

1.4.9. Экологические правонарушения

(МВД Республики Бурятия, ГУВД по Иркутской области, УВД по Забайкальскому краю, Сибирский филиал ФГУНПП "Росгеолфонд")

Экологические правонарушения. В 2007 году на Байкальской природной территории в области охраны окружающей природной среды и природопользования подразделениями органов внутренних дел по Иркутской области, Республике Бурятия, Читинской области и Усть-Ордынскому Бурятскому АО было выявлено 2452 административных правонарушения, что в 1,7 раза больше показателей предыдущего года (в 2006 году зарегистрировано 1460 правонарушений), из них:

- в Иркутской области – 1388 правонарушений (в 2006 году - 1300 правонарушений);
- в Республике Бурятия - 1011 правонарушений (в 2006 году - 57 правонарушений);
- в Читинской области - 42 правонарушения (в 2006 году - 50 правонарушений);
- в УОБАО - 11 правонарушений (в 2006 году – 53 правонарушения).

Данные об экологических правонарушениях, подпадающих под действие Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ), приведены в таблице 1.4.9.1.

В Иркутской области в 2007 году наибольшее количество правонарушений (60 %) было связано с эксплуатацией транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах, второе место занимает незаконная порубка деревьев и кустарников – 17,5 % от общего количества выявленных правонарушений, третье - нарушение правил пользования объектами животного мира – 9,4 %, на четвертом месте – нарушение правил пожарной безопасности в лесах на долю которой приходится 8,8 % от выявленных на территории области правонарушений.

В Республике Бурятия основными правонарушениями являются нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами и составляют 44 % от общего количества выявленных в 2007 году правонарушений, далее идут: несоблюдение экологических требований при обращении с отходами – 22 %, невыполнение правил ведения судовых документов – 12 %, сокрытие и искажение экологической информации – 9 %.

На территории Усть-Ордынского Бурятского автономного округа в 2007 году 61 % нарушений выявлен в области обращения с отходами, 18 % нарушений связано с незаконной рубкой и повреждением лесных насаждений, по 9 % приходится на нарушения правил пожарной безопасности в лесах и правил пользования объектами животного мира.

В Читинской области в 2007 году 36 % нарушений пришлось на долю незаконной порубки и повреждению лесных насаждений, 26 % - на несоблюдение требований при обращении с отходами, 23 % - на нарушение правил пожарной безопасности в лесах, оставшиеся 14 % составили нарушения правил пользования объектами животного мира.

Экологические преступления. Количество экологических преступлений на Байкальской природной территории в 2007 году увеличилось на 33 % и составило 4351 преступление (в 2006 году - 3267 преступлений), из них:

- в Иркутской области - 412 преступлений (в 2006 году - 388 преступлений);
- в Республике Бурятия - 2128 преступлений (в 2006 году - 1381 преступление);
- в Читинской области - 1494 преступления (в 2006 году - 1169 преступлений);
- на территории Усть-Ордынского Бурятского автономного округа - 317 экологических преступлений (в 2006 году – 329 преступлений).

Данные о предусмотренных Уголовным Кодексом Российской Федерации (УК РФ) экологических преступлениях, зарегистрированных на БПТ, приведены в таблице 1.4.9.2.

Таблица 1.4.9.1

Административные правонарушения в области охраны окружающей природной среды и природопользования, зарегистрированные на БПТ в 2004-2007 гг.

Номер статьи КоАП	Название статьи КоАП	Год	Республика Бурятия	Иркутская область	УО-БАО	Читинская область	Всего
8.2	Несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления или иными опасными веществами	2007	218	1	7	11	237
		2006	7	2	51		60
		2005					0
		2004		5			5
8.3	Нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами	2007	447				447
		2006		3			3
		2005		1			1
		2004	1	1			2
8.6	Порча земель	2007	17	11			28
		2006		65			65
		2005					0
		2004		172			172
8.8	Использование земель не по целевому назначению, невыполнение обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв	2007	28				28
		2006					0
		2005		3			3
		2004		2			2
8.13	Нарушение правил охраны водных объектов	2007		1			1
		2006		1			1
		2005		20			20
		2004					0
8.22	Выпуск в эксплуатацию механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов шума	2007		26			26
		2006	3	17			20
		2005		19			19
		2004					0
8.23	Эксплуатация механических транспортных средств с превышением нормативов содержания загрязняющих веществ в выбросах либо нормативов шума	2007		835			835
		2006		841			841
		2005		0			0
		2004		14			14
8.25	Нарушение правил заготовки древесины	2007	2	2			4
		2006		2			2
		2005		5		20	25
		2004		15		11	26
8.28	Незаконная порубка, повреждение либо выкапывание деревьев, кустарников или лиан	2007	28	243	2	15	288
		2006	14	194		48	256
		2005	8	129		25	162
		2004	4	70		10	84
8.32	Нарушений правил пожарной безопасности в лесах	2007	8	122	1	10	141
		2006	10	13			23
		2005	19	14			33
		2004		14			14
8.37	Нарушение правил пользования объектами животного мира	2007	8	130	1	6	145
		2006	23	155	2	2	182
		2005	23	130		1	154
		2004	11	90		1	102
	Прочие (ст. 8.1, 8.4, 8.5, 8.16, 8.17, 8.26, 8.31, 8.33, 8.35)	2007	255	17			272
		2006	0	7			7
		2005	0	33			33
		2004	0	55			55
	Всего	2007	1011	1388	11	42	2452
		2006	57	1300	53	50	1460
		2005	50	354	0	46	450
		2004	16	438	0	22	476

Экологические преступления, зарегистрированные на БПТ в 2004-2007 гг.

Номер статьи УК	Название статьи КоАП	Год	Республика Бурятия	Иркутская область	УО-БАО	Читинская область	Всего
256	Незаконная добыча водных животных и растений	2007	733	70			803
		2006	646	73			719
		2005	501	39			540
		2004	317	66			383
258	Незаконная охота	2007	14	3		3	20
		2006	19	1	2	5	27
		2005	14	1		1	16
		2004	15	3	2	1	21
260	Незаконная порубка деревьев и кустарников	2007	711	283	214	1095	2303
		2006	133	230	265	994	1622
		2005	367	190		718	1275
		2004	343	215	114	513	1185
261	Уничтожение и повреждение лесов	2007	670	55	103	396	1224
		2006	579	84	62	170	895
		2005	329	12		252	593
		2004	242		13	143	398
	Прочие (ст. 247, 250, 254, 255, 262)	2007		1			1
		2006	4				4
		2005		5			5
		2004					0
	Всего	2007	2128	412	317	1494	4351
		2006	1381	388	329	1169	3267
		2005	1211	247	1	970	2429
		2004	917	284	129	657	1987

В 2007 году на БПТ, в сравнении с 2006 годом, наблюдался рост зарегистрированных экологических преступлений. Наибольшее количество экологических преступлений в границах Байкальской природной территории в 2007 году приходилось на незаконную порубку деревьев (ст. 260 УК РФ) и уничтожение и повреждение лесов (ст. 261 УК РФ) – 81 % от общего количества преступлений зарегистрированных на БПТ. Оставшиеся 19 % преступлений составляют незаконная добыча водных животных и растений (ст. 256 УК РФ) и незаконная охота (ст. 258 УК РФ).

Основная часть преступлений в сфере лесопромышленного комплекса в границах БПТ сосредоточена на территориях Читинской области и Республики Бурятия.

С учетом сложившейся в регионе неблагоприятной обстановки в лесной отрасли, 19 мая 2007 года в соответствии с поручением Правительства Российской Федерации в г. Чите состоялось выездное совещание Министерства природных ресурсов России по вопросам предотвращения незаконной заготовки и оборота древесины. В совещании принимали участие: Министр природных ресурсов Российской Федерации Трутнев Ю.П., Руководитель Федерального агентства лесного хозяйства Рошупкин В.П., Полномочный представитель Президента Российской Федерации в СФО Квашнин А.В., руководитель Росприроднадзора Сай С.И., Министр МВД России Нургалиев Р.Г.

В ходе совещания были отмечены конкретные недостатки в лесной сфере региона и определены меры по предотвращению и пресечению нелегального оборота древесины и реализации положений Лесного кодекса Российской Федерации.

Выводы

1. В 2007 году количество правонарушений, зарегистрированных на БПТ, по сравнению с 2006 г. увеличилось в 1,7 раз (с 1460 до 2452), количество преступлений – в 1,3 раза (с 3267 до 4351).

2. Основными правонарушениями, зарегистрированными в границах БПТ в 2007 году, являлись:

- эксплуатация автомобилей с повышенным содержанием загрязняющих веществ в выбросах (34 % от общего количества выявленных правонарушений);
- нарушение правил обращения с пестицидами и агрохимикатами (18 %);
- незаконная порубка деревьев (12 %);
- несоблюдение требований при обращении с отходами (10 %).

Наибольшее количество правонарушений, как и в предыдущие годы, было зарегистрировано на территории Иркутской области.

3. Экологические преступления, зарегистрированные на БПТ в 2007 году, были связаны с:

- незаконной порубкой деревьев (53 % от общего количества выявленных преступлений);
- уничтожением и повреждением лесов (28 %);
- незаконной добычей водных животных и растений (18 %);
- незаконной охотой (1 %).

Наибольшее количество преступлений, как и в предыдущие годы, было зарегистрировано на территории Республики Бурятия. Основная часть преступлений в области лесопромышленного комплекса сосредоточена на территориях Читинской области и Республики Бурятия.

4. Основными причинами совершения правонарушений и преступлений являются:

- сложное социально-экономическое положение населения;
- низкая экологическая просвещенность и информированность людей;
- крупномасштабная реализация экономических интересов китайского бизнеса в импорте дешевой древесины;
- близость лесного фонда к дорогам и населенным пунктам, в которых располагаются места приемки и отгрузки древесины, что упрощает реализацию незаконно заготовленной древесины;
- отсутствие первичных документов (лесорубочный билет, данные об освидетельствовании заготовленной древесины) в перечне документов, принимаемых таможенной службой для вывозки древесины за пределы Российской Федерации;
- низкие штрафы за совершаемые правонарушения и преступления.