

2.5. Экологический контроль

(Управление Росприроднадзора по Иркутской области, Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия, Управление Росприроднадзора по Читинской области, Иркутское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, Управление по технологическому и экологическому надзору по Республике Бурятия Ростехнадзора, Управление по технологическому и экологическому надзору по Забайкальскому краю Ростехнадзора, Восточно-Сибирское управление государственного речного надзора Ространснадзора)

Задача экологического контроля определена частью 1 статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» - обеспечение органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления физическими и юридическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.

Государственный контроль (государственный экологический контроль) на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю осуществляют уполномоченные федеральные органы исполнительной власти.

Государственный экологический контроль в области охраны озера Байкал согласно статьи 19 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ осуществляется федеральными и координационными органами исполнительной власти в области охраны озера Байкал.

В границах БПТ находится более 460 предприятий, подлежащих федеральному экологическому контролю, из них в ЦЭЗ - 141 предприятие, в зоне атмосферного влияния 192 предприятия, в буферной экологической зоне 127. Всего насчитывается 2100 учётных единиц экологического контроля, в том числе по Республике Бурятия – 1157, по Иркутской области 767, по Забайкальскому краю – 121.

В 2007 году и в начале 2008 года на основании постановлений Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 и от 30.07.2004 № 401, утвердивших Положения о «Федеральной службе по надзору в сфере природопользования» и «Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», государственный экологический контроль на Байкальской природной территории осуществляли: Управление Росприроднадзора по Иркутской области; Управление Росприроднадзора по Читинской области; Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия; Иркутское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора; управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия; управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Забайкальскому краю.

Указанным выше постановлением, Росприроднадзор выполняет функции федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал.

В результате административной реформы, происходившей в течение 2008 года после выхода Указа Президента Российской Федерации от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» и постановления Правительства Российской Федерации от 29.05.2008 № 404, утвердившего положение «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации», федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль в области охраны окружающей среды (федеральный государственный экологический контроль) определена Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

Положение «О федеральной службе по надзору в сфере природопользования» утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 (в ред. от 20.10.2006 № 620, от 20.12.2006 № 780, от 24.05.2007 № 315, от 16.04.2008

№ 282, от 29.05.2008 № 404, от 07.11.2008 № 814) определяет следующие полномочия Росприроднадзора в сфере контроля и надзора:

- в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также среды их обитания;
- в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- за использованием и охраной водных объектов (федеральный государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов;
- за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в области водных отношений с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий;
- государственный земельный контроль в пределах своих полномочий;
- за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в том числе в области охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов);
- за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (государственный лесной контроль и надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

В 2008 году на территории БПТ было проведено 461 проверка (в 2007 году – 896 проверок, в 2006 году – 565 проверок) по соблюдению природоохранного законодательства (таблица 2.5.1), в том числе:

- по государственному водному контролю – 105 (в 2007 году -117, в 2006 году – 149);
- по государственному лесному контролю - проверки не проводились (в 2007 году - 41, в 2006 году – 130);
- по государственному контролю за функционированием особо охраняемых природных территорий –21 (в 2007 году -28, в 2006 году – 4);
- по государственному геологическому контролю – 54 (в 2007 году – 62, в 2006 году – 41);
- по государственному контролю за охраной атмосферного воздуха – 36 (в 2007 году – 60, в 2006 году – 68);
- по государственному контролю за деятельностью в области обращения с отходами – 11 (в 2007 году -206, в 2006 году – 83).

В результате проверок было выявлено 988 нарушений (в 2007 году - 2834, в 2006 году – 1351). Почти на все нарушения юридическим и физическим лицам были выданы предписания и наложены штрафные санкции в общей сумме –2705,1 тыс. руб. (в 2007 году - 2955,01 тыс. руб., в 2006 году – 2068,6 тыс. руб.). К административной ответственности привлечено 162 юридических и физических лиц (в 2007 году -201, в 2006 году – 360 лиц).

Предъявлено возмещения ущерба окружающей среде в общей сумме 3931,687 тыс. руб. (в 2007 году - 1336,76 тыс. руб., в 2006 году – 1701,38 тыс. руб.). Возмещено ущерба – 2903,16 тыс. руб. (в 2007 году - 365,8 тыс. руб., в 2006 году – 58,361 тыс. руб.).

Контрольные мероприятия проводились совместно с другими контрольно-надзорными органами субъектов Российской Федерации, расположенных на Байкальской природной территории: природоохранными прокуратурами, управлениями внутренних дел, инспекциями по налогам и сборам, центрами государственного санитарно-

эпидемиологического надзора, а также с департаментом государственного контроля по Сибирскому федеральному округу. Таких совместных проверок в 2008 году было – 17 (в 2007 году – 93, в 2006 году – 182).

Сведения об экологических правонарушениях и преступлениях, зарегистрированных на Байкальской природной территории, по статьям КоАП РФ и УК РФ приведены в подразделе 1.4.9 настоящего государственного доклада.

Таблица 2.5.1

Основные показатели деятельности территориальных органов Росприроднадзора по экологическому контролю на Байкальской природной территории в 2008 году

Виды контроля	БПТ			
	Всего	Иркутская область ⁽¹⁾	Республика Бурятия ⁽²⁾	Забайкальский край ⁽³⁾
Государственный водный контроль				
1. Проверок всего	105	55	42	8
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-
3. Выявлено нарушений	164	54	101	9
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	215	68	135	12
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	198	66	123	9
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	617,8	421,0	193,5	3,3
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	572,65	411,1	158,25	3,3
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	83	34	45	4
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	3931,687	394,06	3537,627	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	2903,16	394,06	2509,1	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный лесной контроль				
1. Проверок всего	-	-	-	-
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-
3. Выявлено нарушений	-	-	-	-
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	-	-	-	-
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	-	-	-	-
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	-	-	-	-
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	-	-	-	-
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	-	-	-	-
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный контроль за функционированием особо охраняемых природных территорий				
1. Проверок всего	21	16	4	1
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	1
3. Выявлено нарушений	43	19	23	1
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	49	-	48	1
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	28	-	27	1
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	185,0	185,0	-	-
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	73,5	73,5	-	-
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	12	12	-	-

Виды контроля	БПТ			
	Всего	Иркутская область ⁽¹⁾	Республика Бурятия ⁽²⁾	Забайкальский край ⁽³⁾
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный геологический контроль				
1. Проверок всего	54	-	48	6
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-
3. Выявлено нарушений	112	-	95	17
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	86	-	71	15
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	55	-	41	14
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	406,3	-	403,0	3,3
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	376,3	-	373,0	3,3
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	50	-	48	2
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	9	-	9	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный земельный контроль				
1. Проверок всего	110	-	-	110
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-
3. Выявлено нарушений	41	-	-	41
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	6	-	-	6
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	3	-	-	3
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	137,5	-	-	137,5
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	137,5	-	-	137,5
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	4	-	-	4
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха				
1. Проверок всего	77	43	8	25
2. Совместно с другими контролирующими организациями	7	3	4	-
3. Выявлено нарушений	255	202	18	35
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	255	202	18	12
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	221	202	17	2
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	300,5	64,0	51,5	235
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	300,5	64,0	51,5	178
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	8	2	6	-
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами				
1. Проверок всего	61	53	8	-
2. Совместно с другими контролирующими организациями	7	3	4	-
3. Выявлено нарушений	370	360	10	-

Виды контроля	БПТ			
	Всего	Иркутская область ⁽¹⁾	Республика Бурятия ⁽²⁾	Забайкальский край ⁽³⁾
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	367	359	10	-
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	367	359	8	-
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	514,0	510,0	4,0	-
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	514,0	510,0	4,0	-
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	4	3	1	-
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Всего проведено контрольных природоохранных мероприятий территориальными органами Росприроднадзора	461	167	144	150

Примечание:

1) Данные приведены с учетом контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых Иркутским межрегиональным управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора в 2008 году в рамках своих полномочий;

2) Данные приведены с учетом контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых Управлением по технологическому и экологическому надзору по Республике Бурятия Ростехнадзора в 2008 году в рамках своих полномочий;

3) Управление по технологическому и экологическому надзору по Забайкальскому краю Ростехнадзора контрольно-надзорных мероприятий на территории, относящейся к БПТ, в 2008 году не осуществляло.

В 2008 году **Государственный контроль за внутренним водным транспортом на озере Байкал** осуществлялся Восточно-Сибирским управлением государственного речного надзора Ространснадзора. В судовом реестре на учете состоит 283 судна, в навигацию 2008 года эксплуатировалось 163 судна. В течение года проведено 257 проверок судов всех форм собственности. Выявлено 552 нарушения норм эксплуатации судов, сделано 544 предупреждения, 57 судам запрещалась эксплуатация до устранения нарушений норм безопасной эксплуатации, 30 физических лиц привлекались к административному наказанию в виде штрафа на общую сумму 24 500 руб. Сведения о контрольно-надзорных мероприятиях выполненных на внутреннем водном транспорте в период с 1998 года по 2008 год, приведены в таблице 2.5.2.

Информация об осуществлении государственного контроля за внутренним водным транспортом на оз. Байкал с 1998 г. по 2008 г.

Годы	Кол-во проверок всего	В том числе за внутренним водным транспортом	Меры воздействия	
			Выдано предписаний	Наложено штрафов, тыс. руб.
1998	54	31	57	-
1999	67	35	83	1,667
2000	55	36	82	2,09
2001	54	32	83	1,67
2002	59	27	64	4,0
2003	115	42	113	10,0
2004	225	225	457	23,3
2005	362	362	546	10,3
2006	369	369	590	17,8
2007	349	349	813	22,5
2008	257	257	544	24,5

На заседании Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал, состоявшемся 29 апреля 2008 года, был рассмотрен проект документа «О разработке порядка (Регламента), определяющего взаимодействие контрольно-надзорных органов при осуществлении соответствующих мероприятий и выявлении правонарушений в пределах Байкальской природной территории».

Проект Регламента взаимодействия контрольно-надзорных органов исполнительной власти при осуществлении мероприятий по выявлению правонарушений в области охраны озера Байкал устанавливает организацию взаимодействия органов исполнительной власти на Байкальской природной территории при осуществлении:

- государственного экологического контроля в области охраны озера Байкал;
- федерального государственного экологического контроля;
- государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов;
- государственного контроля в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;
- государственного контроля за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр и горного надзора за охраной недр;
- государственного земельного контроля;
- государственного контроля и надзора за состоянием, использованием и охраной лесов;
- государственного контроля и надзора в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания;
- государственного контроля и надзора в области охраны атмосферного воздуха;
- контроля и надзора за функционированием особо охраняемых природных территорий;
- государственного санитарно-эпидемиологического контроля и надзора.

Проект Регламента устанавливает: принципы взаимодействия, направления взаимодействия, порядок взаимодействия и реализации полномочий органов исполнительной власти на Байкальской природной территории при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.

На этом же заседании МВК по вопросам охраны озера Байкал были приняты также следующие решения:

- членам Комиссии представить ответственному секретарю Комиссии предложения по уточнению содержания проекта Регламента взаимодействия контрольно-надзорных органов исполнительной власти при осуществлении мероприятий по выявлению правонарушений в области охраны озера Байкал;

- Минприроды России подготовить проект Регламента взаимодействия контрольно-надзорных органов исполнительной власти при осуществлении мероприятий по выявлению правонарушений в области охраны озера Байкал к согласованию и утверждению в установленном порядке;

- Росприроднадзору совместно с Ростехнадзором, Россельхознадзором, Роспотребнадзором, Ространснадзором, Роснедвижимостью, Госкомрыболовства, администрацией Иркутской области, администрацией Забайкальского края, Правительством Республики Бурятия подготовить проект Комплексного плана контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в центральной экологической зоне Байкальской природной территории в 2008-2009 гг., и представить его на утверждение в МПР России.

Проект Регламента взаимодействия контрольно-надзорных органов исполнительной власти при осуществлении мероприятий по выявлению правонарушений в области охраны озера Байкал и проект Комплексного плана контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в центральной экологической зоне Байкальской природной территории в 2008-2009 гг., были доработаны Минприроды России к концу 2008 года и разосланы на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Выводы

1. Деятельность по государственному экологическому контролю на Байкальской природной территории в 2008 году снизилась – количество проверок по сравнению с 2007 годом сократилось в 1,9 раза и составило 461 (в 2007 году – 896).

2. Контрольная деятельность по государственному лесному контролю не осуществлялась.

3. Необходимо утверждение Регламента взаимодействия контрольно-надзорных органов исполнительной власти при осуществлении мероприятий по выявлению правонарушений в области охраны озера Байкал и Комплексного плана контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в центральной экологической зоне Байкальской природной территории в 2008-2009 гг.