

## 2.5. Экологический контроль

(Управление Росприроднадзора по Иркутской области, Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия, Управление Росприроднадзора по Читинской области, Иркутское межрегиональное Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия, Восточно-Сибирское бассейновое управление государственного надзора на внутреннем водном транспорте Ространснадзора)

*Государственный экологический контроль на Байкальской природной территории проводится с целью выявления, пресечения и предупреждения нарушений требований природоохранного законодательства для снижения негативного воздействия на экосистему оз. Байкал в результате хозяйственной и иной деятельности.*

*В границах БПТ находится более 460 предприятий, подлежащих федеральному экологическому контролю, из них в ЦЭЗ - 141 предприятие, в зоне атмосферного влияния 192 предприятия, в буферной экологической зоне 127. Всего насчитывается 2100 учётных единиц экологического контроля, в том числе по Республике Бурятия – 1157, по Иркутской области 735, Читинской области – 121, по Усть-Ордынскому Бурятскому АО - 32.*

В 2005 году на основании Постановлений Правительства РФ №№ 400 и 401 от 30.07.04, утвердивших Положения о «Федеральной службе в сфере надзора природопользованием» и «Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», государственный экологический контроль на БПТ осуществляли: Управления Росприроднадзора по Иркутской и Читинской областям, Республике Бурятия; Иркутское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия. В связи с организационными мероприятиями на территориальном уровне, государственный экологический контроль Читинским межрегиональным управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора практически не осуществлялся.

**В 2005 году на территории БПТ в целом было проведено 747 проверок по соблюдению природоохранного законодательства** (см. таблицы 2.5.1, 2.5.2), в том числе по государственному водному контролю – 225 (в 2004 году – 194), по государственному лесному контролю – 159 (в 2004 году – 4070), по государственному контролю за функционированием особо охраняемых природных территорий – 21 (в 2004 году – 20), по государственному геологическому контролю – 34 (в 2004 году – 36), по государственному контролю за охраной атмосферного воздуха – 20, по государственному контролю за деятельностью в области обращения с отходами – 126, по контролю в области государственной экологической экспертизы – 21, по государственному контролю за соблюдением общих экологических требований – 81.

В результате проверок было выявлено 1481 нарушения (в 2004 году – 2853). Почти на все нарушения, юридическим и физическим лицам были выданы предписания и наложены штрафные санкции в общей сумме – 994,55 тыс. руб. (в 2004 году – 2376 тыс. руб.). К административной ответственности привлечено 205 юридических и физических лиц (в 2004 году – 224 лица), возбуждено 53 уголовных дела (в 2004 году – 701 дело).

Начислено неустоек и ущерба окружающей среде в общей сумме 3766,95 тысяч рублей (в основном в лесной отрасли за незаконную вырубку – 3299,7 тысяч рублей). Возмещено ущерба – 204,83 тыс. руб.

Контрольные мероприятия проводились совместно с другими контрольно-надзорными органами: прокуратурой, МВД, Департаментом государственного контроля по Сибирскому федеральному округу, инспекциями по налогам и сборам, центрами государственного санитарно-эпидемиологического надзора и др. Таких совместных проверок в 2005 году было – 343 (таблицы 2.5.1, 2.5.2).

Таблица 2.5.1

**Основные показатели деятельности Управлений Росприроднадзора  
по экологическому контролю на Байкальской природной территории в 2005 году**

Виды контроля	БПТ		
	Всего	ЦЭЗ+ЭЗАВ	БЭЗ
<b>Государственный водный контроль</b>			
1. Проверок всего	225	184	41
2. Совместно с другими контролирующими организациями	134	100	34
3. Выявлено нарушений	458	235	223
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	513	143	370
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	341	131	210
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	467,25	365,3	101,95
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	338,96	232,3	106,66
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	68	36	32
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	158,6	30,2	128,4
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	139,9	30,2	109,7
11. Приостановлена деятельность объектов	1	-	1
12. Передано дел в правоохранительные органы	9	4	5
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-
<b>Государственный лесной контроль</b>			
1. Проверок всего	159	133	26
2. Совместно с другими контролирующими организациями	64	64	-
3. Выявлено нарушений	258	176	82
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	214	117	97
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	207	110	97
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	153,8	95,9	57,9
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	132,8	85,4	47,4
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	105	70	35
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	3299,7	554,5	2745,2
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	64,934	61,65	3,284
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	97	-	97
13. Возбуждено уголовных дел	53	-	53
<b>Государственный контроль за функционированием особо охраняемых природных территорий</b>			
1. Проверок всего	21	21	-
2. Совместно с другими контролирующими организациями	18	18	-
3. Выявлено нарушений	22	22	-
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	22	22	-
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	18	18	-
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	71,5	71,5	-
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	69,0	69,0	-
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	3	3	-
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-
<b>Государственный геологический контроль</b>			
1. Проверок всего	34	26	8
2. Совместно с другими контролирующими организациями	13	12	1
3. Выявлено нарушений	103	70	33
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	49	26	23
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	16	16	-
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	120,0	106,0	14,0
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	62,0	48,0	14,0
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	12	8	4
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	3	3	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-
<b>Всего проведено контрольных природоохранных мероприятий</b>	<b>439</b>	<b>364</b>	<b>75</b>

Таблица 2.5.2

**Основные показатели деятельности Управлений Ростехнадзора  
по экологическому контролю на Байкальской природной территории в 2005 году**

Виды контроля	БПТ		
	Всего	ЦЭЗ	БЭЗ
<b>Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха</b>			
1. Проверок всего	80	34	46
2. Совместно с другими контролирующими организациями	22	12	10
3. Выявлено нарушений	149	18	131
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	211	18	193
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	70	13	57
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	25,0	-	25,0
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	11,0	-	11,0
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	11	-	11
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	2	-	2
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-
<b>Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами</b>			
1. Проверок всего	126	56	70
2. Совместно с другими контролирующими организациями	48	39	9
3. Выявлено нарушений	426	195	231
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	538	231	307
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	319	172	147
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	87,0	20,5	66,5
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	39,5	10,5	29,0
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	13	-	13
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	4	3	1
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-
<b>Государственный контроль исполнения законодательства об экологической экспертизе</b>			
1. Проверок всего	21	3	18
2. Совместно с другими контролирующими организациями	2	2	-
3. Выявлено нарушений	11	3	8
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	13	3	10
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	4	2	2
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	68,0	53,0	15,0
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	10,0	3,0	7,0
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	4	1	3
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	2	-	2
12. Передано дел в правоохранительные органы	2	-	2
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-
<b>Государственный контроль за соблюдением общих экологических требований</b>			
1. Проверок всего	81	68	13
2. Совместно с другими контролирующими организациями	42	42	-
3. Выявлено нарушений	54	50	4
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	51	47	4
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	32	28	4
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	2,0	2,0	-
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	1,0	1,0	-
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	-	-	-
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-
<b>Всего проведено контрольных природоохранных мероприятий</b>	<b>308</b>	<b>161</b>	<b>147</b>

В 2005 году государственный контроль за внутренним водным транспортом на озере Байкал осуществляло Восточносибирское бассейновое управление государственного надзора на внутреннем водном транспорте Ространснадзора. На оз. Байкал было проверено 362 судов, в том числе несамоходных – 48. Выявлено 606 нарушений, выставлено 546 предупреждений и требований, оштрафовано 15 физических лиц на сумму 10,3 тыс. рублей.

Сведения о контрольно-надзорных мероприятиях выполненных за внутренним водным транспортом в 2005 г. и за период с 1998 года приведены в таблице 2.5.3.

Таблица 2.5.3

**Информация об осуществлении государственного контроля за внутренним водным транспортом на оз. Байкал с 1998 г. по 2004 г.**

Годы	Кол-во проверок, всего	в том числе за внутренним водным транспортом	Меры воздействия	
			выдано предписаний	наложено штрафов
1998	54	31	57	-
1999	67	35	83	1,667 тыс. руб.
2000	55	36	82	2,09 тыс. руб.
2001	54	32	83	1,67 тыс. руб.
2002	59	27	64	4,0 тыс. руб.
2003	115	42	113	10,0 тыс. руб.
2004	225	225	457	23,3 тыс. руб.
2005	362	362	546	10,3 тыс. руб.

**Анализ выявленных нарушений природоохранного законодательства показал, что основными из них являются:**

- эксплуатация предприятий без специально оформленных разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух и на сбросы загрязняющих веществ в водные объекты; отсутствие лимитов на размещение отходов;
- неэффективная работа газоочистного оборудования и сооружений по очистке сточных вод;
- не соблюдение требований выданных лицензий и договоров на водопользование;
- отвод земельных участков в водоохранных зонах и лесах первой группы;
- незаконные, самовольные рубки древесины;
- наличие несанкционированных свалок мусора;
- строительство и реконструкция объектов без положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- отсутствие планов природоохранных мероприятий.

**О работе Комиссии по проверке соблюдения природоохранного законодательства на участке всемирного природного наследия «Озеро Байкал»**

На основании Плана основных мероприятий Росприроднадзора на 2005 год, утвержденного приказом МПР России от 07.07.2005 № 188, решения совещания у заместителя Министра природных ресурсов Российской Федерации В.Г.Степанкова (протокол от 04.08.2005 № 03-07/0257-пр, п.4), приказа Росприроднадзора от 18.08.2005 № 201, а также в целях подготовки к миссии ЮНЕСКО на озеро Байкал была создана комиссия по проверке соблюдения природоохранного законодательства на участке всемирного природного наследия «Озеро Байкал» (далее Комиссия). Председателем комиссии был назначен начальник Управления особо охраняемых природных территорий, экологической экспертизы и разрешительной деятельности Росприроднадзора Д.В. Федоткин. В состав

членов комиссии были включены руководители и представители соответствующих территориальных органов Росприроднадзора, Росводресурсов, Рослесхоза, Ростехнадзора, СО РАН, представители общественных экологических организаций (Гринпис России, Байкальская экологическая волна, БРО по Байкалу) – всего 17 членов комиссии. Комиссия работала 7 дней – в период с 29 августа по 04 сентября 2005 года.

Основными целями, задачами и объектами проверки соблюдения природоохранного законодательства на участке всемирного природного наследия «Озеро Байкал» и подготовки к миссии ЮНЕСКО являлись:

1. Нарушения природоохранного законодательства при проектировании нефтепровода «Восточная Сибирь - Тихий океан» - оценка нанесенного ущерба, принятых мер и их эффективности.

2. Реализация комплексной программы перепрофилирования Байкальского целлюлозно-бумажного комбината (БЦБК).

3. Строительство очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод г. Байкальска Иркутской области.

4. Состояние и степень застройки побережья озера Байкал.

5. Состояние мониторинга основных факторов и степени антропогенного воздействия на участке всемирного природного наследия.

6. Состояние охраны окружающей среды и соблюдения природоохранного законодательства на особо охраняемых природных территориях.

7. Сбор и анализ материалов проверок соблюдения природоохранного законодательства и актуальных сведений о состоянии окружающей среды Байкальской природной территории (далее БПТ).

В ходе работы Комиссия:

1. Заслушала территориальные органы Росприроднадзора, представителей контрольно-надзорных органов иных федеральных органов исполнительной власти, а также представителей научных организаций и общественных природоохранных организаций по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности, проведения государственной экологической экспертизы и иной деятельности, направленной на обеспечение особой охраны озера Байкал как участка всемирного природного наследия.

2. Провела дополнительные проверки на месте выполнения проектно-изыскательских работ вдоль трассы нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий океан», на Байкальском целлюлозно-бумажном комбинате.

3. Выработала предложения по принятию необходимых мер по пресечению выявленных нарушений природоохранного законодательства, привлечению виновных лиц к ответственности, возмещению нанесенного ущерба, а также устранению недостатков в деятельности территориальных органов Росприроднадзора.

4. Оценила эффективность деятельности территориальных органов Росприроднадзора, направленной на обеспечение особой охраны озера Байкал как участка всемирного природного наследия.

5. Предложила конкретные меры по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности, государственной экологической экспертизы и иной деятельности, направленной на обеспечение особой охраны озера Байкал.

Ключевые проблемы обсуждались на заседаниях Комиссии с участием представителей органов исполнительной власти Иркутской области и Республики Бурятия, органов местного самоуправления, контрольно-надзорных федеральных органов исполнительной власти, а также представителей научных организаций, общественных природоохранных организаций и природопользователей в гг. Иркутске, Байкальске, Улан-Удэ, поселках Нижнеангарске, Танхой.

По результатам работы комиссии составлен протокол, в котором приведены констатации и оценки состояния окружающей среды, рекомендации органам государственной власти по ликвидации и предотвращению вредных воздействий на уникальную экологию.

ческую систему озера Байкал. К протоколу приложено 58 документов, содержащих протоколы рабочих заседаний комиссии, справки организаций, информационные материалы мониторинга и т.п. Констатации и оценки, содержащиеся в протоколе, подписанном всеми членами комиссии, приводятся в соответствующих подразделах настоящего доклада (1.1.1.2, 1.1.2, 1.2.4, 1.3.1, 1.4.3, 1.4.7.1, 1.4.7.4, 2.1, 2.3, 2.4, 2.5), а рекомендации комиссии приведены в приложении 2.2 к докладу.

Комиссия рассмотрела отчетные и обзорные материалы по результатам контрольно-надзорной деятельности и заслушала руководителей Главного управления Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу, управлений Росприроднадзора по Республике Бурятия и Иркутской области. Комиссия отметила:

1. В 2004 – 2005 годах экологический контроль на участке всемирного природного наследия осуществлялся Федеральным управлением природоохранной деятельности на озере Байкал МПР России, Департаментом государственного контроля по Сибирскому федеральному округу, Главными управлениями природных ресурсов и охраны окружающей среды по Республике Бурятия и по Иркутской области, Главным управлением Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу, Управлениями Росприроднадзора по Республике Бурятия и по Иркутской области.

2. Проведение проверок соблюдения режима хозяйственной деятельности в водоохранной зоне озера Байкал осуществлялось как в рамках утвержденных планов, так и по запросам и обращениям контролирующих органов, органов местного самоуправления, граждан и общественных организаций.

3. Основные нарушения природоохранного законодательства на УВПН сводятся к следующему:

- безлицензионное пользование водными объектами;
- отсутствие разрешительной документации на размещение твердых бытовых отходов;
- строительство (реконструкция) объектов без положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- нарушения режима хозяйственной деятельности в водоохраных зонах (несанкционированные свалки твердых бытовых отходов, парковка автотранспорта в прибрежной защитной полосе, отсутствие непроницаемых покрытий у выгребов от туалетов и пищевых блоков и др.);
- нарушения правил эксплуатации речных судов;
- нарушения требований «Наставления по рубкам ухода в лесах бассейна озера Байкал».

4. Целевые проверки по выполнению ранее выданных предписаний показывают, что требования по соблюдению санитарного состояния территории объекта, как правило, исполняются. Вместе с тем, отмечаются случаи несоблюдения сроков исполнения предписаний по оформлению разрешительных документов.

5. Работу Главного управления Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу, Управлений Росприроднадзора по Республике Бурятия и Иркутской области по осуществлению контрольно-надзорной деятельности следует признать удовлетворительной.

6. Существуют следующие проблемы при осуществлении контрольно-надзорной деятельности:

- отсутствие унифицированного информационного обеспечения территориальных органов в области надзора и контроля (отсутствуют программы по накоплению баз данных о природопользователях);
- недостаточная численность инспекторского состава, отсутствие инспекторов на районном уровне, что значительно снижает оперативность работы;

- отсутствие в структуре Росприроднадзора органов государственной лесной охраны;
- отсутствие в системе территориальных органов Росприроднадзора центров лабораторно-аналитического контроля;
- слабая материально-техническая база управлений Росприроднадзора, отсутствие форменной одежды;
- низкий уровень заработной платы инспекторов и их социальная незащищенность;
- невозможность приостановки хозяйственной деятельности, ведущейся с нарушениями природоохранного законодательства, во внесудебном порядке.

7. Для улучшения контрольно-надзорной деятельности Управлений Росприроднадзора по Республике Бурятия и Иркутской области на участке всемирного природного наследия целесообразно увеличение численности инспекторского состава, увеличение лимита финансирования территориальных органов, создание штатных единиц на районном уровне.

Рекомендации Комиссии приведены в приложении 2.2.