

2. МЕРЫ ПО ОХРАНЕ ОЗЕРА БАЙКАЛ

2.1. Законодательное и нормативно-правовое регулирование охраны озера Байкал

(ФГУНПП «Росгеолфонд»)

В области формирования системы управления охраной озера Байкал в 2006 году проводилась работа по созданию координационного органа в области охраны озера Байкал.

В 2004 году в Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» статьей 120 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ были внесены изменения, предусматривающие определение органов исполнительной власти в области охраны озера Байкал, их функций и полномочий, а также создание координационного органа для обеспечения согласованных действий (новая редакция статьи 15). Согласно пункту 73 Регламента Правительства Российской Федерации (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260) координационный орган, деятельность которого предусмотрена федеральным законом, может создаваться и действовать в виде Правительственной комиссии, возглавляемой Председателем Правительства или одним из членов Правительства. МПР России в мае 2005 года подготовило проект постановления Правительства Российской Федерации «Об образовании Правительственной комиссии по Байкалу», утверждающего Положение о комиссии и ее состав.

Предложение МПР России о создании Правительственной комиссии по Байкалу в 2005 году было поддержано Минрегионом России, МЧС России, Минпромэнерго России, Минсельхозом России, МИД России, Минздравсоцразвития России, Росгидрометом, Росприроднадзором, Росводресурсами, Аппаратом Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, Правительством Республики Бурятия, администрациями Иркутской области, Читинской области, Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, Сибирским отделением Российской академии наук.

Минэкономразвития России и Минфин России представили позицию, по которой координационным органом для обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти при решении определенного круга задач в соответствии с пунктом 12 Типового регламента взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2005 № 30, может являться межведомственная комиссия.

В 2006 году Правительство Российской Федерации своим распоряжением от 29.08.2006 № 1205-р:

- приняло предложение МПР России, согласованное с Минэкономразвития России, Минфином России, Минрегионом России и другими заинтересованными органами исполнительной власти, об определении межведомственной комиссии координационным органом для обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти в области охраны озера Байкал;

- поручило МПР России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и с участием Правительства Республики Бурятия, администраций Иркутской и Читинской областей, а также Усть-Ордынского Бурятского автономного округа образовать в установленном порядке в 3-месячный срок межведомственную комиссию.

Образование данной комиссии в 2006 году не было закончено.

В области экологического зонирования выполнялись мероприятия, связанные с подготовкой распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении границ Байкальской природной территории и ее экологических зон, а также мероприятия по определению границ водоохранной зоны озера Байкал.

Проект границ экологических зон был подготовлен во исполнение протокольного поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 25.07.2003 № МК-П9-20пр и предусматривал совмещение границ ЦЭЗ с границами объекта Всемирного природного наследия «Озеро Байкал». Он получил положительное заключение государственной экологической экспертизы (приказ МПР России от 05.07.2004 № 516), был согласован с Правительством Республики Бурятия, администрациями Иркутской и Читинской областей, Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, Минпромэнерго России, Минсельхозом России, Минздравом России, Росгидрометом, Роскартографией и другими ведомствами, получил одобрение на заседании круглого стола в Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации «Правовые и экономические проблемы обоснования границ участков всемирного природного наследия» (29 ноября 2004 – г. Москва), в котором приняли участие представители министерств и ведомств, администраций субъектов федерации, СО РАН, Федерального ведомства по охране природы Германии, ЮНЕСКО.

В 2006 году после завершения всех согласований Правительство Российской Федерации своим распоряжением от 27.11.2006 № 1641-р утвердило описание границ БПТ и ее экологических зон. Это описание в основном соответствовало подготовленному проекту, и границы центральной экологической зоны совпадали с границами объекта Всемирного природного наследия «Озеро Байкал». Выпуск этого документа создал правовую основу:

- для применения не действовавших ранее норм по использованию повышающих коэффициентов к платежам за негативное воздействие (постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 № 344), по ограничению определенных видов деятельности в центральной экологической зоне (постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2001 № 643);

- для осуществления мероприятий по территориальному планированию на БПТ, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации (см. подробнее в Докладе за 2005 год, сс. 252-264).

После утверждения границ БПТ и ее экологических зон МПР России включило в план законопроектной работы подготовку предложений по внесению изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2001 № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории».

Пункт 7 статьи 65 новой редакции Водного кодекса Российской Федерации (№ 74-ФЗ от 03.06.2006) определил, что «ширина водоохранной зоны озера Байкал устанавливается Федеральным законом от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал».

25 сентября 2006 года в пос. Листвянка (Иркутская область) состоялось выездное заседание рабочей группы Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, на котором обсуждались варианты соответствующих дополнений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал»: фиксированная ширина водоохранной зоны на различных участках береговой линии (500 и 2500 м), совмещение границ водоохранной зоны с проектом границ центральной экологической зоны БПТ, установление ширины и границ водоохранной зоны по специальным критериям индивидуально для различных участков береговой линии с учетом рельефных и ландшафтных особенностей территории. Было принято решение – принять за основу последний вариант и соответствующий проект, подготовленный Институтом географии СО РАН (см. Доклад за 2005 год, сс. 251-252). Это решение требовало составления описания границ водоохранной зоны озера Байкал, которое должно было быть включено в закон в качестве приложения.

Целый ряд мероприятий по законодательному и нормативно-правовому регулированию охраны озера Байкал, несмотря на усилия, предпринимавшиеся МПР России, Росприроднадзором, СО РАН, общественными экологическими организациями, в 2006 году завершить не удалось. Перечень этих мероприятий приведен в приложении 2.3 к настоящему докладу.