

РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМ, НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫМ И ОРГАНИЗАЦИОННЫМ МЕРАМ КОМПЛЕКСНОГО ХАРАКТЕРА

Наименование рекомендуемой меры	Правовые основания выполнения	Организация-адресат рекомендации	Фактическое состояние реализации меры на 31.12.2008
1. МЕРЫ ПО ФОРМИРОВАНИЮ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ			
1.1. Подготовка и принятие Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал»	Приведение в соответствие с позднее вышедшими законами [26, 46, 45]	Минприроды России	Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» и отдельные законодательные акты» подготовленный Минприроды России направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
2. МЕРЫ ПО ЗОНИРОВАНИЮ, ЛИМИТИРОВАНИЮ, НОРМИРОВАНИЮ			
2.1. Установление размеров и границ водоохраной зоны озера Байкал и его прибрежной защитной полосы (дополнение ст.2 Федерального закона «Об охране озера Байкал»)	[21-ст.2; 32-ст.65, п.7]	Минприроды России, Государственная дума Федерального собрания Российской Федерации	Проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» и отдельные законодательные акты» подготовленный Минприроды России направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
2.2. Разработка и реализация проектов установления на местности знаков границ БПТ, ее экологических зон и водоохранной зоны	[21-ст.3; 25-п.2]	Органы исполнительной власти Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края	Образцы знаков утверждены приказом МПР России от 05.04.2007 № 46, направлены для изготовления в: Правительство Иркутской области; Правительство Республики Бурятия; Правительство Забайкальского края
2.3. Разработка и принятие Схемы территориального планирования центральной экологической зоны БПТ	В связи с введением новой редакции ГрК [45]	Минприроды России, Минрегион России	Проект «Схема территориального планирования ЦЭЗ БПТ» (первый вариант) разрабатывается по государственному заказу Минприроды России Сибирским филиалом «Росгеолфонда» по базовому проекту 08-П4-02

Наименование рекомендуемой меры	Правовые основания выполнения	Организация-адресат рекомендации	Фактическое состояние реализации меры на 31.12.2008
2.4. Доработка и утверждение нормативов качества окружающей среды уникальной экологической системы озера Байкал и нормативов допустимых воздействий на нее	[21-ст.13,14; 26-ст.21,22; 1-п.5.2.36, -п.5.2.37]	Минприроды России	Проект «Нормативы предельно-допустимых вредных воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал» проходил доработку по замечаниям федеральных органов исполнительной власти
3. МЕРЫ ПО УЧЕТУ, КОНТРОЛЮ, МОНИТОРИНГУ			
3.1. Обеспечение свода статистических показателей по экологическим зонам БПТ при формировании статистических бюллетеней в территориальных органах Росстата (по всем формам государственного статистического наблюдения)	[23; 14-пп.5.4,5.8]	Росстат	Границы экологических зон утверждены распоряжением Правительства РФ от 27.11.2006 № 1641-р
3.2. Разработка и принятие Порядка осуществления государственного экологического контроля в области охраны озера Байкал	[21-ст.19, 20; 26-ст.5-абз.7,8]	Минприроды России	Проект «Порядок осуществления государственного экологического контроля в области охраны озера Байкал» направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
3.3. Разработка и принятие Порядка осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал.	[21-ст.19, 20; 26-ст.5-абз.7, 8]	Минприроды России	Проект «Порядок осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал» направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти
3.4. Разработка и реализация комплексной постоянно действующей программы контрольных мероприятий на Байкальской природной территории	[28]	Росприроднадзор, Ростехнадзор, Роспотребнадзор, Ространснадзор, Роснедвижимость	
3.5. Реконструкция наблюдательной сети Росгидромета на Байкальской природной территории, в т.ч. строительство (приобретение) судна, обеспечивающего отбор и транспортировку проб воды, данных отложений, гидробиологии (водоизмещение не менее 120 тонн)	Протокол заседания Правительства РФ от 30.03.2006, № 10	Росгидромет	Рекомендовано Межведомственной комиссией Совета безопасности Российской Федерации по экологической безопасности 15.03.2007
3.6. Организация Межведомственной аналитической лаборатории по Байкалу		Росгидромет, Росводресурсы	В 2007 году приобретено оборудование для береговой лаборатории
4. ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕРЫ			
4.1. Проведение НИР по анализу и оценке эффективности и экологической безопасности реализации инвестиционных проектов по крупнотоннажному отбору и транспортировке байкальской воды		Минприроды России	

Наименование рекомендуемой меры	Правовые основания выполнения	Организация-адресат рекомендации	Фактическое состояние реализации меры на 31.12.2008
4.2. Привлечение средств международных финансовых организаций, в т.ч. Фонда всемирного наследия, для реализации мероприятий по охране озера Байкал как участка всемирного природного наследия	[47; 17-п.5.3.6]	Минприроды России, Минэкономразвития России, Минфин России	
5. ПРОГРАММНЫЕ МЕРЫ			
5.1. Разработка ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории»	[21-ст.22; 16-пп.5.3.3, 5.3.7]	Минэкономразвития России, Минприроды России, Ростуризм	Решение о разработке программы принято на заседании МВК по вопросам охраны озера Байкал 23.10.2007 (п.4.1. и п 4.2.) и заседании МВК Совета Безопасности Российской Федерации в области экологической безопасности 15.11.2007 (п. 4.1. и п. 4.2.)
5.2. Разработка и реализация межмуниципальных целевых программ в области охраны озера Байкал	[21-ст.22; 15-п.5.3.6]	Минрегион России, Правительство Республики Бурятия и Иркутской области, Забайкальского края	Республиканская целевая программа «Экология и природные ресурсы Республики Бурятия» (2004-2008 гг.)» и РЦП «Экологическая безопасность в Республике Бурятия на период до 2017 года» - профинансировано мероприятий на 38,100 млн. руб. Областная целевая программа «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2006-2010 годы» - профинансировано мероприятий на 111,119 млн. руб. Действие областной целевой программы «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории в административных границах Читинской области (2004-2010 годы)» приостановлено, в связи с этим финансирование за счет целевых статей областного бюджета в 2008 году не осуществлялось. Финансирование природоохранных мероприятий осуществлялось за счет сметы расходов Забайкальского края на 2008 год, и составило 3,0 млн. руб.

Наименование рекомендуемой меры	Правовые основания выполнения	Организация-адресат рекомендации	Фактическое состояние реализации меры на 31.12.2008
5.3. Разработка и реализация программы восстановления судоходных гидротехнических сооружений, причалов общего пользования, устройств навигационно-гидрографического обеспечения плавания судов в акватории Байкала (с использованием средств Инвестиционного фонда РФ)	[10-пп.5.3.3, 5.3.5; 17-п.5.3.21]	Росморречфлот, Минэкономразвития России	Из 25 причалов общего пользования, эксплуатировавшихся в 19-20 веках, в удовлетворительном состоянии находится 6 причалов
5.4. Разработка и реализация комплексной программы регионального геологического изучения недр Байкальской рифтовой зоны	[5-п.5.2.1]	Роснедра	Выполняются отдельные комплексы работ
6. МЕРЫ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЯ			
6.1. Внесение в главу 8 Кодекса РФ об административных правонарушениях дополнений, предусматривающих дифференцированные наказания за правонарушения в области охраны озера Байкал	[21-ст.24]	Минприроды России	
6.2. Внесение в главу 26 Уголовного кодекса РФ дополнений, предусматривающих дифференцированные наказания за преступления в области охраны озера Байкал	[21-ст.24]	Минприроды России	

ПЕРЕЧЕНЬ ПРИВОДИМЫХ В РЕКОМЕНДАЦИЯХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ ДОКУМЕНТОВ

1. ПОЛОЖЕНИЯ ОБ ОРГАНАХ УПРАВЛЕНИЯ

1. Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства РФ от 29.05.2008 № 404).
2. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования (утверждено постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 400).
3. Положение о Федеральном агентстве водных ресурсов (утверждено постановлением Правительства РФ от 16.06.2004 № 282).
4. Положение о Федеральном агентстве лесного хозяйства (утверждено постановлением Правительства РФ от 16.06.2004 № 283).
5. Положение о Федеральном агентстве по недропользованию (утверждено постановлением Правительства РФ от 17.06.2004 № 293).
6. Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (утверждено постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 401).
7. Положение о Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (утверждено постановлением Правительства РФ от 23.07.2004 № 372).
8. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (утверждено постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 322).
9. Положение о Федеральной службе по надзору в сфере транспорта (утверждено постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 № 398).
10. Положение о Федеральном агентстве морского и речного транспорта (утверждено постановлением Правительства РФ от 23.07.2004 № 371).
11. Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору (утверждено постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 327).
12. Положение о Федеральном агентстве по рыболовству (утверждено постановлением Правительства РФ от 11.06.2008 № 444).
13. Положение о Федеральном агентстве кадастра объектов недвижимости (утверждено постановлением Правительства РФ от 12.06.2008 № 456).
14. Положение о Федеральной службе государственной статистики (утверждено постановлением Правительства РФ от 02.06.2008 № 420).
15. Положение о Министерстве регионального развития Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства РФ от 26.01.2005 № 40).
16. Положение о Федеральном агентстве по туризму (утверждено постановлением Правительства РФ от 31.12.2004 № 901).
17. Положение о Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства РФ от 05.06.2008 № 437).
18. Положение о Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (утверждено Указом Президента Российской Федерации от 11.07.2004 № 868).
19. Положение о Министерстве внутренних дел Российской Федерации (утверждено Указом Президента РФ от 19.07.2004 № 927).
20. Положение о Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации (утверждено постановлением Правительства РФ от 12.06.2008 № 450).

2. ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ И ПОДЗАКОННЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ

21. **Федеральный закон «Об охране озера Байкал» (№ 94-ФЗ от 01.05.1999).**
22. О мерах по сохранению уникальной экологической системы озера Байкал - протокол совещания у Председателя Правительства РФ М.М. Касьянова от 25.07.2003 № МК-П9-20пр.
23. Распоряжение Правительства РФ от 27.11.2006 № 1641-р (Об утверждении границ БПТ).
24. Распоряжение Правительства РФ от 29.08.2006 № 1205-р (О создании межведомственной комиссии по Байкалу).

25. Постановление Правительства РФ «Об экологическом зонировании Байкальской природной территории и информировании населения о границах Байкальской природной территории, ее экологических зон и об особенностях режима экологических зон» (от 06.09.2000 № 661).
26. **Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (от 10.01.2002 № 7-ФЗ).**
27. Постановление Правительства РФ «О нормативах платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты, размещение отходов производства и потребления» (от 12.06.2003 № 344 с изменениями, внесенными постановлением от 01.07.2005 № 410).
28. Постановление Правительства РФ «О перечне объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю» (от 29.10.2002 № 777).
29. Положение «Об организации и осуществлении государственного мониторинга окружающей среды (государственного экологического мониторинга)» (утверждено постановлением Правительства РФ от 31.03.2003 № 177).
- 29а. Положение о государственном контроле за охраной атмосферного воздуха (утверждено постановлением Правительства РФ от 15.01.2001 № 31).
30. **Закон Российской Федерации «О недрах» (от 21.02.1992 № 2395-1).**
31. Положение о государственном земельном контроле (утверждено постановлением Правительства РФ от 15.11.2006 № 689).
- 31а. Постановление Правительства РФ «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (от 22.04.1997 № 462)
32. **Водный кодекс Российской Федерации (от 03.06.2006 № 74-ФЗ).**
33. О полномочиях Министерства природных ресурсов Российской Федерации в области водных отношений (утверждено постановлением Правительства РФ от 13.12.2006 № 757).
34. Положение об осуществлении государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов (утверждено постановлением Правительства РФ от 25.12.2006 № 801).
35. Положение об осуществлении государственного мониторинга водных объектов (утверждено постановлением Правительства РФ от 10.04.2007 № 219).
36. Наставление по предотвращению загрязнения внутренних водных путей при эксплуатации судов. - Минтранс России - РД.152-011-00 от 15.04.2000.
- 36а. Постановление Правительства РФ «О возложении на федеральные органы исполнительной власти осуществления некоторых функций в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов» (от 20.05.2005 № 317).
37. Приказ Россельхознадзора от 07.06.2005 № 185 «Об организации государственного контроля в области рыболовства».
38. **Лесной кодекс Российской Федерации (№ 200-ФЗ от 04.12.2006).**
39. Положение об осуществлении государственного лесного контроля и надзора (утверждено постановлением Правительства РФ от 22.06.2007 № 394).
40. Правила пожарной безопасности в лесах (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417).
41. Правила санитарной безопасности в лесах (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29.06.2007 № 414).
42. Правила организации и осуществления авиационных работ по охране и защите лесов (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19.06.2007 № 385).
43. **Федеральный закон «О животном мире» (от 24.04.1995 № 52-ФЗ).**
44. Положение о государственном контроле за охраной атмосферного воздуха (утверждено постановлением Правительства РФ от 15.01.2001 № 31).
45. **Градостроительный кодекс Российской Федерации (от 29.12.2004 № 190-ФЗ).**
46. **Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (от 22.07.2005 № 116-ФЗ).**
47. Положение о работе с проектами, реализуемыми Российской Федерацией при участии Международных финансовых организаций (утверждено постановлением Правительства РФ от 28.01.2005 № 43).
48. Общероссийский классификатор видов экономической деятельности – ОКВЭД (введен в действие с 01.01.2003 постановлением Госстандарта России от 06.11.2001 № 454-ст и приказом Госкомстата России от 07.12.2001 № 164).
49. **Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (№ 166-ФЗ от 20.12.2004).**