассыпное золото в Красночикойском районе;
- поисково-оценочные работы на рассыпное золото в Хилокском районе;
- строительство воздушной линии электропередачи ВЛ-35 кВ Беклимишево – Иван озеро (Читинский район).

По всем объектам выданы положительные заключения экспертизы.

**Усть-Ордынский Бурятский автономный округ.** Усть-Ордынский Бурятский автономный округ в границах его четырех районов (Боханский, Баяндаевский, Осинский, Эхирит-Булагатский) входит в зону атмосферного влияния Байкальской природной территории. В 2005 году в этой зоне Управлением Росприроднадзора по Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу по 8 объектам строительства и реконструкции выданы положительные заключения экспертных комиссий государственной экологической экспертизы:

- проект реконструкции мостового перехода через р. Мурин на км 10+190 автомобильной дороги «Иркутск-Качуг-Захал» в Эхирит-Булагатском районе;
- проект «Допустимые объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих животных (копытные, медведь, соболь, рысь, россомаха) на 2005-2006 гг. на территории Усть-Ордынского Бурятского автономного округа»;
- проект реконструкции автомобильной дороги «Бохан-Тихоновка» на участке 24-35 км;
- проект «Организация и ведение охотничьего хозяйства ООО «Даниловка» на территории Баяндаевского района»;
- проект строительства внутризоновой волоконно-оптической линии передачи (ВОЛП) Иркутск-Усть-Ордынский;
- проект реконструкции автомобильной дороги «Усть-Ордынский - Оса» на участке 16-8 км в Эхирит-Булагатском районе;
- проект строительства сооружения КЛС на участке АТС п.Тараса-АТС п.Бохан;
- проект перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли поселений в Эхирит-Булагатском районе.

**В ходе проведения государственной экологической экспертизы выявлены ряд характерных недостатков:**

- недостаточное обоснование оценки воздействия на окружающую среду;
- мероприятия в разделе «Охрана окружающей среды» не всегда конкретны и носят описательный характер;
- отсутствие материалов обсуждения объекта государственной экологической экспертизы с общественностью;

При проведении государственной экологической экспертизы материалов намечаемой хозяйственной деятельности выявляется несовершенство ряда положений Федерального Закона «Об охране озера Байкал».

В пункте 2 статьи 2 ФЗ «Об охране озера Байкал» указано, что территория центральной экологической зоны Байкальской природной территории включает в себя водоохранную зону озера Байкал. Следовательно, на данную территорию распространяется режим водоохранной зоны, согласно которому запрещается размещение мест складирования отходов, размещение стоянок транспортных средств и другие виды деятельности. Согласно установленному режиму в центральной экологической зоне допускается размещение рекреационных объектов в пределах рекреационных территорий. Таким образом, возникает противоречие - размещать турбазы и палаточные городки можно, а стоянки автотранспорта и контейнеры для бытовых отходов возле них нельзя.

Статьей 11 этого же закона запрещается изъятие земель лесного фонда в центральной экологической зоне. Данное требование призвано сохранить незатронутые участки побережья Байкала. Вместе с тем, реконструкция существующих объектов, в том числе и федеральных автомобильных дорог, требующая изъятие земель лесного фонда, практически невозможна.

Проблема, связанная с запретом изъятия земель лесного фонда, возникает и при разработке градостроительной документации поселений центральной зоны. Получается, что населённые пункты, в первую очередь рекреационного назначения, не могут получить развитие.

Приведённые примеры показывают, что требуется подготовка проекта Федерального Закона «О внесении изменений и дополнений в ФЗ «Об охране озера Байкал».

Комиссией по проверке соблюдения природоохранного законодательства на участке всемирного природного наследия «Озеро Байкал», образованной приказом Росприроднадзора от 18.08.2005 № 201 при проверке эффективности государственной экологической экспертизы рассмотрены отчетные материалы территориальных управлений Росприроднадзора и Ростехнадзора по Республике Бурятия и Иркутской области по организации и проведению государственной экологической экспертизы. Комиссия отметила:

1. Государственная экологическая экспертиза является действенным механизмом по предотвращению и снижению негативного воздействия на экосистему озера Байкал, элементом предупредительного экологического контроля и способствует предупреждению нарушений законов, норм и правил в области охраны окружающей среды.

2. При представлении на государственную экологическую экспертизу обосновывающей документации имеют место: некомплектность материалов; отступление от норм и правил проектирования; несоблюдение стадийности проектирования; отсутствие материалов оценки воздействия на окружающую среду при наличии природоохранных разделов, несвоевременное представление всех необходимых

согласований, отсутствие в большинстве поступающих материалов обсуждений объекта экспертизы с гражданами и общественными организациями.

3. В последнее время возросло количество объектов экспертизы, имеющих природоохранную направленность.

4. Результаты государственной экологической экспертизы материалов намечаемой хозяйственной деятельности выявили несовершенство ряда положений Федерального закона «Об охране озера Байкал».

5. Отсутствуют единые требования к составу представляемых на государственную экологическую экспертизу материалов по каждому виду документации.

6. Основной проблемой в области государственной экологической экспертизы в настоящее время является отсутствие нормативных правовых актов, разграничивающих функции и обеспечивающих взаимодействие между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

Рекомендации Комиссии приведены в приложении 2.2, а общие сведения о ее работе в подразделе 2.5.