

2.3. Экологическая экспертиза

(Управление Росприроднадзора по Иркутской области, Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия, Управление Росприроднадзора по Читинской области, Управление Росприроднадзора по Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу, Иркутское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия, Читинское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора)

Государственная экологическая экспертиза проводится на основании Федерального Закона «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ, Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.07.1996 № 698, Регламента проведения государственной экологической экспертизы, утвержденного приказом Госкомэкологии России от 17.06.1997 № 280 и зарегистрированного Минюстом России 28.08.1997 (рег. № 1359).

Целью экологической экспертизы является установление соответствия документов и документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.

На основании положений «О федеральной службе по надзору в сфере природопользования» и «Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (утв. постановлениями Правительства РФ № 400 и № 401 от 30 июля 2004) полномочия по организации и проведению ГЭЭ разделены между двумя федеральными службами.

В границах Байкальской природной территории (БПТ) организацией и проведением государственной экологической экспертизы занимаются управления Росприроднадзора по Иркутской области, Республике Бурятия, Читинской области и Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу; Иркутское межрегиональное Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия, Читинское межрегиональное Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора.

Федеральным законом от 18.12.2006 № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон «О государственной экологической экспертизе». В результате этих изменений значительно сокращается состав объектов государственной экологической экспертизы. С 2007 года к ним будут относиться:

- 1) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды;*
- 2) проекты целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;*
- 3) проекты соглашений о разделе продукции;*
- 4) материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности, которая может оказать воздействие на окружающую среду;*
- 5) проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;*
- 6) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых*

природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации;

7) объекты государственной экологической экспертизы, указанные в Федеральном законе от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральном законе от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Федеральном законе от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».

Проекты строительства и реконструкции хозяйственных объектов будут подвергаться государственной экспертизе проектной документации. Соответствующая поправка внесена указанным законом и в статью 6 Федерального закона «Об охране озера Байкал».

Предметом государственной экспертизы проектной документации является оценка ее соответствия требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий.

Иркутская область. В 2006 году Управлением Росприроднадзора по Иркутской области государственная экологическая экспертиза завершена по 5 объектам, планируемым к размещению в центральной экологической зоне БПТ:

- прогноз ОДУ (общих допустимых уловов) рыбы в 2007 году в водоемах Иркутской области и УОБАО;
- материалы, обосновывающие перевод земельного участка по адресу: Иркутский район, падь Крестовая, в 1,8 км севернее жилого массива п. Листвянка из земель запаса в земли сельскохозяйственного назначения под выпас скота и заготовку кормов;
- декларация о намерении создания туристско-рекреационной особой экономической зоны на территории Иркутской области;
- берегоукрепительные работы на оз. Байкал в районе п. Листвянка Иркутского района Иркутской области;
- планировка базы отдыха ООО "Востокрегионстрой" на 240 мест в п. Утулик Слюдянского района Иркутской области.

По всем объектам выданы положительные заключения экспертизы.

Иркутским межрегиональным Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора в 2006 году организована и проведена государственная экологическая экспертиза и выданы положительные заключения по следующим объектам, расположенным на БПТ:

- рабочий проект «Ликвидация шламоотстойника обогатительной фабрики «Сафоновская»;
- проект разработки северного участка Иркутного месторождения песчано-гравийного сырья (карьер «Солдатский») г. Шелехово;
- экологическое обоснование для отвода земельного участка под строительство транспортного агентства (в составе административного корпуса и диспетчерского пункта) в г. Слюдянка Иркутской области;
- рабочий проект "Установка по отпуску сухой золы уноса сторонним потребителям" на Ново-Иркутской ТЭЦ ОАО "Иркутскэнерго";
- рабочий проект «Отработка строительного грунта в карьер «Горелый» г. Ангарск;
- рабочий проект "Межведомственный учебно-методический центр психологической реабилитации в санатории Байкал ФСБ России г. Иркутска" п. Листвянка;
- проект «Реконструкция участка автомобильной дороги Иркутск - Листвянка км 8-12 в Иркутском районе Иркутской области».

Республика Бурятия. В 2006 году Управлением Росприроднадзора по Республике Бурятия организована и проведена государственная экологическая экспертиза по 139 объектам. Выдано 139 заключений, из них положительных – 134, отрицательных – 5.

Из наиболее значимых объектов экспертизы следует отметить:

- ТЭО «Противоаварийные мероприятия в бассейне р. Уды Республики Бурятия»;
- материалы обоснования создания особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в Прибайкальском районе Республики Бурятия;
- материалы «Разработка и внедрение мероприятий по ликвидации загрязнения геологической среды нефтепродуктами на Улан-Удэнской нефтебазе ООО «Бурят-Терминал»;
- проекты рекультивации нарушенных земель при добыче полезных ископаемых;
- проекты организации рубок главного пользования и ведения лесного хозяйства на арендуемых участках лесного фонда;
- материалы, обосновывающие допустимые объёмы изъятия охотничьих животных и рыбы.

В сравнении с прошлыми годами в значительной степени активизировалась работа по разработке документации территориального планирования, что позволяет обеспечить соблюдение органами местного самоуправления требований природоохранного законодательства при застройке территорий, в том числе и в центральной экологической зоне БПТ.

В 2006 году получили положительные заключения:

- генеральный план с. Кабанск;
- проект генерального плана, совмещенного с проектом планировки туристического комплекса «Мишиха» в Кабанском районе Республики Бурятия;
- генеральный план (корректировка) и черта с. Сухая;
- генеральный план «Туристический комплекс на озере Байкал в п. Култушная Кабанского района Республики Бурятия».

5 объектов по результатам рассмотрения экспертными комиссиями были отклонены от согласования и возвращены на доработку вследствие недостаточной экологической обоснованности принимаемых решений и несоблюдения требований природоохранного законодательства.

Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия в 2006 году организована и проведена государственная экологическая экспертиза по 6 объектам, расположенным на БПТ. Из них положительные заключения получили 5 объектов:

- база отдыха Министерства обороны Российской Федерации на озере Байкал;
- туристический комплекс на озере Байкал в м. Култушная Кабанского района;
- реконструкция турбазы ОАО «Бурятмебель» в м. Култушная Кабанского района;
- реконструкция автомобильной дороги Улан-Удэ – Турунтаево – Курумкан в Прибайкальском районе Республики Бурятия. Трасса проходит по побережью озера Байкал, вблизи Баргузинского заповедника, по местам курортного лечения и туризма, в связи, с чем имеет большое туристское значение.
- Капитальный ремонт автодороги М-55 «Байкал» от Челябинска до Читы, через Иркутск и Улан-Удэ на участке км 227+200 – км 234+260,21 в Республике Бурятия.

Проект «Семейный пансионат в с. Сухая Кабанского района» получил отрицательное заключение.

Читинская область. В 2006 году Управлением Росприроднадзора по Читинской области проведена государственная экологическая экспертиза по 11 объектам государственной экологической экспертизы, расположенным в буферной экологической зоне БПТ, из них положительные заключения получили:

- поисково-оценочные работы на россыпное золото в Хилокском районе (верховья р. Хилок),
- проведение прогнозно-поисковых работ на золото в Красночикоийском районе,
- проекты реконструкции баз отдыха на оз. Арахлей,
- строительство спального корпуса на базе отдыха оз. Арахлей,
- реконструкция дома отдыха на территории Ивано-Арахлейского заказника,
- проект внутрихозяйственного устройства охотничьих ресурсов ООО «Таёжная компания» в Красночикоийском районе,
- перевод лесных земель в нелесные земли на площади 36 га в лесах I группы Красночикоийского сельского лесхоза в Красночикоийском районе,
- перевод лесных земель в нелесные земли на площади 43,6 га в лесах I группы Красночикоийского лесхоза в долине реки Чикокон,
- материалы, обосновывающие допустимые объемы изъятия охотничьих животных и рыбы.

Проекты, получившие отрицательные заключения (возвращены на доработку):

- проект организации и ведения лесного хозяйства по Бадинскому лесхозу в Хилокском районе,
- проект организации рубок главного пользования и ведения лесного хозяйства на арендном участке лесного фонда Черемховского лесничества Красночикоийского лесхоза.

Читинским межрегиональным Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора в 2006 году организована и проведена государственная экологическая экспертиза по 12 объектам, расположенным в БЭЗ БПТ:

- проект на ремонт автомобильной дороги М-55 «Байкал» от Челябинска до Читы на участке км 733+000 – км 738+000 в Читинской области,
 - проект на ремонт автомобильной дороги М-55 «Байкал» от Челябинска до Читы на участке км 733+000 – км 743+000 в Читинской области,
 - проект строительства автозаправочной станции в п. Могзон Хилокского района,
 - инженерный проект капитального ремонта автомобильной дороги М-55 «Байкал» от Челябинска до Читы на участке км 784+000 – км 790+000 в Читинской области,
 - рабочий проект «Разработка запасов месторождения россыпного золота р. Хилко-той в интервале разведочной линии 52-64»,
 - проект строительства автозаправочной станции в с. Красный Чикой,
 - рабочий проект «Разработка Чикоконского россыпного месторождения»,
 - рабочий проект «Разработка месторождения россыпного золота в долине р. Гутай»,
 - проект доработки запасов месторождения россыпного золота р. Горначиха-Глубокая,
 - проект доработки запасов месторождения россыпного золота р. Большая с руч. Соловая между разведочными линиями 35-62»,
 - проект на отработку глубоких горизонтов БОМ-Горхонского месторождения вольфрама,
 - рабочий проект «Консервация горных выработок разреза «Тигнинский».
- По всем объектам выданы положительные заключения экспертизы.

Усть-Ордынский Бурятский автономный округ. Усть-Ордынский Бурятский автономный округ в границах его четырех районов (Боханский, Баяндаевский, Осинский, Эхирит-Булагатский) входит в зону атмосферного влияния Байкальской природной территории. В 2006 году в этой зоне Управлением Росприроднадзора по Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу по 10 объектам государственной экологической экспертизы выданы положительные заключения экспертных комиссий:

- перевод земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в промышленные в с. Люры Баяндаевского района;

- материалы аренды участков лесного фонда (Баяндаевский лесхоз, Хоготовское лесничество);
- отвод земельного участка под строительство кафе на территории, прилегающей к пруду «Ордынский» в Эхирит-Булагатском районе;
- строительство (реконструкция) АЗС в с. Лузгино Осинского района;
- перевод земель сельскохозяйственного назначения в земли поселений на территории МО «Оса» Осинского района;
- расчистка и углубление русла р. Ида в Боханском районе;
- перевод земель сельскохозяйственного назначения в земли поселений в Эхирит-Булагатском районе;
- строительство «Перинатальный центр» в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района;
- перевод земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в промышленные на уч. Инкубатория Баяндаевского района;
- перевод земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в промышленные на территории МО «Майск» Осинского района.

Уровень подготовки представляемых на государственную экологическую экспертизу материалов, в части предлагаемых мероприятий по снижению отрицательного влияния хозяйственной и иной деятельности и оценки воздействия на окружающую среду, выше, чем в 2005 году. Однако в ходе проведения государственной экологической экспертизы выявлены характерные недостатки:

- недостаточное обоснование оценки воздействия на окружающую среду;
- мероприятия в разделе «Охрана окружающей среды» не всегда конкретны и носят описательный характер.