

2.5. Экологический контроль

(Управление Росприроднадзора по Иркутской области; Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия; Управление Росприроднадзора по Забайкальскому краю; Восточно-Сибирское управление государственного речного надзора Ространснадзора; Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

Задача экологического контроля определена частью 1 статьи 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» - обеспечение органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами исполнения законодательства в области охраны окружающей среды, соблюдения требований, в том числе нормативов и нормативных документов в области охраны окружающей среды, а также обеспечения экологической безопасности.

Государственный контроль (государственный экологический контроль) на объектах, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю осуществляют уполномоченные федеральные органы исполнительной власти.

В соответствии с п.3 Указа Президента Российской Федерации от 23.06.2010 № 780 Федеральной службе по надзору в сфере природопользования переданы функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами и государственной экологической экспертизы.

В границах Байкальской природной территории находится более 460 предприятий, подлежащих федеральному экологическому контролю, из них в центральной экологической зоне - 141 предприятие, в зоне атмосферного влияния 192 предприятия, в буферной экологической зоне 127 предприятий. Всего насчитывается 2 100 учётных единиц экологического контроля, в том числе по Республике Бурятия – 1 157, по Иркутской области – 767, по Забайкальскому краю – 121.

Согласно Указа Президента Российской Федерации от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» и постановления Правительства Российской Федерации от 29.05.2008 № 404, утвердившего положение «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации», федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль в области охраны окружающей среды (федеральный государственный экологический контроль) определена Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

Действовавшее в 2010 году Положение «Об Управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования», утвержденное приказом Росприроднадзора от 25.11.2008 № 478 определяло следующие полномочия Управления в сфере контроля и надзора:

- в области охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира, находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, а также среды их обитания;

- в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения;

- за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;

- за использованием и охраной водных объектов (федеральный государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов);

- государственный земельный контроль в пределах своих полномочий;

- за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, в том числе в области охраны атмосферного воздуха и обращения с отходами (за исключением радиоактивных отходов);

- за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов (государственный лесной контроль и надзор) на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения.

В 2010 году на территории БПТ было проведено 414 проверок (в 2009 г. – 433 проверки) по соблюдению природоохранного законодательства (таблица 2.5.1), в том числе:

- по государственному водному контролю – 84 (в 2009 г. – 103);
- по государственному лесному контролю – 8 (в 2009 г. проверки не проводились);
- по государственному контролю за функционированием особо охраняемых природных территорий – 33 (в 2009 г. – 34);
- по государственному геологическому контролю – 64 (в 2009 г. – 53);
- по государственному земельному контролю – 93 (в 2009 г. – 82);
- по государственному контролю за охраной атмосферного воздуха – 67 (в 2009 г. – 82);
- по государственному контролю за деятельностью в области обращения с отходами – 65 (в 2009 г. – 79).

В результате проверок в 2010 году было выявлено 466 нарушений (в 2009 г. - 797). На 424 нарушения юридическим и физическим лицам были выданы предписания и наложены штрафные санкции в общей сумме – 14 733,6 тыс. руб. (в 2009 г. – 4 284,9 тыс. руб.), взыскано – 10 006 тыс. руб. (в 2009 г. – 2 699,9 тыс. руб.). К административной ответственности привлечено 295 лиц (в 2009 г. – 347).

Предъявлено возмещения ущерба окружающей среде в общей сумме 14 514,4 тыс. руб. (в 2009 году – 333,9 тыс. руб.). Большая часть этой суммы предъявлено Байкальскому ЦБК.

Сведения об экологических правонарушениях и преступлениях, зарегистрированных на Байкальской природной территории, по статьям КоАП РФ и УК РФ приведены в подразделе 1.4.9 настоящего государственного доклада.

Таблица 2.5.1

Основные показатели деятельности территориальных органов Росприроднадзора по экологическому контролю на Байкальской природной территории в 2010 году

Виды контроля	Всего	Иркутская область	Республика Бурятия	Забайкальский край
Государственный водный контроль				
1. Проверок всего	84	41	43	-
2. Совместно с другими контролирующими организациями	8	8	-	-
3. Выявлено нарушений	69	30	39	-
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	51	11	40	-
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	43	11	32	-
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	971,9	594,2	377,7	-
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	374,3	229,1	145,2	-
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	49	15	34	-
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	11923,5	11923,5	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный лесной контроль				
1. Проверок всего	8	8	-	-
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-
3. Выявлено нарушений	2	2	-	-

Виды контроля	Всего	Иркутская область	Республика Бурятия	Забайкальский край
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	2	2	-	-
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	-	-	-	-
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	31	31	-	-
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	31	31	-	-
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	2	2	-	-
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	2590,9	2590,9	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	1	1	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный контроль за функционированием особо охраняемых природных территорий				
1. Проверок всего	33	33	-	-
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-
3. Выявлено нарушений	4	4	-	-
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	4	4	-	-
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	-	-	-	-
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	136	136	-	-
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	40	40	-	-
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	12	12	-	-
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный геологический контроль				
1. Проверок всего	64	64	-	-
2. Совместно с другими контролирующими организациями	14	14	-	-
3. Выявлено нарушений	94	94	-	-
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	94	94	-	-
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	94	94	-	-
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	9206	9206	-	-
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	6006	6006	-	-
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	82	82	-	-
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	7	7	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный земельный контроль				
1. Проверок всего	93	46	47	-
2. Совместно с другими контролирующими организациями	1	1	-	-
3. Выявлено нарушений	29	27	2	-
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	23	17	6	-
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	17	17	-	-
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	134,7	134,7	-	-
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	102,7	102,7	-	-
8. Привлечено к административной ответственности, лиц	8	8	-	-
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-

Виды контроля	Всего	Иркутская область	Республика Бурятия	Забайкальский край
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха				
1. Проверок всего	67	14	48	5
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-
3. Выявлено нарушений	116	47	67	2
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	105	47	56	2
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	94	35	57	2
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	1736	1216	470	50
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	1502	977	475	50
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	82	52	29	1
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами				
1. Проверок всего	65	17	43	5
2. Совместно с другими контролирующими организациями	-	-	-	-
3. Выявлено нарушений	152	79	68	5
4. Выдано предписаний по устранению административных правонарушений	145	79	61	5
5. Исполнено предписаний по устранению административных правонарушений	144	76	63	5
6. Сумма предъявленных штрафов, тыс. руб.	2518	1735	781	2
7. Сумма взысканных штрафов, тыс. руб.	1951	1275	674	2
8. Привлечено к административной ответственности, чел.	60	38	21	1
9. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
10. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Приостановлена деятельность объектов	-	-	-	-
12. Передано дел в правоохранительные органы	-	-	-	-
13. Возбуждено уголовных дел	-	-	-	-
Всего проведено контрольных природоохранных мероприятий территориальными органами Росприроднадзора	414	223	181	10

В 2010 году **Государственный контроль за внутренним водным транспортом на озере Байкал** осуществлялся Восточно-Сибирским управлением государственного речного надзора Ространснадзора. В течение навигации 2010 года была проведена проверка на озере Байкал 189 судов всех форм собственности находящихся в эксплуатации, выявлено 179 нарушений норм безопасной эксплуатации судов, выдано 124 предписания об устранении выявленных нарушений, 48 судам запрещалась эксплуатация до устранения выявленных нарушений. 122 должностных лица были привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 79 500 рублей. Сведения о контрольно-надзорных мероприятиях выполненных на внутреннем водном транспорте в период с 1998 по 2010 года, приведены в таблице 2.5.2.

Информация об осуществлении государственного контроля над внутренним водным транспортом на оз. Байкал с 1998 по 2010 гг.

Годы	Кол-во проверок всего	В том числе за внутренним водным транспортом	Меры воздействия	
			Выдано предписаний	Наложено штрафов, тыс. руб.
1998	54	31	57	-
1999	67	35	83	1,7
2000	55	36	82	2,09
2001	54	32	83	1,67
2002	59	27	64	4,0
2003	115	42	113	10,0
2004	225	225	457	23,3
2005	362	362	546	10,3
2006	369	369	590	17,8
2007	349	349	813	22,5
2008	257	257	544	24,5
2009	291	291	398	55,0
2010	189	189	-	79,5

Выводы

Деятельность по государственному экологическому контролю по соблюдению природоохранного законодательства на Байкальской природной территории в 2010 году осталась на прежнем уровне – количество проверок по сравнению с 2009 годом уменьшилось на 4,4 % и составило 414 (в 2009 г. – 433).