

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий, 14-ый, выпуск ежегодного доклада «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране» содержит основные итоги наблюдений и сведения о природоохранной деятельности на озере Байкал и Байкальской природной территории в 2007 году.

В 2007 году в мероприятиях по охране озера Байкал участвовали организации Росгидромета, Ростехнадзора, Роспотребнадзора, Россельхознадзора, Ространснадзора, Роснедвижимости, Росрыболовства, Роснедра, Росводресурсов, Рослесхоза, Росприроднадзора, МЧС России; органы исполнительной власти Республики Бурятия, Иркутской области, Читинской области; институты СО РАН и другие предприятия и учреждения. Перечень и адреса этих организаций с указанием территориальных органов управления, расположенных на Байкальской природной территории (БПТ), приведены в приложении 1.

МПР России осуществляло свои полномочия по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды озера Байкал и по координации деятельности подведомственных агентств и службы – Роснедр, Рослесхоза, Росводресурсов и Росприроднадзора.

В 2007 году функции федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал согласно утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 Положению, продолжала выполнять Федеральная служба по надзору в сфере природопользования. Выполнен ежегодный комплекс работ по проведению государственного мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал и Байкальской природной территории (см. подразделы 2.4 и 2.10), осуществлен ряд конкретных экспертиз и контрольных мероприятий (см. подразделы 2.3, 2.5).

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», во исполнение п. 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.08.2006 N 1205-р, в целях обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти в области охраны озера Байкал в 2007 году образована Межведомственная комиссия по вопросам охраны озера Байкал. Приказом МПР России от 25 апреля 2007 года № 114 «О межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал» утверждено положение о Комиссии. Первое заседание Комиссии состоялось 23 октября 2007 г. (подробнее в подразделе 2.1).

Межведомственная комиссия Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности на своем заседании 15.03.2007 рассмотрела вопрос «О состоянии и мерах по совершенствованию государственной системы охраны озера Байкал». Комиссия отметила существование угроз безопасности уникальной экологической системе озера Байкал: вынос загрязняющих веществ со стоком р. Селенги; возрастающее влияние северного промышленного узла на экосистему озера, возможные аварийные выбросы и сбросы загрязняющих веществ; сбросы сточных вод и утечки загрязняющих веществ с промплощадок предприятий, несанкционированное строительство и реконструкция рекреационных и частных объектов и др. К основным недостаткам государственной системы охраны озера Байкал Комиссия отнесла:

- несовершенство и неполноту нормативно-правового обеспечения охраны озера Байкал;
- отсутствие на Байкальской природной территории единой системы государственного надзора и контроля за природопользованием и охраной окружающей среды, недостаточную координацию и взаимодействие контрольных органов исполнительной власти;
- несовершенство государственной системы мониторинга окружающей среды озера Байкал и сложившееся в последние годы недостаточное материально-техническое обеспечение ее функционирования (подробнее в подразделе 2.1).

Комиссия рекомендовала Правительству Российской Федерации, федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов федерации принять меры по устранению этих недостатков и обеспечению экологической безопасности озера Байкал.

Размер финансирования всех мероприятий по охране озера Байкал из федерального бюджета составил в 2007 г. 68,56 млн. руб., в т.ч. 48,3 млн. руб. – капитальные вложения. Кроме того, из средств федерального бюджета на водохозяйственные и водоохранные мероприятия на Байкальской природной территории Росводресурсами было направлено 195,14 млн. руб., в т.ч. 180,63 – капитальные вложения. Из бюджетов субъектов Российской Федерации на инвестиционные и другие проекты по охране озера Байкал израсходовано около 378,4 млн. руб.

Настоящий выпуск государственного доклада полностью повторяет структуру доклада за 2006 год, которая соответствует Федеральному закону от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и Федеральному закону от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал». Материал доклада разбит на две части (состояние и меры). Характеристика состояния окружающей среды упорядочена по ее структурным элементам и компонентам природной среды, определенным в Федеральном законе «Об охране окружающей среды». Сведения о мерах по охране сгруппированы по их видам, предусмотренным этим же законом.

Внутренняя структура каждого подраздела может иметь 1, 2 или 3 уровня и соответственно обозначается:

- заголовками в отдельной строке (**жирным шрифтом**);
- заголовками в начале абзацев (**жирным шрифтом**);
- заголовками в начале абзацев (*набором в разрядку*).

В тексте каждого подраздела доклада, как правило, присутствует информация трех видов:

- общая информация справочного характера, необходимая для понимания описываемых процессов, явлений и мер (*набрана курсивом*);
- конкретная информация за 2007 год;
- выводы и рекомендации.

Более подробные сведения о состоянии озера Байкал и его экосистемы приводятся в бюллетенях государственного экологического мониторинга. Регулярный выпуск этих бюллетеней по компонентам природной среды и видам антропогенных воздействий начат в 2005 году после ввода в эксплуатацию Информационной системы государственного экологического мониторинга БПТ (см. подраздел 2.4). Они доступны для всех заинтересованных лиц на официальном сайте Минприроды России «Охрана озера Байкал» (www.geol.irk.ru/baikal) – в разделе «Экологический мониторинг». На этом же сайте размещен электронный вариант настоящего доклада и докладов за 2003 - 2006 годы.

Сведения о составителях и источниках информации приведены в конце доклада. Наименования организаций и их ведомственная принадлежность приведены по состоянию на 01.01.2008 – отражена юридическая компетенция организаций в отчетном периоде – в 2007 году. Критические замечания и предложения следует направлять по указанным в конце доклада адресам, а также:

- Минприроды России, Департамент государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, 117292, Москва, ул. Кедрова, 8/1, тел. 8(495)-719-07-75, факс 8(495)-124-18-22;

- Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд», 664007, Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 29, тел./факс 8(3952)- 20-12-24, 33-51-38 E-mail: geol@irk.ru.