

2. МЕРЫ ПО ОХРАНЕ ОЗЕРА БАЙКАЛ

2.1. Законодательное и нормативно-правовое регулирование охраны озера Байкал (ФГУНПП «Росгеолфонд»)

В 2008 году проведена административная реформа федеральных органов исполнительной власти в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти». Министерство природных ресурсов Российской Федерации (МПР России) было преобразовано в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (Минприроды России). В ведение Минприроды России были переданы Росгидромет и Ростехнадзор, Рослесхоз был исключен из ведения Минприроды России и передан в Минсельхоз России. Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.05.2008 № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» были изменены полномочия Минприроды России, Росприроднадзора, Ростехнадзора, Росгидромета. Эти изменения перераспределили полномочия, затрагивающие вопросы охраны озера Байкал и деятельности особо охраняемых природных территорий.

Изменения в составе и подчинении федеральных органов исполнительной власти в области охраны озера Байкал и смежных областях приведены в таблице 2.1.1.

В области формирования системы управления охраной озера Байкал в 2008 году действовал координационный орган в области охраны озера Байкал.

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», во исполнение п. 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.08.2006 № 1205-р, а также в целях обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти в области охраны озера Байкал в 2007 году образована Межведомственная комиссия по вопросам охраны озера Байкал (далее - Комиссия). Приказом МПР России от 25.04.2007 № 114 «О межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал» утверждено положение о Комиссии.

В 2008 году состоялось второе заседание МВК, которое прошло 29 апреля под председательством Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Ю.П. Трутнева.

На заседании были заслушаны и обсуждены следующие вопросы:

- о результатах государственного экологического мониторинга на Байкальской природной территории в 2007 году;
- о разработке плана мероприятий по совершенствованию государственной системы мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал;
- о разработке порядка проведения государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал;
- о разработке порядка, определяющего взаимодействие контрольно-надзорных органов при осуществлении соответствующих мероприятий и выявлении правонарушений в пределах Байкальской природной территории;
- о выполнении решения заседания Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал от 23 октября 2007 года;
- о создании на базе института экологической токсикологии в г. Байкальске Межрегионального центра экологического мониторинга системы озера Байкал.

По вопросу осуществления государственного экологического мониторинга на Байкальской природной территории в 2007 году комиссия приняла следующие решения:

- Росприроднадзору ускорить размещение государственного заказа на природоохранные мероприятия по проведению государственного мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал и подготовке проекта Государственного доклада «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2007 году», предусмотрев увеличение размера их финансирования согласно утвержденным Минэкономразвития России индексам-дефляторам;

- в целях мониторинга выполнения рекомендаций, подготовленных в рамках государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал, всем организациям-адресатам данных рекомендаций представить в Комиссию справки о выполнении рекомендаций, включении их в планы работы или об их отклонении (с указанием причин отклонения).

Решения, принятые по вопросам разработки плана мероприятий по совершенствованию государственной системы мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал и разработке порядка проведения государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы, изложены в разделе «2.4. Экологический мониторинг» настоящего доклада.

По вопросу разработки порядка, определяющего взаимодействие контрольно-надзорных органов при осуществлении соответствующих мероприятий и выявлении правонарушений в пределах Байкальской природной территории, комиссия решила:

- членам Комиссии представить ответственному секретарю Комиссии предложения по уточнению содержания проекта Регламента взаимодействия контрольно-надзорных органов исполнительной власти при осуществлении мероприятий по выявлению правонарушений в области охраны озера Байкал;

- МПР России подготовить проект Регламента взаимодействия контрольно-надзорных органов исполнительной власти при осуществлении мероприятий по выявлению правонарушений в области охраны озера Байкал к согласованию и утверждению в установленном порядке;

- Росприроднадзору совместно с Ростехнадзором, Россельхознадзором, Роспотребнадзором, Ространснадзором, Роснедвижимостью, Госкомрыболовства, администрацией Иркутской области, администрацией Забайкальского края, Правительством Республики Бурятия подготовить проект Комплексного плана контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в центральной экологической зоне Байкальской природной территории в 2008-2009 гг., и представить его на утверждение в МПР России.

По вопросу создания на базе Института экологической токсикологии в г. Байкальске Межрегионального центра экологического мониторинга системы озера Байкал было принято решение поручить Росводресурсам с участием заинтересованных органов исполнительной власти дополнительно рассмотреть вопрос о создании на базе Института экологической токсикологии в г. Байкальске Межрегионального центра экологического мониторинга озера Байкал. О результатах рассмотрения вопроса доложить ответственному секретарю Комиссии.

В области законодательного и нормативно-правового регулирования охраны озера Байкал в 2008 году Минприроды России был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», который разработан во исполнение решения заседания Межведомственной комиссии Совета Безопасности

Российской Федерации по экологической безопасности от 15 марта 2007 г. (пункт 2 протокола заседания).

Основной идеей разработки проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» является приведение Федерального закона «Об охране озера Байкал» в соответствие с действующими законодательными актами Российской Федерации, а также внесение изменений в Водный кодекс Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ, в Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ, Федеральный закон от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

В период, прошедший после принятия Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», состав и содержание федеральных законов и других нормативных правовых актов, регламентирующих охрану окружающей среды и природопользование, претерпели существенные изменения. Вышли: Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»; Водный кодекс Российской Федерации (от 03.06.2006 № 74-ФЗ), Земельный кодекс Российской Федерации (от 25.10.2001 № 136-ФЗ), Лесной кодекс Российской Федерации (от 04.12.2006 № 200-ФЗ), Градостроительный кодекс Российской Федерации (от 29.12.2004 № 190-ФЗ), Федеральный закон от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве», Федеральный закон от 21.12.2004 № 172-ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и другие нормативные правовые акты в области охраны и использования природных ресурсов. Лишь некоторые положения этих законов были частично учтены в Федеральном законе «Об охране озера Байкал» (статьи 6, 11, 15, 22).

Предметом правового регулирования данного закона являются отношения в сферах охраны окружающей среды уникальной экологической системы озера Байкал, пользования земельными ресурсами в центральной экологической и буферной экологической зонах, использования, охраны и воспроизводства лесов в центральной экологической зоне, организации туризма и отдыха в центральной экологической зоне, установления нормативов качества окружающей среды и норм допустимых воздействий на уникальную экосистему озера Байкал, территориального планирования Байкальской природной территории, учета хозяйственных объектов, оказывающих влияние на уникальную экологическую систему озера Байкал.

В области регламентации взаимодействия органов государственной власти в сфере охраны озера Байкал в 2008 году Минприроды России разработало проекты нормативных документов:

- проект Порядка осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал;
- проект Регламента взаимодействия контрольно-надзорных органов исполнительной власти при осуществлении мероприятий по выявлению правонарушений в области охраны озера Байкал;
- проект Порядка координации научных исследований уникальной экологической системы озера Байкал.

Проект Порядка осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал:

- устанавливает правила организации и осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал в целях обеспечения ее сохранения;

- содержит перечень компонентов природной среды уникальной экологической системы озера Байкал подлежащих наблюдению, оценке и прогнозу состояния;

- определяет факторы антропогенного воздействия, подлежащие учету, оценке и прогнозу их влияния на природную среду уникальной экологической системы озера Байкал;

- устанавливает перечень задач решаемых при осуществлении мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал;

- определяет порядок предоставления данных полученных при проведении государственного мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал.

Порядком предусматривается формирование и эксплуатация информационной системы мониторинга, которая является единственным средством объединения разноминистерственной информации, инструментом оценки состояния и взаимодействий компонентов природной среды, прогноза негативных последствий антропогенного воздействия.

Порядок призван скоординировать действия различных ведомств имеющих полномочия по осуществлению государственного экологического мониторинга уникальной экосистемы озера Байкал.

Проект Порядка осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал рассмотрен на заседании Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал от 29 апреля 2008 года.

Проект Регламента взаимодействия контрольно-надзорных органов исполнительной власти при осуществлении мероприятий по выявлению правонарушений в области охраны озера Байкал устанавливает организацию взаимодействия органов исполнительной власти на Байкальской природной территории при осуществлении:

- государственного экологического контроля в области охраны озера Байкал;

- федерального государственного экологического контроля;

- государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов;

- государственного контроля в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

- государственного контроля за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр и горного надзора за охраной недр;

- государственного земельного контроля;

- государственного контроля и надзора за состоянием, использованием и охраной лесов;

- государственного контроля и надзора в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания;

- государственного контроля и надзора в области охраны атмосферного воздуха;

- контроля и надзора за функционированием особо охраняемых природных территорий;

- государственного санитарно-эпидемиологического контроля и надзора.

Проект Регламента устанавливает: принципы взаимодействия, направления взаимодействия, порядок взаимодействия и реализации полномочий органов исполнительной власти на Байкальской природной территории при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.

Проект Регламента взаимодействия контрольно-надзорных органов исполнительной власти при осуществлении мероприятий по выявлению правонарушений

в области охраны озера Байкал рассмотрен на заседании Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал от 29 апреля 2008 года.

Проект Порядка координации научных исследований уникальной экологической системы озера Байкал. Урегулированию данным документом подлежат следующие вопросы:

- координация приоритетных направлений фундаментальных научных исследований в области охраны уникальной экологической системы озера Байкал;
- координация приоритетных направлений прикладных научных исследований в области охраны уникальной экологической системы озера Байкал;
- доступ к информации полученной при проведении научных исследований в области охраны уникальной экологической системы озера Байкал;
- предоставление информации о результатах научных исследований в области охраны озера Байкал.

В области совершенствования государственной системы мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал в 2008 году разработан План мероприятий который содержит около 40 мероприятий по совершенствованию государственной системы мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал, в том числе: меры по совершенствованию сети наблюдений, статистической отчетности, развитию аэрокосмического мониторинга, взаимодействию уполномоченных органов власти в области мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал.

Мероприятия в Плате систематизированы по основным элементам системы мониторинга: общие вопросы мониторинга; наблюдательные сети и системы; информационная система; информационные продукты. Внутри этих разделов мероприятия сгруппированы в подразделы: нормативно-правовые документы; организационные мероприятия; капитальные вложения.

План мероприятий по совершенствованию государственной системы мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал рассмотрен на заседании Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал от 29 апреля 2008 года.

Выводы

Нормативно-правовое регулирование в области охраны озера Байкал в 2008 году состояло в подготовке и реализации следующих мер:

а) для обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти в области охраны озера Байкал в 2008 году состоялось второе заседание Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал;

б) с целью приведения в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации Минприроды России подготовило проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

в) в целях регламентации взаимодействия органов государственной власти в сфере охраны озера Байкал в 2008 году были разработаны проекты нормативных документов:

- порядка осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал;

- регламента взаимодействия контрольно-надзорных органов исполнительной власти при осуществлении мероприятий по выявлению правонарушений в области охраны озера Байкал;

- порядка координации научных исследований уникальной экологической системы озера Байкал;

г) для совершенствования государственной системы мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал в 2008 году разработан План мероприятий, который содержит около 40 мероприятий по совершенствованию государственной системы мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал.

В 2008 году не удалось завершить принятие законопроекта, устанавливающего размер и границы водоохраной зоны озера Байкал, а также утверждение нормативных правовых актов Минприроды России:

- нормативов предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал;

- перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал.

Административная реформа Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти 2004-2008 гг.

<p align="center">Структура федеральных органов исполнительной власти, 2004 год Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649</p>	<p align="center">Структура федеральных органов исполнительной власти, 2008 год Утверждена Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724</p>
<p>Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития Федеральная служба по труду и занятости Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму</p>	<p>Министерство здравоохранения и социального развития Российской Федерации Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития Федеральная служба по труду и занятости Федеральное медико-биологическое агентство</p>
<p>Министерство природных ресурсов Российской Федерации Федеральная служба по надзору в сфере природопользования Федеральное агентство водных ресурсов Федеральное агентство лесного хозяйства Федеральное агентство по недропользованию</p>	<p>Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Федеральная служба по надзору в сфере природопользования Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору Федеральное агентство водных ресурсов Федеральное агентство по недропользованию</p>
<p>Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации Федеральное агентство по промышленности Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии Федеральное агентство по энергетике</p>	<p>Министерство промышленности и торговли Российской Федерации Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии</p>
	<p>Министерство регионального развития Российской Федерации</p>
<p>Министерство информационных технологий и связи Российской Федерации Федеральная служба по надзору в сфере связи Федеральное агентство по информационным технологиям Федеральное агентство связи</p>	<p>Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Федеральная служба по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций Федеральное агентство по информационным технологиям Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям Федеральное агентство связи</p>
<p>Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору Федеральное агентство по рыболовству Федеральное агентство по сельскому хозяйству</p>	<p>Министерство сельского хозяйства Российской Федерации Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору Федеральное агентство лесного хозяйства Федеральное агентство по рыболовству</p>

Структура федеральных органов исполнительной власти, 2004 год	Структура федеральных органов исполнительной власти, 2008 год
	Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации Федеральное агентство по делам молодежи Федеральное агентство по туризму Федеральное агентство по физической культуре и спорту
Министерство транспорта Российской Федерации Федеральная служба по надзору в сфере транспорта Федеральное агентство воздушного транспорта Федеральное дорожное агентство Федеральное агентство железнодорожного транспорта Федеральное агентство морского и речного транспорта Федеральное агентство геодезии и картографии	Министерство транспорта Российской Федерации Федеральная аэронавигационная служба Федеральная служба по надзору в сфере транспорта Федеральное агентство воздушного транспорта Федеральное дорожное агентство Федеральное агентство железнодорожного транспорта Федеральное агентство морского и речного транспорта
Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации Федеральная таможенная служба Федеральное агентство по государственным резервам Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом	Министерство экономического развития Российской Федерации Федеральная служба государственной статистики Федеральная регистрационная служба Федеральное агентство геодезии и картографии Федеральное агентство по государственным резервам Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости Федеральное агентство по управлению государственным имуществом Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами
	Министерство энергетики Российской Федерации
Федеральные службы и федеральные агентства, руководство которыми осуществляет Правительство Российской Федерации Федеральная антимонопольная служба Федеральная служба по тарифам Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Федеральная служба государственной статистики Федеральная служба по финансовым рынкам Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору Федеральное агентство по атомной энергии Федеральное космическое агентство	Федеральные службы и федеральные агентства, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации Федеральная антимонопольная служба Федеральная таможенная служба Федеральная служба по тарифам Федеральная служба по финансовому мониторингу Федеральная служба по финансовым рынкам Федеральное космическое агентство Федеральное агентство по обустройству государственной границы Российской Федерации Федеральное агентство по поставкам вооружения, военной, специальной техники и материальных средств

2.2. Программы, проекты и мероприятия по охране озера Байкал

(Байкалводресурсы Росводресурсов, Министерство природных ресурсов Республики Бурятия, Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области, Министерство природных ресурсов и экологии Забайкальского края, ТОБР по Иркутской области Енисейского БВУ Росводресурсов, Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

Мероприятия по капитальному строительству за счет средств федерального бюджета в 2008 году выполнялись на 2-х объектах в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.02.2007 №146-р. Их перечень и характеристики приведены в таблице 2.2.1. Финансирование капитальных вложений за счет средств федерального бюджета в 2008 году составило 62,3 млн. руб. (в 2007 году - 171,711 млн. руб.).

Из объектов капитальных вложений, предусматривавшихся ранее в подпрограмме «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории» Федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы), было профинансировано мероприятие:

- «Очистные сооружения по очистке хозяйственно-бытовых сточных вод города Байкальска». Размер финансирования из федерального бюджета в 2008 году составил 22,3 млн. руб., (в 2007 году - 40,450 млн. руб.). В 2006 году не было предусмотрено финансирование данного мероприятия. В 2005 году размер финансирования из федерального бюджета этого мероприятия составил 25,312 млн. руб.

Научно-исследовательские работы в области охраны озера Байкал в 2008 году выполнялись по заказу Минприроды России по двум проектам на общую сумму 8400 тыс. руб.

1) «Разработать проекты нормативных правовых актов по совершенствованию межведомственной государственной системы управления охраной озера Байкал» (базовый проект 08-П4-02). Размер финансирования 5600 тыс. рублей. Исполнитель - ФГУНПП «Росгеолфонд». В результате выполнения работ была сдана заказчику следующая выходная научно-техническая продукция:

- проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал»;

- проекты нормативных документов, регламентирующих взаимодействие органов государственной власти в области охраны озера Байкал (научные исследования, государственный мониторинг, государственный контроль);

- план мероприятий по совершенствованию государственной системы мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал;

- информационно-аналитические материалы к заседаниям Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал;

- анализ современного использования территории и ограничений для разработки проекта схемы территориального планирования центральной экологической зоны Байкальской природной территории;

- проект ежегодного государственного доклада «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2007 году».

Более подробная информация о результатах выполненных работ представлена в разделе «2.1. Законодательное и нормативно-правовое регулирование охраны озера Байкал».

2) «Выполнить анализ изученности современных геологических процессов, составить прогноз их опасности и разработать меры по координации геологического доизучения и мониторинга состояния недр в центральной экологической зоне Байкальской природной территории (ЦЭЗ БПТ)» (базовый проект 08-Н1-07). Размер финансирования 2800 тыс. рублей. Исполнитель –

ФГУНПП «Росгеолфонд» В результате выполнения работ была сдана заказчику следующая выходная научно-техническая продукция:

- аналитический обзор изученности современных геологических процессов, включающий:

- систематизированный реестр и картограммы выполненных геологоразведочных работ на территории ЦЭЗ БПТ;

- аналитическая записка по оценке информативности и эффективности судовых измерительных комплексов поверхностного слоя и водной толщи и предложения по их использованию применительно к съемке и наблюдениям за конкретными геологическими процессами.

В систематизированный реестр вошли сведения о 2364 работах по геологическому изучению ЦЭЗ БПТ, выполненных с конца XIX века до 2008 года, в том числе по видам изученности:

- геологическая – 1310 работ;
- геофизическая – 344 работы;
- геохимическая – 82 работы;
- гидрогеологическая – 409 работ;
- инженерно-геологическая – 169 работ;
- эколого-геологическая – 50 работ.

Масштабы различных видов съемки варьируются от 1:2 500 000 до 1:25 000 и крупнее. Распределение работ по периодам выглядит следующим образом:

- XIX век (1831-1899) – 16 работ;
- 1900 – 1940 – 214 работ;
- 1941 – 1950 – 95 работ;
- 1951 – 1960 – 551 работа;
- 1961 – 1970 – 651 работа;
- 1971 – 1980 – 366 работ;
- 1981 – 1990 – 328 работ;
- 1991 – 2000 – 67 работ;
- 2001 – 2007 – 76 работ.

Разработанный реестр геологической изученности ЦЭЗ опубликован на официальном сайте Минприроды России «Охрана озера Байкал» www.geol.irk.ru/baikal. Любой пользователь через интернет может сформировать запрос необходимой информации, получить краткую характеристику выбранных работ и посмотреть контуры изученных площадей на интерактивной карте.

Для оценки информативности и эффективности судовых измерительных комплексов был привлечен обширный архивный материал, полученный в результате выполнения исследовательских и мониторинговых работ на Байкале в различные годы – на теплоходе «Персей», на научном судне МПР России - теплоходе «Исток» в 2001–2007 годах, а также были проведены целевые исследовательские испытания отдельных приборов в специально организованном рейсе в 2008 году.

Выполнена оценка информативности и эффективности следующих судовых измерительных комплексов:

- гидрохимических и гидрофизикохимических анализаторов водной среды, непрерывно действующих в процессе движения судна;

- ультразвукового доплеровского профилографа течений, позволяющего определять вертикальные и горизонтальные скорости течения воды и наличие неоднородностей в водной среде одновременно в слое мощностью 1000 м и более;

- эхолота (комплекс эхолотирования), определяющего глубины до 2000 м, характеристики дна и неоднородности водной толщи;

- гидролокатора бокового обзора, позволяющего получать изображение дна шириной до 1 км в процессе движения судна;

- измерителя уровня радиации в воде и воздухе в процессе движения судна, обеспечивающего проведение как радиометрических измерений, так и определение спектра гамма-излучения в воде и донных отложениях;

- средств цифровой фотосъемки;

- системы автоматической навигации и управления судном по GPS, обеспечивающей навигацию, непрерывную географическую привязку измерений и многократное повторение маршрутов при выполнении мониторинга.

Полученные в результате выполнения первого этапа работ промежуточные результаты предназначены для дальнейшего использования в 2009 году на завершающих этапах НИР:

- разработать прогноз опасности современных геологических процессов на территории ЦЭЗ БПТ (срок завершения – 01.06.2009);

- разработать меры по координации геологического доизучения и мониторинга состояния недр (срок завершения – 24.07.2009).

Финансирование природоохранных мероприятий на Байкале за счет средств Федерального бюджета на текущие расходы в 2008 году не проводилось.

Мероприятия по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, охране водных ресурсов и информационному обеспечению в области водных ресурсов в 2008 году на территории Республики Бурятия были профинансированы Росводресурсами за счет средств федерального бюджета в сумме 92,847 млн. руб. Перечень этих мероприятий приведен в таблице 2.2.2.

На территории Иркутской области и Забайкальского края мероприятия по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, охране водных ресурсов и информационному обеспечению в области водных ресурсов в части охраны озера Байкал не проводились, средства из федерального бюджета не выделялись.

Мероприятия по государственному мониторингу состояния недр на БПТ в 2008 году за счет средств Федерального бюджета по заказу Роснедра, через ОАО «Томскгеомониторинг» выполняли ФГУНПП «Иркутскгеофизика» и ГП РБ ТЦ «Бурятгеомониторинг»:

- Ведение государственного мониторинга за состоянием подземных вод и развитием экзогенных геологических процессов и явлений на территории Иркутской области – 2,8 млн. руб. (в 2007 году - 2,3 млн. руб., в 2006 году – 2,2 млн.руб., в 2005 году – 1,9 млн. руб.). Целевое назначение работ - слежение и прогнозирование состояния подземных вод в центральной экологической зоне Байкальской природной территории по 9-ти участкам (Шара–Тогот, Онгурены, Бугульдейка, Попово, Слюдянка, Харанцы, Байкальск, Слюдянка, Ангарские Хутора) и 3-м участкам за развитием экзогенных геологических процессов и явлений (Култук - наледи, Быстринский - овраги и Ореховый – обвалы и сплывы). Исполнитель - ФГУНПП «Иркутскгеофизика»;

- Ведение мониторинга гидрогеодеформационного и газогидрогеохимического полей на территории Иркутской области для выявления предвестников сильных землетрясений – 2,4 млн. руб. (в 2007 году - 1,5 млн. руб., в 2006 году – 1,36 млн. руб., в 2005 году – 1,0 млн. руб.). Назначение работ - слежение за гидрогеодеформационным полем для прогнозирования сильных землетрясений в центральной экологической зоне Байкальской природной территории по участку Талая. Исполнитель - ФГУНПП «Иркутскгеофизика»;

- Ведение государственного мониторинга состояния недр территории Республики Бурятия – 2,2 млн. руб. (в 2007 году - 2,21 млн. руб., в 2006 году – 2,03 млн. руб., в 2005 году – 1,79 млн. руб.). Назначение работ - обеспечение рационального и безопасного использования геологической среды Республики Бурятия на основе изучения ее

состояния и прогнозирования происходящих процессов, в том числе: оценка состояния и использования подземных вод для хозяйственно-питьевого водоснабжения в условиях взаимодействия с озером Байкал; оценка и прогноз развития опасных геологических процессов; выявление и анализ геологических процессов, обусловленных антропогенной деятельностью, прогноз тенденций, интенсивности и возможных масштабов их проявления; разработка рекомендаций по предотвращению и снижению негативных последствий от опасных и катастрофических изменений состояния геологической и окружающей среды и др. Исполнитель - ГП РБ ТЦ «Бурятгеомониторинг».

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на Байкальской природной территории, в 2008 году профинансированы мероприятия на 152,219 млн. руб. по следующим региональным программам:

- Республиканская целевая программа «Экология и природные ресурсы Республики Бурятия» (2004-2008 гг.)» и РЦП «Экологическая безопасность в Республике Бурятия на период до 2017 года» - профинансировано мероприятий на 38,100 млн. руб. (в 2007 году – 76,571 млн. руб.);

- Областная целевая программа «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2006-2010 годы» - профинансировано мероприятий на 111,119 млн. руб. (в 2007 году – 300,845 млн. руб.);

- Действие областной целевой программы «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории в административных границах Читинской области (2004-2010 годы)» приостановлено, в связи с этим финансирование за счет целевых статей областного бюджета в 2008 году не осуществлялось. Финансирование природоохранных мероприятий осуществлялось за счет сметы расходов Забайкальского края на 2008 год, и составило 3,0 млн. руб. (в 2007 году – 1,0 млн. руб.).

Перечень выполненных мероприятий приведен в таблице 2.2.3.

Выводы

1. Мероприятия по охране озера Байкал были профинансированы из федерального бюджета в 2008 году в размере 78,1 млн. руб. (в 2007 году - 68,56 млн. руб., в 2006 году – 75,6 млн. руб., в 2005 году – 61,25 млн. руб.), в том числе: 62,3 млн. руб. - капитальные вложения, 8,4 млн. руб. – НИР, 7,4 млн. руб. – текущие расходы. Основные капитальные вложения осуществлялись в очистные сооружения по очистке хозяйственно-бытовых сточных вод г. Байкальска. В результате НИР подготовлены проекты нормативных правовых документов в сфере охраны окружающей среды Байкальской природной территории и выполнен анализ изученности современных геологических процессов в ЦЭЗ БПТ. Средства на текущие расходы направлялись на проведение государственного мониторинга состояния недр и выполнение анализов изученности современных геологических процессов центральной экологической зона БПТ и состояние недр.

2. В 2008 году на водохозяйственные и водоохранные мероприятия на Байкальской природной территории Росводресурсами из средств федерального бюджета было направлено 92,847 млн. руб., в том числе 3,97 млн. руб. капитальных вложений (2007 году – всего затрат 195,137 млн. руб., и 180,627 млн. руб. капитальных вложений, соответственно).

3. В 2008 году органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на БПТ, были профинансированы капитальные вложения, и прочие мероприятия в рамках региональных программ в части охраны озера Байкал в размере 152,219 млн. руб. (в 2007 году – 378,42 млн. руб.).

**Перечень мероприятий по капитальному строительству, выполненных на Байкальской природной территории в 2008 году
за счет средств Федерального бюджета в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы**

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.				Целевое назначение	Исполнитель
	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год		
Республика Бурятия						
Берегоукрепительные работы на участке пристань Нижнеангарск – протока (устье) Кичера, Северобайкальский район (участок 1), Республика Бурятия	20000,0	50000,0	100000,0	40000,0	В результате волнового воздействия господствующих юго-восточных ветров размывается участок береговой линии от пристани в п. Нижнеангарск – устье реки Кичера (включая пристань) общей протяженностью 4,5 км, который вместе с архипелагом «Остров Ярки» отделяет территорию Ангарского Сора от озера Байкал. Мероприятия по первому участку предусматривают реконструкцию существующего и строительство новых сооружений для предотвращения размыва берега защищаемой территории и обеспечения нормальной работы причальных сооружений. Протяженность берегоукрепления 3,5 км. Выполненные мероприятия позволят снизить предполагаемый ущерб на сумму 5800 млн. руб.	Общество с ограниченной ответственностью «МК-137»
Иркутская область						
Очистные сооружения по очистке хозяйственно-бытовых сточных вод г. Байкальска	25312,0		40450,0	22300,0	Мероприятие необходимое для создания системы замкнутого водопользования на Байкальском ЦБК	ЗАО «Иркутск-промстрой»
Итого по капитальным вложениям	90862,0	281443,0	171711,0	62300,0		

Таблица 2.2.2

Перечень мероприятий по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, охране водных ресурсов и информационному обеспечению в области водных ресурсов на БПТ, выполненных в 2008 году за счет средств Федерального бюджета

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.	Целевое назначение	Исполнитель
Капитальный ремонт гидротехнических сооружений (197 ВР)			
Капитальный ремонт ГТС «Капчерангское» водохранилище Мухоршибирского района Республики Бурятия»	897,627	Обеспечение безопасности ГТС, защита с. Бом от угрозы затопления в случае аварийной ситуации на водохранилище. Ремонт трубчатого водовыпуска, паводкового водосброса, основные объемы работ: 968 м ³ – выемка, 619 м ³ - обратная засыпка, 28,15 м ³ - бетонные и ж/ бетонные работы, 144 м ³ - каменные работы	ООО «ШИК»
Капитальный ремонт ГТС «Водоохранилище на р. Эгита Еравнинского района Республики Бурятия»	3072,62	Обеспечение безопасности ГТС, защита с. Усть-Эгита от угрозы затопления в случае аварийной ситуации на водохранилище. Засыпка прорана, ремонт понура, трубчатого водовыпуска, паводкового водосброса, основные объемы работ: 131,8 тыс. м ³ - земляные работы, 2,44 тыс. м ³ - каменные работы	ООО «ШИК»
Итого по направлению:	3970,247		
Мероприятия по регулированию, использованию и охране водных ресурсов (349ВР)			
Расчистка русла протоки Мургун р. Баргузин Курумканского района Республики Бурятия	2183,431	Проведенные мероприятия позволили: - обеспечить свободный пропуск воды максимального расхода паводка, 25% обеспеченности, и зимнего стока на протяжении 23,58 км; - увеличить протяженность расчищенных, углубленных и зарегулированных участков русел; - предотвратить затопление прилегающей территории к протоке, (более 20 животноводческих точек с постоянно проживающим населением около 500 человек), а также объекты централизованного электроснабжения, связи и дорог;	ООО «Бурводстрой»

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.	Целевое назначение	Исполнитель
		- улучшить санитарно-эпидемиологическую обстановку русла протоки и прилегающей территории на площади более 1600 га. Выполнено 18,08 км расчистки – (в т.ч. 2007 году - 5,5 км)	
Расчистка русла р. Савва в районе с. Усть-Кяхта, Кяхтинского района, Республики Бурятия	9619,084	<p>Проведенные мероприятия позволили:</p> <ul style="list-style-type: none"> - повысить безопасность жителей с. Усть-Кяхта, где в опасную зону попадают 126 жилых домов с надворными постройками с численностью населения 456 человек, огороды, водозабор и другие объекты соцкультбыта,; - предотвратить негативное воздействие вод на населенный пункт; - улучшить санитарно-эпидемиологическую обстановку рек Савва, Селенга. <p>Протяженность расчистки 4,46 км. Основные объемы работ: выемка грунта – 155,08 тыс. м³, устройство отвалов – 65,52 тыс. м³, отсыпка кавальеров – 83,75 тыс. м³</p>	ОАО «Кабанский мелиоратор»
Расчистка русла р. Новый Заган в с. Новый Заган Мухоршибирского района, Республики Бурятия	5126,935	Предотвращение негативного воздействия паводковых вод, устранение наледных явлений, улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки водного объекта и прилегающей территории, увеличение пропускной способности русла. Протяженность расчистки - 6 км	ОАО «Агротопводстрой»
Расчистка русел рек Куйтунка и Тарбагатайка в с. Тарбагатай Тарбагатайского района Республики Бурятия	9146,45	<p>Защита населения в количестве 1570 человек от негативного воздействия вод.</p> <p>Протяженность расчистки – 4,83 км, в том числе: Куйтунка – 4,26 км, Тарбагатайка – 0,57 км; выемка – 95,41 тыс. м³; насыпь и обратная засыпка – 47,22 тыс. м³.</p> <p>Начало работ III квартал 2008г, окончание сентябрь 2009 года</p>	ООО «Агродорстрой»
Расчистка русла реки Цаган-Гол Селенгинского района Республики Бурятия	14498,60	Улучшение и восстановление экологической обстановки на оз. Гусиное, обеспечение населения г. Гусинозерск и населенных пунктов, расположенных в прибрежной части озера качественной питьевой водой.	ООО «Агродорстрой»

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.	Целевое назначение	Исполнитель
		Протяженность расчистки впадающего водотока – р. Цаган-Гол – 18,01 км. Выполнено 12,50 км расчистки. Завершение работ 2009 год	
Регулирование русла р. Баян-Гол для улучшения экологической обстановки на оз. Гусиное Селенгинского района Республики Бурятия	2044,32	Улучшение и восстановление экологической обстановки на оз. Гусиное, обеспечение населения г. Гусиноозерск и населенных пунктов, расположенных в прибрежной части озера качественной питьевой водой. Протяженность расчистки вытекающего водотока – р.Баян-Гол – 6,12 км, основные объемы работ: выемка – 13,92 тыс. м ³ , планировочные работы – 77,3 тыс. м ²	ФГУП «Бурятмелиоводхоз»
Расчистка р. Селенга в границах г. Улан-Удэ Республики Бурятия (протока Степная)	30000,0	Расчистка русла по всей длине проектного участка будет способствовать установлению равномерного режима стока воды и наносов, устойчивости гидравлических характеристик ее русла и уменьшению зоны затопления и вредного воздействия вод в целом. Улучшатся санитарно-гигиенические условия прибрежной территории и медико-санитарные условия проживания населения. Общая протяженность расчистки составляет 12,24 км. В 2008 году расчищено 5,788 км русла протоки	ООО «СМП-10»
Предпаводковое и послепаводковое обследование паводкоопасных территорий на р. Баргузин и ее притоках Баргузинского и Курумканского районов Республики Бурятия	725,00	Выявление на территории Республики Бурятия наиболее паводкоопасных участков водных объектов и территорий с целью принятия оперативных мер по устранению негативных явлений, определению водохозяйственной обстановки на территории республики	ОАО «Бурятводпроект»
Предпаводковое и послепаводковое обследование паводкоопасных территорий на р.В.Ангара, Холодная, Кичера Северобайкальского Республики Бурятия	745,00	Выявление на территории Республики Бурятия наиболее паводкоопасных участков водных объектов и территорий с целью принятия оперативных мер по устранению негативных явлений, определению водохозяйственной обстановки на территории республики. Отчет сдан 30.10.2008	БФ «СИБНИИГиМ»

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.	Целевое назначение	Исполнитель
«Предпаводковое авиационное обследование р.р. Чикой, Ока, Хилок, Иркут на территории Республики Бурятия»	750,0	Своевременная оценка предпаводковой ситуации на начало весеннего половодья и в период прохождения летнего паводка. Подготовка предложений и рекомендаций по предотвращению и минимизации вредного воздействия вод. Информирование заинтересованных организаций и служб о сложившихся предпаводковых ситуациях.	НКО ИДКС
Устройство временных противоналедных земляных дамб, чернение льда и ледорезные работы на территории МО Иволгинского района, с.Калёново, протока Иволгинка	478,00	Проведение превентивных мероприятий для устранения негативных воздействий вод протоки реки Иволгинка (защита от наледей населенного пункта Каленово, п. Иволгинка). Численность защищаемого населения 350 человек. Работы выполнены к 25 апреля 2008 года	ФГУП «Бурятмелиоводхоз» Иволгинский филиал
Устройство временных противоналедных земляных дамб и проведение ледорезных работ в МО Тарбагатайский район для населенных пунктов Тарбагатайского района Республики Бурятия	215,00	Проведение превентивных мероприятий для устранения негативных воздействий вод рек Тарбагатайка, Куналейка, Куйтунка (защита от наледей населенных пунктов Тарбагатай, Большой Куналей). Численность защищаемого населения 1570 человек. Работы выполнены к 24 апреля 2008 года	ООО «Диск»
Итого по направлению:	75531,82		
Проектные работы (350ВР)			
Расчистка русла реки Цаган-Гол Селенгинского района Республики Бурятия (проектные работы)	1573,58	Разработка рабочего проекта (РП) для улучшения и восстановления экологической обстановки на оз. Гусиное, обеспечения населения г. Гусиноозерск и населенных пунктов, расположенных в прибрежной части озера качественной питьевой водой. Проект разработан, получил положительное заключение экспертизы	ОАО «Бурятводпроект»

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.	Целевое назначение	Исполнитель
Расчистка русла реки Утата у с. Утата Закаменского района Республики Бурятия (проектные работы)	599,20	Разработка РП для защиты населения от негативных воздействий паводковых вод населенного пункта с. Утата (количество проживающего населения - 174 человека), школы, здания администрации, улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки водного объекта и прилегающей территории, увеличения пропускной способности русла. Протяженность расчистки – 3,082 км. Проект разработан, получил положительное заключение экспертизы	ФГУП «Бурятмелиоводхоз»
Расчистка русла протоки реки Иволгинка в границах с.Калёново Иволгинского района Республики Бурятия (проектные работы)	599,20	Разработка РП для защиты населения от негативных воздействий паводковых и наледных вод населенного пункта с. Каленово (количество проживающего населения – 350 человек), школы, котельной, улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки водного объекта и прилегающей территории, увеличения пропускной способности русла. Протяженность расчистки -2,83 км. Проект разработан, получил положительное заключение экспертизы	ФГУП «Бурятмелиоводхоз» ПЭХГ
Расчистка русла реки Кижинга у с.Кижинга Кижингинского района Республики Бурятия (проектные работы)	1315,80	Разработка РП для защиты населения от негативных воздействий паводковых вод населенного пункта с. Кижинга (количество проживающего населения - 1184 человека), улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки водного объекта и прилегающей территории, увеличения пропускной способности русла. Протяженность расчистки -8,3 км. Проект разработан, получил положительное заключение экспертизы	ООО «Стройпроект»
Расчистка и дноуглубление русла реки Орлик Окинского района Республики Бурятия (проектные работы)	398,0	Разработка РП для защиты населения от негативных воздействий паводковых вод населенного пункта с. Усть-Орлик (количество проживающего населения - 102 человека), улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки водного объекта и прилегающей территории, увеличения пропускной способности	НКО ИДКС

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.	Целевое назначение	Исполнитель
		русла. Протяженность расчистки -1,53 км. Проект разработан, получил положительное заключение экспертизы	
Расчистка русла и руслоспрямление реки Рель у СП Байкальское эвенкийское Северобайкальского района Республики Бурятия (проектные работы)	599,30	Разработка РП для защиты населения от негативных воздействий паводковых вод населенного пункта с. Байкальское эвенкийское (количество проживающего населения - 168 человек), улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки водного объекта и прилегающей территории, увеличения пропускной способности русла. Протяженность расчистки -2,12 км. Проект разработан, получил положительное заключение экспертизы	НКО ИДКС
Расчистка русла реки Куналейка у с. Большой Куналей Тарбагатайского района Республики Бурятия (проектные работы)	200,00	Разработка РП для защиты населения от негативных воздействий наледных вод населенного пункта с. Большой Куналей (количество проживающего населения - 290 человек), улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки водного объекта и прилегающей территории, увеличения пропускной способности русла. Протяженность расчистки -2,0 км. Проект разработан, получил положительное заключение экспертизы	ИП Медведев
Расчистка русел рек Куйтунка и Тарбагатайка в с.Тарбагатай Тарбагатайского Республики Бурятия (проектные работы)	499,30	Разработка РП для защиты населения от негативных воздействий наледных вод населенного пункта с. Тарбагатай (количество проживающего населения - 1280 человек), улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки водного объекта и прилегающей территории, увеличения пропускной способности русла. Протяженность расчистки -4,83 км. Проект разработан, получил положительное заключение экспертизы	НКО ИДКС

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.	Целевое назначение	Исполнитель
Расчистка русла реки Кыренка с берегоукрепительными работами некапитального характера у с. Кырен Тункинского района Республики Бурятия (проектные работы)	1034,00	Разработка РП для защиты населения от негативных воздействий паводковых вод населенного пункта с. Кырен (количество проживающего населения - 1584 человека), улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки водного объекта и прилегающей территории, увеличения пропускной способности русла, защита берегов водного объекта от разрушения и размыва. Протяженность расчистки -5,0 км, берегоукрепления 0,75км. Проект в стадии разработки, окончание проектирования I квартал 2009 год	НКО ИДКС
Разработка рабочего проекта на берегоукрепительные работы некапитального характера на реке Ичетуй у с. Додо-Ичетуй Джидинского района Республики Бурятия	378,00	Разработка РП для защиты берегов водного объекта от разрушения и размыва, защиты населенного пункта от угрозы разрушения (количество проживающего населения - 127 человек), улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки водного объекта и прилегающей территории. Протяженность берегоукрепления 1,1 км. Проект на стадии окончания разработки	ОАО «Бурят-агропромпроект»
Разработка рабочего проекта на берегоукрепительные работы некапитального характера на р. Джида в м. Горняк Закаменского района Республики Бурятия	149,00	Разработка РП для защиты берегов водного объекта от разрушения и размыва, защиты населенного пункта от угрозы разрушения (количество проживающего населения - 850 человек), улучшения санитарно-эпидемиологической обстановки водного объекта и прилегающей территории. Протяженность берегоукрепления 0,4км. Проект разработан, получил положительное заключение экспертизы	ООО «Стройпроект»
Разработка проекта Схемы комплексного использования водных объектов (СКИОВО) бассейна реки Селенга	3000,0	Схема комплексного использования и охраны водных объектов бассейна р.Селенга разрабатывается в целях: - определения допустимой антропогенной нагрузки на водные объекты; - определения потребностей в водных ресурсах в перспективе; - обеспечения охраны водных объектов;	БИП СО РАН

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.	Целевое назначение	Исполнитель
		- определения основных направлений деятельности по предотвращению негативного воздействия вод	
Разработка проекта нормативов допустимого воздействия (НДВ) по бассейну р. Селенга	1000,0	Разработка проекта «Нормативы допустимого воздействия по бассейну р.Селенга» для всех источников воздействия, расположенных в пределах водосборной площади р. Селенга (российская часть бассейна) и ее притоков	ЗАО «Совинтервод»
Разработка проекта нормативов допустимого воздействия (НДВ) по бассейнам рек средней и северной части оз. Байкал	1600,0	Нормативы допустимого воздействия разрабатываются для водохозяйственных участков бассейнов рек средней и северной части оз. Байкал, которые подвергаются или могут быть подвергнуты в течение ближайших 5 лет существенным нагрузкам в результате хозяйственной и иной деятельности на соответствующей водосборной территории (с притоками), включая акваторию водного объекта. НДВ разрабатываются для всех источников воздействия, расположенных в пределах водосборной площади рек средней и северной части оз. Байкал	БИП СО РАН
Разработка проекта нормативов допустимого воздействия ((НДВ) по бассейнам рек южной части оз. Байкал	400,0	Нормативы допустимого воздействия разрабатываются для водохозяйственных участков бассейнов рек южной части оз. Байкал, которые подвергаются или могут быть подвергнуты в течение ближайших 5 лет существенным нагрузкам в результате хозяйственной и иной деятельности на соответствующей водосборной территории (с притоками), включая акваторию водного объекта. НДВ разрабатываются для всех источников воздействия, расположенных в пределах водосборной площади рек южной части оз. Байкал	ЗАО «Совинтервод»
Итого по направлению:	13345,30		
ВСЕГО:	92847,447		

**Основные мероприятия по охране озера Байкал, выполненные в 2008 году
за счет средств бюджетов субъектов Федерации, расположенных на
Байкальской природной территории**

Мероприятие	Объем финансирования, тыс. руб.	Целевое назначение
РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ		
Капитальные вложения	33300,0	
Берегоукрепление и защита участков берега оз. Байкал в Северобайкальском районе (участок № 1: пристань п. Нижнеангарск – устье р. Кичера)	12000,0	ООО «МК-137», софинансирование см. табл. 2.2.1
Капитальный ремонт ГТС «Капчерангское водохранилище Мухоршибирского района Республики Бурятия»	417,15	ООО «ШИК», софинансирование см. табл. 2.2.2
Капитальный ремонт ГТС «Водохранилище на р. Эгита Еравнинского района Республики Бурятия»	1382,85	ООО «ШИК», софинансирование см. табл. 2.2.2
Восстановление р. Баян-Гол для улучшения экологической обстановки на оз. Гусиное Селенгинского района Республики Бурятия.	7260,0	Строительство регулятора - водосброса головного водозаборного сооружения
Капитальный ремонт гидротехнических сооружений	346,0	Капитальный ремонт гидротехнических сооружений
Строительство компактных очистных сооружений в с. Слобода Бичурского района	5500,0	Строительство очистных сооружений
Реконструкция нагорного канала с защитным валом в с. Елань Бичурского района	4500,0	Реконструкция нагорного канала
Завершение разработки технико-экономического обоснования проекта по бассейнам рек Джиды, Иркут	1894,0	Разработка ТЭО
Прочие мероприятия	4800,0	
Ведение Красной книги Республики Бурятия: мониторинг животного мира.	100,0	Осуществление мероприятий по сохранению объектов животного и растительного мира и мест их обитания
Радиационно-гигиеническая паспортизация РБ (составление паспорта за 2006 г.)	500,0	Радиационно-гигиенический паспорт Республики Бурятия за 2006 г.
Обеспечение населения достоверной информацией о состоянии окружающей среды района	2200,0	Издание государственного доклада «О состоянии окружающей среды в Республике Бурятия»
Проведение мероприятий посвященных Дню Байкала и экологической безопасности на Байкальской природной территории	2000,0	Экологическое воспитание и просвещение
Итого по Республике Бурятия:	38100,0	

Мероприятие	Объем финансирования, тыс. руб.	Целевое назначение
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ		
Капитальные вложения	105380,0	
Строительство канализационных очистных сооружений г. Байкальска	63059,0	Очистка сточных вод г. Байкальска, предотвращение загрязнения озера Байкал, софинансирование см. табл. 2.2.1
Строительство канализационных очистных сооружений г. Слюдянка	10490,0	Очистка сточных вод г. Слюдянка, предотвращение загрязнения озера Байкал
Строительство канализационных очистных сооружений пгт. Листвянка	31831,0	Очистка сточных вод пгт. Листвянка, предотвращение загрязнения озера Байкал
Прочие мероприятия	5739,0	
Организация мониторинга ртутного загрязнения промплощадки ООО «Усольехимпром» и Братского водохранилища	450,0	Оценка экологической опасности загрязнения территории ртутью, ее поступление в экосистему Братского водохранилища
Организация учета и контроля радиационных веществ и отходов на территории Иркутской области	300,0	Учет и контроль радиоактивных веществ и радиоактивных отходов
Ведение радиационно-гигиенического паспорта территории Иркутской области	250,0	Обеспечение радиационной безопасности населения в зависимости от состояния среды обитания и условий жизнедеятельности
Комплексная радиологическая оценка современного состояния территории южных районов Иркутской области от воздействия радиоактивного выпадения от Семипалатинского ядерного полигона	757,0	Обоснование необходимости проведения медицинских и социальных реабилитационных мероприятий для населения Иркутской области, пострадавшего от радиоактивных выпадений 1950-1960-х годов
Подготовка прогнозов для организации работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий	345,0	Регулирование выбросов загрязняющих веществ
Ликвидация повышенного содержания загрязняющих веществ в почвах сельскохозяйственных угодий	3000,0	Уменьшение засоленности почв хлористым натрием, содержания тяжелых металлов – ртути, свинца, кадмия, никеля
Издание государственного доклада «О состоянии окружающей природной среды Иркутской области за 2007 год»	437,0	Государственный доклад «О состоянии окружающей природной среды Иркутской области за 2007 год»
Проведение дней защиты от экологической опасности, в том числе Дня озера Байкал	200,0	Организационные мероприятия, подарки
Итого по Иркутской области	111119,0	

Мероприятие	Объем финансирования, тыс. руб.	Целевое назначение
ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ		
<p>Содержание и развитие Ивано-Арахлейского государственного природного ландшафтного заказника регионального значения:</p>	3000,0	<p>В результате выполнения работ:</p> <ul style="list-style-type: none"> - проведено полевое обследование территории; - выявлены особо ценные участки; уточнены границы планируемого природного парка; - проведены орнитологические обследования; - проведены работы по оценке современного состояния растительного покрова территории заказника, а также территорий, пройденных пожарами. - проведена уборка прибрежных полос на озерах Шакшинское и Б.Ундугун; - оборудованы постоянные биваки на модельном участке оз. Б.Ундугун; - проведено патрулирование для пресечения действий, нарушающих природоохранное законодательство; - составлено «Эколого-экономическое обоснование организации Ивано-Арахлейского природного парка».
Итого по Забайкальскому краю:	3000,0	
ВСЕГО:	152219,0	

2.3. Экологическая экспертиза

(Иркутское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия, Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Забайкальскому краю)

Федеральный закон от 18.12.2006 № 232-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внес изменения в Федеральный закон «Об экологической экспертизе». В результате значительно сократился состав объектов государственной экологической экспертизы. Указанным выше законом внесена также поправка в статью 6 Федерального закона «Об охране озера Байкал», согласно которой на Байкальской природной территории проекты строительства и реконструкции хозяйственных объектов подвергаются государственной экспертизе проектной документации

Предметом государственной экспертизы проектной документации является оценка ее соответствия требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий.

В 2008 году деятельность отделов государственной экологической экспертизы Иркутского межрегионального управления по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, Управления по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия, Управления по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Забайкальскому краю в области государственной экологической экспертизы, осуществлялась по приказам Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 6.02.2007 № 46 и от 23.06.2008 № 430 «Об организации и проведении государственной экологической экспертизы территориальными органами Федеральной службы по технологическому, экологическому и атомному надзору» делегировавшим территориальным органам полномочия по проведению государственной экологической экспертизы материалов обоснования лицензий на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов на объектах, оказывающих негативное воздействие в пределах субъекта Российской Федерации».

Иркутская область. Общее количество материалов принятых на государственную экологическую экспертизу Иркутским межрегиональным управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора в 2008 году составило 51. В их числе, объектов государственной экологической экспертизы, планируемых к реализации на Байкальской природной территории - 37.

Из рассмотренных материалов наиболее крупными являются:

- ОАО «Ангарская нефтехимическая компания», градообразующее предприятие;
- ОАО «Ангарское управление строительства», имеет филиалы и структурные подразделения в нескольких городах Иркутской области;
- ООО «Ангарский цемент»;
- ОАО «Иркутскэнерго», 13 филиалов в разных городах Иркутской области.

В состав филиалов входят обособленные объекты от 1 до 9;

- ООО «Иркутск-Терминал» - имеет обособленные подразделения в 9 городах Иркутской области.

Положительных заключений по результатам ГЭЭ было выдано 31, а по 6 завершенным экспертизам материалов обоснования лицензируемой деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов, планируемых к реализации на Байкальской природной территории, утверждены отрицательные заключения для следующих объектов:

- федерального бюджетного управления исправительная колония № 15 ГУФСИН России по Иркутской области;
- ООО «Иркутск-Терминал»;
- ООО «Усольехимпром»;
- ООО «Ангарский цемент»;
- ОАО «Ангарское управление строительства»;
- ООО «АвтоЛайн».

Наиболее крупное из них - ООО «Усольехимпром», является градообразующим предприятием. Данным предприятием заявлена лицензируемая деятельность по 82 видам отходов, ориентировочным количеством 86 тыс. тонн, из них 11 видов - 1,2 класса опасности, 18 видов - 3 класса опасности. Вопросы лицензируемой деятельности в полной мере не были обоснованы, поэтому экспертная комиссия рекомендовала доработать материалы по замечаниям и представить их повторно на государственную экологическую экспертизу.

По объекту ООО «Иркутск-Терминал» экспертная комиссия пришла к выводу о необходимости доработки материалов для обоснования лицензируемой деятельности.

Три объекта, получивших отрицательное заключение экспертной комиссии ГЭЭ вышли на повторную государственную экологическую экспертизу, в том числе: ОАО «Ангарское управление строительства», ООО «Ангарский цемент», ООО «Усольехимпром». В результате повторного рассмотрения были утверждены заключения с положительным результатом.

Республика Бурятия. В 2008 году специалистами Управления по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия проводилась государственная экологическая экспертиза по материалам обоснования намечаемой деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которая может оказать воздействие на окружающую среду в пределах территории Республики Бурятия.

Всего в 2008 году проведена государственная экологическая экспертиза по 28 объектам, расположенным на Байкальской природной территории. Из них по 26 объектам выданы положительные заключения, по 2 – отрицательное заключение. Наиболее значимыми из них являются материалы обоснования намечаемой деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке, размещению опасных отходов:

- ООО « Центр инженерных работ «ВКТ»;
- ООО «Центр-Плюс»;
- МУ МОП ЖКХ «Заиграево»;
- ООО «Чистый город»;
- МУП ЖКХ «Шалутское»;
- ИП Калашников Н.Д.;
- ООО «Закаменское ПУЖКХ»;
- ООО «Экоресурс»;
- ООО «Экоресурс-М».

В ходе проведения государственной экологической экспертизы выявлены характерные недостатки: недостаточное обоснование оценки воздействия на окружающую природную среду; некомплектность, представляемых на государственную экологическую экспертизу материалов (отсутствие материалов или несоблюдение процедуры проведения общественных обсуждений, отсутствие заключений (согласований) органов надзора и контроля).

Забайкальский край. Управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Забайкальскому краю в 2008 году были выданы положительные заключения государственной экологической экспертизы по шести объектам (обоснование намечаемой деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортировке и размещению опасных отходов), наиболее значимые из них:

- ООО Старательная артель «Тайга»;
- ООО «Селена»;
- ООО «Фемида»;
- ООО «Гермес».

Выводы

В 2008 году по сравнению с 2007 годом общее количество материалов по обоснованию деятельности планируемой к реализации на Байкальской природной территории, поступивших на ГЭЭ в территориальные управления Ростехнадзора, осталось на прежнем уровне – 71 материал (в 2007 году – 71 материал).

2.4. Экологический мониторинг

(ФГУНПП «Росгеолфонд»)

Проведение государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал предусмотрено статьей 20 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», которая определяет, что «Государственный экологический мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал осуществляют федеральные и координационный органы исполнительной власти в области охраны озера Байкал, и иные уполномоченные федеральные органы исполнительной власти в рамках единой системы государственного экологического мониторинга».

Мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал осуществляется вместе с мониторингом окружающей его среды, которая согласно статье 2 Федерального закона «Об охране озера Байкал» представлена Байкальской природной территорией и ее экологическими зонами, на которых формируются влияющие на озеро факторы, и границы которых утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 1641-р.

Государственный экологический мониторинг Байкальской природной территории, имеющей площадь 386 тыс. кв. км (см. приложения 3.1, 3.4, 3.5 настоящего доклада) проводится по 27 компонентам окружающей среды (см. приложение 3.7 настоящего доклада) и является сложной межведомственной системой.

Основные нормативные правовые документы (всего их более 20), определяющие задачи и порядок осуществления государственного экологического мониторинга на Байкальской природной территории перечислены в соответствующем разделе выпуска настоящего доклада за 2007 год.

В 2008 году мониторинг осуществлялся организациями Росгидромета, Росприроднадзора, Росводресурсов, Рослесхоза, Роснедр, Росрыболовства, Роснедвижимости, Россельхознадзора. Кроме того, для целей мониторинга БПТ использовались данные учета и контроля, проводимого органами Ростехнадзора, Роспотребнадзора, Ространснадзора, Росстата, МЧС России.

Основные результаты мониторинга по отдельным компонентам природной среды, полученные в 2008 году, изложены в подразделах настоящего доклада: Озеро Байкал (1.1), Водные объекты (1.2.1), Недра (1.2.2), Земли (1.2.3), Леса (1.2.4), Охотничье хозяйство (1.4.5), Атмосферный воздух (1.2.6), Осадки и снежный покров (1.2.7), Природно-антропогенные объекты (1.3), Антропогенные объекты (1.4.11).

Межведомственная комиссия по вопросам охраны озера Байкал на своем заседании 29.04.2008 рассмотрела следующие вопросы:

1. О результатах государственного экологического мониторинга на Байкальской природной территории в 2007 году;

2. О разработке плана мероприятий по совершенствованию государственной системы мониторинга уникальной экосистемы озера Байкал, о разработке порядка проведения государственного экологического мониторинга уникальной экосистемы озера Байкал.

По итогам заседания Комиссия постановила:

1) Росприроднадзору ускорить размещение государственного заказа на природоохранные мероприятия по проведению государственного мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал и подготовке проекта Государственного доклада о состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2007 году, предусмотрев увеличение размера их финансирования согласно утвержденным Минэкономразвития России индексам-дефляторам;

2) в целях мониторинга выполнения рекомендаций, подготовленных в рамках государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал, всем организациям - адресатам данных рекомендаций представить в Комиссию справки о выполнении рекомендаций, включении их в планы работы или об их отклонении (с указанием причин отклонения);

3) членам Комиссии представить ответственному секретарю Комиссии предложения по уточнению состава и содержания, рассмотренного на заседании Комиссии проекта Плана мероприятий по совершенствованию государственной системы мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал и БПТ;

4) МПР России доработать План мероприятий по совершенствованию государственной системы мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал и БПТ;

5) Росгидромету:

а) восстановить действовавшую до 1990 г. программу государственного мониторинга поверхностных вод и донных отложений на акватории Байкала, в т.ч. программу, действовавшую в районе БЦБК;

б) принять меры по расширению наблюдательной сети и увеличению частоты государственного мониторинга озера Байкал в районе дельты Селенги, восстановить мониторинг донных отложений в районе Селенгинского мелководья, учесть возможное загрязнение горнопромышленными предприятиями, осуществляющими свою деятельность на территории Монголии;

в) разработать и утвердить план модернизации наземной наблюдательной сети государственного экологического мониторинга на БПТ;

6) просить Минэкономразвития России совместно с Минфином России предусмотреть включение в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2009-2010 гг. строительство и ввод в эксплуатацию научно-экспедиционного судна Росгидромета повышенной мореходности и грузоподъемности (типа ПТС-150);

7) МПР России привести действующую программу государственного экологического мониторинга БПТ в соответствие с изменениями в законодательстве и структурой органов исполнительной власти, согласовать со всеми заинтересованными органами и утвердить приказом МПР России;

8) просить Росстат обеспечить свод показателей о состоянии окружающей среды БПТ по экологическим зонам БПТ (по всем формам государственного статистического наблюдения), начиная с отчетности за 2008 год;

9) Роспотребнадзору организовать проведение социально-гигиенического мониторинга в районах Байкальского ЦБК, в пос. Слюдянка и Култук, заливе Мухор и проливе Ольхонские ворота, в заливе Посольский Сор и его прибрежной зоне, а также в населенных пунктах на берегах рек, впадающих в озеро Байкал;

10) ОАО "Байкальский ЦБК" в целях контроля загрязнения Байкала через подземный сток разработать и осуществлять программу воднобалансового мониторинга на всех ступенях технологического процесса комбината, вести учет объемов утечек и принимать меры по их предупреждению и устранению, а также меры по ликвидации купола загрязненных подземных вод;

11) членам Комиссии представить ответственному секретарю Комиссии предложения по уточнению содержания рассмотренного на заседании Комиссии проекта Порядка проведения государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал;

12) МПР России подготовить проект Порядка проведения государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал к согласованию и утверждению в установленном порядке.

В 2008 году работы по выполнению перечисленных поручений Комиссии были начаты, но не завершены.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2008 г. № 404 «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации» было утверждено новое Положение о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также изменения, которые вносятся в постановления Правительства Российской Федерации. Указанными изменениями из полномочий Росприроднадзора осуществление мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал было исключено. Одновременно были дополнены полномочия Росгидромета - «государственный мониторинг водных объектов в части поверхностных водных объектов, *мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал* (в пределах своей компетенции)».

В связи с этим в 2008 году Росприроднадзор не заказывал проведение работ по Государственному экологическому мониторингу БПТ, как это было в 2005, 2006 и 2007 гг. (см. соответствующие подразделы в выпусках настоящего доклада за 2005, 2006 и 2007 гг.).

В 2008 году **мониторинг состояния вод акватории озера Байкал по гидрохимическим и гидрофизикохимическим показателям** с использованием нового судового информационно-измерительного комплекса «Акватория-Байкал» не проводился, т. к. переданное в конце 2007 года в ФГУ «Востсибрегионводхоз» Росводресурсов научно-исследовательское судно – теплоход «Исток» было повреждено во время зимнего отстоя, а соответствующее предписание Восточно-Сибирского филиала ФГУ «Российский Речной Регистр» в навигацию 2008 года не было выполнено.

2.5. Экологический контроль

(Управление Росприроднадзора по Иркутской области, Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия, Управление Росприроднадзора по Читинской области, Иркутское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора, Управление по технологическому и экологическому надзору по Республике Бурятия Ростехнадзора, Управление по технологическому и экологическому надзору по Забайкальскому краю Ростехнадзора, Восточно-Сибирское управление государственного речного надзора Ространснадзора)

Задача экологического контроля определена частью 1 статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» - обеспечение органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления физическими и юридическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.

Государственный контроль (государственный экологический контроль) на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю осуществляют уполномоченные федеральные органы исполнительной власти.

Государственный экологический контроль в области охраны озера Байкал согласно статьи 19 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ осуществляется федеральными и координационными органами исполнительной власти в области охраны озера Байкал.

В границах БПТ находится более 460 предприятий, подлежащих федеральному экологическому контролю, из них в ЦЭЗ - 141 предприятие, в зоне атмосферного влияния 192 предприятия, в буферной экологической зоне 127. Всего насчитывается 2100 учётных единиц экологического контроля, в том числе по Республике Бурятия 1157, по Иркутской области 767, по Забайкальскому краю 121.

В 2007 году и в начале 2008 года на основании постановлений Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 и от 30.07.2004 № 401, утвердивших Положения о «Федеральной службе по надзору в сфере природопользованием» и «Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору», государственный экологический контроль на Байкальской природной территории осуществляли: Управление Росприроднадзора по Иркутской области; Управление Росприроднадзора по Читинской области; Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия; Иркутское межрегиональное управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора; управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Республике Бурятия; управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Забайкальскому краю.

Указанным выше постановлением, Росприроднадзор выполняет функции федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал.

В результате административной реформы, происходившей в течение 2008 года после выхода Указа Президента Российской Федерации от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» и постановления Правительства Российской Федерации от 29.05.2008 № 404, утвердившего положение «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации», федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль в области охраны окружающей среды (федеральный государственный экологический контроль) определена Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

Положение «О федеральной службе по надзору в сфере природопользования» утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 (в ред. от 20.10.2006 № 620, от 20.12.2006 № 780, от 24.05.2007 № 315, от 16.04.2008

№ 282, от 29.05.2008 № 404, от 07.11.2008 № 814) определяет следующие полномочия Росприроднадзора в сфере контроля и надзора:

- в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также среды их обитания;
- в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- за использованием и охраной водных объектов (федеральный государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов);
- за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в области водных отношений с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий;
- государственный земельный контроль в пределах своих полномочий;
- за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в том числе в области охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов);
- за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (государственный лесной контроль и надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

В 2008 году на территории БПТ было проведено 461 проверка (в 2007 году 896 проверок, в 2006 году 565 проверок) по соблюдению природоохранного законодательства (таблица 2.5.1), в том числе:

- по государственному водному контролю – 105 (в 2007 году -117, в 2006 году – 149);
- по государственному лесному контролю - проверки не проводились (в 2007 году - 41, в 2006 году – 130);
- по государственному контролю за функционированием особо охраняемых природных территорий –21 (в 2007 году -28, в 2006 году – 4);
- по государственному геологическому контролю – 54 (в 2007 году – 62, в 2006 году – 41);
- по государственному контролю за охраной атмосферного воздуха – 36 (в 2007 году – 60, в 2006 году – 68);
- по государственному контролю за деятельностью в области обращения с отходами – 11 (в 2007 году -206, в 2006 году – 83).

В результате проверок было выявлено 988 нарушений (в 2007 году - 2834, в 2006 году – 1351). Почти на все нарушения юридическим и физическим лицам были выданы предписания и наложены штрафные санкции в общей сумме –2705,1 тыс. руб. (в 2007 году - 2955,01 тыс. руб., в 2006 году – 2068,6 тыс. руб.). К административной ответственности привлечено 162 юридических и физических лиц (в 2007 году -201, в 2006 году – 360 лиц).

Предъявлено возмещения ущерба окружающей среде в общей сумме 3931,687 тыс. руб. (в 2007 году - 1336,76 тыс. руб., в 2006 году – 1701,38 тыс. руб.). Возмещено ущерба – 2903,16 тыс. руб. (в 2007 году - 365,8 тыс. руб., в 2006 году – 58,361 тыс. руб.).

Контрольные мероприятия проводились совместно с другими контрольно-надзорными органами субъектов Российской Федерации, расположенных на Байкальской природной территории: природоохранными прокуратурами, управлениями внутренних дел, инспекциями по налогам и сборам, центрами государственного санитарно-

эпидемиологического надзора, а также с департаментом государственного контроля по Сибирскому федеральному округу. Таких совместных проверок в 2008 году было – 17 (в 2007 году – 93, в 2006 году – 182).

Сведения об экологических правонарушениях и преступлениях, зарегистрированных на Байкальской природной территории, по статьям КоАП РФ и УК РФ приведены в подразделе 1.4.9 настоящего государственного доклада.

Таблица 2.5.1

Основные показатели деятельности территориальных органов Росприроднадзора по экологическому контролю на Байкальской природной территории в 2008 году

Виды контроля	БПТ			
	Всего	Иркутская область ⁽¹⁾	Республика Бурятия ⁽²⁾	Забайкальский край ⁽³⁾
Государственный водный контроль				
1. Проверок всего	105	55	42	8
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-
3. Выявлено нарушений	164	54	101	9
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	215	68	135	12
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	198	66	123	9
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	617,8	421,0	193,5	3,3
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	572,65	411,1	158,25	3,3
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	83	34	45	4
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	3931,687	394,06	3537,627	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	2903,16	394,06	2509,1	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный лесной контроль				
1. Проверок всего	-	-	-	-
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-
3. Выявлено нарушений	-	-	-	-
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	-	-	-	-
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	-	-	-	-
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	-	-	-	-
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	-	-	-	-
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	-	-	-	-
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный контроль за функционированием особо охраняемых природных территорий				
1. Проверок всего	21	16	4	1
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	1
3. Выявлено нарушений	43	19	23	1
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	49	-	48	1
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	28	-	27	1
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	185,0	185,0	-	-
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	73,5	73,5	-	-
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	12	12	-	-

Виды контроля	БПТ			
	Всего	Иркутская область ⁽¹⁾	Республика Бурятия ⁽²⁾	Забайкальский край ⁽³⁾
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбудено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный геологический контроль				
1. Проверок всего	54	-	48	6
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-
3. Выявлено нарушений	112	-	95	17
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	86	-	71	15
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	55	-	41	14
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	406,3	-	403,0	3,3
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	376,3	-	373,0	3,3
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	50	-	48	2
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	9	-	9	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбудено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный земельный контроль				
1. Проверок всего	110	-	-	110
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-
3. Выявлено нарушений	41	-	-	41
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	6	-	-	6
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	3	-	-	3
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	137,5	-	-	137,5
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	137,5	-	-	137,5
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	4	-	-	4
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбудено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха				
1. Проверок всего	77	43	8	25
2. Совместно с другими контролирующими организациями	7	3	4	-
3. Выявлено нарушений	255	202	18	35
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	255	202	18	12
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	221	202	17	2
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	300,5	64,0	51,5	235
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	300,5	64,0	51,5	178
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	8	2	6	-
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбудено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами				
1. Проверок всего	61	53	8	-
2. Совместно с другими контролирующими организациями	7	3	4	-
3. Выявлено нарушений	370	360	10	-

Виды контроля	БПТ			
	Всего	Иркутская область ⁽¹⁾	Республика Бурятия ⁽²⁾	Забайкальский край ⁽³⁾
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	367	359	10	-
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	367	359	8	-
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	514,0	510,0	4,0	-
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	514,0	510,0	4,0	-
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	4	3	1	-
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Всего проведено контрольных природоохранных мероприятий территориальными органами Росприроднадзора	461	167	144	150

Примечание:

1) Данные приведены с учетом контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых Иркутским межрегиональным управлением по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора в 2008 году в рамках своих полномочий;

2) Данные приведены с учетом контрольно-надзорных мероприятий, осуществляемых Управлением по технологическому и экологическому надзору по Республике Бурятия Ростехнадзора в 2008 году в рамках своих полномочий;

3) Управление по технологическому и экологическому надзору по Забайкальскому краю Ростехнадзора контрольно-надзорных мероприятий на территории, относящейся к БПТ, в 2008 году не осуществляло.

В 2008 году **Государственный контроль за внутренним водным транспортом на озере Байкал** осуществлялся Восточно-Сибирским управлением государственного речного надзора Ространснадзора. В судовом реестре на учете состоит 283 судна, в навигацию 2008 года эксплуатировалось 163 судна. В течение года проведено 257 проверок судов всех форм собственности. Выявлено 552 нарушения норм эксплуатации судов, сделано 544 предупреждения, 57 судам запрещалась эксплуатация до устранения нарушений норм безопасной эксплуатации, 30 физических лиц привлекались к административному наказанию в виде штрафа на общую сумму 24 500 руб. Сведения о контрольно-надзорных мероприятиях выполненных на внутреннем водном транспорте в период с 1998 года по 2008 год, приведены в таблице 2.5.2.

Информация об осуществлении государственного контроля за внутренним водным транспортом на оз. Байкал с 1998 г. по 2008 г.

Годы	Кол-во проверок всего	В том числе за внутренним водным транспортом	Меры воздействия	
			Выдано предписаний	Наложено штрафов, тыс. руб.
1998	54	31	57	-
1999	67	35	83	1,667
2000	55	36	82	2,09
2001	54	32	83	1,67
2002	59	27	64	4,0
2003	115	42	113	10,0
2004	225	225	457	23,3
2005	362	362	546	10,3
2006	369	369	590	17,8
2007	349	349	813	22,5
2008	257	257	544	24,5

На заседании Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал, состоявшемся 29 апреля 2008 года, был рассмотрен проект документа «О разработке порядка (Регламента), определяющего взаимодействие контрольно-надзорных органов при осуществлении соответствующих мероприятий и выявлении правонарушений в пределах Байкальской природной территории».

Проект Регламента взаимодействия контрольно-надзорных органов исполнительной власти при осуществлении мероприятий по выявлению правонарушений в области охраны озера Байкал устанавливает организацию взаимодействия органов исполнительной власти на Байкальской природной территории при осуществлении:

- государственного экологического контроля в области охраны озера Байкал;
- федерального государственного экологического контроля;
- государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов;
- государственного контроля в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;
- государственного контроля за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр и горного надзора за охраной недр;
- государственного земельного контроля;
- государственного контроля и надзора за состоянием, использованием и охраной лесов;
- государственного контроля и надзора в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира и среды их обитания;
- государственного контроля и надзора в области охраны атмосферного воздуха;
- контроля и надзора за функционированием особо охраняемых природных территорий;
- государственного санитарно-эпидемиологического контроля и надзора.

Проект Регламента устанавливает: принципы взаимодействия, направления взаимодействия, порядок взаимодействия и реализации полномочий органов исполнительной власти на Байкальской природной территории при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.

На этом же заседании МВК по вопросам охраны озера Байкал были приняты также следующие решения:

- членам Комиссии представить ответственному секретарю Комиссии предложения по уточнению содержания проекта Регламента взаимодействия контрольно-надзорных органов исполнительной власти при осуществлении мероприятий по выявлению правонарушений в области охраны озера Байкал;

- Минприроды России подготовить проект Регламента взаимодействия контрольно-надзорных органов исполнительной власти при осуществлении мероприятий по выявлению правонарушений в области охраны озера Байкал к согласованию и утверждению в установленном порядке;

- Росприроднадзору совместно с Ростехнадзором, Россельхознадзором, Роспотребнадзором, Ространснадзором, Роснедвижимостью, Госкомрыболовства, администрацией Иркутской области, администрацией Забайкальского края, Правительством Республики Бурятия подготовить проект Комплексного плана контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в центральной экологической зоне Байкальской природной территории в 2008-2009 гг., и представить его на утверждение в МПР России.

Проект Регламента взаимодействия контрольно-надзорных органов исполнительной власти при осуществлении мероприятий по выявлению правонарушений в области охраны озера Байкал и проект Комплексного плана контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в центральной экологической зоне Байкальской природной территории в 2008-2009 гг., были доработаны Минприроды России к концу 2008 года и разосланы на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти.

Выводы

1. Деятельность по государственному экологическому контролю на Байкальской природной территории в 2008 году снизилась – количество проверок по сравнению с 2007 годом сократилось в 1,9 раза и составило 461 (в 2007 году – 896).

2. Контрольная деятельность по государственному лесному контролю не осуществлялась.

3. Необходимо утверждение Регламента взаимодействия контрольно-надзорных органов исполнительной власти при осуществлении мероприятий по выявлению правонарушений в области охраны озера Байкал и Комплексного плана контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в центральной экологической зоне Байкальской природной территории в 2008-2009 гг.

2.6. Научные исследования ¹⁾

Институтом географии им. В.Б. Сочавы СО РАН в 2008 году получены следующие результаты в области изучения природной среды БПТ.

Проведен анализ природных условий и ресурсов центральной экологической зоны БПТ, а также особенностей современного использования территории в хозяйственных и иных целях. Созданы схемы современного использования территории и функционального зонирования ЦЭЗ БПТ с выделением типов целей использования, хозяйственных функций и режима использования.

Данная работа была выполнена институтом как соисполнителем по базовому проекту НИР Минприроды России в целях подготовки исходного материала для разработки проекта «Схема территориального планирования центральной экологической зоны Байкальской природной территории» - основного законодательного и планового документа, регламентирующего хозяйственную и природоохранную деятельность на территории центральной экологической зоны БПТ.

Несмотря на то, что современное состояние экосистемы озера Байкал не вызывает опасений, за последние 40-50 лет сильно изменилось состояние ландшафтов на берегах Байкала. Возникли локальные источники загрязнения почв, поверхностных и подземных вод и атмосферного воздуха, особенно вокруг городов и промышленных объектов. Бессистемно строятся в прибрежной зоне объекты туризма и рекреации, часты лесные пожары по вине человека.

Главная цель территориального планирования – разработать интегральную концепцию сбалансированного (устойчивого) развития центральной экологической зоны БПТ, ориентированную на восстановление и сохранение ее природного потенциала, и в первую очередь, на сохранение чистоты вод Байкала, а также экономическое и социальное развитие населения, проживающего здесь. Реализация концепции возможна при решении двух взаимосвязанных задач: зонировании ЦЭЗ БПТ по режиму землепользования как основы нормативно-правовой базы и планов социально-экономического развития территории с учетом жестких экологических ограничений.

Центральная экологическая зона Байкальской природной территории – одна из наиболее сложных в геологическом отношении территория Восточной Сибири. Наличие разновозрастных структур, сложенных архейскими, протерозойскими, палеозойскими, мезозойскими и кайнозойскими осадочными, осадочно-метаморфогенными, вулканическими и магматическими комплексами пород, обуславливает существенное разнообразие полезных ископаемых в ее пределах.

Формирование современного рельефа Прибайкалья связано с проявлением в кайнозойе крупных тектонических движений, которые обусловили контрастный облик рельефа, северо-восточную ориентировку основных морфоструктур, а также высокую раздробленность коренной основы, проседание блоков по склонам котловин.

Расположение большей части ЦЭЗ в пределах Байкальской рифтовой зоны определяет высокую сейсмическую активность района исследования, на значительной площади возможны землетрясения в 9-10 баллов. К районам с интенсивностью землетрясений до 10 баллов относятся зоны глубинных разломов (районы Танхойско-Выдринской равнины, Усть-Селенгинская, Усть-Баргузинская депрессии, прибрежные части Приморского и

¹⁾ Включены материалы, представленные в ответ на запрос Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, направленный руководителям Иркутского и Бурятского научных центров СО РАН и Читинского института природных ресурсов СО РАН.

Сведения о научных исследованиях, выполненных по госконтрактам с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в целях реализации его полномочий по охране озера Байкал, приведены в подразделе 2.2.

Байкальского хребтов, восточная часть о. Ольхон). Выполнено районирование 38 районов и картографирование опасных экзогенных геоморфологических процессов в ЦЭЗ БПТ.

Для ЦЭЗ характерна собственная система циркуляции, обусловленная проявлением муссонного эффекта по сезонам года, сочетанием бризовой и горно-долинной циркуляций в теплый период. Общей особенностью климата ЦЭЗ является сглаженность сезонных метеорологических показателей, запаздывание климатологических и фенологических фаз, более низкая по сравнению с соседними районами температура воздуха в летний период и более высокая зимой. Так охлаждающее влияние водной массы Байкала летом распространяется на 5–10 км в глубь суши. Только по достаточно широким долинам рек, главным образом восточного и юго-восточного районов дальность проникновения термического влияния Байкала может достигать зимой 50–70 км, а верхняя граница его влияния в летний период не превышает 500 м над урезом воды. Зимой вследствие тепляющего влияния Байкала и температурной инверсии в пограничном слое атмосферы температура воздуха на большей части рассматриваемой территории выше, чем в смежных с ней регионах. На основе анализа мезоклиматической информации в пределах центральной экологической зоны выделено 15 типов климата и проведено их картографирование.

В гидрографическую сеть ЦЭЗ БПТ входит около 500 водотоков, непосредственно впадающих в оз. Байкал, их притоки, а также расположенные в бассейнах этих водотоков озера. Большинство водотоков являются постоянными, но часть функционирует только в весенне-летний период повышенной водности. Характерным является факт, что сток многих малых водотоков достигает Байкала подземным (подрусловым) путем.

Речная сеть в основном равномерно распределена по территории и имеет высокую густоту – преимущественно 0,55–0,85 км/км². Лишь на отдельных участках байкальского побережья и на острове Ольхон густота сети понижена – менее 0,3 км/км². Условия формирования стока характеризуются высокой залесенностью территории, большими уклонами, маломощными почвами, слабопроницаемыми породами, неглубоким залеганием сезонной мерзлоты, что способствует быстрому сбросу вод в основные водотоки. Коэффициент стока (доля стока от выпавших осадков), превышает 0,4. Основными фазами водного режима являются весенне-летнее половодье, летние паводки и осенне-зимняя межень. Сток половодья и паводков составляет 90–95% от годового.

Почвенный покров территории наряду с общими фаціальными и провинциальными особенностями имеет четко выраженную высотную поясность. Почти все почвы холодные, расположены на склонах различной крутизны, имеют короткий профиль, облегченный гранулометрический состав, в той или иной степени защебнены. В результате целевого зонирования выделены четыре почвенно-экологических функциональных режима (зоны) использования почв.

На территории ЦЭЗ в состав древостоев входят лиственница (33,2% от лесопокрытой площади), сосна - 21,8%, кедр - 12,5%, береза - 9,3%, осина - 2,7%. Все леса ЦЭЗ отнесены к защитным, где проводятся только выборочные рубки, преимущественно рубки ухода и санитарные. В защитных лесах ЦЭЗ оз. Байкал выделяется 15 категорий защитности, выполняющих четыре основные природоохранные функции: леса, осуществляющие преимущественно водоохранные функции занимают (55,1% площади защитных лесов); леса, выполняющие преимущественно защитные функции (22%); леса ценные и расположенные на особо охраняемых природных территориях (орехо-промысловые зоны, национальные парки, заповедники) (19,3%); леса, выполняющие санитарно-гигиенические и оздоровительные функции (3,6%). В настоящее время в этой зоне проводятся только рубки промежуточного пользования и прочие рубки. Целью проведения таких рубок является оздоровление леса, уборка больных или отстающих в росте деревьев, улучшение качественного и санитарного состояния лесов.

Выделены три рода конфликтов в землепользовании в ЦЭЗ БПТ: природно-техногенный, социально-экономический и управленческий.

Первый из конфликтов связан с потребностью уменьшения степени распаханности территории в тех районах, где развиты сильные дефляционные процессы, охватывающие большие площади. Расчеты показали, что интенсификация технического антропогенного воздействия на ландшафты приносит всё меньшие экономические выгоды. Современная тенденция перевода ряда пахотных земель в кормовые (сенокосно-пастбищные) угодья способствует частичной экологизации сельскохозяйственного земельного фонда. Пастбищное содержание скота при соблюдении нормативов поголовья на гектар служит одним из условий естественного повышения продуктивности пастбищ. Замена орошаемых систем полезащитными лесопосадками, залужением и использование потенциала зарегулирования поверхностного стока также является одним из приемов экологизации землепользования и более полного использования атмосферных осадков. Важно формирование экологически сбалансированных по размеру пахотных угодий, создание рациональной мозаики посевов многолетних трав и почво-защитных лесонасаждений.

Социально-экономические конфликты при введении жёсткого природоохранного землепользования связаны с ограничениями в использовании земель и других ресурсов для постоянно проживающего на таких территориях населения. Реально возникновение противоречий в связи с ограничениями интенсификации сельскохозяйственной деятельности в центральной зоне, при возрастающих потребностях развивающейся рекреации в увеличении продукции сельского хозяйства, желанием населения её производить и сбывать туристическим организациям. Накладываемые в природоохранных целях ограничения, либо тормозят развитие хозяйства региона, либо побуждают местных жителей менять привычную сферу деятельности, что не всегда осуществимо в ближайшее время.

Создание особо охраняемых территорий в дотационных районах (например, Ольхонский район в Прибайкальском национальном парке) или обеспечение электроэнергией поселков этого же парка в Иркутском районе, где из земель национального парка требовалось изымать заповедные площади под ЛЭП, свидетельствует о сложно разрешимых противоречиях между задачами особо охраняемых территорий и задачами развития экономики на них для повышения уровня жизни проживающего здесь населения.

Имеют место и межведомственные конфликты, выражающиеся в рассогласованности действий. Местные администрации отводят земли для различных нужд на особо охраняемых территориях без согласования с их руководством. В 2003–2004 гг. администрацией Ольхонского района было выдано много разрешений на участки без обсуждения с Прибайкальским национальным парком, вследствие чего более 60 решений обжаловано в суде и землеотводы отменены. Дирекция национального парка полагает, что проблему станет проще решать, когда будет принято Положение о землях двойного подчинения, которое находится на согласовании в администрации Иркутской области.

Центральным ресурсным ядром Байкальской природной территории является озеро Байкал, вокруг которого происходит формирование рекреационной системы региона.

Вдоль береговой линии озера, имеющей протяженность около 2000 км, концентрируется целый комплекс разнообразных рекреационных ресурсов. Здесь размещены уникальные ландшафты, участки, пригодные для размещения стационарных и сезонных баз отдыха, в том числе бухты с хорошо прогреваемой в летний период водой. Рекреационным значением обладают 7 озер, 16 рек, впадающих в Байкал. Имеется 26 минеральных источников, 192 памятника природы, 94 памятника истории и культуры. Биологические ресурсы составляет уникальная эндемичная флора и фауна Байкала и его побережья. Здесь обитают «культурные» для местного населения уникальные живые организмы, ставшие визитной карточкой Байкала - нерпа, омуль. ЦЭЗ характеризуется большим разнообразием бальнеологических и ландшафтно-климатических ресурсов. Это является предпосылкой для курортно-рекреационного освоения территории.

- проведен анализ экономической модели развития территориальной охраны природы на Байкальской природной территории. Основная цель деятельности особо охраняемых природных территорий – сохранение биотического и ланд-

шафтного разнообразия. Ее достижение осуществляется в процессе решения задач при адекватных и экономически обоснованных затратах.

Заповедники, национальные парки и заказники являются государственными природоохранными учреждениями и финансируются из федерального бюджета. Такой статус подтвержден законодательно закрепленным механизмом полного или частичного изъятия территорий из хозяйственного использования, допускающего ограниченные и регламентированные исключения. Таким образом, первая составляющая экономической модели базируется на статусе ООПТ как государственных бюджетных организаций, решающих достаточно узкий и строго очерченный круг задач.

Вторая составляющая экономической модели – это состояние земельных отношений ООПТ. Границы государственных природных заповедников БПТ утверждены Правительством Российской Федерации. Земли заповедников переведены в категорию «земли ООПТ» и имеют федеральный статус. На их территории нет значимых населенных пунктов, в связи с чем, нет конфликтов между администрациями ООПТ и местным населением. Из существующих на БПТ трех национальных парков Прибайкальский и Тункинский не имеют утвержденных Правительством Российской Федерации положений и описаний границ. Границы этих парков согласованы только бывшей Федеральной службой леса.

Для устранения конфликтов между администрациями национальных парков и местным населением необходим вывод из состава парков интенсивно используемых земель сельскохозяйственного назначения и земель населенных пунктов.

Третья составляющая экономической модели – это рекреационная деятельность, обеспечивающая ООПТ собственными средствами финансирования. На БПТ рекреационная деятельность определяется доминирующим спросом на посещение озера Байкал и готовностью ООПТ удовлетворить этот спрос. В центральной экологической зоне БПТ предлагается выделить 56 рекреационных территорий, используемых для отдыха и туризма. В связи с проектами создания особых экономических зон туристско-рекреационного типа на западном и восточном берегах Байкала значительно увеличится число гостиничных мест, а поток туристов увеличится в несколько раз. Увеличится посещение туристами территорий ООПТ. Приоритетным направлением рекреационной деятельности здесь должны стать оборудование мест причаливания судов, организацию визитно-информационных пунктов для обеспечения посетителей экскурсионными услугами и информационными материалами, обустройством экологических троп.

Продолжены исследования водного режима р. Селенги, изменения структуры русловой сети ее дельты и экологического состояния ландшафтов в ее устьевой области.

В режиме дельты выделяется сезон ее значительного затопления в многоводный период с апреля по октябрь. Внешняя граница дельты выражена цепью узких песчаных кос, через разрывы которых происходит истечение речных вод в оз. Байкал. Водные массы здесь в изобилии поставляют речные наносы. Крайние участки дельты, выходящие в мелководные заливы (Провал и Посольский сор), почти не подвергаются волновым воздействиям и постоянно нарастают. Средняя скорость выдвигания достигает 50 м/год.

Процессы дельтообразования выражаются быстрыми и значительными изменениями русловой сети дельты. Процессы боковой эрозии в вершине дельты приобрели катастрофический характер. В результате происходит подмыв левобережной части русла Селенги, где расположены поселения, пастбища и сенокосные угодья.

Часть из поступающих в дельту наносов осаждается в протоках, часть выносится в озеро. Селенга поставляет в дельту 2079 тыс. тонн взвешенных наносов и от 44 до 74% наносов остается в дельте. Процессы боковой эрозии фиксируются в период половодья и паводков и характерны для многоводных протоков, особенно северного сектора.

Институтом геохимии им. А.П. Виноградова СО РАН в 2008 году продолжены многолетние (с 1997 г.) исследования единственного стока озера Байкал – истока реки Ангары.

Исток р. Ангары отражает суммарный химический состав воды озера Байкал, что представляет интерес с точки зрения возможного природного изменения состава воды со временем, загрязнения озера в связи с интенсивным развитием туристического бизнеса по всей акватории озера или влиянием промышленных предприятий, расположенных в ближайшем его окружении. По изменчивости состава воды истока можно выявить природные или антропогенные факторы и причины, влияющие на изменение химического состава. С 1997 г. выполнялось подекадное, а в последние 2 года, ежемесячное опробование воды в истоке р. Ангары. Полученные данные химического состава воды за весь период исследований отражают отсутствие серьезного антропогенного воздействия на Байкал, допускающего значительные изменения состава воды по ионному, редкоэлементному составу и минерализации. В течение всех лет изучения вода истока р. Ангары имеет низкую минерализацию и гидрокарбонатно-кальциевый состав. Сумма ионов за период исследований варьирует от 89,8 до 102,4 мг/дм³. На рисунке 2.6.1 показаны вариации минерализации в воде поверхностного стока озера за период 1997-2008 гг. Можно отметить слабо выраженный положительный тренд. Характерной чертой поведения макрокомпонентов в воде истока р. Ангары за 11-летний период исследований является постоянство ионного состава, о чем свидетельствует незначительный диапазон колебаний содержаний главных ионов и их суммы.

Изучение микроэлементного состава воды истока р. Ангары показало, что большинство микроэлементов находится в воде в очень низких концентрациях или на пределе обнаружения. Распределение их за 2006-2008 гг. довольно равномерное и каких-либо резких различий по годам наблюдений не отмечается.

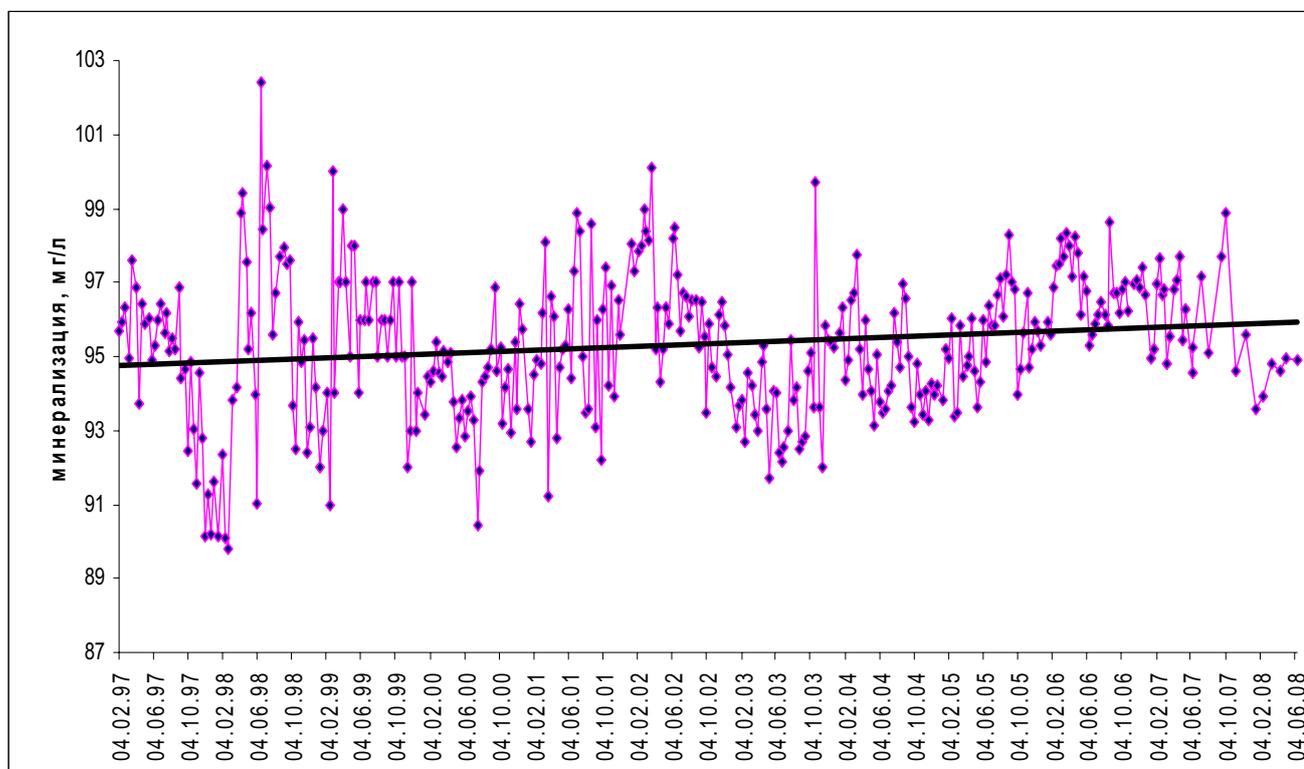


Рис. 2.6.1. Тренд изменения минерализации в воде поверхностного стока оз. Байкал (исток р. Ангары) в период 1997-2008 гг.

В 2008 году продолжены исследования стойких органических загрязнителей (СОЗов) в Байкальском регионе. Исследования проводились в рамках грантов РФФИ 07-05-00697 и РФФИ-ГФЕН 07-05-92116. Были получены следующие результаты:

- проведено исследование временного тренда СОЗов, включая полихлорированные бифенилы (ПХБ) и хлорорганические пестициды (ДДТ и ГХЦГ), в архивных пробах зоопланктона из южной части озера Байкал за период с 1979 по 2004 годы, любезно предоставленные директором Л.Р. Измestьевой и сотрудниками института биологии при Иркутском государственном университете. Получено, что концентрации СОЗов значительно изменялись за исследованный период времени. Наиболее значительные изменения произошли в содержании и составе ДДТ и его метаболитов. 1979-1993 гг. характеризовались наибольшими концентрациями ДДТ и его метаболитов за исследованный период времени, низкими величинами отношений $\text{pp}'\text{-ДДТ} / \text{сумма ДДТ и его метаболитов}$ (0,05-0,08) и высоким вкладом $\text{pp}'\text{-ДДТ}$ в суммарное содержание ДДТ и метаболитов (73-76 %), что говорит о недавнем «свежем» поступлении ДДТ в окружающую среду. В 1994-2004 гг. средняя концентрация суммы ДДТ и его метаболитов уменьшилась в 5-7 раз по сравнению со средними концентрациями в 1979-1987 и 1988-1993 гг.; доля $\text{pp}'\text{-ДДТ}$ в сумме ДДТ составляет в среднем 40 % и отношение $\text{pp}'\text{-ДДТ} / \text{сумма ДДТ и его метаболитов} = 1.53$, что говорит о прошлом «старом» поступлении ДДТ в окружающую среду. Кроме того, отношение $\text{ДДД} / \text{сумма ДДТ и его метаболитов} = 2,39$ в 1988-1993 годах выше, чем в предыдущий и последующие года, что может говорить о повышении значимости анаэробных процессов в распаде ДДТ в этот период времени. Концентрации ПХБ в 1979-2004 гг. изменились незначительно, хотя наибольшее среднее содержание ПХБ было получено для первой половины 1980-х гг. С 1985 г. заметного снижения уровней ПХБ в зоопланктоне Байкала не произошло. Для концентрации ГХЦГ, наоборот, отмечено некоторое увеличение в 1990-х годах. Изменение уровней и состава СОЗов в зоопланктоне южной части оз. Байкал связаны с хозяйственной деятельностью человека в регионе. Снижение уровней ДДТ произошло в результате запрещения применения этого пестицида в сельском хозяйстве. Отсутствие изменений концентраций ПХБ связано с продолжением использования их в электротехническом оборудовании и продолжающейся эмиссии из наземного открытого источника ПХБ в районе г. Усолья-Сибирского. Увеличение содержания ГХЦГ и ГХБ частично может быть следствием глобального переноса из южных регионов. Исследования временного тренда СОЗов в зоопланктоне в дальнейшем будут продолжены.

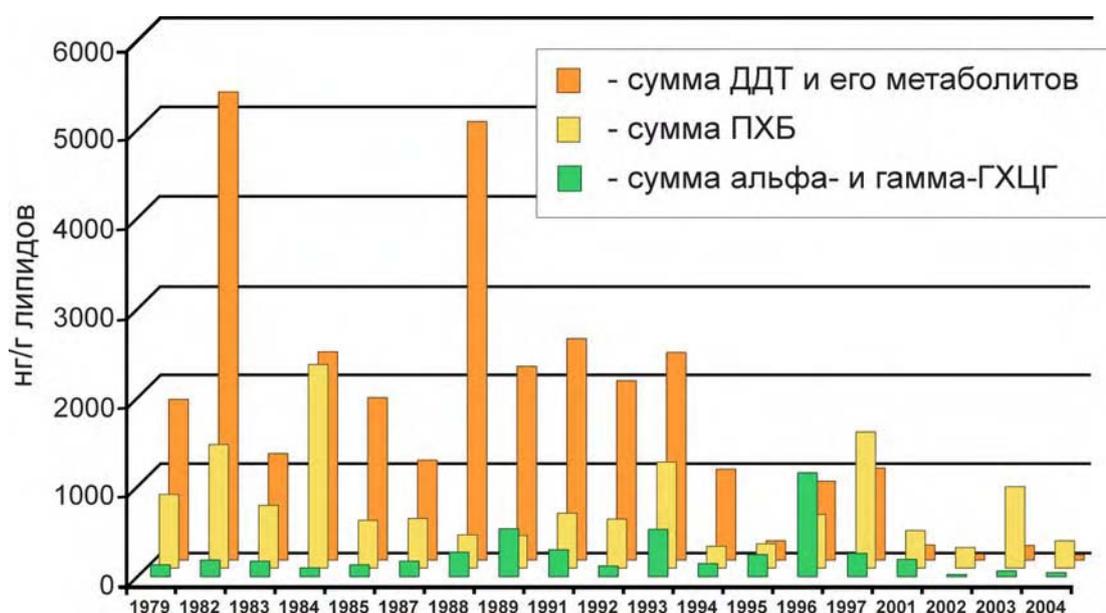


Рис. 2.6.2. Временной тренд концентрации ПХБ, ДДТ и его метаболитов и ГХЦГ в архивных пробах зоопланктона Южного Байкала с 1979 по 2004 гг.

Продолжено исследование содержания СОЗов (ПХБ, ДДТ и его метаболитов, ГХЦГ и транс-нонахлора (компонент хлордана)) в рыбах семейства из оз. Байкал. Уровни ПХБ и хлорорганических пестицидов в рыбах не превышают ПДК для потребления взрослыми (СанПиН 2.3.31078-01), однако концентрации ДДТ в сигах из Байкала превышают ПДК для сырья при изготовлении продуктов питания детей. Несмотря на отсутствие превышения ПДК, индексы опасности (ИО) при потреблении рыбы из Байкала превышают 1, т.е. при потреблении рыбы с такой концентрацией в течении всей жизни можно ожидать нарушения в работе центральной нервной системы, иммунной и эндокринной системах, печени. Дополнительный канцерогенный (КР) риск при этом будет составлять $5 \cdot 10^{-5}$, при приемлемом риске $1 \cdot 10^{-6}$. ИО и КР будут меньше, если в расчетах использовать концентрации, полученные только в байкальском омуле. Наибольший вклад в суммарную экспозицию человека СОЗ вносят ПХБ (90 %). Отношение средних концентраций 6 индикаторных ПХБ: суммы ДДТ и его метаболитов: транс-нонахлора: ГХЦГ составляет 1:1,37:0,29:0,04. Следует отметить, что по сравнению с проведенными ранее исследованиями (Iwata et al., 1994; Nakata et al., 1994; Kucklick et al., 1996; Mamontov et al., 1997; Mamontova et al., 2001 и др.) в последние 10-15 лет заметного снижения концентраций ПХБ и ГХЦГ в рыбах данного семейства не произошло, тогда как уровни α -ДДЭ и β -ДДТ уменьшились к настоящему времени (Мамонтова и др., 2008) на 1-2 порядка по сравнению с 1993 годом (Kucklick et al., 1996). Следует, однако, отметить, что концентрации транс-нонахлора – наиболее стабильного компонента хлордана – увеличились в последние 5 лет, тогда как раньше он отсутствовал или обнаруживался в следовых количествах в рыбах оз. Байкал и Иркутской области, что требует проведения дальнейших исследований этого пестицида в комплексе с другими СОЗами на территории Байкальского региона и оз. Байкал.

Проведен первый этап исследования распределения СОЗов в атмосферном воздухе с использованием пассивных воздушных пробоотборников на территории Южного Прибайкалья. Данный метод исследования используется впервые на территории России и является наиболее современным, экономичным и позволяющим исследовать концентрации за длительный период времени непрерывно, в отличие от активного метода отбора воздуха. Исследовано содержание ПХБ, хлорорганических пестицидов (ДДТ, ГХЦГ, хлорданов) и полибромированных дифениловых эфиров (ПБДЭ). Концентрации хлорорганических СОЗов изменялись в широких пределах, соответствующих как низким, так и наиболее высоким концентрациям, полученным в мире (Jaward et al., 2004; Pozo et al., 2006; Lara et al., 2009 и др.). Самые высокие концентрации были найдены в промышленных городах (Усолье-Сибирское, Братск), где размещены промышленные предприятия, использующие хлор в технологическом процессе. Уровни СОЗов в 2008 году были ниже уровней, полученных в конце 1980х и сравнимы с найденными в начале 1990х годов с использованием активного отбора воздуха. Следует отметить, что ПБДЭ обнаруживались в следовых количествах в единичных пробах, что предполагает отсутствие проблемы с загрязнением данными СОЗами окружающей среды Байкальского региона на настоящее время, однако необходимо продолжать наблюдения этих токсикантов, так как ПБДЭ являются одним из основных загрязнителей в южных регионах (Китай и др.) и они способны к трансграничному переносу из тропических регионов в умеренные и арктические широты.

Проведено геохимическое изучение снегового покрова в городах и поселках Иркутской области (Иркутск, Ангарск, Усолье-Сибирское, Свирск, Зима, Саянск, Шелехов, Байкальск, Листвянка) по заказу администрации Иркутской области.

Ранее, с 1994 до 2007 гг., проводились ежегодные мониторинговые исследования снегового покрова на профилях, в некоторых городах и фоновых станциях Прибайкалья (рис. 2.6.3). Накопленные и обработанные аналитические данные по составу водной и твердой фаз снега за 14-летний период показали необходимость проведения площадного опробования снегового покрова в основных городах Прибайкалья, что было сделано в 2008 г. По макросоставу пробы снеговой воды городов относятся к низкоминерализован-

ным водам гидрокарбонатно-сульфатного и сульфатно-гидрокарбонатного кальций-магниевого состава с примесью хлора и фтора (как, например, в г. Шелехов).

Содержания большинства микроэлементов в снеговой воде городов имеют один порядок величин и не превышают значения ПДК для питьевых вод. По повышенным содержаниям ртути выделяются города Усолье-Сибирское и Зима, где находятся химические предприятия «Усольехимпром» и «Саянскхимпласт», использовавшие ранее технологии с применением ртути. Несмотря на закрытие цехов ртутного электролиза («Усольехимпром» - в 1998 г., «Саянскхимпласт» - в 2005 г.), эти предприятия остаются источниками загрязнения атмосферы ртутью. Несмотря на то, что в снеговой воде этих городов в силу низких зимних температур содержания ртути не превышают ПДК, они остаются выше на порядок содержаний ртути в снеговой воде других городов. При этом в твердой фазе снега, отобранного вблизи территорий химических предприятий, максимальные содержания ртути на 2-3 порядка выше, чем в остальных городах Приангарья.

Для оценки валового поступления загрязняющих веществ в зимний период на подстилающую поверхность были рассчитаны уровни накопления металлов в снеговой воде. По большинству металлов-экотоксикантов отличается г. Усолье-Сибирское, где максимальные уровни накопления отмечены для полиметаллов, никеля, хрома, кадмия и ртути (табл. 2.6.1). В г. Зима максимальный уровень накопления имеет ртуть, что согласуется и с её содержаниями в снеговой воде. В г. Байкальск в связи с большим количеством снега и при невысоких содержаниях уровни накопления многих микроэлементов (Cu, Fe, Ni, Co, Cr, Cd) превышают их значения по другим городам. То же можно видеть по содержаниям некоторых элементов в п. Листвянка. Это свидетельствует о зависимости уровней накопления химических элементов от количества осадков в зимний период и имеет важное значение при расчетах плоскостного смыва при таянии снега и поступлении экотоксикантов в сопряженные среды – почвы и природные воды.

Таблица 2.6.1

Максимальный уровень накопления металлов в снеговой воде промышленных городов и в Катангском фоновом районе Иркутской области, 2008 г.

Города	Уровень накопления металлов в снеговой воде									
	Zn мг/м ²	Cu мкг/м ²	Pb мкг/м ²	Fe мг/м ²	Mn мг/м ²	Ni мкг/м ²	Co мкг/м ²	Cr мкг/м ²	Cd мкг/м ²	Hg мкг/м ²
Иркутск	1,43	69,3	21,4	3,55	1,54	98,3	32,7	10,1	5,3	0,07
Ангарск	0,35	195,0	231,9	9,79	2,12	197,3	53,12	37,5	32,9	0,18
Усолье-Сибирское	2,1	466,6	3833,3	9,0	0,75	458,3	35,1	225,0	21,5	11,16
Свирск	0,67	114,6	38,6	1,55	0,16	172,6	59,7	31,6	4,35	0,29
Зима	1,71	456,1	65,3	2,85	1,51	146,8	84,0	36,7	6,12	20,4
Саянск	1,74	302,4	61,1	39,6	3,48	182,1	41,5	47,5	4,75	0,6
Шелехов	0,46	100,4	64,6	5,24	1,68	168,5	90,7	30,7	8,5	0,05
Байкальск	0,64	382,6	68,1	8,47	1,0	265,7	81,75	100,2	44,1	0,18
Листвянка	1,8	162,0	54,3	1,68	0,99	541,7	186,0	66,0	4,8	0,04
Катангский район	0,19	79,47	19,9	2,5	0,22	19,97	2,21	н/оп	11,6	0,03

По запыленности снегового покрова особенно выделяется город Усолье-Сибирское и Свирск (табл. 2.6.2).

Таблица 2.6.2

Максимальная запыленность в зимний период в индустриальных городах
Иркутской области, 2008 г., г м²

Города	Иркутск	Ангарск	Усьолье-Сибирское	Свирск	Зима	Саянск	Шелехов	Байкальск	Листвянка
г/м ²	8,6	38,6	418,3	66,8	7,47	17,76	34,1	1,14	0,57

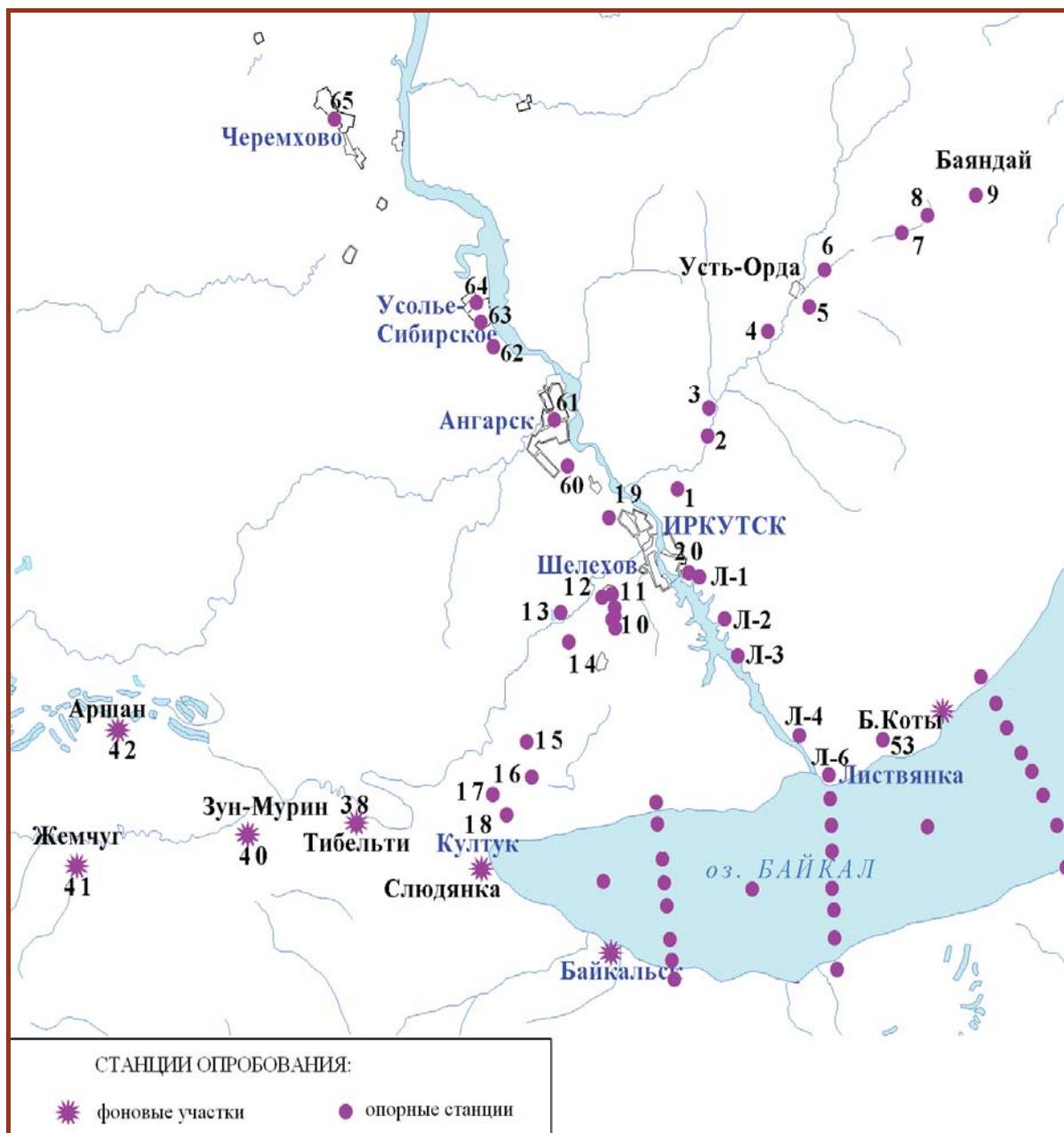


Рис. 2.6.3. Схема расположения станций опробования снегового покрова в Прибайкалье

Для оценки вклада снегового покрова в круговорот ртути на Байкале была проведена снегохимическая съемка на акватории южной части озера. Отбор проб снега производился на трех поперечных (с западного на восточный берег) - разрезах: 1) пос. Маритуй - пос. Мурино; 2) пос. Листвянка - пос. Танхой; 3) пос. Б. Голоустное - пос. Мишиха (рис. 2.6.3). Все три разреза находились примерно на одинаковом расстоянии друг от друга, охватывая всю акваторию Южного Байкала. На каждом из разрезов закладывалось по несколько площадок размером 1,5x1,5 км. В свою очередь, на каждой площадке методом конверта (четыре угла и центр) производился отбор снега. Затем 5 проб соединяли в одну емкость, тем самым, получая среднюю пробу с площадки.

Содержание ртути в пробах снега на разных разрезах значительно варьировало. Как и следовало ожидать, наименьшие концентрации ртути были зарегистрированы в снеге из центрального разреза (0,069-0,0955 г/км²), менее подвергнутого различного рода влияниям. Наибольшие содержания ртути отмечены в снеговой воде возле западного берега – 1,1188 г/км (пос. Б. Голоустное, рис. 2.6.4).

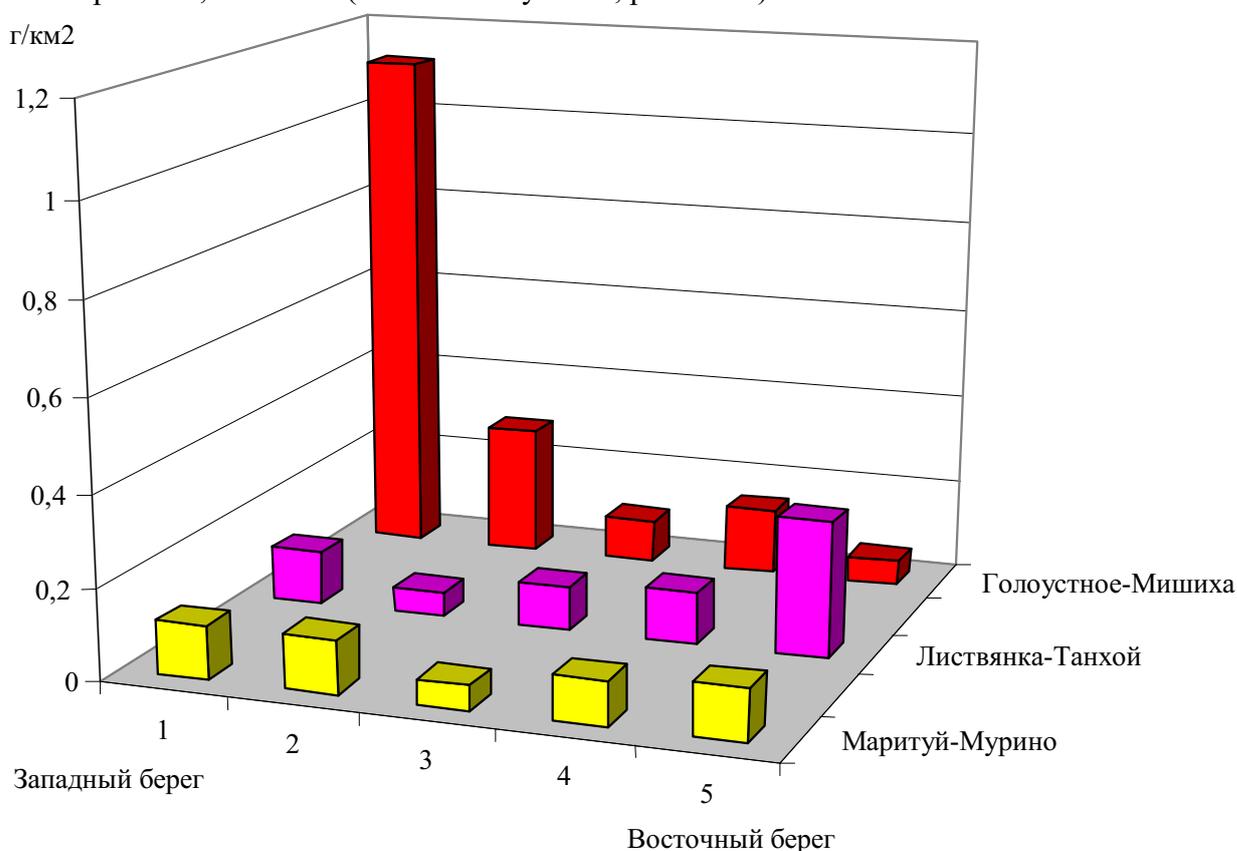


Рис. 2.6.4. Распределение ртути в снеговом покрове на льду Южного Байкала (данные даны по трем поперечным разрезам - с западного на восточный берег)

Основной причиной столь высокого содержания ртути в этом районе является ветровой перенос минеральных частиц с прилегающих берегов. Постоянные ветра, дующие по долине р. Голоустная, выносят значительное количество минеральной взвеси на северную часть Южного Байкала. В этом районе вес твердого осадка в снежной пробе был на порядок больше, чем на других площадках. Отметим, что содержание ртути в твердой фазе снега во всех пробах было значительно выше, чем в снеговой воде. Превышение в среднем составило 3,5 раза. Чтобы оценить количество ртути, поступающее из снегового покрова Южного Байкала в водные массы при таянии снега, полученные данные были экстраполированы на площадь всей акватории южной части

озера. Впервые было получено приблизительное значение количества ртути, поступающей со снежными осадками в Южный Байкал - 1300 грамм на площадь 6890 км².

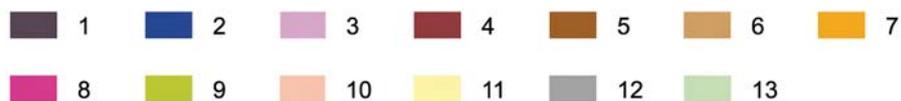
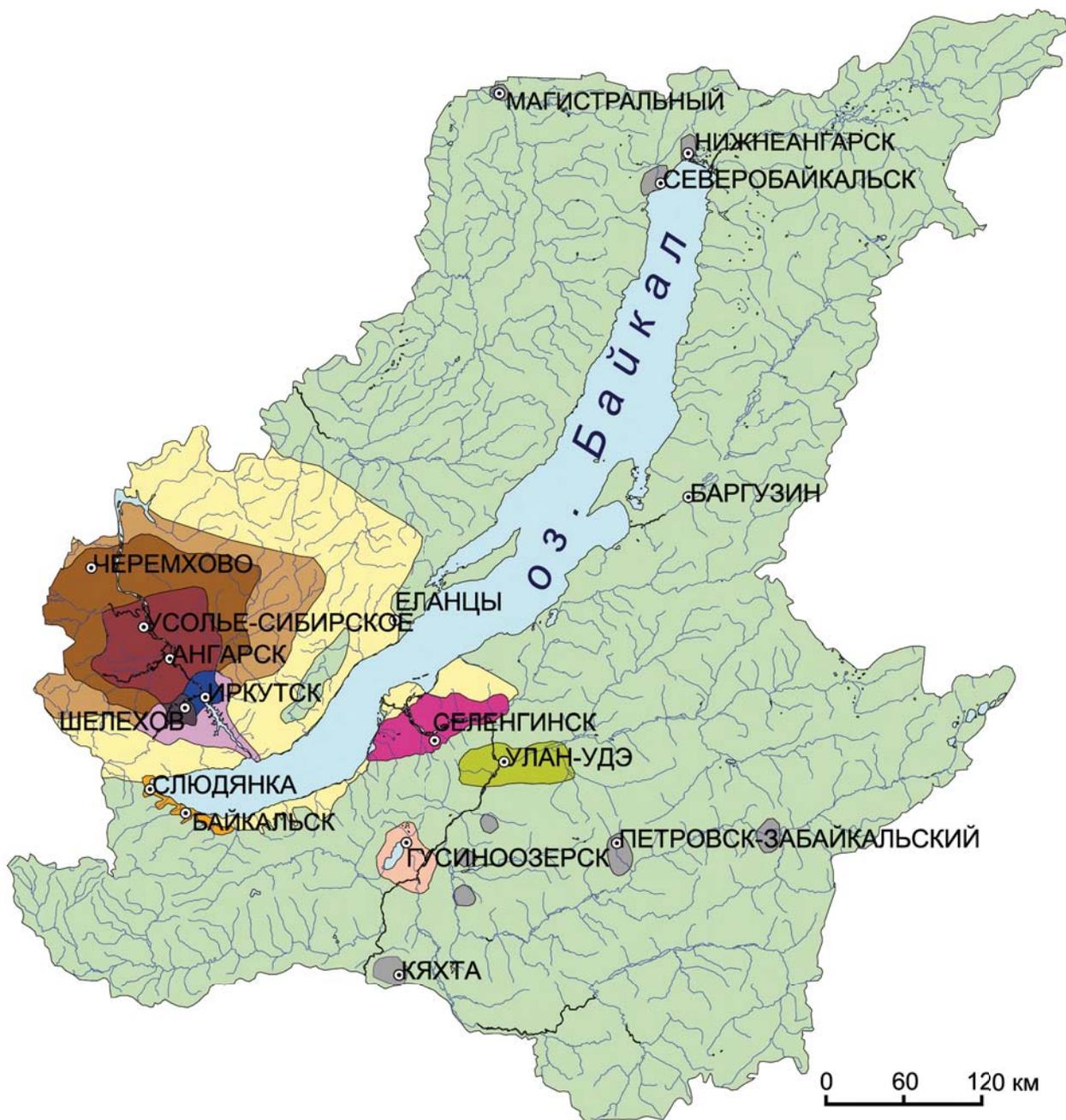
Сибирским институтом физиологии и биохимии растений СО РАН в 2008 году разработаны методические подходы построения карты фотосинтеза и стока углерода в древостой трех видов хвойных на территории Иркутской области: сосны обыкновенной (*Pinus sylvestris* L.), лиственницы сибирской (*Larix sibirica* Ledeb.) и ели сибирской (*Picea obovata* Lebed.). Построенные карты позволяют оценить изменчивость сезонной продуктивности фотосинтеза и годовичного потенциального стока углерода в хвойные древостои территории Иркутской области в зависимости от условий вегетации, видовых особенностей фотосинтеза и территориального распределения пород и в дальнейшем перейти к прогнозу динамики стока углерода при различных природных и антропогенных воздействиях (табл. 2.6.3).

Таблица 2.6.3

Расчетные значения сезонной продуктивности фотосинтеза и прироста биомассы хвойных на территории Иркутской области по среднемноголетним данным

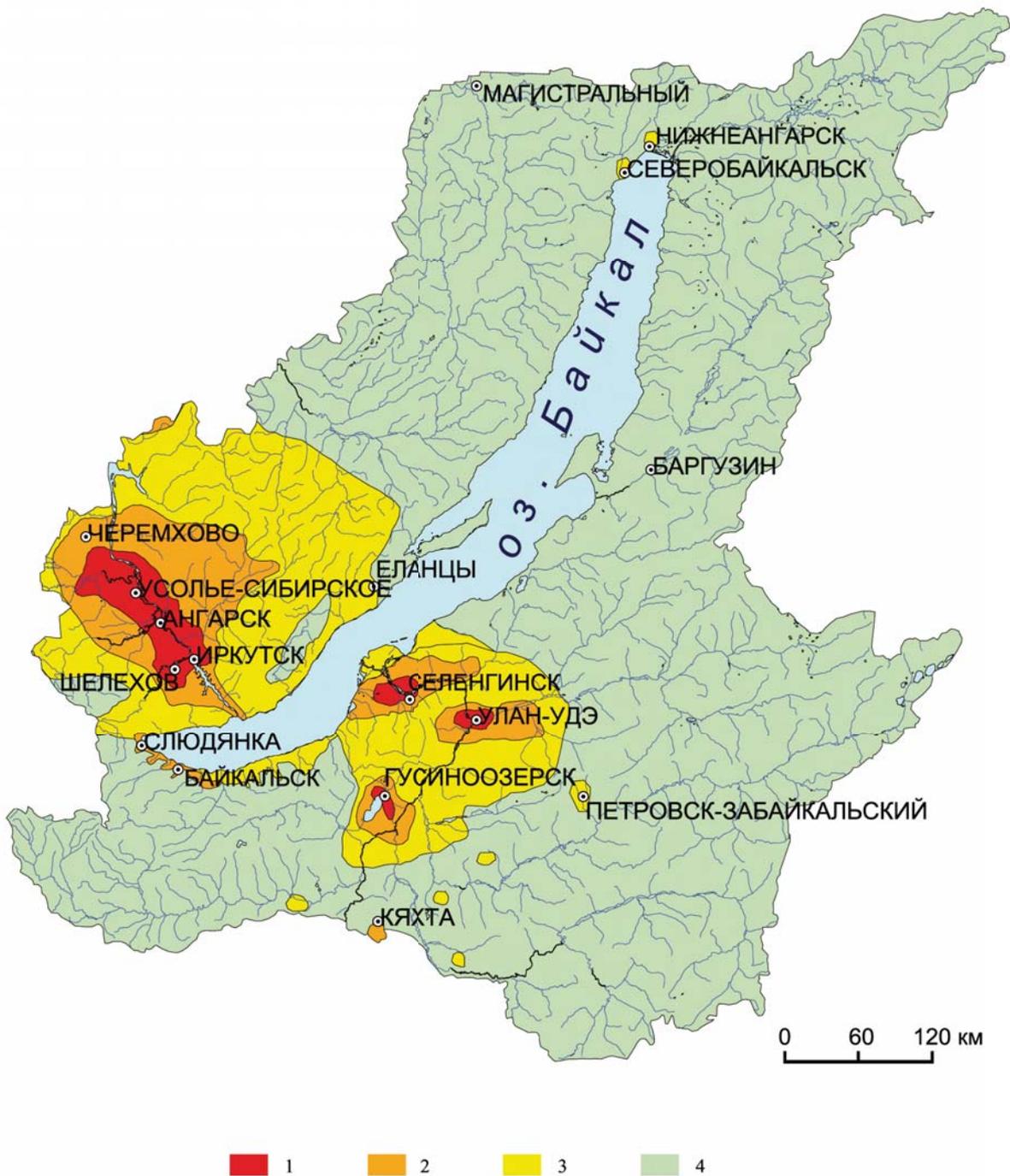
Параметры	Сосна	Лиственница	Ель	Сумма
Занимаемая площадь, млн. га	15,06	17,43	3,25	35,74
Сухая масса хвои на территорию, млн. тонн	78,39	45,31	38,51	162,21
Продуктивность фотосинтеза на территорию млн. тонн CO ₂	177,42	242,16	69,43	489,01
Продуктивность фотосинтеза на территорию, млн. тонн С	44,36	60,54	17,36	122,25
Продуктивность фотосинтеза, тонн CO ₂ /га ⁻¹	11,78	13,90	21,40	–
Продуктивность фотосинтеза, тонн С/га ⁻¹	2,95	3,47	5,35	–
Прирост биомассы, тонн CO ₂ /га ⁻¹	5,30	6,25	9,63	–
Прирост биомассы, тонн С/га ⁻¹	1,33	1,56	2,41	–

Дана картографическая оценка степени техногенного загрязнения лесов (рисунок 2.6.5) и ослабления жизненного состояния древостоев (рисунок 2.6.6) в пределах всей Байкальской природной территории.



- | | |
|--|---|
| 1 – Шелеховское поле загрязнения | 8 – Нижнеселенгинское поле загрязнения |
| 2 – Иркутское поле загрязнения | 9 – Улан-Удэнское поле загрязнения |
| 3 – Иркутско-Шелеховское поле загрязнения | 10 – Гусиноозерское поле загрязнения |
| 4 – Ангарско-Усольско-Черемховское поле сильного загрязнения | 11 – Трансрегиональное поле загрязнения |
| 5 – Ангарско-Усольско-Черемховское поле среднего загрязнения | 12 – Участки локального загрязнения |
| 6 – Ангарско-Усольско-Черемховское поле слабого загрязнения | 13 – Незагрязненные территории |
| 7 – Южнобайкальское поле загрязнения | |

Рис. 2.6.5. Карта загрязнения сосновых лесов Байкальской природной территории



- 1 – сильное угнетение
- 2 – среднее угнетение
- 3 – слабое угнетение
- 4 – фоновые древостои

Рис. 2.6.6. Карта состояния сосновых древостоев Байкальской природной территории

Проведен сравнительный анализ состояния сосновых лесов на фоновых и техногенно загрязняемых территориях в северной и южной частях Байкальского региона. Показано, что в северной части территории пока не обнаруживается значимого негативного влияния атмосферного промышленного загрязнения на древостои, оно имеет место только на локальных участках. Приоритетным фактором, обуславливающим особенности жизненного статуса древесных растений севера, служит специфика природных условий. На это указывают результаты исследования, как морфоструктурных параметров крон деревьев, так и элементного состава хвои, выраженная вариабельность этих показателей. Северная и южная части региона существенно различаются также и по фоновому содержанию почти всех изученных элементов в хвое сосны. Выявлены различия химического состава

хвои сосны в разных типах лесных биогеоценозов. Лучшая обеспеченность биофильными элементами обнаруживается в насаждениях, произрастающих в разнотравных и рододендроновых типах леса. На загрязненных территориях при исследовании трендов содержания токсикантов и биофильных элементов также обнаружены существенные различия между древостоями южной и северной частей региона. На севере дисбаланс биофильных элементов выражен гораздо сильнее, чем в южной части. Полученные результаты дают основание утверждать, что насаждения севера характеризуются пониженным потенциалом физиологической устойчивости. При усилении воздействия такого негативного фактора, как атмосферное промышленное загрязнение, следует ожидать значительного нарушения естественных биогеохимических циклов элементов, что послужит развитию техногенной деградации в северных лесах.

В техногенных (район воздействия промышленных эмиссий Иркутского алюминиевого завода) и в природных ландшафтах Прибайкалья изучены особенности круговорота органического вещества и проявления адаптационных механизмов в лесных сообществах. Установлено, что при нарастании промышленного загрязнения в лесных сообществах закономерно возрастает микотрофность древесно-кустарникового яруса, уровень дыхательной активности разлагающейся микодревесины, скорость разложения растительных остатков в подстилке. Подобных закономерностей не обнаружено в природных сообществах, различающихся тепло- и влагообеспеченностью, но сходных по другим параметрам.

Изучен спектр вопросов, касающихся проблем экологии, распространения и классификации растительных сообществ переходных природных условий (экотонов). Проведенные почвенно-геоботаническое профилирование и мониторинг (с использованием космических снимков разных лет съемки) на ключевых участках позволили выявить некоторые структурно-динамические особенности растительных сообществ, формирующихся в условиях контакта светлохвойной тайги и экстразональных степей, зональных лесостепей и лесов, а зональных степных сообществ и лесов Байкальских котловин и сообществ подгольцового пояса горных хребтов Прибайкалья. Для западного побережья оз. Байкала, а также для Баргузинской и Тункинской котловин характерно формирование специфических таежно-степных сообществ, отражающих формирование и генезис лесов таежной зоны в условиях современного климата региона. Характерным для Западного Прибайкалья является мезофитизация и тенденции облесения степных сообществ, с присутствием мхов, типичных для темнохвойной тайги и наличие подроста темнохвойных пород деревьев в составе светлохвойных лесов. Также отмечается облесение степных территорий Баргузинской и Тункинской котловин. В местах контакта зональных лесостепей и лесов в Селенгинском среднегорье характерны процессы сокращения площадей, занятых степными сообществами, что свидетельствует об изменении границы зональных лесостепей в северном и южном направлениях (рис. 2.6.7). Зафиксировано продвижение вверх границы леса Приморского хребта и хребта Хамар-Дабан. Средний возраст молодых деревьев, формирующих сейчас верхнюю границу леса, составляет 13-15 лет, а линейное ее продвижение вверх достигает максимально до 150 м.



Рис. 2.6.7. Экспансия древесной растительности в степь Селенгинского среднегорья

Байкальским институтом природопользования СО РАН в 2008 году Байкальским институтом природопользования выполнялись НИР по проекту 7.12.3.1. Разработка эколого-географических и эколого-экономических основ сбалансированного природопользования в регионе (Программа СО РАН 7.12.3) исследованы пространственные закономерности изменений ландшафтов на ключевых участках трансграничных и приграничных территорий Бурятии и Монголии. Выявлены участки с различным характером проявления процессов опустынивания: активного протекания, стабильного состояния и затухания, обусловленного восстановлением естественной растительности.

Оценка влияния пастбищной нагрузки на ковыльные степи Монголии показала, что их растительные сообщества находятся в различной стадии дигрессии.

Увеличение степени дигрессии степных пастбищ прямо пропорционально увеличению на них нагрузки скота. Предложена функциональная схема улучшения состояния пастбищных угодий.

Разработан алгоритм исследования, позволяющий выявить геоэкологические особенности рекреационного природопользования в Республике Бурятия (рис.2.6.8). Также выбраны критерии и показатели оценки воздействия рекреационной деятельности. Исследования по данному алгоритму в Селенгинском районе позволили выделить 3 ареала рекреационного освоения. Анализ экологического состояния в наиболее посещаемом ареале рекреационного освоения «Озеро Щучье» показывает, что наибольшую нагрузку испыты-

вают места неорганизованного отдыха, которые в основном неблагоустроены. Это ведет к максимальной трансформации ландшафтов. Так растительный покров находится в основном на 4 и 5 стадиях трансформации, когда начинаются необратимые процессы.

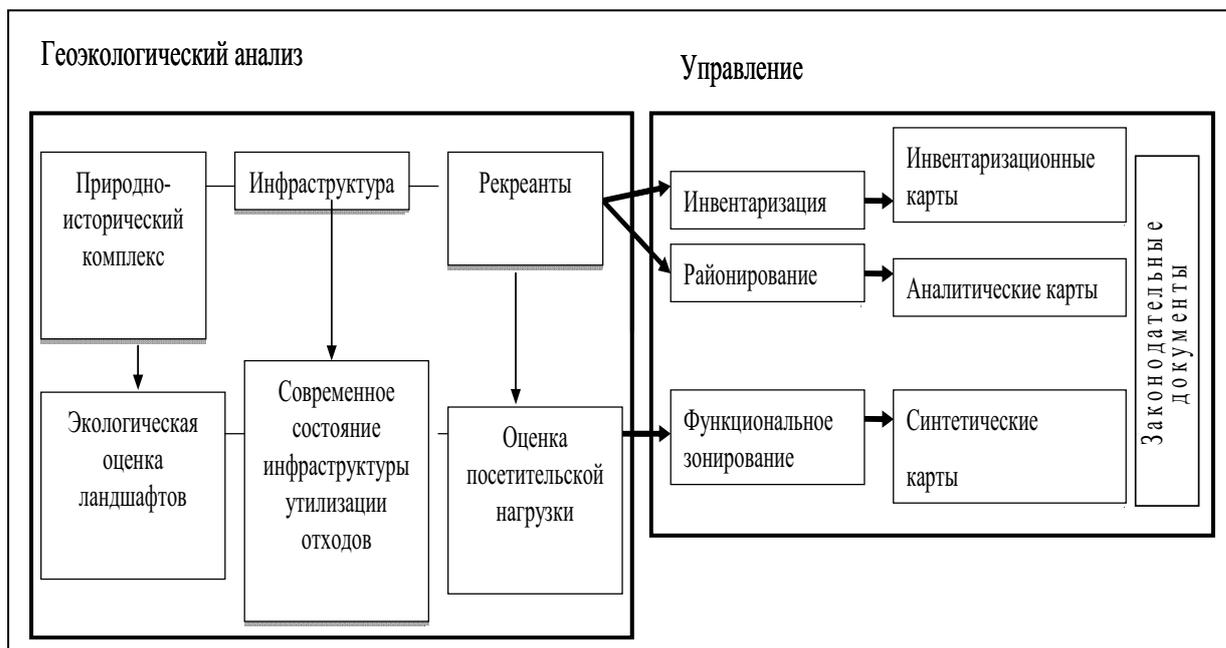


Рис. 2.6.8. Алгоритм исследования рекреационного природопользования

Для изучения форм хозяйств в аграрном природопользовании предложен термин «социально-экономический уклад» под которым, понимается система производственных отношений, имеющая определённую структуру производительных сил, механизм реализации организационно-трудовых отношений, обусловленный традициями хозяйствования, этническими и культурными особенностями развития. Анализ производственной деятельности выявил зависимость между следующими показателями: положение хозяйств населения по отношению к крупному административному центру и участие граждан в землепользовании; положение сельскохозяйственных предприятий по отношению к крупному административному центру, динамика численности предприятий и использование пахотных угодий. Определены зоны снижения агропроизводственного потенциала, зоны «консервации» сельскохозяйственного пространства Республики Бурятия.

Проведен ретроспективный анализ программно-целевого регулирования природопользования, выявлены особенности формирования природоохранных программ различного уровня, источники финансирования и эффективность осуществления экологических мероприятий. Рассмотрены особенности программно-целевого регулирования на трансграничной территории. Разработаны принципы формирования, критерии отбора и организационная структура для оптимизации управления трансграничной территорией. Рассмотрены особенности природопользования приграничных территорий России и аймаков Монголии. На основе выполненного анализа эколого-экономического механизма природопользования предложены методические подходы к обоснованию платежей за загрязнение природной среды как целевого источника финансирования программного управления природопользованием.

Оценка экологических рисков и ущерба на трансграничных территориях в силу различных причин научно-методического, институционального, национального характера выполнялась по различным методологическим подходам. Поэтому наилучшим методом для определения экологического риска является районирование территории по степени опасности возникновения природных и техногенных чрезвычайных ситуаций. Реализация

геоинформационной системы, связанной с базой данных, дает возможность систематизации, анализа и оценки статистических данных по чрезвычайным ситуациям и их последствий с привязкой к месту возникновения экстремального явления и позволяет провести оценки опасности по территории республики.

При проведении районирования территории Республики Бурятия учитывались такие факторы как: численность и плотность населения; специфика промышленного и сельскохозяйственного производства; характер развития транспортных магистралей, насыщенность аварийно-опасными производствами, число чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и др.

Проведен анализ чрезвычайных ситуаций на территории Республики Бурятия за период 2002-2007 гг., дана их классификация и особенности их возникновения, проведено ранжирование территории по природным и техногенным опасностям, проведен анализ опасных объектов хозяйственной деятельности, выявлены районы с повышенными уровнями опасности.

С целью совершенствования природопользования на трансграничных территориях разработаны методологические и методические подходы к эколого-экономической оценке природно-ресурсного потенциала трансграничной территории. Разработанные подходы включают экологическое состояние природно-ресурсного потенциала, его экономическую оценку, уровень хозяйственного использования различных видов ресурсов (земельные, водные, лесные, рекреационные, биологические и т.п.), а также состояние и устойчивость природных ландшафтов. (РФФИ №07-06-90103-Монг_а).

По проекту 8.10.1.4. Научные основы развития региона в условиях изменения демоэкономического потенциала востока России (Программа СО РАН 8.10.1) проведена экономическая оценка потерь трудового потенциала региона вследствие смертности и миграции населения. Расчеты, проведенные с использованием показателей общественной производительности труда, среднедушевого конечного потребления и частных жизненных потенциалов, показали, что величина экономических потерь трудового потенциала региона в 2006 году составила 0,932% ВРП или 1796,844 млн. руб. (табл. 2.6.4).

Таблица 2.6.4

Экономические потери трудового потенциала региона вследствие смертности и миграции населения в 2006 году

Возрастная группа, лет	Экономические потери трудового потенциала вследствие смертности и миграции, тыс. руб.		Экономические потери вследствие смертности и миграции, в от ВРП	
	мужчины	женщины	мужчины	женщины
15-19	-860802	-1037268	-0,95	-1,15
20-24	207044,1	223664,8	0,23	0,25
25-29	244889,3	238349,6	0,27	0,26
30-34	115718,7	157599,3	0,13	0,17
35-39	76909,26	271319,5	0,08	0,30
40-44	-521422	-452488	-0,58	-0,50
45-49	-411599	-319222	-0,45	-0,35
50-54	7527,38	131230,6	0,01	0,14
55-59	211932,2	417504,5	0,23	0,46
60-64	924428,4	990618,2	1,02	1,09
65-69	-1349098	-1063681	-1,49	-1,17
Всего:	-1354472	-442372	-0,93	-0,002

Выявлены тенденции изменения платежеспособного спроса населения региона. Определено, что в структуре потребительских расходов за 2000-2007 гг. снизилась доля расходов на продукты питания с 51,1% до 26,3%; увеличились расходы на непродовольственные товары с 31,5% до 45,5%; на оплату услуг - с 13,3% до 25,6%. При этом денежные доходы группы 10 процентов населения с наибольшими доходами превышают доходы группы с наименьшими доходами в 9,4 раз, а денежные расходы - в 9,5 раз, расходы на приобретение непродовольственных товаров - 33 раза, расходы на оплату услуг - в 5,7 раза, расходы на продукты питания – в 3,6 раза.

Исследованы факторы повышения эффективности общественного производства региона. Определены тенденции изменения основных показателей использования трудовых ресурсов, основных производственных фондов, потребления электроэнергии в общественном производстве. Выявлено, что сохраняется тенденция роста материальных затрат в структуре себестоимости продукции от 52% в 2000 году, до 61,9% в 2007 году, прирост валового регионального продукта в 2006 году, по сравнению с 2004 годом, произошел в основном за счет роста фондоотдачи (90%), доля роста фондовооруженности составила 4,5%, доля роста численности работающих – 5,5% (РГНФ № 08-02-62202 а/Т).

Изучены миграционные установки населения, выявлены отношение, уровень толерантности местного сообщества к международным трудовым мигрантам. Обоснована потребность региона в иностранной рабочей силе, экономическая эффективность труда иммигрантов. Предложены некоторые рекомендации по управлению процессами миграции в регионе.

Выявлены различия в социально-экономическом положении приграничных районов Монголии и Бурятии, а также их роли в национальных экономических и социальных системах. Рассмотрена региональная асимметрия социально-экономического развития в Монголии и Бурятии. Определен характер динамики социально-экономического развития приграничных районов и аймаков в переходный период (РГНФ № 07-02-92102 а/Г).

2.7. Формирование экологической культуры

(Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области, Министерство природных ресурсов Республики Бурятия, Министерство природных ресурсов и экологии Забайкальского края, Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

Статьями 71, 72, 73, 74 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (от 10.01.2002 № 7-ФЗ) законодательно закреплены основы формирования экологической культуры, включающие всеобщность и комплексность экологического образования распространение экологических знаний через средства массовой информации, музеи, библиотеки, учреждения культуры, природоохранные учреждения, организации спорта и туризма преподавание основ экологических знаний в образовательных учреждениях подготовку руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности экологическое просвещение.

Значительное место в образовательной и воспитательной работе занимают фестивали, выставки, экскурсии, целевые общественные акции, спортивные состязания.

VI фестиваль зимних игр на Байкале «Зимниада - 2008». Открытие фестиваля состоялось в Иркутске, возле ледокола «Ангара» 23 февраля. В рамках спортивных событий прошли следующие мероприятия:

- Кубок Байкала по горным лыжам (23-24 февраля, п. Листвянка);
- Праздник «Зимние забавы сибиряков» (29 февраля, г. Иркутск, музей-усадьба В.П. Сукачева);
- Международный ледовый беговой марафон «За сохранение чистых вод» (42 км 195 м) (1 марта, пгт. Танхой - п. Листвянка);

- Лыжный марафон (52 км) (2 марта, ст. Огоньки Шелеховского района);
- Соревнования по скиджорингу (2 марта, город Иркутск, центр отдыха «Ерши»);
- Экспедиция «Санний путь» (5-7 марта, имение Заречное - п. Большое Голоустное - пгт. Байкал);
- Народный праздник «Проводы Масленицы» (8 марта, архитектурно-этнографический музей «Тальцы»);
- Гонка, реалити-шоу «Зов предков» (8 марта, п. Листвянка);
- Соревнования по горным лыжам на Кубок губернатора (9 марта, г. Байкальск);
- Парад снеговиков, чемпионат по игре в снежки (9 марта, г. Иркутск, центр отдыха «Ерши»);
- Экспедиция «Лед Байкала» (11–12 марта, п. Листвянка - Малое Море - Северный Байкал - остров Ольхон);
- Экспедиция «Снежными тропами – к сердцу Байкала» (11–16 марта, п. Листвянка - остров Ольхон);
- Фестиваль профессиональных охотников «Таежный зов» (14–15 марта, Казачинско-Ленский район, с. Казачинское);
- Экспедиция на судах на воздушной подушке «Хивус» по Байкалу (17–23 марта, остров Ольхон - Малое Море - Северный Байкал);
- Байкальский велопробег (21–23 марта, п. Большое Голоустное - Байкальские дюны);
- Чемпионат Байкала по подледному лову рыбы «Байкальская Камчатка - 2008» (22–23 марта, Малое Море);
- 14-я массовая туриада учащихся «Ледовое ожерелье Байкала - 2008» (22–29 марта, г. Иркутск - п. Бугульдейка - п. Листвянка - г. Иркутск);
- Турнир по зимнему гольфу (28–30 марта, п. Листвянка);
- Косогольский ленок (28–31 марта, оз. Хубсугул, Монголия);
- Экспедиция «Ледяная сказка Великого озера» (3–14 апреля, оз. Таловское - Чивыркуйский залив - Северобайкальск - остров Ольхон - Малое Море - п. Бугульдейка).

В январе-феврале 2008 года в Республике Бурятия прошел Республиканский заочный конкурс научно-исследовательских проектов учащихся старших классов на тему: «Охрана и восстановление водных ресурсов», при поддержке Министерства природных ресурсов Республики Бурятия, Управления водных ресурсов озера Байкал Федерального агентства водных ресурсов, в целях поощрения деятельности школьников, направленной на решение проблем питьевой воды, очистки загрязненных стоков, сохранения водного биоразнообразия городских и сельских водоемов. На конкурс было представлено 25 научно-исследовательских проектов из 19 районов республики и г. Улан-Удэ. Во всех проектах была отражена актуальность и практическая значимость водных объектов, проводились мониторинговые исследования по состоянию окружающей среды в связи с хозяйственной деятельностью человека. При подведении итогов конкурса дипломами I, II и III степени были награждены учащиеся г. Улан-Удэ, Еравнинского, Заиграевского, Баргузинского и Курумканского районов. Лучший проект - «Новое рождение речки Сухой», был отправлен на финал общероссийского национального конкурса водных проектов старшеклассников, где учащиеся были награждены дипломом.

В апреле в Республике Бурятия состоялся Республиканский заочный конкурс «Зелёная планета - 2008» в целях формирования у детей экологической культуры и активной жизненной позиции по отношению к региональным и глобальным экологическим проблемам, стоящих перед человечеством. Основные задачи данного конкурса - объединить усилия людей, неравнодушных к природе родного края и воспитать у подростков бережное отношение к единым общечеловеческим ценностям как историческому, культурному и природному наследию. На заочном этапе было представлено более 300 творческих работ из 14 районов республики и г. Улан-Удэ. По итогам конкурса 20 лучших работ из

Баргузинского, Тарбагатайского, Курумканского, Кижингинского, Муйского, Заиграевского, Северобайкальского районов отправлены на участие во Всероссийском детском экологическом форуме «Зеленая планета -2008».

26 июня 2008 г. с целями развития чувства патриотизма и любви к своему Отечеству, бережного отношения к окружающей природной среде, а также привлечения внимания к восстановлению и сохранению уникальных природных объектов и комплексов Республики Бурятия Министерством природных ресурсов Республики Бурятия было принято решение о проведении конкурса «7 чудес природы Бурятии».

Задачи конкурса: формирование и ведение банка данных мест перспективных для организации особо охраняемых природных территории регионального или местного значения; содействие развитию системы экологического образования и формирования экологической культуры; демонстрация природного, социально-экономического, культурного потенциала Республики Бурятия; привлечение внимания к местам перспективного развития туризма; пропаганда бережного отношения к природе, здоровому образу жизни; популяризация положительного образа Республики Бурятия в российском и мировом информационном пространстве.

Конкурс состоял из 4 этапов:

1) Объявление об открытии конкурса в день празднования Дня Байкала. Сбор и регистрация заявок для участия в конкурсе (31 августа 2008 г. - 30 ноября 2008 г.);

2) 1 этап голосования - определение 100 рейтинговых мест (1 декабря 2008 г. - 30 марта 2009 г.);

3) 2 этап голосования - определение 21 рейтингового места (1 апреля 2009 г. - 30 июня 2009 г.);

4) Финал голосования - определение 7 рейтинговых мест (1 июня 2009 г. - 26 августа 2009 г.).

С 31 июля по 3 августа 2008 г. в г. Улан-Удэ и на Байкале прошла III Международная научно-практическая конференция, посвященная Международному году планеты Земля и 85-летию образования Республики Бурятия «Приоритеты и особенности развития Байкальского региона». В работе конференции приняли участие 350 человек из 132 организаций. Иностранные участники были представлены делегациями Китайской народной республики, Монголии, Швейцарии, Монако. Обсуждение докладов проходило в рамках секций: «Экономическое развитие и окружающая среда», «Технология переработки природного сырья» и круглых столов: «Туризм и особые экономические зоны», «Экология и рациональное природопользование», «Ресурсосбережение и возобновляемые источники энергии: экономика, экология, практика применения».

С 04 по 07 августа 2008 г. на базе туристического комплекса «Дали-Байкалтур», Кабанского района Республики Бурятия при поддержке Министерства природных ресурсов Республики Бурятия в целях привлечения интереса учащихся к изучению экологического состояния и сохранения озера Байкал была проведена Межрегиональная олимпиада по байкаловедению. В Олимпиаде приняли участие 150 участников, 26 делегаций из 14 районов Республики Бурятии, 5 команд г. Улан-Удэ, команды Областных детских эколого-биологических центров г. Иркутска и г. Благовещенска. В программе олимпиады прошли конкурсы: «Знатоки Байкала», конкурс фотографий, рисунков, плакатов, экологических проектов, творческая презентация.

22 ноября 2008 г. проведен Республиканский конкурс «Моя малая родина». Конкурс проводился в целях активизации работы образовательных учреждений по воспитанию у детей и подростков экологической культуры в процессе практической деятельности по изучению и сохранению природного культурного наследия своего края, способствующей развитию чувства патриотизма и гражданской ответственности. В конкурсе при-

няли участие учащиеся из 17 образовательных учреждений районов республики, г. Северобайкальск и г. Улан-Удэ. Номинации: «Экология, традиционное природопользование и охрана окружающей среды», «Этноэкология», «Родословие моей земли», «Природно-культурное наследие», «Экологическая культура».

В целях формирования экологической культуры и бережного отношения к природным богатствам у подрастающего поколения Республики Бурятия с сентября по октябрь 2008 г. совместно с Министерством природных ресурсов Республики Бурятия был организован и проведен заочный конкурс экологических акций, посвященный Дню Байкала. В конкурсе приняли участие 24 образовательных учреждения из 7 районов, г. Северобайкальск и г. Улан-Удэ.

В Республике Бурятия в 2008 году организованы экологические акции по очистке побережья озера Байкал на территориях: Северобайкальского района, Баргузинского района (от мыса Котково до лагеря «Ровесник», в с. Усть-Баргузин), Прибайкальского района (в селах Турка и Гремячинск), Кабанского района (в местности Сухая и Энхэлук). Также были организованы мероприятия по обустройству экологических троп в Прибайкальском и Баргузинском («Святой Нос») районах, мероприятия по благоустройству природного объекта «Колина поляна» в Мухоршибирском районе. Акции проходили с целью привлечения внимания местного населения, приезжающих туристов к проблеме загрязнения берегов оз. Байкал твердыми бытовыми отходами.

Совместно с Республиканским художественным музеем имени Ц.С. Сампилова Министерство культуры Республики Бурятия провели:

- выставку-конкурс детского творчества «Мы и природа» школы-интерната № 2 для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с целью привлечения внимания общества к проблемам и охране окружающей среды через творчество детей, с целью развития творческого потенциала детей, установлению между ними творческих контактов, объединения граждан, равнодушных к природе и культурному наследию;

- выставку «Байкал-жемчужина планеты Земля», с целью пропаганды и защиты окружающей среды, бережного отношения к природным ресурсам, вовлечения в природоохранную деятельность через творчество детей.

В ходе реализации мероприятий проводились викторины, мастер-классы, музейные уроки, конкурсы рисунков на асфальте, просмотры фильмов о Байкале, конкурсы чтецов. Участниками программы стали дети города Улан-Удэ и сельских районов республики от 5 до 18 лет, которым были вручены дипломы и призы.

В 2008 году администрацией Иркутской области продолжено сотрудничество с филиалом «Пивоварня Хейнекен-Байкал» ООО «ОПХ» (Объединенные Пивоварни Хейнекен) по реализации экологической программы «Чистые Берега Байкала», основной целью которой является решение проблем, связанных с твердыми бытовыми отходами в Ольхонском районе (ликвидация несанкционированных свалок, установка контейнеров и вывоз мусора). В 2008 году, в рамках программы «Чистые Берега Байкала» проведен экологический патруль на паромной переправе, в составе которого в течение месяца работали волонтеры из села Еланцы. В течение года на прибрежной территории Малого Моря оборудовано 10 площадок, на которых установлено 30 контейнеров для сбора мусора, ликвидировано 5 стихийных свалок. Кроме того, приобретен мусоровоз и выделено финансирование для системного вывоза мусора с этих контейнерных площадок силами МУП «Байкал-Ольхон» и МУП «Шара-Тогот».

2.8. Общественное экологическое движение

(Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области, Министерство природных ресурсов Республики Бурятия, Министерство природных ресурсов и экологии Забайкальского края, Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

Права и обязанности общественных и иных некоммерческих объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, законодательно определены в статье 12 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

В Байкальском регионе насчитывается более 100 неправительственных официально зарегистрированных экологоориентированных организаций.

Как уже отмечалось в аналогичных докладах за 2003, 2004, 2005, 2006, 2007 годы, общественные экологические организации Байкальского региона являются наиболее активными среди других аналогичных организаций России.

Основными направлениями общественного экологического движения в Байкальском регионе в 2008 году были:

- реализация общественных экологических проектов;
- организация и проведение всемирных дней.

Реализация общественных экологических проектов

Иркутской областной общественной организацией «Всероссийское общество охраны природы» в 2008 году проведены следующие мероприятия:

1) экологическая акция «Сохраним леса Прибайкалья», состоявшаяся 5 июня, во Всемирный день окружающей среды, с участием 350 школьников г. Иркутска, Иркутского и Шелеховского районов.

2) общегородской массовый праздник школьников «Синичкин день» и культурно-экологическая акция «Покормите птиц!» с уличным шествием и развешиванием кормушек на деревьях набережной реки Ангары.

3) экологический субботник на территории «Родника святой воды» на 25 километре Байкальского тракта.

4) организация работ в двух школьных лагерей в летний сезон в Ольхонском районе с целью изучения и обследования состояния государственных памятников природы, выполнения просветительских мероприятий среди местного населения и туристов.

Межрегиональной общественной организацией «Большая Байкальская Тропа» (МОО «ББТ») в 2008 году было проведено 20 международных летних волонтерских проектов, в которых приняло участие 505 человек. Расчищено, построено, реконструировано, промаркировано приблизительно 55 км рабочих троп. На проектах основными видами работ было строительство необходимых структур, таких как серпантины, мосты, каменные и деревянные лестницы и т.д. Также, на некоторых проектах были построены и обустроены стоянки, установлены информационные щиты, знаки, каменные туры. Некоторые тропы были промаркированы. В ходе всех проектов проводилась разъяснительная работа с туристами и местными жителями по вопросам в области экологии и охраны природы.

Иркутской региональной общественной организацией «Байкальская Экологическая Волна» в 2008 году осуществлены проекты:

1) «Чистый Байкал». Цель: продвижение устойчивого развития в Байкальском регионе и защита озера Байкал от опасных хозяйственных. Основные мероприятия:

- издание журнала «Волна» на тему «Шаг к природе: положительные примеры устойчивого развития» (2 000 экз.) и брошюры «Туристический бизнес: шаги навстречу природе. Опыт сохранения природы на туристических объектах, расположенных в

центральной экологической зоне озера Байкал» (1 000 экз.);

- выпуск документального фильма «Зелёные привычки, или 10 примеров устойчивости»;

- участие в региональной туристической выставке «Байкалтур» в феврале 2008 г.;

- проведен конкурс детского рисунка «Чистый остров в чистом озере» (совместно с Н. Бенчаровым);

- конкурс «Друзья Байкала-2008», в котором принял участие 21 объект туризма.

2) «Инфоцентр». Цель: обеспечить предоставление экологических информационных услуг через Информационно-образовательный экологический центр Байкальского региона.

3) «Продвижение энергосберегающих мер в образовательных учреждениях». Цель: создание новых информационных материалов по энергосбережению для образовательных учреждений Иркутской области.

4) «Знай и действуй!» Цель: подготовить и выпустить антиядерный номер регионального экологического журнала «Волна» для информирования о проблемах развития атомной энергетики, о радиационной ситуации в Байкальском регионе, для привлечения внимания местного населения к планам по созданию Международного центра по обогащению урана и таким образом стимулирование в регионе гражданского волеизъявления.

5) практика волонтеров из Испании и Эстонии. Цель: принять волонтеров на 1 год для помощи в ежедневной работе организации, для межкультурного обмена с местным сообществом.

6) «Мы защищаем Байкал». Цель: поддержка инициатив граждан по защите окружающей среды.

7) фотовыставка «Байкал - навсегда!». Цель: экологическое просвещение и повышение экологической ответственности населения путем проведения фотоконкурса и фотовыставки о Байкале и его экологических проблемах.

Региональной общественной организацией «Байкальский информационный центр «ГРАНЬ» (РОО «БИЦ «ГРАНЬ»), в соответствии с итогами и в дополнение программы 2007 года, была составлена Муниципальная программа мероприятий по экологическому образованию, воспитанию и информированию населения г. Улан-Удэ на 2008 год. Тематика основных мероприятий касалась проблемы мусора и была нацелена на пропаганду здорового питания, вовлечение молодежи в решение экологических проблем города, повышение уровня информированности граждан и экологической культуры населения в целом. Программа 2008 года включала следующие мероприятия и проекты:

1) организация и проведение трех экологических конкурсов, в которых приняли участие 200 человек;

2) два эколого-образовательных проекта: «Зеленое богатство города» и «Щи да каша - пища наша». Общее количество участников - 350 человек;

3) антимусорная кампания «Очистим берег реки Селенга», посвященная Дню Земли. Общее количество участников составило 212 человек. В результате экологической акции было собрано и вывезено 250 мешков мусора;

4) проведение семинара для учителей «Биологическое и культурное разнообразие регионов: международное взаимодействие российских и немецких школ». Семинар проводился 5 сентября 2008 г., в нем приняли участие 65 человек;

5) подготовка и издание сборника «Образование в интересах устойчивого развития: опыт регионов». Тираж 100 экземпляров;

Также РОО «БИЦ «ГРАНЬ» был реализован Пилотный проект «Разработка системы селективного сбора твердых отходов в учебных учреждениях г. Улан-Удэ». Цель данного проекта предусматривала создание

системы раздельного сбора и переработки вторичного сырья и привлечение широких слоев населения, общественных организаций и муниципальных учреждений.

Программа мероприятий по проекту включала: заказ и закупку контейнеров для сбора мусора; изготовление наклеек и плакатов; проведение обучающего семинара для учителей и технического персонала школ; проведение конкурса «Лучшая организация и проведение эконедели» среди учащихся школ; проведение мониторинговых социальных исследований; проведение круглого стола по итогам реализации пилотного проекта.

Иркутская областная общественная организация «Ассоциация Байкальская экологическая сеть» занимается разработкой, изданием и внедрением в школьное образование учебно-методических материалов по байкаловедению. Результаты работы Ассоциации в 2008 году:

1) вышло второе издание учебника «Байкаловедение. Живой мир Байкала. Человек и Байкал», 6-7 класс (2 000 экз.), который широко используется в учебном процессе образовательных учреждений Иркутской области и Республики Бурятия.

2) проведен первый этап городского эксперимента по апробации учебника по байкаловедению для 6-7 классов в 15 школах г. Иркутска (Приказ Управления образованием г. Иркутска № 214-08-792/8 от 02.06.08).

3) подготовлен курс для 5 класса «Байкаловедение. Байкал с древних времен до наших дней».

4) совместно с Институтом систем энергетики СО РАН Ассоциация начала работу по проекту «Музей Байкала в Северобайкальске». Были подготовлены 15 стендов о Байкале, его обитателях и природоохранных проблемах.

С мая 2008 года студентами волонтерского отряда Забайкальского государственного гуманитарно-педагогического университета им. Н.Г. Чернышевского «Эдельвейс» совместно с Читинским региональным общественным учреждением «Общественный экологический центр «Даурия» проведен социологический опрос и выявлено отношение населения к экологическому состоянию Ивано-Арахлейских озер и перепрофилированию заказника в национальный парк.

В период с 28 марта по 29 апреля 2008 года Читинским региональным общественным учреждением «Общественный экологический центр «Даурия» организованы и проведены общественные обсуждения по вопросу создания национального парка «Чикой», в рамках которых проведены встречи с местным населением, коллективами учреждений и главами сельских поселений Красночикойского района, а также организовано широкое изучение общественного мнения жителей Красночикойского района по вопросу создания национального парка «Чикой» методом анкетирования.

Некоммерческим партнерством «Защитим Байкал вместе» в 2008 году и Иркутской области было проведено шесть акций по уборке мусора прибрежной зоны озера Байкал. Участниками акций были сотрудники компаний-учредителей, дети сотрудников компаний-учредителей, дети подшефного детского дома и волонтеры. В течение всего лета поддерживались в чистоте две территории на Байкале: район реки Курма и бухта Куркутская на Малом море. В общей сложности было собрано около 1 000 мешков мусора. Весь мусор увозился на полигон компанией «ЭкоБай». Кроме того, участники акций привлекали к сбору мусора и вели агитацию среди неорганизованных туристов, отдыхающих на берегах Байкала. Совместно с общественной организацией «Байкальская Экологическая волна» был проведен фотоконкурс «Сохраним заповедный Байкал». Целью фотоконкурса являлось привлечение внимания людей к сохранению нетронутой природы Байкала как главной ценности и рекреационного ресурса Байкальского региона.

В 2008 г. Частным негосударственным научно-исследовательским учреждением «Байкальский центр полевых исследований «Дикая природа Азии» подготовлен проект заказника «Птичья гавань», подготовлен и издан буклет «Животный мир Казачинско-Ленского района». Также учреждением издан первый номер «Байкальского зоологического журнала», который содержит статьи по различным разделам зоологии: гидробиологии, паразитологии, энтомологии, ихтиологии, герпетологии, орнитологии и териологии. В дальнейшем планируется выпускать в год 3 выпуска журнала.

Результаты деятельности в 2008 году Иркутской региональной экологической общественной организации детей «Экологический патруль Байкала» (ИРЭРООД «ЭПБ») включают:

- доработку и подготовку к изданию сборника «Фотоопределитель. Редкие растения Южного Прибайкалья»;
- исследования популяций редких растений на территории Слюдянского района;
- оценку состояния двух ботанических памятников на территории района: Шаманский мыс (касатик сглаженный), 5342 км ВСЖД (тридактилина Кириллова);
- проведение экодесантов по очистке побережья озера Байкал от мусора.

Организация и проведение всемирных дней

14 сентября 2008 года отмечался «День Байкала». По инициативе департамента культуры и архивов Иркутской области, департамента охраны окружающей среды и недропользования Иркутской области, при поддержке природоохранных структур правительств Республики Бурятия и Забайкальского края, членов оргкомитета проведена работа, в результате которой постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 25.06.08 № 44/61-ЗС День Байкала перенесен с 4-го воскресенья августа на 2-е воскресенье сентября. Это сделано в целях привлечения к участию в мероприятиях, посвященных Дню Байкала, самых широких слоев общества, в том числе в проведении Международного Байкальского кинофестиваля документальных и научно-популярных фильмов «Человек и природа», а также продления срока туристического сезона на оз. Байкал.

В течение месяца в преддверии Дня Байкала в Иркутске прошло несколько фотовыставок - «Заповедный мир байкальского побережья и высокогорий Байкальского хребта», «А берега водою полны, вода прозрачна, как слеза», «Ольхонское фотосафари». Впервые за всю историю праздника в 2008 году с 1 по 14 сентября в школах Иркутской области при содействии областного департамента образования были проведены уроки, посвященные озеру Байкал. На занятиях детям была представлена полезная информация об озере, а также показан фильм о Байкале. 14 сентября в отделе природы Иркутского областного краеведческого музея состоялась праздничная программа по подведению итогов различных конкурсов для школьников. На бульваре Гагарина было организовано праздничное шествие, а на площади у памятника Александру III - театрализованное представление. В нем приняли участие: иркутский «Театр пилигримов», ансамбль «Степные напевы» из Усть-Ордынского округа, бурятский хоровой коллектив «Цветок Байкала». В течение дня работали тематические площадки: поэтическая - в сквере около Драмтеатра, детская - у памятника Гагарину, молодежная - у памятника Александру III. Кроме того, была проведена акция по очистке мусора «После праздника должно быть чисто», а вечером 14 сентября состоялась церемония закрытия 7-го Международного Байкальского кинофестиваля «Человек и природа» (КДЦ «Художественный»). В Слюдянском, Ольхонском, Иркутском районе в рамках празднования Дня Байкала прошли акции по очистке берега озера Байкал от мусора и ряд праздничных мероприятий. Так, в Ольхонском районе прошел конкурс детских рисунков, фотоконкурс «Байкал глазами детей», книжная выставка «Его величество Байкал», акция по очистке от мусора берегов реки Анга, акция «Чистый берег»

(сбор и вывоз мусора в местности Таланхан). Непосредственно празднование Дня Байкала в Ольхонском районе состоялось 19 сентября в поселке Еланцы.

В Республике Бурятия праздничное представление, посвященное празднику «День Байкала», проводилось при поддержке Правительства Республики Бурятия. На празднике присутствовало более 5 000 человек. В программе праздника было организовано выступление вокальных, эстрадных и фольклорных коллективов, театрализованное представление с участием байкеров, выступление иркутских гостей. РОО «БИЦ «ГРАНЬ» были проведены различные игры и конкурсы для дошкольников и учащихся школ, была организована открытая переговорная площадка с участием студентов и взрослого населения г. Улан-Удэ «Возьмемся за руки, друзья!», посвященная экологическим проблемам, а также развитию туризма на Байкале. Силами студентов семи факультетов Бурятского государственного университета был организован и проведен большой концерт. Кроме того, была осуществлена экологическая акция «1000 метров чистого берега», в которой приняли участие 240 человек. В результате было собрано и вывезено 20 м³ мусора. Также, в рамках Дня Байкала в Культурно-досуговом центре Восточно-Сибирского государственного технологического университета состоялась научно-практическая конференция «Байкальская природная территория: социально-экономические и экологические аспекты развития». Целью конференции являлось обсуждение широкого круга вопросов, связанных с экологией и охраной озера Байкал.

Большой публичной экологической акцией под девизом «Сохраним леса Прибайкалья» отметили 5 июня 2008 года «Всемирный день охраны окружающей среды» иркутские школьники. Участие в акции приняли 400 школьников из Иркутска, Ангарска, Шелехова, Большой Речки и Большого Луга, а также к акции присоединилось и Агентство лесного хозяйства. Перед детьми выступили специалисты лесоохраны, особо охраняемых природных территорий, члены школьных лесничеств. Затем участники прошли колонной по центральной улице города и раздали ленточки с призывными лозунгами. Набережную реки Ангары украсили рисунками на экологическую тему. Цель акции - привлечь внимание населения к проблеме лесных пожаров на территории региона.

2.9. Международное сотрудничество

(Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области, Министерство природных ресурсов Республики Бурятия, Министерство природных ресурсов и экологии Забайкальского края, Управление водных ресурсов озера Байкал Федерального агентства водных ресурсов, Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

Российско-Монгольское сотрудничество

На территории Монголии расположено 23 площади водосборного бассейна р. Селенги, формируется водный сток в объеме 14,0-15,0 куб. км год, составляющий около 45-50 суммарного стока р. Селенги, поступающего в Байкал.

Отношения двух сторон в области охраны и использования трансграничных вод регулируются Российско-Монгольским межправительственным соглашением, подписанным Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии в 1995 году. После его подписания прошел значительный период времени, за который была проделана большая работа, отраженная в решениях семи совещаний Уполномоченных Правительств России и Монголии.

В период с 13 по 14 апреля 2008 года состоялась рабочая встреча совместной российско-монгольской рабочей группы по подготовке к заседанию совместной рабочей группы. На ней были обсуждены вопросы, входящие в проект повестки VIII Совещания Уполномоченных Правительств Российской Федерации и Монголии. Также была определена дата проведения заседания совместной рабочей группы - 29-30 мая 2008 года в г. Улан-Батор.

С участием руководителя Управления водных ресурсов озера Байкал 17-18 апреля 2008 года в г. Улан-Батор состоялось II заседание смешанной Российско-Монгольской комиссии по вопросам охраны окружающей среды. Было принято решение о создании органов смешанной комиссии - рабочих групп, которые будут реализовывать сотрудничество в промежутках между встречами. Были определены приоритетные направления действий по сотрудничеству в области развития сети особо охраняемых природных территорий, комплексного управления и охраны бассейна реки Селенга, устойчивому развитию лесного хозяйства и охраны лесов.

С 29 по 30 мая 2008 года в г. Улан-Батор состоялось заседание совместной рабочей группы по реализации Соглашения между Правительствами Российской Федерации и Монголии по охране и использованию трансграничных вод. Помимо основных направлений реализации Соглашения было рассмотрено предложение об утверждении Уполномоченными перечня дополнительных показателей для проведения мониторинга трансграничных вод, проекта отчетов по информационному обмену о санитарно-эпидемиологической обстановке, проекта программы совместного отбора проб воды из трансграничных рек. На заседании рабочей встречи в г. Улан-Удэ было принято решение об усилении взаимодействия с общественностью по вопросам охраны и использования трансграничных вод как одном из направлений реализации Соглашения. В целях усиления взаимодействия с общественностью также решено к очередному Совещанию Уполномоченных российской стороне представить обновленную международную передвижную выставку «Селенга - река без границ».

С 9 по 10 апреля 2008 года в г. Улан-Удэ состоялся совместный семинар ГЭФ и ПРООН ЮНЕСКО «Комплексное управление трансграничным водоразделом бассейна озера Байкал». Цель его проведения заключалась в поддержке Российской Федерации и Монголии устойчивого комплексного управления водными ресурсами бассейна озера Байкал и снижения уровня его загрязнения, проведения трансграничного диагностического анализа, оказания помощи при разработке планов комплексного управления водными ресурсами, содействия укреплению механизма международного сотрудничества между Российской Федерацией и Монголией, содействия эффективной работы национальных межминистерских комитетов.

25-27 июня 2008 года на базе Байкальского института природопользования Сибирского отделения Российской Академии Наук в с. Истомино Кабанского района Республики Бурятия прошел очередной второй этап совместного корейско-монголо-российского проекта «Интегрированное управление бассейна реки Селенга». Проект разработан для развития интегрированной пресноводной модели управления в бассейне реки Селенга, основанной на успешных экспериментах объединенного водного управления участвующих стран - Российской Федерации, Монголии и Южной Кореи. Цели этого проекта определены как вопросы контроля и улучшения качества воды, контроль системы расходов воды и механизмы оценки стоимости воды.

С 22 июня по 7 июля 2008 года проводилась международная экспедиция по маршруту озеро Хубсугул - река Селенга - озеро Байкал. В ней принимали участие россий-

ские, монгольские и корейские специалисты. Цель экспедиции - изучение гидрологических, гидрохимических, микробиологических показателей экосистемы Хубсугул - Селенга - Байкал в рамках Соглашения между Правительствами Российской Федерации и Монголии по охране и использованию трансграничных вод от 1995 года. По итогам экспедиции был проведен семинар с участием представителей российской, монгольской и корейской сторон.

В период с 3 по 8 ноября 2008 года в рамках реализации совместного российско-монголо-корейского проекта «Интегрированная модель управления бассейном реки Селенга» состоялась пятая рабочая встреча (г. Сеул, Республика Корея) и прошел обучающий семинар (г. Дайджон, Республика Корея). Участие в пятой рабочей встрече и обучающем семинаре в рамках проекта способствовало расширению взаимовыгодного сотрудничества между государственными структурами и научными организациями участников данного проекта в области охраны и использования водных ресурсов, являющегося, в частности, аспектом реализации Соглашения между Правительствами Российской Федерации и Монголии по охране и использованию трансграничных вод.

Российско-Германское сотрудничество

В 2008 году продолжалась реализация проекта «Разработка концепции управления твердыми бытовыми отходами в туристической зоне озера Байкал (о. Ольхон)» по программе «Консультативная помощь» Федерального Министерства охраны окружающей среды, охраны природы и безопасности ядерных реакторов (BMU) (Берлин), который стал итогом встречи губернатора Иркутской области А.Г. Тишанина и статс-секретаря Министерства окружающей среды, охраны природы и безопасности реакторов Германии госпожи А. Клуг, в августе 2006 года.

Результаты второго года экологического проекта:

- разработка общих моментов местной стратегии управления ТБО на Ольхоне;
- поиск партнеров и установление контактов с потенциальными переработчиками вторичных материальных ресурсов (ВМР) и ТБО в Байкальском регионе и Германии;
- разработка бизнес-плана и расчет финансовых затрат для организованной регулярной утилизации ТБО на острове Ольхон;
- разработка и проведение пилотного проекта на Ольхоне «Открытие пункта приема ВМР в Хужире» и селективного сбора ТБО (строительство пункта приема ВМР);
- финансовая поддержка экологической образовательной программы в Хужирской школе №1;
- выпуск первого справочника предприятий в сфере вторичной переработки отходов в Иркутской области и выпуск информационных брошюр и листовок для гостей и жителей о. Ольхон.

Международные конференции

31 июля - 3 августа 2008 в Улан-Удэ состоялась Международная конференция «Приоритеты и особенности развития Байкальского региона». В рамках Международной научно-практической конференции в Улан-Удэ прошла выставка «Бурятия и история Российского флота». Выставка позволила проследить историю флота в контексте освоения Байкала, историю развития регионов, окружающих его, а также науку и культуру Прибайкалья. На ней были представлены материалы о 2-й Камчатской экспедиции, отряде на Байкале под руководством Гмелина, 9-м отряде геодезистов Скобельцына и Шатилова, прошедших речным путём от Верхнеудинска до Охотска. 270-летию открытия первого регулярного пассажирского сообщения на Байкале на базе военного флота и 260-летию спуска на воды Байкала 1-го военного морского бота был посвящён раздел выставки «Судоходство на озере Байкал в XVIII – XIX веках».

В 2008 году состоялась стажировка делегации из Бурятии в Польше. Принимающая сторона - Центр Продвижения и Развития Гражданских Инициатив «ОПУС» (г. Лодзь). Стажировка включала знакомство с польскими организациями, организацию сотрудничества на местном уровне, презентацию деятельности экоклубов Польши, освещение методов вовлечения сообщества в решение экологических проблем. Также был рассмотрен проект «Создание сети экоклубов в республике Бурятия». Проект направлен на вовлечение местного сообщества в деятельность по защите окружающей среды и улучшению качества жизни сообщества.

8-11 сентября в городе Иркутске состоялся V Байкальский экономический форум. Форум был подготовлен и проведен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Министерством экономического развития Российской Федерации, Министерством регионального развития Российской Федерации, администрацией Иркутской области при участии Торгово-промышленной палаты Российской Федерации и Российского союза промышленников и предпринимателей (работодателей). Девиз форума: «Европа - Россия - Азиатско-Тихоокеанский регион: пути интеграции и сотрудничества». Цель форума - выработка рекомендаций по устойчивому социально-экономическому развитию Сибири и Дальнего Востока на ближайшую и долгосрочную перспективы и методов их практической реализации. В мероприятиях форума приняли участие более 2500 человек.

В рамках форума было проведено два пленарных заседания: «Роль Сибири и Дальнего Востока в глобальном развитии» и «Сибирь - земля возможностей», а также международная конференция «Европа - Россия - Азиатско-Тихоокеанский регион: пути интеграции и сотрудничества в энергетической сфере». Во время форума работали 10 «круглых столов», 7 секций, международные конференции, прошли выставки и презентации. На форуме были рассмотрены проблемы инновационного развития Сибири и Дальнего Востока, перспективы развития транспортной и трубопроводной систем, лесопромышленного и агропромышленного комплексов, информационного пространства. Подробно обсуждались вопросы развития особых экономических зон и сферы туризма, проблемы демографии и здоровья населения, рынка образовательных услуг, поддержки малого и среднего предпринимательства, регулирования тарифов естественных монополий и их влияния на конкурентоспособность промышленности.

С 24 по 27 сентября 2008 года в Читинском государственном университете прошла Всероссийская научно-практическая конференция «Гидрогеология, инженерная геология, геоэкология и геоэкология Забайкалья и сопредельных территорий». На конференции было представлено несколько докладов о состоянии и перспективах развития горнорудной промышленности, железных и автомобильных дорог в Забайкальском крае и др. Также прошли несколько научно-технических экскурсий: осмотр участков развития криогенных процессов и деформаций автомобильных дорог по маршруту Первомайск - Шилка - Чичон - Нерчинск и осмотр участков развития криогенных процессов и деформаций федеральной автодороги «Амур» по маршруту Нерчинск-Чита.

2.10. Обеспечение доступа к информации

(Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

Доступ граждан и юридических лиц к информации в области охраны озера Байкал предусмотрен статьей 23 Федерального закона «Об охране озера Байкал», а статьями 3, 5, 6, 63 Федерального закона «Об охране окружающей среды» - определяются условия доступа к информации, цели, порядок ее использования. С целью обеспечения выполнения этих положений законов в конце 2003 года был создан интернет-сайт «Охрана озера Байкал» (). Он является информационной системой общего пользования, находящейся в ведении Минприроды России. Баннер этого сайта размещен на сайтах Минприроды России, Росприроднадзора, Росводресурсов. На сайте выставлены основные документы, касающиеся деятельности в области охраны озера Байкал, справочная информация о Байкале и Байкальской природной территории, карты, космоснимки, материалы водного, наземного и космического мониторинга.

В начале 2004 года для доступа к сайту была построена оптоволоконная линия, что позволило поднять скорость доступа пользователей с 1,5 до 100 Мбит сек.

На конец 2008 года **интернет-сайт Охрана озера Байкал** включал более 900 html-страниц, 1086 карт судового мониторинга вод Байкала, более 10 000 информационных продуктов космического мониторинга (годовой прирост 2400 продуктов), более 2600 видовых фотографий.

На сайте были опубликованы следующие информационные материалы:

- промежуточные и итоговые результаты голосования конкурса «7 чудес России», в котором участвовало озеро Байкал;
- итоговые материалы заседания Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал, которое состоялось в Минприроды России 29 апреля 2008 года;
- новые продукты космического мониторинга БПТ: ежедневные и накопленные за 10 дней индексы состояния растительного покрова (NDVI и EVI).

За период с января по декабрь 2008 года на сайте зафиксировано 222 565 посещений, скачано 130 Гигабайт данных. В 2008 году посещаемость сайта по сравнению с 2007 годом возросла на 28% и составила в среднем 585 посещений в день.