

## РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ, НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫМ И ОРГАНИЗАЦИОННЫМ МЕРАМ КОМПЛЕКСНОГО ХАРАКТЕРА

Наименование рекомендуемой меры	Правовые основания выполнения	Организация-адресат рекомендации	Фактическое состояние реализации меры на 01.12.2007
<b>1. МЕРЫ ПО ФОРМИРОВАНИЮ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ</b>			
1.1. Образование Межведомственной комиссии по Байкалу	[24; 21-ст.15; 41-п.73]	МПР России	Распоряжение Правительства РФ от 29.08.2006 № 1205-р
1.2. Подготовка и принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал»	Приведение в соответствие с позднее вышедшими законами [26, 40, 39]	МПР России	Рекомендации Круглого стола СФ ФС РФ от 16.06.2003
1.3. Разработка нормативных правовых актов в области лесных отношений на БПТ (см. подраздел 2.10 настоящих рекомендаций)	Принятие нового Лесного кодекса РФ [36, 37]	МПР России	
<b>2. МЕРЫ ПО ЗОНИРОВАНИЮ, ЛИМИТИРОВАНИЮ, НОРМИРОВАНИЮ</b>			
2.1. Установление размеров и границ водоохраной зоны озера Байкал и его прибрежной защитной полосы (дополнение ст.2 Федерального закона «Об охране озера Байкал»)	[21-ст.2] [31-ст.65, п.7]	МПР России, Государственная дума	Проект водоохраной зоны разработан Институтом географии СО РАН в 2005 г.
2.2. Разработка и реализация проекта установления на местности знаков границ БПТ, ее экологических зон и водоохраной зоны	[25]	МПР России, Росприроднадзор, Росводресурсы	
2.3. Внесение изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране озера Байкал», предлагаемая редакция: <b>«Статья 16. Территориальное планирование, землеустройство и лесоустройство на Байкальской природной территории</b> <i>Байкальская природная территория и ее экологические зоны являются объектами территориального планирования, землеустройства и лесоустройства, проводимых в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации».</i>	[23], Создание правовых оснований применения норм Градостроительного, Земельного и Лесного кодексов к Байкальской природной территории и ее экологическим зонам	МПР России	
2.4. Внесение изменений в постановление Правительства РФ от 30.08.2001 № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории»	В связи с введением ОКВЭД [43] и новой редакции ГрК [39]	МПР России	Подготовлен исходный проект постановления ВостСибНИИГТИМС в 2005 г.
2.5. Разработка и принятие Схемы территориального планирования центральной экологической зоны БПТ	В связи с введением новой редакции ГрК [39]	МПР России	Схема в варианте концептуальных положений разработана ВостСибНИИГТИМС в 2005 г.

Наименование рекомендуемой меры	Правовые основания выполнения	Организация-адресат рекомендации	Фактическое состояние реализации меры на 01.12.2007
<p>2.6. Реализация мероприятий Схемы территориального планирования центральной экологической зоны БПТ, в т.ч. разработка и принятие:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- генеральных планов городских округов и поселений;</li> <li>- правил землепользования и застройки поселений и межселенных территорий (в т.ч. поселений в ООПТ);</li> <li>- проектов территориального землеустройства;</li> <li>- проектов лесоустройства;</li> <li>- проектов установления границ ООПТ и создания новых ООПТ</li> </ul>	В связи с введением новой редакции ГрК [39]	МПР России, Минэкономразвития России, Минрегион России и др. органы	Полный перечень мероприятий исходного варианта схемы приведен в Докладе за 2005 г. – сс. 252-254
2.7. Доработка и утверждение нормативов качества окружающей среды уникальной экологической системы озера Байкал и нормативов допустимых воздействий на нее	[21-ст.13,14; 26-ст.21,22; 1-п.5.2.39]	МПР России	Выполнен базовый проект НИР 2М4-17 (2005-2006 гг.) - исполнитель НИИ Биологии ИГУ
<b>3. МЕРЫ ПО УЧЕТУ, КОНТРОЛЮ, МОНИТОРИНГУ</b>			
3.1. Обеспечение свода статистических показателей по экологическим зонам БПТ при формировании статистических бюллетеней в территориальных органах Росстата (по всем формам государственного статистического наблюдения)	[23; 14-пп.5.4,5,8]	Росстат	Границы экологических зон утверждены распоряжением Правительства РФ от 27.11.2006 № 1641-р
3.2. Разработка нормативных правовых актов МПР России по наблюдению и контролю за состоянием окружающей среды на БПТ:	[21-ст.19, 20; 26-ст.5-абз.7,8]	МПР России	
3.3. Разработка и реализация комплексной постоянно действующей программы контрольных мероприятий на Байкальской природной территории	[27]	Росприроднадзор, Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Ространснадзор, Роснедвижимость	
3.4. Разработка и выполнение Регламента взаимодействия органов внутренних дел, МЧС России, Росприроднадзора, Ространснадзора, Россельхознадзора при выявлении и пресечении правонарушений в акватории и на побережье озера Байкал	[1, 2, 9, 11, 19, 20]	МПР России, МВД России, МЧС России, Росприроднадзор, Ространснадзор, Россельхознадзор	
3.5. Реконструкция наблюдательной сети Росгидромета на Байкальской природной территории, в т.ч. строительство (приобретение) судна, обеспечивающего отбор и транспортировку проб воды, данных отложений, гидробиологии (водоизмещение не менее 120 тонн)	Протокол заседания Правительства РФ от 30.03.2006, № 10	Росгидромет	
3.6. Организация Байкальской межведомственной аналитической лаборатории		Росприроднадзор, Росводресурсы, Роснедра	Предусмотрено приобретение оборудования для береговой лаборатории

Наименование рекомендуемой меры	Правовые основания выполнения	Организация-адресат рекомендации	Фактическое состояние реализации меры на 01.12.2007
3.7. Разработка комплекса схем и моделей взаимодействий компонентов окружающей среды уникальной экологической системы озера Байкал для установления причинно-следственных связей при оценке последствий антропогенных воздействий в целях осуществления политического и нормативно-правового регулирования в области охраны озера Байкал, а также проведения контрольно-надзорных мероприятий	[28]	МПР России, Росприроднадзор	Реализуется базовый проект НИР 3М8-07 (2005-2007 гг.), разработана нормативная модель взаимодействий, исполнитель ВостСибНИИГГиМС
<b>4. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕРЫ</b>			
4.1. Подготовка и проведение на Байкальской природной территории государственного эксперимента по оставлению платежей за негативное воздействие на окружающую среду в распоряжении предприятий при условии направления этих средств на мероприятия по снижению негативного воздействия	[26-ст.14]	МПР России, Минфин России, Ростехнадзор, Администрация Иркутской области, Правительство Республики Бурятия	
4.2. Проведение НИР по анализу и оценке эффективности и экологической безопасности реализации инвестиционных проектов по крупнотоннажному отбору и транспортировке байкальской воды		МПР России	
4.3. Привлечение средств международных финансовых организаций, в т.ч. Фонда всемирного наследия, для реализации мероприятий по охране озера Байкал как участка всемирного природного наследия	[42; 18-п.5.3.6]	МПР России, Минэкономразвития России, Минфин России	
<b>5. ПРОГРАММНЫЕ МЕРЫ</b>			
5.1. Разработка ФЦП «Развитие туристско-рекреационного комплекса на Байкале»	[21-ст.22; 17-пп.5.3.3, 5.3.7]	Минэкономразвития России, Ростуризм	Протокольное решение Минэкономразвития России – октябрь 2005
5.2. Разработка и реализация межмуниципальных целевых программ в области охраны озера Байкал	[21-ст.22; 15-п.5.3.6]	Минрегион России, Правительство РБ, Администрации ИО и ЧО	
5.3. Разработка и реализация программы восстановления судоходных гидротехнических сооружений, причалов общего пользования, устройств навигационно-гидрографического обеспечения плавания судов в акватории Байкала (с использованием средств Инвестиционного фонда РФ)	[10-пп.5.3.3, 5.3.5; 18-п.5.3.21]	Росморречфлот, Минэкономразвития России	Из 25 причалов общего пользования, эксплуатировавшихся в 19-20 веках, в удовлетворительном состоянии находится 6 причалов
5.4. Разработка и реализация комплексной программы изучения современных геологических процессов и мониторинга состояния недр центральной экологической зоны БПТ в целях минимизации рисков ее туристско-рекреационного и хозяйственного освоения	[5-п.5.2.1]	Роснедра	Выполняются отдельные комплексы работ
<b>6. МЕРЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ</b>			
6.1. Внесение в главу 8 Кодекса РФ об административных правонарушениях дополнений, предусматривающих дифференцированные наказания за правонарушения в области охраны озера Байкал	[21-ст.24]	МПР России	
6.2. Внесение в главу 26 Уголовного кодекса РФ дополнений, предусматривающих дифференцированные наказания за преступления в области охраны озера Байкал	[21-ст.24]	МПР России	

## ПЕРЕЧЕНЬ ПРИВОДИМЫХ В РЕКОМЕНДАЦИЯХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ

### 1. ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОРГАНАХ УПРАВЛЕНИЯ

1. Положение о Министерстве природных ресурсов Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства РФ от 22.07.2004 № 370).
2. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (утверждено постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 400).
3. Положение о Федеральном агентстве водных ресурсов (утверждено постановлением Правительства РФ от 16.06.2004 № 282).
4. Положение о Федеральном агентстве лесного хозяйства (утверждено постановлением Правительства РФ от 16.06.2004 № 283).
5. Положение о Федеральном агентстве по недропользованию (утверждено постановлением Правительства РФ от 17.06.2004 № 29).
6. Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (утверждено постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 401).
7. Положение о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (утверждено постановлением Правительства РФ от 23.07.2004 № 372).
8. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (утв. постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 322).
9. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта (утверждено постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 398).
10. Положение о Федеральном агентстве морского и речного транспорта (утверждено постановлением Правительства РФ от 23.07.2004 № 371).
11. Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (утверждено постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 327).
12. Положение о Федеральном агентстве по рыболовству (утверждено постановлением Правительства РФ от 17.06.2004 № 295).
13. Положение о Федеральном агентстве кадастра объектов недвижимости (утверждено постановлением Правительства РФ от 19.08.2004 № 418).
14. Положение о Федеральной службе государственной статистики (утверждено постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 399).
15. Положение о Министерстве регионального развития Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства РФ от 26.01.2005 № 40).
17. Положение о Федеральном агентстве по туризму (утверждено постановлением Правительства РФ от 31.12.2004 № 901).
18. Положение о Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства РФ от 27.08.2004 № 443).
19. Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868).
20. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации (утверждено Указом Президента РФ от 19.07.2004 № 927).

## **2. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ И ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ**

21. **Федеральный закон "Об охране озера Байкал" (№ 94-ФЗ от 01.05.1999).**
22. О мерах по сохранению уникальной экологической системы озера Байкал - протокол совещания у Председателя Правительства РФ М.М. Касьянова от 25.07.2003 № МК-П9-20пр.
23. Распоряжение Правительства РФ от 27.11.2006 № 1641-р (Об утверждении границ БПТ).
24. Распоряжение Правительства РФ от 29.08.2006 № 1205-р (О создании межведомственной комиссии по Байкалу).
25. Постановление Правительства РФ "Об экологическом зонировании Байкальской природной территории и информировании населения о границах Байкальской природной территории, ее экологических зон и об особенностях режима экологических зон" (от 06.09.2000 № 661).
26. **Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (№ 7-ФЗ от 10.01.2002).**
27. Постановление Правительства РФ "О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю" (от 29.10.2002 № 777).
28. Положение "Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)" (утверждено постановлением Правительства РФ № 177 от 31.03.2003).
29. **Закон Российской Федерации «О недрах» (№ 2395-1 от 21.02.1992).**
30. Положение о государственном земельном контроле (утверждено постановлением Правительства РФ от 15.11.2006 № 689).
31. **Водный кодекс Российской Федерации (№ 74-ФЗ от 03.06.2006).**
32. О полномочиях Министерства природных ресурсов Российской Федерации в области водных отношений (утверждено постановлением Правительства РФ от 13.12.2006 № 757).
33. Положение об осуществлении государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов (утв. постановлением Правительства РФ от 25.12.2006 № 801).
34. Наставление по предотвращению загрязнения внутренних водных путей при эксплуатации судов. - Минтранс России - РД.152-011-00 от 15.04.2000.
35. Постановление Правительства РФ "О возложении на федеральные органы исполнительной власти осуществления некоторых функций в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов" от 20.05.2005 № 317 (с изменениями от 07.09.2006).
36. **Лесной кодекс Российской Федерации (№ 200-ФЗ от 04.12.2006).**
37. **Федеральный закон "О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации» (№ 201-ФЗ от 04.12.2006).**
38. **Федеральный закон "О животном мире" (№ 52-ФЗ от 24.04.1995).**
39. **Градостроительный кодекс Российской Федерации (№ 190-ФЗ от 29.12.2004).**
40. **Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" (№ 116-ФЗ от 22.07.2005).**
41. Регламент Правительства Российской Федерации (утвержден постановлением Правительства РФ от 01.06.2004 № 260).
42. Положение о работе с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии Международных финансовых организаций (утв. постановлением Правительства РФ от 28.01.2005 № 43).
43. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности – ОКВЭД (введен в действие с 01.01.2003 постановлением Госстандарта России от 06.11.2001 № 454-ст и приказом Госкомстата России от 07.12.2001 № 164).