

2. МЕРЫ ПО ОХРАНЕ ОЗЕРА БАЙКАЛ

2.1. Законодательное и нормативно-правовое регулирование охраны озера Байкал

(ВостСибНИИГиМС ФГУНПП «Иркутскгеофизика»)

В области формирования системы управления охраной озера Байкал в 2005 году проводилась работа по созданию координационного органа в области охраны озера Байкал.

В 2004 году в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» статьей 120 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ были внесены изменения, предусматривающие реформу в системе управления охраной озера Байкал, а именно – определение органов исполнительной власти в области охраны озера Байкал, их функций и полномочий, а также создание координационного органа для обеспечения согласованных действий (новая редакция статьи 15). Согласно пункту 73 Регламента Правительства Российской Федерации (утвержден постановлением Правительства РФ от 01.06.2004 № 260) координационный орган, деятельность которого предусмотрена федеральным законом, может создаваться и действовать в виде Правительственной комиссии, возглавляемой Председателем Правительства или одним из членов Правительства.

МПР России в мае 2005 года подготовило проект постановления Правительства РФ «Об образовании Правительственной комиссии по Байкалу», утверждающего Положение о комиссии и ее состав. Проектом Положения в задачи комиссии предлагалось включить:

а) обеспечение согласованных действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Республики Бурятия, Иркутской и Читинской областей, Усть-Ордынского Бурятского автономного округа по вопросам формирования и реализации государственной политики по охране озера Байкал, изучения, воспроизводства, использования и охраны природных ресурсов Байкальской природной территории, сохранения биологического разнообразия, обеспечения экологической безопасности, разработке стратегии устойчивого развития Байкальского региона;

б) координацию действий органов исполнительной власти по выполнению Российской Федерацией обязательств в сфере охраны озера Байкал как участка всемирного наследия ЮНЕСКО;

в) рассмотрение проектов правовых актов в области охраны озера Байкал и предложений по совершенствованию законодательства до их рассмотрения Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации, подготовку проектов указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации в сфере охраны озера Байкал и использования природных ресурсов Байкальской природной территории;

г) рассмотрение и подготовку предложений по инвестиционной политике в пределах Байкальской природной территории;

д) подготовку предложений по разработке и реализации целевых программ в области охраны озера Байкал;

е) рассмотрение предложений и выработку рекомендаций по установлению норм допустимых воздействий на экосистему озера Байкал, нормативов качества окружающей среды, выбросов и сбросов загрязняющих веществ, лимитов использования природных ресурсов и размещения отходов производства и потребления в пределах Байкальской природной территории;

ж) рассмотрение планов мероприятий по предотвращению антропогенных катастроф вблизи побережья озера, снижению последствий природных катастроф;

- з) разработку предложений по направлениям финансирования, объемам и получателям целевых средств федерального бюджета, направляемых на охрану озера Байкал, а также по эффективному использованию иных финансовых средств;
- и) контроль за реализацией мероприятий по охране озера Байкал и использованию природных ресурсов Байкальской природной территории;
- к) рассмотрение заключений государственных экологических экспертиз по проектам, связанным с использованием природных ресурсов Байкальской природной территории до их утверждения;
- л) предварительное рассмотрение вопросов, связанных с экологическим зонированием Байкальской природной территории;
- м) координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный мониторинг окружающей среды (экологический мониторинг) уникальной экосистемы озера Байкал;
- н) контроль в рамках своих полномочий разработки и реализации международных экологических программ и проектов;
- о) участие в определении основных направлений международного сотрудничества по охране озера Байкал и рациональному использованию природных ресурсов Байкальской природной территории;
- п) информирование Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации о состоянии охраны окружающей среды, рациональном использовании Байкальской природной территории.

Комиссию предлагалось наделить правами:

- а) вносить Президенту Российской Федерации и в Правительство Российской Федерации предложения по вопросам, требующим решения Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- б) запрашивать у федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций информацию по вопросам, относящимся к компетенции Комиссии;
- в) координировать разработку и давать предложения к проектам нормативных актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области охраны озера Байкал;
- г) представлять интересы Российской Федерации в области охраны озера Байкал в рамках международного сотрудничества.

Предусматривалось, что решения Комиссии, принимаемые в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также для организаций, действующих в сфере ведения этих органов.

В состав комиссии предлагалось включить представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Республики Бурятия, Иркутской области, Читинской области, Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, Сибирского отделения Российской академии наук.

Предложение МПР России о создании Правительственной комиссии по Байкалу было поддержано Минрегионом России, МЧС России, Минпромэнерго России, Росгидрометом, Росприроднадзором, Правительством Республики Бурятия, администрациями Иркутской области, Читинской области, Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, Сибирским отделением Российской академии наук.

Минэкономразвития России и Минфин России представили позицию, по которой координационным органом для обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти в соответствии с Типовым регламентом взаимодействия

федеральных органов исполнительной власти, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2005 № 30, может являться межведомственная комиссия, решения которой носят рекомендательный характер. Согласно указанному регламенту, межведомственная комиссия формируется из представителей федеральных органов исполнительной и законодательной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, научных организаций, общественных объединений на правах совещательного голоса и возглавляется председателем из числа руководителей федеральных органов исполнительной власти. В соответствии с указанной позицией Минэкономразвития России и Минфин России не представили кандидатуры в Правительственную комиссию по Байкалу.

Все перечисленные федеральные органы исполнительной власти, органы власти субъектов Российской Федерации и РАН согласились с предложением МПР России возложить функции федерального органа исполнительной власти в области охраны озера Байкал на МПР России.

В 2005 году постановление Правительства РФ о создании Правительственной комиссии по Байкалу не вышло.

В области экологического зонирования выполнялись мероприятия, связанные с подготовкой постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении границ Байкальской природной территории и ее экологических зон».

Предыдущий вариант проекта границ был подготовлен во исполнение протокольного поручения Председателя Правительства РФ от 25.07.2003 № МК-П9-20пр и предусматривал совмещение границ ЦЭЗ с границами участка всемирного природного наследия (УВПН). Он получил положительное заключение государственной экологической экспертизы (приказ МПР России от 05.07.2004 № 516), был согласован с Правительством Республики Бурятия, администрациями Иркутской и Читинской областей, Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, Минпромэнерго России, Минсельхозом России, Минздравом России, Росгидрометом, Роскартографией и другими ведомствами, получил одобрение на заседании круглого стола в Государственной думе Федерального собрания РФ «Правовые и экономические проблемы обоснования границ участков всемирного природного наследия» (29 ноября 2004 – г. Москва), в котором приняли участие представители министерств и ведомств, администраций субъектов федерации, СО РАН, Федерального ведомства по охране природы Германии, ЮНЕСКО. На заключительном этапе согласования этого постановления в конце 2004 года возникли вопросы его соответствия статье 2 закона о Байкале.

Эта статья определяет Центральную экологическую зону как «территорию, которая включает в себя озеро Байкал с островами, прилегающую к озеру Байкал водоохранную зону, а также особо охраняемые природные территории, прилегающие к озеру Байкал». Слово «включает» можно интерпретировать как «включает только» или «включает в том числе». Согласно Положению о водоохраных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах (утв. постановлением Правительства РФ от 23.11.1996 № 1404) граница водоохраной зоны озера Байкал при отсутствии ее проекта устанавливается на расстоянии не менее 500 метров от береговой линии. Проект постановления Правительства РФ, определяющий границы Центральной экологической зоны с учетом 500-метровой водоохраной зоны, был подготовлен МПР России и внесен в Правительство РФ в июле 2005 года. Одновременно МПР России заказало разработку проекта границы водоохраной зоны озера Байкал. Соответствующий конкурс выиграл Институт географии СО РАН. Проект границы был разработан в декабре 2005 года. В этой разработке были также учтены проекты границ водоохраной зоны Кабанского района Республики Бурятия и Ольхонского района Иркутской области, подготовленные по заказу Росводресурсов ОАО «Бурятводпроект» и ФГУП «Госземкадастрсъемка». В связи с незавершенностью

всего комплекса мероприятий по согласованию и установлению границы водоохраной зоны озера Байкал принятие постановления Правительства РФ «Об утверждении границ Байкальской природной территории и ее экологических зон» было перенесено на 2006 год. Одновременно с принятием этого постановления планируется внесение изменения в постановление Правительства РФ от 30.08.2001 № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории».

В сфере территориального планирования Байкальской природной территории была осуществлена разработка Схемы территориального планирования Центральной экологической зоны (в варианте границ, совпадающих с границами участка всемирного природного наследия).

В конце декабря 2004 г. вышел целый ряд законов, существенно уточняющих роль и значение схем планирования территорий, регламентирующих перевод земель из одной категории в другую, дополняющих соответствующие полномочия органов местного самоуправления в рамках ведущейся реформы этих органов:

- Градостроительный кодекс Российской Федерации в новой редакции (№ 190 - ФЗ от 29.12.2004);

- Федеральный закон «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (№ 191 - ФЗ от 29.12.2004);

- Федеральный закон «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (№ 172-ФЗ от 21.12.2004);

- Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (№ 163 ФЗ от 20.12.2004).

Новая редакция Градостроительного кодекса (ГрК) сохранила преемственность основных положений предыдущей редакции (от 07.05.1998 № 73-ФЗ), уточнила в регламентации градостроительной деятельности полномочия органов местного самоуправления согласно идущей реформе этих органов (статья 8) и ввела дополнительные механизмы обязательной реализации принимаемых схем территориального планирования (статьи 11, 12, 13, 20, 21 22). В пункте 1 статьи 9 нового Градостроительного кодекса записано «Территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований». Пункт 4 этой же статьи не допускает при отсутствии схем территориального планирования принятия органами государственной власти и местного самоуправления решений о резервировании, изъятии (в т.ч. выкупе) земель и переводе их из одной категории в другую. С учетом полномочий органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности, введенных статьей 8 этого кодекса, а также других полномочий этих органов, введенных целым рядом законов в конце 2004 года, схемы территориального планирования муниципальных образований становятся главным документом, определяющим жизнь, развитие и экологию на территориях поселений, городских округов и муниципальных районов.

Согласно «Правилам оформления и подачи заявки на создание особой экономической зоны» (утв. постановлением Правительства РФ от 13.09.2005 № 564) документы территориального планирования являются обязательным приложением к заявке.

Анализ нормативных правовых документов показал, что планирование, зонирование и планировка Байкальской природной территории не требуют специальных

правовых механизмов, а могут и должны осуществляться в рамках действующего градостроительного, земельного, лесного, водного и природоохранного законодательства.

Во исполнение приказа МПР России от 14.07.2004 № 558 «О финансировании в 2004 году мероприятий по охране окружающей среды из средств федерального бюджета» ФГУП «ВостСибНИИГГиМС» в марте 2005 года завершил разработку «Схемы территориального планирования Центральной экологической зоны Байкальской природной территории» (далее - Схема). Этот документ учитывал положения новой редакции Градостроительного кодекса РФ (№ 190-ФЗ от 29.12.2004), Федерального закона «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (№ 172-ФЗ от 21.12.2004) и другие, вышедшие ранее, законы.

Схема составлена по требованиям СНиП 11-04-2003 «Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации» и отражает результат первой стадии ее разработки – концептуальные положения. Она:

- включает мероприятия трех стадий регламентации использования территорий: планирование, зонирование, планировка;
- предусматривает мероприятия, проводимые на землях всех основных категорий земель;
- состоит из карты современного использования территории и ограничений, карты планируемых мероприятий, положений о территориальном планировании, основных технико-экономических показателей схемы и ряда дополнительных материалов, обосновывающих планируемые мероприятия.

Планируемые мероприятия предусматривают:

- регламентацию инвестиционной и хозяйственной деятельности на землях поселений и межселенных территорий;
- совершенствование и развитие системы особо охраняемых природных территорий (ООПТ);
- реализацию рекреационного потенциала территории, имеющего мировое значение.

Схемой запланированы:

- разработка типовых и индивидуальных правил землепользования и застройки поселений и межселенных территорий;
- выделение рекреационных территорий на землях поселений и на землях других категорий;
- создание новых ООПТ.

Разработка Схемы выявила недостаточную координацию инвестиционной деятельности на берегах озера, отсутствие мер по снижению дотационности бюджетов муниципальных образований (она достигает 73 %), хаотичность в освоении огромного рекреационного потенциала. При разработке окончательного варианта Схемы предусматривается выполнить специальный комплекс работ по выявлению и обоснованию объектов капитального строительства, связанных с:

- крупнотоннажным розливом воды;
- формированием рациональной и перспективной системы рекреационных объектов, их транспортной и инженерной инфраструктуры;
- формированием системы водного транспорта рекреационного назначения.

Система мероприятий Схемы определена в таблице 2.1.1, а сводка этих мероприятий в таблице 2.1.2. Муниципальные образования, на территории которых реализуются мероприятия Схемы, перечислены в таблице 2.1.3, а населенные пункты в таблицах 2.1.4 и 2.1.5. Основные материалы Схемы размещены на сайте МПР России и Росприроднадзора «Охрана озера Байкал (www.geol.irk.ru/baikal) – в разделе «Информационные материалы».

Ключевыми мероприятиями Схемы являются:

- разработка типовых правил землепользования и застройки поселений, включающих перечень особых условий использования территорий (запрещенных видов деятельности) как для объектов первоочередного градостроительного планирования, так и для поселений с особыми условиями использования территории, т.е. расположенных в ООПТ;

- разработка правил землепользования и застройки конкретных поселений первоочередного градостроительного планирования и поселений с особыми условиями использования территории.

Правила землепользования и застройки включают в себя [ГрК - ст.30]:

1) порядок их применения и внесения изменений в указанные правила;

2) карту градостроительного зонирования;

3) градостроительные регламенты, определяющие: виды разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства; предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства; ограничения использования земельных участков и объектов капитального строительства.

Разрешенное использование земельных участков и объектов капитального строительства может быть следующих видов [ГрК - ст.37 п.1]:

1) основные виды разрешенного использования;

2) условно разрешенные виды использования;

3) вспомогательные виды разрешенного использования, допустимые только в качестве дополнительных по отношению к основным видам разрешенного использования и условно разрешенным видам использования и осуществляемые совместно с ними.

Ряд поселений имеет высокий рекреационный потенциал. В правилах землепользования и застройки этих поселений должны выделяться соответствующие этому потенциалу зоны рекреационного назначения и особо охраняемых территорий.

Положениями статьи 8 ГрК подготовка и утверждение большинства документов, предусматриваемых в мероприятиях Схемы, отнесены к компетенции органов местного самоуправления различного статуса. С учетом федеральной и мировой значимости озера Байкал и окружающих его территорий в подготовке, финансировании и софинансировании этих мероприятий должны участвовать органы государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, международные финансовые организации.

Пункт 3 статьи 11 ГрК требует при разработке схем территориального планирования учитывать предложения заинтересованных организаций, каковыми, в данном случае, в первую очередь, являются органы исполнительной власти субъектов федерации и органы местного самоуправления муниципальных образований статуса муниципального района. Схема была рассмотрена в администрациях семи муниципальных районов, территории которых расположены в Центральной экологической зоне (Иркутский, Слюдянский, Ольхонский районы Иркутской области; Кабанский, Прибайкальский, Баргузинский и Северобайкальский районы Республики Бурятия), а также в администрации Иркутской области и в Правительстве Республики Бурятия. Получены одобрения основных мероприятий Схемы и предложения по ее уточнению. Эти предложения должны быть включены в окончательный вариант схемы, который будет проходить полную процедуру согласования, утверждения и планирования реализации, предусмотренную ГрК (статьи 11, 12, 13, 20, 21, 22). Существование Федерального закона «Об охране озера Байкал», в котором присутствует определение центральной экологической зоны обуславливает для настоящей Схемы статус схемы

ОБЩАЯ СХЕМА МЕРОПРИЯТИЙ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ, ЗОНИРОВАНИЮ И ПЛАНИРОВКЕ ТЕРРИТОРИИ ЦЭЗ БПТ (формат записи мероприятий: <конечный документ или - мероприятие: конечный документ> - <заказчик> <[нормативный документ-основание]>)

Стадии регламентации использования		Земли сельскохозяйственного назначения	Земли поселений	Земли промышленности, энергетики, транспорта...	Земли особо охраняемых территорий и объектов	Земли лесного фонда	Земли водного фонда	Земли запаса	
Планирование использования	Мероприятия по землям всех категорий	Схема территориального планирования ЦЭЗ БПТ - <i>МПР России</i> [2-ст. 10; 21-п. 3.1.3]							
		Прединвестиционные инженерно-экологические изыскания на территории МО (установление: границ территорий, подверженных риску возникновения ЧС природного и техногенного характера; границ зон негативного воздействия, границ зон особой чувствительности к воздействиям) - <i>СФ, МО</i> [2-ст. 18-п. 8-3; 20]							
		Схемы территориального планирования муниципальных районов - <i>СФ, МО</i> [2-ст. 18, 19; 3-ст. 13; 21-п. 3.1.4]							
	Мероприятия по землям отдельных категорий	Материалы изучения состояния земель - оценка качества, инвентаризация земель [5 - ст.9]	Перечень объектов первоочердного градостроительного планирования [21-п.3.1.3]	(Материалы схем территориального планирования РФ, субъектов РФ, МО [2-ст. 10, 14, 19])	Утверждение границ существующих ООПТ: карта (план) объекта землеустройства - <i>Росприроднадзор</i> [5-ст. 20]	Территориальная госуд. программа использования охраны и защиты лесного фонда и воспроизводства лесов - <i>СФ</i> [8-ст. 47, 70;15-ст. 11]	(Материалы схем комплексного использования и охраны водных ресурсов [9-ст. 76])		
		Перечень объектов первоочередного землеустройства - <i>Роснедвижимость</i> [5-ст.14]	Перечень городских округов и поселений с особыми условиями использования территории - <i>МПР России</i> [1-ст. 6; 2-ст. 1, 10; 15-ст. 6, 10]		Изменение границ существующих ООПТ: карта (план) объекта землеустройства - <i>МПР России</i> [5-ст. 20]	Границы территорий традиционного проживания КМНС - <i>МО</i> [5-ст. 1; 17-ст. 9]	План участков, подлежащих берегоукреплению и защите от подтопления - <i>Росводресурсы</i> []		
			Генеральные планы поселений и городских округов - <i>МО</i> [2-ст. 8, 18,23; 21-п. 3.1.5]		Создание охранных зон существующих ООПТ - карты (планы) смежных объектов землеустройства - <i>МПР России</i> [11-ст.2 - п.3, ст. 12-п. 7]				
		Схемы использования и охраны земель МО - <i>МО</i> [5-ст. 14, 19; 15-ст. 10]			Утверждение границ лечебно-оздоровительных местностей и округов их санитарной (горно-санитарной) охраны [11-ст. 32-п.3] - <i>СФ</i> : а)карта (план) объекта землеустройства [5-ст. 20]				
		Схемы землеустройства МО и других АТО - <i>МО</i> [5-ст.1, 19; 6]			Создание новых национальных парков - <i>МПР России</i> : а)проект создания б)постановление Правительства РФ [11-ст.14] в)карта (план) объекта землеустройства [5-ст.20]				
					Создание новых природных парков - <i>МПР России</i> : а)проект создания б)постановление Правительства РФ в)карта (план) объекта землеустройства [5-ст. 20]				
									Создание новых природных заказников - <i>МПР России</i> : а)проект создания б)постановление органа власти в)карта (план) объекта землеустройства [5-ст.20]
				Установление ООПТ иных категорий - <i>СФ, МО</i> [11-ст. 2]					
Зонирование использования	Правила землепользования и застройки межселенных территорий - <i>МО</i> [2-ст. 22; 3-ст. 13; 6]	Типовые правила землепользования и застройки, включая перечень особых условий использования территорий (запрещенных видов деятельности) - <i>МПР России</i> [1-ст. 6; 2-ст. 1, 10; 15-ст. 6]		Внутреннее зонирование ООПТ [11-ст. 15] - Росприроднадзор: а)проект внутреннего зонирования б)карта (план) объекта землеустройства [5-ст. 20]	Лесоустроительные проекты - <i>Рослесхоз</i> [8-ст.73]	Проекты водоохранных зон [16-5], карты (планы) объектов землеустройства - <i>Росводресурсы</i> [5-ст. 20]			
		Правила землепользования и застройки поселений и городских округов - МО [2-ст. 8, 30, 35, 37; 3-ст. 13]		Выделение зон земель рекреационного назначения на земельных участках ООПТ - МПР России [4-ст. 98]: а)проект рекреационной территории б)карта (план) объекта землеустройства [5-ст. 20]		Зоны охраны водохозяйствен-ных сооружений - <i>Росводресурсы</i> , карты (планы) объектов землеустройства [5-ст. 20]			
	Перевод в земли рекреационного назначения [4-ст. 98] земель с/х назначения, лесного фонда, водного фонда [7; 6] - <i>СФ, Рослесхоз, Росводресурсы</i> : а)проект рекреационной территории б)карты (планы) объектов землеустройства [5-ст. 20]								
Планировка использования	Проекты территориального землеустройства АТО - <i>МО, землепользователи</i> [5-ст. 19; 6]	Проекты планировки территории, проекты межевания территории, градостроительные планы земельных участков - <i>МО</i> [2-ст. 8, 41, 42; 3-ст.13; 5-ст. 19]				Лесоустроительные проекты - <i>Рослесхоз</i> [8-ст.73]	Карта (план) рыбопромысловых участков - <i>Росрыболовство</i> [10-ст. 18]		
	Проекты улучшения сельскохозяйственных угодий - <i>МО, землепользователи</i> [5-ст. 19]						Карта (план) рыбоохранных зон - <i>Росрыболовство</i> [10-ст. 48]		
							Карта (план) рыбохозяйственных заповедных зон - <i>Росрыболовство</i> [10-ст. 49]		
Использование	Правила землепользования и застройки межселенных территорий - <i>МО</i> [2-ст. 22; 3-ст. 13; 6]	Правила землепользования и застройки поселений и городских округов - <i>МО</i> [2-ст. 8, 30, 35, 37; 3-ст. 13]			Правила землепользования и застройки поселений, расположенных в ООПТ - <i>МПР России</i> [1-ст. 6; 2-ст. 8, 30, 35, 37; 3-ст.13]	Правила рубок...	Правила рыболовства...		

Нормативные правовые документы:

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации (№ 73-ФЗ от 07.05.1998)
2. Градостроительный кодекс Российской Федерации (№ 190-ФЗ от 29.12.2004)
3. ФЗ "О введении в действие градостроительного кодекса Российской Федерации (№191 - ФЗ от 29.12.2004)
4. Земельный кодекс Российской Федерации (№ 136-ФЗ от 25.10 2001)
5. ФЗ "О землеустройстве" (№78-ФЗ от 18.06.2001)
6. ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" (№101-ФЗ от 24.07.2002)
7. ФЗ "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую (№172-ФЗ от 21.12.2004)
8. Лесной кодекс Российской Федерации (№ 22-ФЗ от 29.01.1997)
9. Водный кодекс Российской Федерации (N 167-ФЗ от 16 ноября)
10. ФЗ "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов" (№163 ФЗ от 20.12.2004)
11. ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (N 33-ФЗ от 14 .03. 1995)
12. ФЗ "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах" (N 26-ФЗ от 23.02.1995 г.)
13. ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации (N 73-ФЗ от 25.06.2002)

14. ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации (№131-ФЗ от 06.10.2003)
15. ФЗ "Об охране озера Байкал" (№94-ФЗ от 01.05.1999)
16. Положение о водоохранных зонах водных объектов и их прибрежных защитных полосах (утв. постановлением Правительства РФ от 23.11.1996 г. N 1404).
17. Положение о государственных природных заповедниках в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства РСФСР от 18.12.1991 г. N 48)
18. Положение «Об округах санитарной и горно-санитарной охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов федерального значения»(утв. постановлением Правительства РФ от 7.12.1996 г. N 1425).
19. Положение «О создании охранных зон стационарных пунктов наблюдений за состоянием окружающей природной среды, ее загрязнением» (утв. постановлением Правительства РФ от 27.08.1999 г. N 972)
20. СП 11-102-97. Инженерно-экологические изыскания для строительства
21. СНиП 11-04-2003.Инструкция о порядке разработки, согласования, экспертизы и утверждения градостроительной документации

Условные обозначения:

МО - муниципальные образования 1-го и 2-го уровней: 1)муниципальные районы, 2)городские округа, 3)городские поселения, 4)сельские поселения
СФ - субъекты федерации
КМНС - коренные малочисленные народы севера
АТО - административно-территориальные образования

- регламентация деятельности на землях поселений
- развитие системы ООПТ
- реализация рекреационного потенциала

Примечания:

1.Все мероприятия, связанные с долговременным закреплением границ функционального использования земель, завершаются реализацией проекта межевания земель и изданием карт.

территориального планирования Российской Федерации [ГрК – ст.10 – п.п.1,2]. Соответственно этому предстоит выполнить следующие мероприятия, предусмотренные ГрК:

- разработка полного варианта проекта Схемы с учетом полученных предложений;
- государственная экспертиза проекта Схемы;
- опубликование основных положений и карт проекта Схемы и их размещение на официальном сайте Правительства РФ;
- согласование проекта Схемы с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов федерации, в том числе согласование с органами местного самоуправления муниципальных образований, подготовка сводного заключения;
- образование и работа согласительной комиссии (при наличии возражений), принятие решения об утверждении или доработке Схемы;
- утверждение Схемы Правительством РФ;
- опубликование утвержденной Схемы;
- направление утвержденной Схемы в высшие исполнительные органы государственной власти субъектов федерации, органы местного самоуправления муниципальных образований;
- подготовка и утверждение плана реализации Схемы.

Комиссия по проверке соблюдения природоохранного законодательства на участке всемирного природного наследия «Озеро Байкал», образованная приказом Росприроднадзора от 18.08.2005 № 201, при рассмотрении вопросов нормативно-правового регулирования охраны озера Байкал отметила:

1. В целях реализации Федерального закона "Об охране озера Байкал" необходимо разработать и утвердить ряд нормативно-правовых актов федерального уровня, обеспечивающих его исполнение, а также осуществить приведение указанного закона в соответствие с законодательством Российской Федерации.

2. Проект «Нормативы предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экосистему озера Байкал» получил отрицательное заключение ГЭЭ (приказ Росприроднадзора от 28.03.2005 № 59). Основными замечаниями являются отсутствие утвержденных границ Байкальской природной территории и ее экологических зон, а также обоснований нормативов качества окружающей среды экосистемы озера Байкал.

В 2005 году МПР России (Департамент государственной политики в сфере охраны окружающей среды) провело конкурс на право заключения государственного контракта на «Разработка нормативов качества окружающей среды уникальной экологической системы озера Байкал и нормативов допустимых воздействий на нее». По итогам конкурса исполнителем выбран Иркутский государственный университет.

3. Органы исполнительной власти Республики Бурятия и Иркутской области настаивают на внесении изменений в постановление Правительства РФ от 30.08.2001 № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в ЦЭЗ БПТ» в части исключения видов деятельности, необходимых для жизнеобеспечения населения в Центральной экологической зоне БПТ.

Рекомендации Комиссии приведены в приложении 2.2, а общие сведения о ее работе в подразделе 2.5.

Таблица 2.1.2

Сводка мероприятий схемы территориального планирования ЦЭЗ БПТ

Категория земель	Мероприятия	Объекты
ПЛАНИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ		
Общие мероприятия по планированию природоохранной и хозяйственной деятельности на землях всех категорий	1. Разработка схемы территориального планирования ЦЭЗ БПТ	Территория ЦЭЗ БПТ
	2. Проведение прединвестиционных инженерно-экологических изысканий на территориях МО статуса муниципальных районов	МО Иркутской области: 1. Иркутский 2. Слюдянский 3. Ольхонский
	3. Подготовка схем территориального планирования МО статуса муниципальных районов.	МО Республики Бурятия: 4. Кабанский 5. Прибайкальский 6. Баргузинский 7. Северобайкальский
1. Мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения	1. Изучение состояния земель – оценка качества, инвентаризация земель на землях МО статуса поселений	МО Иркутской области: 1. Еланцинское 2. Хужирское 3. Бугульдейское 4. Шара-Тоготское 5. Онгуренское
	2. Разработка перечня объектов первоочередного землеустройства на землях сельскохозяйственного назначения.	МО Республики Бурятия: 6. Байкальское 7. Посольское 8. Ранжуровское 9. Оймурское 10. Красноярское
	3. Составление схем использования и охраны земель муниципальных образований ЦЭЗ БПТ.	
	4. Составление схем землеустройства муниципальных образований ЦЭЗ БПТ.	
2. Мероприятия на землях поселений	1. Утверждение перечня объектов первоочередного градостроительного планирования.	22 поселения (см. табл. 2.1.4)
	2. Утверждение перечня поселений с особыми условиями использования территории.	42 поселения (см. табл. 2.1.5)
	3. Подготовка генеральных планов поселений первоочередного градостроительного планирования и поселений с особыми условиями использования территории.	64 поселения (см. табл. 2.1.4 и 2.1.5)
3. Мероприятия на землях особо охраняемых территорий и объектов	1. Установление границ существующих ООПТ на карте-плане объектов землеустройства.	Прибайкальский национальный парк
	2. Изменение границ существующих ООПТ и их установление на карте-плане объектов землеустройства.	Прибайкальский национальный парк
	3. Определение охранных зон существующих ООПТ и их установление на картах-планах смежных объектов землеустройства.	1. Байкало-Ленский заповедник 2. Прибайкальский нацпарк 3. Кабанский заказник
	4. Определение границ лечебно-оздоровительных местностей и округов их санитарной (горно-санитарной) охраны и их установление на карте-плане объектов землеустройства.	Лечебно-оздоровительные местности: 1. Змеиный источник 2. Нечаевский

		3. Кулиных болот 4. Давшинский 5. Большереченский 6. Езовский Округа санитарной охраны: 1. Хакусы 2. Горячинск 3. Котельниковский 4. Змеиный источник 5. Нечаевский 6. Кулиных болот 7. Давшинский 8. Большереченский 9. Езовский
	5. Образование новых национальных парков и утверждение их границ на карте-плане объектов землеустройства.	2 нац.парка
	6. Образование новых природных парков и установление их границ на карте-плане объектов землеустройства.	13 природных парков
	7. Образование новых природных заказников и установление их границ на карте-плане объектов землеустройства.	6 заказников
4. Мероприятия на землях лесного фонда	1. Разработка, утверждение территориальной государственной программы использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов БПТ	БПТ
	2. Установление границ участков лесного фонда с особым режимом ведения лесного хозяйства и лесопользования на территориях традиционного проживания коренных малочисленных народов и этнических общностей	1. Холодное 2. Биракан 3. Возрождение
5. Мероприятия на землях водного фонда	1. Разработка плана участков, подлежащих берегоукреплению и защите от подтопления.	4 участка
ЗОНИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ		
1. Мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения	1. Подготовка проекта правил землепользования и застройки межселенных территорий	Объекты определяются в схемах землеустройства МО
2. Мероприятия на землях поселений	1. Разработка типовых правил землепользования и застройки поселений, включающих перечень особых условий использования территорий (запрещенных видов деятельности) как для объектов первоочередного градостроительного планирования, так и для поселений с особыми условиями использования территории, т.е. расположенных в ООПТ	
	2. Разработка правил землепользования и застройки конкретных поселений первоочередного градостроительного планирования и поселений с особыми условиями использования территории.	64 поселения (см. табл.2.1.4 и 2.1.5)
3. Мероприятия на землях особо	1. Внутреннее зонирование ООПТ	5 ООПТ, в.т.ч. уточнение

охраняемых территорий и объектов		существующих проектов зонирования.
	2. Выделение зон земель рекреационного назначения на землях ООПТ.	13 зон
4. Мероприятия на землях лесного фонда	1. Зонирование использования земель лесного фонда ЦЭЗ БПТ определяется лесоустроительными проектами – входящими в их состав схемами лесхозов по категориям защитности, планами лесонасаждений, лесоустроительными планшетами.	Лесхозы ИО 1. Слюдянский 2. Голоустненский 3. Ольхонский Лесхозы РБ 4. Северобайкальский 5. Усть-Баргузинский 6. Байкальский 7. Кикинский 8. Кабанский 9. Бабушкинский 10. Закаменский 11. Гусиноозерский
5. Мероприятия на землях водного фонда	1. Разработка проектов участков водоохранной зоны озера Байкал.	
	2. Создание зон охраны водохозяйственных сооружений.	108 объектов
6. Мероприятия по выделению рекреационных территорий	1. Выделение рекреационных территорий на землях поселений, сельхозназначения, ООТ, лесного фонда, водного фонда.	23 территории на землях поселений, 24 территории на других землях
ПЛАНИРОВКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ		
1. Мероприятия на землях сельскохозяйственного назначения	1. Создание проектов территориального землеустройства земельных участков	Объекты определяются в схемах использования и охраны земель МО
	2. Создание проектов внутрихозяйственного землеустройства	
	3. Создание проектов улучшения сельскохозяйственных угодий	
2. Мероприятия на землях поселений	1. Разработка проектов планировки поселений.	64 поселения (см. табл.2.1.4 и 2.1.5)
	2. Разработка проектов межевания поселений.	
	3. Подготовка градостроительных планов земельных участков поселений	
3. Мероприятия на землях лесного фонда	1. Планировка использования земель лесного фонда ЦЭЗ БПТ определяется в лесоустроительных проектах - входящими в их состав схемами лесхозов по категориям защитности, планами лесонасаждений, лесоустроительными планшетами	Лесхозы ИО 1. Слюдянский 2. Голоустненский 3. Ольхонский Лесхозы РБ 4. Северобайкальский 5. Усть-Баргузинский 6. Байкальский 7. Кикинский 8. Кабанский 9. Бабушкинский 10. Закаменский 11. Гусиноозерский
4. Мероприятия на землях водного фонда	1. Формирование рыбопромысловых участков.	1. Селенгинский 2. Прибайкальский 3. Баргузинский 4. Северобайкальский 5. Маломорский
	2. Установка рыбоохранных зон	

	3. Образование рыбохозяйственных заповедных зон.	1. В дельте реки Селенга 2. В реках Фролиха, Правая и левая Фролиха, Ширельды и их притоках, оз. Фролиха; 3. На заповедных участках акватории Забайкальского национального парка; 4. В Баргузинском заливе
ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ РЕГЛАМЕНТАЦИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ		
1. Мероприятия на землях лесного фонда	1. Утверждение документа «Наставление по рубкам ухода в лесах бассейна озера Байкал».	БПТ
2. Мероприятия на землях водного фонда	1. Утверждение документа, регулирующего отношения в области охраны, воспроизводства и использования биологических ресурсов озера Байкал и др. водоемов «Правила рыболовства и охраны водных биоресурсов в бассейне озера Байкал и других рыбохозяйственных водоемах Республики Бурятия, Иркутской и Читинской областей, Усть-Ордынского и Агинского Бурятских автономных округов».	Озеро Байкал и впадающие реки

Таблица 2.1.3

Муниципальные образования ЦЭЗ БПТ

Муниципальные образования	Статус МО (поселение)	Центр МО
Иркутская область		
1. СЛЮДЯНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		г.Слюдянка
1.1 Байкальское	Городское	г. Байкальск
1.2 Култукское	Городское	р.п. Култук
1.3 Портбайкальское	Городское	п. Байкал (порт)
1.4 Слюдянское	Городское	г. Слюдянка
1.5 Маритуйское	Сельское	с. Маритуй
1.6 Новоснежинское	Сельское	п. Ново-снежинская
1.7 Утуликское	Сельское	п. Утулик
2. ИРКУТСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		г. Иркутск
2.1 Большереченское	Городское	р.п. Большая Речка
2.2 Листвянское	Городское	р.п. Листвянка
2.3 Марковское	Городское	р.п. Маркова
2.4 Голоустненское	Сельское	с. Малое Голоустное
3. ОЛЬХОНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		с. Еланцы
3.1 Хужирское	Городское	р.п. Хужир
3.2 Бугульдейское	Сельское	п. Бугуль-дейка

Муниципальные образования	Статус МО (поселение)	Центр МО
3.3 Еланцинское	Сельское	с. Еланцы
3.4 Куретское	Сельское	д. Куреть
3.5 Онгуренское	Сельское	с. Онгурен
3.6 Шара-Тоготское	Сельское	с. Шара-Тогот
4. КАЧУГСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		п. Качуг
4.1 Залогское	Сельское	с. Залог
Республика Бурятия		
1. ТУНКИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		пгт Кырен
2. ЗАКАМЕНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		г. Закаменск
3. КАБАНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		с. Кабанск
3.1 Бабушкинское		г. Бабушкин
3.2 Выдринское	Сельское	пгт Выдрино
3.3 Каменское	Сельское	пгт Каменск
3.4 Танхойское	Сельское	пгт Танхой
3.5 Байкало-Кударинское	Сельское	с. Кудара
3.6 Кабанское	Сельское	с. Кабанск
3.7 Колесовское	Сельское	с. Большое Колесово
3.8 Корсаковское	Сельское	с. Корсаково
3.9 Красноярское	Сельское	с. Красный Яр
3.10 Оймурское	Сельское	с. Оймур
3.11 Ранжуровское	Сельское	улус Ранжурово
3.12 Посольское	Сельское	
3.13 Сухинское	Сельское	с. Сухая
3.14 Твороговское	Сельское	с. Творогово
3.15 Шергинское	Сельское	с. Шергино
4. ДЖИДИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		с. Петропавловка
4.1 Ичетуйское	Сельское	улус Дэдэ-Ичетуй
5. СЕЛЕНГИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		г. Гусиноозерск
5.1 Баратуйское	Сельское	п. Бараты
6. ПРИБАЙКАЛЬСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		с. Турунтаево
6.1 Туркинское	Сельское	пгт Турка
6.2 Гремячинское	Сельское	с. Гремячинск
7. БАРГУЗИНСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		пгт Баргузин
7.1 Усть-Баргузинское		пгт Усть-Баргузин
7.3 Адамовское	Сельское	с. Адамово
8. СЕВЕРО-БАЙКАЛЬСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН		р.п. Нижнеангарск
8.1 Нижнеангарское		пгт Нижнеангарск
8.2 Байкальское	Сельское	с. Байкальское
8.3 Верхнезаимское	Сельское	с.Верхняя Заимка
8.4 Киндигирское	Сельское	п. Холодная
8.5 Перевальское	Сельское	п. Перевал
9. г. СЕВЕРОБАЙКАЛЬСК	Городское	г. Северобайкальск

Таблица 2.1.4

Объекты первоочередного градостроительного планирования ЦЭЗ БПТ

Район	№	Населенный пункт	Численность населения, человек (тыс.чел)
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ			
Слюдянский	1	г. Слюдянка	19.125
	2	г. Байкальск	15.722
	3	п. Утулик	0.915
	4	п. Байкал	0.504
Иркутский	5	п. Большая Речка	2.400
	6	п. Листвянка	2.200
	7	с. Большое Голоустное	0.573
Ольхонский	8	с. Еланцы	3.762
	9	п. Хужир	1.209
	10	с. Бугульдейка	0.949
	11	с. Тонта	0.207
	12	с. Сахюрта	0.205
	13	с. Хурай-Нур	0.173
	14	п. Таловка	0.121
РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ			
Северо-Байкальский	15	г. Северобайкальск	25.700
	16	п.г.т. Нижнеангарск	5.600
	17	с. Байкальское	0.723
Баргузинский	18	п. Курбулик	0.129
Прибайкальский	19	с. Гремячинск	0.760
Кабанский	20	п.г.т. Выдрино	5.300
	21	г. Бабушкин	4.900
	22	с. Новый Энхэлук	0.126

Примечание. Критерии выбора объектов первоочередного градостроительного планирования:

- количество жителей более 100 человек;
- высокий рекреационный потенциал (высокая посещаемость туристами);
- высокая вероятность загрязнения озера Байкал сбросами и размещением отходов из-за близости их источников к берегу.

Таблица 2.1.5

Поселения с особыми условиями использования территории ЦЭЗ БПТ

Район		Населенный пункт (ООПТ)	Численность населения, человек	Площадь, кв.км	Удаленность от Байкала, км
РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ					
Северо-Байкальский		Баргузинский заповедник			
	1	п. Давша	51	0,25	0-0,6
Баргузинский		Забайкальский национальный парк			
	2	п. Чивыркуй	2	0,1	0-0,2
	3	п. Курбулик	129	0,2	0,2-0,4
	4	п. Катунь	17	0,1	0-0,2
	5	п. Монахово	6	0,2	0,1-0,4
Кабанский		Энхэлукский заказник			
	6	с. Новый Энхэлук	126	0,68	0,2-0,5

Район		Населенный пункт (ООПТ)	Численность населения, человек	Площадь, кв.км	Удаленность от Байкала, км
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ					
Слюдянский		Прибайкальский национальный парк			
	7	п. Ангасолка	716	0,6	1,6-2,8
	8	ст. Андриановская	110	0,16	7,8-8,3
	9	ст. Шаражалгай	17	0,15	0,2-0,4
	10	п. Маритуй	70	0,16	0-0,2
	11	п. Баклань	22	0,15	0-0,2
	12	п. Пономаревка	15	0,15	0-0,2
	13	п. Шумиха	7	0,1	0,2-0,3
	14	п. Байкал	504	0,88	0-0,8
Иркутский		Прибайкальский национальный парк			
	15	п. Большая Речка	2400	1,8	0-1,6
	16	п. Ангарские Хутора	1	0,1	0,2-0,3
	17	п. Никола	66	0,28	0-0,6
	18	п. Листвянка	2200	1,2	0-0,9
	19	п. Большие Коты	80	0,4	0,2-0,6
	20	с. Большое Голоустное	573	1,3	0,2-2,2
Ольхонский		Прибайкальский национальный парк			
	21	п. Таловка	121	1,1	8,3-9,3
	22	п. Попова	17	0,5	12,8-13,4
	23	п. Петрова	40	0,2	13,3-13,8
	24	п. Тырган	27	0,2	12,1-12,4
	25	с. Нарим-Курей	108	0,8	10,6-11,0
	26	с. Еланцы	3762	2,6	11,6-13,6
	27	с. Хурай-Нур	173	1,0	5,8-7,4
	28	с. Тонта	207	0,32	11,0-12,0
	29	с. Кучулга	16	0,2	8,7-8,9
	30	с. Шара-Тогот	345	0,6	2,2-4,0
	31	с. Сахюрта	205	0,4	0-0,3
	32	п. Шида	8	0,1	0-0,4
	33	п. Сарма	43	0,4	0,4-0,8
	34	д. Курма	14	0,1	0,7-1,0
	35	п. Зама	28	0,5	1,0-2,0
	36	п. Улан-Нур	5	0,1	0,6-0,7
	37	п. Ялга	63	0,3	0,8-1,4
	38	п. Малый Хужир	39	0,3	0,2-0,8
	39	п. Хужир	1209	1,6	0-1,4
	40	п. Харанцы	78	0,6	0-1,2
	41	п. Халгай	52	0,5	1,2-2,2
	42	п. Песчаная	2	0,1	0,2-0,5
	43	п. Узуры	10	0,2	0-0,3
	44	с. Онгурен	484	1,2	1,4-2,3
	45	п. Кочеригова	51	0,4	2,3-3,2

Примечание. Перечень поселений с особыми условиями использования территории составлен на основе критерия – поселения находятся в государственных природных заповедниках, нацпарках.

2.2. Программы, проекты и мероприятия по охране озера Байкал

2.2.1. Выполнение Подпрограммы «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории» ФЦП «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)» за 2005 год

(Байкалкомвод Росводресурсов, ВостСибНИИГГиМС ФГУНПП «Иркутскгеофизика»)

Краткие сведения о содержании подпрограммы и ее показателях приведены в аналогичном подразделе доклада за 2003 год (с. 238-240).

Реализация подпрограммы "Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории" предусмотрена в два этапа: I – 2002-2004 гг.; II – 2005-2010 гг. Сведения о выполнении 1-го этапа подпрограммы приведены в аналогичном подразделе доклада за 2004 год (с. 219-222).

11 августа 2005 года на заседании Правительства РФ было принято решение о прекращении реализации с 2006 года Федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)». Финансирование незаконченных объектов капитального строительства этой программы планировалось завершить в 2006 и последующих годах в рамках непрограммной части Федеральной адресной инвестиционной программы.

Мероприятия по капитальному строительству в 2005 году выполнялись на трех объектах:

- Очистные сооружения по очистке хозяйственно-бытовых сточных вод г. Байкальска. Размер финансирования из федерального бюджета составил 25 312 тыс. руб., Заказчик – Ростехнадзор. Из бюджета Иркутской области на финансирование этого объекта было направлено 39 273 тыс. руб. Объект является переходящим с 2004 года и должен быть завершён в 2007 году до начала перевода технологических процессов Байкальского ЦБК на замкнутое водоснабжение и, соответственно, прекращения приема городских хозяйственных стоков на очистные сооружения комбината;

- Защита коммуникаций населенных пунктов Кабанского района от опасных природных процессов. Размер финансирования из федерального бюджета - 10 950 тыс. руб., Заказчик – Росводресурсы. Объект является переходящим с 2004 года, начат в 2002 году;

- Приобретение научного судна МПР, приобретение необходимого оборудования и приборов. Размер финансирования из федерального бюджета составил 10 600 тыс. руб., Заказчик – Росводресурсы. Объект является новым и переходящим на 2006 год. В 2005 году приобретены теплоход «Исток» класса М 2.0 (проект Р376У, прошел полный капремонт и переклассификацию в 2002 году), дизель-генератор (10 кВт x 230 в), радар (радиус 36 миль) и другое вспомогательное оборудование. На теплоходе оборудована судовая химическая лаборатория, установлен информационно-измерительный комплекс «Акватория-Байкал». Более подробные сведения и фотоиллюстрации приведены в подразделе 2.4. Экологический мониторинг.

На мероприятия по капитальному строительству из федерального бюджета в 2005 году было израсходовано 46 762 тыс. руб. (в 2004 году – 39 570 тыс.руб.).

Научно-исследовательские работы в 2005 году выполнялись по заказу МПР России на конкурсной основе по четырем проектам на сумму 5 190 тыс. руб. (в 2004 году – 2 970 тыс. руб.):

- Подготовка карт специального содержания Байкальской природной территории и ее экологических зон (И4-01). Размер финансирования – 1000 тыс. руб., Исполнитель – ФГУП «ВостСибНИИГГиМС». Проект завершен – разработаны цифровые модели и макеты печати карты Байкальской природной территории масштаба 1:1000 000 и карты Центральной экологической зоны масштаба 1:200 000;

- Разработка нормативов качества окружающей среды уникальной экологической системы озера Байкал и нормативов допустимых воздействий на нее (2М4-17). Размер финансирования 1800 тыс. руб., в т.ч. на 2005 год – 720 тыс. руб. Исполнитель – ГОУ «Иркутский государственный университет. Проект – переходящий на 2006 год;

- Подготовка научного обоснования по установлению размера и режима водоохраной зоны озера Байкал (3М4-33). Размер финансирования - 1970 тыс. руб. Исполнитель – Институт географии СО РАН. Проект завершен. Подготовлены обосновывающие и аналитические материалы и проект нормативного акта по утверждению границ водоохраной зоны озера Байкал;

- Разработка информационного обеспечения выработки подходов формирования государственной политики в сфере охраны озера Байкал (3М8-07). Размер финансирования 6 000 тыс. руб., в т.ч. на 2005 год – 1500 тыс. руб. Исполнитель – ФГУП «ВостСибНИИГГиМС». Проект имеет сроки выполнения 2005-2007 годы. Целью проекта является разработка ситуационных моделей для оценки взаимодействий компонентов окружающей среды под влиянием антропогенных факторов и для подготовки соответствующих прогнозов изменения экосистем для моделирования последствий принятия различных политических и хозяйственных решений. В 2005 году разработаны классификации взаимодействий компонентов окружающей среды и моделей этих взаимодействий, классификации ситуаций и управленческих решений.

Финансирование мероприятий Подпрограммы за счет средств на текущие расходы в Федеральном бюджете на 2005 год не предусматривалось. На основании своих полномочий по озеру Байкал, записанных в утвержденном Правительством РФ Положении, Росприроднадзор заказал и профинансировал комплекс мероприятий по охране озера Байкал в составе природоохранных мероприятий по виду расходов 443 на сумму 10 000 тыс. руб. (в 2004 году – 10 000 тыс. руб.). Исполнители мероприятий определились на конкурсной основе. Эти мероприятия в основном повторяли уже сложившиеся за последние 5 лет ежегодные комплексы работ, обусловленные положениями Федерального закона «Об охране озера Байкал»:

- Проведение государственного мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал. Размер финансирования 5900 тыс. руб. Исполнитель - ФГУП «ВостСибНИИГГиМС». Результаты работ охарактеризованы в подразделе 2.4. Экологический мониторинг.

- Подготовка информационных и аналитических материалов для нужд Росприроднадзора и МПР России по охране и использованию Байкальской природной территории. Размер финансирования 1100 тыс. руб. Исполнитель - ФГУП «ВостСибНИИГГиМС». Результаты работ приведены в подразделе 2.10. Обеспечение доступа к информации;

- Подготовка и издание Государственного доклада «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2004 году». Размер финансирования 500 тыс. руб. Исполнитель - ФГУП «ВостСибНИИГГиМС». Доклад составлен и издан в декабре 2005 года тиражом 500 экз., размещен на сайте МПР России и Росприроднадзора «Охрана озера Байкал»;

- Проведение комплекса работ по выявлению и охране особо ценных лесных массивов на особо охраняемых природных территориях федерального значения в границах Байкальской природной территории. Размер финансирования 2500 тыс. руб. Исполнитель – Байкало-Ленский заповедник, соисполнители – Баргузинский и Байкальский заповедники, Прибайкальский и Забайкальский национальные парки. Позднее Росприроднадзор протокольным решением уточнил распределение и назначение этих средств: наземная охрана выявленных особо ценных лесных массивов в этих ООПТ – 1000 тыс. руб., финансирование мероприятий по тушению лесных пожаров на ООПТ Байкальской природной территории – 832,8 тыс. руб., на других ООПТ – 667,2 тыс. руб.

2.2.2. Другие программы, проекты и мероприятия

(Байкалкомвод Росводресурсов, Администрация Иркутской области, Правительство Республики Бурятия, Администрация Читинской области, ФГУП «Иркутскгеофизика»)

В 2005 году впервые начал собираться водный налог. Его поступления в Федеральный бюджет составили более 11,5 млрд. руб. Значительная часть этих средств (более 8,5 млрд. руб.) была передана в распоряжение Росводресурсов **на выполнение водохозяйственных и водоохранных мероприятий**, в т.ч. противопаводковых и берегоукрепительных работ, капитальный ремонт гидротехнических сооружений, мероприятия по информационному обеспечению и др. Соответственно финансирование Росводресурсов по сравнению с 2004 годом возросло в 7,89 раза – с 1,209 млрд. руб. до 9,536 млрд. руб. Из этих средств на водохозяйственные и водоохранные мероприятия на Байкальской природной территории было израсходовано 103,822 млн. руб., в том числе 98,133 млн. руб. капитальных вложений. Перечень этих мероприятий приведен в таблице 2.2.2.1.

Кроме того, за счет средств федерального бюджета по заказу Роснедра на БПТ были выполнены следующие **мероприятия по гидрогеологическим изысканиям и государственному мониторингу состояния недр** (исполнитель – ФГУП «Иркутскгеофизика»):

- Разработка ПСД и выполнение гидрогеологических работ для водоснабжения поселков в Ольхонском и Иркутском районах – 8,2 млн. руб. Целевое назначение работ - обеспечение населения защищенными хозяйственно - питьевыми подземными водами в 5-ти населенных пунктах, расположенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории (Анга, Куркут, Тонта, Алагуй и Большое Голоустное). Эксплуатационные запасы подземных вод утверждены ГКЗ по категории С₂ в суммарном количестве 1197 м³/сут;

- Ведение государственного мониторинга на территории Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа за состоянием подземных вод и развитием экзогенных геологических процессов и явлений – 1,9 млн. руб. Целевое назначение работ - слежение и прогнозирование состояния подземных вод в центральной экологической зоне Байкальской природной территории по 9-ти участкам (Шара – Тагот, Онгурены, Бугульдейка, Попово, Слюдянка, Харанцы, Байкальск, Слюдянка, Ангарские Хутора) и 3-м участкам за развитием экзогенных геологических процессов и явлений (Култук - наледи, Быстринский - овраги и Ореховый – обвалы и сплывы);

- Ведение мониторинга гидрогеодеформационного поля на территории Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа для прогноза сильных землетрясений – 1,0 млн. руб. Целевое назначение работ - слежение за состоянием гидрогеодеформационного поля для прогнозирования сильных землетрясений в центральной экологической зоне Байкальской природной территории по участку Талая.

В 2005 году органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на Байкальской природной территории, финансировались мероприятия, выполнявшиеся на этой территории **по следующим региональным программам:**

- Республиканская целевая программа «Экология и природные ресурсы Республики Бурятия» (2004-2008 гг.)» - профинансировано мероприятий на 14,919 млн. руб.;

- Областная целевая программа «Защита окружающей среды Иркутской области на 2004-2005 гг.» - профинансировано мероприятий на 38,7 млн. руб.;

- Областная целевая программа «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории в административных границах Читинской области (2003-2020 гг.)» - профинансировано мероприятий на 2,309 млн. руб.

Перечень выполненных мероприятий приведен в таблице 2.2.2.2.

Таблица 2.2.2.1

Перечень водоохранных и водохозяйственных мероприятий, выполненных в 2005 году на Байкальской природной территории за счет средств Федерального бюджета

Наименование объекта, мероприятия	Стоимость, тыс. руб.	Целевое назначение	Исполнитель
Мероприятия Федеральной адресной инвестиционной программы			
Защита от паводковых вод реки Бичура Бичурского района, Республика Бурятия	6648,0	Предотвращение вредного воздействия вод, защита с. Бичура и коммуникаций. Длина дамбы 6,2 км	ФГУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по РБ»
Берегоукрепительные работы на участке Нижнеангарск – протока Кичера, Северобайкальский район, Республика Бурятия	20000,0	В результате волнового воздействия господствующих юго-восточных ветров размывается участок береговой линии от пристани в п. Нижнеангарск – устье реки Кичера (включая пристань) общей протяженностью 4,5 км, который вместе с архипелагом «Остров Ярки» отделяет территорию Ангарского Сора от озера Байкал. Мероприятия по первому участку предусматривают реконструкцию существующего и строительство новых сооружений для предотвращения размыва берега защищаемой территории и обеспечения нормальной работы причальных сооружений. Протяженность берегоукрепления 3,5 км.	Общество с ограниченной ответственностью «МК-137»
Крепление береговой полосы залива «Посольский Сор» оз. Байкал в Кабанском районе, Республика Бурятия	5000,0	Размываемый участок расположен в прибрежной зоне рекреационной местности, имеющей статус особо охраняемой территории, в Центральной экологической зоне Байкальской природной территории. Продолжительность берегоукрепления 0,14 км. Проведение берегоукрепительных мероприятий решает ряд экологических проблем: - предотвращение интенсивного размыва берега; - сокращение площади болот и сохранение особо охраняемой территорий, природного ландшафта.	ОАО «Промстроймеханизация»
Берегоукрепительные работы у с. Шарагол и с. Хутор Кяхтинского района, Республика Бурятия, в т.ч. проектные	10000,0	Мероприятия по защите от размыва правого берега р. Чикой в районе сел Шарагол и Хутор выполняются с целью предотвращения образования нового русла реки в м.	ОАО «Промстроймеханизация»

Наименование объекта, мероприятия	Стоимость, тыс. руб.	Целевое назначение	Исполнитель
работы		Банзайка. Разрушение берега р. Чикой происходит не только во время паводков редкой обеспеченности, но и при прохождении бытовых расходов за счет подмыва низа обрывистого берега (на рассматриваемом участке реки берег высокий обрывистый, пляж отсутствует). Кроме того, по фарватеру реки Чикой в районе о. Банзайка проходит государственная граница с Монголией. Если допустить разрушение берега, то линия границы изменяется и отходит от Монголии, в результате РФ теряет часть принадлежащей территории. Затраты на строительство сооружений в районе сел Шарагол и Хутор значительно ниже, чем перенос части сел. Протяженность берегоукрепления 3,4 км.	
Крепление правого берега р. Селенги (о. Спасский) в границах водозаборных сооружений в г.Улан-Удэ, Республика Бурятия	9000,0	Крепление правого берега р. Селенги (о. Спасский) в границах водозаборных сооружений г. Улан-Удэ необходимо для защиты правого берега р. Селенга от постепенного разрушения в районе городского водозабора, предотвращения сокращения санитарной зоны (расстояние от береговой линии до водозаборных скважин) от 150 м (нормативной) до 60 м. При дальнейших берегоразрушительных процессах, произойдет потеря (ликвидация) 3-х скважин из 8-ми, что грозит перебоями водоснабжения горожан. Кроме того, возникает необходимость постоянного хлорирования питьевой воды. Длина дамбы 2,8 км.	Общество с ограниченной ответственностью «МК-137»
Строительство берегоукрепительных (причальных) сооружений в пос. Листвянка Иркутского района (проектные работы), Иркутская область	2580,0	Проектно-изыскательские работы	Архитектурно-строительная фирма «Литос»
Берегоукрепление Иркутского водохранилища в районе пос. Зеленый Мыс (участок №4) Иркутского района, Иркутская область	2297,18	Берегоукрепительные работы	ООО «Спрут»
Берегоукрепление Иркутского водохранилища в районе пос. Южный	2952,27	Берегоукрепительные работы	ООО «БайкалВодСтрой»

Наименование объекта, мероприятия	Стоимость, тыс. руб.	Целевое назначение	Исполнитель
(участок №2) Иркутского района, Иркутская область			
Берегоукрепление Иркутского водохранилища в районе пос. Патроны Иркутского района, Иркутская область	2998,0	Берегоукрепительные работы	ОАО «Фристо»
Строительство сооружений для защиты с. Толбага от затопления паводковыми водами р. Хилок в Петровск-Забайкальском районе, Читинская область	6552,0	Предупреждение и снижение ущербов от наводнений, строительство водохозяйственных объектов: дамба-2,28км, берегоукрепительные работы -1,83 км	ЧП Кивенко И.В.
Капитальный ремонт гидротехнических сооружений (197 ВР)			
Капитальный ремонт Кабанской дамбы обвалования Кабанского района Республики Бурятия	220,0	Протяженность дамбы 1,3 км	ПМК «Кабанский мелиоратор»
Капитальный ремонт Ильинской дамбы обвалования Прибайкальского района Республики Бурятия	3 220,0	Протяженность дамбы 0,7 км	ООО «Стройсервис»
Капитальный ремонт Сундулгинской дамбы обвалования Заиграевского района Республики Бурятия	970,0	Протяженность дамбы 3 км	ФГУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по РБ
Капитальный ремонт Вознесенской дамбы обвалования Тарбагатайского района Республики Бурятия	3 090,0	Протяженность дамбы 6 км	ООО «Стройсервис»
Ремонт теплоходов «Баргузин», «Внезапный», «Эколог»	3150,0	Капитальный ремонт теплоходов	ООО «БайкалВодСтрой»
Ремонт берегоукреплений Иркутского водохранилища в районе п. Зеленый Мыс, п. Патроны, п. Ангарские Хутора, Иркутская область	4501,0	Ремонт берегоукрепительных сооружений	ООО «БайкалВодСтрой», ОАО «Фристо»
Ремонт берегоукрепительной стенки в районе п. Бильчир, Братского водохранилища, Усть-Ордынского Бурятского Автономного округа	1854,0	Ремонт берегоукрепительной стенки	ООО «Иркутское»
Ремонт берегоукрепительной стенки оз. Байкал в районе п. Листвянка, Иркутского	4350,0	Ремонт берегоукрепительной стенки	ООО «БайкалВодСтрой»

Наименование объекта, мероприятия	Стоимость, тыс. руб.	Целевое назначение	Исполнитель
района, Иркутской области			
Мероприятия по регулированию, использованию и охране водных ресурсов (349BP)			
Обследование ГТС	470,0	Обследование гидротехнических сооружений (ГТС) на территории Республики Бурятия, составление актов их технического состояния, подготовка предпроектных предложений о проведении капитального ремонта или реконструкции данных объектов.	ОАО «Бурятводпроект»
Противопаводковые мероприятия в бассейне р.Баргузин (проектные работы)	720,0	Разработка проектно-сметной документации по объектам, включенным в «ТЭО первоочередных противопаводковых мероприятий на территории бассейна р. Баргузин в Баргузинском и Курумканском районах Республики Бурятия», утверждение ее в установленном порядке.	Некоммерческая организация «Учреждение ИДКС»
Противопаводковые мероприятия в бассейне р.Уда (проектные работы)	780,0	Разработка проектно-сметной документации по объектам, включенным в «ТЭО первоочередных противопаводковых мероприятий на территории бассейна р.Уда в Заиграевском, Хоринском, Кижингинском и Еравнинском районах Республики Бурятия», утверждение ее в установленном порядке	ОАО «Бурятводпроект»
Разработка проекта водоохранных зон и прибрежных защитных полос озера Байкал, Республика Бурятия	1000,0	Разработка проекта водоохранной зоны и прибрежных защитных полос озера Байкал, Республика Бурятия с комплексным обоснованием и картографической фиксацией границ, установление режима водоохранных зон и прибрежных защитных полос озера Байкал с учетом особенностей уникального водоема.	ОАО «Бурятводпроект»
Разработка проекта водоохранных зон оз. Байкал, Иркутская область.1 этап. В границах Ольхонского района	1300,0	Создание проекта водоохранных зон оз. Байкал для экологически ориентированного использования прибрежных земель в хозяйственных и рекреационных целях и охране вод оз. Байкал от негативных воздействий.	ФГУП «Госземкадастрсъемка»
Установка водоохранных знаков на р.Джида в Джидинском районе, Республика Бурятия	200,0	Установка водоохранных знаков на р. Джида в административных границах Джидинского района, Республика Бурятия в соответствии с проектной документацией	ФГУ «Управление «Бурятмелиоводхоз»
Расчистка русла р. Хапталинка Курумканского района, Республика	3200,0	Обеспечение проточности меженных расходов воды и пропуска паводков 10% обеспеченности.	ФГУ «Управление «Бурятмелиоводхоз»

Наименование объекта, мероприятия	Стоимость, тыс. руб.	Целевое назначение	Исполнитель
Бурятия		Обеспечение качества вод за счет проведения комплекса водоохранных мероприятий. Как сопутствующая цель - устранение заиления прилегающих и затапливаемых в паводки сельхозугодий. Закрепление знаками границ водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы в соответствии с проектом.	
Берегоукрепление Иркутского водохранилища в районе п. Ново-Грудиного (участок №1) Иркутского района, Иркутской области	2375,0	Берегоукрепительные работы	ООО «БайкалСтрой»
Берегоукрепление Иркутского водохранилища в районе п. Ново-Разводная (участок №1) Иркутского района, Иркутской области	1830,0	Берегоукрепительные работы	ООО «Спрут»
Берегоукрепление Иркутского водохранилища в районе п. Зеленый Мыс (участок №5) Иркутского района, Иркутской области	3629,0	Берегоукрепительные работы	ООО «БайкалВодСтрой»
Берегоукрепление Иркутского водохранилища в районе п. Южный (участок №5) Иркутского района, Иркутской области	4657,0	Берегоукрепительные работы	ООО «БайкалВодСтрой»
Берегоукрепление Иркутского водохранилища в районе п. Молодежный (участок №1) Иркутского района, Иркутской области	3300,0	Берегоукрепительные работы	ОАО «Фристо»
Мероприятия по информационному обеспечению и другие работы в области водных ресурсов (350 ВР)			
Сбор, анализ и обобщение гидрометеорологической и гидрологической информации	879,0	Сбор, хранение, пополнение и анализ данных наблюдений. Создание и ведение банков данных по водным объектам. Информационное обеспечение государственного управления в области использования и охраны водных объектов.	Бурятский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
Государственный мониторинг водных объектов	300,0	Своевременное выявление развития негативных процессов, влияющих на качество вод и состояние водных	Бурятский центр по гидрометеорологии и

Наименование объекта, мероприятия	Стоимость, тыс. руб.	Целевое назначение	Исполнитель
		объектов. Оценка эффективности осуществляемых мероприятий. Обеспечение Заказчика информацией о фактическом состоянии водных объектов и данными мониторинга загрязнений водных объектов.	мониторингу окружающей среды
Разработка нормативов предельно допустимых вредных воздействий (ПДВВ) на р. Селенгу в пределах Российской Федерации (1 этап)	600,0	Регламентация воздействий необходима для поддержания поверхностных и подземных вод в состоянии, соответствующем экологическим, в том числе рыбохозяйственным и санитарно-эпидемиологическим, требованиям.	ЗАО ПО «Совинтервод»
Разработка Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна р. Селенга	800,0	Схема комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна р. Селенга разрабатывается в целях: определения допустимой антропогенной нагрузки на водные объекты, как в количественном, так и качественном аспектах, определения водохозяйственных и иных мероприятий, направленных на удовлетворение перспективных потребностей общества в водных ресурсах; обеспечения охраны водных объектов; определения основных направлений деятельности по предупреждению вредного воздействия вод.	ЗАО ПО «Совинтервод»
Подготовка обоснования проекта Перечня водохозяйственных мероприятий по обеспечению потребностей населения и объектов экономики в водных ресурсах на 2006-2008 гг.	190,0	Подготовка и обоснование перечня водохозяйственных мероприятий по Республики Бурятия на 2006-2008 гг. для ведомственной целевой программы «Обеспечение потребности населения и объектов экономики в водных ресурсах», с целью решения следующих задач: - обеспечение потребностей населения и объектов экономики в водных ресурсах по объему, режиму водоподачи и качеству воды; - улучшение экологического состояния водных объектов, повышение защищенности природных ресурсов и окружающей среды.	ООО НПФ «Центр экологических разработок»
Подготовка обоснования проекта Перечня водохозяйственных мероприятий по предупреждению и снижению ущербов от наводнений и другого вредного воздействия вод на 2006-2008 гг.	200,0	Подготовка и обоснование перечня водохозяйственных мероприятий по Республики Бурятия на 2006-2008 гг. для ведомственной целевой программы «Предупреждение и снижение ущербов от наводнений и другого вредного воздействия вод», с целью снижения риска и последствий	ООО НПФ «Центр экологических разработок»

Наименование объекта, мероприятия	Стоимость, тыс. руб.	Целевое назначение	Исполнитель
		нарушения жизнедеятельности вследствие наводнений и другого вредного воздействия вод.	
Подготовка обоснования проекта Перечня водохозяйственных мероприятий по безопасности водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений на 2006-2008 гг.	170,0	Подготовка и обоснование перечня водохозяйственных мероприятий по Республики Бурятия на 2006-2008гг. для ведомственной целевой программы «Безопасность водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений», с целью решения задачи обеспечения безопасного функционирования гидротехнических сооружений (в первую очередь водоподпорных) и снижения риска возникновения связанных с ними техногенных катастроф.	НКО «Учреждений ИДКС»
Ведение государственного мониторинга водных объектов на геоинформационной основе по Иркутской области	200,0	Обеспечение работы ТОВР ПО ИО и У-О БАО и изготовление единой ГИС для всей зоны деятельности Енисейского БВУ, обеспечение централизованных обобщений информации по мониторингу поверхностных водных объектов.	ООО НПФ «РЭП»
Ведение государственного мониторинга поверхностных вод оз. Байкал на геоинформационной основе	1750,0	Обеспечение работы ТОВР ПО ИО и У-О БАО и изготовление единой ГИС для всей зоны деятельности Енисейского БВУ, обеспечение централизованных обобщений информации, в том числе по ведению государственного мониторинга поверхностных вод оз. Байкал на геоинформационной основе.	ООО НПФ «РЭП»
Сбор, анализ и обобщение гидрометеорологической и гидрологической информации на территории Иркутской области	600,0	Выполнение мероприятий по информационному обеспечению для оценки состояния водных объектов, обоснования информационного обеспечения управления в области использования и охраны водных объектов и эффективности осуществляемых водоохранных мероприятий, а также подготовки данных для «Ежегодного информационного бюллетеня о состоянии водных объектов, водохозяйственных систем и сооружений», «Государственного доклада о состоянии водных ресурсов по Иркутской области и Усть-Ордынскому БАО за 2005 год»	ГУ Иркутский ЦГМС-Р
	103822,0		

Таблица 2.2.2.2

Основные мероприятия по охране озера Байкал и Байкальской природной территории, выполненные в 2005 году за счет средств бюджетов субъектов Федерации, расположенных в Байкальском регионе, млн. руб.

Мероприятие	Объем финансирования	Целевое назначение
Республика Бурятия		
Реализация природоохранных мероприятий, связанных с закрытием Джидинского ВМК	2,453	1. Предпроектные работы 2. Разработка РП «Ликвидация негативных воздействий техногенных хвостов ДВМК в Закаменском районе РБ»
Строительство полигона твердых бытовых отходов в г. Северобайкальске	2,477	Сбор и утилизация твердых бытовых отходов в г. Северобайкальске
Реконструкции полигона ТБО в п. Нижнеангарск	2,6	Работы выполнены полностью по реконструкции полигона ТБО
Проведение экспертиз, оформление разрешительной документации, оплата информационных услуг	0,054	Информационное и организационное обеспечение выполняемых работ
Разработка рабочего проекта противоналедных мероприятий в с. Большая Речка Кабанского района РБ	0,12	Предотвращение и ликвидация вредного воздействия вод, опасных природных гидрологических процессов на территории с. Большая Речка Кабанского района Республики Бурятия
Мероприятия по обеспечению безопасности ГТС	0,259	разработка рабочих проектов на капитальный ремонт, реконструкцию или ликвидацию аварийных ГТС
Разработка рабочего проекта и бурение скважины для питьевого водоснабжения в с. Бичура Бичурского района	0,55	Обеспечение населения с. Бичура Бичурского района качественной питьевой водой
Осуществление контроля за состоянием подземных вод на объектах-загрязнителях по Республике Бурятия	1,7	Мониторинг подземных вод по территории Республике Бурятия
Обзор подземных вод территории Республики Бурятия	0,35	Мониторинг подземных вод по территории Республике Бурятия
Проведение мероприятий по ликвидации последствий водной эрозии на территории центральной районной больницы (ЦРБ) с.Мухоршибирь Мухоршибирского района	1,353	Ликвидации последствий водной эрозии на территории центральной районной больницы с. Мухоршибирь
Цикл радиопередач: - «Борьба с лесными пожарами – дело каждого»; - «Байкал - наше достояние»	0,151	Пропагандистские мероприятия в области охраны окружающей среды
Издание Красной книги Республики Бурятия.	0,498	Издание Тома: «Редкие и исчезающие виды животных Республики Бурятия»
Издание научно-популярного журнала «Мир Байкала»	0,5	Подготовка издание тематических номеров журнала «Золото Бурятии» № 2, «Особо охраняемые природные территории» № 3 и 4, «Лес» № 5, «Вода» № 5, «Животный мир» № 7
Организация и проведение международных семинаров, совещаний, конференций. Реализация протокола о сотрудничестве с Минприроды Монголии	0,808	Информационное и организационное обеспечения деятельности Минприроды Республики Бурятия
Проведение секции «Экологическая	0,1	Подготовка и проведение секции в рамках международного

Мероприятие	Объем финансирования	Целевое назначение
информация в информировании политики устойчивого развития»	0,15	Байкальского информационно-культурного форума
Организация и проведение 2-х обучающих семинаров для глав муниципальных образований		Повышение квалификации государственных и муниципальных инспекторов по ООС
Организация и ведение веб-сайта, в том числе: - создание локальной компьютерной сети с выходом в Интернет; создание программ - ведение ведомственного веб-сайта	0,141	Информационное и организационное обеспечение деятельности Минприроды Республики Бурятия
Мероприятия, посвященные Дню Байкала	0,15	Проведение мероприятий в прибрежных районах Республики Бурятия и г. Северобайкальск и Улан-Удэ. (Северо-Байкальский, Баргузинский, Прибайкальский, Кабанский)
Проведение III Республиканского смотра-конкурса экологических лагерей	0,05	Приобретение призов и подарков
Проведение II Республиканского смотра-конкурса на лучшую публикацию и работу СМИ по природоохранной тематике	0,05	Организация смотра-конкурса, приобретение призов и подарков
Проведение акции «Чистый берег» в прибрежных районах, гг. Северобайкальск и Улан-Удэ	0,1	Уборка и благоустройство территорий
Проведение конкурса и цикла выставок «Байкал – всемирное природное наследие»	0,035	Организация выставок
Проведение Республиканского слета юных экологов	0,05	Организационные мероприятия
Проведение Республиканского слета школьных лесничеств	0,05	Организационные мероприятия
Создание программы «Телеэкология»	0,1	На базе общеобразовательной средней школы № 36 п. Н. Уоян Северобайкальского р-на
Проведение мероприятий на базе Республиканского эколого-биологического Центра:	0,05	Организационные мероприятия по проведению: - конференция «Мы – дети Байкала» - природоохранная кампания: «За чистоту нашей планеты», «Марш парков», «День Земли».
Проведение семинара юных экологов на базе Центра детского экологического образования «Подлеморье» Баргузинского района	0,02	Организационные мероприятия
ИТОГО по Республике Бурятия	14,919	
Иркутская область		
Строительство городских канализационных очистных сооружений в г. Байкальске	35,35	Прекращение сброса городских сточных вод на очистные сооружения Байкальского ЦБК
Создание аквариумной экспозиции в Байкальском музее ИНЦ СО РАН.	0,43	Работы по наружному и внутреннему оформлению аквариумной экспозиции
Мероприятия по дням защиты от экологической опасности	0,10	Массовые мероприятия, в т.ч. ко всемирному дню охраны окружающей среды, мероприятия по празднованию дня Байкала
Освещение мероприятий по дням защиты от экологической опасности в газете, на радио и телевидении, на страницах газеты «Восточно-Сибирская Правда»	0,10	Опубликовано 111 материалов, проведено 10 радиопередач «Сохраним природу вместе», 4 публикации на страницах регионального приложения к федеральной газеты «Единая Россия»
Приобретение мусоровоза для	0,52	Очистка побережья Малого моря от бытового мусора

Мероприятие	Объем финанси рования	Целевое назначение
администрации Ольхонского муниципального образования	0,10	Сбор и обработка информации по учету и контролю радиоактивных веществ и отходов, регистрация радиационно-опасных предприятий, кадастр радиоактивных отходов и их хранилищ, а так же территорий загрязненных радионуклидами
Учет и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов на территории Иркутской области		
Ведение радиационно- гигиенического паспорта территории Иркутской области		
Мероприятия по ликвидации повышенного содержания загрязняющих веществ в почвах сельскохозяйственных угодий ООО «Кимильтейское» Зиминского района	2,0	Выполнение работ по приготовлению и внесению в почву на 164 гектарах лигнино-компоста в количестве 4920 т.
ИТОГО по Иркутской области	38,7	
Читинская область		
Корректировка рабочего проекта рекультивации дамбы для защиты с. Красный Чикой от затопления паводковыми водами р. Чикой	0,2	Подготовка обосновывающих материалов для финансирования водохозяйственных мероприятий по защите с. Красный Чикой от затопления паводковыми водами р. Чикой
Вывозка мусора из зоны отдыха Ивано-Арахлейских озер	0,4	Уборка и поддержание чистоты на территории зоны отдыха Ивано-Арахлейских озер
Доработка ПСД по полигону ТБО на территории Ивано- Арахлейского заказника (подъездная автодорога)	0, 574	Согласование и утверждение в установленном порядке ПСД по полигону ТБО на территории Ивано-Арахлейского заказника (подъездная автодорога)
Строительство инженерных сооружений для защиты с.Толбага Петровск-Забайкальского района от затопления водами р.Хилок	0,5	Предотвращение и ликвидация вредного воздействия вод р.Хилок у с.Толбага Петровск-Забайкальского района Читинской области
Поиск и описание новых местонахождений редких растений в западной части Красночикойского района	0,035	Изучение и сохранение биоразнообразия западной части Красночикойского района
Содержание Ивано-Арахлейского заказника	0,4	Обустройство кордонов на территории заказника, приобретение оборудования, выплачена з/плата егерям и директору заказника
Капитальный ремонт дамбы с. Красный Чикой	0,2	Предотвращение и ликвидация вредного воздействия вод р.Хилок у с.Толбага Петровск-Забайкальского района Читинской области
ИТОГО по Читинской области	2,309	
ВСЕГО по субъектам Российской Федерации	55,928	

2.3. Экологическая экспертиза

(Управление Росприроднадзора по Иркутской области, Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия, Управление Росприроднадзора по Читинской области, Управление Росприроднадзора по Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу, Иркутское межрегиональное Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия)

Государственная экологическая экспертиза проводится на основании Федерального Закона «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ, Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.07.1996 г. № 698, Регламента проведения государственной экологической экспертизы, утвержденного приказом Госкомэкологии России от 17.06.1997 г. № 280 и зарегистрированного Минюстом России 28.08.1997 (рег. № 1359).

Целью экологической экспертизы является установление соответствия намечаемой хозяйственной и иной деятельности экологическим требованиям и определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий этой деятельности на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий реализации объекта экологической экспертизы.

На основании положений «О федеральной службе по надзору в сфере природопользования» и «Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (утв. постановлениями Правительства РФ № 400 и № 401 от 30 июля 2004) полномочия по организации и проведению ГЭЭ разделены между двумя федеральными службами.

В границах Байкальской природной территории (БПТ) организацией и проведением государственной экологической экспертизы занимаются управления Росприроднадзора по Иркутской области, Республике Бурятия, Читинской области и Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу; Иркутское межрегиональное Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия, Читинское межрегиональное Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора.

Иркутская область. В 2005 году Управлением Росприроднадзора по Иркутской области государственная экологическая экспертиза завершена по 5 объектам, планируемым к размещению в центральной экологической зоне БПТ:

- ходатайство (декларация) о намерениях инвестирования строительства завода по производству питьевой бутилированной воды в п. Култук;
- ходатайство (декларация) о намерениях инвестирования строительства туристического комплекса в районе горнолыжной базы г. Байкальска;
- проект строительства мостового перехода через р. Сарма на 14 км автодороги Тогот - Курма в Ольхонском районе;
- проект благоустройства береговой линии и устройство пирса для катеров в п. Порт Байкал;
- прогноз ОДУ (общих допустимых уловов) рыбы в 2006 году в водоемах Иркутской области.

По всем объектам выданы положительные заключения экспертизы.

В 2005 году Управление разработало и утвердило единые требования к составу представляемых на государственную экологическую экспертизу материалов по следующим видам документации:

- материалы, обосновывающие перевод земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию;
- материалы, обосновывающие перевод лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, использованием лесным фондом – геологоразведочных работ, геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых;
- материалы, обосновывающие выбор места размещения зданий, строений, сооружений и иных объектов.

Иркутским межрегиональным Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора в 2005 году организована и проведена государственная экологическая экспертиза по 8 объектам, расположенных на БПТ:

- рабочий проект «Автозаправочная станция ООО «Сибиряк И» на 9 км Байкальского тракта»;
 - обоснование инвестиций строительства автодороги Иркутск - Листвянка км 8-29;
 - проект "Автозаправочная станция на 250 заправок в сутки с супермаркетом для сервисного обслуживания водителей и пассажиров на 9 км тракта Иркутск-Листвянка";
 - рабочий проект "АЗС в с. Еланцы";
 - ТЭО «Производство трифлатов в г. Ангарск»;
 - рабочий проект «Капитальный ремонт берегоукрепления на перегоне Слюдянка-Утулик на 5330 км ПК 0-10";
 - рабочий проект “Энергоснабжение населенных пунктов Хужир, М. Хужир, Харанцы, Ялга на о. Ольхон Иркутской области;
 - проект "Расширение Горнолыжного курорта "Гора Соболиная".
- По всем объектам выданы положительные заключения экспертизы.

Республика Бурятия. В 2005 году Управлением Росприроднадзора по Республике Бурятия выданы положительные заключения по 3 объектам экспертизы федерального уровня:

- прогноз ОДУ рыбы в озере Байкал на 2006 год;
- прогноз ОДУ нерпы в озере Байкал на 2006 год;
- ТЭО строительства предприятия на Хиагдинском месторождении урана.

В соответствии с приказом Росприроднадзора от 27.10.2005 года № 285 Управление участвовало в работе комиссии по подготовке заключения (документа согласования) по ТЭО (проекту) «Трубопроводная система «Восточная Сибирь – Тихий океан». Первый пусковой комплекс».

В ходе рассмотрения материалов выявлено несоответствие ТЭО техническому заданию в части прохождения трассы нефтепровода в пределах Северобайкальского района Республики Бурятия. В материалах отсутствовало обоснование их соответствия «Конвенции об охране Всемирного культурного и природного наследия». Недостаточно были проработаны вопросы обеспечения безопасности прохождения трубопровода в сложных инженерно-геологических условиях. Имело место противоречие ТЭО отдельным пунктам СНиП 2.05.06-85* «Магистральные трубопроводы». Для расчета частоты аварий по планируемой трассе нефтепровода были заложены некорректные исходные данные. По результатам рассмотрения ТЭО Управление не сделало вывода о возможности реализации объекта экспертизы по территории Республики Бурятия.

Из объектов экспертизы, получивших положительные заключения за рассматриваемый период и имеющих природоохранную направленность, следует отметить:

- проекты рекультивации объектов размещения отходов Улан-Удэнского локомотивового ремонтного завода;
- проект берегоукрепления и защиты участков берега оз. Байкал в Северобайкальском районе;

- ТЭО «Защита г.Улан-Удэ от затопления паводковыми водами рек Селенга и Уда»;
- материалы «Обход г.Кяхта на автомобильной дороге Улан-Удэ – Кяхта до границы с Монголией на участке км 205–219»;
- материалы, обосновывающие придание статуса рекреационных местностей местного значения в Кабанском и Прибайкальском районах;
- материалы, обосновывающие допустимые объёмы изъятия охотничьих животных и рыбы.

Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия в 2005 году организована и проведена государственная экологическая экспертиза по 3 объектам, расположенным на БПТ. Из них положительные заключения получили 2 объекта:

- рабочий проект «Центр Олимпийской подготовки на побережье оз. Байкал в районе курорта Горячинск Прибайкальского района Республики Бурятия»;
- рабочий проект «Берегоукрепление и защита участков берега оз. Байкал в Северобайкальском районе Республики Бурятия (Берегоукрепительные работы на участке Нижнеангарск – протока Кичера)»;

Рабочий проект «Туристическая база в районе с. Ярцы Прибайкальского района Республики Бурятия» получил отрицательное заключение и возвращен на доработку.

Читинская область. В 2005 году Управлением Росприроднадзора по Читинской области проведена государственная экологическая экспертиза по 3 объектам государственной экологической экспертизы, расположенным в буферной экологической зоне БПТ:

- поисково-оценочные работы на рассыпное золото в Красночикойском районе;
- поисково-оценочные работы на рассыпное золото в Хилокском районе;
- строительство воздушной линии электропередачи ВЛ-35 кВ Беклимишево – Иван озеро (Читинский район).

По всем объектам выданы положительные заключения экспертизы.

Усть-Ордынский Бурятский автономный округ. Усть-Ордынский Бурятский автономный округ в границах его четырех районов (Боханский, Баяндаевский, Осинский, Эхирит-Булагатский) входит в зону атмосферного влияния Байкальской природной территории. В 2005 году в этой зоне Управлением Росприроднадзора по Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу по 8 объектам строительства и реконструкции выданы положительные заключения экспертных комиссий государственной экологической экспертизы:

- проект реконструкции мостового перехода через р. Мурин на км 10+190 автомобильной дороги «Иркутск-Качуг-Захал» в Эхирит-Булагатском районе;
- проект «Допустимые объемы (лимиты, квоты) изъятия охотничьих животных (копытные, медведь, соболь, рысь, россомаха) на 2005-2006 гг. на территории Усть-Ордынского Бурятского автономного округа;
- проект реконструкции автомобильной дороги «Бохан-Тихоновка» на участке 24-35 км;
- проект «Организация и ведение охотничьего хозяйства ООО «Даниловка» на территории Баяндаевского района»;
- проект строительства внутризоновой волоконно-оптической линии передачи (ВОЛП) Иркутск-Усть-Ордынский;
- проект реконструкции автомобильной дороги «Усть-Ордынский - Оса» на участке 16-8 км в Эхирит-Булагатском районе;
- проект строительства сооружения КЛС на участке АТС п.Тараса-АТС п.Бохан;
- проект перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли поселений в Эхирит-Булагатском районе.

В ходе проведения государственной экологической экспертизы выявлены ряд характерных недостатков:

- недостаточное обоснование оценки воздействия на окружающую среду;
- мероприятия в разделе «Охрана окружающей среды» не всегда конкретны и носят описательный характер;
- отсутствие материалов обсуждения объекта государственной экологической экспертизы с общественностью;

При проведении государственной экологической экспертизы материалов намечаемой хозяйственной деятельности выявляется несовершенство ряда положений Федерального Закона «Об охране озера Байкал».

В пункте 2 статьи 2 ФЗ «Об охране озера Байкал» указано, что территория центральной экологической зоны Байкальской природной территории включает в себя водоохранную зону озера Байкал. Следовательно, на данную территорию распространяется режим водоохранной зоны, согласно которому запрещается размещение мест складирования отходов, размещение стоянок транспортных средств и другие виды деятельности. Согласно установленному режиму в центральной экологической зоне допускается размещение рекреационных объектов в пределах рекреационных территорий. Таким образом, возникает противоречие - размещать турбазы и палаточные городки можно, а стоянки автотранспорта и контейнеры для бытовых отходов возле них нельзя.

Статьей 11 этого же закона запрещается изъятие земель лесного фонда в центральной экологической зоне. Данное требование призвано сохранить незатронутые участки побережья Байкала. Вместе с тем, реконструкция существующих объектов, в том числе и федеральных автомобильных дорог, требующая изъятие земель лесного фонда, практически невозможна.

Проблема, связанная с запретом изъятия земель лесного фонда, возникает и при разработке градостроительной документации поселений центральной зоны. Получается, что населённые пункты, в первую очередь рекреационного назначения, не могут получить развитие.

Приведённые примеры показывают, что требуется подготовка проекта Федерального Закона «О внесении изменений и дополнений в ФЗ «Об охране озера Байкал».

Комиссией по проверке соблюдения природоохранного законодательства на участке всемирного природного наследия «Озеро Байкал», образованной приказом Росприроднадзора от 18.08.2005 № 201 при проверке эффективности государственной экологической экспертизы рассмотрены отчетные материалы территориальных управлений Росприроднадзора и Ростехнадзора по Республике Бурятия и Иркутской области по организации и проведению государственной экологической экспертизы. Комиссия отметила:

1. Государственная экологическая экспертиза является действенным механизмом по предотвращению и снижению негативного воздействия на экосистему озера Байкал, элементом предупредительного экологического контроля и способствует предупреждению нарушений законов, норм и правил в области охраны окружающей среды.

2. При представлении на государственную экологическую экспертизу обосновывающей документации имеют место: некомплектность материалов; отступление от норм и правил проектирования; несоблюдение стадийности проектирования; отсутствие материалов оценки воздействия на окружающую среду при наличии природоохранных разделов, несвоевременное представление всех необходимых

согласований, отсутствие в большинстве поступающих материалов обсуждений объекта экспертизы с гражданами и общественными организациями.

3. В последнее время возросло количество объектов экспертизы, имеющих природоохранную направленность.

4. Результаты государственной экологической экспертизы материалов намечаемой хозяйственной деятельности выявили несовершенство ряда положений Федерального закона «Об охране озера Байкал».

5. Отсутствуют единые требования к составу представляемых на государственную экологическую экспертизу материалов по каждому виду документации.

6. Основной проблемой в области государственной экологической экспертизы в настоящее время является отсутствие нормативных правовых актов, разграничивающих функции и обеспечивающих взаимодействие между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

Рекомендации Комиссии приведены в приложении 2.2, а общие сведения о ее работе в подразделе 2.5.

2.4. Экологический мониторинг

(ВостСибНИИГГиМС ФГУНПП «Иркутскгеофизика»)

Государственный экологический мониторинг Байкальской природной территории, имеющей площадь 386 тыс. кв.км и расположенной на территории 4-х субъектов Российской Федерации (см.приложения 3.1, 3.2, 3.3) проводится по 27 компонентам окружающей среды (см.приложение 3.5). Основными нормативными правовыми документами, определяющими задачи и порядок осуществления экологического мониторинга на Байкальской природной территории, являются:

- Федеральный закон "Об охране озера Байкал" (№ 94-ФЗ от 01.05.1999);
- Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (№ 7-ФЗ от 10.01.2002);
- Федеральный закон «О гидрометеорологической службе» (№ 113-ФЗ от 19.07.1998);
- Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» (№ 33-ФЗ от 14.03.1995);
- Водный кодекс Российской Федерации (№ 167-ФЗ от 16.11.1995);
- Лесной кодекс Российской Федерации (№ 22-ФЗ от 29.01.1997);
- Земельный кодекс Российской Федерации (№ 136-ФЗ от 25.10.2001);
- Закон Российской Федерации «О недрах»;
- Положение "Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)" (утв. пост. Правительства РФ № 177 от 31.03.2003);
- Положение о государственной службе наблюдения за состоянием окружающей природной среды (утв. пост. Правительства РФ № 622 от 23.08.2000);
- Положение о ведении государственного мониторинга водных объектов (утв. пост. Правительства РФ № 307 от 14.03.1997);
- Макеты программ по ведению государственного мониторинга водных объектов на территориальном и бассейновом уровнях (утв. МПР России 05.07.1999);
- Положение об осуществлении государственного мониторинга земель (утв. пост. Правительства РФ № 846 от 28.11.2002);
- Положение о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации (утв. Приказом МПР России № 433 от 21.05.2001);
- Положение о лесном мониторинге (утв. Рослесхозом 21.02.1995);
- Постановление Правительства РФ "О порядке ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира" (№ 1342 от 10.11.1996);
- Постановление Правительства РФ "О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов" (№ 226 от 26.02.1999);

Мониторинг осуществляется организациями Росгидромета, Росприроднадзора, Росводресурсов, Рослесхоза, Роснедра, Росрыболовства, Роснедвижимости, Россельхознадзора. Кроме того, для целей мониторинга БПТ используются данные учета и контроля, проводимого органами Ростехнадзора, Роспотребнадзора, Ространснадзора, Росстата, МЧС России.

Содержание четырех функций экологического мониторинга (наблюдения, оценка, прогноз и разработка рекомендаций) и справка о действующих на Байкальской природной территории системах мониторинга различных ведомств приведены в соответствующем подразделе доклада за 2003 год (с.265-267).

В 2004 году утвержденным Положением (постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 400) функции «мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал» были включены в полномочия Росприроднадзора (пункт 5.5 Положения). Поправка, внесенная позднее Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ в статью 20 «Государственный экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал» Федерального закона «Об охране озера Байкал» предусматривает осуществление мониторинга «федеральными и координационным органами исполнительной власти в области охраны озера Байкал и иными уполномоченными органами исполнительной власти в рамках единой системы государственного экологического мониторинга». Выпуск «подзаконных» нормативно-правовых документов, реализующих эту поправку в закон, в 2005 году не осуществлен.

В 2005 году мониторинг выполнялся согласно Программе государственного экологического мониторинга Байкальской природной территории, утвержденной МПР России 14.05.2004 и предусматривающей наблюдения за 1503 территориальными объектами по 1025 показателям.

Основные результаты мониторинга по отдельным компонентам природной среды, полученные в 2005 году, изложены в подразделах доклада: Озеро Байкал (1.1), Водные объекты (1.2.1), Недра (1.2.2), Земли (1.2.3), Леса (1.2.4), Охотничье хозяйство (1.4.5), Атмосферный воздух (1.2.6), Осадки и снежный покров (1.2.7), Природно-антропогенные объекты (1.3), Антропогенные объекты (1.4.11).

В 2005 году Государственным заказчиком работ по экологическому мониторингу Байкальской природной территории выступало Управление Росприроднадзора по Иркутской области. Главным исполнителем по итогам конкурса было определено ФГУП «ВостСибНИИГГиМС», а основными соисполнителями Гидрохимический институт Росгидромета и НИИ Биологии Иркутского государственного университета. Стоимость работ – 5900 тыс. руб. Были **выполнены следующие комплексы работ по мониторингу**:

- сбор материалов ведомственных систем учета и мониторинга компонентов природной среды и антропогенных объектов;
- проведение наблюдений за водами в акватории озера Байкал по гидрохимическим и гидрофизикохимическим показателям (судовой измерительный комплекс «Акватория-Байкал»);
- проведение наблюдений за водами озера Байкал по гидробиологическим и гидрохимическим показателям в районе расположения Байкальского ЦБК и Б.Котов;
- проведение космических наблюдений за окружающей средой Байкальской природной территории;
- подготовка аналитических материалов оценки состояния и прогноза изменений экосистем Байкальской природной территории.

Сбор материалов ведомственных систем учета и мониторинга компонентов природной среды и антропогенных объектов был осуществлен из 55 организаций. Получено 52 материала, содержащих 234 тысячи значений показателей. Из них 73 тысячи значений загружено в базу данных Информационной системы мониторинга, 162 тысячи значений записаны в локальных базах (среднесуточные значения уровней Байкала за 1955-2005 годы, мониторинг подземных вод по РБ за 1970-2003 годы, 2-ТП-Воздух по РБ за 1998-2004 годы, 2-ТП-Отходы по РБ за 2004 год).

В 2005 году был продолжен **мониторинг состояния вод акватории озера Байкал по гидрохимическим и гидрофизикохимическим показателям** с использованием судового информационно-измерительного комплекса «Акватория-Байкал» (его характеристики приведены в докладе за 2003 год – с.268-269). В результате этих работ:

- проведен мониторинг акватории озера Байкал по гидрофизикохимическим и гидрохимическим показателям – выполнено 7 рейсов суммарной протяженностью 8 тыс. км;

- получена база данных измерений по 10 показателям, объемом 3,3 млн. измерений, 67 Мб;

- построены карты оценки загрязнений на участках мониторинга и вдоль береговой линии (215 карт). Все карты выставлены для свободного доступа на официальный интернет-сайт МПР России «Охрана озера Байкал» (www.geol.irk.ru/baikal).

Контрольная съемка вдоль береговой линии Байкала выявила превышения фоновых содержаний по измеренным показателям на протяжении 40 км (2% длины береговой линии). Все аномалии находятся в зонах антропогенного влияния (Утулик, дельта Селенги, Малое море, Чивыркуйский и Баргузинский заливы и др.).

Среди участков мониторинга отмечены:

а) участки, на которых обнаружено превышение фоновых концентраций и ПДК загрязняющих веществ: Дельта р. Селенга;

б) участки, на которых выявлено незначительное превышение фоновых концентраций загрязняющих веществ: Байкальский ЦБК, Култук-Слюдянка, Малое море, Залив Мухор, пролив Ольхонские ворота, Иркутское водохранилище, Листвянка-п.Байкал, Б.Коты, Анга, Чивыркуйский залив, Северобайкальск, Ярки-Нижеангарск, Зама, Бол.Голоустное.

Более подробные сведения и карты результатов мониторинга комплексом «Акватория-Байкал» приведены в подразделе 1.1.1.2, 1.3.1 и в приложении 4.

Полученные данные свидетельствуют о сохранности чистоты вод Байкала в целом и о наличии отдельных участков незначительного локального загрязнения, требующих регулярного мониторинга и контроля.

В 2005 году мониторинг состояния вод акватории озера Байкал осуществлялся на новом судне – теплоходе «Исток» (характеристики и фотоиллюстрации приведены на рис. 2.4.1, 2.4.2).

Мероприятие «Строительство научного судна и приобретение необходимого оборудования и приборов» было предусмотрено подпрограммой «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории» (пункт 5) ФЦП «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)», утвержденной постановлением Правительства РФ от 07.12.2001 № 860. Научно-исследовательское судно МПР России на Байкале призвано обеспечить проведение работ по мониторингу поверхностных вод, по выполнению оперативных анализов вод при осуществлении водного контроля с применением современных средств анализа содержания загрязняющих веществ непосредственно в судовой лаборатории в любой точке акватории Байкала и устьевых участках впадающих в него рек, по выполнению других функций МПР России и подведомственных ему федеральной службы и федеральных агентств на Байкале

Технико-экономическое обоснование (ТЭО) создания научно-исследовательского судна МПР России для Байкала было разработано ФГУП «ВостСибНИИГГиМС» и утверждено заместителем Министра природных ресурсов 07.12.2000. Часть оборудования и приборов, предусмотренных ТЭО, была изготовлена и приобретена в августе 2001 года за счет средств Федерального экологического фонда и использовалась при проведении мониторинга вод озера Байкал на арендованном судне в период 2002-2004 годов.

В 2005 году было начато финансирование вышеуказанного мероприятия ФЦП в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 07.02.2005 № 131-р и согласно приказу Росводресурсов от 02.03.2005 № 26 «О мерах по реализации ФЗ от 23.12.2004 № 173-ФЗ

«О федеральном бюджете на 2005 год» по финансированию строек и объектов для федеральных государственных нужд за счет государственных капитальных вложений».

По итогам открытого конкурса Байкалкомвод заключил государственный контракт с ФГУП «ВостСибНИИГГиМС» МПР России на сумму 10,5 млн. руб. В результате в 2005 году было приобретено судно и часть оборудования и приборов, выполнена установка и монтаж на этом судне оборудования, полученного в 2001 году.

Приобретенное в 2005 году оборудование включало:

1. Дизель-генератор АДС10-230РЯ (10,2 кВа х 230 в).
2. Электрическую лебедку для отбора проб с глубины до 700 метров.
3. Пробоотборную систему ПЭ-1420.
4. Спутниковый телефон Qualcomm GSP-1600 с автокомплект.
5. Радар FURUNO 1832 Marine Radar (радиус обзора 36 миль).
6. Надувную лодку Yamarin B360 (вместимость 5 чел.).
7. Двигатель для лодки Yamaha 30НМНС (мощность 30 л.с.).
8. ЭВМ Notebook Samsung P40 для автономной навигации.

Смонтированный и испытанный на новом судне комплекс «Акватория-Байкал», (изготовлен в 2001 году за счет средств Федерального экологического фонда) включал:

1. Гидрохимическую лабораторию из 5 анализаторов ПИАКОН (сульфат-ион, хлорид-ион, фосфат-ион, нитрат-ион, аммоний-ион).
2. Гидрофизикохимический преобразователь ГХФП (температура, Eh, pH окислительно-восстановительный потенциал, удельная электропроводность).
3. Сеть из 4-х ЭВМ с 4-мя новыми мониторами LCD.
4. Навигационную систему «БРИГ».
5. Эхолот Furuno-1200 (глубина до 2-х км).
6. Систему подводного наблюдения до глубины 4 метра.
7. Комплекс программ: Центральная, ГХЛ, УЗК, ГИС, БРИГ.

Научное судно «Исток» и установленный на нем комплекс «Акватория-Байкал» обеспечивают проведение:

- а) непрерывных измерений гидрохимических и гидрофизикохимических параметров водной среды в процессе движения судна;
- б) гидрологических измерений;
- в) ультразвукового зондирования поверхности дна и толщи воды;
- г) бортовой компьютерной обработки полученных данных, включая оперативное картирование всех результатов измерений.

Проведение наблюдений за водами озера Байкал по гидробиологическим и гидрохимическим показателям в районе расположения Байкальского ЦБК и Б.Котов в 2005 году выполнял НИИ Биологии Иркутского государственного университета. Результаты наблюдений показали, что основные характеристики и параметры важнейших функциональных звеньев: продуцентов первичного органического вещества (фитопланктон), консументов 1-го порядка (зоопланктон), редуцентов органического вещества до неорганических (бактериопланктон), а также важнейшего гидробиологического сообщества – зообентоса, находятся в состоянии устойчивого динамического равновесия. Происходящие в них изменения имеют естественную природу и связаны в большой степени с температурным режимом.

Космический мониторинг Байкальской природной территории в 2005 году выполнялся ФГУП «ВостСибНИИГГиМС» с использованием оборудования, обеспечивающего непосредственный прием информации с природоресурсных

космических аппаратов. Работы проводились в соответствии с утвержденной Программой космического мониторинга БПТ по двум основным направлениям:

- 1) ежедневное решение оперативных задач мониторинга;
- 2) решение неоперативных задач мониторинга с частотой наблюдений один раз в год и реже.

Ежедневный космический мониторинг выполнялся по материалам низкого пространственного разрешения (250 – 1000 метров на точку) съемочного прибора MODIS спутников TERRA и AQUA (США). Результирующие информационные продукты мониторинга ежедневно (1-6 раз в сутки в зависимости от задачи) характеризуют лесопожарную и ледовую обстановку, снежный и облачный покров, температуру поверхности суши на всей БПТ. Данные мониторинга через 1 час после пролета спутника выставлялись в открытый доступ на сайт «Охрана озера Байкал» (www.geol.irk.ru/baikal) в виде классифицированных тематических изображений с легендой, векторных файлов данных, а также в виде подготовленных для визуального анализа космоснимков. Всего в 2005 году было подготовлено следующее количество информационных продуктов ежедневного космического мониторинга (по темам):

- лесные пожары – 853;
- ледовая обстановка – 206;
- состояние снежного покрова – 206;
- температура поверхности суши – 311;
- распределение облачного покрова – 311.

Решение неоперативных задач космического мониторинга выполнялось по космоснимкам среднего и высокого пространственного разрешения спутников Метеор-ЗМ (Россия, 40 метров на точку), SPOT (Франция, 20-10 метров), EROS-A1 (Израиль, 2 метра), полученным станцией приема ВостСибНИИГиМС в 2005 году, а также по ретроспективным снимкам спутников Landsat (США, 15-30 метров). В результате выполнения работ получены следующие результаты:

- на большую часть Байкальской природной территории (90%) подготовлены спектрзональные космоснимки со средним пространственным разрешением (на основе данных съемок спутниками Метеор-ЗМ и SPOT), и выполнена послепожарная инвентаризация лесов и картографирование гарей 2005 года, результаты описаны в подразделе 1.2.4;

- для особо охраняемых природных территорий (Байкало-Ленский, Байкальский и Баргузинский заповедники, Прибайкальский и Забайкальский национальные парки) подготовлены спектрзональные космоснимки спутников SPOT (20 метров), а также снимки спутников LANDSAT (30 метров) с датами съемок 1990, 2000 и 2005 годов для выполнения оценки изменений природных ландшафтов ООПТ за 15 летний период;

- на район залива Мухор Малого моря озера Байкал подготовлен космоснимок с разрешением 2 метра (спутник EROS-1A) для выполнения оценки размещения рекреационных объектов различных типов в районах интенсивной посещаемости отдыхающими в летнее время.

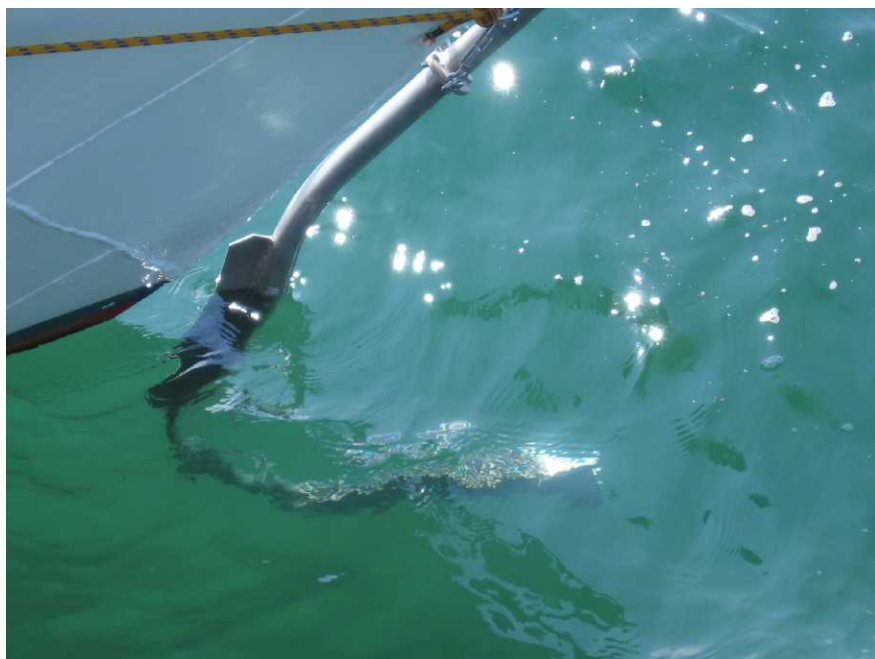
Данные космического мониторинга востребованы пользователями. Раздел сайта «Охрана озера Байкал» (www.geol.irk.ru/baikal) с информационными продуктами ежедневного космического мониторинга в 2005 году ежемесячно посещало в среднем 650 уникальных пользователей. Всего за год пользователями скачано более 34 Гб информации и **посещаемость этого раздела сайта по сравнению с 2004 годом возросла более чем в 2 раза**. Результаты послепожарной инвентаризации лесов и картографирования гарей 2005 года, оценки размещения рекреационных объектов в районе залива Мухор Малого моря озера Байкал переданы для использования в Управление Росприроднадзора по



Основные характеристики судна:

Регистровый №	158778
Класс судна	М 2,0
Проект	Р376У (№ ВСРП РМ-376003)
Длина	25,0 м
Ширина	3,9 м
Осадка	1,6 м
Материал корпуса	сталь ВСт 3сп – 8 мм – нос и днище, 5 мм – бортовая часть.
Год полного капремонта и переклассификации	2002 г.
Главная машина	ЯМЗ-238 ГМ2, 179 л.с.
Скорость крейсерская	10 узлов
Дальность плавания	1000 миль
Экипаж	3 чел.
Научный персонал	до 8 чел. (3 двухместных кубрика и кают-компания)
Измерительное оборудование	комплекс «Акватория-Байкал» (4 бортовых ЭВМ, спутниковая навигация, гидрохимическая лаборатория, гидрохимикофизический преобразователь)
Благоустройство	2 санблока с душем, камбуз
Заказчик:	Байкалкомвод Росводресурсов
Поставщик:	ФГУП «ВостСибНИИГГиМС» МПР России

Рис. 2.4.1. «ИСТОК» - научное судно МПР России для Байкала



а) съемное устройство непрерывного водозабора



б) гидрохимические анализаторы непрерывного действия, ЭВМ обработки и регистрации измерений

Рис. 2.4.2. Информационно-измерительный комплекс «Акватория-Байкал»

Иркутской области. Космоснимки территорий Байкало-Ленского, Байкальского и Баргузинского заповедников, Прибайкальского и Забайкальского национальных парков переданы для использования в администрации соответствующих ООПТ, а также в Управление Росприроднадзора по Иркутской области.

Важнейшим результатом космического мониторинга является продолжение формирования временного ряда информационных ресурсов для исследования динамики изменений природных условий БПТ, решения научных и прикладных задач.

Подготовка аналитических материалов оценки состояния и прогноза изменений экосистем Байкальской природной территории состояла в формировании следующих информационных продуктов:

- бюллетеней мониторинга по отдельным компонентам окружающей среды. Каждый бюллетень включал таблицы временных рядов наблюдений, таблицы и диаграммы, характеризующие изменения состояний компонента. Всего было разработано 14 бюллетеней - по поверхностным водным объектам (в т.ч. по Байкалу), водным биоресурсам, подземным водам, землям, лесам, объектам наземного животного мира, атмосферным осадкам и снежному покрову, выбросам, сбросам, отходам. Все бюллетени размещены на сайте «Охрана озера Байкал» (www.geol.irk.ru/baikal) – в разделе «Экологический мониторинг»;

- рекомендаций органам управления по предотвращению вредных воздействий на окружающую среду Байкальской природной территории. Содержание рекомендаций касалось принятия мер по уточнению ситуаций антропогенного воздействия или непосредственных мер по охране окружающей среды. Все рекомендации строго «привязывались» к полномочиям органов управления, записанных в положениях о них. Всего было выработано 51 рекомендация. Они были направлены в соответствующие органы письмами Управления Росприроднадзора по Иркутской области, а также выставлены на интернет-Сайте «Охрана озера Байкал (www.geol.irk.ru/baikal) – в разделе «Экологический мониторинг». Рекомендации приведены в настоящем докладе – в приложении 2.

Интегрирующим фактором и средством автоматизации всех выше охарактеризованных работ являлась **Информационная система государственного экологического мониторинга Байкальской природной территории**, разработанная по заказу МПР России в 2003 году, прошедшая наладку и предварительные испытания в 2004 году и введенная в опытную эксплуатацию в 2005 году. Система обеспечивает организацию информационных потоков от всех исполнителей и накопление базы данных по всем компонентам природной среды БПТ и факторам антропогенной нагрузки, формирование информационных продуктов оценки и прогноза в виде бюллетеней, обеспечение доступа к бюллетеням через интернет-сайт, разработку рекомендаций для органов управления по предотвращению вредных воздействий на экосистему озера Байкал (см. рис. 2.4.3). Система реализована в технологии «клиент-сервер» с использованием программных средств MS SQL Server, MS Office, ArcGIS.

Комиссией по проверке соблюдения природоохранного законодательства на участке всемирного природного наследия «Озеро Байкал», образованной приказом Росприроднадзора от 18.08.2005 № 201, при проверке состояния экологического мониторинга рассмотрены Программа государственного экологического мониторинга Байкальской природной территории, утверждённая МПР России 14.05.2004, сведения о вводе в опытную эксплуатацию информационной системы экологического мониторинга, результаты мониторинга и картографические материалы. Проведены заседание в Лимнологическом институте СО РАН с участием представителей ИНЦ СО РАН, встреча с

директором Института экологической токсикологии им. Бейма. Судовым комплексом «Акватория – Байкал» проведены наблюдения за состоянием поверхностных вод в районе Байкальского ЦБК (ионы сульфата, хлора, нитратов, аммония, фосфатов, гидрофизикохимические показатели), построены цифровые карты оценки загрязнений по этим показателям. Комиссия отметила:

1. На участке всемирного природного наследия «Озеро Байкал» сформирована межведомственная комплексная система мониторинга, в которой используются современные средства космических, судовых и стационарных наблюдений. Данные наблюдений собираются в единую базу данных, которая имеет средства анализа и оценки и составления бюллетеней по отдельным компонентам окружающей среды.

2. Существующие наблюдательные сети нуждаются в расширении и модернизации.

Рекомендации Комиссии приведены в приложении 2.2, а общие сведения о ее работе в подразделе 2.5.

Опыт сбора информации в рамках ГЭМ БПТ еще раз подтвердил, что необходим нормативный правовой акт, обязывающий все организации, действующие на единственной в стране охраняемой федеральным законом территории, представлять ежегодные статистические и отчетные данные не только по территории в границах субъектов федерации, но и в границах водосборного бассейна оз. Байкал, центральной экологической зоны, буферной экологической зоны.

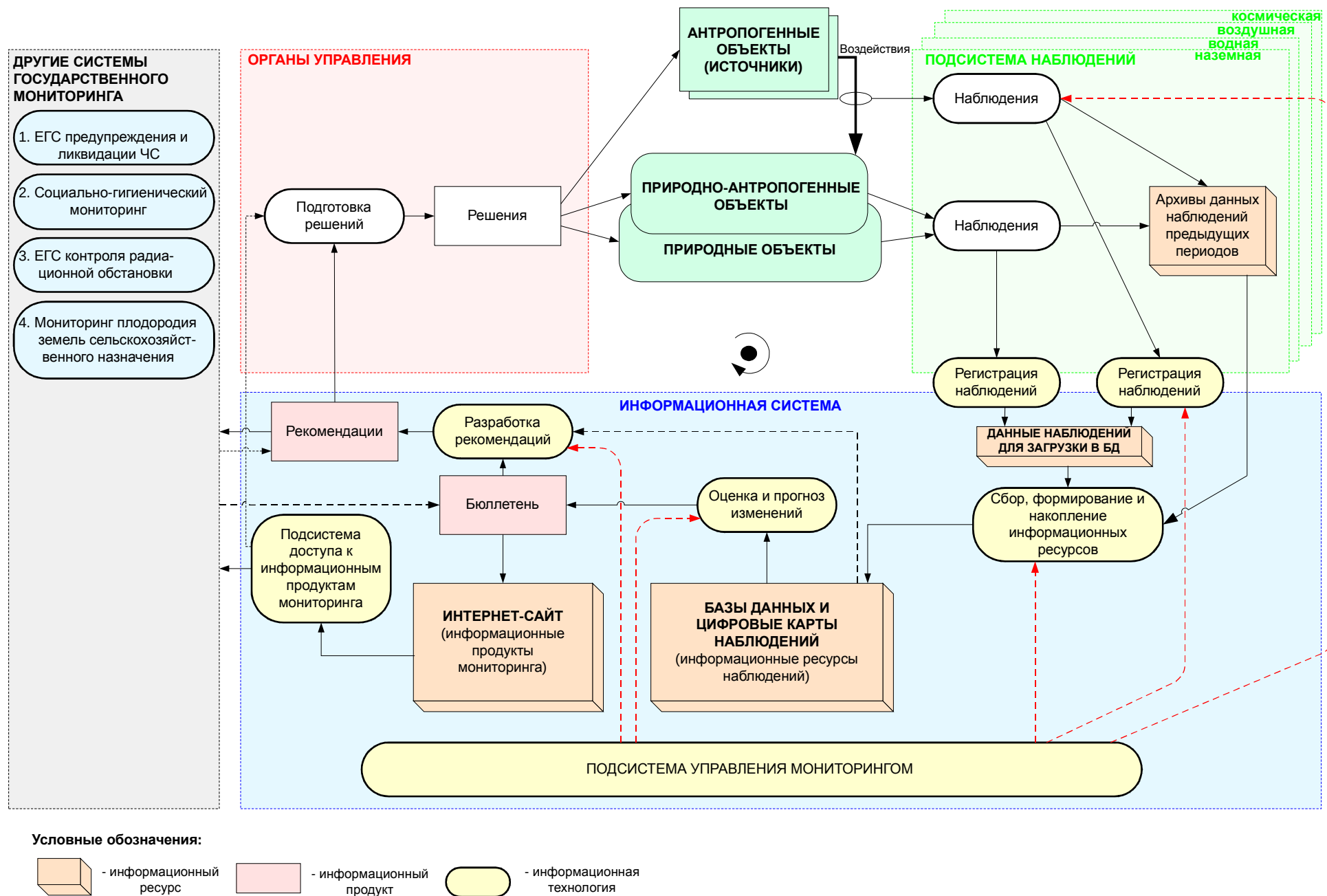


Рис. 2.4.3 Общая схема информационной системы государственного экологического мониторинга Байкальской природной территории

2.5. Экологический контроль

(Управление Росприроднадзора по Иркутской области, Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия, Управление Росприроднадзора по Читинской области, Иркутское межрегиональное Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия, Восточно-Сибирское бассейновое управление государственного надзора на внутреннем водном транспорте Ространснадзора)

Государственный экологический контроль на Байкальской природной территории проводится с целью выявления, пресечения и предупреждения нарушений требований природоохранного законодательства для снижения негативного воздействия на экосистему оз. Байкал в результате хозяйственной и иной деятельности.

В границах БПТ находится более 460 предприятий, подлежащих федеральному экологическому контролю, из них в ЦЭЗ - 141 предприятие, в зоне атмосферного влияния 192 предприятия, в буферной экологической зоне 127. Всего насчитывается 2100 учётных единиц экологического контроля, в том числе по Республике Бурятия – 1157, по Иркутской области 735, Читинской области – 121, по Усть-Ордынскому Бурятскому АО - 32.

В 2005 году на основании Постановлений Правительства РФ №№ 400 и 401 от 30.07.04, утвердивших Положения о «Федеральной службе в сфере надзора природопользованием» и «Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», государственный экологический контроль на БПТ осуществляли: Управления Росприроднадзора по Иркутской и Читинской областям, Республике Бурятия; Иркутское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия. В связи с организационными мероприятиями на территориальном уровне, государственный экологический контроль Читинским межрегиональным управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора практически не осуществлялся.

В 2005 году на территории БПТ в целом было проведено 747 проверок по соблюдению природоохранного законодательства (см. таблицы 2.5.1, 2.5.2), в том числе по государственному водному контролю – 225 (в 2004 году – 194), по государственному лесному контролю – 159 (в 2004 году – 4070), по государственному контролю за функционированием особо охраняемых природных территорий – 21 (в 2004 году – 20), по государственному геологическому контролю – 34 (в 2004 году – 36), по государственному контролю за охраной атмосферного воздуха – 20, по государственному контролю за деятельностью в области обращения с отходами – 126, по контролю в области государственной экологической экспертизы – 21, по государственному контролю за соблюдением общих экологических требований – 81.

В результате проверок было выявлено 1481 нарушения (в 2004 году – 2853). Почти на все нарушения, юридическим и физическим лицам были выданы предписания и наложены штрафные санкции в общей сумме – 994,55 тыс. руб. (в 2004 году – 2376 тыс. руб.). К административной ответственности привлечено 205 юридических и физических лиц (в 2004 году – 224 лица), возбуждено 53 уголовных дела (в 2004 году – 701 дело).

Начислено неустоек и ущерба окружающей среде в общей сумме 3766,95 тысяч рублей (в основном в лесной отрасли за незаконную вырубку – 3299,7 тысяч рублей). Возмещено ущерба – 204,83 тыс. руб.

Контрольные мероприятия проводились совместно с другими контрольно-надзорными органами: прокуратурой, МВД, Департаментом государственного контроля по Сибирскому федеральному округу, инспекциями по налогам и сборам, центрами государственного санитарно-эпидемиологического надзора и др. Таких совместных проверок в 2005 году было – 343 (таблицы 2.5.1, 2.5.2).

Таблица 2.5.1

**Основные показатели деятельности Управлений Росприроднадзора
по экологическому контролю на Байкальской природной территории в 2005 году**

Виды контроля	БПТ		
	Всего	ЦЭЗ+ЭЗАВ	БЭЗ
Государственный водный контроль			
1. Проверок всего	225	184	41
2. Совместно с другими контролирующими организациями	134	100	34
3. Выявлено нарушений	458	235	223
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	513	143	370
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	341	131	210
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	467,25	365,3	101,95
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	338,96	232,3	106,66
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	68	36	32
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	158,6	30,2	128,4
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	139,9	30,2	109,7
11. Приостановлена деятельность объектов	1	-	1
12. Передано дел в правоохранительные органы	9	4	5
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-
Государственный лесной контроль			
1. Проверок всего	159	133	26
2. Совместно с другими контролирующими организациями	64	64	-
3. Выявлено нарушений	258	176	82
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	214	117	97
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	207	110	97
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	153,8	95,9	57,9
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	132,8	85,4	47,4
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	105	70	35
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	3299,7	554,5	2745,2
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	64,934	61,65	3,284
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	97	-	97
13. Возбуждено уголовных дел	53	-	53
Государственный контроль за функционированием особо охраняемых природных территорий			
1. Проверок всего	21	21	-
2. Совместно с другими контролирующими организациями	18	18	-
3. Выявлено нарушений	22	22	-
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	22	22	-
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	18	18	-
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	71,5	71,5	-
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	69,0	69,0	-
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	3	3	-
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-
Государственный геологический контроль			
1. Проверок всего	34	26	8
2. Совместно с другими контролирующими организациями	13	12	1
3. Выявлено нарушений	103	70	33
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	49	26	23
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	16	16	-
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	120,0	106,0	14,0
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	62,0	48,0	14,0
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	12	8	4
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	3	3	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-
Всего проведено контрольных природоохранных мероприятий	439	364	75

Таблица 2.5.2

**Основные показатели деятельности Управлений Ростехнадзора
по экологическому контролю на Байкальской природной территории в 2005 году**

Виды контроля	БПТ		
	Всего	ЦЭЗ	БЭЗ
Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха			
1. Проверок всего	80	34	46
2. Совместно с другими контролирующими организациями	22	12	10
3. Выявлено нарушений	149	18	131
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	211	18	193
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	70	13	57
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	25,0	-	25,0
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	11,0	-	11,0
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	11	-	11
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	2	-	2
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-
Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами			
1. Проверок всего	126	56	70
2. Совместно с другими контролирующими организациями	48	39	9
3. Выявлено нарушений	426	195	231
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	538	231	307
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	319	172	147
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	87,0	20,5	66,5
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	39,5	10,5	29,0
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	13	-	13
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	4	3	1
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-
Государственный контроль исполнения законодательства об экологической экспертизе			
1. Проверок всего	21	3	18
2. Совместно с другими контролирующими организациями	2	2	-
3. Выявлено нарушений	11	3	8
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	13	3	10
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	4	2	2
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	68,0	53,0	15,0
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	10,0	3,0	7,0
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	4	1	3
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	2	-	2
12. Передано дел в правоохранительные органы	2	-	2
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-
Государственный контроль за соблюдением общих экологических требований			
1. Проверок всего	81	68	13
2. Совместно с другими контролирующими организациями	42	42	-
3. Выявлено нарушений	54	50	4
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	51	47	4
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	32	28	4
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	2,0	2,0	-
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	1,0	1,0	-
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	-	-	-
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-
Всего проведено контрольных природоохранных мероприятий	308	161	147

В 2005 году государственный контроль за внутренним водным транспортом на озере Байкал осуществляло Восточносибирское бассейновое управление государственного надзора на внутреннем водном транспорте Ространснадзора. На оз. Байкал было проверено 362 судов, в том числе несамоходных – 48. Выявлено 606 нарушений, выставлено 546 предупреждений и требований, оштрафовано 15 физических лиц на сумму 10,3 тыс. рублей.

Сведения о контрольно-надзорных мероприятиях выполненных за внутренним водным транспортом в 2005 г. и за период с 1998 года приведены в таблице 2.5.3.

Таблица 2.5.3

Информация об осуществлении государственного контроля за внутренним водным транспортом на оз. Байкал с 1998 г. по 2004 г.

Годы	Кол-во проверок, всего	в том числе за внутренним водным транспортом	Меры воздействия	
			выдано предписаний	наложено штрафов
1998	54	31	57	-
1999	67	35	83	1,667 тыс. руб.
2000	55	36	82	2,09 тыс. руб.
2001	54	32	83	1,67 тыс. руб.
2002	59	27	64	4,0 тыс. руб.
2003	115	42	113	10,0 тыс. руб.
2004	225	225	457	23,3 тыс. руб.
2005	362	362	546	10,3 тыс. руб.

Анализ выявленных нарушений природоохранного законодательства показал, что основными из них являются:

- эксплуатация предприятий без специально оформленных разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух и на сбросы загрязняющих веществ в водные объекты; отсутствие лимитов на размещение отходов;
- неэффективная работа газоочистного оборудования и сооружений по очистке сточных вод;
- не соблюдение требований выданных лицензий и договоров на водопользование;
- отвод земельных участков в водоохранных зонах и лесах первой группы;
- незаконные, самовольные рубки древесины;
- наличие несанкционированных свалок мусора;
- строительство и реконструкция объектов без положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- отсутствие планов природоохранных мероприятий.

О работе Комиссии по проверке соблюдения природоохранного законодательства на участке всемирного природного наследия «Озеро Байкал»

На основании Плана основных мероприятий Росприроднадзора на 2005 год, утвержденного приказом МПР России от 07.07.2005 № 188, решения совещания у заместителя Министра природных ресурсов Российской Федерации В.Г.Степанкова (протокол от 04.08.2005 № 03-07/0257-пр, п.4), приказа Росприроднадзора от 18.08.2005 № 201, а также в целях подготовки к миссии ЮНЕСКО на озеро Байкал была создана комиссия по проверке соблюдения природоохранного законодательства на участке всемирного природного наследия «Озеро Байкал» (далее Комиссия). Председателем комиссии был назначен начальник Управления особо охраняемых природных территорий, экологической экспертизы и разрешительной деятельности Росприроднадзора Д.В. Федоткин. В состав

членов комиссии были включены руководители и представители соответствующих территориальных органов Росприроднадзора, Росводресурсов, Рослесхоза, Ростехнадзора, СО РАН, представители общественных экологических организаций (Гринпис России, Байкальская экологическая волна, БРО по Байкалу) – всего 17 членов комиссии. Комиссия работала 7 дней – в период с 29 августа по 04 сентября 2005 года.

Основными целями, задачами и объектами проверки соблюдения природоохранного законодательства на участке всемирного природного наследия «Озеро Байкал» и подготовки к миссии ЮНЕСКО являлись:

1. Нарушения природоохранного законодательства при проектировании нефтепровода «Восточная Сибирь - Тихий океан» - оценка нанесенного ущерба, принятых мер и их эффективности.
2. Реализация комплексной программы перепрофилирования Байкальского целлюлозно-бумажного комбината (БЦБК).
3. Строительство очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод г. Байкальска Иркутской области.
4. Состояние и степень застройки побережья озера Байкал.
5. Состояние мониторинга основных факторов и степени антропогенного воздействия на участке всемирного природного наследия.
6. Состояние охраны окружающей среды и соблюдения природоохранного законодательства на особо охраняемых природных территориях.
7. Сбор и анализ материалов проверок соблюдения природоохранного законодательства и актуальных сведений о состоянии окружающей среды Байкальской природной территории (далее БПТ).

В ходе работы Комиссия:

1. Заслушала территориальные органы Росприроднадзора, представителей контрольно-надзорных органов иных федеральных органов исполнительной власти, а также представителей научных организаций и общественных природоохранных организаций по вопросам осуществления контрольно-надзорной деятельности, проведения государственной экологической экспертизы и иной деятельности, направленной на обеспечение особой охраны озера Байкал как участка всемирного природного наследия.
2. Провела дополнительные проверки на месте выполнения проектно-изыскательских работ вдоль трассы нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий океан», на Байкальском целлюлозно-бумажном комбинате.
3. Выработала предложения по принятию необходимых мер по пресечению выявленных нарушений природоохранного законодательства, привлечению виновных лиц к ответственности, возмещению нанесенного ущерба, а также устранению недостатков в деятельности территориальных органов Росприроднадзора.
4. Оценила эффективность деятельности территориальных органов Росприроднадзора, направленной на обеспечение особой охраны озера Байкал как участка всемирного природного наследия.
5. Предложила конкретные меры по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности, государственной экологической экспертизы и иной деятельности, направленной на обеспечение особой охраны озера Байкал.

Ключевые проблемы обсуждались на заседаниях Комиссии с участием представителей органов исполнительной власти Иркутской области и Республики Бурятия, органов местного самоуправления, контрольно-надзорных федеральных органов исполнительной власти, а также представителей научных организаций, общественных природоохранных организаций и природопользователей в гг. Иркутске, Байкальске, Улан-Удэ, поселках Нижнеангарске, Танхой.

По результатам работы комиссии составлен протокол, в котором приведены констатации и оценки состояния окружающей среды, рекомендации органам государственной власти по ликвидации и предотвращению вредных воздействий на уникальную экологию.

ческую систему озера Байкал. К протоколу приложено 58 документов, содержащих протоколы рабочих заседаний комиссии, справки организаций, информационные материалы мониторинга и т.п. Констатации и оценки, содержащиеся в протоколе, подписанном всеми членами комиссии, приводятся в соответствующих подразделах настоящего доклада (1.1.1.2, 1.1.2, 1.2.4, 1.3.1, 1.4.3, 1.4.7.1, 1.4.7.4, 2.1, 2.3, 2.4, 2.5), а рекомендации комиссии приведены в приложении 2.2 к докладу.

Комиссия рассмотрела отчетные и обзорные материалы по результатам контрольно-надзорной деятельности и заслушала руководителей Главного управления Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу, управлений Росприроднадзора по Республике Бурятия и Иркутской области. Комиссия отметила:

1. В 2004 – 2005 годах экологический контроль на участке всемирного природного наследия осуществлялся Федеральным управлением природоохранной деятельности на озере Байкал МПР России, Департаментом государственного контроля по Сибирскому федеральному округу, Главными управлениями природных ресурсов и охраны окружающей среды по Республике Бурятия и по Иркутской области, Главным управлением Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу, Управлениями Росприроднадзора по Республике Бурятия и по Иркутской области.

2. Проведение проверок соблюдения режима хозяйственной деятельности в водоохранной зоне озера Байкал осуществлялось как в рамках утвержденных планов, так и по запросам и обращениям контролирующих органов, органов местного самоуправления, граждан и общественных организаций.

3. Основные нарушения природоохранного законодательства на УВПН сводятся к следующему:

- безлицензионное пользование водными объектами;
- отсутствие разрешительной документации на размещение твердых бытовых отходов;
- строительство (реконструкция) объектов без положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- нарушения режима хозяйственной деятельности в водоохраных зонах (несанкционированные свалки твердых бытовых отходов, парковка автотранспорта в прибрежной защитной полосе, отсутствие непроницаемых покрытий у выгребов от туалетов и пищевых блоков и др.);
- нарушения правил эксплуатации речных судов;
- нарушения требований «Наставления по рубкам ухода в лесах бассейна озера Байкал».

4. Целевые проверки по выполнению ранее выданных предписаний показывают, что требования по соблюдению санитарного состояния территории объекта, как правило, исполняются. Вместе с тем, отмечаются случаи несоблюдения сроков исполнения предписаний по оформлению разрешительных документов.

5. Работу Главного управления Росприроднадзора по Сибирскому федеральному округу, Управлений Росприроднадзора по Республике Бурятия и Иркутской области по осуществлению контрольно-надзорной деятельности следует признать удовлетворительной.

6. Существуют следующие проблемы при осуществлении контрольно-надзорной деятельности:

- отсутствие унифицированного информационного обеспечения территориальных органов в области надзора и контроля (отсутствуют программы по накоплению баз данных о природопользователях);
- недостаточная численность инспекторского состава, отсутствие инспекторов на районном уровне, что значительно снижает оперативность работы;

- отсутствие в структуре Росприроднадзора органов государственной лесной охраны;
- отсутствие в системе территориальных органов Росприроднадзора центров лабораторно-аналитического контроля;
- слабая материально-техническая база управлений Росприроднадзора, отсутствие форменной одежды;
- низкий уровень заработной платы инспекторов и их социальная незащищенность;
- невозможность приостановки хозяйственной деятельности, ведущейся с нарушениями природоохранного законодательства, во внесудебном порядке.

7. Для улучшения контрольно-надзорной деятельности Управлений Росприроднадзора по Республике Бурятия и Иркутской области на участке всемирного природного наследия целесообразно увеличение численности инспекторского состава, увеличение лимита финансирования территориальных органов, создание штатных единиц на районном уровне.

Рекомендации Комиссии приведены в приложении 2.2.

2.6. Научные исследования ¹⁾

Институтом географии им. В.Б. Сочавы СО РАН (г. Иркутск) в 2005 году получены следующие научные результаты в области изучения природной среды Байкальской природной территории:

- в результате комплексного анализа природно-климатических характеристик за инструментальный период наблюдений (120 лет) установлены основные тенденции изменений климата в Предбайкалье, предопределенные трансформацией атмосферной циркуляции: повышение средней годовой температуры воздуха (в большей степени обусловлено повышением зимних температур) при понижении годовых сумм атмосферных осадков и уменьшении прихода коротковолновой солнечной радиации. В то же время установлено, что за последние 300 лет структура циклических колебаний основных климатических параметров не претерпела существенных изменений;

- на основе изучения климата Приольхонья выделено 14 типов климата, характеризующих изменчивость таких показателей, как температура и влажность воздуха, атмосферные осадки, скорость и направление ветра, атмосферные явления, в том числе опасные. По степени влияния водной массы Байкала на метеорологические процессы выделены три подзоны – сильного, умеренного и слабого влияния. В подзону сильного климатического влияния Байкала входят прибрежная узкая полоса шириной от нескольких сотен метров до двух километров, простирающаяся до высоты 600 м и устья долин рек. Здесь выделено три типа мезоклимата, отличающихся максимальной засушливостью, сглаженным годовым ходом температуры воздуха, повышенными скоростями ветра, особенно в осенне-зимний период. В подзоне умеренного влияния выделено шесть типов климата, отличающихся меньшей короткопериодной изменчивостью температуры, влажности воздуха и скорости ветра, но большей пространственной контрастностью метеорологических условий, связанных со строением рельефа и расстоянием от Байкала. Подзона слабого влияния Байкала занимает среднегорные таежные территории до высот 700-1000 м. За пределами зоны воздействия Байкала выделено четыре типа мезоклимата, формирующихся под влиянием орографического строения местности и имеющие черты континентального климата;

- выявлена региональная специфика эволюционно-динамических процессов в ландшафтах юга Средней Сибири и в Прибайкалье в позднем голоцене. Ландшафтный анализ пространственно-временной организации топогеосистем с использованием палеогеографических материалов, подтвержденных данными радиоуглеродного датирования, позволил реконструировать историю развития современных геосистем за 1500 лет и определить временные рубежи эволюционных изменений региональной ландшафтной структуры;

- установлено, что полидоминантные темнохвойные и темнохвойно-светлохвойные геосистемы преобладали в ландшафтах юга Средней Сибири на протяжении большей части субатлантического периода голоцена. Мощная антропогенная трансформация геосистем, происходящая на фоне вековых климатических изменений в регионе, в современный период (примерно последние 300-500 лет) обусловила преобладание в ландшафтной структуре устойчиво длительно-производных антропоклиматогенных модификаций светлохвойных и светлохвойно-мелколиственных геосистем. Особенно сильно процессы антропогенной деструкции проявились в растительности как наиболее динамичном компоненте геосистем;

¹⁾ Включены материалы, представленные в ответ на запрос Управления Росприроднадзора по Иркутской области, направленный руководителям Иркутского и Бурятского научных центров СО РАН и Читинского института природных ресурсов СО РАН

- палеогеографический анализ результатов исследований по опорному разрезу Кучелга позволил воспроизвести характер изменений ландшафтов Приольхонья позднеледникового-голоценового времени. Соотношение лесных и степных геосистем было непостоянным и определялось изменением характера влагообеспеченности вследствие как уменьшения атмосферных осадков, так и усиления лито- и ксероморфности условий в результате развития экзогенных процессов и снижения базиса эрозии. Тенденция к увеличению роли лесных геосистем в ландшафтной структуре Приольхонья возникла около 130 лет назад. Одновременно в геосистемах западного побережья усиливается тенденция к возрастанию роли кедра. Нет убедительных данных о том, что в центральной части западного побережья Байкала на протяжении голоцена были распространены обширные степные пространства, и что остепнение продолжается в современный период;

- исследована сложившаяся практика функционирования санитарно-защитной инфраструктуры (СЗИ) в целом на территории России, детальнее – в пределах Байкальского региона, в том числе на урбанизированном пространстве и в сельской местности. Сложившаяся практика организации СЗИ представлена на субрегиональном (в пределах субъектов федерации), районном (в пределах низовых административных районов) и локальном (на поселенческом) уровнях (табл.2.6.1). Разработаны сценарии развития санитарно-защитной инфраструктуры субрегионального уровня на базе гравитационной модели;

Таблица 2.6.1

Санитарно-защитная инфраструктура: карты и картосхемы

Наименование	Масштаб
<u>Региональные:</u>	
1. Заготовка вторичных ресурсов на Ближнем Севере Восточной Сибири	1: 2 500 000
2. Карта изученности детериорации земель Иркутской области отходами	1: 2 000 000
3. Заготовка вторичных материальных ресурсов в Иркутской области	1: 7 500 000
4. Плотность населения и образование твердых бытовых отходов на Ближнем Севере Восточной Сибири	1: 2 500 000
5. Твердые бытовые отходы в Иркутской области	1: 5 000 000
6. Санитарно-защитная инфраструктура буферной зоны БПТ. Детериорация окружающей среды хозяйственными отходами	1: 5 000 000
<u>Районные, локальные:</u>	
1. Санитарно-защитная инфраструктура Слюдянского района.	1: 200 000
2. Размещение объектов депонирования, нейтрализации и утилизации городских отходов (г. Иркутск)	1: 25 000
3. Размещение объектов по утилизации, складированию и захоронению твердых городских отходов (г. Братск)	1: 25 000
4. Санитарно-защитная инфраструктура г. Байкальска	1: 50 000

- создана карта ландшафтно-геохимических барьеров бассейна оз. Байкал. Установлено, что наибольшую площадь бассейна Байкала занимают барьеры, относящиеся к сочетанию двух типов – детритовому и кислому. Это соответствует распространению подбуров – почв холодных местоположений, формирующихся в элювиальных (окислительных) условиях. Основная функция этих барьеров заключается в сохранении вертикального направления поступающих из атмосферы водных потоков и очистке их от избыточного содержания химических элементов. В супераквальных (восстановительных) условиях находятся наиболее высокеемкие биогеохимические и физико-химические барьеры, роль которых в очистке атмосферных осадков и делювиальных вод, направляющихся к Байкалу, очень велика;

- создана и реализована система методов ландшафтно-интерпретационного картографирования Байкальского региона, ориентированная на разработку и использование ландшафтно-типологических карт территории для подготовки производных тематических карт разного содержания. Реализованы новые технологии обработки оперативных космических данных для повышения точности и достоверности картографирования: количественный локальный анализ космических геоизображений, создание баз данных и знаний геоинформационных систем, определение инвариантов картографических преобразований – ландшафтных карт. На их основе по-новому решаются специальные задачи геосистемного анализа: оценка устойчивости и изменчивости геосистем; картографирование биотической структуры и динамики, ландшафтного разнообразия и уникальности местоположений, ландшафтного планирования, политики землепользования и др. Сформировано представление о ландшафтной геоинформационной системе, развиваемой на основе ландшафтной карты территории.

Байкальский институт природопользования СО РАН (г. Улан-Удэ) в 2005 году продолжил исследования в области проблем природопользования, а так же изучение химических элементов и соединений в природных и искусственных средах БПТ.

Продолжены комплексные гидрологические, гидрохимические, микробиологические исследования р. Селенги, ее проток, акватории Селенгинского мелководья. Основные результаты получены в рамках Интеграционного проекта СО РАН № 99 «Анализ и моделирование трансформации вещества в системе «река Селенга – дельта - оз. Байкал» во время совместных экспедиционных работ сотрудников БИП СО РАН, ЛИИ СО РАН, ИОЭБ СО РАН, ГИ СО РАН, ИГ СО РАН, ГеоХИ СО РАН. Проведена оценка состояния и динамики развития экосистемы дельты реки Селенга с целью выявления ее свойств как естественного биофильтра и индикатора современного состояния в условиях интенсификации антропогенного загрязнения в озере Байкал. Установлено, что при прохождении водных масс по дельте происходит аккумуляция механических частиц, биогенных элементов, тяжелых металлов и хлорорганических соединений. Выявлено, что в последние годы происходит активное перераспределение стока по протокам дельты, уменьшается пропускная способность основного русла протоки Харауз, обнаружена тенденция к увеличению стока в северо-западном секторе дельты. В условиях низкой водности, повышенной температуры воды и высокого содержания биогенных элементов наблюдается интенсивное развитие фито- и бактериопланктона и эффект эвтрофирования в протоках дельты р. Селенги.

По гранту РФФИ № 05-06-97215 проведено экспериментальное исследование антропогенного загрязнения окружающей среды озера Байкал диоксинами и диоксиноподобными веществами. В результате проведенных исследований установлено, что в пробах Байкальской воды и донных осадков обнаруживаются в основном ПХДФ, уровень содержания которых в диоксиновом эквиваленте меньше $< 0,01$ пг/л. Достоверные данные об источниках их поступления отсутствуют. В этой связи становится актуальной задача оценки природного фона. Поэтому особый интерес представляют озеро Хубсугул (где с 2005 г. начаты полевые обследования), представляющее структурную единицу Байкальской рифтовой зоны. Сравнительный анализ количественного содержания ксенобиотиков в озерах Байкал и Хубсугул позволят оценить уровень и характер антропогенной нагрузки на оз. Байкал.

Идентифицированы источники поступления полихлорированных фенолов в бассейн озера Байкал. Установлено, что локальным источником поступления моно-, ди- и трихлорфенолов являются БЦБК и крупные населенные пункты (использование дезинфицирующих средств предприятиями

пищевой промышленности и медицинскими учреждениями). Пентахлорфенол поступает благодаря глобальному атмосферному переносу.

По гранту РФФИ-Байкал, №05-05-97253 исследованы механизмы поступления и трансформации хлорорганических пестицидов и полихлорированных фенолов в акваэкосистемах бассейна озера Байкал. Установлены уровни загрязнения экосистем бассейна озера Байкал стойкими органическим загрязнителями и идентифицированы источники их поступления в бассейн озера Байкал. Глобальный атмосферный перенос вносит в бассейн озера пестициды ГХБ и пентахлорфенол. Региональный атмосферный перенос привносит в бассейн озера пестицид ДДТ. Установлены локальные источники поступления у пестицида ГХЦГ, ПХБ и ПАУ в бассейне озера Байкал, хлорированных фенолов – в бассейне р. Селенги от границы с Монголией до дельты, включая основные протоки. Продолжается поступление пестицида ДДТ (по соотношениям метаболитов ДДТ (ДДТ/ДДЭ)).

В рамках разработки проекта «Генеральной схемы размещения объектов туризма и инфраструктуры на побережье оз. Байкал в границах Республики Бурятия» предложено рекреационное районирование побережья оз. Байкал. В качестве таксономических единиц районирования выделены рекреационные территории (Северо-Байкальская, Баргузинская, Байкало-Котокельская, Энхэлукская, Дельта р. Селенга, Посольская, Бабушкинская), рекреационные местности и рекреационные участки. Создана ГИС управления рекреационными ресурсами побережья оз. Байкал в пределах Республики Бурятия. Картографическая основа ГИС представлена 3 масштабными уровнями: региональный (1:1 000 000), локальный (1:200 000), местный (1:100 000). Проведен анализ рекреационной посещаемости побережья оз. Байкал. Анализ результатов полевых исследований и социологического опроса позволяет выявить рекреационные местности с различной степенью рекреационного использования на побережье оз. Байкал. Высокой степенью рекреационного использования (от 2000 до 4700 одновременных посетителей) характеризуются рекреационные местности: Озеро Котокель, Губа Максимиха, Байкальский Прибой, Култушная, Энхэлук – Загза.

Реализован проект «Комплексный мониторинг аридных экосистем Забайкалья» в рамках Программы фундаментальных исследований Отделения наук о Земле РАН «Развитие технологий мониторинга, экосистемное моделирование и прогнозирование при изучении природных ресурсов в условиях аридного климата». Актуальность мониторинга засушливых экосистем для Байкальской природной территории обуславливается тем, что основные хозяйственные площади и объекты сосредоточены в межгорных котловинах, климат значительного большинства которых засушливый: семиаридный, сухой и полусухой субгумидный. В ходе выполнения проекта: проведен ретроспективный анализ динамики и состояния аридных экосистем Забайкалья; собраны данные о существующем мониторинге засушливых экосистем Забайкалья; обоснован выбор полигонов контактного мониторинга с ключевыми участками для непрерывного или периодического слежения за состоянием аридных экосистем; выполнены маршрутные обследования засушливых территорий с целью оценки их состояния и динамики; сформирована геоинформационная система мониторинга аридных экосистем Забайкалья. Проведенные в ходе выполнения проекта обследования растительного покрова в сухой субгумидной климатической зоне на контрольных участках на склонах Иволгинской и Тапхарской межгорных котловин и их сравнительный анализ с данными обследований предыдущих лет показали, что в результате ответной реакции на более ксерофильные условия начала XXI века по сравнению с концом XX века произошло упрощение в структуре травяно-кустарникового яруса и замещение видов мезофильного облика на более ксерофильные.

Проведено обоснование методологической базы исследования стратегии устойчивого развития БПТ. Для экономической оценки природных ресурсов наиболее приемлемой для БПТ является концепция общей

экономической ценности (стоимости). Эта концепция позволяет учитывать, наряду с прямыми оценками экономических функций природных ресурсов, их косвенную стоимость, связанную с экологическими (средообразующими) функциями. Кроме вышеназванных оценок в общую экономическую стоимость должна быть включена стоимость неиспользования ресурсов БПТ. В связи с этим было адаптировано программное обеспечение для расчетов по экономической оценке природных ресурсов. Подготовлена база данных по основным видам ресурсов ЦЭЗ БПТ. Проведены экспериментальные расчеты по эколого-экономической оценке биологических ресурсов ЦЭЗ БПТ. В целом результаты предварительных расчетов показывают многократное превышение стоимости косвенного использования биоресурсов по сравнению с их стоимостью прямого использования. Так, например, в лесной отрасли в среднем по Республике Бурятия стоимость 1 м³ древесины, с позиций депонирования углерода, может принести в 2 раза больше дохода по сравнению с величиной лесной ренты, и в 9 раз – по сравнению со средней ставкой платы за древесину на корню.

Помимо этого, был проведен анализ основных проблем лесопользования, порожденных чрезмерной сырьевой направленностью лесной промышленности, ее ориентацией в основном на экспорт круглого леса. Разработаны теоретические основы и методические рекомендации по совершенствованию экономических инструментов стимулирования рационального использования лесных ресурсов на Байкальской природной территории в условиях рыночных отношений с учетом специфики экологических ограничений. Предложены стратегические направления рационализации использования лесных ресурсов Республики, имеющие не только экономические, но и серьезные экологические преимущества.

Институт общей и экспериментальной биологии СО РАН (г. Улан-Удэ) в 2005 году получил следующие научные результаты в области изучения растительности и почв экосистем Байкальской природной территории:

- в результате монографического исследования впервые подготовлена и издана кадастровая карта размещения на территории Центральной Сибири редких растений, служащая основой для разработки сети охраняемых территорий;

- составлена карта «Структура почвенного покрова центральной зоны Байкальской природной территории», где дана классификация тундровых и уточнена классификация таежных почв Байкальского региона на уровне типа, подтипа, рода. Установлена структура почвенного покрова тундровых почв. Решен дискуссионный вопрос о том, что в подзонах верхней и средней тайги доминирующими почвами являются подбуры, а не подзолистые почвы. Сплошного распространения подзолистых почв большими контурами не обнаружено ни на одном хребте;

- выявлены основные закономерности формирования почв и проведено почвенно-геохимическое зонирование Селенгинского дельтового района. Установлено, что пространственная организация почвенного покрова исследованной территории находится в соответствии с уровнями планаций, сформировавшимися в результате тектонических движений в плейстоцене и деятельностью речных вод в голоцене. Первым уровнем являются предгорные увалы среднеплейстоценового и озерно-аллювиальные террасы неоплейстоценового возрастов с дерново-лесными и серыми лесными почвами. На песчаных аллювиально-эологенных буграх, встречающихся вблизи современных и старых русел формируются дерново-боровые почвы. Пойму и дельту занимает интразональный ряд аллювиальных почв, имеющих существенные различия между собой;

- установлено, что резерв щелочноземельных катионов почвенного поглощающего комплекса всей дельты Селенги потенциально способен нейтрализовать более 5,4 млн.т SO₄²⁻, а для исчерпания внутренних физико-химических возможностей экосистем дельты серными выпадениями потребуется не менее 120 лет;

- на основе выявленных параметров экологических ниш почв в многомерном признаковом пространстве, впервые разработана информационно-распознающая система для факторной диагностики почв. Процесс распознавания почв проводится последовательно с применением иерархического принципа почвенной номенклатуры: ствол, отдел, тип;

- установлено, что гумусный фонд почв дельты р. Селенга складывается на среднем уровне, запасы гумуса составляют в лугово-болотных 67, а в луговых 158 т/га. Однако биологическая оценка состояния почв на основе индикации по численности жуужелиц показала, что в лугово-болотных почвах идет деградация болотного процесса и развитие лугового, а в луговых отмечены признаки остепнения. Все это происходит в силу изменений водного режима со сдвигом в сторону аридизации;

- выявлено, что пойменные почвы семи фаций дельты р. Селенга по степени интенсивности трансформации органического вещества (содержание гумуса, эмиссия CO₂, ферментативная активность, водорастворимые фракции азота) можно расположить в следующем порядке ее убывания: 1) редко затопляемая центральная пойма (аллювиальная болотная перегнойно-глеевая карбонатная почва и аллювиальная луговая карбонатная с погребенным гумусовым горизонтом); 2) прирусловая пойма (аллювиальная дерновая насыщенная слоистая карбонатная); 3) притеррасные пониженные поймы (торфяная болотная низинная и низинное хвощовое болото) и 4) островные прирусловые поймы, примыкающие к авандельте основного русла Селенги;

- выявлены основные закономерности формирования гидроморфных почв Байкальского региона. Установлено, что региональная специфика пойменного почвообразования связана со слабым проявлением процессов поемности, а дельтового – со сложным литолого-геоморфологическим строением территории, низкой концентрацией веществ в зоне аккумуляции (отсутствие засоления, легкорастворимых веществ). Установлена высокая диагностичность почв болотных экосистем по биогенно-аккумулятивным элементарным почвообразовательным процессам, среди химических показателей - по значениям pH и составу обменных катионов;

- установлено, что растительные сообщества степных пастбищ и остепненных лугов в бассейне р. Уды по абсолютным величинам накопления общей сухой фитомассы относятся к низкопродуктивным (3-4 балла), пойменные болотистые и настоящие луга с 4-5 баллами характеризуются как низкопродуктивные. Специфика структуры подземной фитомассы природных степных и пойменных растительных сообществ, многократное превышение подземной фитомассы над надземной, приповерхностная ее концентрация, обуславливают интенсивность биологического поглощения макро- и микроэлементов в системе почва - растение и формируют большую емкость круговорота (8-10 баллов).

В области экологии гидробионтов реки Селенга в 2005 году проведены следующие исследования:

- выполнен анализ эпизоотической ситуации в популяциях плотвы сибирской *Rutilus rutilus lacustris*, ельца сибирского *Leuciscus leuciscus baicalensis*, щуки *Esox lucius* и окуня *Perca fluviatilis* из реки Селенги, водоемов ее дельты и прибрежно-соровой зоны Южного Байкала. У исследованных частиковых рыб зарегистрировано 82 вида паразитов из 14 классов: кокцидии - 2 вида, миксоспоридии - 19 видов, гименостоматы - 1 вид, суктории - 1 вид, перитрихии - 9 видов и подвидов, гаплоспоридии - 1 вид, моногенеи - 12 видов, ленточные черви - 7 видов, трематоды - 14 видов, круглые черви - 4 вида, скребни - 4 вида и подвида, пиявки - 1 вид, двустворчатые моллюски - 1 вид, ракообразные - 6 видов;

- проведены исследования разнообразия, экологии и географии паразитов гидробионтов бассейна р. Селенги на территории Монголии в составе Комплексной биологической экспедиции РАН и МАН. Наиболее высоко зараженными паразитами являются рыбы озера Хубсугул. Высокая интенсивность заражения вызывает серьезные патологические изменения органов рыб. Видовое разнообразие (9 видов), а также

экстенсивность и интенсивность зараженности паразитами озерной популяции ленка оз. Хубсугул выше, чем у речной популяции (4 вида).

В области энтомологических исследований в 2005 году получены следующие результаты:

- впервые составлен фаунистический список жуков-жужелиц Восточного Саяна, включающий 148 видов из 25 родов 16 триб. Установлено, что фаунистический состав жужелиц Восточного Саяна характеризуется высоким таксономическим разнообразием. Основу карабидофауны Восточного Саяна составляют виды 9 триб. Наибольшее таксономическое богатство отмечено для 5 триб: Bembidini (25 видов), Harpalini (25 видов), Amarini (23 вида), Pterostichini (20 видов), Carabini (12 видов), несколько меньшее - для триб: Elaphrini (7 видов), Nebrini (6 видов), Platynini и Lebiini (по 5 видов). Значительно беднее представлены остальные трибы, на долю которых приходится от 1 до 3 видов;

- впервые составлен фаунистический список бабочек-огневок Восточного Саяна, включающий 73 вида. Установлено, что наибольшим видовым разнообразием и численностью особей в природе отличается семейство Pyraustidae - 27 видов, немного меньше семейство Crambidae - 25 видов. Представители семейства Phycitidae представлены 22 видами огневок;

- подготовлен к публикации каталог пауков Забайкалья, где впервые проведен полный синтез собственных и литературных данных по видам, найденным на территории региона. Для каждого вида указаны все точки обнаружения, систематическое положение и синонимия. Каталог включает 558 видов. Исходя из тенденции к увеличению объема фаунистического списка по мере продолжения исследований и сведений по более изученной аранеофауне Тувы, объем фауны в регионе прогнозируется в 1,5 раза большим.

(5.27) В ходе зоологических обследований Витимского плоскогорья впервые для этого района обнаружено присутствие редкого вида — дальневосточной квакши, включенного в Красную книгу РБ, и проведено обследование ее популяций.

2.7. Формирование экологической культуры

(Байкалкомвод Росводресурсов)

Статьями 71, 72, 73, 74 ФЗ «Об охране окружающей среды» законодательно закреплены основы формирования экологической культуры, включающие в себя развитие системы всеобщего и комплексного экологического образования, распространение экологических знаний, в том числе через средства массовой информации, музеи, библиотеки, учреждения культуры, природоохранные учреждения и другие организации.

Значительное место в образовательной и воспитательной работе занимают фестивали, выставки, экскурсии, целевые общественные акции, спортивные состязания.

Байкальская зимниада. 17 570 человек приняли непосредственное участие в мероприятиях Международного Байкальского фестиваля зимних игр «Зимниада-2005», прошедшем в феврале 2005 г. Более 20 тысяч человек стали зрителями спортивно-туристических продуктов фестиваля. Всего в рамках Зимниады-2005 состоялось 33 масштабных мероприятия, в том числе 19 спортивных, пять экспедиций.

Одним из самых массовых мероприятий в рамках «Зимниады-2005» стала гонка «Лыжня России» - 13 февраля. В ней приняли участие 14 237 человек, вместе со зрителями число участников лыжни достигло 20 тысяч человек.

На первых позициях по числу участников среди мероприятий в рамках фестиваля также Зимние сельские спортивные игры, принявшие 700 человек, массовый трансбайкальский переход (225 человек), большой альпинистский лыжный марафон (224 человека). Самыми зрелищными мероприятиями стали Народное гулянье «Добро пожаловать, Масленица», большие гонки в Ангарске, гонка «Лыжня России-2005», церемония открытия фестиваля. Во многих мероприятиях активное участие приняли представители зарубежных государств. К примеру, в Байкальском этапе Экспедиции-трофи участвовали пятеро латышей, шестеро украинцев, трое югославов. В дайвинг-сафари – пятеро швейцарцев, в природно-этнографической экспедиции «По зимним кочевьям и ледовым дорогам Байкало-Монгольской Азии» участвовали четверо монголов и швейцарка, в ледовом марафоне – два немца. В выставке «БайкалТур» приняли участие делегации Франции, Монголии, Китая, Турции и других иностранных государств ближнего и дальнего зарубежья.

Международный Байкальский информационно-культурный форум прошел в г. Улан-Удэ с 24 июня по 1 июля 2005 года. Он был приурочен к 60-летию ООН. Организаторами Форума выступили Минкультуры России, Минэкономразвития России, Роскультура, Российская ассоциация содействия ООН, Российский комитет Программы ЮНЕСКО «Информация для всех», Правительство Республики Бурятия при поддержке МПР России, ПРООН, ЮНЕСКО, ЮНИСЕФ, ЮНЕП, Российского регионального экологического центра, Благотворительного фонда В. Потанина, Некоммерческого фонда поддержки книгоиздания, образования и новых информационных технологий «Пушкинская библиотека», Союза российских городов и других структур. В работе форума принял участие Министр культуры РФ Александр Соколов.

На Форуме были рассмотрены проблемы философии информационного общества и устойчивого развития в условиях многоязычия, культурного разнообразия, с учетом этических и религиозных предпочтений, существующих обычаев и нормативно-правового регулирования. Обсуждены вопросы всеобщего доступа к социально значимой информации (правовой, экологической, муниципальной, детской и юношеской), муниципального управления в условиях административной реформы, участия учреждений сферы образования, культуры и коммуникаций в формировании региональной, национальной и муниципальной информационной политики.

В работе Форума приняли участие 802 эксперта из Германии, Монголии, США, Республики Туркменистан, Республики Украина, Франции, 26 регионов Российской Федерации.

В рамках Форума проведено заседание 9 секций на базе органов государственной и муниципальной власти, в библиотеках, высших учебных заведениях, музеях, театрах города Улан-Удэ, а также муниципальных образованиях Иволгинского, Кабанского, Тарбагатайского и Хоринского районов Бурятии.

Участники Форума обменялись своим опытом в ходе многочисленных секций и выработали итоговый документ в виде «Рекомендаций Международного Байкальского информационно-культурного форума», который было решено направить Президенту России, Генеральному секретарю ООН и в Подготовительный комитет Всемирного саммита по информационному обществу.

Областной фестиваль «Байкальская звезда» для творчески одаренных детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, прошел 1 июня 2005 года в Иркутске. Организованный в 1996 году, он ежегодно проводится Главным управлением социальной защиты населения Иркутской области.

Перед фестивалем стояли следующие цели – содействие социальному, культурному становлению, творческому и духовному развитию детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, активизация их художественного, самодеятельного творчества, создание условий для реализации духовной и творческой активности, привлечение общественности к проблемам творчески одаренных детей, нуждающихся в особой заботе государства.

В фестивале принимали участие дети в возрасте до 18 лет. Фестиваль проводился в два этапа: отборочный и заключительный. В 2005 году в отборочном туре приняли участие более 1600 детей. Финалистами фестиваля стали 295 детей. На заключительный этап они привезли свои лучшие работы. Отборочные туры фестиваля «Байкальская звезда» прошли в городах Усолье-Сибирское (Южная зона), Саянск (Центральная зона), Усть-Илимск (Северная зона).

14 детей получили дипломы лауреата областного фестиваля «Байкальская звезда», призы и ценные подарки. 76 человек были отмечены во время концертной программы лауреатов фестиваля в концертном зале Иркутской областной филармонии. Еще 286 человек – по итогам выставки «Декоративно-прикладное и изобразительное искусство» в холле Музыкального театра.

II Межрегиональный этнокультурный фестиваль «Ердынские игры» прошел 11-12 июня в Ольхонском районе Иркутской области. На этом этнокультурном празднике демонстрируются обряды и танцы, проводятся спортивные состязания, песнопения, представления национальной кухни и круговые танцы всех представителей народов Иркутской области, Бурятии, Якутии, Хакасии, Алтая, Тывы, Татарстана, Казахстана, Монголии и других регионов.

В старину межродоплеменные Ердынские игры проводились ежегодно в начале лета в одном и том же определенном месте - в нынешнем Ольхонском районе Иркутской области (устье реки Анги в местности Хуторук). Со всего Прибайкалья, Забайкалья и Монголии съезжались несколько тысяч человек и вокруг священной горы Ерд танцевали хороводные танцы на протяжении 6 суток днем и ночью. Ердынские игры проходили весной, в мае, когда земля покрывалась свежей зеленью и наступало время дойки кобыл и пора приношения в жертву богам первого кумыса – обряд, издревле известный всем тюрко-монгольским народам.

Торжественная церемония открытия фестиваля «Ердынские игры» состоялась 11 июня у горы Ерд, в местности Хуторук (Еланцы). С утра провели шаманские обряды, в 12.00 состоялась торжественная церемония с парадом участников в национальных

костюмах. Для проведения Ердынских игр в Еланцы были доставлены около 50 лошадей, которые были задействованы в церемонии открытия.

На фестиваль собрались участники из шести регионов России, в том числе Республики Саха (Якутия), Бурятии, Усть-Ордынского и Агинского Бурятских автономных округов.

В рамках праздника прошли спортивные состязания в таких национальных видах спорта, как стрельба из лука, метание камня, перетягивание палки, национальные прыжки и борьба.

Экспедиция «Байкал-2005: Великий Русский Треугольник. Участникам экспедиции в сентябре 2005 года удалось исследовать мыс Рытый, где были найдены древняя система туров (каменных пирамид), остатки древней стены, а также фрагменты керамики. Осколки керамики были найдены внутри древней стены ручной кладки, которая является частью сложной системы, называемой погоризонтными обсерваториями. Обнаружены древние наскальные рисунки, где наряду с очень интересными сюжетами присутствует древняя карта. Она высечена на одной из скал. Ее контуры удивительно четко изображают озеро Байкала, а места проживания людей помечены кружочками. Примерно в этих же местах сейчас находятся современные поселки.

Вторая международная конференция шаманов Сибири и Дальнего Востока состоялась на острове Ольхон в июле 2005 года. По информации бурятской организации шаманов «Тэнгэри» («Небо») в конференции приняли участие шаманы из Бурятии, Тувы, Хакасии, Якутии, Республики Алтай, Иркутской области, Монголии и автономного района Внутренняя Монголия (Китай). Они обменялись опытом проведения своих культовых обрядов, а также провели поклонение духам. Одна из тем конференции – «Остров Ольхон - сакральное сердце Сибири». В конференции участвовали исследователи, занимающиеся изучением паранормальных явлений.

В начале июля в течение 5 дней в Иркутске проходил первый Всероссийский студенческий форум по связям с общественностью «Байкал РРоект-2005», посвященный проблемам брендинга. Представители 17 вузов из 11 городов России собрались в одном из живописных мест на Байкале - острове Ольхон, чтобы отдохнуть и пройти мастер-классы у ведущих специалистов в области современного PR. Организаторами этого форума выступили Российская ассоциация студентов по связям с общественностью (РАССО) и Иркутский государственный университет (ИГУ). Главная цель форума - предоставление студентам новых возможностей углубления своих знаний и повышения профессионального уровня. По окончании форума все участники и спонсоры проекта получили сертификаты.

V Съезд байкеров и рок-музыкантов «Байкал-Шаман» прошел с 22 по 24 июля 2005 года близ поселка Утулик. Это ежегодное событие, собирающее на берегу Байкала сотни мотоциклистов со всей России, музыкантов и просто людей, приезжающих туда насладиться общением.

«Великие озёра Азии» — так называется шестой автопробег межрегионального женского экологического клуба «Байкальские Амазонки», который стартовал 31 июля в Иркутске. Маршрут прошел по берегам трёх пресноводных водоёмов — Байкала, Хубсугула и озера Телецкое. В путешествие приняли участие 7 женщин, 4 мужчин и 13-летний мальчик. На двух легковых автомобилях и микроавтобусе они преодолели около 6 тысяч километров, посетив шесть регионов России, а также

Монголию. В пути участники пробега провели несколько акций, направленных на укрепление дружбы между народами, населяющими азиатский континент.

Регата «Кубок Байкала-2005». Самая протяженная в мире регата по пресной воде (504 мили, или 933 километра) стартовала 3 сентября от поселка Большое Голоустное. В соревнованиях крейсерских яхт приняли участие девять лодок. Их поделили на группы в зависимости от длины корпуса - до 10 метров и выше. Кроме иркутских яхтсменов в регате приняли участие гости из других городов России. В «Кубке Байкала» участвовал спортсмен из Таганрога, 12-кратный чемпион Советского Союза по парусному спорту Павел Чуприна. Из Большого Голоустного яхты отправились на Бабушкин, затем Листвянка, Култук, Танхой. Самая дальняя точка - мыс Хобой на Ольхоне.

Иркутская областная юношеская библиотека им. И.П. Уткина совместно с Институтом геохимии СО РАН, Иркутским областным краеведческим музеем провела презентацию книги «Рыцарь Байкала» о видном ученом, государственном деятеле, почетном гражданине г.Иркутска, академике Григории Ивановиче Галазии, посвятившему всю свою жизнь защите уникального озера Байкал. Являясь членом областной общественной организации «Ассоциация Байкал-Экосеть», областная юношеская библиотека также оказывала информационную поддержку конкурсу среди школьников по созданию вебсайта «Мост Байкал-Мичиган» (<http://michigan.irkutsk.fio.ru>). Сайт «Мост Байкал-Мичиган» представлен в Интернете. На сайте проводятся сетевые инициативы, касающиеся изучения и охраны великих озер мира, истории освоения озер, культурных традиций различных народов, живущих на их берегах.

2.8. Общественное экологическое движение

(Байкалкомвод Росводресурсов)

Права и обязанности общественных и иных некоммерческих объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, законодательно определены в статье 12 ФЗ «Об охране окружающей среды».

В Байкальском регионе насчитывается более 100 неправительственных официально зарегистрированных экологоориентированных организаций.

Как уже отмечалось в аналогичных Докладах за 2003, 2004 годы, общественные организации Байкальского региона являются одними из наиболее активных среди общественных организаций России. Основными направлениями общественного экологического движения в Байкальском регионе в 2005 году были:

- оппонирование наиболее крупным экологически опасным инвестиционным проектам, организация и проведение общественных экспертиз этих проектов;
- организация и проведение всемирных дней;
- акции по уборке и благоустройству территорий.

Оппонирование наиболее крупным экологически опасным инвестиционным проектам

Нефтепроводная система «Восточная Сибирь - Тихий Океан».

В 2005 году общественные организации продолжили выступления против строительства нефтепровода «Восточная Сибирь - Тихий океан», планируемого компанией «Транснефть».

ОАО «Транснефть» в 2005 году изменила маршрут строительства нефтепровода «Восточная Сибирь - Тихий океан». По сравнению с проектом, представленным Транснефтью в конце 2004 года и одобренным Государственной экологической экспертизой в декабре 2004 года, трасса была перенесена примерно на 100 км южнее и планировалась вдоль БАМа, приближаясь к Байкалу в некоторых местах до километра. Столь радикальное изменение трассы маршрута нефтепровода объяснялось целью удешевления данного проекта. Главное нарушение законодательства, допущенное Транснефтью, - это проведение работ по маршруту, который не был утвержден экологической экспертизой. По закону, при любом, даже незначительном, изменении маршрута заключение экспертизы утрачивает юридическую силу, и строительство нефтепровода должно быть прекращено.

16 марта 2005 года Гринпис России подал документы на регистрацию общественной экологической экспертизы технико-экономического обоснования строительства нефтепроводной системы «Восточная Сибирь - Тихий Океан». Используя опыт прошлой общественной экспертизы материалов «Обоснования инвестиций в строительство нефтепроводной системы ВС-ТО», Гринпис подал документы заранее. Однако в муниципалитете района «Беговой», где принимали заявление, представителям Гринпис было заявлено, что в регистрации, скорее всего, будет отказано.

Отказ ОАО «Транснефть» предоставить общественным организациям техническое задание на разработку раздела, посвященного оценке воздействия на окружающую среду намечаемой деятельности (ОВОС), на стадии технико-экономического обоснования (ТЭО) проекта строительства нефтепровода и провести общественное обсуждение этого проекта вынудило общественность обратиться в надзорные органы для аннулирования положительного заключения ГЭЭ на стадии обоснования инвестиций и прекращения финансирования незаконных работ.

22 апреля 2005г. в День Земли в Иркутске общественность, под руководством «Байкальской экологической волны» провела акцию против строительства

нефтепровода в водосборном бассейне озера Байкал: шествие от сквера им. Кирова до Дворца Спорта и Митинг протеста.

В июне 2005 года Гринпис России и Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) провели проверку деятельности ОАО «Транснефть». Выяснилось самовольное изменение маршрута трубопровода. Незаконные изыскательские работы стали вестись всего в 1,5 - 2 км от озера Байкал.

13 мая была проведена пресс-конференция с участием Сергея Шапхаева (Бурятское региональное отделение по Байкалу, г. Улан-Удэ), выезжавшего на место проведения изыскательских работ в Северобайкальский район, и представителей Байкальской экологической волны - Марины Рихвановой и Виктора Кузнецова.

11 октября 2005 г. Гринпис России получил из Прокуратуры города Москвы подтверждение незаконной деятельности компании «Транснефть». Прокуратура вынесла ОАО «Транснефть» представление об устранении нарушений, допущенных ею при организации и проведении общественных слушаний. Согласно закону, компания была обязана заранее, до их начала, проинформировать общественность о разработке нового проекта трубопровода «Восточная Сибирь - Тихий океан». Однако необходимые материалы – «Оценка воздействия на окружающую среду» (ОВОС) - вовремя предоставлены не были. Более того, «Транснефть» под разными предлогами отказывалась предоставить эти документы организациям, зарегистрировавшим общественную экспертизу, хотя она была обязана это сделать в соответствии с Федеральным Законом «Об экологической экспертизе».

Гринпис России, Байкальская экологическая волна, БРО по Байкалу были активными участниками проверок соблюдения природоохранного законодательства на Байкале (см. подраздел 2.5), принимали участие во встречах с миссией ЮНЕСКО (см. подраздел 2.9).

Перепрофилирование Байкальского ЦБК. Возможный срыв проекта перевода Байкальского ЦБК на замкнутое водоснабжение продолжал обсуждаться на самых разных уровнях. 18 февраля 2005 года к Президенту В.Путину с просьбой «взять под личный контроль вопрос перепрофилирования Байкальского ЦБК с целью спасения озера Байкал – жемчужины планеты» обратились 13 общественных организаций Иркутской области: Иркутское отделение Всероссийского общества охраны природы; Молодежный благотворительный фонд «Возрождение Земли Сибирской»; Иркутская городская общественная организация «Байкальское экологическое просвещение»; Иркутская областная общественная организация «Дружина по охране природы студентов-охотоведов»; Ассоциация коренных малочисленных народов Иркутской области; Иркутская региональная общественная организация «Байкальская Экологическая Волна»; Общественная организация «Центр Бурятской культуры» и другие.

Организация и проведение всемирных дней

22 марта Всемирный день воды. Всемирным днем воды в России открываются Дни защиты от экологической опасности. Это дополнительный повод не только властям, но и каждому задуматься о личном вкладе в сохранение природного качества нашей воды.

22 марта Байкалкомводом совместно с Бурятским госуниверситетом был организован и проведен круглый стол «Всемирный день водных ресурсов» с участием представителей научных и общественных организаций, студентов и аспирантов. На круглом столе было заслушано 14 докладов по вопросам современного состояния, изучения, использования и охраны водных ресурсов, как в мировом масштабе, так и в региональном. Был проведен брейн-ринг «Водные ресурсы Байкальского региона», на котором были обсуждены обращения Генерального секретаря ООН Кофи Аннана и

Руководителя Федерального агентства водных ресурсов Р.З. Хамитова, посвященные Дню Воды. В рамках Дня Воды Эколого-биологическим центром Минобразования Республики Бурятия проведен республиканский конкурс «Родной источник» Конкурс проводился по номинациям: проекты по очистке малых рек; мониторинг водных объектов (рек, озер, источников); музей воды, водные экскурсии, проекты по организации памятников природы; проекты по восстановлению водности, чистоты и биоразнообразия водных объектов; охрана и благоустройство водоохраных зон водных объектов. Всего было представлено 26 работ от 15 районов республики. Лучшие работы были отмечены грамотами и ценными подарками.

Отделом природопользования и охраны окружающей среды Администрации г. Улан-Удэ, БИЦ «Грань», Музеем природы, общественными экологическими организациями и волонтерами был организован экологический праздник «Вода в нашем городе». Проведен ряд мероприятий, посвященных проблеме воды: книжная выставка и просмотр литературы: «Капелька за капелькой»; конкурс детских рисунков и смотр лучших экологических плакатов на «водную» тематику; показательный урок «Сколько воды мы тратим ежедневно, и как ее экономить в быту?»; концерт детских коллективов.

С 22 марта по 28 августа (День Байкала) 2005 года в Иркутске, как и по всей области, стартовала традиционная акция Дни экологической безопасности. В рамках Дней было проведено множество совместных рейдов государственных контролирующих органов, общественности и СМИ по контролю за состоянием атмосферного воздуха, по сокращению вредных выбросов автотранспорта, по сохранению зеленых зон, по проверке состояния и противопожарного обустройства загородных мест массового отдыха, по организации торговли экологически чистыми продуктами и другие. Были организованы, в том числе и по результатам проведенных рейдов, «зеленые субботники», экологические десанты, всевозможные общественные акции. В этом году выросло число желающих принять участие в Днях.

1 апреля в Международный день птиц в Бурятии прошла акция «Экологическая весна». Акция началась с орнитологического марафона. В музее природы открылась выставка «Птица года». Для детей была подготовлена познавательная игровая программа. Кроме того, ребята встретились с учеными и узнали о повадках пернатых, обитающих на территории Бурятии. В рамках «Экологической весны» был дан старт Всенародной акции по сбору макулатуры «Сохраним Байкальские леса».

В 2005 году День Байкала отмечался 28 августа.

В Иркутске состоялся большой экологический праздник. В этот день открылись новые выставки: «Б.А. Сварчевский. Микрокосмос Сварчевского» и «Байкальская свистулька». Первая выставка посвящена выдающемуся ученому, исследователю-естествоиспытателю Сибири и Байкала Борису Александровичу Сварчевскому (1872-1930 годы). Посетители смогли познакомиться с животным и растительным миром Байкала на примере сборов и препаратов, собранных самим Б.А. Сварчевским.

Выставка «Байкальская свистулька» подготовлена совместно с керамической мастерской «Данко». На ней представлены различные виды свистулек: окарина, гуделка, сопелка, пикулька, водулька. Они изготовлены лучшими народными мастерами, работающими в этом жанре: Соколовым Н.В, Соколовой В.С, Маркидоновым А.В., Борисовым Г.Я. и др. У каждого мастера свой, не похожий на других стиль. Все свистульки отражают мифичность образов Байкала, Ангары, байкальских ветров. В рамках праздника прошел мастер-класс по изготовлению байкальских свистулек. Каждый посетитель смог сам изготовить себе свистульку и поучаствовать в конкурсе байкальского свиста.

В течение всего праздника в видеозале исторического музея при поддержке «Байкальской экологической волны» проходила демонстрация фильмов о природе Байкала и его экологических проблемах. Все участники праздника смогли продегустировать чай на чистой байкальской воде и поучаствовать в различных викторинах и играх, посвященных байкальской тематике. Состоялась и экологическая автобусная экскурсия на само священное озеро.

«День Байкала» в Бурятии проходил с участием представителей общественных организаций, добровольцев и специалистов Байкальского государственного природного биосферного заповедника. При поддержке администраций прибрежных районов было очищено от мусора более 50 км береговой полосы озера Байкал, убраны прилегающие к населенным пунктам лесные массивы, проведена разъяснительная работа среди населения, выпущены листовки и информационные бюллетени.

Акции по уборке и благоустройству территорий

«Большая Байкальская Тропа». За лето 2005 года волонтерами было расчищено, реконструировано, построено и промаркировано приблизительно 170 км тропы. В ходе работы были построены мосты, обустроены стоянки, изготовлены информационные щиты. Кроме того, было осуществлено несколько специфических проектов: обустройство визит-центра на кордоне Монахово в Забайкальском национальном парке, строительство буддийской ступы и другие. Несколько проектов проходили совместно с детьми. В ходе работы проводились разъяснительные беседы об охране природы с туристами и местными жителями.

В проектах межрегиональной общественной организации «Большая байкальская тропа» по предварительным подсчетам в 2005 году поучаствовало 604 человека, в том числе руководители проектов, местные жители, школьники и студенты, а также несколько «транзитников», которые работали по выходным дням или по несколько дней. Из 604 участников 105 было представлено местными жителями и 163 - иностранными волонтерами из Германии, США, Англии, Италии, Нидерландов, Голландии, Латвии, Швейцарии, Ирландии, Швеции, Новой Зеландии, Франции. В общей сложности «Большая Байкальская Тропа» осуществила 28 проектов на территории Иркутской области и Республики Бурятия.

Экологический десант «Чистый берег» проведен 20 апреля 2005 года по уборке мусора на берегах водоемов окрестностей города Ула-Удэ, организован Музеем природы Бурятии при поддержке Отдела природопользования и охраны окружающей среды Администрации г. Улан-Удэ. Проблемы охраны рек, благоустройства города по-настоящему волнуют многих граждан столицы, но особенно активна в этом молодежь. Учащиеся пятнадцати школ и Педагогического колледжа убрали мусор с берегов рек Уды, Селенги, острова Богородского на общей площади 100530 квадратных метров.

Зеленая акция «От чистого двора до зеленой планеты» проводилась в Улан-Удэ в течение мая-июня 2005 года, и была направлена на улучшение санитарного, экологического и эстетического состояния зеленых территорий города, парков, садов, благоустройство общественных мест отдыха, на пропаганду ответственного отношения к среде обитания. В акции принимали участие детские и молодежные коллективы. Три лучших предложения получили финансовую поддержку на реализацию своей заявки в размере 2000 рублей.

В апреле 2005 года Администрация г. Иркутска объявила городской конкурс «Палисад». Месячник по санитарной очистке города стартовал 1 апреля и закончился 8 мая в канун Дня Победы. 6 апреля в актовом зале администрации Правобережного

округа собрались более трехсот руководителей предприятий, организаций и всевозможных торговых фирм, чьи офисы находятся в центре города. Заместитель мэра и глава округа Николай Хиценко призвал участников собрания принять самое активное участие в наведении санитарного порядка на улицах города. На проведение месячника из бюджета города было выделено 330 тысяч рублей. Бюджетные деньги традиционно пошли на уборку и благоустройство дворов и скверов центральных улиц, территорий школ, больниц и детских садов. Предпринимателям было предложено привести в порядок тротуары и газоны на территориях, прилегающих к их офисам, а также очистить от объявлений фасады и стены домов и поставить на входах урны.

Также по сложившейся традиции в середине сентября учащиеся иркутских школ и представители экологических организаций провели в областном центре уборку мусора в парках, рощах и на берегах рек. Подобные уборочные компании проходят ежегодно перед началом зимы.

2.9. Международное сотрудничество

(Байкалкомвод Росводресурсов, ВостСибНИИГГиМС ФГУНПП «Иркутскгеофизика»)

Визит миссии ЮНЕСКО на участок всемирного природного наследия «Озеро Байкал» 23-31 октября 2005 года

На 29-ой сессии Комитета ЮНЕСКО по всемирному природному и культурному наследию, проходившей 10-17 июля 2005 г. в Дурбане (ЮАР), состоялось подробное обсуждение ситуации на Байкале - в первую очередь, в связи с планами строительства нефтепроводной системы «Восточная Сибирь – Тихий океан», маршрут которой в 2005 году стал планироваться компанией «Транснефть» в непосредственной близости от Байкала. Комитет рекомендовал направить в 2005 году на Байкал миссию из экспертов ЮНЕСКО и Международного союза охраны природы (МСОП).

4 октября 2005 года Директор Центра всемирного наследия ЮНЕСКО Ф. Бандарин своим письмом сообщил заместителю Министра природных ресурсов Российской Федерации В.Г. Степанкову о направлении такой миссии на Байкал в составе эксперта ЮНЕСКО Г. Дебоне и представителя МСОП П. Росабала в период с 21 по 30 октября 2005 года. Приложенный проект пребывания миссии включал ознакомление с ситуациями в строительстве нефтепровода, перепрофилировании Байкальского ЦБК, оценку состояния особо охраняемых территорий на Байкале, встречи с экспертами по этим проблемам и их обсуждение с МПР России, представителями администраций Республики Бурятия и Иркутской области, Гринпис, Байкальской Волны, Лимнологического института СО РАН.

С учетом этих предложений МПР России подготовило программу визита миссии ЮНЕСКО на Байкал и поручило обеспечить ее выполнение Росприроднадзору.

В период пребывания миссии на Байкале состоялись следующие мероприятия.

23.10.2005 после прибытия в Иркутск миссия начала свою работу с посещения Байкальского музея СО РАН в п. Листвянка.

23.10.2005 в ФГУП «ВостСибНИИГГиМС» состоялась встреча членов миссии с представителями органов государственной исполнительной власти, общественными и производственными организациями. Во встрече участвовали Управление Росприроднадзора по Иркутской области (Н.М. Москалев, Ю.Л. Агеев), заместитель Главы администрации Иркутской области Л.И. Забродская, Иркутская региональная общественная организация «Байкальская Экологическая Волна» (М.П. Рихванова), общественная организация «Бурятское региональное объединение по Байкалу» (С.Г. Шапхаев), ФГУП «ВостСибНИИГГиМС» (С.М. Торопов, Т.В. Кейко, А.Г. Кичигин), Прибайкальский национальный парк (В.В. Рябцев).

Члены миссии сообщили о целях и задачах визита на Байкал, высказали обеспокоенность намечаемым строительством нефтепровода вблизи Байкала, отметили, что в связи с этим возможно рассмотрение вопроса о включении озера Байкал в список участков, которые подвергаются опасности.

Представителями общественных организаций были подняты вопросы о незаконности прохождения трассы нефтепровода вблизи Байкала и проведения изыскательских работ, о последствиях аварий на нефтепроводе, вероятность которых очень велика, о незаконности составления ТЭО строительства нефтепровода по маршруту, измененному по сравнению с предложенным ранее в обосновании инвестиций.

Управлением Росприроднадзора доведены до сведения миссии задачи, структура и полномочия территориальных органов надзора в области природопользования, в т. ч. на

озере Байкал, сообщено о результатах состоявшихся проверок на УВПН (см. подраздел 2.5).

Заместитель Главы администрации области Л.И. Забродская подробно проинформировала о проекте создания особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на прилегающих к озеру Байкал территориях, о его экономической и социальной значимости как для субъектов Российской Федерации, так и для России в целом. На вопрос представителей миссии о возможности прохождения трассы нефтепровода на УВПН был дан ответ о негативном отношении областной власти к возможности строительства трубопровода в границах УВПН.

Представителями ВостСибНИИГГиМСа в порядке информации о выполнении статей 12, 16, 20, 23 Федерального закона «Об охране озера Байкал» были продемонстрированы организация и возможности государственного экологического мониторинга Байкальской природной территории, схема территориального планирования центральной экологической зоны, возможности доступа к информации в области охраны озера Байкал через специально созданный интернет-сайт.

Прибайкальским национальным парком охарактеризованы состояние и проблемы охраны животного и растительного мира на территории парка.

24.10.2005 в Президиуме Иркутского научного центра СО РАН состоялась встреча миссии с заместителем Председателя Президиума Воропаем Н.И. с представителями Института географии, Института геохимии, Института систем энергетики СО РАН.

Было сообщено о завершении проекта водоохранной зоны озера Байкал и проекта границ центральной экологической зоны (заказчик МПР России), высказано отрицательное мнение ученых о прохождении трассы нефтепровода вблизи озера Байкал, а также о недостаточном учете рекомендаций научных организаций при проектировании трассы трубопровода. Отмечены стабильное состояние экосистемы озера Байкал и существование проблем загрязнения акватории судами и наличия локальных участков загрязнения озера. Заместитель председателя Президиума рекомендовал миссии ЮНЕСКО встретиться с директором Лимнологического института СО РАН. Директор этого института М.А. Грачев от встречи с миссией ЮНЕСКО отказался, мотивировав это отсутствием согласования данной встречи с МИД России и письменного обращения представителей ЮНЕСКО в его адрес.

24.10.2005 после перелета из Иркутска в Нижнеангарск состоялась встреча миссии с представителями администрации Северо-Байкальского района Республики Бурятия, общественных организаций, производственных предприятий и учреждений, Гринпис, управлений Росприроднадзора по Республике Бурятии и Иркутской области. Всего на встрече присутствовало 25 человек. Мнение о строительстве трубопровода у участников встречи - не однозначное: часть присутствующих за прохождение трассы вблизи Байкала, другая - категорически против.

25.10.2005 миссия посетила Северобайкальский лесхоз Территориального агентства лесного хозяйства по Республике Бурятии. Миссия была проинформирована о задачах и функциях лесхоза.

25.10.2005 состоялся выезд миссии на участок проведенных изыскательских работ по трассе трубопровода. Осмотрена просека, шириной до 3 м, прорубленная для изыскательских работ по южному варианту прохождения трубопровода.

25.10.2005 миссия встретила с представителями различных общественных организаций г. Северобайкальска (12 человек) при участии представителей управлений

Росприроднадзора, Гринпис, ВостСибНИИГГиМС. Все представители общественных организаций единодушно выступили против строительства нефтепровода.

25.10.2005 представитель районного подразделения ОАО «Транссибирские магистральные нефтепроводы» встретился с миссией. Он заявил об отсутствии у него полномочий от ОАО «Транснефть» для обсуждения вопросов строительства нефтепровода с членами миссии.

25.10.2005 вечером миссия в сопровождении руководителя Управления Росприроднадзора по Иркутской области Н.М. Москалева и заместителя директора ФГУП «ВостСибНИИГГиМС» С.М. Торопова отошла из Нижнеангарска на научном судне МПР России «Исток».

В период с 25.10.2005 по 27.10.2005 был осуществлен переход из Нижнеангарска до Сахюрте (МРС) на научном судне МПР России «Исток», на котором установлен и эксплуатируется судовой измерительный комплекс мониторинга вод «Акватория Байкал».

Участники миссии визуально осмотрели западное побережье оз. Байкал, в т.ч. территории Байкало-Ленского заповедника и Прибайкальского национального парка, выполнили фотосъемку уникальных ландшафтов побережья озера, ознакомились с возможностями судовой измерительной системы и практическими результатами мониторинга состояния вод Байкала за период 2003-2005 гг. (см. фото).

Поздно вечером миссия переехала на автомобилях из Сахюрте (МРС) в Иркутск.

28.10.2005 в конференц-зале Байкальского ЦБК (г. Байкальск) состоялась встреча миссии с руководством и представителями комбината с участием руководителей управлений Росприроднадзора по Республике Бурятия и Иркутской области, директора ИЭТ им. Бейма. На встрече были обсуждены поднятые миссией ЮНЕСКО вопросы: выполнение мероприятий по перепрофилированию БЦБК; технология очистки вод; изменение качества воды после очистки; хранение лигнина в шламонакопителях.

После этой встречи миссия переехала на автомобилях из г. Байкальска в г. Улан-Удэ. Посещение г. Улан-Удэ было дополнительно включено в программу визита по просьбе участников миссии.

29.10.2005 в Улан-Удэ члены миссии встретились с Министром природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Бурятия П.Л. Носковым. Они сообщили о высокой вероятности рекомендации о переводе озера Байкал в список участков, находящихся под угрозой, в случае принятия решения о начале строительства нефтепровода через УВПН «Озеро Байкал». Также было заявлено о возможном направлении ЮНЕСКО всем потенциальным зарубежным участникам строительства нефтепровода рекомендации об отказе в участии в данном проекте. Представители миссии сообщили, что «так и не смогли разобраться, почему в такой большой стране, как Россия, нефтепровод хотят строить именно через участок всемирного природного наследия «Озеро Байкал».

29.10.2005 состоялась встреча членов миссии с работниками Байкалкомвода Росводресурсов, которыми были представлены результаты работ МПР России по охране озера Байкал за последние 4 года. Также была представлена информация, подтверждающая улучшение ситуации в области охраны озера Байкал в сравнении с 2001 годом, когда озеро Байкал посетила предыдущая миссия ЮНЕСКО. Миссия положительно оценила результаты работы территориальных органов системы МПР России в области охраны озера Байкал, а также действия Росприроднадзора по



Миссия ЮНЕСКО на Байкале – 26 октября 2005 года



приостановке проектно-изыскательских работ по строительству нефтепровода вблизи озера Байкал.

29.10.2005 в Улан-Удэ на встрече с представителями общественных экологических организаций члены миссии выслушали предложения, ответили на вопросы. Было заявлено, что претензий к Правительству России в настоящее время нет. Вопросы могут появиться в случае получения положительного заключения государственной экологической экспертизы на ТЭО строительства нефтепровода, предусматривающего его прохождение через УВПН «Озеро Байкал».

29.10.2005 состоялось посещение Иволгинского дацана и Этнографического музея народов Забайкалья.

30.10.2005 миссия самолетом отбыла из Улан-Удэ в Москву.

31.10.2005 заместитель Министра природных ресурсов Российской Федерации В.Г. Степанков провел рабочую встречу с членами миссии ЮНЕСКО, обследовавшими участок Всемирного наследия озеро Байкал 22-29 октября, экспертом секции природного наследия ЮНЕСКО Гай Дебоне и представителем Международного союза охраны природы Педро Росабалем. С российской стороны во встрече участвовали заместитель Директора Департамента государственной политики в области охраны окружающей среды МПР России А.М. Амирханов, представители Ростехнадзора и Росприроднадзора.

Г. Дебоне отметил, что миссия смогла лично оценить деятельность России, направленную на охрану объекта всемирного наследия «Озеро Байкал». По его словам, в настоящее время в этой сфере «происходит значительный прогресс». Вместе с тем члены миссии выразили озабоченность относительно планов компании «Транснефть», касающихся строительства нефтепровода «Восточная Сибирь - Тихий океан» в непосредственной близости от озера Байкал. «Такой проект является неприемлемым с точки зрения экологии» – отметил Г. Дебоне. В случае аварии нефть окажется в озере, и за столь короткое время невозможно организовать аварийные работы. «Риски очень высоки», – подчеркнул он.

Со своей стороны В.Г. Степанков проинформировал делегацию ЮНЕСКО о позиции МПР России в отношении вопроса строительства трубопровода вблизи озера. Он, в частности, отметил, что ТЭО проекта предполагает прохождение трубопровода по маршруту, который не получил положительного заключения государственной экологической экспертизы. По этой причине Росприроднадзор приостановил проведение подрядными компаниями «Транснефти» изыскательских работ вблизи Байкала весной 2005 г.

В настоящее время в Росприроднадзоре образована комиссия по подготовке документа согласования по проектным материалам ТЭО «Трубопроводная система «Восточная Сибирь - Тихий океан». Первый пусковой комплекс». Заключение по результатам рассмотрения указанных материалов будет подготовлено в тридцатидневный срок. Присутствующие на встрече представители Ростехнадзора, проводящего государственную экологическую экспертизу проекта, отметили, что на подготовку заключения потребуется не менее 4 месяцев.

Консультативное совещание с участием представителей специализированных учреждений ООН (ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО)

Консультативное совещание «Байкальская природная территория: партнерство в целях устойчивого развития» было проведено 25-27 июня 2005 года в г. Улан-Удэ с

широким участием представителей специализированных учреждений ООН (ПРООН, ЮНЕП, ЮНЕСКО), Республики Монголия, федеральных министерств и ведомств, администраций субъектов Российской Федерации, входящих в Байкальскую природную территорию, научных учреждений, российского бизнеса и общественных организаций. Общее количество участников – 50 чел.

Консультативное совещание обсудило проблемы партнерства государственной власти, бизнеса и общественности в области сохранения озера Байкал. Особое внимание на совещании уделено формам и методам участия международных организаций в решении экологических проблем региона, обсуждению предложений по устойчивому развитию Байкальской природной территории.

К участникам совещания с приветственным словом обратился Президент Республики Бурятия Л.В. Потапов, от имени Российской ассоциации содействия ООН (РАС ООН) выступил А.Н. Борисов – заместитель Председателя РАС ООН, было также зачитано обращение от губернатора Читинской области Р.Ф. Гениатулина.

Представитель штаб-квартиры Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) Дэвид Смит выступил с докладом «Экологически устойчивое использование бассейна озера Байкал в целях устойчивого экономического развития и сокращения бедности». Деятельность ЮНЕСКО, направленная на разработку базовых принципов управления объектами всемирного природного наследия, в том числе устойчивым развитием озера Байкал, рассматривалась в докладе Филиппа Кео - директора Московского бюро ЮНЕСКО. Правовые основы глобального и регионального устойчивого развития были освещены в докладе председателя Комиссии по реализации целей Декларации Тысячелетия РАС ООН Л.С. Воронкова.

В работе совещания принял участие известный ученый и общественный деятель Президент Российской экологической академии, директор Института климата и экологии РАН, академик РАН Ю.А. Израэль. В своем докладе он остановился на глобальных экологических проблемах и создании системы мониторинга. Инновационная модель устойчивого развития Байкальской природной территории (на примере Республики Бурятия) была представлена академиком РАЕН А.С. Щеулиным. Проблемам экономического развития БПТ в условиях экологических ограничений и формирования государственной политики в области охраны озера Байкал были посвящены доклады руководителей ключевых министерств республики: Министра экономического развития и внешних связей РБ Т.Г. Думновой и Министра природных ресурсов и охраны окружающей среды РБ П.Л. Носкова.

Оживленную дискуссию вызвали выступления представителей научной и экологической общественности Бурятии и Иркутской области. Так, А.К. Тулохонов, чл.-корр. РАН, директор БИП СО РАН представил презентацию «Международное сотрудничество по проблеме охраны озера Байкал: итоги и пути совершенствования». В.В. Мантатов, директор Института устойчивого развития ВСГТУ, Председатель БРО РАС ООН рассмотрел в своем докладе финансовые механизмы обеспечения устойчивого развития Байкальской природной территории и предложил создать под эгидой ООН Международный Фонд солидарности в целях охраны озера Байкал и устойчивого развития Байкальской природной территории. Кроме того, на совещании были рассмотрены различные аспекты и инструменты устойчивого развития, такие, как ландшафтное планирование (В.М. Плюснин, заместитель директора Института географии СО РАН), управление региональными экологическими приоритетами (С.Н. Бородулин, координатор инициативных мероприятий Санкт-Петербургского Университета экономики и финансов), а также использование общественных ресурсов (М.П. Рихванова, сопредседатель общественной организации «Байкальская экологическая волна»).

На основе проведенного обсуждения участники Совещания постановили обратиться к федеральным органам власти Российской Федерации с вопросом о признании озера Байкал и Байкальской природной территории - целевой территорией

устойчивого развития всемирного значения в рамках программ ООН по устойчивому развитию.

В числе рекомендаций было сформулировано предложение о принятии совместных усилий Правительством Республики Бурятия и Представительством ЮНЕП, ЮНЕСКО, ПРООН, ВСОП в Москве по созданию «Международного фонда устойчивого развития Байкальской природной территории», основной целью которого должно стать финансирование национальных и международных проектов устойчивого развития.

На встрече Президента Республики Бурятия Л.В. Потапова с Председателем Российской Ассоциации Содействия ООН А.В. Торкуновым была достигнута договоренность о проведении в 2005 году в г. Улан-Удэ в рамках юбилейных мероприятий, посвященных 60-летию ООН, консультативного совещания по устойчивому развитию Байкальской природной территории с участием специализированных учреждений ООН.

Итоговые документы, включающие обращения и рекомендации Консультативного совещания были направлены в адрес Президента России, Федерального собрания Российской Федерации, а также в адрес Генерального секретаря ООН, руководителей различных программ ООН.

В конце декабря 2005 года Начальником Экспертного управления Президента Российской Федерации А. Дворковичем в ответ на обращение по итогам Совещания на имя Президента РФ В. В. Путина было дано поручение ряду министерств и ведомств рассмотреть указанное обращение и выработать предложения по поддержке социально-экономического развития Байкальской природной территории (от 16.12.2005 № А67- 4000).

Российско-германский семинар «Экологическое зонирование объекта всемирного природного наследия «Озеро Байкал»

Семинар состоялся в МПР России 5 октября 2005 года. С приветственными словами к участникам семинара обратились заместитель Министра природных ресурсов Российской Федерации В.Г. Степанков и профессор кафедры ландшафтного планирования и экологической экспертизы Технического университета (г. Берлин) Й. Кеппель. С докладами на семинаре выступили:

- А.М. Амирханов, заместитель Директора Департамента государственной политики в сфере охраны окружающей среды МПР России - «О состоянии окружающей среды Объекта всемирного наследия «Озеро Байкал»;

- А.А. Буторин, Фонд «Охрана природного наследия» - «Проблемы и перспективы организации объектов всемирного природного наследия в России»;

- И.И. Максимова, ученый секретарь Научного совета СО РАН по проблемам Байкала – «Правовые основы организации и функционирования объекта всемирного природного наследия «Озеро Байкал»;

- А.Н. Антипов, директор Института географии им. В.Б. Сочавы СО РАН – «Инструменты ландшафтного планирования в задачах организации и экологического зонирования объекта всемирного наследия «Озеро Байкал»;

- В.М. Плюснин, заместитель директора Института географии им. В.Б. Сочавы СО РАН – «Экологическое зонирование Байкальской природной территории»;

- Ю.М. Семенов, заведующий лабораторией Института географии им. В.Б. Сочавы СО РАН – «Примеры использования методов и инструментов ландшафтного планирования и экологического зонирования в задачах территориальной организации»;

- С.М. Торопов, заместитель директора ФГУП «ВостСибНИИГГиМС» – «Схема территориального планирования центральной экологической зоны Байкальской природной территории»;

- Л.И. Забродская, заместитель Главы Администрации Иркутской области – «Создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории объекта всемирного природного наследия «Озеро Байкал».

В работе семинара приняли участие ученые из Германии, представители МПР России, Минэкономразвития России, Минсельхоза России, Росприроднадзора, Росводресурсов, Рослесхоза, Роснедра, Росгидромета, Ростехнадзора, Правительства Республики Бурятия, ЮНЕСКО, WWF. Участники семинара рекомендовали:

1. Разработать комплексный проект по установлению правового статуса, поддержанию и управлению объектом всемирного природного наследия «Озеро Байкал» в качестве модельного проекта для Российской Федерации.

2. Направить усилия государственных, научных и предпринимательских кругов на обоснование и формирование правовой и экономической базы для переориентации части Байкальской природной территории в «Байкальский туристско-рекреационный регион».

3. Обратиться в Федеральное ведомство по охране природы Германии с просьбой оказать методическую, координационную и иную поддержку реализации указанных проектов согласно решениям 9-го рабочего заседания Координационного совета в рамках Соглашения между Российской Федерации и Германией в области охраны окружающей среды.

Международные конференции

Международная научно-практическая конференции «Экологический туризм региона Байкал – Хубсугул (Россия – Монголия)» прошла 24-25 мая 2005 года в г. Иркутске. В конференции приняли участие представители исполнительной власти Иркутской области, главы Слюдянского района Иркутской области и Тункинского района Республики Бурятия, представители научных организаций, туристических компаний. На конференции были рассмотрены вопросы, посвященные развитию экологического туризма, привлечению инвестиций в развитие туристической индустрии, проблемы и перспективы развития Тункинской долины как связующего звена между озерами Байкал и Хубсугул. Также были проведены два круглых стола: «Проблемы и перспективы развития туризма в Тункинской долине региона Байкал-Хубсугул» и «Проблемы туристского образования в высшей школе». Участники конференции поддержали действия администрации Иркутской области по разработке программы развития туризма в Байкальском регионе.

Участниками конференции приняты решения:

- оказать содействие в разработке обоснований новых границ Тункинского национального парка;

- поддержать действия органов исполнительной власти Иркутской области и Республики Бурятия по открытию контрольно-пропускного пункта Монды-Ханх и придания ему международного статуса;

- поддержать инициативу администрации Тункинского района по созданию этнических родовых хозяйств как одного из эффективных инструментов вовлечения в хозяйственный оборот местных цивилизованных ресурсов.

В июне 2005 года в г. Иркутске Институтом географии СО РАН была организована конференция «География и экология», посвященная 100-летию со дня рождения академика В.Б. Сочавы (с участием иностранных ученых).

Байкальским институтом природопользования СО РАН и Лимнологический институтом СО РАН в июле 2005 года в г. Улан-Удэ и п. Истомино (Кабанский район Республики Бурятия) была проведена Международная конференция «Дельта реки Селенга как индикатор состояния экосистемы озера Байкал».

Международная экологическая конференция прошла на Байкале в п. Никола 10 августа 2005 года. Организаторами встречи выступили Международный союз охраны природы, Российский союз охотников и рыболовов, администрация Иркутской области. В конференции участвовали представители Австрии, Бельгии, Германии и США, ученые из Москвы, Кирова, Екатеринбурга, Новосибирска, Красноярска, Якутска, и Магадана. Были обсуждены вопросы охраны популяций птиц и животных, развитии охотничьего и рыболовного туризма.

Вторая Международная конференция «Фундаментальные проблемы изучения и использования воды и водных ресурсов» прошла с 19 по 25 сентября 2005 года в Иркутске. Были рассмотрены результаты исследований в нескольких направлениях – «Состав, свойства и формирование природных вод», «Ландшафтно-гидрологическая и водохозяйственная организация территории», «Экологическое состояние водотоков, водоемов и подземных вод Сибири и Дальнего Востока». В рамках конференции прошли круглые столы, в том числе – «Взаимодействие поверхностных и подземных вод в условиях антропогенного воздействия», «Вода Байкала».

2.10. Обеспечение доступа к информации

(ВостСибНИИГГиМС ФГУНПП «Иркутскгеофизика»)

Доступ граждан и юридических лиц к информации в области охраны озера Байкал предусмотрен статьей 23 Федерального закона «Об охране озера Байкал», а статьями 3, 5, 6, 63 вышедшего позднее Федерального закона «Об охране окружающей среды» предусматриваются условия доступа к информации, цели, порядок ее использования.

С целью обеспечения выполнения этих положений законов в конце 2003 года был создан интернет-сайт «Охрана озера Байкал» (www.geol.irk.ru/baikal). Он является информационной системой общего пользования, находящейся в ведении МПР России и Росприроднадзора. Баннер этого сайта размещен на сайтах МПР России, Росприроднадзора, Росводресурсов, Рослесхоза, Роснедра. На сайте выставлены основные документы, касающиеся деятельности в области охраны озера Байкал, справочная информация о Байкале и Байкальской природной территории, карты, космоснимки, материалы водного, наземного и космического мониторинга.

В начале 2004 года для доступа к сайту была построена оптоволоконная линия, что позволило поднять скорость доступа пользователей с 1,5 до 100 Мбит/сек.

Организационной единицей, обеспечивающей доступ к информации и эксплуатацию информационной системы мониторинга, является Байкальский региональный информационно-аналитический центр, который организован в конце 2003 года, как структурное подразделение ФГУП «ВостСибНИИГГиМС».

На конец 2005 года интернет-сайт «Охрана озера Байкал» включал 280 информационных страниц, 884 карты мониторинга вод Байкала (годовой прирост 213 карт), более 4500 информационных продуктов космического мониторинга (годовой прирост 1887 продуктов), около 4500 фотографий. Обеспечивался круглосуточный доступ к ресурсам сайта. За период январь - декабрь 2005 года на сайте зарегистрировано 51921 посещение, скачано 47,9 Гигабайт данных. По сравнению с декабрем 2004 года посещаемость сайта в декабре 2005 года возросла в 2 раза (в декабре 2004 г. – 94 посещения в день, в декабре 2005 г. – 184 посещения в день, 2584 уникальных пользователей в среднем за месяц).

Об информации, регулярно выставляемой на сайт по результатам мониторинга вод, космического мониторинга лесных пожаров, ледовой обстановки, снежного покрова, температуры поверхности суши, облачного покрова, подробнее изложено в подразделе 2.4 доклада.

ФГУП «ВостСибНИИГГиМС» в 2005 году по заказу МПР России с участием 61 организации подготовило 11-ый выпуск ежегодного Государственного доклада «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране за 2004 год».

Для органов власти и хозяйствующих субъектов по заказу МПР России в 2005 году ФГУП «ВостСибНИИГГиМС» разработало и согласовало с органами геонадзора макеты печати **карты БПТ М 1:1000 000** и **карты ЦЭЗ БПТ М 1:200 000** (альбомный вариант). Печать карт будет осуществлена в 2006 году после принятия окончательных решений по границам БПТ и ее экологических зон.

По заказам МПР России и Росприроднадзора был подготовлен и напечатан **ряд информационно-аналитических материалов**: карты БПТ и ЦЭЗ БПТ, Атлас результатов мониторинга озера Байкал за 2003-2005 годы, космоснимки, альбомы фотографий построек в водоохранной зоне озера Байкал вдоль всей его береговой линии (полное обследование), Схема территориального планирования ЦЭЗ БПТ и др. Материалы направлены для практического использования в органы Росприроднадзора,

Ростехнадзора, Роспотребнадзора, Росводресурсов, в органы исполнительной власти субъектов федерации. Объем разработки составил 240 полноцветных листов формата А3, а суммарный тираж 5900 листов формата А3.