

2.5. Экологический контроль

(Управление Росприроднадзора по Иркутской области; Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия; Управление Росприроднадзора по Забайкальскому краю; Восточно-Сибирское управление государственного речного надзора Ространснадзора; Служба по охране природы и озера Байкал Иркутской области; Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

Задача экологического контроля определена частью 1 статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» - обеспечение органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.

Государственный контроль (государственный экологический контроль) на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю осуществляют уполномоченные федеральные органы исполнительной власти.

Государственный экологический контроль в области охраны озера Байкал согласно статьи 19 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ осуществляется федеральными и координационными органами исполнительной власти в области охраны озера Байкал.

В границах БПТ находится более 460 предприятий, подлежащих федеральному экологическому контролю, из них в центральной экологической зоне - 141 предприятие, в зоне атмосферного влияния 192 предприятия, в буферной экологической зоне 127 предприятий. Всего насчитывается 2 100 учётных единиц экологического контроля, в том числе по Республике Бурятия – 1 157, по Иркутской области – 767, по Забайкальскому краю – 121.

Согласно Указа Президента Российской Федерации от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» и постановления Правительства Российской Федерации от 29.05.2008 № 404, утвердившего положение «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации», федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль в области охраны окружающей среды (федеральный государственный экологический контроль) определена Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

Положение «О федеральной службе по надзору в сфере природопользования» утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 400 определяет следующие полномочия Росприроднадзора в сфере контроля и надзора:

- в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также среды их обитания;
- в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения;
- за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;
- за использованием и охраной водных объектов (федеральный государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов);
- за исполнением органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных им для осуществления полномочий Российской Федерации в области водных отношений с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий;
- государственный земельный контроль в пределах своих полномочий;
- за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в том числе в области охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов);

- за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (государственный лесной контроль и надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

В 2009 году на территории БПТ было проведено 433 проверки (в 2008 году – 427 проверок) по соблюдению природоохранного законодательства (таблица 2.5.1), в том числе:

- по государственному водному контролю – 103 (в 2008 году – 105);
- по государственному лесному контролю – проверки не проводились;
- по государственному контролю за функционированием особо охраняемых природных территорий – 34 (в 2008 году – 21);
- по государственному геологическому контролю – 53 (в 2008 году – 54);
- по государственному земельному контролю – 82 (в 2008 году – 110);
- по государственному контролю за охраной атмосферного воздуха – 82 (в 2008 году – 76);
- по государственному контролю за деятельностью в области обращения с отходами – 79 (в 2008 году – 61).

В результате проверок было выявлено 797 нарушений (в 2008 году - 985). Почти на все нарушения юридическим и физическим лицам были выданы предписания и наложены штрафные санкции в общей сумме – 4 284,9 тыс. руб. (в 2008 году – 2 211,1 тыс. руб.). К административной ответственности привлечено 347 лиц (в 2008 году – 161).

Предъявлено возмещения ущерба окружающей среде в общей сумме 333,92 тыс. руб. (в 2008 году – 3 931,69 тыс. руб.). Возмещено ущерба – 2 509,1 тыс. руб. (в 2008 году – 2 903,16 тыс. руб.).

Сведения об экологических правонарушениях и преступлениях, зарегистрированных на Байкальской природной территории, по статьям КоАП РФ и УК РФ приведены в подразделе 1.4.9 настоящего государственного доклада.

Таблица 2.5.1

Основные показатели деятельности территориальных органов Росприроднадзора по экологическому контролю на Байкальской природной территории в 2009 году

Виды контроля	БПТ			
	Всего	Иркутская область	Республика Бурятия	Забайкальский край
Государственный водный контроль				
1. Проверок всего	103	37	55	11
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-
3. Выявлено нарушений	117	41	70	6
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	125	36	83	6
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	131	30	96	5
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	242,5	140	62,5	40
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	215	138,5	66,5	10
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	25	-	22	3
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	333,92	-	333,92	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный лесной контроль				
1. Проверок всего	-	-	-	-
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-

Виды контроля	БПТ			
	Всего	Иркутская область	Республика Бурятия	Забайкальский край
3. Выявлено нарушений	-	-	-	-
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	-	-	-	-
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	-	-	-	-
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	-	-	-	-
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	-	-	-	-
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	-	-	-	-
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный контроль за функционированием особо охраняемых природных территорий				
1. Проверок всего	34	32	2	-
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-
3. Выявлено нарушений	20	20	-	-
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	20	20	-	-
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	45	11	34	-
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	354	328	26	-
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	154	128	26	-
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	26	20	6	-
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный геологический контроль				
1. Проверок всего	53	-	53	-
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-
3. Выявлено нарушений	122	-	122	-
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	91	-	91	-
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	65	-	65	-
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	526,9	-	526,9	-
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	420,4	-	420,4	-
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	60	-	60	-
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	12	-	12	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный земельный контроль				
1. Проверок всего	82	-	74	8
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-
3. Выявлено нарушений	13	-	9	4
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	10	-	8	2
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	19	-	18	1
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	104	-	84	20
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	133,5	-	113,5	20
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	15	-	14	1
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	2509,1	-	2509,1	-

Виды контроля	БПТ			
	Всего	Иркутская область	Республика Бурятия	Забайкальский край
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	4	-	4	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха				
1. Проверок всего	82	18	58	6
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-
3. Выявлено нарушений	235	76	155	4
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	226	76	146	4
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	190	75	111	4
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	844	564,5	266,5	13
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	654	410,5	230,5	13
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	104	76	25	3
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	7	-	7	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами				
1. Проверок всего	79	17	56	6
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-
3. Выявлено нарушений	290	84	194	12
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	284	84	188	12
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	177	62	103	12
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	2213,5	1538,5	663	12
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	1123	790	321	12
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	117	84	31	2
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	9	-	9	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Всего проведено контрольных природоохранных мероприятий территориальными органами Росприроднадзора	433	104	298	31

В 2009 году Государственный контроль за внутренним водным транспортом на озере Байкал осуществлялся Восточно-Сибирским управлением государственного речного надзора Ространснадзора. В государственном судовом реестре в 2009 году на учете состояло 402 судна, в навигацию 2008 года эксплуатировалось 283 судна. В течение года проведена 291 проверка судов всех форм собственности находящихся в эксплуатации (в 2008 году – 257). Выявлено 331 нарушение норм безопасности эксплуатации судов (в 2008 году – 552), сделано 297 предупреждений (в 2008 году – 544), 52 судам запрещалась эксплуатация до устранения выявленных нарушений (в 2008 году – 57), 55 физических лиц привлекались к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 55 000 руб. (в 2008 году – 24 500 руб.). Сведения о контрольно-надзорных мероприятиях выполненных на внутреннем водном транспорте в период с 1998 года по 2009 год, приведены в таблице 2.5.2.

Информация об осуществлении государственного контроля над внутренним водным транспортом на оз. Байкал с 1998 г. по 2009 г.

Годы	Кол-во проверок всего	В том числе за внутренним водным транспортом	Меры воздействия	
			Выдано предписаний	Наложено штрафов, тыс. руб.
1998	54	31	57	-
1999	67	35	83	1,7
2000	55	36	82	2,09
2001	54	32	83	1,67
2002	59	27	64	4,0
2003	115	42	113	10,0
2004	225	225	457	23,3
2005	362	362	546	10,3
2006	369	369	590	17,8
2007	349	349	813	22,5
2008	257	257	544	24,5
2009	291	291	398	55,0

Служба по охране природы и озера Байкал Иркутской области является исполнительным органом государственной власти Иркутской области по управлению в области охраны окружающей среды и природопользования, осуществляющим функции в сфере государственного экологического контроля, в том числе государственного контроля за охраной атмосферного воздуха, государственного контроля за деятельностью в области обращения с отходами производства и потребления (за исключением радиоактивных отходов), государственного контроля и надзора за использованием и охраной водных объектов, государственного контроля за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, а также контроля платы за негативное воздействие на окружающую среду, контроля за соблюдением законодательства об экологической экспертизе и участие в осуществлении государственного экологического мониторинга.

Служба осуществляет свою деятельность во взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, федеральными органами исполнительной власти, организациями, общественными объединениями, гражданами.

В 2009 году службой на территории БПТ проведено 160 контрольно-надзорных мероприятий, в том числе плановых - 88, внеплановых - 72. В ходе проверок выявлено 646 нарушений природоохранного законодательства. Предъявлено штрафов на сумму 2 886,4 тыс. руб.

Общая сумма доначислений платы НВОС за 2009 год составила 72 206,39 руб.

Выводы

1. Деятельность по государственному экологическому контролю на Байкальской природной территории в 2009 году осталась на прежнем уровне – количество проверок по сравнению с 2008 годом увеличилось на 1,4 % и составило 433 (в 2008 году – 427).

2. Контрольная деятельность по государственному лесному контролю не осуществлялась.