

2. МЕРЫ ПО ОХРАНЕ ОЗЕРА БАЙКАЛ

2.1. Законодательное и нормативно-правовое регулирование охраны озера Байкал

(Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», во исполнение п. 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.08.2006 № 1205-р, а также в целях обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти в области охраны озера Байкал в 2007 году образована Межведомственная комиссия по вопросам охраны озера Байкал (далее - Комиссия). Приказом МПР России от 25.04.2007 № 114 «О межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал» утверждено положение о Комиссии.

В 2009 году состоялось третье заседание МВК, которое прошло 27 мая под председательством Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Ю.П. Трутнева.

На заседании были заслушаны и обсуждены следующие вопросы:

- о проблеме ликвидации накопленных отходов в результате деятельности ОАО «Байкальского ЦБК»;
- о развитии особых экономических зон туристско-рекреационного типа на Байкальской природной территории;
- о подготовке и представлении в Правительство Российской Федерации предложений о проведении экономического эксперимента по целевому использованию платежей за негативное воздействие на окружающую среду Байкальской природной территории;
- о нормативах предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экологическую систему оз. Байкал;
- о выполнении решений заседаний Межведомственной комиссии по вопросам охраны оз. Байкал.

По вопросу проблемы ликвидации накопленных отходов в результате деятельности ОАО «Байкальского ЦБК» комиссия приняла следующие решения:

- Минприроды России совместно с заинтересованными органами исполнительной власти создать рабочую группу и ее силами в месячный срок подготовить план мероприятий по ликвидации накопленных отходов в результате деятельности ОАО «Байкальский ЦБК» с указанием стоимости мероприятий и источников их финансирования;
- ОАО «Байкальский ЦБК»:

1) при консервации производства обеспечить выполнение требований экологической безопасности, включая утилизацию опасных химических веществ, имеющихся на комбинате;

2) согласовать с Росприроднадзором и Правительством Иркутской области программу мониторинга и контроля за состоянием объектов размещения отходов производства и их воздействием на окружающую среду и обеспечить ведение мониторинга и контроля за состоянием всех объектов размещения отходов производства и их воздействием на окружающую среду;

3) разработать и представить до 1 сентября 2009 года в Минприроды России проект по ликвидации объектов размещения отходов и по рекультивации нарушенных в результате размещения отходов производства земель, включая проект по ликвидации купола загрязненных подземных вод на промплощадке Байкальского ЦБК. Для разработки проекта рекомендовать провести экологический аудит для всех объектов размещения отходов;

4) Росприроднадзору совместно с Ростехнадзором, Росгидрометом, Роспотребнадзором при участии Правительства Иркутской области создать постоянно действующую

комиссию по контролю за выполнением Байкальским ЦБК мероприятий по консервации предприятия и ликвидации накопленных отходов. Информацию направлять в Минприроды России (Департамент государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности) и Росимущество ежемесячно.

По вопросу развития особых экономических зон туристско-рекреационного типа на Байкальской природной территории комиссия решила:

- РосОЭЗ, Правительству Иркутской области, Правительству Республики Бурятия и СО РАН обеспечить экологическое сопровождение инвестиционной деятельности на участках особых экономических зон туристско-рекреационного типа в границах центральной экологической зоны БПТ, включая оценку воздействия на окружающую среду и экологическую экспертизу;

- РосОЭЗ совместно с СО РАН разработать и представить в срок до 1 декабря 2009 года на рассмотрение Комиссии перечень экологических требований («зеленые стандарты») при проектировании и строительстве туристско-рекреационных объектов и объектов инфраструктуры с учетом требований режима особой охраны в центральной экологической зоне БПТ;

- РосОЭЗ при реализации проектов особых экономических зон туристско-рекреационного типа на Байкальской природной территории предусмотреть необходимость учета факторов опасности в отношении клещевого энцефалита и боррелиоза, и соответствующей необходимости проведения противоэпидемиологических мероприятий.

По вопросу подготовки и представления в Правительство Российской Федерации предложений о проведении экономического эксперимента по целевому использованию платежей за негативное воздействие на окружающую среду Байкальской природной территории было принято решение об обеспечении Минприроды России выполнения НИР по разработке концепции федеральной целевой программы «Охрана оз. Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории» для внесения ее в Правительство Российской Федерации и принятия решения о ее формировании.

По вопросу нормативов предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экологическую систему оз. Байкал комиссией было принято решение:

- принять к сведению информацию НИИ Биологии Иркутского государственного университета по доработанному с учетом замечаний Росгидромета, Ростехнадзора, Росрыболовства, Минздравсоцразвития, СО РАН проекту «Нормативов предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экологическую систему оз. Байкал»;

- НИИ Биологии Иркутского государственного университета в срок до 15 июня 2009 года доработать проект «Нормативов предельно допустимых вредных воздействий на уникальную экологическую систему оз. Байкал» с учетом замечаний членов Комиссии и представить его в Минприроды России для утверждения.

По вопросу выполнения решений заседаний Межведомственной комиссии по вопросам охраны оз. Байкал комиссия решила:

- ответственному секретарю Комиссии в срок до 1 июня 2009 года подготовить и согласовать с членами Комиссии единый плановый документ Комиссии – Программу принятия мер по совершенствованию государственной системы охраны оз. Байкал и форму отчетности по Программе;

- членам Комиссии представлять информацию о ходе реализации соответствующих пунктов Программы по установленной форме ежемесячно до 10 числа;

- ответственному секретарю Комиссии ежемесячно до 30 числа информировать членов Комиссии о выполнении мероприятий и отдельных поручений.

Рассмотрены и направлены предложения и замечания к проекту федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (рассмотрен на коллегии министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области 9 октября 2009 года и на совещании 28 декабря 2009 года).

В 2009 году большое внимание охране озера Байкал уделяло высшее руководство Российской Федерации.

Премьер–министром Российской Федерации В.В.Путиным во время пребывания в г. Иркутске 01 августа 2009 года были сделаны следующие поручения (протокол совещания от 01 августа 2009 г. № ВП-П9-31пр):

- завершить разработку и утверждение комплексных схем охраны и использования природных ресурсов Байкальской природной территории;
- разработать и утвердить план мероприятий по совершенствованию государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал;
- проработать вопросы, связанные со строительством и приборным оснащением научно-исследовательского флота для осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал;
- с участием правительств Республики Бурятия и Иркутской области проработать вопрос обустройства причалов, мест приема и утилизации сточных вод и бытовых отходов в местах отдыха граждан;
- принять меры по проведению в полном объеме мониторинга экзогенных геологических процессов, происходящих на территории, прилегающей к озеру Байкал.

Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым во время пребывания в г. Улан-Удэ 24 августа 2009 года поручено (Перечень поручений по итогам рабочей поездки в Сибирский федеральный округ 24 августа 2009 г.) ускорить разработку федеральной целевой программы направленной на обеспечение охраны уникальной природной среды озера Байкал, а также обеспечить установление нормативов предельно допустимого объема выбросов (сбросов) вредных веществ в природную среду, предусмотрев решение вопросов размещения отходов производства и потребления, их переработки и утилизации.

19 мая 2009 года постановлением Правительства Российской Федерации № 435 были внесены изменения в Перечень видов деятельности, запрещенных в ЦЭЗ БПТ. При этом в частности уточнены ограничения при использовании лесов, добыче полезных ископаемых, производстве электроэнергии, размещения рекреационных объектов.

В 2009 году Минприроды России разработало первую редакцию проекта Схемы территориального планирования ЦЭЗ БПТ, определяющую для территории участка всемирного наследия назначение территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Этот документ был направлен на рассмотрение в порядке, установленном Положением о подготовке и согласовании проекта схемы территориального планирования Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 23.03.2008 № 198) в уполномоченные ведомства – Минэкономразвития России и Минрегион России (от 24.11.2009 № 05-12-53/16601).

В 2009 году Минприроды России разработало проект Концепции ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории», который был направлен на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти и в органы исполнительной власти субъектов федерации – Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края (от 25.12.2009 № 05-12-53/18557).

В 2009 году Минприроды России осуществляло согласование проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный Закон «Об охране озера Байкал» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти (см. также выпуск Доклада за 2008 г.).

В 2009 г. Минприроды России продолжало согласование со всеми заинтересованными федеральными органами исполнительной власти нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал» (см. также выпуск Доклада за 2006 г.).

Выводы

В 2009 году состоялось очередное (третье) заседание Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал под председательством Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Ю.П. Трутнева.

Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым и Премьер-министром Российской Федерации В.В. Путиным в 2009 г. был сделан ряд поручений касающихся охраны озера Байкал, в т.ч. завершить подготовку и внести в Правительство Российской Федерации в установленном порядке проект федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон «Об охране озера Байкал», а также ускорить разработку федеральной целевой программы направленной на обеспечение охраны уникальной природной среды озера Байкал.