

1.4.8. Туризм и отдых

(Агентство по туризму Иркутской области, Республиканское агентство по туризму Республики Бурятия, Министерство экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области, Министерство экономики Республики Бурятия, Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

Особое значение для туризма и отдыха имеет озеро Байкал и прилегающая к нему территория – участок всемирного природного наследия.

Рекреационные ресурсы этой территории концентрируются, в первую очередь, вдоль береговой линии Байкала, имеющей протяженность около 2 000 км. При этом 70 % берега недоступно с суши. Здесь размещены уникальные ландшафты, участки, пригодные для размещения стационарных и сезонных баз отдыха, в т.ч. с хорошо прогреваемой летом водой. Расположено 26 минеральных источников, имеющих рекреационное значение, 215 памятников природы, 94 историко-культурных объекта. Статус рекреационных местностей придан четырем территориям Республики Бурятия - «Байкальский Прибой-Култушина» и «Лемасово» в Кабанском районе, «Северо-Байкальская» в Северобайкальском районе и «Баргузинское побережье Байкала» в Баргузинском районе. Берега Байкала протяженностью около 800 км² посещаются и используются как рекреационные без оформления статуса.

Число туристов, стремящихся на Байкал, с каждым годом растет. В 2009 году Иркутскую область и Республику Бурятия посетило 1 018,7 тысяч официально зарегистрированных туристов, в т.ч. 62,2 тысяч зарубежных туристов. В Иркутской области в 2009 году, по сравнению с предыдущим годом, количество туристов уменьшилось почти на 3 %, а в Республике Бурятия увеличилось почти на 20 %. Объем туристических услуг в 2009 году оценивается в 12 050,4 млн. руб. В этой сфере было занято почти 22 тысячи человек. Основные показатели состояния туристской отрасли приведены в таблице 1.4.8.1.

В декабре 2006 года по результатам конкурса Минэкономразвития России приняло решение о создании особых экономических зон туристско-рекреационного типа, на территории Иркутской области и Республики Бурятия. Мировой опыт, накопленный по созданию особых экономических зон, позволяет рассматривать подобные образования в качестве одной из самых эффективных форм регионального развития и сотрудничества государства и бизнеса. В ходе реализации этих проектов планируется увеличить долю туристического сектора в экономике Байкальского региона, привлечь иностранных туристов в Россию, создать новые качественные места отдыха, отвечающие мировым стандартам.

Одним из положительных моментов создания туристско-рекреационных особых экономических зон является снижение доли неорганизованного туризма в регионе (на сегодняшний день она составляет 60 %) за счет строительства новых средств размещения, предложения туристических продуктов, повышения уровня сервиса – что в свою очередь снизит и во многом исключит нагрузку на уникальные байкальские природные ландшафты.

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа в Иркутской области создается на основании постановления Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 года № 72 «О создании на территории Иркутского районного муниципального образования Иркутской области особой экономической зоны туристско-рекреационного типа». Во исполнение указанного постановления 2 марта 2007 года между Правительством Российской Федерации (Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации), администрацией Иркутской области и администрацией Иркутского районного муниципального образования заключено Соглашение № 2773-ГГ/Ф 7 о создании на территории Иркутского районного муниципального

Основные показатели состояния туристской отрасли

Показатель	Ед. изм.	Иркутская область					Республика Бурятия				
		2005	2006	2007	2008	2009	2005	2006	2007	2008	2009
1. Количество туристов в т.ч.	тыс. чел.	401,3	480,9	529,0	677,9	657,5	179,2	183,16	229,3	302,2	361,2
- иностранных	тыс. чел.	48,3	54,5	43,1	58,5	45,0	19,1	18,10	19,0	16,5	17,2
- российских	тыс. чел.	353,0	426,4	485,9	619,4	612,5	160,1	165,06	210,3	285,7	344,0
2. Объем потребления в т.ч.	млн. руб.	2996,3	4600,2	5305,0	8017,6	11036,8	441,5	493,25	600,7	868,0	1013,6
- иностранных туристов	млн. руб.	405,3	424,9	399,4	430,0	425,3	43,7	35,50	71,8	60,8	36,7
- российских туристов	млн. руб.	2591,0	4175,3	4905,6	7587,6	10611,6	397,8	457,75	528,9	807,2	976,9
3. Численность занятых в сфере туризма и рекреации	тыс. чел.	13,2	16,0	17,0	18,0	18,0	2,4	2,01	2,8	3,9	3,6
4. Количество зарегистрированных турфирм	ед.	210	240	186	103	170	41	50	20	44	47
5. Основные показатели гостиниц и аналогичных средств размещения											
- номерной фонд	тыс. номеров	6,8	7,2	7,4	8,5	10,2	3,4	3,5	4,7	11,5	5,2
- единовременная вместимость	тыс. чел.	19,2	20,8	17,98	19,2	29,8	8,3	8,4	11,4	11,5	12,1
- коэффициент использования но- мерного фонда	%	34	37	40	36	31	40	40	42	35	35

образования Иркутской области особой экономической зоны туристско-рекреационного типа. Дополнительным соглашением от 19 октября 2007 года № 16160-ЭН/Ф к Соглашению от 02.03.2007 № 2773-ГГ/Ф 7 определены границы участка особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, расположенного вблизи пос. Большое Голоустное, общей площадью 1 590 га. Схема размещения особой экономической зоны в Иркутской области представлена на рисунках 1.4.8.1, 1.4.8.2. Характеристики особой экономической зоны приведены в таблице 1.4.8.2.

С целью уменьшения экологической нагрузки на окружающую среду центральной экологической зоны БПТ, развития различных видов туризма Правительством Иркутской области в 2008 году вынесено предложение о возможности включения в состав особой экономической зоны туристско-рекреационного типа дополнительных участков на территориях Слюдянского и Ольхонского районов Иркутской области - участки Мангутай, Гора Соболиная и Малое Море. 2-3 апреля 2009 года в г. Улан-Удэ на рабочем совещании «О ходе реализации в Сибирском федеральном округе проекта создания особых экономических зон» под руководством Квашнина А.В., был представлен вариант дальнейшего развития ОЭЗ на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области. По итогам прошедших мероприятий в рамках исполнения поручения Правительства Российской Федерации от 10.06.2009 № ИШ-П9-31 (пункт б) о возможности создания ОЭЗ ТРТ на территории Слюдянского района Иркутской области, Правительством Иркутской области подготовлена и направлена 15 июля 2009 года заявка в Минэкономразвития России о расширении границ ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» за счет новых участков Слюдянского района (горнолыжный курорт «Гора Соболиная» и местность «Мангутай»). Схема расположения планируемых участков особой экономической зоны представлена на рис. 1.4.8.1.

В Большом Голоустном ввиду отсутствия инфраструктуры предполагается развивать экстремальные виды туризма, как дополнительный вид туризма – экологический. За период реализации проекта ОЭЗ ТРТ на территории Иркутского районного муниципального образования в местности Большое Голоустное с февраля 2007 года по декабрь 2009 года проведены следующие работы:

- заключено соглашение между Правительством Российской Федерации и органами власти Иркутской области о создании ОЭЗ;
- разработана концепция развития территории;
- определена площадь, подготовлен проект планировки, перечень необходимых объектов базовой инфраструктуры, ведется проектирование объектов;
- утвержден проект планировки зоны.

Объем инвестиций в ОЭЗ оценивается в 18 млрд. рублей, из них более 9,3 млрд. рублей государственных. На территории особой экономической зоны запланировано строительство 9 отелей и 100 коттеджей общей единовременной вместимостью 3,6 тыс. мест. Число туристов в год составит 79 тыс. человек. На территории особой экономической зоны будет создано 2,4 тыс. новых рабочих мест.

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа в Республике Бурятия создается на основании постановления Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2007 г. № 68 «О создании на территории муниципального образования «Прибайкальский район» Республики Бурятия особой экономической зоны туристско-рекреационного типа» на территории муниципального образования «Прибайкальский район». Во исполнение указанного постановления 2 марта 2007 г. подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Бурятия и администрацией муниципального образования «Прибайкальский район», определяющее обязательства сторон при создании туристско-рекреационной особой экономической зоны в Республике Бурятия. Дополнительным соглашением от 19 октября 2007 г. определены границы территории туристско-рекреационной особой экономической зоны, в со-

став которой вошли земельные участки «Турка», «Пески», «Гремячинск», «Бухта Безымянная», «Гора Бычья» общей площадью 3 284 га. Все участки объединены общей концепцией развития и размещения туристических объектов.

Дополнительным соглашением от 19.02.2009 г. № 2385-ОС/Ф7 уточнены границы территории ТР ОЭЗ и произведена замена участка «Гремячинск» (85,6 га) на участок «Горячинск» (460,9 га). Дополнительным соглашением от 26.05.2009 г. № 8647-ОС/Ф7 утвержден Перечень объектов инфраструктуры ТР ОЭЗ на территории МО «Прибайкальский район» Республики Бурятия, подлежащий строительству, реконструкции и капитальному ремонту в 2009-2010 году. Согласно Перечню общая сумма финансирования на строительство инженерной инфраструктуры на участках «Турка» и «Пески», составит 2 637,89 млн.руб., из них расходы федерального бюджета – 2 015,18 млн.руб., республиканского и муниципального бюджетов – 622,71 млн.руб.

В 2009 году Внесены поправки в республиканское законодательство о налоговом регулировании, в соответствии с которыми для организаций-резидентов туристско-рекреационной особой экономической зоны ставка по налогу на прибыль, зачисляемого в республиканский бюджет, снижена на 4,5 % и составила 13 %. Льгота установлена на пять лет с момента внесения записи о регистрации в реестр резидентов ОЭЗ.

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа в Бурятии характеризуется наличием всех необходимых рекреационных и бальнеологических ресурсов: оз. Байкал, гора с вершиной до 1771 м с вертикальным перепадом до 1200 м, подходящим для строительства горнолыжных трасс, теплое оз. Котокельское, ландшафтное разнообразие, горные реки, удобные для сплава и рыбалки, минеральные источники и лечебные грязи.

Участок «Гора Бычья» позиционируется как «Всесезонный горный курорт». Климатические условия для развития горнолыжного туризма благоприятные - до 200 снежных дней в году. Курорт «Бухта Безымянная» является самым удалённым участком особой экономической зоны и предназначено для круглогодичного отдыха на озере Байкал. Участок «Горячинск» позиционируется как «Лечебный и СПА Курорт», который будет специализироваться на использовании минеральных, термальных вод и лечебных грязей.

Освоение участков «Турка» и «Пески» планируется по следующим направлениям: строительство гостиниц, рыбацкой деревни, спортивно-оздоровительного комплекса, СПА-Центра, порта с причалами, а также мотелей и площадок для кемпинга, выполненных в национальном стиле, крытых и закрытых спортивных сооружений, и т.д.

Схема размещения особой экономической зоны в Республике Бурятия представлена на рисунках 1.4.8.1, 1.4.8.3. Характеристики особой экономической зоны приведены в таблице 1.4.8.2.

В соответствии с утвержденным Перечнем строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» разработана и утверждена проектно-сметная документация по основной части объектов инженерной инфраструктуры ОЭЗ – электро- и водоснабжения, водоотведения, вертикальной планировки территории, пожарной безопасности, причальных сооружений, набережной и др.

На конкурсной основе определены подрядчики, заключены договоры аренды земельных участков под строительство объектов инженерной инфраструктуры, выданы разрешения на строительство и начаты строительные-монтажные работы 20 объектов инженерной инфраструктуры первой очереди, создаваемые за счет средств федерального и республиканского бюджетов. Общая стоимость работ по заключенным договорам и государственным контрактам составит 1689,467 млн. руб.

Осуществляется разработка Концепции создания и развития участков «гора Бычья» и «Бухта Безымянная».

В 2009 году решен вопрос по перспективному электроснабжению ОЭЗ – в инвестиционную программу ФСК «ЕЭС» и в ФЦП «Экономическое и социальное развитие Даль-

него Востока и Забайкалья на период до 2013 года» включено «Строительство ВЛ-220 кВ «Гатаурово – Горячинск – Баргузин» с подстанциями», что позволит полностью обеспечить все участки ОЭЗ надежным электроснабжением.

Продолжается реконструкция автодороги Улан-Удэ – Турунтаево – Курумкан, обеспечивающая транспортную доступность туристско-рекреационной ОЭЗ.

В рамках подготовительных работ по строительству объектов туристской инфраструктуры проведено межевание, осуществлена постановка на государственный кадастровый учет и заключены договоры аренды земельных участков, предоставленных резидентам.

**Основные показатели особых экономических зон
туристско-рекреационного типа на Байкале**

Показатель	Ед. изм.	Иркутская область			Республика Бурятия				
		Большое Голоустное	Гора Соболиная ¹⁾	Мангутай ¹⁾	Турка	Пески	Горячинск	Бухта Безымянная	Гора Бычья
1. Площадь ОЭЗ	га	1590,0	500,0	800,0	100,7	333,5	460,9	422,0	2341,1
2. Объем инвестиций в т.ч.	млрд. руб.	18,0	8,5	27,9	10,9				38,7*
- государственных	млрд. руб.	9,3	2,3	10,6	6,5		3,3*	2,16*	6,7*
- частных	млрд. руб.	8,7	6,2	17,3	1,3	3,1	н.д.	н.д.	32,0*
3. Объекты базовой инфраструктуры									
- количество отелей	шт.	9	14	30	3*	1*	1*	3*	6*
- количество коттеджей	шт.	100	112	260	100	20	1000	50	100
- единовременная вместимость	тыс. мест	3,6	4,8	12,0	0,9	1,15	6,7*	5,4*	8,2
- объем туристического потока	тыс.чел/год	79	500	100	120	120	255	205	300
4. Социально-экономический эффект от организации ОЭЗ к 2026 году									
- новые рабочие места	тыс. чел	2,4	2,0	4,3	1,0	1,1	н.д.	н.д.	4,1
- объем предоставляемых услуг	млрд.руб.	4,1	5,6	13,0	0,4*	0,4*	0,9*	0,7*	1,1*
- доля туристического сектора и смежных отраслей в занятость	%	1,0	1,2	н.д.	4,4				
- вклад туристического сектора и смежных отраслей в ВРП	%	2,5	3,9	н.д.	4,2				
5. Налоговые поступления от туристического сектора и смежных отраслей к 2026 году	млрд. руб.	1,3	7,3	15,6	6,0	6,0	н.д.	н.д.	24,7

¹⁾ -Планируемые участки

*- Прогнозные показатели

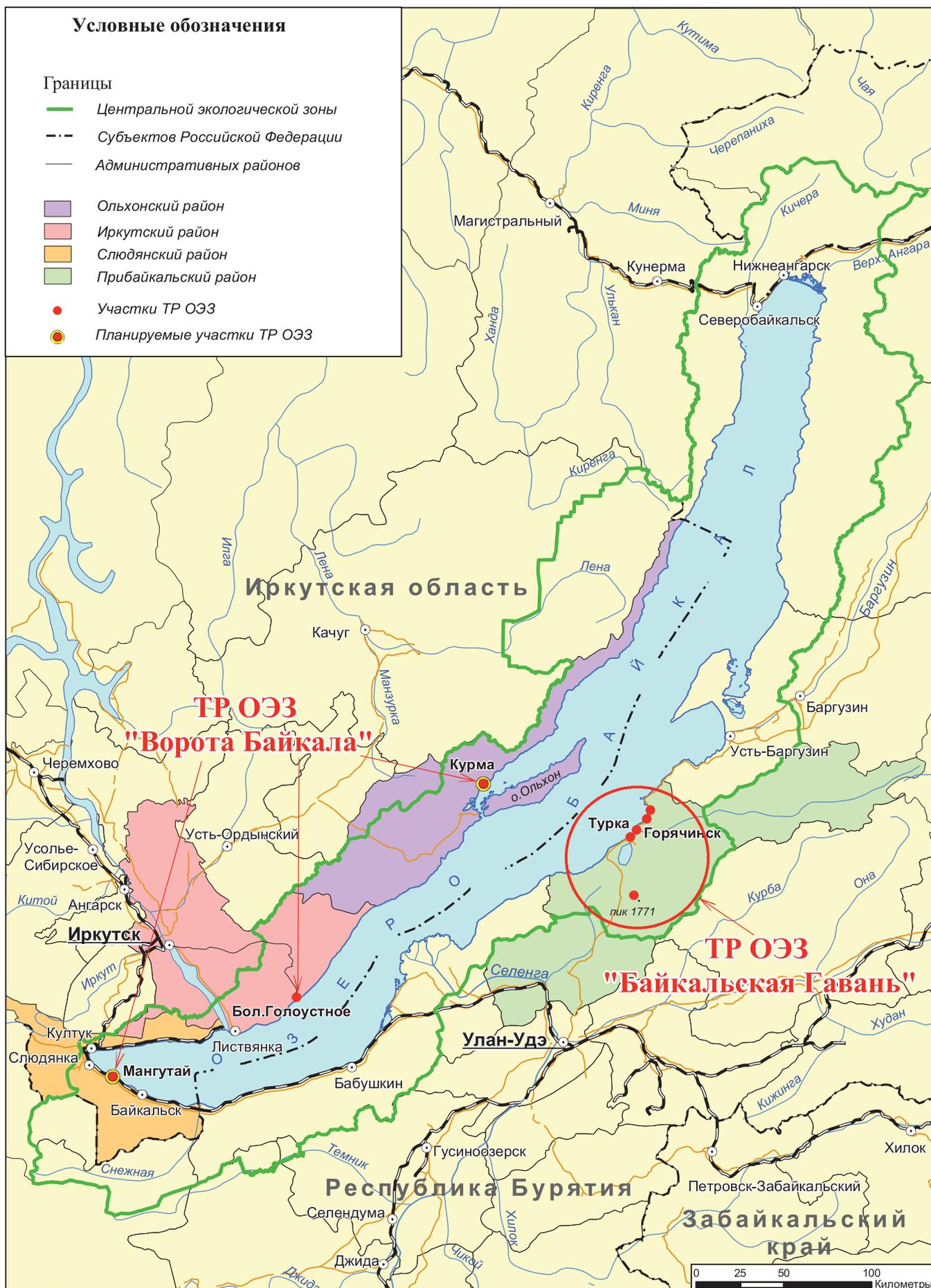


Рисунок 1.4.8.1. Схема расположения туристско-рекреационных особых экономических зон БПТ

Условные обозначения

	Лесная растительность		Граница ОЭЗ		Информационный пункт		Катание на коньках
	Травянистая растительность		Дороги		Гостиничный комплекс		Пешие прогулки
	Поселок Большое Голоустное		Тропы		Вертолетная площадка		Яхт-клуб
	Водные объекты		ЛЭП				Ресторан, кафе
							Плавание
							Причал
							Палаточный комплекс
							Беговые лыжи
							Верховая езда
							VIP-коттеджи

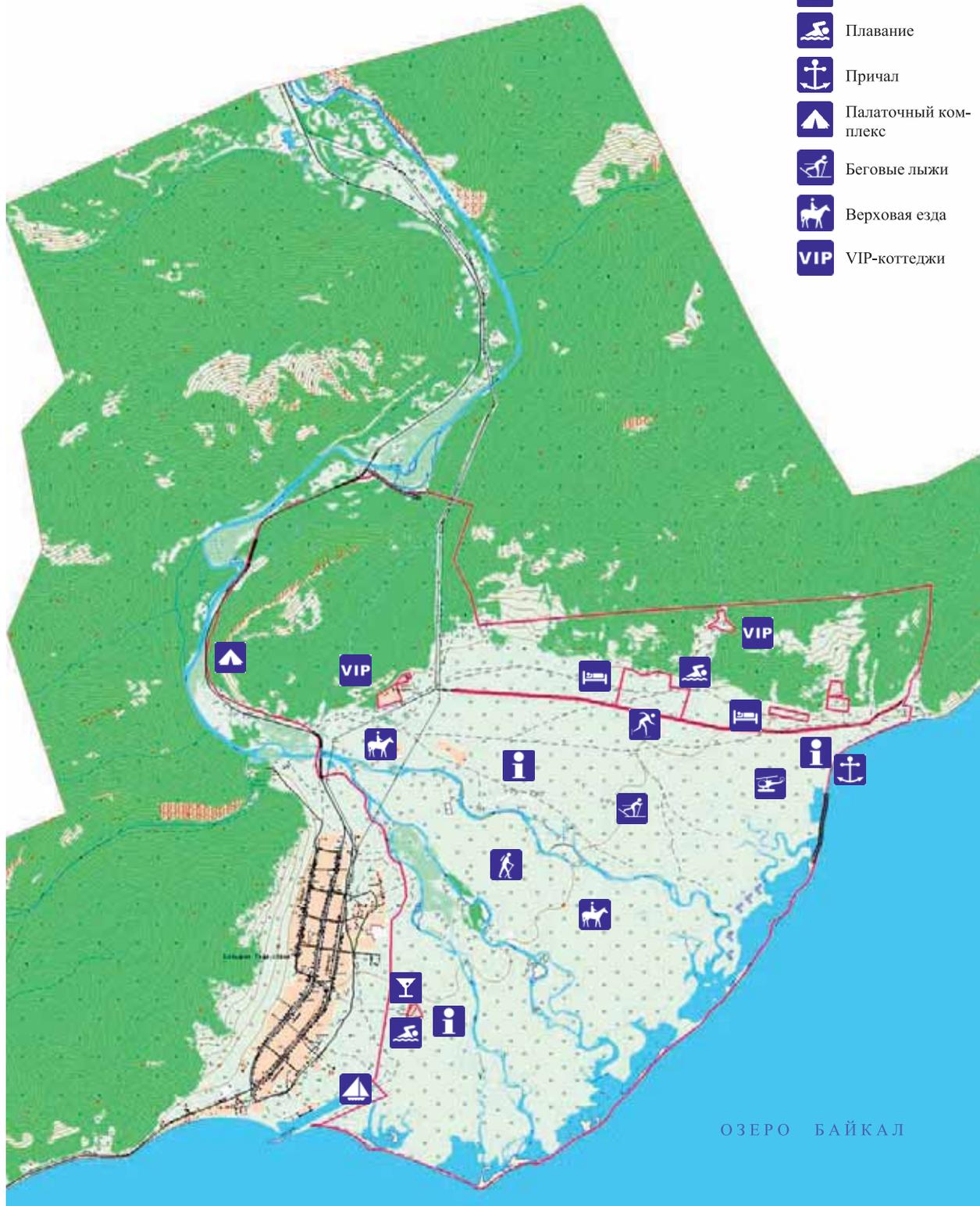


Рисунок 1.4.8.2. Схема размещения особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Иркутского районного муниципального образования Иркутской области

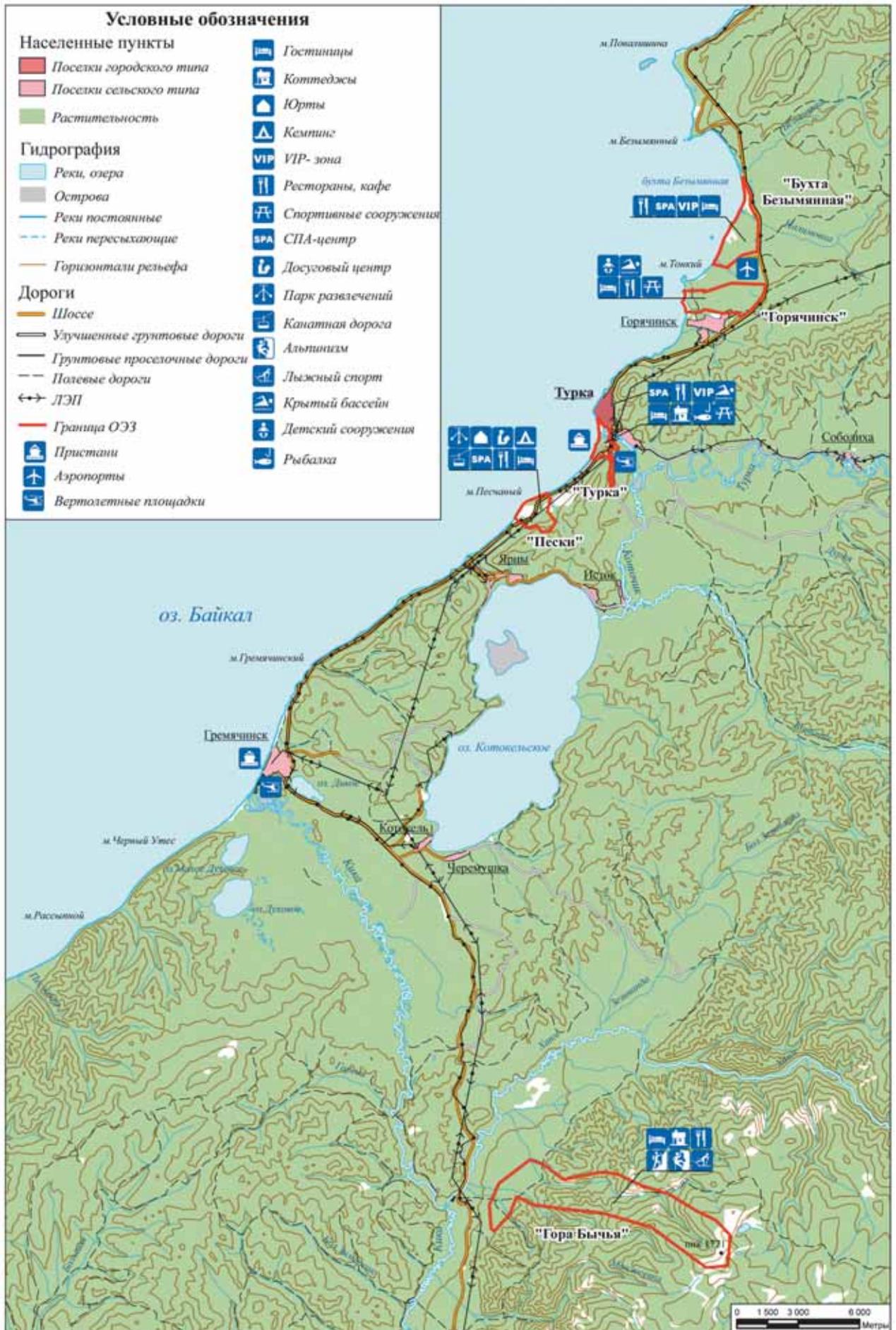


Рисунок 1.4.8.3. Схема размещения особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Прибайкальского районного муниципального образования Республики Бурятия