

2. МЕРЫ ПО ОХРАНЕ ОЗЕРА БАЙКАЛ

2.1. Законодательное и нормативно-правовое регулирование охраны озера Байкал

(Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

В соответствии со статьей 15 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», во исполнение п. 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.08.2006 № 1205-р, а также в целях обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти в области охраны озера Байкал в 2007 году образована Межведомственная комиссия (МВК) по вопросам охраны озера Байкал (далее - Комиссия). Приказом МПР России от 25.04.2007 № 114 «О межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал» утверждено положение о Комиссии.

В 2010 году заседания МВК по вопросам охраны озера Байкал не проводились.

В 2010 году постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2010 № 1 «О внесении изменений в перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории», подписанным председателем Правительства Российской Федерации В.В. Путиным, был внесен ряд изменений в «Перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2001 г. № 643):

а) абзац двенадцатый был исключен («производство целлюлозы, бумаги, картона и изделий из них без использования бессточных систем водопользования на производственные нужды»);

б) абзац сорок шестой изложен в следующей редакции: «складирования, захоронения и обезвреживания вновь образующихся отходов I-V класса опасности за пределами специально оборудованных мест размещения отходов, созданных на основании выданных в соответствии с законодательством Российской Федерации разрешений». Ранее складирование, захоронение и обезвреживание вновь образующихся отходов I-V класса опасности в ЦЭЗ БПТ было полностью запрещено;

в) абзац сорок седьмой «обезвреживания отходов производства и потребления путем сжигания» был дополнен словами «без очистки выбросов до нормативного качества». Ранее обезвреживание отходов производства и потребления путем сжигания в ЦЭЗ БПТ было полностью запрещено.

В ЦЭЗ БПТ единственным предприятием, производящим целлюлозу, бумагу, картон и изделия из них без использования бессточных систем водопользования на производственные нужды, является Байкальский ЦБК. Также Байкальский ЦБК осуществляет обезвреживание отходов производства путем их сжигания, а также складирование, захоронение и обезвреживание вновь образующихся отходов в ЦЭЗ БПТ.

В 2010 г. приказом Минприроды России от 05 марта 2010 г. № 63 были утверждены (вступили в силу 09 июля 2010 г.) «Нормативы предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал». «Нормативы...» утверждены в соответствии со статьей 13 Федерального закона «Об охране озера Байкал» (от 1 мая 1999 г. № 94-ФЗ).

Указанным документом установлены нормативы предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал, в т.ч. допустимые:

- массы веществ, сбрасываемых в озеро Байкал сточными водами (сульфатов, хлоридов, меди, никеля, хрома, ртути и др.);

- содержание веществ в сточных водах при их сбросе в озеро Байкал;
- численность бактерий в сбрасываемых сточных водах, за исключением возбудителей кишечных инфекций и паразитарных заболеваний людей, сброс которых не допускается;
- физические воздействия - температура воды в радиусе 100 м от места поступления сточных вод в озеро не должна повышаться более чем на 3°C (по сравнению с естественной температурой водного объекта);
- содержание веществ в сточных водах при их сбросе в водные объекты в пределах центральной и буферной экологических зон БПТ;
- физические воздействия на реки, впадающие в озеро Байкал;
- массы веществ, поступающих в озеро Байкал с водами реки Селенги;
- выбросы веществ в атмосферный воздух уникальной экологической системы озера Байкал;
- изъятия компонентов природной среды уникальной экологической системы озера Байкал - допустимый вылов (добыча) байкальского омуля, нерпы;
- антропогенные нагрузки на уникальную экологическую экосистему озера Байкал (нагрузки на локальные наземные экосистемы центральной экологической зоны БПТ при непрерывном пребывании людей в вегетационный период);
- воздействия при рекреационном использовании наземных экосистем;
- воздействия на естественные экосистемы центральной экологической зоны Байкальской природной территории при выпасе сельскохозяйственных животных.

Также указанным документом установлена классификация вредных веществ, которые могут повлиять на уникальную экологическую систему озера. Вредные вещества делятся на особо опасные, высокоопасные, опасные и умеренно опасные. Для каждого вредного вещества определены типичные источники его поступления.

К особо опасным веществам относятся ряд хлорорганических соединений, пестициды, цианиды и др., к высокоопасным – ртуть, кадмий, свинец, мышьяк, ванадий, никель, хром, нефтепродукты, летучие фенолы, СПАВ и др.

В 2010 году Минприроды России разработало вторую редакцию проекта Схемы территориального планирования Центральной экологической зоны Байкальской природной территории, определяющую для территории участка всемирного наследия назначение территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований. Во второй редакции указанного проекта были учтены замечания по первой редакции проекта Схемы, поступившие от органов государственной власти субъектов Российской Федерации – Иркутской области и Республики Бурятия, научных учреждений СО РАН, заинтересованных физических и юридических лиц. Проект Схемы был размещен на официальном сайте Минприроды России.

В 2010 году Минприроды России продолжало начатое в 2009 году согласование проекта Концепции федеральной целевой программы (ФЦП) «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2011-2020 годы» с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов федерации – Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края. 28 апреля 2010 г. в Минприроды России состоялось совещание по этому вопросу.

В 2010 году Минприроды России вело работу над проектом самой ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2011-2020 годы». Проект ФЦП основывается на отчете о НИР по базовому проекту

10-У4-03 «Разработать проект федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории (2011-2020 годы)», выполненным по заказу Минприроды России в 2010 году (исполнитель – ЗАО «Делойт и Туш СНГ», соисполнитель – АНО «Агентство системного анализа природных рисков»).

В 2010 г. было утверждено новое Положение о Департаменте государственной политики и регулирования в области водных ресурсов (приказ Минприроды России № 490 от 10.11.2010). В Положении указано, что Департамент является структурным подразделением Минприроды России. Основными задачами Департамента являются, в том числе:

- участие в выработке государственной политики и нормативного правового регулирования в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны водных объектов, включая вопросы нормирования допустимых воздействий на водные объекты, допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты и качества воды в водных объектах, а также касающиеся озера Байкал;

- организация подготовки аналитических материалов, прогнозных показателей деятельности, разделов ежегодного плана работы Минприроды России по реализации государственной политики и регулированию в сфере изучения, использования, воспроизводства и охраны водных объектов, включая вопросы касающиеся охраны озера Байкал;

- организация обеспечения деятельности структурных подразделений Минприроды России аналитическими материалами в области использования и охраны водных объектов, включая вопросы, касающиеся охраны озера Байкал.

Утверждение указанного Положения направлено, в том числе на совершенствование выработки государственной политики, регулирования и координации охраны уникальной экологической системы озера Байкал.

Выводы

В 2010 году постановлением Правительства Российской Федерации от 13.01.2010 № 1 «О внесении изменений в перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории», подписанным председателем Правительства Российской Федерации Путиным В.В., был внесен ряд изменений в «Перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории» (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2001 г. № 643).

Указанные изменения позволили осуществлять в ЦЭЗ БПТ ранее запрещенное производство целлюлозы, бумаги, картона и изделий из них без использования бессточных систем водопользования; складирование, захоронение и обезвреживание вновь образующихся отходов I-V класса опасности в пределах специально оборудованных мест размещения отходов; обезвреживание отходов производства и потребления путем сжигания при очистке выбросов до нормативного качества. В ЦЭЗ БПТ единственным предприятием, производящим целлюлозу, бумагу, картон без использования бессточных систем водопользования, является Байкальский ЦБК.

В 2010 г. приказом Минприроды России от 05 марта 2010 г. № 63 были утверждены «Нормативы предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал».

В 2010 году Минприроды России продолжало начатое в 2009 году согласование проекта Концепции ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2011-2020 годы» и вело работу над проектом самой ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2011-2020 годы».