

2.5. Экологический контроль

(Управление Росприроднадзора по Иркутской области, Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия, Управление Росприроднадзора по Читинской области, Иркутское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия, Восточно-Сибирское управление государственного речного надзора Ространснадзора)

Государственный экологический контроль на Байкальской природной территории проводится с целью выявления, пресечения и предупреждения нарушений требований природоохранного законодательства для снижения негативного воздействия на экосистему озера Байкал в результате хозяйственной и иной деятельности.

В границах БПТ находится более 460 предприятий, подлежащих федеральному экологическому контролю, из них в ЦЭЗ - 141 предприятие, в зоне атмосферного влияния 192 предприятия, в буферной экологической зоне 127. Всего насчитывается 2100 учётных единиц экологического контроля, в том числе по Республике Бурятия – 1157, по Иркутской области 735, Читинской области – 121, по Усть-Ордынскому Бурятскому АО - 32.

В 2007 году на основании Постановлений Правительства Российской Федерации №№ 400 и 401 от 30.07.2004, утвердивших Положения о «Федеральной службе по надзору в сфере природопользованием» и «Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», государственный экологический контроль на БПТ осуществляли: Управления Росприроднадзора по Иркутской и Читинской областям, Республике Бурятия; Иркутское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия.

В 2007 году на территории БПТ в целом было проведено 896 проверок (в 2006 году – 565 проверок) по соблюдению природоохранного законодательства (см. таблицы 2.5.1, 2.5.2), в том числе по государственному водному контролю – 117 (в 2006 году – 149), по государственному лесному контролю – 41 (в 2006 году – 130), по государственному контролю за функционированием особо охраняемых природных территорий – 28 (в 2006 году – 4), по государственному геологическому контролю – 62 (в 2006 году – 41), по государственному контролю за охраной атмосферного воздуха – 160 (в 2006 году – 68), по государственному контролю за деятельности в области обращения с отходами – 206 (в 2006 году – 83).

В результате проверок было выявлено 2834 нарушения (в 2006 году – 1351). Почти на все нарушения юридическим и физическим лицам были выданы предписания и наложены штрафные санкции в общей сумме – 2955,01 тыс. руб. (в 2006 году – 2068,6 тыс. руб.). К административной ответственности привлечено 201 юридических и физических лиц (в 2006 году – 360 лиц).

Предъявлено возмещения ущерба окружающей среде в общей сумме 1336,76 тысяч рублей (в 2006 году – 1701,38 тыс. руб.). Возмещено ущерба – 365,8 тыс. руб. (в 2006 году – 58,361 тыс. руб.).

Контрольные мероприятия проводились совместно с другими контрольно-надзорными органами: прокуратурой, МВД, Департаментом государственного контроля по Сибирскому федеральному округу, инспекциями по налогам и сборам, центрами государственного санитарно-эпидемиологического надзора и др. Таких совместных проверок в 2007 году было – 93 (в 2006 году – 182).

Сведения об экологических правонарушениях и преступлениях, зарегистрированных на Байкальской природной территории, по статьям КоАП РФ и УК РФ приведены в разделе 1.4.9.

Таблица 2.5.1

**Основные показатели деятельности Управлений Росприроднадзора
по экологическому контролю на Байкальской природной территории в 2007 году**

Виды контроля	БПТ			
	Всего	ИО	РБ	ЧО
Государственный водный контроль				
1. Проверок всего	117	66	48	3
2. Совместно с другими контролирующими организациями	38	10	28	-
3. Выявлено нарушений	273	98	169	6
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	296	54	236	6
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	198	51	141	6
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	705,1	535,1	160,0	10,0
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	631,2	472,1	149,1	10,0
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	67	37	29	1
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	186,2	161,3	24,9	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	186,2	161,3	24,9	-
11. Приостановлена деятельность объектов	1	1	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный лесной контроль				
1. Проверок всего	41	-	39	2
2. Совместно с другими контролирующими организациями	23	-	23	-
3. Выявлено нарушений	103	-	102	1
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	16	-	15	1
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	13	-	12	1
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	97,0	-	97,0	-
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	133,5	-	133,5	-
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	19	-	19	-
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	238,9	-	238,9	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	89,8	-	89,8	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	8	-	8	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный контроль за функционированием особо охраняемых природных территорий				
1. Проверок всего	28	23	4	1
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-
3. Выявлено нарушений	54	31	23	-
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	59	11	48	-
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	38	11	27	-
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	123,0	123,0	-	-
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	123,0	123,0	-	-
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	-	-	-	-
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный геологический контроль				
1. Проверок всего	62	-	58	4
2. Совместно с другими контролирующими организациями	6	-	6	-
3. Выявлено нарушений	188	-	177	11
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	147	-	135	12
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	93	-	81	12
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	423,0	-	420,0	3,0
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	342,0	-	342,0	-
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	32	-	31	1
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-

Виды контроля	БПТ			
	Всего	ИО	РБ	ЧО
Государственный земельный контроль и пожарный надзор				
1. Проверок всего	17	9	-	8
2. Совместно с другими контролирующими организациями	9	9	-	-
3. Выявлено нарушений	25	20	-	5
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	24	20	-	4
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	22	18	-	4
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	114,5	88,5	-	26,0
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	111,5	85,5	-	26,0
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	13	9	-	4
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Всего проведено контрольных природоохранных мероприятий	265	98	149	18

Таблица 2.5.2

**Основные показатели деятельности Управлений Ростехнадзора
по экологическому контролю на Байкальской природной территории в 2007 году**

Виды контроля	БПТ		
	Всего	ИО	РБ
Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха			
1. Проверок всего	160	69	91
2. Совместно с другими контролирующими организациями	6	4	2
3. Выявлено нарушений	613	207	406
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	406	-	406
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	173	-	173
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	1463,9	1227,0	236,9
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	1557,0	1227,0	330,0
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	45	-	45
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-
Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами			
1. Проверок всего	206	100	106
2. Совместно с другими контролирующими организациями	11	6	5
3. Выявлено нарушений	1579	1057	522
4. Выдано предписаний по устранению администр. правонарушений	522	-	522
5. Исполнено предписаний по устранению администр. правонарушений	319	-	319
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	2851,0	2396,0	455,0
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	2639,0	2396,0	243,0
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	70	-	70
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	911,66	-	911,66
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	1	-	1
12. Передано дел в правоохранительные органы	7	1	6
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-
Всего проведено контрольных природоохранных мероприятий	366	169	197

Примечание: Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Забайкальскому краю данные о проведении государственного экологического контроля не предоставило.

В 2007 году **Государственный контроль за внутренним водным транспортом на озере Байкал** осуществляло Восточно-Сибирское бассейновое управление государственного надзора на внутреннем водном транспорте Ространснадзора. На оз. Байкал было проверено 349 судов, в том числе несамоходных – 46. Выявлено 930 нарушений, выстав-

лено 813 предупреждений и требований, оштрафовано 27 физических лица на сумму 22,5 тыс. рублей.

Сведения о контрольно-надзорных мероприятиях выполненных за внутренним водным транспортом в 2007 г. и за период с 1998 года приведены в таблице 2.5.3.

Таблица 2.5.3

Информация об осуществлении государственного контроля за внутренним водным транспортом на оз. Байкал с 1998 г. по 2007 г.

Годы	Кол-во проверок, всего	в том числе за внутренним водным транспортом	Меры воздействия	
			выдано предписаний	наложено штрафов
1998	54	31	57	-
1999	67	35	83	1,667 тыс. руб.
2000	55	36	82	2,09 тыс. руб.
2001	54	32	83	1,67 тыс. руб.
2002	59	27	64	4,0 тыс. руб.
2003	115	42	113	10,0 тыс. руб.
2004	225	225	457	23,3 тыс. руб.
2005	362	362	546	10,3 тыс. руб.
2006	369	369	590	17,8 тыс. руб.
2007	349	349	813	22,5 тыс. руб.

На заседании межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности 15.03.2007 среди основных недостатков государственной системы охраны озера Байкал отмечено отсутствие на Байкальской природной территории единой системы государственного надзора и контроля за природопользованием и охраной окружающей среды, недостаточная координация и взаимодействие контрольных органов исполнительной власти

Решением Комиссии поручено Ростехнадзору совместно с Росприроднадзором и заинтересованными государственными органами власти разработать административный регламент, определяющий взаимодействие контрольно-надзорных органов при осуществлении соответствующих мероприятий и выявлении правонарушений в пределах БПТ.

В 2007 году в рамках научно-исследовательских работ, реализованных МПР России по базовому проекту ОЭ-П4-03 «Провести анализ и разработать нормативные правовые акты в сфере охраны окружающей среды Байкальской природной территории и особо охраняемых природных территорий» (исполнитель «ООО Байкальский центр») разработаны обоснования и предложения по установлению Регламента взаимодействия контрольно-надзорных органов исполнительной власти при осуществлении мероприятий по выявлению правонарушений в области охраны озера Байкал. Регламент устанавливает принципы взаимодействия, направления взаимодействия, порядок взаимодействия и реализации полномочий органов исполнительной власти на Байкальской природной территории при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.

Выводы

1. Деятельность по государственному экологическому контролю на Байкальской природной территории в 2007 году усилилась – количество проверок по сравнению с 2006 г. возросло в 1,6 раз (с 565 до 896). Выплаты по возмещению ущерба окружающей среде увеличились в 6 раз (с 58,4 тыс. руб. до 365,8 тыс. руб.).

2. Вместе с тем контрольная деятельность по государственному лесному контролю снизилась - в 3 раза (в 2007 г. была проведена 41 проверка, в 2006 г. – 130 проверок), по государственному водному контролю - в 1,3 раза (в 2007 г. было проведено 117 проверок, в 2006 г. – 149 проверок).