

## **2. МЕРЫ ПО ОХРАНЕ ОЗЕРА БАЙКАЛ**

### **2.1. Законодательное и нормативно-правовое регулирование охраны озера Байкал** (ФГУНПП «Росгеолфонд»)

**В области формирования системы управления охраной озера Байкал в 2006 году проводилась работа по созданию координационного органа в области охраны озера Байкал.**

*В 2004 году в Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» статьей 120 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ были внесены изменения, предусматривающие определение органов исполнительной власти в области охраны озера Байкал, их функций и полномочий, а также создание координационного органа для обеспечения согласованных действий (новая редакция статьи 15). Согласно пункту 73 Регламента Правительства Российской Федерации (утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 № 260) координационный орган, деятельность которого предусмотрена федеральным законом, может создаваться и действовать в виде Правительственной комиссии, возглавляемой Председателем Правительства или одним из членов Правительства. МПР России в мае 2005 года подготовило проект постановления Правительства Российской Федерации «Об образовании Правительственной комиссии по Байкалу», утверждающего Положение о комиссии и ее состав.*

*Предложение МПР России о создании Правительственной комиссии по Байкалу в 2005 году было поддержано Минрегионом России, МЧС России, Минпромэнерго России, Минсельхозом России, МИД России, Минздравсоцразвития России, Росгидрометом, Росприроднадзором, Росводресурсами, Аппаратом Полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, Правительством Республики Бурятия, администрациями Иркутской области, Читинской области, Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, Сибирским отделением Российской академии наук.*

*Минэкономразвития России и Минфин России представили позицию, по которой координационным органом для обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти при решении определенного круга задач в соответствии с пунктом 12 Типового регламента взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19.01.2005 № 30, может являться межведомственная комиссия.*

В 2006 году Правительство Российской Федерации своим распоряжением от 29.08.2006 № 1205-р:

- приняло предложение МПР России, согласованное с Минэкономразвития России, Минфином России, Минрегионом России и другими заинтересованными органами исполнительной власти, об определении межведомственной комиссии координационным органом для обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти в области охраны озера Байкал;

- поручило МПР России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и с участием Правительства Республики Бурятия, администраций Иркутской и Читинской областей, а также Усть-Ордынского Бурятского автономного округа образовать в установленном порядке в 3-месячный срок межведомственную комиссию.

Образование данной комиссии в 2006 году не было закончено.

**В области экологического зонирования выполнялись мероприятия, связанные с подготовкой распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении границ Байкальской природной территории и ее экологических зон, а также мероприятия по определению границ водоохранной зоны озера Байкал.**

*Проект границ экологических зон был подготовлен во исполнение протокольного поручения Председателя Правительства Российской Федерации от 25.07.2003 № МК-П9-20пр и предусматривал совмещение границ ЦЭЗ с границами объекта Всемирного природного наследия «Озеро Байкал». Он получил положительное заключение государственной экологической экспертизы (приказ МПР России от 05.07.2004 № 516), был согласован с Правительством Республики Бурятия, администрациями Иркутской и Читинской областей, Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, Минпромэнерго России, Минсельхозом России, Минздравом России, Росгидрометом, Роскартографией и другими ведомствами, получил одобрение на заседании круглого стола в Государственной Думе Федерального собрания Российской Федерации «Правовые и экономические проблемы обоснования границ участков всемирного природного наследия» (29 ноября 2004 – г. Москва), в котором приняли участие представители министерств и ведомств, администраций субъектов федерации, СО РАН, Федерального ведомства по охране природы Германии, ЮНЕСКО.*

В 2006 году после завершения всех согласований Правительство Российской Федерации своим распоряжением от 27.11.2006 № 1641-р утвердило описание границ БПТ и ее экологических зон. Это описание в основном соответствовало подготовленному проекту, и границы центральной экологической зоны совпадали с границами объекта Всемирного природного наследия «Озеро Байкал». Выпуск этого документа создал правовую основу:

- для применения не действовавших ранее норм по использованию повышающих коэффициентов к платежам за негативное воздействие (постановление Правительства Российской Федерации от 12.06.2003 № 344), по ограничению определенных видов деятельности в центральной экологической зоне (постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2001 № 643);

- для осуществления мероприятий по территориальному планированию на БПТ, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации (см. подробнее в Докладе за 2005 год, сс. 252-264).

После утверждения границ БПТ и ее экологических зон МПР России включило в план законопроектной работы подготовку предложений по внесению изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2001 № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории».

Пункт 7 статьи 65 новой редакции Водного кодекса Российской Федерации (№ 74-ФЗ от 03.06.2006) определил, что «ширина водоохранной зоны озера Байкал устанавливается Федеральным законом от 1 мая 1999 года № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал».

25 сентября 2006 года в пос. Листвянка (Иркутская область) состоялось выездное заседание рабочей группы Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации, на котором обсуждались варианты соответствующих дополнений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал»: фиксированная ширина водоохранной зоны на различных участках береговой линии (500 и 2500 м), совмещение границ водоохранной зоны с проектом границ центральной экологической зоны БПТ, установление ширины и границ водоохранной зоны по специальным критериям индивидуально для различных участков береговой линии с учетом рельефных и ландшафтных особенностей территории. Было принято решение – принять за основу последний вариант и соответствующий проект, подготовленный Институтом географии СО РАН (см. Доклад за 2005 год, сс. 251-252). Это решение требовало составления описания границ водоохранной зоны озера Байкал, которое должно было быть включено в закон в качестве приложения.

**Целый ряд мероприятий по законодательному и нормативно-правовому регулированию охраны озера Байкал, несмотря на усилия, предпринимаемые МПР России, Росприроднадзором, СО РАН, общественными экологическими организациями, в 2006 году завершить не удалось. Перечень этих мероприятий приведен в приложении 2.3 к настоящему докладу.**

## 2.2. Программы, проекты и мероприятия по охране озера Байкал

(Байкалводресурсы Росводресурсов, Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Бурятия, Департамент охраны окружающей среды и недропользования администрации Иркутской области, Комитет промышленности и природных ресурсов Читинской области, ТОВР по Иркутской области и Усть-Ордынскому БАО Енисейского БВУ Росводресурсов, ФГУНПП «Росгеолфонд»)

*11 августа 2005 года на заседании Правительства РФ было принято решение о прекращении реализации с 2006 года Федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)», включавшей подпрограмму "Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории". Краткие сведения о содержании подпрограммы, ее показателях и итогах реализации приведены в аналогичных подразделах доклада за 2003 год (с. 238-240), 2004 год (с. 219-222), 2005 год (с. 265-266).*

**Мероприятия по капитальному строительству за счет средств федерального бюджета в 2006 году** выполнялись на 9 объектах в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 07.02.2006 № 140-р. Мероприятия финансировались по разделу «Водное хозяйство и охрана окружающей среды» Федеральным агентством водных ресурсов. Их перечень и характеристики приведены в таблице 2.2.1. Финансирование капитальных вложений за счет средств федерального бюджета в 2006 году составило 281,443 млн. руб. (в 2005 г. – 144,895 млн. руб., в 2004 г. – 39,570 млн. руб.). Столь значительное увеличение финансирования капитальных вложений стало возможным в связи с тем, что с 2005 года начал собираться водный налог. Его поступления в федеральный бюджет 2006 году составили 13 843 млн. руб. (в 2005 г. – 11 218 млн. руб.).

Из объектов капитальных вложений, предусматривавшихся в подпрограмме «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории», были профинансированы следующие мероприятия:

- Защита коммуникаций населенных пунктов Кабанского района от опасных природных процессов. Размер финансирования из федерального бюджета – 26 150 тыс. руб. Объект является переходящим с 2005 года, начат в 2002 году;

- Приобретение оборудования и приборов для оснащения научного судна МПР России. Размер финансирования из федерального бюджета составил 32 550 тыс. руб., Заказчик – Росводресурсы. Объект переходящий с 2005 года. Подробные сведения и фотоиллюстрации приведены в докладе за 2005 год (с. 284-288).

Не было предусмотрено финансирование в 2006 г. мероприятия «Очистные сооружения по очистке хозяйственно-бытовых сточных вод г. Байкальска». В 2005 году размер финансирования из федерального бюджета этого мероприятия составил 25 312 тыс. руб., Заказчиком выступал Ростехнадзор.

**Научно-исследовательские работы в области охраны озера Байкал в 2006 году** выполнялись по заказу МПР России по двум переходящим с 2005 года проектам на сумму 3 330 тыс. руб. (в 2005 году – 5 190 тыс. руб.):

1) Разработка нормативов качества окружающей среды уникальной экологической системы озера Байкал и нормативов допустимых воздействий на нее (2М4-17). Размер финансирования в 2006 году 1080 тыс. руб. (в 2005 году – 720 тыс. руб.). Исполнитель – ГОУ «Иркутский государственный университет». Разработан проект предусмотренных статьей 13 Федерального закона «Об охране озера Байкал» нормативов предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал, включающий:

а) нормативы качества уникальной экологической системы озера Байкал по химическим, физическим и биологическим показателям состояния окружающей среды;

б) нормативы допустимых воздействий на экологическую систему озера Байкал по сбросам и выбросам веществ и микроорганизмов, образованию отходов производства и потребления, физическим воздействиям, изъятию компонентов природной среды, антропогенной нагрузке;

в) перечень особо опасных, высоко опасных, опасных и умеренно опасных веществ для уникальной экологической системы озера Байкал.

2) Разработка информационного обеспечения выработки подходов формирования государственной политики в сфере охраны озера Байкал (ЗМ8-07). Проект имеет сроки выполнения 2005-2007 годы. Размер финансирования 6 000 тыс. руб., в т.ч. на 2005 год – 1500 тыс. руб., на 2006 год – 2 250 тыс. руб. Исполнитель – ФГУП «ВостСибНИИГГиМС». Целью проекта является разработка ситуационных моделей для оценки взаимодействий компонентов окружающей среды под влиянием антропогенных факторов и для подготовки соответствующих прогнозов изменения экосистем для моделирования последствий принятия различных политических и хозяйственных решений. В 2005 году разработаны классификации взаимодействий компонентов окружающей среды и моделей этих взаимодействий, классификации ситуаций и управленческих решений. В 2006 году разработаны:

а) ситуационные информационные модели:

- информационно-логическая модель базы данных мониторинга;
- общая схема картографического моделирования оценки состояния экосистем;
- картографическая модель оценки состояния лесов;
- картографическая модель оценки загрязнения озера Байкал;
- модель структуры бюллетеней мониторинга и модельные образцы структурных элементов бюллетеней мониторинга;

б) ситуационные имитационные модели:

- генетическая модель взаимодействий компонентов окружающей среды;
- информационно-логическая модель базы моделей взаимодействий компонентов окружающей среды;
- нормативная модель взаимодействий компонентов окружающей среды;
- ситуационные модели оценки взаимодействий компонентов окружающей среды и подготовки прогнозов для ситуаций: 1) высокий уровень Байкала, 2) влияние выбросов Байкальского ЦБК; 3) влияние сбросов Байкальского ЦБК;
- консолидированная модель инвестиционных проектов объектов туристской индустрии, санаторно-курортного лечения, разработки природных лечебных ресурсов, транспортной и инженерной инфраструктуры;
- в) модели принятия управленческих решений:
  - типовые модели бизнес-процессов подготовки нормативного правового акта МПР России; подготовки акта Правительства РФ; подготовки законопроекта, вносимого Правительством РФ; образования межведомственной комиссии по Байкалу;
  - модель управления проектом «Нормативно-правовое регулирование в области охраны озера Байкал»;
  - классификационная модель вариантов управленческих решений, предусмотренных законодательством и полномочиями органов государственной власти.

Иллюстрации схем применения этих моделей приведены на рисунках 2.2.1 и 2.2.2.

**Финансирование природоохранных мероприятий на Байкале за счет средств Федерального бюджета на текущие расходы в 2006 году** осуществлял Росприроднадзор. На основании своих полномочий по озеру Байкал, записанных в утвержденном Правительством РФ Положении, заказан и профинансирован комплекс мероприятий по охране озера Байкал по виду расходов 443 на сумму 10 000 тыс. руб. (в 2005 году – 10 000 тыс. руб.). Исполнители определялись на конкурсной основе. Эти мероприятия в основном повторяли уже сложившиеся за последние 5 лет ежегодные комплексы работ, обусловленные по-

ложениями Федерального закона «Об охране озера Байкал»:

- Проведение государственного мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал. Размер финансирования 7 000 тыс. руб. Исполнитель - ФГУНПП «Иркутскгеофизика». Результаты работ охарактеризованы в подразделе 2.4. Экологический мониторинг;

- Подготовка и издание Государственного доклада «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2005 году». Размер финансирования 500 тыс. руб. Исполнитель - ФГУНПП «Иркутскгеофизика». Доклад составлен и издан в августе 2006 года тиражом 500 экз., размещен на сайте МПР России и Росприроднадзора «Охрана озера Байкал»;

- Мониторинг использования земель Байкальской природной территории. Размер финансирования 2 500 тыс. руб. Исполнитель ФГУП «Госземкадастръемка» - ВИСХАГИ (Восточно-Сибирский филиал). Выполнена аналитическая оценка современного состояния использования земель в прибрежной зоне озера Байкал на участке п. Култук – п. Листвянка и Иркутского водохранилища на участке 1-60 км судового хода (правый берег). Подготовлены рекомендации органам управления по принятию мер обеспечения соблюдения установленного режима хозяйственной деятельности.

**Мероприятия по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, охране водных ресурсов и информационному обеспечению в области водных ресурсов на БПТ в 2006 году** были профинансированы Росводресурсами за счет средств федерального бюджета в сумме 23,843 млн. руб. Перечень этих мероприятий приведен в таблице 2.2.2.

**Мероприятия по государственному мониторингу состояния недр на БПТ в 2006 году** за счет средств Федерального бюджета по заказу Роснедра выполнило ФГУНПП «Иркутскгеофизика». Они включали:

- Ведение государственного мониторинга за состоянием подземных вод и развитием экзогенных геологических процессов и явлений на территории Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа – 2,212 млн. руб. (в 2005 г. – 1,9 млн. руб.). Целевое назначение работ - слежение и прогнозирование состояния подземных вод в центральной экологической зоне Байкальской природной территории по 9-ти участкам (Шара-Тогот, Онгурены, Бугульдейка, Попово, Слюдянка, Харанцы, Байкальск, Слюдянка, Ангарские Хутора) и 3-м участкам за развитием экзогенных геологических процессов и явлений (Култук - наледи, Быстринский - овраги и Ореховый – обвалы и сплывы);

- Ведение мониторинга гидрогеодеформационного поля на территории Иркутской области и Усть-Ордынского Бурятского автономного округа для прогноза сильных землетрясений – 1,358 млн. руб. (в 2005 г. – 1,0 млн. руб.). Назначение работ - слежение за гидрогеодеформационным полем для прогнозирования сильных землетрясений в центральной экологической зоне Байкальской природной территории по участку Талая.

**Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на Байкальской природной территории, в 2006 году профинансированы мероприятия на 119 млн. руб. по следующим региональным программам:**

- Республиканская целевая программа «Экология и природные ресурсы Республики Бурятия» (2004-2008 гг.)» - профинансировано мероприятий на 30,150 млн. руб.;

- Областная целевая программа «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2006-2010 годы» - профинансировано мероприятий на 88,328 млн. руб.;

- Областная целевая программа «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории в административных границах Читинской области (2003-2020 гг.)» - профинансировано мероприятий на 0,525 млн. руб.

Перечень выполненных мероприятий приведен в таблице 2.2.3.

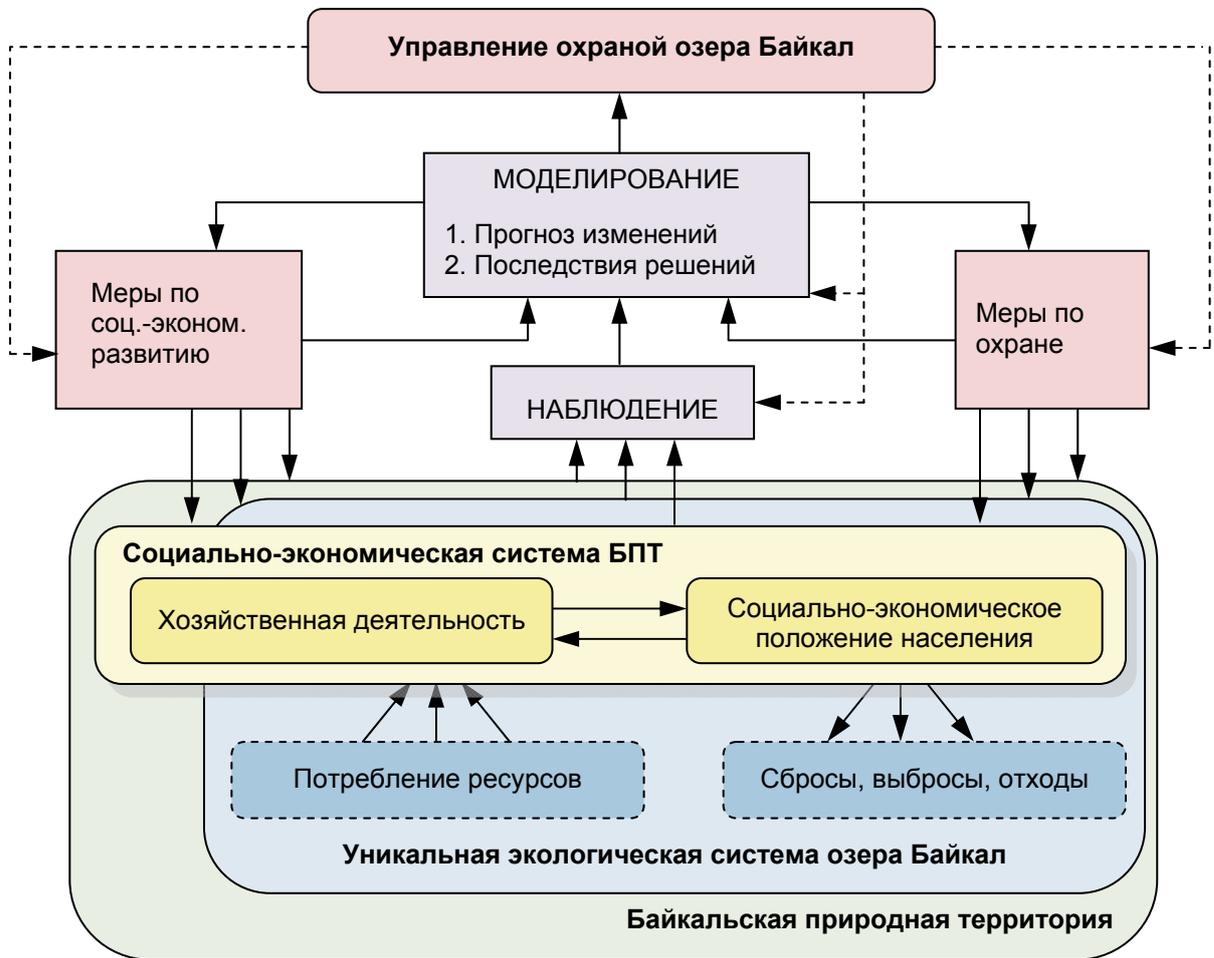


Рис. 2.2.1. Общая схема управления охраной озера Байкал



- ① Контур регулирования принятия решений
- ② Контур регулирования реализации решений

Рис. 2.2.2. Структура информационного обеспечения формирования и реализации государственной политики в сфере охраны озера Байкал

**Перечень мероприятий по капитальному строительству, выполненных в 2006 году на Байкальской природной территории за счет средств Федерального бюджета в рамках адресной инвестиционной программы**

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.		Целевое назначение	Исполнитель
	2005 г.	2006 г.		
<b>Республика Бурятия</b>				
Защита коммуникаций населенных пунктов Кабанского района от опасных природных процессов, Республика Бурятия	10950	26 150	В районе с. Жилино, по правому берегу реки Селенги происходят опасные процессы интенсивной береговой и русловой эрозии, которые ведут к активному загрязнению озера Байкал продуктами выноса и размыву прибрежной полосы. Процесс размыва угрожает близлежащим населенным пунктам - селам Жилино, Новая Деревня и Красный Яр с населением 900 человек. Разрушению подвергаются дороги, административные здания, коммуникации. В 2006 году выполнены работы по креплению участка берега р. Селенга протяженностью 320 метров, устройство прорези протяженностью 1200 метров, досыпка струенаправляющих шпор общей протяженностью 100 метров, разравнивание кавальеров. 20 декабря 2006 г. подписан «Акт приёмки застройки законченного строительством объекта капитального строительства от подрядчика». Государственная комиссия будет осуществлять приемку после прохождения паводка в 2007 году. Реализация мероприятий по данному проекту претворяет ущерб экономике и населению - по расчетам оценивается в размере 680 млн. рублей.	ПМК «Кабанский мелиоратор»
Приобретение оборудования и приборов для оснащения научного судна МПР России	10 600	32 550	Научно-исследовательское судно МПР России на Байкале призвано обеспечить проведение работ по мониторингу поверхностных вод, оперативные анализы вод при осуществлении водного контроля с	ФГУНПП «Иркутскгеофизика»

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.		Целевое назначение	Исполнитель
	2005 г.	2006 г.		
Берегоукрепительные работы на участке Нижнеангарск – протока Кичера, Северобайкальский район, Республика Бурятия	20 000	50 000	<p>применением современных средств анализа содержания загрязняющих веществ непосредственно в судовой лаборатории в любой точке акватории Байкала и устьевых участков впадающих в него рек. Мероприятие профинансировано в декабре 2006 г. Срок выполнения работ по госконтракту – 30.06.2007.</p> <p>В результате волнового воздействия господствующих юго-восточных ветров размывается участок береговой линии от пристани в п. Нижнеангарск – устье реки Кичера (включая пристань) общей протяженностью 4,5 км, который вместе с архипелагом «Остров Ярки» отделяет территорию Ангарского Сора от озера Байкал.</p> <p>Мероприятия по первому участку предусматривают реконструкцию существующего и строительство новых сооружений для предотвращения размыва берега защищаемой территории и обеспечения нормальной работы причальных сооружений. Протяженность берегоукрепления 3,5 км.</p> <p>В 2006 году проводились работы по 1-му этапу: - устройству защитной бермы. Физический объем выполненных работ - 9,5 тыс. м<sup>3</sup> каменной наброски. Выполненные мероприятия позволят снизить предполагаемый ущерб на сумму 5800 млн. руб.</p>	Общество с ограниченной ответственностью «МК-137»
Крепление правого берега р. Селенги (о. Спасский) в границах водозаборных сооружений г. Улан-Удэ	9 000	48 500	<p>Крепление правого берега р. Селенги (о. Спасский) в границах водозаборных сооружений г. Улан-Удэ необходимо для защиты правого берега р. Селенга от постепенного разрушения в районе городского водозабора, предотвращения сокращения санитарной зоны (расстояние от береговой линии до водозаборных скважин) от 150 м (нормативной) до 60 м. При дальнейших берегоразрушительных процессах</p>	Общество с ограниченной ответственностью «МК-137»

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.		Целевое назначение	Исполнитель
	2005 г.	2006 г.		
			возможна потеря (ликвидация) 3-х скважин из 8-ми, что грозит перебоями водоснабжения горожан. Кроме того, возникает необходимость постоянного хлорирования питьевой воды. Длина дамбы 2,8 км.	
«Защита от паводковых вод р. Ока с. Орлик Окнинского района Республики Бурятия»		74 643	Защита от затопления 130 дворов с населением 980 человек, дороги, школы и другой инфраструктуры районного центра с. Орлик. Выполнены работы по берегоукреплению верхней части с. Орлик на р. Ока, частично выполнена защитная дамба протяженностью 480 м. Мероприятие позволит снизить предполагаемый ущерб на сумму 401,1 млн. руб.	ООО «Ока-К»
Крепление береговой полосы залива «Посольский Сор» оз. Байкал в Кабанском районе, Республика Бурятия	5 000	15 600	Размываемый участок расположен в прибрежной зоне рекреационной местности, имеющей статус особо охраняемой территории, в центральной экологической зоне Байкальской природной территории. Защита от затопления 8 турбаз, 900 временно проживающих человек. Продолжительность берегоукрепления 0,14 км. Выполнены работы по строительству волногасящей стенки протяженностью 140 м. Выполненные мероприятия позволят снизить предполагаемый ущерб на сумму 127,5 млн. руб.	ОАО «Промстроймеханизация»
Берегоукрепительные работы у с. Шарагол и с. Хутор Кяхтинского района, Республика Бурятия, в т.ч. проектные работы	10 000	27 380	По фарватеру реки Чикой в районе о. Банзайка проходит государственная граница с Монголией. Если допустить разрушение берега, то линия границы изменится и отходит к Монголии, в результате РФ теряет часть принадлежащей территории. В 2006 году выполнены работы по перекрытию и спрямлению протоки Банзайка, берегоукрепление истока пр. Банзайка. Выполненные мероприятия позволят защитить от разрушения 72 жилых дома, до-	ОАО «Промстроймеханизация»

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.		Целевое назначение	Исполнитель
	2005 г.	2006 г.		
«Берегоукрепление р. Иркут у с. Шимки Тункинского района Республики Бурятия»		5 920	Выполненные мероприятия позволят защитить от разрушения жилые дома общей площадью 2539 м <sup>2</sup> с населением 590 человек, дороги, школу и другую инфраструктуру села Шимки и позволят снизить предполагаемый ущерб на сумму 390,5 млн. руб. В 2006 году выполнены работы по дамбе обвалования на протяжении 1240 м.	ФГУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения» по РБ
<b>Иркутская область</b>				
Укрепление берегов Иркутского водохранилища в районе п. Патроны Иркутского района, Иркутская область		700	150 погонных метров	ОАО «Фристо»
<b>Итого по капитальным вложениям</b>		<b>281 443</b>		

**Перечень мероприятий по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, охране водных ресурсов и информационному обеспечению в области водных ресурсов на БПГ, выполненных в 2006 году за счет средств Федерального бюджета**

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.		Целевое назначение	Исполнитель
	2005 г.	2006 г.		
<b>Капитальный ремонт гидротехнических сооружений (197 ВР)</b>				
Капитальный ремонт Кабанской дамбы обвалования Кабанского района Республики Бурятия	220	4 700	Протяженность дамбы 1,3 км. В 2006 году отремонтирован участок общей протяженностью 180 м. Данный участок защищает от затопления с. Ранжурово с населением 635 человек. Возможный ущерб в результате аварии сооружения составил бы 30 млн. руб.	ПМК «Кабанский мелиоратор»
Капитальный ремонт дамбы на р. Уда у с. Старая Курба Заиграевского района Республики Бурятия		1 628	В 2006 году отремонтирован участок общей протяженностью 86 м. Проведенные мероприятия позволят предотвратить вредное воздействие вод на населенные пункты и объекты экономики, расположенные в пойме р. Уда в том числе села Старая Курба, с населением 136 человек. Возможный ущерб в результате аварии сооружения составил бы 12 млн. руб.	ФГУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения» по РБ
<b>Итого по направлению</b>		<b>6 328</b>		
<b>Мероприятия по регулированию, использованию и охране водных ресурсов (349ВР)</b>				
Отсыпка участка берегозащиты у с. Уоян, Северобайкальского района РБ		180	Своевременное проведение превентивных мероприятий по берегоукреплению участка р. Верхняя Ангара для защиты северной части с. Уоян от затопления паводковыми водами. В результате отсыпки участка берегозащиты протяженностью 70 м от паводков защищены 27 жилых домов по ул. Тажная, Солнечная, Охотников.	КПП филиал ОАО «Нижнеангарсктрансстрой»

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.		Целевое назначение	Исполнитель
	2005 г.	2006 г.		
Отсыпка защитной противоналедной дамбы у с. Баргузин от р. Гремячая, Баргузинского района		115	Проведение превентивных мероприятий по отсыпке защитной противоналедной дамбы на р. Гремячая для защиты части с. Баргузин от затопления наледными водами. В результате отсыпки дамбы протяженностью 40 м от наледных вод защищены 15 жилых домов.	ООО «Перспектива»
Отсыпка защитной противоналедной дамбы у с. Улон Баргузинского района		185	Проведение превентивных мероприятий по отсыпке защитной противоналедной дамбы на р. Баргузин для защиты части с. Улон от затопления наледными водами. В результате отсыпки дамбы протяженностью 80 м от наледных вод защищено 12 жилых домов.	Колхоз «Улонский»
Отсыпка защитной противоналедной дамбы у с. Могосохон Кижингинского района		150	Проведение превентивных мероприятий по отсыпке защитной противоналедной дамбы на р. Кодун для защиты части с. Могосохон от затопления наледными водами. В результате отсыпки дамбы протяженностью 170 м от наледных вод защищено 25 жилых домов.	ООО «Жилищно-коммунальное хозяйство» с. Могосохон
Предпаводковое обследование ГТС на территории Республики Бурятия	470	705	Своевременная оценка предпаводковой ситуации, определение уровня безопасности гидротехнических сооружений (ГТС) при прохождении паводка. Разработка превентивных мероприятий для организации безаварийного пропуска паводка 2006 г. Обследование технического состояния ГТС (60 объектов) на территории Республики Бурятия, подготовка предпроектных предложений для проведения капитального ремонта или реконструкции данных объектов, разработка необходимых мероприятий, обеспечивающих повышение безопасности при дальнейшей эксплуатации ГТС, подготовка данных для ведения Российского регистра ГТС.	ОАО «Бурятводпроект»

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.		Целевое назначение	Исполнитель
	2005 г.	2006 г.		
Определение зон возможного затопления в бассейнах рек Джиды, Чикой, Хилок		2250	По бассейнам рр. Джиды, Чикой и Хилок (основных притоков р. Селенга) проведен комплекс работ по определению зон возможного затопления и прогнозов на период до 2020 года. В состав выполненной работы вошли: - рекогносцировочное обследование рек Джиды, Чикой, Хилок на общей протяженности 1600 км с разбивкой 37 расчетных створов для наблюдений; - установление высот (отметок) высоких уровней воды в расчетных створах; - камеральная обработка материалов с нанесением расчетных уровней на картографические карты и обозначением границ затопления 1, 3, 5, 10, 25% расчетной обеспеченности; - расчеты и обоснование уровней с прогнозом на период до 2020 года.	ОАО «Бурятводпроект»
Обследование с. Усть-Кяхта для защиты от наледных явлений, в том числе проектные.		400	Проектная документация мероприятий по расчистке русла р. Савва в районе с. Усть-Кяхта, Кяхтинского района, Республики Бурятия	ФГУ «Управление «Бурятмелиоводхоз»
Расчистка русел малых рек, Республика Бурятия (проектные работы)		600	В целях обеспечения проточности межженных расходов и пропусков паводка 10 % обеспеченности разработаны рабочие проекты по расчистке русел малых рек: - расчистка русла реки Бичура Бичурского района, - расчистка русла реки Мургуна Курумканского района.	Некоммерческая организация «Учреждение ИДКС»
Обследование защитных сооружений в черте г. Улан-Удэ, Республика Бурятия		198	Обследование технического состояния существующих защитных гидротехнических сооружений (ГТС) в черте г. Улан-Удэ, подготовка проектных рекомендаций по обеспечению их безопасности при дальнейшей эксплуатации, подготовка данных для ведения Российского регистра ГТС.	ИП Медведев

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.		Целевое назначение	Исполнитель
	2005 г.	2006 г.		
	Берегоукрепление Иркутского водохранилища в районе п. Ново-Разводная, Иркутская область			
Берегоукрепление Иркутского водохранилища в районе п. Ново-Разводная, Иркутская область		2677	Берегоукрепление	ООО «Спрут»
Берегоукрепление Иркутского водохранилища в районе п. Южный, Иркутская область		1470	Проектные работы, 3000 погонных метров	ОАО «ИркутскигипродорНИИ»
Берегоукрепление Иркутского водохранилища в районе п. Зеленый мыс, Иркутская область		1252	Проектные работы, 1100 погонных метров	ООО «Иркутская гидропартия»
Берегоукрепление Иркутского водохранилища в районе п. Новогрудинина, Иркутская область		1386	Проектные работы, 1100 погонных метров	ООО «Сибирский энергетический научно-исследовательский центр»
Берегоукрепление Иркутского водохранилища в районе п. Моложежный, Иркутская область		2000	Проектные работы, 3000 погонных метров	ООО «Гранспроект»
Установка водоохраных знаков в бассейне р. Джида, Республика Бурятия		290	30 знаков	ООО «Джидастрой»
Установка водоохраных знаков в бассейне р. Модонкуль, Республика Бурятия		55	6 знаков	ООО «Джидастрой»
Установка водоохраных знаков в зоне оз. Щучье, Республика Бурятия		75	8 знаков	ООО «Джидастрой»
<b>Итого по направлению</b>		<b>14 186</b>		

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.		Целевое назначение	Исполнитель
	2005 г.	2006 г.		
<b>Мероприятия по информационному обеспечению и другие работы в области водных ресурсов (350 ВР)</b>				
Сбор, анализ и обобщение гидрометеорологической и гидрологической информации	879	879	Сбор, хранение, пополнение и анализ данных наблюдений. Создание и ведение банков данных по водным объектам. Информационное обеспечение государственного управления в области использования и охраны водных объектов.	Бурятский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
Государственный мониторинг водных объектов	300	450	Мониторинг трансграничных водных объектов. Обеспечение Заказчика информацией о фактическом состоянии водных объектов и данными мониторинга загрязнений водных объектов.	Бурятский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды
Разработка нормативов предельно допустимых вредных воздействий (ПДВВ) на р. Селенгу в пределах Российской Федерации (2 этап)	600	600	Регламентация воздействий необходима для поддержания поверхностных и подземных вод в состоянии, соответствующем экологическим, в том числе рыбохозяйственным и санитарно-эпидемиологическим требованиям. II этап (2006 г.) – Исследование существующих методов по расчету нормативов ПДВВ, идентификация существующих методов расчета к условиям бассейна р. Селенга, модернизация метода расчета применительно к условиям бассейна и современным требованиям.	ЗАО ПО «Совинтервод»

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.		Целевое назначение	Исполнитель
	2005 г.	2006 г.		
Разработка Схемы комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна р. Селенга	800	1100	<p>Работа выполняется в 5 этапов в период с 2002 по 2006 гг., в 2006 г. разрабатывался пятый этап, включающий:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>– корректировку расчетных показателей использования водных ресурсов на 2006 г. по фактически достигнутым в бассейне р. Селенга (по форме 2ТП-водхоз за 2005 г.);</li> <li>– корректировку расчетных показателей прогноза использования водных ресурсов на 2010 и 2015 гг. с фактически достигнутым в 2005 г. (с выполнением объемов работ по уточнению расчетов водохозяйственных балансов и прогноза качества воды в водных объектах);</li> <li>– корректировку материалов СКИОВР бассейна р. Селенга по материалам согласований Монгольской стороны (оценка водных ресурсов и качества воды в пограничном створе с принятыми целевыми показателями в СКИОВР на территории РФ);</li> <li>– увязку отдельных разделов Схемы, выполненных в 2002-2004 гг. с требованиями «Методических рекомендаций по разработке бассейновых схем комплексного использования и охраны водных ресурсов»;</li> <li>– формирование первоочередных мероприятий на ближайшую перспективу 2015 г. по трехлетним периодам (2007-2009 гг., 2010-2012 гг., 2013-2015 гг.).</li> </ul>	ЗАО ПО «Совинтервод»

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.		Целевое назначение	Исполнитель
	2005 г.	2006 г.		
Информационно-пропагандистские мероприятия, проводимые в рамках празднования Международного дня воды территориальными подразделениями Росводресурсов		100	Проведен и освещен на телевидении Круглый стол «Опыт, проблемы и перспективы развития водоохранных мероприятий в Республике Бурятия», подготовлена выставка «Голубая капля жизни», выпущен радиосюжет в эфире ВГТРК, публикация в газетах «Комсомольская правда», «Водная Республика» и «Центральная», интервью на БГТРК, подготовлены и изданы материалы ко II международной научно-практической конференции «Охрана и рациональное использование водных ресурсов бассейна реки Селенга»	Музей Природы РБ, ВГТРК, БГТРК, «КП» в Республике Бурятия, ООО НПФ «Центр экологических разработок»
Подготовка обоснований, в том числе экологических, и проектов Перечней водохозяйственных мероприятий на 2007-2009 годы по зоне деятельности БВУ (Байкалводресурсы)	170	200	В рамках данной работы подготовлены перечни и обосновывающие материалы по водохозяйственным и водоохранным мероприятиям на 2007 год и среднесрочную перспективу 2008-2010 годов по трем ведомственным целевым программам: - ВЦП «Обеспечение потребности населения и объектов экономики в водных ресурсах»; - ВЦП «Предупреждение и снижение ущерба от наводнений и другого вредного воздействия вод» - ВЦП «Безопасность водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений»	ООО НПФ «Центр экологических разработок»
<b>Итого по направлению</b>		<b>3329</b>		
<b>ВСЕГО</b>		<b>23 843</b>		

**Основные мероприятия по охране озера Байкал, выполненные в 2006 году  
за счет средств бюджетов субъектов Федерации, расположенных на  
Байкальской природной территории**

Мероприятие	Объем финансирования, тыс. руб.	Целевое назначение
<b>РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ</b>		
<b>Капитальные вложения</b>	<b>29 600</b>	
Берегоукрепительные работы на участке Нижнеангарск – протока Кичера, Северобайкальский район, Республика Бурятия	3 050	софинансирование, см. табл. 2.2.1
Крепление правого берега р. Селенги (о. Спасский) в границах водозаборных сооружений в г. Улан-Удэ, Республика Бурятия	2 000	софинансирование, см. табл. 2.2.1
«Защита от паводковых вод р. Ока с. Орлик Окинско-го района Республики Бурятия»	13 300	софинансирование, см. табл. 2.2.1
Крепление береговой полосы залива «Посольский Сор» оз. Байкал в Кабанском районе, Республика Бурятия	3 000	софинансирование, см. табл. 2.2.1
Берегоукрепительные работы у с. Шарагол и с. Хутор Кяхтинского района, Республика Бурятия, в т.ч. проектные работы	5 000	софинансирование, см. табл. 2.2.1
«Берегоукрепление р. Иркут у с. Шимки Тункинского района Республики Бурятия»	3 200	софинансирование, см. табл. 2.2.1
Капитальный ремонт дамбы на р. Уда у с. Старая Курба Заиграевского района Республики Бурятия	50	софинансирование, см. табл. 2.2.2
<b>Прочие мероприятия</b>	<b>550</b>	
Мероприятия, посвященные 90-летию Баргузинского биосферного заповедника	50	Организационные мероприятия
Республиканский конкурс «Лучшая дипломная работа по экологической тематике»	5	Приобретение призов и подарков
Проведение IV Республиканского смотра – конкурса детских экологических лагерей	55	Организация смотра – конкурса
Проведение Республиканского конкурса творческих работ учащихся и студентов «Решение проблем сохранения озера Байкал и БПТ»	10	Организация смотра-конкурса, приобретение призов и подарков
Проведение акций «Чистый берег» в местности «Сухая» Кабанского района и в Прибайкальском районе Туркинской сельской администрацией	90	Уборка, благоустройство территории
Проведение смотра-конкурса на лучшую публикацию экологической направленности	50	Приобретение призов и подарков
Организация выставки, посвященной Дню Байкала в Музее природы Бурятии	15	Организация выставки
Проведение Республиканской конференции по байкаловедению в Республиканском экологическом центре	25	Приобретение призов и подарков
Проведение двух семинаров с районными государственными инспекторами и специалистами муниципальных образований районов	85	Организационные мероприятия
Организация выездной Коллегии Минприроды Республики Бурятия в Баргузинском районе	50	Организационные мероприятия
Издание очередного номера журнала «Мир Байкала»	100	Издание журнала тиражом 250 экземпляров
Издание сборника «Байкальская нерпа»	15	Издание сборника
<b>ИТОГО по Республике Бурятия</b>	<b>30 150</b>	

Мероприятие	Объем финансирования, тыс. руб.	Целевое назначение
<b>ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>		
<b>Капитальные вложения</b>	<b>85 868</b>	
Строительство канализационных очистных сооружений г. Байкальска	31862	
Строительство канализационных очистных сооружений г. Слюдянка	54006	
<b>Прочие мероприятия</b>	<b>2 460</b>	
Разработка проекта полигона твердых бытовых отходов на территории Ольхонского муниципального района	1500	
Проведение Дней защиты от экологической опасности, в том числе Дня озера Байкал	200	
Подготовка прогнозов о неблагоприятных метеорологических условиях для организации работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух	310	
Разработка схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий Иркутской области	450	
<b>Итого по Иркутской области</b>	<b>88 328</b>	
<b>ЧИТИНСКАЯ ОБЛАСТЬ</b>		
Строительство инженерных сооружений для защиты села Толбага от затопления паводковыми водами р. Хилок в Петровск-Забайкальском районе	200	Защита населения и построек села Толбага от вредного воздействия вод р. Хилок
Содержание и развитие Ивано-Арахлейского государственного заказника регионального значения	180	Обустройство кордонов на территории заказника, приобретение оборудования, обустройство зон отдыха, выплата заработной платы работникам заказника
Уборка территории Ивано-Арахлейского заказника	145,5	Поддержание чистоты и порядка на территории зоны отдыха Ивано-Арахлейского заказника
<b>ИТОГО по Читинской области</b>	<b>525,5</b>	
<b>ВСЕГО</b>	<b>119 003,5</b>	

### 2.3. Экологическая экспертиза

(Управление Росприроднадзора по Иркутской области, Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия, Управление Росприроднадзора по Читинской области, Управление Росприроднадзора по Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу, Иркутское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия, Читинское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора)

*Государственная экологическая экспертиза проводится на основании Федерального Закона «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 года № 174-ФЗ, Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утвержденного постановлением Правительства РФ от 11.07.1996 № 698, Регламента проведения государственной экологической экспертизы, утвержденного приказом Госкомэкологии России от 17.06.1997 № 280 и зарегистрированного Минюстом России 28.08.1997 (рег. № 1359).*

*Целью экологической экспертизы является установление соответствия документов и документации, обосновывающих намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях предотвращения негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду.*

*На основании положений «О федеральной службе по надзору в сфере природопользования» и «Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (утв. постановлениями Правительства РФ № 400 и № 401 от 30 июля 2004) полномочия по организации и проведению ГЭЭ разделены между двумя федеральными службами.*

*В границах Байкальской природной территории (БПТ) организацией и проведением государственной экологической экспертизы занимаются управления Росприроднадзора по Иркутской области, Республике Бурятия, Читинской области и Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу; Иркутское межрегиональное Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия, Читинское межрегиональное Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора.*

*Федеральным законом от 18.12.2006 № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в Федеральный закон «О государственной экологической экспертизе». В результате этих изменений значительно сокращается состав объектов государственной экологической экспертизы. С 2007 года к ним будут относиться:*

*1) проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов в области охраны окружающей среды;*

*2) проекты целевых программ, предусматривающих строительство и эксплуатацию объектов хозяйственной деятельности, оказывающих воздействие на окружающую среду, в части размещения таких объектов с учетом режима охраны природных объектов;*

*3) проекты соглашений о разделе продукции;*

*4) материалы обоснования лицензий на осуществление деятельности, которая может оказать воздействие на окружающую среду;*

*5) проекты технической документации на новые технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду, а также технической документации на новые вещества, которые могут поступать в природную среду;*

*6) материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых*

природных территорий федерального значения, зоны экологического бедствия или зоны чрезвычайной экологической ситуации;

7) объекты государственной экологической экспертизы, указанные в Федеральном законе от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации», Федеральном законе от 17 декабря 1998 года № 191-ФЗ «Об исключительной экономической зоне Российской Федерации», Федеральном законе от 31 июля 1998 года № 155-ФЗ «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации».

Проекты строительства и реконструкции хозяйственных объектов будут подвергаться государственной экспертизе проектной документации. Соответствующая поправка внесена указанным законом и в статью 6 Федерального закона «Об охране озера Байкал».

Предметом государственной экспертизы проектной документации является оценка ее соответствия требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий.

**Иркутская область.** В 2006 году Управлением Росприроднадзора по Иркутской области государственная экологическая экспертиза завершена по 5 объектам, планируемым к размещению в центральной экологической зоне БПТ:

- прогноз ОДУ (общих допустимых уловов) рыбы в 2007 году в водоемах Иркутской области и УОБАО;

- материалы, обосновывающие перевод земельного участка по адресу: Иркутский район, падь Крестовая, в 1,8 км севернее жилого массива п. Листвянка из земель запаса в земли сельскохозяйственного назначения под выпас скота и заготовку кормов;

- декларация о намерении создания туристско-рекреационной особой экономической зоны на территории Иркутской области;

- берегоукрепительные работы на оз. Байкал в районе п. Листвянка Иркутского района Иркутской области;

- планировка базы отдыха ООО "Востокрегионстрой" на 240 мест в п. Утулик Слюдянского района Иркутской области.

По всем объектам выданы положительные заключения экспертизы.

Иркутским межрегиональным Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора в 2006 году организована и проведена государственная экологическая экспертиза и выданы положительные заключения по следующим объектам, расположенным на БПТ:

- рабочий проект «Ликвидация шламоотстойника обогатительной фабрики «Сафроновская»;

- проект разработки северного участка Иркутского месторождения песчано-гравийного сырья (карьер «Солдатский») г. Шелехово;

- экологическое обоснование для отвода земельного участка под строительство транспортного агентства (в составе административного корпуса и диспетчерского пункта) в г. Слюдянка Иркутской области;

- рабочий проект "Установка по отпуску сухой золы уноса сторонним потребителям" на Ново-Иркутской ТЭЦ ОАО "Иркутскэнерго";

- рабочий проект «Отработка строительного грунта в карьер «Горелый» г. Ангарск;

- рабочий проект "Межведомственный учебно-методический центр психологической реабилитации в санатории Байкал ФСБ России г. Иркутск" п. Листвянка;

- проект «Реконструкция участка автомобильной дороги Иркутск - Листвянка км 8-12 в Иркутском районе Иркутской области».

**Республика Бурятия.** В 2006 году Управлением Росприроднадзора по Республике Бурятия организована и проведена государственная экологическая экспертиза по 139 объектам. Выдано 139 заключений, из них положительных – 134, отрицательных – 5.

Из наиболее значимых объектов экспертизы следует отметить:

- ТЭО «Противоаводковые мероприятия в бассейне р. Уды Республики Бурятия»;
- материалы обоснования создания особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в Прибайкальском районе Республики Бурятия;
- материалы «Разработка и внедрение мероприятий по ликвидации загрязнения геологической среды нефтепродуктами на Улан-Удэнской нефтебазе ООО «Бурят-Терминал»;
- проекты рекультивации нарушенных земель при добыче полезных ископаемых;
- проекты организации рубок главного пользования и ведения лесного хозяйства на арендуемых участках лесного фонда;
- материалы, обосновывающие допустимые объёмы изъятия охотничьих животных и рыбы.

В сравнении с прошлыми годами в значительной степени активизировалась работа по разработке документации территориального планирования, что позволяет обеспечить соблюдение органами местного самоуправления требований природоохранного законодательства при застройке территорий, в том числе и в центральной экологической зоне БПТ.

В 2006 году получили положительные заключения:

- генеральный план с. Кабанск;
- проект генерального плана, совмещенного с проектом планировки туристического комплекса «Мишиха» в Кабанском районе Республики Бурятия;
- генеральный план (корректировка) и черта с. Сухая;
- генеральный план «Туристический комплекс на озере Байкал в п. Култушная Кабанского района Республики Бурятия».

5 объектов по результатам рассмотрения экспертными комиссиями были отклонены от согласования и возвращены на доработку вследствие недостаточной экологической обоснованности принимаемых решений и несоблюдения требований природоохранного законодательства.

Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия в 2006 году организована и проведена государственная экологическая экспертиза по 6 объектам, расположенным на БПТ. Из них положительные заключения получили 5 объектов:

- база отдыха Министерства обороны Российской Федерации на озере Байкал;
- туристический комплекс на озере Байкал в м. Култушная Кабанского района;
- реконструкция турбазы ОАО «Бурятмебель» в м. Култушная Кабанского района;
- реконструкция автомобильной дороги Улан-Удэ – Турунтаево – Курумкан в Прибайкальском районе Республики Бурятия. Трасса проходит по побережью озера Байкал, вблизи Баргузинского заповедника, по местам курортного лечения и туризма, в связи, с чем имеет большое туристское значение.

- Капитальный ремонт автодороги М-55 «Байкал» от Челябинска до Читы, через Иркутск и Улан-Удэ на участке км 227+200 – км 234+260,21 в Республике Бурятия.

Проект «Семейный пансионат в с. Сухая Кабанского района» получил отрицательное заключение.

**Читинская область.** В 2006 году Управлением Росприроднадзора по Читинской области проведена государственная экологическая экспертиза по 11 объектам государственной экологической экспертизы, расположенным в буферной экологической зоне БПТ, из них положительные заключения получили:

- поисково-оценочные работы на россыпное золото в Хилокском районе (верховья р. Хилок),
- проведение прогнозно-поисковых работ на золото в Красночикоийском районе,
- проекты реконструкции баз отдыха на оз. Арахлей,
- строительство спального корпуса на базе отдыха оз. Арахлей,
- реконструкция дома отдыха на территории Ивано-Арахлейского заказника,
- проект внутрихозяйственного устройства охотничьих ресурсов ООО «Таёжная компания» в Красночикоийском районе,
- перевод лесных земель в нелесные земли на площади 36 га в лесах I группы Красночикоийского сельского лесхоза в Красночикоийском районе,
- перевод лесных земель в нелесные земли на площади 43,6 га в лесах I группы Красночикоийского лесхоза в долине реки Чикокон,
- материалы, обосновывающие допустимые объемы изъятия охотничьих животных и рыбы.

Проекты, получившие отрицательные заключения (возвращены на доработку):

- проект организации и ведения лесного хозяйства по Бадинскому лесхозу в Хилокском районе,
- проект организации рубок главного пользования и ведения лесного хозяйства на арендном участке лесного фонда Черемховского лесничества Красночикоийского лесхоза.

Читинским межрегиональным Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора в 2006 году организована и проведена государственная экологическая экспертиза по 12 объектам, расположенным в БЭЗ БПТ:

- проект на ремонт автомобильной дороги М-55 «Байкал» от Челябинска до Читы на участке км 733+000 – км 738+000 в Читинской области,
  - проект на ремонт автомобильной дороги М-55 «Байкал» от Челябинска до Читы на участке км 733+000 – км 743+000 в Читинской области,
  - проект строительства автозаправочной станции в п. Могзон Хилокского района,
  - инженерный проект капитального ремонта автомобильной дороги М-55 «Байкал» от Челябинска до Читы на участке км 784+000 – км 790+000 в Читинской области,
  - рабочий проект «Разработка запасов месторождения россыпного золота р. Хилкотой в интервале разведочной линии 52-64»,
  - проект строительства автозаправочной станции в с. Красный Чикой,
  - рабочий проект «Разработка Чикоконского россыпного месторождения»,
  - рабочий проект «Разработка месторождения россыпного золота в долине р. Гутай»,
  - проект доработки запасов месторождения россыпного золота р. Горначиха-Глубокая,
  - проект доработки запасов месторождения россыпного золота р. Большая с руч. Соловая между разведочными линиями 35-62»,
  - проект на отработку глубоких горизонтов БОМ-Горхонского месторождения вольфрама,
  - рабочий проект «Консервация горных выработок разреза «Тигнинский».
- По всем объектам выданы положительные заключения экспертизы.

**Усть-Ордынский Бурятский автономный округ.** Усть-Ордынский Бурятский автономный округ в границах его четырех районов (Боханский, Баяндаевский, Осинский, Эхирит-Булагатский) входит в зону атмосферного влияния Байкальской природной территории. В 2006 году в этой зоне Управлением Росприроднадзора по Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу по 10 объектам государственной экологической экспертизы выданы положительные заключения экспертных комиссий:

- перевод земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в промышленные в с. Люры Баяндаевского района;

- материалы аренды участков лесного фонда (Баяндаевский лесхоз, Хоготовское лесничество);
- отвод земельного участка под строительство кафе на территории, прилегающей к пруду «Ордынский» в Эхирит-Булагатском районе;
- строительство (реконструкция) АЗС в с. Лузгино Осинского района;
- перевод земель сельскохозяйственного назначения в земли поселений на территории МО «Оса» Осинского района;
- расчистка и углубление русла р. Ида в Боханском районе;
- перевод земель сельскохозяйственного назначения в земли поселений в Эхирит-Булагатском районе;
- строительство «Перинатальный центр» в п. Усть-Ордынский Эхирит-Булагатского района;
- перевод земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в промышленные на уч. Инкубатория Баяндаевского района;
- перевод земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения в промышленные на территории МО «Майск» Осинского района.

**Уровень подготовки представляемых на государственную экологическую экспертизу материалов, в части предлагаемых мероприятий по снижению отрицательного влияния хозяйственной и иной деятельности и оценки воздействия на окружающую среду, выше, чем в 2005 году. Однако в ходе проведения государственной экологической экспертизы выявлены характерные недостатки:**

- недостаточное обоснование оценки воздействия на окружающую среду;
- мероприятия в разделе «Охрана окружающей среды» не всегда конкретны и носят описательный характер.

## **2.4. Экологический мониторинг**

(ФГУНПП «Росгеолфонд»)

*Государственный экологический мониторинг Байкальской природной территории, имеющей площадь 386 тыс. кв. км и расположенной на территории 4-х субъектов Российской Федерации (см. приложения 3.1, 3.3, 3.4) проводится по 27 компонентам окружающей среды (см. приложение 3.6). Основными нормативными правовыми документами, определяющими задачи и порядок осуществления экологического мониторинга на Байкальской природной территории в 2006 году, являлись:*

- *Федеральный закон "Об охране озера Байкал" (№ 94-ФЗ от 01.05.1999);*
- *Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (№ 7-ФЗ от 10.01.2002);*
- *Федеральный закон «О гидрометеорологической службе» (№ 113-ФЗ от 19.07.1998);*
- *Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» (№ 33-ФЗ от 14.03.1995);*
- *Водный кодекс Российской Федерации (№ 167-ФЗ от 16.11.1995 и № 74-ФЗ от 03.06.2006);*
- *Лесной кодекс Российской Федерации (№ 22-ФЗ от 29.01.1997);*
- *Земельный кодекс Российской Федерации (№ 136-ФЗ от 25.10.2001);*
- *Закон Российской Федерации «О недрах»;*
- *Положение "Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)" (утв. пост. Правительства РФ № 177 от 31.03.2003);*
- *Положение о государственной службе наблюдения за состоянием окружающей природной среды (утв. пост. Правительства РФ № 622 от 23.08.2000);*

- Положение о ведении государственного мониторинга водных объектов (утв. пост. Правительства РФ № 307 от 14.03.1997);
- Положение об осуществлении государственного мониторинга земель (утв. пост. Правительства РФ № 846 от 28.11.2002);
- Положение о порядке осуществления государственного мониторинга состояния недр Российской Федерации (утв. Приказом МПР России № 433 от 21.05.2001);
- Положение о лесном мониторинге (утв. Рослесхозом 21.02.1995);
- Постановление Правительства РФ "О порядке ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира" (№ 1342 от 10.11.1996);
- Постановление Правительства РФ "О создании отраслевой системы мониторинга водных биологических ресурсов, наблюдения и контроля за деятельностью промысловых судов" (№ 226 от 26.02.1999).

Мониторинг осуществляется организациями Росгидромета, Росприроднадзора, Росводресурсов, Рослесхоза, Роснедра, Росрыболовства, Роснедвижимости, Россельхознадзора. Кроме того, для целей мониторинга БПТ используются данные учета и контроля, проводимого органами Ростехнадзора, Роспотребнадзора, Ространснадзора, Росстата, МЧС России.

Содержание четырех функций экологического мониторинга (наблюдения, оценка, прогноз и разработка рекомендаций) и справка о действующих на Байкальской природной территории системах мониторинга различных ведомств приведены в соответствующем подразделе доклада за 2003 год (с. 265-267).

В 2004 году утвержденным Положением (постановление Правительства РФ от 30.07.2004 № 400) функции «мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал» были включены в полномочия Росприроднадзора (пункт 5.5 Положения). Поправка, внесенная позднее Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ в статью 20 «Государственный экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал» Федерального закона «Об охране озера Байкал» предусматривает осуществление мониторинга «федеральными и координационным органами исполнительной власти в области охраны озера Байкал и иными уполномоченными органами исполнительной власти в рамках единой системы государственного экологического мониторинга». Выпуск «подзаконных» нормативно-правовых документов, реализующих эту поправку в закон, в 2006 году не осуществлен.

В 2006 году мониторинг выполнялся согласно Программе государственного экологического мониторинга Байкальской природной территории, утвержденной МПР России 14.05.2004 и предусматривающей наблюдения за 1503 территориальными объектами по 1025 показателям.

**Основные результаты мониторинга по отдельным компонентам природной среды, полученные в 2006 году**, изложены в подразделах доклада: Озеро Байкал (1.1), Водные объекты (1.2.1), Недра (1.2.2), Земли (1.2.3), Леса (1.2.4), Охотничье хозяйство (1.4.5), Атмосферный воздух (1.2.6), Осадки и снежный покров (1.2.7), Природно-антропогенные объекты (1.3), Антропогенные объекты (1.4.11).

В 2006 году Государственным заказчиком работ по экологическому мониторингу Байкальской природной территории выступало Управление Росприроднадзора по Иркутской области. Главным исполнителем по итогам конкурса было определено ФГУНПП «Иркутскгеофизика», а основными соисполнителями - Гидрохимический институт Росгидромета и НИИ Биологии Иркутского государственного университета. Стоимость работ – 7000 тыс. руб.

Были выполнены следующие комплексы работ по мониторингу:

- сбор материалов ведомственных систем учета и мониторинга компонентов природной среды и антропогенных объектов;
- проведение наблюдений за водами в акватории озера Байкал по гидрохимическим и гидрофизикохимическим показателям (судовой измерительный комплекс “Акватория-Байкал”);
- проведение наблюдений за водами озера Байкал по гидробиологическим и гидрохимическим показателям в районе расположения Байкальского ЦБК и Б.Котов;
- проведение космических наблюдений за окружающей средой Байкальской природной территории;
- подготовка аналитических материалов оценки состояния и прогноза изменений экосистем Байкальской природной территории.

**Сбор материалов ведомственных систем учета и мониторинга** компонентов природной среды и антропогенных объектов был осуществлен из 37 организаций. Получено 56 материалов, содержащих 172 тысячи значений показателей. Из них 163 тысячи значений загружено в базу данных информационной системы мониторинга, 9 тысяч значений записаны в локальных базах (2-ТП-Водхоз).

В 2006 году был продолжен (5-ый год) **мониторинг состояния вод акватории озера Байкал по гидрохимическим и гидрофизикохимическим показателям** с использованием судового информационно-измерительного комплекса «Акватория-Байкал» (его характеристики приведены в докладе за 2003 год – сс. 268-269). В результате этих работ:

- проведен мониторинг акватории озера Байкал по гидрофизикохимическим и гидрохимическим показателям – выполнено 11 рейсов суммарной протяженностью 10 тыс. км;
- получена база данных измерений по 10 показателям, объемом 0,9 млн. измерений, 50 Мб;
- построены карты оценки загрязнений на участках мониторинга и вдоль береговой линии (215 карт). Все карты выставлены для свободного доступа на официальный интернет-сайт МПР России «Охрана озера Байкал» ([www.geol.irk.ru/baikal](http://www.geol.irk.ru/baikal)).

Контрольная съемка вдоль береговой линии Байкала выявила превышения фоновых содержаний по измеренным показателям на протяжении 50 км (2,5% длины береговой линии). Все аномалии находятся в зонах антропогенного влияния (Утулик, дельта Селенги, Малое море, Чивыркуйский и Баргузинский заливы и др.).

Среди участков мониторинга отмечены:

- а) участки, на которых обнаружено превышение фоновых концентраций и ПДК загрязняющих веществ: Байкальский ЦБК, Култук – Слюдянка, Дельта р. Селенга, Малое море, Залив Мухор и пролив Ольхонские ворота;
- б) участки, на которых выявлено незначительное превышение фоновых концентраций загрязняющих веществ: Иркутское водохранилище, Листвянка – п.Байкал, Чивыркуйский залив, Северобайкальск, Ярки – Нижнеангарск, Зама, Бол.Голоустное, Б.Песчаная, Бугульдейка;
- в) участок, на котором загрязнений не обнаружено: Анга.

Более подробные сведения и карты результатов мониторинга комплексом «Акватория-Байкал» приведены в подразделах 1.1.1.2, 1.3.1 и в приложении 4.

**Полученные данные свидетельствуют о сохранности чистоты вод Байкала в целом и об устойчивом существовании отдельных участков незначительного локального загрязнения, требующих регулярного мониторинга, контроля и принятия других природоохранных мер.**

**В 2006 году мониторинг состояния вод акватории озера Байкал осуществлялся на научном судне МПР России - теплоходе «Исток» (характеристики и фотоиллюстрации приведены в докладе за 2005 г. – сс. 284-285).**

**Проведение наблюдений за водами озера Байкал по гидробиологическим и гидрохимическим показателям в районе расположения Байкальского ЦБК и Б.Котов** в 2006 году выполнял НИИ Биологии Иркутского государственного университета. Результаты наблюдений показали, что основные характеристики и параметры важнейших функциональных звеньев: продуцентов первичного органического вещества (фитопланктон), консументов 1-го порядка (зоопланктон), редуцентов органического вещества до неорганических (бактериопланктон), а также важнейшего гидробиологического сообщества – зообентоса, находятся в состоянии устойчивого динамического равновесия. Происходящие в них изменения имеют естественную природу и связаны в большой степени с температурным режимом (подробные сведения приведены в подразделах 1.1.1.2, 1.1.1.4, 1.3.1).

**Проведение космических наблюдений Байкальской природной территории в 2006 году** выполнялся ФГУНПП «Иркутскгеофизика» с использованием оборудования, обеспечивающего непосредственный прием информации с природоресурсных космических аппаратов. Работы проводились в соответствии с утвержденной Программой космического мониторинга БПТ по двум основным направлениям:

- 1) ежедневное решение оперативных задач мониторинга;
- 2) решение неоперативных задач мониторинга с частотой наблюдений один раз в год и реже.

**Ежедневный космический мониторинг** выполнялся по материалам низкого пространственного разрешения (250 – 1000 метров на точку) съемочного прибора MODIS спутников TERRA и AQUA (США). Результирующие информационные продукты мониторинга ежедневно (1-6 раз в сутки в зависимости от задачи) характеризуют лесопожарную и ледовую обстановку, снежный и облачный покров, температуру поверхности суши на всей БПТ. Данные мониторинга через 1 час после пролета спутника выставлялись в открытый доступ на сайт «Охрана озера Байкал» ([www.geol.irk.ru/baikal](http://www.geol.irk.ru/baikal)) в виде классифицированных тематических изображений с легендой, векторных файлов данных, а также в виде подготовленных для визуального анализа космоснимков. Всего в 2006 году было подготовлено следующее количество информационных продуктов ежедневного космического мониторинга (по темам):

- лесные пожары – 1004;
- ледовая обстановка – 319;
- состояние снежного покрова – 238;
- температура поверхности суши – 318;
- распределение облачного покрова – 318.

**Решение неоперативных задач космического мониторинга** выполнялось по космоснимкам среднего и высокого пространственного разрешения спутников Метеор-3М (Россия, 40 метров на точку – функционировал до апреля 2006 года), SPOT (Франция, 20-10 метров), EROS-1A (Израиль, 2 метра), полученным станцией приема ВостСибНИИГГиМС в 2006 году, а также по ретроспективным снимкам спутников Landsat (США, 15-30 метров).

В результате выполненных работ накоплены следующие информационные ресурсы ДЗЗ для решения не оперативных задач мониторинга:

- 1) среднего пространственного разрешения:
  - на всю Байкальскую природную территорию (386 тыс. кв. км) подготовлена мозаика космоснимков с пространственным разрешением 50 метров. Мозаика подготовлена

на основе космоснимков съемочного прибора AWIFS спутника IRS-P6, сделанных в период с 01 по 25 сентября 2006 года в количестве 4 стандартных сцен AWIFS. Объем первичных данных космосъемки составил 1,2 Гб, объем результирующей мозаики космоснимков – 750 Мб;

- на центральную экологическую зону БПТ (89 тыс. кв. км), в т.ч. по территориям Байкало-Ленского, Байкальского и Баргузинского заповедников, Прибайкальского и Забайкальского национальных парков подготовлена мозаика космоснимков с пространственным разрешением 20 метров. Мозаика подготовлена на основе космоснимков съемочных приборов LISS-III и HRV/HRVIR спутников IRS-P6 и SPOT-2/4, соответственно, сделанных в период с 20 июля по 25 сентября 2006 года в количестве 8-ми стандартных сцен LISS-III и 3-х сцен HRV/HRVIR. Объем первичных данных космосъемки составил 4,5 Гб, объем результирующей мозаики космоснимков – 3,2 Гб.

2) высокого пространственного разрешения:

- по западному побережью озера Байкал в 2006 году отснято 20 сцен спутника EROS-1A (пространственное разрешение 2 метра), в т.ч. районы кругобайкальской железной дороги, мыса Рытого, мыса Покойники, села Байкальского. По восточному побережью в 2006 году отснято 25 сцен спутника EROS-1A, в т.ч. районы г. Байкальск, зон отдыха «Култушная» и «Байкальский прибой» (залив Сор), участки побережья в районе пос. Усть-Баргузин, Фролихинского заказника. Объем первичных данных космосъемки составил 2,5 Гб. Схема покрытия ЦЭЗ БПТ космоснимками высокого пространственного разрешения спутника EROS-1A приведена на рис. 2.4.1. Пример космоснимка высокого пространственного разрешения (2 метра) на район рекреационной зоны отдыха «Култушная», приведен на рисунке 2.4.2.

Данные космического мониторинга востребованы пользователями. Раздел сайта «Охрана озера Байкал» ([www.geol.irk.ru/baikal](http://www.geol.irk.ru/baikal)) с информационными продуктами ежедневного космического мониторинга в 2006 году ежемесячно посещало в среднем 1173 уникальных пользователей. Всего за год пользователями скачано более 46 Гб информации и **посещаемость этого раздела сайта по сравнению с 2005 годом возросла в 1,8 раза**. Результаты послепожарной инвентаризации лесов и картографирования гарей 2006 года, оценки размещения рекреационных объектов в районе залива Сор озера Байкал переданы для использования в Управление Росприроднадзора по Иркутской области. Космоснимки территорий Байкало-Ленского, Байкальского и Баргузинского заповедников, Прибайкальского и Забайкальского национальных парков переданы для использования в администрации соответствующих ООПТ, а также в управления Росприроднадзора по Иркутской области и Республике Бурятия.

**Важнейшим результатом космического мониторинга является продолжение формирования временного ряда информационных ресурсов для исследования динамики изменений природных условий БПТ, решения научных и прикладных задач.**

**Подготовка аналитических материалов оценки состояния и прогноза изменений экосистем Байкальской природной территории** состояла в формировании следующих информационных продуктов:

- бюллетеней мониторинга по отдельным компонентам окружающей среды. Каждый бюллетень включал таблицы временных рядов наблюдений, таблицы и диаграммы, характеризующие изменения состояний компонента. Всего было разработано 14 бюллетеней - по поверхностным водным объектам (в т.ч. по Байкалу), водным биоресурсам, подземным водам, землям, лесам, объектам наземного животного мира, атмосферным осадкам и снежному покрову, выбросам, сбросам, отходам. Все бюллетени размещены на сайте «Охрана озера Байкал» ([www.geol.irk.ru/baikal](http://www.geol.irk.ru/baikal)) – в разделе «Экологический мониторинг»;

- рекомендаций органам управления по предотвращению вредных воздействий на окружающую среду Байкальской природной территории. Содержание рекомендаций касалось принятия мер по уточнению ситуаций антропогенного воздействия или непосредственных мер по охране окружающей среды. Все рекомендации строго «привязывались» к полномочиям органов управления, записанных в положениях о них. Всего было выработано 212 адресных рекомендаций. Они были направлены в соответствующие органы письмами Управления Росприроднадзора по Иркутской области, а также выставлены на интернет-сайте «Охрана озера Байкал ([www.geol.irk.ru/baikal](http://www.geol.irk.ru/baikal)) – в разделе «Экологический мониторинг». Рекомендации приведены в настоящем докладе – в приложении 2.

**Интегрирующим фактором и средством автоматизации всех выше охарактеризованных работ являлась Информационная система государственного экологического мониторинга Байкальской природной территории (ИС ГЭМ),** разработанная по заказу МПР России в 2003 году, прошедшая наладку и предварительные испытания в 2004 году и введенная в опытную эксплуатацию в 2005 году. Система обеспечивает организацию информационных потоков от всех исполнителей и накопление базы данных по всем компонентам природной среды БПТ и факторам антропогенной нагрузки, формирование информационных продуктов оценки и прогноза в виде бюллетеней, обеспечение доступа к бюллетеням через интернет-сайт, разработку рекомендаций для органов управления по предотвращению вредных воздействий на экосистему озера Байкал (см. рис. 2.4.3). Система реализована в технологии «клиент-сервер» с использованием программных средств MS SQL Server, MS Office, ArcGIS. По состоянию на конец 2006 года в базу данных (ИС ГЭМ) загружено 573 тыс. пользователей.

**Опыт сбора информации в рамках ГЭМ БПТ еще раз подтвердил, что необходим нормативный правовой акт, обязывающий все организации, действующие на единственной в стране охраняемой федеральным законом территории, представлять ежегодные статистические и отчетные данные не только по территории в границах субъектов федерации, но и в границах водосборного бассейна оз. Байкал, центральной экологической зоны, буферной экологической зоны.**

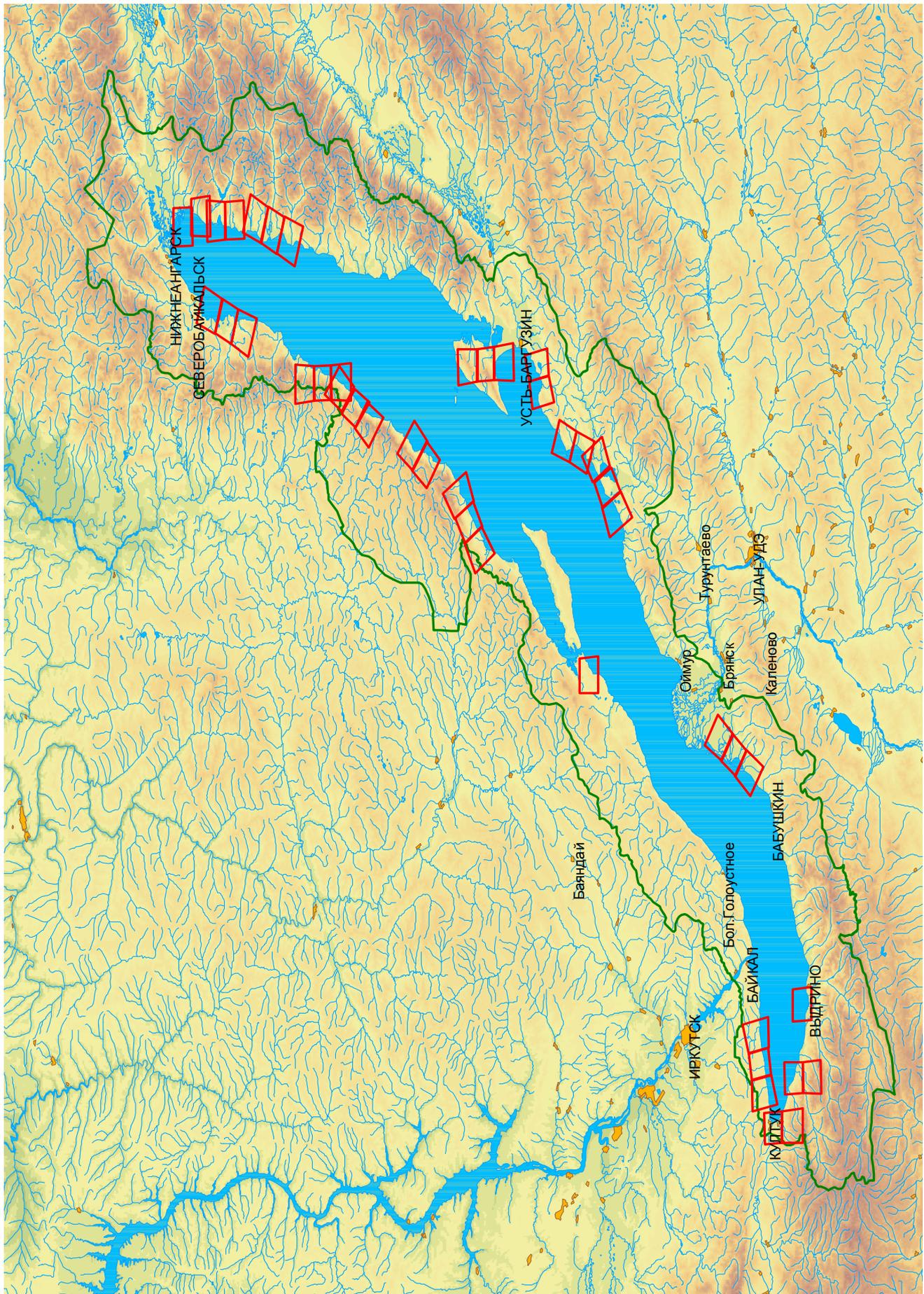


Рис. 2.4.1. Схема покрытия ЦЭЗ БПТ космоснимками высокого разрешения спутника EROS-A1 (2 метра).  
 Даты съемки с 21 мая по 14 сентября 2006 года



Рис. 2.4.2. Рекреационная зона отдыха «Кулгушная»

Космоснимок высокого пространственного разрешения (2 метра) спутника EROS-A1. Дата съемки 14 августа 2006 года

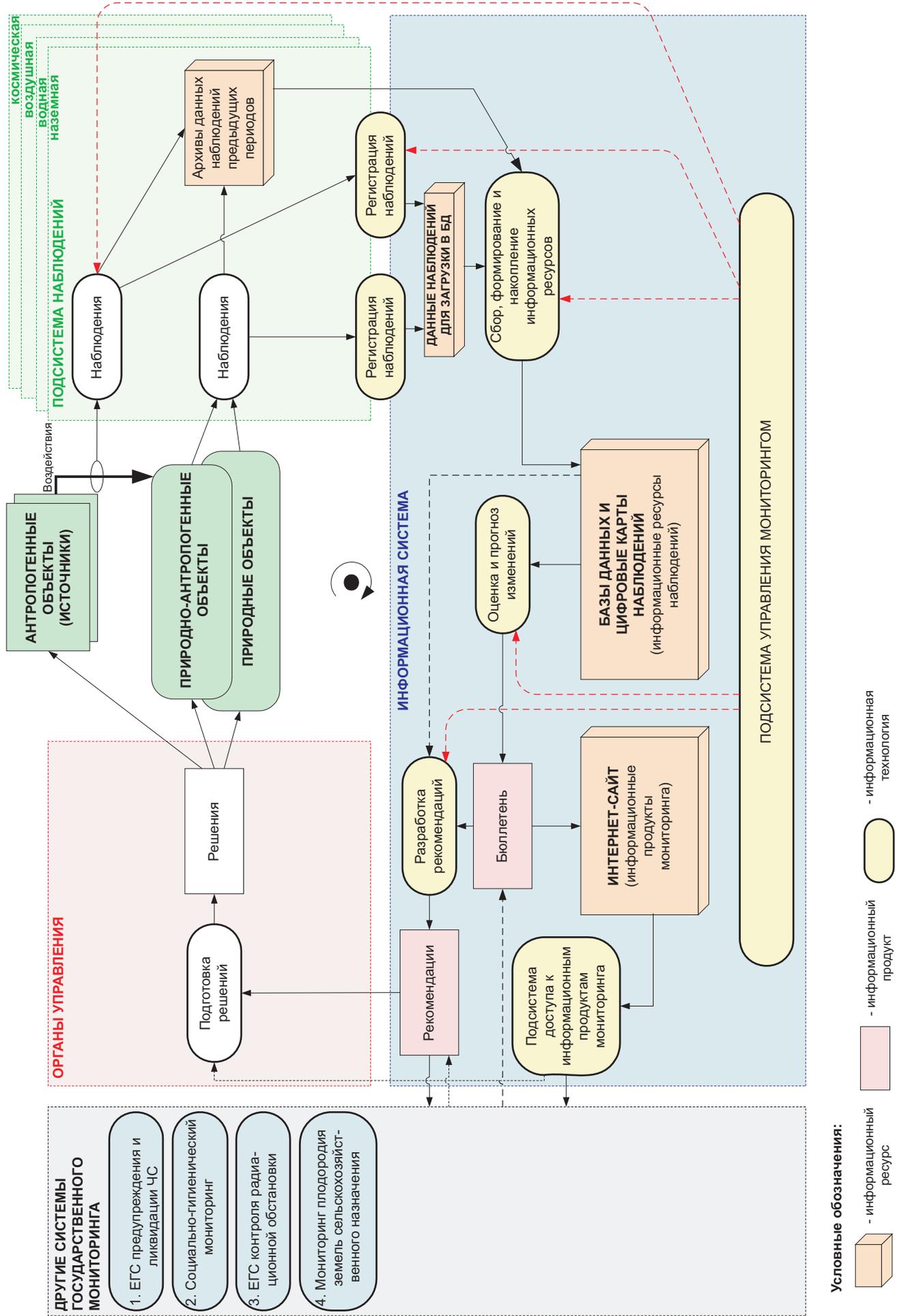


Рис. 2.4.3 Общая схема информационной системы государственного экологического мониторинга Байкальской природной территории

## 2.5. Экологический контроль<sup>1)</sup>

(Управление Росприроднадзора по Иркутской области, Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия, Управление Росприроднадзора по Читинской области, Управление Росприроднадзора по Усть-Ордынскому Бурятскому автономному округу, Иркутское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия, Восточно-Сибирское бассейновое управление государственного надзора на внутреннем водном транспорте Ространснадзора)

*Государственный экологический контроль на Байкальской природной территории проводится с целью выявления, пресечения и предупреждения нарушений требований природоохранного законодательства для снижения негативного воздействия на экосистему озера Байкал в результате хозяйственной и иной деятельности.*

*В границах БПТ находится более 460 предприятий, подлежащих федеральному экологическому контролю, из них в ЦЭЗ - 141 предприятие, в зоне атмосферного влияния 192 предприятия, в буферной экологической зоне 127. Всего насчитывается 2100 учётных единиц экологического контроля, в том числе по Республике Бурятия – 1157, по Иркутской области 735, Читинской области – 121, по Усть-Ордынскому Бурятскому АО - 32.*

В 2006 году на основании постановлений Правительства Российской Федерации №№ 400 и 401 от 30.07.2004, утвердивших Положения о «Федеральной службе по надзору в сфере природопользования» и «Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», государственный экологический контроль на БПТ осуществляли: Управления Росприроднадзора по Иркутской и Читинской областям, Республике Бурятия; Иркутское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия.

Читинское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора данных о проведении государственного экологического контроля не предоставило.

**В 2006 году на территории БПТ в целом было проведено 565 проверок (в 2005 году – 747 проверок) по соблюдению природоохранного законодательства** (см. таблицы 2.5.1, 2.5.2), в том числе по государственному водному контролю – 149 (в 2005 г. – 225), по государственному лесному контролю – 130 (в 2005 г. – 159), по государственному контролю за функционированием особо охраняемых природных территорий – 4 (в 2005 г. – 21), по государственному геологическому контролю – 41 (в 2005 г. – 34), по государственному контролю за охраной атмосферного воздуха – 68 (в 2005 г. – 20), по государственному контролю за деятельностью в области обращения с отходами – 83 (в 2005 г. – 126), по контролю в области государственной экологической экспертизы – 22 (в 2005 г. – 21), по государственному контролю за соблюдением общих экологических требований – 68 (в 2005 г. – 81).

В результате проверок было выявлено 1351 нарушение (в 2005 г. – 1481). Почти на все нарушения юридическим и физическим лицам были выданы предписания и наложены штрафные санкции в общей сумме – 2068,6 тыс. руб. (в 2005 г. – 994,55 тыс. руб.). К административной ответственности привлечено 360 юридических и физических лиц (в 2005 г. – 205 лиц), возбуждено 3 уголовных дела (в 2005 г. – 53 дела).

Предъявлено возмещения ущерба окружающей среде в общей сумме 1701,38 тыс. руб. (в 2005 г. – 3766,95 тыс. руб.). Возмещено ущерба – 58,361 тыс. руб. (в 2005 г. – 204,83 тыс. руб.).

Контрольные мероприятия проводились совместно с другими контрольно-надзорными органами: прокуратурой, МВД, Департаментом государственного контроля по Сибирскому федеральному округу, инспекциями по налогам и сборам, центрами государственного санитарно-эпидемиологического надзора и др. Таких совместных проверок в 2006 году было – 182 (в 2005 г. – 343).

<sup>1)</sup> Сведения о контрольных мероприятиях в области рыболовства приведены в подразделе 1.4.6

**Основные показатели деятельности Управлений Росприроднадзора  
по экологическому контролю на Байкальской природной территории в 2006 году**

Виды контроля	БПТ				
	Всего	ИО	РБ	ЧО	УОБАО
<b>Государственный водный контроль</b>					
1. Проверок всего	149	74	43	8	24
2. Совместно с другими контролирующими организациями	97	37	43	1	16
3. Выявлено нарушений	338	88	239	5	6
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	374	88	275	6	5
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	470	79	382	5	4
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	754,7	283,5	443,2	6,0	22
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	637,7	283,5	328,7	5,0	20,5
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	101	34	46	5	16
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	622,58	17,8	604,78	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	58,361	17,8	40,561	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	10	2	7	1	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-	-
<b>Государственный лесной контроль</b>					
1. Проверок всего	130	16	53	9	52
2. Совместно с другими контролирующими организациями	55	6	9	3	37
3. Выявлено нарушений	382	42	275	27	38
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	220	42	145	10	23
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	117	38	48	8	23
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	596,9	134,9	335,7	46,0	80,3
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	393,6	99,1	192,7	46,0	55,8
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	178	50	87	9	27
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	1078,8	-	763,6	-	314,9
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	2	-	-	-	2
12. Передано дел в правоохранительные органы	6	-	-	2	4
13. Возбуждено уголовных дел	3	-	2	-	1
<b>Государственный контроль за функционированием особо охраняемых природных территорий</b>					
1. Проверок всего	4	-	4	-	-
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-	-
3. Выявлено нарушений	46	-	46	-	-
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	-	-	-	-	-
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	-	-	-	-	-
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	-	-	-	-	-
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	-	-	-	-	-
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	-	-	-	-	-
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-	-
<b>Государственный геологический контроль</b>					
1. Проверок всего	41	6	19	4	12
2. Совместно с другими контролирующими организациями	5	-	-	-	5
3. Выявлено нарушений	131	31	74	15	11
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	71	5	51	10	5
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	65	5	45	10	5
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	305,0	165,0	103,0	30,0	7,0
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	241,0	135,0	10,0	30,0	66,0
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	25	5	17	1	2
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	8	-	1
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-	-
<b>Всего проведено контрольных природоохранных мероприятий</b>	<b>324</b>	<b>96</b>	<b>119</b>	<b>21</b>	<b>88</b>

Таблица 2.5.2

**Основные показатели деятельности Управлений Ростехнадзора  
по экологическому контролю на Байкальской природной территории в 2006 году**

Виды контроля	БПТ		
	Всего	ИО	РБ
<b>Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха</b>			
1. Проверок всего	68	23	45
2. Совместно с другими контролирующими организациями	5	5	-
3. Выявлено нарушений	157	26	131
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	176	25	151
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	91	19	72
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	115,5	-	115,5
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	115,5	-	115,5
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	14	-	14
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	2	-	2
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-
<b>Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами</b>			
1. Проверок всего	83	25	58
2. Совместно с другими контролирующими организациями	8	8	-
3. Выявлено нарушений	194	76	118
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	229	72	227
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	217	49	168
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	152,0	7,0	145,0
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	106,5	7,0	99,5
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	26	-	26
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	4	3	1
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-
<b>Государственный контроль исполнения законодательства об экологической экспертизе</b>			
1. Проверок всего	22	4	18
2. Совместно с другими контролирующими организациями	1	1	-
3. Выявлено нарушений	16	4	12
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	2	2	-
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	1	1	-
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	124,5	55,0	69,5
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	99,5	55,0	44,5
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	16	-	16
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-
<b>Государственный контроль за соблюдением общих экологических требований</b>			
1. Проверок всего	68	24	44
2. Совместно с другими контролирующими организациями	11	11	-
3. Выявлено нарушений	87	46	41
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	47	47	-
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	31	31	-
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	20,0	20,0	-
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	20,0	20,0	-
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	-	-	-
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-
<b>Всего проведено контрольных природоохранных мероприятий</b>	<b>241</b>	<b>76</b>	<b>165</b>

В 2006 году **Государственный контроль за внутренним водным транспортом на озере Байкал** осуществляло Восточно-Сибирское бассейновое управление государственного надзора на внутреннем водном транспорте Ространснадзора. На оз. Байкал было проверено 369 судов, в том числе несамоходных – 48. Выявлено 665 нарушений, выставлено 590 предупреждений и требований, оштрафовано 23 физических лица на сумму 17,8 тысяч рублей.

Сведения о контрольно-надзорных мероприятиях выполненных за внутренним водным транспортом в 2005 году и за период с 1998 года приведены в таблице 2.5.3. Сведения о мероприятиях, проведенных с участием Администрации Иркутской области приведены в подразделе 1.4.7.1.

Таблица 2.5.3

**Информация об осуществлении государственного контроля за внутренним водным транспортом на оз. Байкал с 1998 г. по 2006 г.**

Годы	Кол-во проверок, всего	в том числе за внутренним водным транспортом	Меры воздействия	
			выдано предписаний	наложено штрафов
1998	54	31	57	-
1999	67	35	83	1,667 тыс. руб.
2000	55	36	82	2,09 тыс. руб.
2001	54	32	83	1,67 тыс. руб.
2002	59	27	64	4,0 тыс. руб.
2003	115	42	113	10,0 тыс. руб.
2004	225	225	457	23,3 тыс. руб.
2005	362	362	546	10,3 тыс. руб.
2006	369	369	590	17,8 тыс. руб.

**Выводы**

Анализ выявленных нарушений природоохранного законодательства показал, что основными из них являются:

- эксплуатация предприятий без специально оформленных разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух и на сбросы загрязняющих веществ в водные объекты; отсутствие лимитов на размещение отходов;
- неэффективная работа газоочистного оборудования и сооружений по очистке сточных вод;
- несоблюдение требований выданных лицензий и договоров на водопользование;
- отвод земельных участков в водоохранных зонах и лесах первой группы;
- незаконные, самовольные рубки древесины;
- наличие несанкционированных свалок мусора;
- строительство и реконструкция объектов без положительного заключения государственной экологической экспертизы;
- отсутствие планов природоохранных мероприятий.

## 2.6. Научные исследования <sup>1)</sup>

**Институт географии им. В.Б. Сочавы СО РАН** в 2006 году на основе многолетних фундаментальных исследований ландшафтно-экологической организации Байкальской природной территории (БПТ) завершил подготовку предложений для правительственных распорядительных документов по экологическому зонированию БПТ и по определению водоохранной зоны озера Байкал. Границы экологических зон БПТ утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2006 г. № 1641-р (см. приложение 3.4). Полученные результаты прошли широкое обсуждение на научной конференции «Всемирное природное наследие в России. 10 лет российско-германского сотрудничества». Эта конференция состоялась 18-22 августа 2006 г. Заседания проходили в Институте географии им. В.Б. Сочавы СО РАН и на Байкале. Организаторами конференции выступили Институт географии им. В.Б. Сочавы СО РАН, Фонд "Охрана природного наследия", Всемирный союз охраны природы (МСОП), СО РАН, ЮНЕСКО. Конференция прошла при поддержке Федерального ведомства по охране природы Германии и на средства Федерального Министерства окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов Германии.

В конференции приняли участие более 90 представителей российских и немецких организаций, ведущих работу в рамках Конвенции ЮНЕСКО об охране всемирного наследия, менеджеры ООПТ, представители МПР России, администрации Иркутской области и Правительства Республики Бурятия.

Конференцией были приняты следующие рекомендации в отношении объекта всемирного природного наследия «Озеро Байкал»:

- ускорить утверждение границ экологических зон Байкальской природной территории, рассмотреть и утвердить нормативы допустимых вредных воздействий на экосистему озера Байкал в соответствии с существующим законодательством;
- создать Правительственную Байкальскую комиссию по координации всей деятельности, связанной с реализацией Федерального Закона «Об охране озера Байкал» с широкими полномочиями;
- создать механизм учета дополнительных затрат в бюджетах субъектов Российской Федерации, связанных с установленными экологическими ограничениями на территории БПТ;
- обеспечить модернизацию и техническое перевооружение системы государственного мониторинга на Байкале;
- разработать современную схему обращения с отходами производства и потребления на озере Байкал и БПТ, а также решить вопросы законодательного и технического обеспечения ее выполнения.
- подготовить предложения для Правительства РФ по созданию экологически ориентированного планирования развития территории, включая специальные требования к градостроительным планам населенных пунктов, расположенных на побережье озера Байкал, и к установлению водоохраных зон водных объектов;
- внести изменения и дополнения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» в части уточнения понятия «территория, подлежащая особой охране» и в части установления взаимосвязи статусов таких территорий и ООПТ;
- разработать нормативы и режимы природопользования на участке всемирного природного наследия (УВПН) «Озеро Байкал» и Байкальской природной территории в соответствии с экологическим зонированием;

---

<sup>1)</sup> Включены материалы, представленные в ответ на запрос Управления Росприроднадзора по Иркутской области, направленный руководителям Иркутского и Бурятского научных центров СО РАН и Читинского института природных ресурсов СО РАН.

Сведения о научных исследованиях, выполненных по госконтрактам с МПР России в целях реализации его полномочий по охране озера Байкал, приведены в подразделе 2.2.

- разработать Комплексную схему развития Байкальской природной территории;
- обеспечить организационно-хозяйственную поддержку мероприятий на УВПН «Озеро Байкал» и других участках всемирного наследия, включая маркировку границ, а также решение вопросов собственности на землю;

- выполнить первоочередные задачи по перепрофилированию Байкальского ЦБК.

На конференции были установлены пути дальнейшего совершенствования и радикального улучшения механизмов природоохранного регулирования для территорий всемирного природного наследия в России.

В 2006 году институтом получены следующие результаты в области изучения природной среды БПТ:

- выполнен палеоландшафтный анализ территории Приольхонья, показавший, что становление спектра геосистем топологического ранга, характерного для современной ландшафтной структуры региона, произошло около 4500-4200 лет назад. Ведущий фактор развития геосистем – климатический, общая тенденция – смена темнохвойных пихтово-кедровых и кедровых геосистем светлохвойными и светлохвойно-мелколиственными от оптимума голоцена к современности. Около 2500 лет назад сложилась ландшафтная структура, в общих чертах близкая к современной. Активное антропогенное преобразование геосистем, начавшееся в климатический оптимум субатлантического периода (1500-1000 лет назад), привело к смене горно-таежных темнохвойных лесов на светлохвойные и светлохвойно-мелколиственные (рис. 2.6.1), особенно выразившееся в последние 500-100 лет. Изменения в растительности подтверждаются спорово-пыльцевыми спектрами водораздельных почвенных профилей, показывающими, что сравнительно недавно в геосистемах водоразделов доминировали елово-кедровые леса, местами со значительным участием пихты;

- выявлены основные регионально-географические и топологические особенности биоты ландшафтов Предбайкалья, отображенные в картографических моделях, созданных на эволюционно-генетической основе. Получены новые высокоразрешающие данные о региональных особенностях эволюционно-динамического потенциала растительности юга Средней Сибири и Северного Прибайкалья, на основе которых разработаны принципы учета структурно-динамической организации растительности. При классификации растительных сообществ большое внимание было уделено индикативным признакам состава и структуры фитоценозов в соотношении их с определенными типами местообитаний. На ключевые участки составлены карты масштаба 1:100 000 с легендами, опирающимися на структурно-динамические принципы классификации растительных сообществ, которые дают очень подробную информацию о растительном разнообразии геосистем региона;

- разработаны новые методы практической реализации российского природоохранного законодательства и экологически ориентированного планирования землепользования. Предложен алгоритм создания планировочных документов для условий России, иллюстрированный примерами его использования на региональном, муниципальном и местном уровнях в Байкальском регионе. Показаны возможности использования инструментов ландшафтного планирования при водоохранном, градостроительном и интегральном планировании, при создании ООПТ и разработке документов ОВОС. Для улучшения коммуникации между специалистами и мультипликации опыта в области ландшафтного планирования в 2006 году изданы немецко-русско-английский словарь-справочник «Ландшафтное планирование и охрана природы» и сборник «Ландшафтное планирование для России: итоги и перспективы».

Важным результатом 2006 года является разработка концепции научного содержания и подготовка авторских макетов от-

дельных блоков цифровых карт атласной информационной системы «Байкальский регион: условия и факторы сбалансированного развития».

Впервые с системных позиций получен опыт комплексного геоинформационного картографирования иерархии территорий в составе крупного региона. Создается единообразная интегрированная атласная информационная система (АИС), позволяющая обобщить фундаментальные научные знания о территориях в картографической форме. АИС позволит выявить и отобразить территориальные системы и зоны их роста и развития, сохранения и улучшения, сформировать картографический имидж территорий, провести их инвестиционный маркетинг (подготовить территорию для инвестиций), оперативно генерировать комплексные прикладные карты для муниципальных образований, фирм и предприятий, создавать эффективные и наглядные картографические произведения учебно-образовательного назначения.

Сведенные в единую систему базы данных, картографические, аэрокосмические и текстовые материалы, оформленные как гипермедийные конструкции, способны воспроизводить электронные карты, гипертекст. Такая система дает возможность получить наиболее полную характеристику состояния регионов, их внутренних территориальных подразделений в сравнении с другими частями страны и определить стратегии их развития. АИС будут обладать фундаментальными свойствами капитальных атласов, аккумулирующих устоявшиеся, тщательно проверенные научные знания. Поэтому они рассчитаны на многократное и многоцелевое использование. Им присущи также признаки оперативных карт-документов, способных удовлетворить быстро меняющиеся интересы благодаря возможности интеграции электронных слоев и генерации новых пространственных структур, а также использования обширных баз данных.

Картографирование в АИС осуществляется на соответствующих территориальным охватам различных масштабных уровнях:

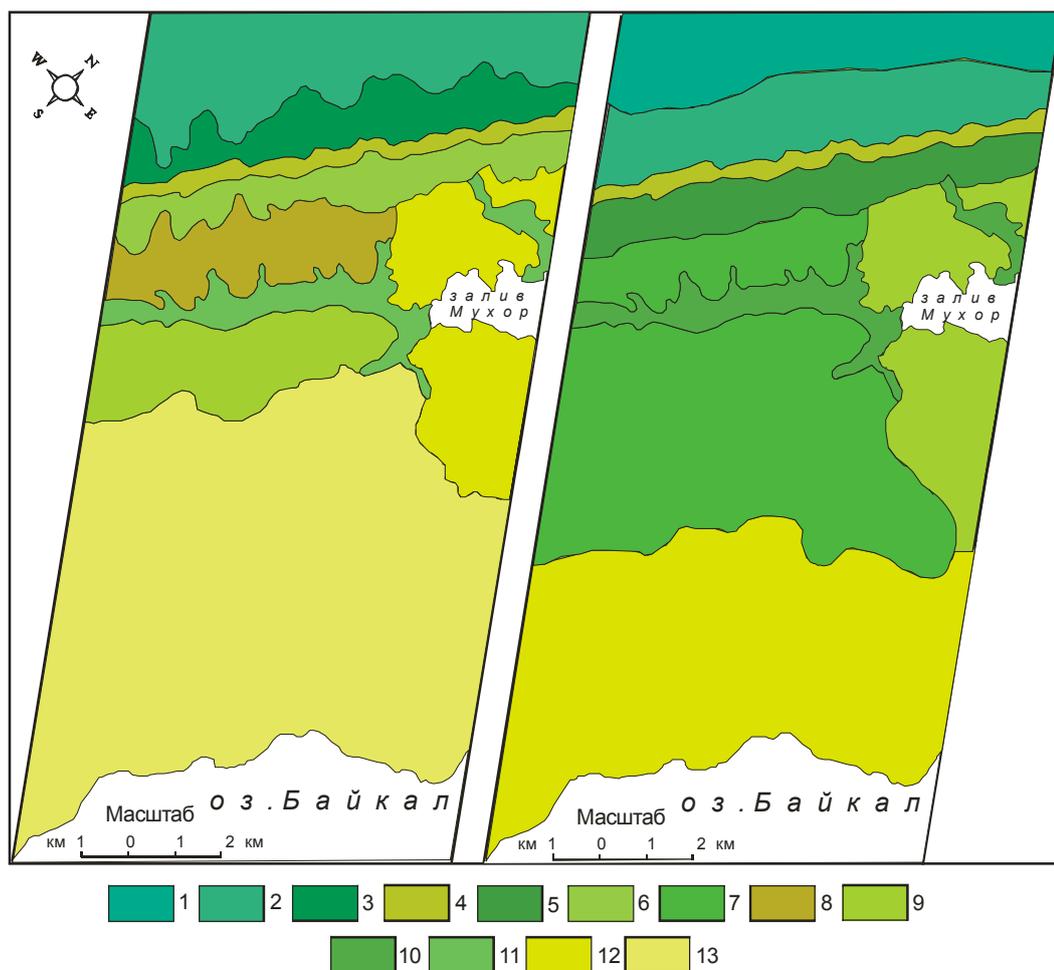
- локальном – 1:10 000, 1:25 000, 1:50 000 (по городам и другим населенным пунктам) – на примере г. Иркутска разработаны карты в 2004 г., обновлены в 2005-2006 гг.;

- субрегиональном – 1:100 000, 1:200 000 (по муниципальным образованиям второго уровня, урбанизированным и аграрным территориальным комплексам) – на примере Иркутского района разработаны карты в 2005 г., обновлены в 2006 г.;

- региональном - 1:1 000 000, 1:1 500 000, 1: 2000 000, 1:2 500 000, 1: 3000 000 (по субъектам Российской Федерации) - на примере Иркутской области разработан атлас «Иркутская область: экологические условия развития» (вышел в свет в 2004 г.), создана электронная версия атласа в 2005 г., карты обновлены для АИС в 2006 г.;

- межрегиональном – в масштабе 1:1 000 000, 1:2000 000, 1:3000 000, 1:5000 000 (Байкальский регион) – разработаны отдельные блоки цифровых карт для всего региона в 2006 г.

Таким образом, АИС по своим функциональным возможностям относятся к высшему классу цифровых атласов и могут применяться в виде систем поддержки принятия решений, разработки сценариев развития крупных регионов и их подразделений. Они имеют развитые функции моделирования, могут интегрировать различные базы данных и экспертные системы, оформляться в виде фундаментальных цифровых и традиционных атласов, настенных и настольных серий карт, а также мультимасштабных региональных геоинформационных систем. АИС позволяют визуализировать геопространственные данные и проводить разнообразный анализ, вплоть до разработки оптимальных сценариев развития территорий. Примеры генерации отдельных новых карт из базы данных АИС Байкальского региона приведены на рисунках 2.6.2 и 2.6.3.



Геомы и классы фаций:

темнохвойный горно-таежный геом:

- 1 – низко- и среднегорный темнохвойный,
- 2 – низкогорный кедровый и смешанный;

светлохвойный и смешанный горно-таежный геом:

- 3 – низкогорный мелколиственно-светлохвойный;

светлохвойный и смешанный подгорно-таежный геом:

- 4 – низкогорный сосновый петрофитный с остепнением,
- 5 – предгорный кедрово-сосновый,
- 6 – предгорный светлохвойно-мелколиственный,
- 7 – предгорный сосново-лиственничный,

- 8 – предгорный лиственничный петрофитный с остепнением,

- 9 – предгорный лиственничный кустарниковый мезоксерофитный,

- 10 – долинный пойменный еловый с ивой лугово-болотный,

- 11 – долинный пойменный кустарниковый с лиственницей заболоченный злаково-разнотравный;

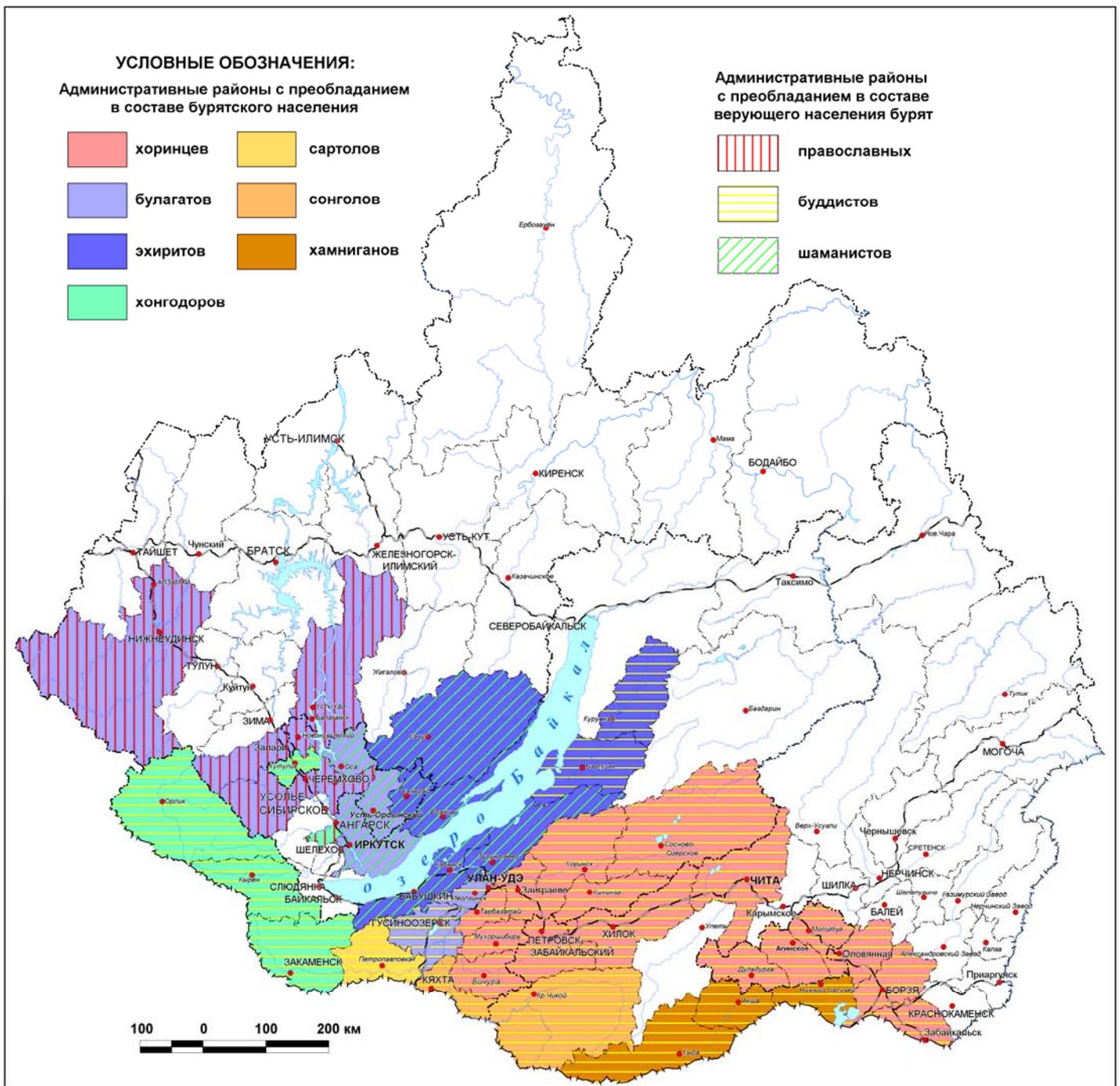
подгорный лиственничный и степной геом:

- 12 – подгорный лиственничный мезоксерофитный с остепнением,

- 13 – подгорный степной в сочетании с лиственничным мезоксерофитным.

**Рис. 2.6.1. Изменения ландшафтной структуры западного побережья оз. Байкал за 1500 лет (на примере модельного ландшафтного макропрофиля): 1990-2005 гг. (слева), 1000-1400 лет назад (справа).**





### 2.6.3. Диалектные и религиозные различия в составе бурятского населения Байкальского региона

**Байкальский институт природопользования СО РАН** в 2006 году продолжил исследования в области проблем природопользования, а так же изучение химических элементов и соединений в природных и искусственных средах БПТ.

Продолжен проект «Комплексный мониторинг аридных экосистем Забайкалья» в рамках Программы фундаментальных исследований Отделения наук о Земле РАН «Развитие технологий мониторинга, экосистемное моделирование и прогнозирование при изучении природных ресурсов в условиях аридного климата». Проанализированы данные о существующем мониторинге засушливых экосистем Забайкалья (Бурятия, Читинская обл.) и Юга Средней Сибири (Хакасия). Обоснован выбор полигонов контактного мониторинга с ключевыми участками для непрерывного или периодического слежения за процессами опустынивания юга Восточной и Средней Сибири. На основании анализа созданных карт установлена связь между динамикой пашни и динамикой сопровождающих ее эрозионных процессов. Наиболее значимо эта связь проявляется в южных районах исследуемой территории. Ветровая эрозия преобладает в засушливых местностях днищ межгорных котловин на рыхлых отложениях. Как показал анализ фонового состояния компонентов природной среды, а также оценка состояния геосистем и их потенциальной биопродуктивности, проблема деградации засушливых экосистем для Забайкалья стоит достаточно остро, несмотря на то, что доля деградированных земель здесь ниже, чем на юге европейской части России. Однако эти земли являются одними из наиболее жизненно важных в регионе.

Создана векторная топографическая основа бассейна озера Байкал масштаба 1:1000 000 (проекция Transverse Mercator на эллипсоиде Красовского), которая является базой для создания различных проблемно ориентированных геоинформационных систем. Создана цифровая модель рельефа, которая представляет собой растровое покрытие GRID и является геометрически подобной моделью сегмента геоида данной территории

Выполнена оценка хозяйственного освоения территории и трансформации природных ландшафтов в XX веке. На основе геоинформационного анализа карты-реконструкции адаптивного природопользования (около 1600 г.) и ландшафтной структуры региона определены основные физико-географические параметры функционирования системы природопользования того времени. Выявлены пространственно-временные инварианты хозяйственного освоения региона, определены их топологические структуры и планово-высотные параметры. Установлено, что главными пространственными событиями хозяйственного освоения территории нового времени, определившими изменения структуры природопользования региона, являются: российская колонизация XVII в., административный переход на оседлое природопользование в 1925-1930 гг., освоение целинных и залежных земель в 1958-1972 гг.

В результате анализа разновременных слоёв природопользования получены новые пространственно-временные данные о периодизации хозяйственного освоения территории бассейна оз. Байкал.

В результате геоинформационной оценки трансформации ландшафтов региона в XX веке было установлено, что с распашкой природных геосистем и сведением лесного покрова на значительной территории была изменена структура земельных угодий, значительно увеличилась площадь пашни, причем за счет распашки легких песчаных и супесчаных почв. Засушливые межгорные котловины оказались объектами прямого изменения характера протекающих природных процессов в их биоте. В основном были распаханы пологосклонные сухостепные и равнинные террасовые, песчано-супесчаные сухостепные котловинные урочища. В результате анализа ландшафтной структуры региона, динамики пашни, и степени эрозии выявлены проблемные ареалы природопользования, сформировавшиеся к концу XX века.

Впервые разработан комплекс методических подходов оценки уровня сбалансированности эколого-экономического развития региона с экологическими ограничениями на основе выявления специфики взаимодействия отдельных отраслей хозяйства с типами ландшафтов. Это стало возможным на основе векового анализа взаимодействия агрокомплекса с окружающей природной средой. Выявлены специфические факторы взаимодействия отраслей агрокомплекса со средой в условиях аридного климата. Доказана необходимость использования особого подхода к экологической, социально-экономической оценке трансграничных природных ресурсов. В рамках разработки стратегии сбалансированного эколого-экономического развития региона предложены модернизированные и адаптированные к новым социально-экономическим условиям подходы и методы программно-целевого регулирования природопользования на территориях с экологическими ограничениями. Проведены экспериментальные расчеты углеродного потенциала отдельных участков БПТ в связи с ратификацией Россией Киотского протокола.

На основе выявления специфики традиционных систем жизнеобеспечения и оценки экологического состояния окружающей природной среды разработана методология мультифункционального использования территории (РГНФ № 05-02-62200а/Т).

Разработаны научные основы эффективного эколого-экономического механизма регулирования природопользования на территориях с экологическими ограничениями. Выявлены основные параметры формирования повышенных экологических затрат, экологического ущерба. Предложены эколого-экономические методы регулирования природопользования на основе изменения соотношений природоохранных затрат и экологического ущерба (РГНФ № 05-02-62204а/Т). Предложены адаптированные к рыночным условиям программно-целевые методы регулирования и упрощения природопользования для БПТ.

Проведена оценка природно-климатических факторов, обуславливающих рекреационное использование территории Республики Бурятия, проанализировано историко-культурное наследие РБ, традиции и религия населения, проживающего в республике. По результатам анализа рекомендованы приоритетные направления рекреационной деятельности территорий. Осуществлен анализ существующего состояния транспортного сообщения, транспортной, инженерной и информационной инфраструктуры и рекомендованы мероприятия по формированию стратегии развития данных видов инфраструктуры в Республике Бурятия. Дан анализ существующих рекреационных территорий Республики Бурятия, оценены средства размещения и сфера услуг. Собрана и обобщена первичная информация по отраслям и видам деятельности, обслуживающих туристов на региональном и муниципальном уровнях: общественное питание, розничная торговля, строительство, транспорт. Была использована информация о предприятиях, специализирующихся на производстве определенных видов характерных для туризма товаров и услуг или на которых выпуск характерных товаров и услуг занимает более 50% в общем объеме выпуска. Проведены экономико-математические расчеты экономических выгод туризма на региональном уровне (РГНФ № 05-02-02084).

Показаны пути поступления полихлорированных фенолов и хлорорганических пестицидов в бассейн озера Байкал и их микробная деструкция в дельте реки Селенги (Грант РФФИ № 05-05-97267р\_байкал\_а). Природные источники имеют моно-, ди- и трихлорфенолы, тетрахлорфенолы и пентахлорфенол же имеет антропогенное происхождение, поскольку факт их образования в естественных условиях не установлен и экспериментально не доказан (Грант РФФИ № 05-05-97253р\_байкал\_а).

Исследованы поверхностно-активные свойства сложных эфиров жирных кислот байкальской нерпы с полиэтиленгликолями молекулярных масс 600 и 2000 и с метиловыми эфирами полиэтиленгликолей с молекулярными массами 550 и 1900 с числом оксиэтиленовых групп от 12 до 45, а также модифицированных жиров норки и лисы, представляющих собой смесь ненасыщенных жирных кислот со степенью оксиэтилирования 6 и 12. Изученные ПАВ проявляют высокую поверхностную активность на межфазной границе углеводород/вода, понижая межфазное натяжение до 2-5 мН/м. Использование оксиэтилированных жиров нерпы, лисы и норки в качестве ПАВ при гетерофазной полимеризации стирола позволило получить устойчивые полимерные суспензии с узким распределением частиц по размерам и диаметрами 0,25 – 0,50 мкм, которые могут быть рекомендованы в качестве носителей биолигандов в иммунохимических исследованиях.

Проведен анализ внутригодовой и пространственной динамики колебаний главных ионов и минерализации воды р. Селенга (российский участок). Установлено, что минерализация воды уменьшается в период открытого русла реки и вниз по течению реки. Антропогенное влияние проявляется не только в увеличении концентрации неконсервативных ингредиентов по мере нарастания объёмов сбрасываемых сточных вод, но в изменении внутригодового распределения их концентраций. Проанализированы данные наблюдений за изменением концентраций минеральных фракций биогенных элементов, а также данные содержания органических компонентов. Установлено, что в зимний период концентрации проанализированных элементов увеличиваются вследствие уменьшения биопродукционных процессов и сброса сточных стоков. Полученные данные коррелируют с пространственным распределением численности и биомассы зообентоса (РФФИ № 05-05 -97279р\_байкал\_а).

Проведено исследование гранулометрического, минералогического состава донных отложений протоков и распределения металлов во фракциях гранулометрического спектра осадков, а также по длине протоки дельты р. Селенга. Установлено, что в самой многоводной протоке Харауз карбонаты выпадают в твёрдой фазе, изученные металлы концентрируются в песчаной фракции. В малом водотоке Колпинная в донных отложениях накапливаются марганцевые окислы переменного состава, смесь коллоидальных или плохо раскристаллизованных минералов, из которых чаще всего встречается пиролюзит. Большинство изученных металлов концентрируются в пелитовой фракции (РФФИ № 05-05-97267р\_байкал\_а).

## **2.7. Формирование экологической культуры**

(Байкалводресурсы Росводресурсов)

*Статьями 71, 72, 73, 74 Федерального закона «Об охране окружающей среды» законодательно закреплены основы формирования экологической культуры, включающие всеобщность и комплексность экологического образования; распространение экологических знаний через средства массовой информации, музеи, библиотеки, учреждения культуры, природоохранные учреждения, организации спорта и туризма; преподавание основ экологических знаний в образовательных учреждениях; подготовку руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности; экологическое просвещение.*

*Значительное место в образовательной и воспитательной работе занимают фестивали, выставки, экскурсии, целевые общественные акции, спортивные состязания.*

Фестиваль зимних игр на Байкале «Зимниада 2006» прошел в Иркутской области 23 февраля – 31 марта. Главным оператором фестиваля выступила туристическая компания «Гранд Байкал». Как и прежде, перед организаторами фестиваля стояли две главные цели – продвижение зимнего Байкала на российский и международный туристические рынки и популяризация здорового образа жизни для населения Прибайкалья. Спортивные соревнования и туристические мероприятия «Зимниады» состоялись в Иркутске, Ангарске, Байкальске, Листвянке, Бугульдейке, Култукте, Шелеховском районе, поселке Усть-Ордынский, на Малом море (Ольхонский район), Кругобайкальской железной дороге. В рамках фестиваля прошли экспедиции и туры: экспедиция «Полюса двух великих озер Азии» по маршруту Иркутск – Тункинская долина – Хубсугул – Байкал (22 февраля – 10 марта), однодневный тур «Сибирь. Культура и традиции. Бурятский национальный праздник в поселке Усть-Ордынский» (4 марта), десятидневная экспедиция на велосипедах Листвянка – Ольхон – Северобайкальск (8–18 марта), открытие ледовой базы «105-й меридиан» (15 марта), трансбайкальский переход Листвянка – Танхой (18 марта), тур на судне на воздушной подушке «Хивус» к самой глубокой точке Байкала (26 марта). Всего в рамках зимниады состоялось 40 мероприятий, в которых приняло участие более 28 тысяч человек.

В 2005 году ЮНЕСКО объявило Десятилетие образования для устойчивого развития. Специалисты всего мира работают над созданием действенных методов образования, которые смогут сделать отношение людей к окружающей среде значительно более ответственным.

В рамках российско-британского проекта «Создание сети эффективного продвижения образования для устойчивого развития в России» в г. Иркутске 17-20 февраля прошла серия образовательных семинаров под девизом «От экологического образования к образованию для устойчивого развития». Около ста тридцати педагогов со всей области и такое же количество учащихся имели уникальную возможность присутствовать на занятиях, проведенных Санкт-Петербургской общественной организацией содействия экологическому образованию и Британской неправительственной организацией «Совет по полевому обучению» (The Field Studies Council, FSC).

Детский праздник «Дети в защиту Байкала» прошел 23 апреля в Иркутском ЦПКиО. Зрителям было показано театрализованное представление «Байкал заболел. Диагноз – труба». Представление подготовлено силами любительских театров «Диалог» и «Любимовка». В празднике приняли участие также фольклорный ансамбль «Кудесы» при БГУЭП. Прошли игры и конкурс рисунка мелом на асфальте. Для детей подготовлены призы - мягкие игрушки и диски с мультфильмами.

В школах Иркутска был объявлен конкурс рисунков, плакатов, стихотворений и сочинений на тему «Защити Байкал!». 16 мая в Иркутске в выставочном центре имени Виталия Роголя были подведены его итоги. Сюрпризом для организаторов стало рекордное количество работ - приняли участие более пятисот детей. На картинах просторы священного озера, нерпы, медведи и чайки. Рисунки светлые и оптимистичные. Такой резонанс среди детей вызвало известие о строительстве нефтепровода «Восточная Сибирь - Тихий океан».

Фотоконкурс «Байкал - навсегда!», посвященный 10-летию включению Байкала в список объектов Всемирного природного наследия ЮНЕСКО, проходил в течение месяца с 20 октября по 20 ноября. Организовала конкурс общественная организация «Байкальская экологическая волна» при поддержке Иркутского отделения Российского Союза фотохудожников и Сибирской Байкальской ассоциации туризма. Жюри конкурса представляли Марина Свирина, Сергей Дидоренко, Анатолий Бызов, Дженнифер Саттон, Семен Устинов. По условиям конкурса авторы должны были представить фотогра-

фии, которые ранее не выставлялись на выставках. Каждый участник мог представить до 5 фотографий. Конкурс проводился в двух номинациях: «Я защищаю Байкал» и «Красота, чистота, вечность». Для участия в первой номинации, необходимо было предоставить фотографии, запечатлевшие акции в защиту Байкала, работу по его охране и обеспечению экологической безопасности. Кроме того, в этой номинации конкурса были представлены фотоработы, посвященные драматическим моментам борьбы за сохранение озера Байкал. В номинации «Красота, чистота и вечность» приняли участие конкурсанты с фотографиями, отражающими красоту побережья Байкала или тайны его подводного мира. По итогам конкурса организована фотовыставка, победители получили ценные призы, главное вознаграждение - двухдневный отдых на озере Байкал.

29-30 июня 2006 г. в Чите прошла научно-практическая конференция «Экотуризм – Человек в Храме Природы», где помимо вопросов краеведения, туризма, экологии, обсуждались вопросы экологии духа, воспитания молодежи, объединения усилий различных секторов общества в экологизации мышления. Конференция проходила под Читой, на берегу большого живописного озера Арахлей. 1-2 июля на берегу озера состоялся традиционный песенный фестиваль.

*Новое место паломничества появилось на Байкале в 2005 году. На необитаемом острове Огой возвели буддийскую ступу (см. фото на рис. 2.7.1). 18 сентября ее освятили ламы из Непала. Согласно буддийской вере, ступа - это монумент, который выражает чистую природу ума и просветление, способствует сохранению мира на земле. Огойская ступа - единственная в мире, которая посвящена женскому божеству - матери всех Будд.*

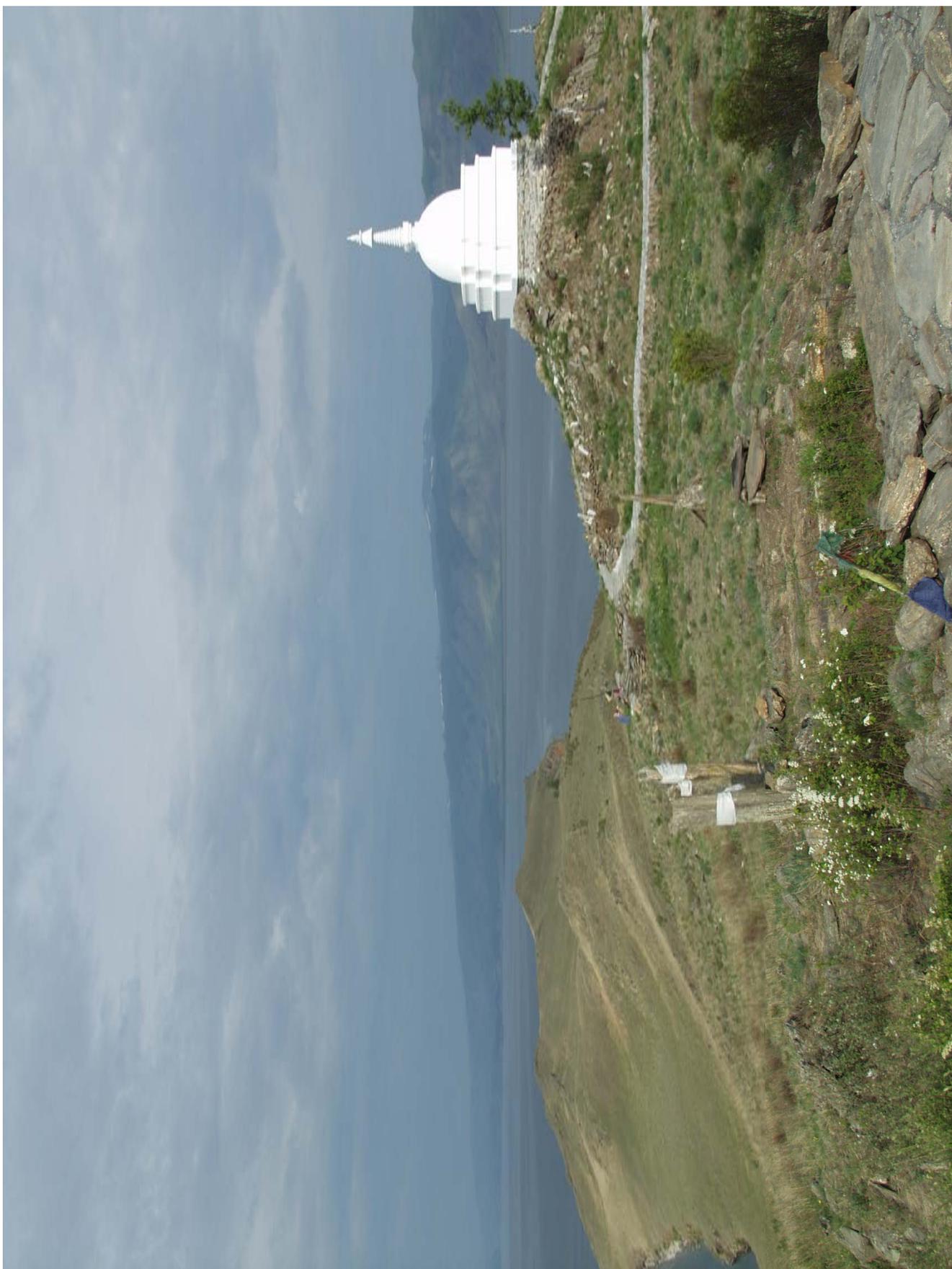
*Руководила возведением ступы Ирина Мощицкая, архитектор из Нью-Йорка, она же директор Московского буддийского центра. Проект ступы разработали в Иркутске, а возводили ее киргизские рабочие. Им помогли волонтеры со всего мира. Восьмиметровая святыня сделана из специального бетона. Три ступени, купол и шпиль. Каждая часть конструкции имеет свое значение. Снаружи ступа покрыта светоотражающей краской. 360 тонн строительного груза доставляли на остров вертолетом. Внутри ступы - буддийские реликвии. Две с половиной тонны мантр и семьсот килограммов копий книг привезли из Непала. Также в ступе находятся драгоценности, оружие и тысячи цаца - миниатюрных глиняных ступ. Под самим монументом на глубине около шести метров - земля, привезенная из Иерусалима, Египта, Мексики и других святых мест.*

*Буддисты верят: любой, кто ступит на землю острова Огой, получит благословение. А если обойти вокруг ступы три раза и загадать желание, оно обязательно сбудется.*

*Остров Огой расположен в центре Малого моря. На Огое постоянно гнездуются чайки (ежегодно 30-100 пар), здесь никогда не проживал человек. Остров не вошел в состав Прибайкальского национального парка, не имеет статуса особо охраняемой зоны. Ученые отмечают, что биоценоз острова (совокупность растительности и животных) очень уязвим. На острове сохранились реликтовые травы, обитают жаворонки и суслики.*

*Возведение ступы имело отрицательные экологические последствия.*

В конце августа 2006 года завершилась вторая научная экспедиция Сибирского института физиологии и биохимии растений СО РАН по восстановлению растительности вокруг Буддийской ступы на острове Огой. При строительстве ритуального памятника летом 2005 года были повреждены почвенные и растительные покровы острова. Первая экспедиция прошла осенью 2005 года. Тогда ученые высадили на месте вытоптанного грунта новые кустарники рододендрона даурского, посеяли семена местных растений. Посадочные работы осуществлялись с применением современного вида грунта, разработанного специалистами института. Он способен удерживать влагу в почве до двух



**Рис. 2.7.1.** Фотография Буддийской ступы, возведенной на острове Огой в Малом море

недель. При использовании подобного грунта можно решить одну из главных проблем ухода за растениями – обеспечение регулярного полива. В 2006 году ученые вторично выехали на остров для проверки приживаемости зеленых насаждений. Отмечено, что идет активное распространение растительности на поврежденном участке земли. Однако возникла новая угроза растительному и почвенному покровам острова. Она связана с большим количеством туристов-паломников. Узкая тропинка от берега к памятнику за год превратилась в протоптанную дорогу. Гиды частных турбаз не предупреждают отдыхающих о том, что траву и цветы рядом со ступой срывать нельзя. Появление на Огое ступы и, как следствие, многочисленных туристов со временем может оказаться губительным для растительного и животного мира острова.

Первых посетителей приняла 27 ноября 2006 года новая экспозиция Байкальского музея СО РАН. Она представляет собой помещение, стилизованное под глубоководный аппарат, с девятью иллюминаторами по бортам, в которые вмонтированы компьютерные дисплеи. Видеоизображение, сопровождаемое звуковым эффектом, создает иллюзию погружения на дно самого глубокого на планете пресноводного озера, разворачивает картину реальной подводной жизни - проплывает мимо нерпа, стаи омуля, масса голомянок, колонии разнообразных моллюсков, рачков.

Вышла в свет очередная книга, посвящённая хронологии аномальных природных явлений и общественных событий в Сибири и Монголии, в которой отражены события XVI-XX веков. Она подготовлена заместителем директора Института земной коры СО РАН, доктором геолого-минералогических наук, профессором Кириллом Леви - известным специалистом по современной геодинамике и сейсмичности.

Немецко-русско-английский словарь-справочник «Ландшафтное планирование и охрана природы» вышел в свет в Институте географии имени В.Б. Сочавы СО РАН. Издание является уникальным для России. На протяжении нескольких лет институт ведет совместную работу с германскими коллегами по разработке ландшафтных планов различных территорий России. Ландшафтное планирование – комплексное планирование, учитывающее как экологические факторы существования территории, так и задачи, которые ставит перед собой человек, развивая этот район. План должен отражать гармоничную схему развития территории, которая не разрушает экологические комплексы, но создает все условия для полноценного существования человеческого сообщества. Эта работа – часть реализации российско-германского соглашения о сотрудничестве в области охраны окружающей среды, заключенного в 1992 году.

Российские и германские специалисты в ходе совместной работы часто сталкивались с серьезной проблемой – существовали различия в понимании профессиональных терминов по ландшафтному планированию и охране природы. В результате было принято решение выпустить специальный терминологический словарь. Работа над ним продолжалась около трех лет. К работе были подключены и английские специалисты в области международного природоохранного права. Таким образом, в словарь вошли и термины, которые употребляются в международных документах, посвященных охране природы. Он включает 1 тыс. терминов, употребляемых в Германии, 400 российских терминов и 200 словарных статей, посвященных терминам международного природоохранного права. С российской стороны над словарем работала группа ученых под руководством директора Института географии Александра Антипова, с германской – ученые под руководством научного сотрудника Технического университета Берлина Йоханна Кеппеля, с британской – сотрудника Института планирования окружающей среды Университета Ганновера Кристины Фон Хаарен.

## 2.8. Общественное экологическое движение

(Байкалводресурсы Росводресурсов)

*Права и обязанности общественных и иных некоммерческих объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, законодательно определены в статье 12 Федерального закона «Об охране окружающей среды».*

*В Байкальском регионе насчитывается более 100 неправительственных официально зарегистрированных экологоориентированных организаций.*

*Как уже отмечалось в аналогичных докладах за 2003, 2004, 2005 годы, общественные экологические организации Байкальского региона являются наиболее активными среди других аналогичных организаций России.*

Основными направлениями общественного экологического движения в Байкальском регионе в 2006 году были:

- противодействие строительству нефтепровода на берегу Байкала;
- реализация общественных экологических проектов;
- организация и проведение всемирных дней.

### **Экологическое движение против строительства нефтепровода на берегу Байкала**

*История проектирования и правительственных решений по строительству нефтепроводной системы «Восточная Сибирь – Тихий океан», а также хроника связанных с этим событий приведены в докладе за 2005 год на сс. 216-223.*

Митинги и акции в защиту озера Байкал прошли в 2006 году в городах Иркутске, Северобайкальске, Москве, Нижнем Новгороде, Санкт-Петербурге, Владивостоке, Екатеринбурге, Ростове-на-Дону, Ангарске и многих других.

Угроза «священному морю» объединила людей в разных регионах страны. Обращения к Президенту РФ направили сотни артистов и ученых, преподавателей и политиков. В разных регионах страны собрано сотни тысяч подписей в защиту Байкала.

Не все общественные действия выполнялись законным порядком, и сведения о них зачастую напоминали фронтовые сводки:

18 марта 2006 г., Иркутск - Митинг и демонстрация "Мы защитим тебя, наш Байкал". Приняло участие около 5000 человек.

29 марта 2006 г., Иркутск - Несанкционированный пикет против строительства нефтепровода. Приняло участие около 200 человек, среди них - руководитель Байкальского проекта Гринпис России Роман Важенков и известный музыкальный критик Артемий Троицкий.

1 апреля 2006 г., Москва - Пикет перед офисом "Транснефти" под лозунгом "Дуракам Байкал не нужен!". Участвовало несколько десятков человек. Пикет был рассеян милицией, 20 человек задержаны.

1 апреля 2006 г., Ростов-на-Дону - Пикет против строительства нефтепровода Восточная Сибирь - Тихий Океан под лозунгом "Дуракам Байкал не нужен!". Пикет рассеян, милиция задержала 10 человек.

6 апреля 2006 г., Иркутск - Захват офиса "Транснефти" в городе Ангарске активистами Национал-большевистской партии. Три участника (из 15-ти) задержаны и оштрафованы.

9 апреля 2006 г., Иркутск - Митинг "Защити Байкал". Количество участников - более 5 тысяч человек.

14 апреля 2006 г., Иркутск - Флэш-моб<sup>1)</sup> в защиту Байкала. Участников - около 700.

<sup>1)</sup> Флэш-моб – технология, которая позволяет любому количеству людей, договорившись посредством Интернета, синхронно совершать заранее согласованные действия. Непосредственно на самих форумах и специальных сайтах появляются сценарии, в которых четко написано что, где и когда. Любой обитатель сети может ознакомиться с данным сценарием и принять участие в предлагаемом мобе. Флэш-моб также квалифицируется как экстремальное развлечение молодежи.

18 апреля 2006 г., Москва - Пикет вблизи офиса "Транснефти". Организаторы - партии "Яблоко" и "Зеленая Россия". Приняло участие несколько десятков человек, двое задержаны милицией.

19 апреля 2006 г., Иркутск - Флэш-моб "Выбери цвет Байкала". Приняло участие около 200 человек, они привязывали к деревьям воздушные шарик синего и черного цветов. Девять участников задержано милицией.

21 апреля 2006 г., Иркутск - Три пикета в защиту Байкала в разных районах города.

21 апреля 2006 г., Москва - Несанкционированный митинг в защиту Байкала. Организован Гринпис и Всемирным фондом дикой природы. Более 500 человек.

21 апреля 2006 г., Пятигорск - Пикет в защиту Байкала. Организатор - национал-патриотическое объединение "Ратибор".

21 апреля 2006 г., Северобайкальск - Митинг в защиту Байкала. Акция, организованная Межрегиональной общественной организацией "Большая Байкальская тропа", прошла под лозунгом "Сияй, радуга над Байкалом!". Приняло участие около 600 человек.

22 апреля 2006 г., Ангарск - Митинг в защиту Байкала. В акции приняло участие более тысячи человек.

22 апреля 2006 г., Владивосток - Флэш-моб в защиту Байкала.

22 апреля 2006 г., Екатеринбург - Пикет в защиту Байкала, организованный СПС, "Яблоком", организациями "Против насилия" и "За права человека".

22 апреля 2006 г., Иркутск - Митинг и демонстрация "Отодвинь трубу!" в День Земли. Организатор - "Байкальское движение". Митинг собрал более 5 тысяч человек.

22 апреля 2006 г., Казань - Пикет в защиту Байкала, недопущению подъема уровня воды Нижнекамского водохранилища и в память о Чернобыльской катастрофе. За два часа собрано около 500 подписей под обращением к Президенту РФ.

22 апреля 2006 г., Ростов-на-Дону - Пикет в защиту Байкала. За два часа собрано более 400 подписей под обращением к Президенту РФ.

22 апреля 2006 г., Санкт-Петербург - Пикет в защиту Байкала. На пересечении Невского проспекта с улицей Малая Конюшенная активисты Гринпис растянули баннер «Байкал дороже нефти» и поставили специальные корзины для импровизированного голосования.

22 апреля 2006 г., Тюмень - Флэш-моб в защиту Байкала. Организован тюменской организацией "Автономное действие" и тюменским филиалом общества "Мемориал".

22 апреля 2006 г., Улан-Удэ - Митинг в защиту Байкала на Площади Революции. Собрано более 500 подписей под письмом Президенту РФ.

23 апреля 2006 г., Душанбе (Таджикистан) - В рамках "Дня Земли" проведена акция в поддержку Байкала, собрано около 100 подписей, которые переданы посольству РФ в Таджикистане.

25 апреля 2006 г., Москва - Акция в защиту Байкала в 12:00 во время открытия "Международного Трубопроводного Форума". В акции приняли участие 15 активистов движения "Гроза". В ходе акции был развернут транспарант "Трансмерть! Руки прочь от Байкала!".

25 апреля 2006 г., Санкт-Петербург - Пикет в защиту Байкала в сквере перед Финляндским вокзалом. Организатор пикета - "Движение гражданских инициатив". В акции участвовало около 30 человек.

26 апреля 2006 г., Казань - Пикет в защиту Байкала и против АЭС. Собрано 1000 подписей.

Протесты сотен тысяч людей как в России, так и за ее пределами не остались незамеченными. Несмотря на массивное давление со стороны крупных ресурсодобывающих компаний, власти прислушались к мнению общественности, ученых, специалистов технологов.

26 апреля Президент Российской Федерации В.В. Путин заявил о необходимости отодвинуть нефтепровод от берега Байкала (подробнее - в подразделе 1.4.7.4 доклада).

### **Общественные экологические проекты**

Ледовая экспедиция Гринпис стартовала 28 марта 2006 г. в п. Листвянка (Иркутская область) и завершилась 7 мая в с. Байкальское (Северобайкальский район -

Республика Бурятия). Целью экспедиции был сбор данных о современном состоянии популяции байкальской нерпы. Численность популяции байкальской нерпы оценивается приблизительно 92 тысячи животных. К такому выводу пришли эксперты Гринпис и ученые Восточно-Сибирского научно-производственного центра рыбного хозяйства (ФГУП «Востсибрыбцентр», г. Улан-Удэ) после обработки данных, собранных в ходе ледовой экспедиции. Учет численности проводился по методу доктора биологических наук В.Д. Пастухова. Его суть заключается в том, что, зная количество новорожденных детенышей нерпы, можно определить поголовье самок тюленей, принесших в этом году потомство. В ходе экспедиции было обнаружено 155 логовищ нерпы с новорожденными тюленями – кумутканами. Общее количество новорожденных щенков нерпы было оценено в 21,5 тыс. Это позволяет говорить об общем размере популяции байкальской нерпы в количестве приблизительно 92 тыс. голов.

Предыдущая экспедиция 2000 года по учету байкальской нерпы, также организованная Гринпис, пришла к выводу, что численность нерпы составляет 85 000 животных. Сравнение результатов двух экспедиций показывает, что уменьшения поголовья нерпы пока не произошло. Научное руководство экспедицией и подготовка отчета осуществлялись сотрудниками ОАО «Востсибрыбцентр», имеющими большой научный опыт в изучении байкальской нерпы.

Гринпис России планирует провести еще две таких экспедиции в 2008 и в 2010 годах. Это позволит не только точнее оценить размер популяции байкальской нерпы, но и определить динамику ее развития.

28 июля - 6 августа 2006 года в Иркутской области проведена очистка берегов озера от мусора в рамках эколого-творческой акции «Живи, Байкал». Всего за это время с побережья Байкала в районе Малого моря, бухт Базарная и Итерхей, села Сахюрта (МРС) было вывезено 500 пакетов мусора. Среди других направлений деятельности участников акции – агитационно-концертная деятельность. В этом году было представлено эстрадно-цирковое шоу на турбазах «Маломорская», «Ветер странствий», в экологических лагерях отдыха «Эхо Байкала», «Итерхей». После каждого выступления организовывалась коллективная уборка мусора. Акция «Живи, Байкал» проводится пятый год. Организатором акции выступил Областной центр народного творчества и досуга. Участие в подготовке и проведении принимали администрация Ольхонского района, экскурсионно-туристическое агентство «Эхо Байкала», региональное отделение партии «Единая Россия», цирковая студия «Сюрприз», хореографический ансамбль «Аллегро».

16 ноября 2006 года в Иркутске прошел Круглый стол «Международный опыт развития экологического туризма и его применение в Байкальском регионе», посвященный деятельности экологической организации «Большая Байкальская Тропа». За четыре года эта межрегиональная общественная организация реализовала более 90 проектов, в которых приняли участие порядка 1500 человек, причем примерно третья часть из них были люди из-за рубежа: США, Австрии, Германии, Австралии, Великобритании. Совместными силами российских и иностранных волонтеров, а также местных жителей прибайкальских территорий было проработано (расчищено, построено, реконструировано, промаркировано) 480 километров троп.

По итогам круглого стола участники Большой Байкальской Тропы наметили пути дальнейшего расширения своей деятельности, а также способы привлечения к экотуризму широких слоев общества.

В 2006 году «Большая Байкальская тропа» провела 22 международных проекта. В них приняли участие 402 волонтера, в том числе 125 иностранцев из Германии, Австралии, Австрии, Франции, Швейцарии, Англии, США, Голландии, Италии, Бельгии, Испании, Монголии и других стран. Среди российских волонтеров были представители Улан-Удэ, Иркутска, Северобайкальска, Новосибирска, Омска, Барнаула, Москвы, Санкт-Петербурга и других городов - всего 197 человек. В проектах также принимали участие 80

местных жителей. За сезон волонтеры расчистили, построили, реконструировали, промаркировали приблизительно 90 км троп. В основном строились необходимые сложные структуры (серпантины, мосты и мостики, каменные и деревянные лестницы). Построены и обустроены стоянки, установлены информационные щиты. Наряду с основной работой участники проектов собирали и вывозили мусор, проводили разъяснительную работу с туристами и местными жителями по вопросам экологии и охраны природы.

География проектов охватывала Прибайкальский и Забайкальский национальные парки, заповедники: Байкальский, Баргузинский, Байкало-Ленский; лесхозы: Северобайкальский, Усть-Баргузинский, Байкальский.

Экологический проект «Ольхонскому краю – нашу защиту» реализован в Ольхонском районе в августе-сентябре этого года. Вблизи острова Ольхон работал экологический патруль из 10-15 добровольцев, который в течение августа дежурил на паромной переправе, раздавая открытки и мешки для мусора. Участники патруля напоминали отдыхающим о необходимости соблюдать чистоту. Акция проводилась под лозунгом: «На Байкале нет места мусору! Все свое унеси с собой!». В состав экологического патруля входили активисты Федерации детских организаций и Клуба спелеологов «Мечта».

### **Организация и проведение всемирных дней**

22 марта 2006 года в Музее природы Бурятии в рамках проведения Международного Дня воды состоялся круглый стол «Опыт, проблемы и перспективы реализации водоохраных мероприятий в Республике Бурятия». В обсуждении проблем, связанных с охраной и рациональным использованием водных ресурсов приняли участие представители территориальных органов исполнительной власти Российской Федерации по Республике Бурятия, органов исполнительной власти Республики Бурятия по вопросам охраны и рационального использования природных ресурсов, хозяйствующие субъекты, СМИ, научные и научно-образовательные учреждения.

3 июня во Всемирный день очистки водоемов в поселке Листвянка прошла акция «Чистим Байкал вместе». Организаторы акции - Клуб подводного плавания «Свал», Байкальский поисково-спасательный отряд МЧС России и Ассоциация «Байкальская виза».

Целью акции был сбор мусора в прибрежной полосе и на дне озера. По завершении уборки участникам вручали дипломы PADI (профессиональной ассоциации дайвинг-инструкторов), школьникам – памятные подарки.

День Байкала. Праздник учредили семь лет назад по инициативе общественной организации «Байкальская экологическая волна». С тех пор его отмечают ежегодно в четвертое воскресенье августа. В Иркутске этот день ознаменовали шествием по бульвару Гагарина. И там же, на набережной Ангары, устроили несколько развлекательных площадок. Участники шествия - из самых разных общественных организаций: от бойцов экологических отрядов до представителей студенческих объединений и национальных центров. Развлекательную программу для зрителей устроили на трех площадках. Названия им дали самые известные байкальские ветра Сарма, Култук и Баргузин. Выступили хореографические и театральные коллективы. Прошли конкурсы рисунков и чтецов, фестиваль бардовской песни.

Свой подарок на День Байкала преподнесли иркутские связисты. Накануне в почтовых отделениях города состоялось спецгашение художественных конвертов с сюжетом, который посвящен Байкалу. Это мероприятие посвятили десятилетию внесения озера в список всемирного наследия ЮНЕСКО.

## 2.9. Международное сотрудничество

(Байкалводресурсы Росводресурсов)

### Российско-монгольское сотрудничество

*На территории Монголии расположено 2/3 площади водосборного бассейна р. Селенги, формируется водный сток в объеме 14,0-15,0 куб. км/год, составляющий около 45-50% суммарного стока р. Селенги, поступающего в Байкал.*

*Отношения двух сторон в области охраны и использования трансграничных вод регулируются Российско-Монгольским межправительственным соглашением, подписанным Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии в 1995 году. После его подписания прошел значительный период времени, за который была проделана большая работа, отраженная в решениях пяти совещаний Уполномоченных Правительств России и Монголии.*

В 2006 году в рамках реализации соглашения между Правительствами Российской Федерации и Монголии по охране и использованию трансграничных вод был проведен ряд мероприятий:

- рабочее совещание, состоявшееся 26 июня 2006 года в г. Улан-Удэ, с целью подготовки к проведению заседания совместной рабочей группы;
- заседание совместной рабочей российско-монгольской группы, состоявшееся в период с 10 по 12 августа 2006 г. в г. Улан-Батор (Монголия). Одновременно с заседанием была проведена международная научно-практическая конференция «Селенга – река без границ»;
- очередное VI Совещание Уполномоченных Правительств России и Монголии, состоявшееся в период с 28 по 29 августа 2006 года в г. Улан-Батор (Монголия).

На VI Совещании Уполномоченных Правительств России и Монголии обсуждались следующие вопросы:

- ведение государственного мониторинга на трансграничных водных объектах на установленных гидрологических створах, осуществляемое на территории Республики Бурятия, Республики Тыва и Читинской области в соответствии с установленным регламентом наблюдений за качественным состоянием трансграничных вод. За отчетный период регламент наблюдений осуществлялся практически в полном объеме. Стороны отметили, что существует необходимость расширения перечня контролируемых показателей загрязняющих веществ (особенно по ионам тяжелых металлов, нефтепродуктам, ртути и т.д.), а также необходимость внесения изменений в порядок отбора проб и обмена информацией о состоянии трансграничных вод. Было принято решение перейти от совместного к параллельному отбору проб 2 раза в год в согласованные сроки – в первые недели июня и ноября;
- Схема комплексного использования и охраны водных ресурсов бассейна р. Селенга рассматривалась как инструмент совместного программно-целевого планирования и реализации принципов устойчивого развития территории. На совещании был рассмотрен ход разработки Схемы российской стороной;
- разработка межправительственной программы по санитарно-эпидемиологическому контролю на трансграничных водных объектах. Уполномоченные правительств приняли решение утвердить проект программы «Оценка и изучение трансграничных участков реки Селенга, ее притоков и риска для здоровья населения Российской Федерации и Монголии на 2007-2009 гг.»;
- планируемое Монголией строительство гидроэлектростанции на реке Эг – притоке реки Селенга. В связи с этим стороны договорились сотрудничать по совместному решению экологических и гидрологических проблем, возникающих в процессе проектирования и строительства данного объекта;
- проведение оценки воздействия на водные объекты предприятий горнодобывающей промышленности Монголии, расположенных в бассейне реки Селенга.

27 ноября 2007 года в Москве состоялась рабочая встреча Руководителя Федерального агентства водных ресурсов Р.З. Хамитова и Руководителя Правительственного агентства водных дел Монголии Ц. Бадраха. На встрече был подписан протокол о намерениях о сотрудничестве в области охраны и рационального использования трансграничных водных объектов между Федеральным агентством водных ресурсов и Правительственным агентством водных дел Монголии, а также обсужден и принят план по его реализации.

### **Международные конференции**

29 июня - 2 июля 2006 года в Республике Бурятия прошла Международная Байкальская конференция ЮНЕСКО «Экологическая этика и образование для устойчивого развития». Целью конференции являлась реализация стратегии ООН в области образования для устойчивого развития на примере Байкальской природной территории и охраны озера Байкал – участка всемирного наследия ЮНЕСКО.

Конференция была организована Институтом устойчивого развития Восточно-Сибирского государственного технологического университета и Кафедрой ЮНЕСКО по экологической этике при поддержке Бюро ЮНЕСКО в Москве. На конференции основное внимание было уделено рассмотрению и обсуждению следующих тем: концептуальные основы образования для устойчивого развития, образование для устойчивого развития и региональные исследования окружающей среды (на примере Байкальского региона), Байкал - участок всемирного наследия ЮНЕСКО, стратегия ЮНЕСКО для биосферных территорий, стратегия будущего и философия эколого-гуманистической цивилизации, нравственная экономика, экологическая этика и устойчивое развитие, биофилософия, этика и экология.

В рамках конференции прошли мастер-классы по теме «Экологическая этика и образование для устойчивого развития», проблемная лекция на тему «Философия XXI века», презентация проектного предложения «Экологическая этика как основа формирования Байкальской биосферной территории: образовательный аспект», презентация Международной междисциплинарной энциклопедии «Глобалистика», презентация программы кафедры ЮНЕСКО по экологической этике, а также ряд других мероприятий. В работе конференции приняли участие представители международных организаций, государственных, коммерческих и неправительственных структур, научные работники, преподаватели, специалисты в области образования, науки, философии.

06-07 июля в Иркутске прошла Международная конференция «Управление земельными ресурсами с особым акцентом на защите окружающей среды в районе озера Байкал». Ее организаторами выступили Роснедвижимость, Росприроднадзор, проект ТАСИС, Российская академия государственной службы при Президенте РФ. Участники конференции обсудили вопросы управления землепользованием совершенствования земельного законодательства, управления земельными ресурсами в особо охраняемых природных зонах, современного состояния и перспектив развития земельно-кадастрового обеспечения регионов, связи кадастровой системы с особо охраняемыми зонами, разработки схемы территориального планирования центральной экологической зоны Байкальской природной территории. С докладами выступили Руководитель Управления Роснедвижимости по Иркутской области Юрий Вахрин, Начальник Управления Министерства экономики Австрии Кристоф Тварох, заместитель Руководителя Роснедвижимости Виктор Кислов, Руководитель Росприроднадзора Сергей Сай, представители руководства Национального парка Австрии, руководитель проекта ТАСИС Рейнхольд Весели, заместитель директора ВостСибНИИГГиМС Сергей Торопов.

30-сессия Комитета ЮНЕСКО по всемирному наследию открылась 8 июля в столице Литвы Вильнюсе.

Участники сессии традиционно не обошли вниманием проблему сохранения Байкала. В 2006 г. исполнилось 10 лет со дня включения уникального озера в Список участков Всемирного наследия. Перед открытием сессии на имя Генерального директора ЮНЕСКО и председателя

Комитета поступило письмо от Министра иностранных дел России С. Лаврова, в котором говорилось, что трасса нефтепровода Восточная Сибирь - Тихий океан перенесена и пройдет на расстоянии 250-400 км от берега озера. Комитет рекомендовал российским властям срочно утвердить границы центральной экологической зоны, восстановить Байкальскую комиссию при Правительстве РФ и добиться неукоснительного выполнения плана реконструкции Байкальского ЦБК, предполагающего создание замкнутой системы водоснабжения к 2007 г. К 1 февраля следующего года Комитет ожидает официальный отчет о проделанной работе.

Международная научно-практическая конференция «Селенга – река без границ» прошла в рамках проведения заседания совместной российско-монгольской рабочей группы по выполнению Межправительственного Соглашения по охране и использованию трансграничных вод в период с 08 по 12 августа 2006 года. Конференция проходила в два этапа – открытие и начало конференции прошло в г. Улан-Удэ, заключительное заседание и принятие резолюции - в г. Улан-Баторе. В ходе проведения конференции обсуждались решения Совещаний Уполномоченных Правительств России и Монголии по реализации Соглашения. Целью конференции являлось усиление работы с общественными организациями и населением Байкальского региона по разъяснению важности поддержки экологического равновесия в бассейне озера Байкал, интеграции научного потенциала в решении этой проблемы.

18-23 августа в Иркутске в Институте географии СО РАН им. В.Б. Сочавы прошла Международная конференция «Всемирное природное наследие в России. 10 лет российско-германского сотрудничества»<sup>1)</sup>, в которой приняли участие 90 ученых и специалистов России и Германии. Конференция была посвящена российско-немецкому сотрудничеству в области охраны окружающей среды, территориальным проблемам организации и управления участками всемирного природного наследия, перспективам их социально-экономического развития. На круглых столах обсуждались вопросы территориального планирования центральной экологической зоны Байкальской природной территории и нормирования допустимой антропогенной нагрузки на экосистему Байкала.

В качестве соорганизаторов конференции выступила немецкая делегация во главе с Парламентским статс-секретарем Министерства по окружающей среде, охране природы и защите ядерных реакторов Германии г-жой Астрид Клуг. В делегацию входили представители Федерального ведомства охраны природы Германии, Немецкого фонда всемирного наследия, других общественных и научных учреждений. В работе конференции приняли участие представители Государственной Думы Федерального собрания РФ, Всемирного союза охраны природы, Центра всемирного наследия ЮНЕСКО, Фонда охраны природного наследия, а также научная общественность Иркутской области и Республики Бурятия, представители общественных экологических организаций и фондов.

19 августа состоялась пресс-конференция, в которой участвовали г-жа Астрид Клуг, директор Института географии им. В.Б. Сочавы СО РАН Александр Антипов, Директор Департамента государственной политики в сфере охраны окружающей среды МПР России Александр Ишков, начальник Управления организации научных исследований СО РАН Валерий Ермиков, директор Федерального ведомства охраны природы Германии профессор Арнд Винкельбрандт.

В рекомендации конференции, которые направлены международным организациям, в органы исполнительной и законодательной власти Российской Федерации вошли предложения о необходимости разработки федерального закона «Об объектах Всемирного природного наследия», о создании координационных советов по объектам Всемирного природного наследия, об уточнении перечня запрещенных видов хозяйственной деятельности на Байкале и др. Участники намерены обратиться в секретариат ООН с предложением объявить один из годов десятилетия «Вода для жизни» - Международным годом Байкала.

---

<sup>1)</sup> см. также информацию в подразделе 2.6

19–21 сентября в Иркутске проходил IV Байкальский экономический форум, который закрепил восточное направление во внешнеэкономической политике России. Главными темами в 2006 году были строительство нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий океан», разработка Ковыктинского месторождения, развитие лесопромышленного комплекса, работа финансовых рынков и особых экономических зон, развитие транспортной и информационной инфраструктуры. Организаторами Байкальского форума выступил Совет Федерации Федерального собрания РФ, Минэкономразвития России, МИД России, Российский союз промышленников и предпринимателей, Торгово-промышленная палата и администрация Иркутской области.

21 сентября в рамках IV Байкальского экономического форума состоялся круглый стол «Устойчивое развитие экосистемы Байкальской природной территории».

## 2.10. Обеспечение доступа к информации

(ФГУНПП «Росгеолфонд»)

*Доступ граждан и юридических лиц к информации в области охраны озера Байкал предусмотрен статьей 23 Федерального закона «Об охране озера Байкал», а статьями 3, 5, 6, 63 Федерального закона «Об охране окружающей среды» - определяются условия доступа к информации, цели, порядок ее использования.*

*С целью обеспечения выполнения этих положений законов в конце 2003 года был создан интернет-сайт «Охрана озера Байкал» ([www.geol.irk.ru/baikal](http://www.geol.irk.ru/baikal)). Он является информационной системой общего пользования, находящейся в ведении МПР России и Росприроднадзора. Баннер этого сайта размещен на сайтах МПР России, Росприроднадзора, Росводресурсов, Рослесхоза. На сайте выставлены основные документы, касающиеся деятельности в области охраны озера Байкал, справочная информация о Байкале и Байкальской природной территории, карты, космоснимки, материалы водного, наземного и космического мониторинга.*

*В начале 2004 года для доступа к сайту была построена оптоволоконная линия, что позволило поднять скорость доступа пользователей с 1,5 до 100 Мбит/сек.*

На конец 2006 года интернет-сайт «Охрана озера Байкал» включал 536 html-страниц, 949 карт мониторинга вод Байкала, более 5500 информационных продуктов космического мониторинга, около 4500 фотографий. Обеспечивался круглосуточный доступ к ресурсам сайта. За период январь - декабрь 2006 года на сайте зарегистрировано 79623 посещения, скачано 74 Гигабайт данных. По сравнению с 2005 годом посещаемость сайта в 2006 году возросла в 1,5 раза и составила в среднем 236 посещений в день.

Об информации, регулярно выставляемой на сайт по результатам мониторинга вод, космического мониторинга лесных пожаров, ледовой обстановки, снежного покрова, температуры поверхности суши, облачного покрова, подробнее изложено в подразделе 2.4 доклада.

ФГУНПП «Иркутскгеофизика» в 2006 году по заказу МПР России и Росприроднадзора с участием 59 организаций подготовило 12-ый выпуск **ежегодного Государственного доклада «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране за 2005 год».**

Разработанные по заказу МПР России в 2005 году макеты печати **карты БПТ М 1:1000 000** и **карты ЦЭЗ БПТ М 1:200 000** (альбомный вариант) после утверждения Правительством РФ описаний границ этих территорий (распоряжение от 27.11.2006 № 1641-р) откорректированы и переданы в декабре 2006 года в типографию для издания для нужд органов власти, местного самоуправления и хозяйствующих субъектов. Заказанный тираж карты БПТ – 1000 экз., карты ЦЭЗ БПТ – 500 экз.