

1.4.8. Туризм и отдых

(Министерство экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области; Министерство экономики Республики Бурятия; Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

Озеро Байкал и прилегающая к нему территория обладают уникальными рекреационными ресурсами, которые концентрируются, в первую очередь, вдоль береговой линии Байкала, имеющей протяженность около 2 000 км, 70 % берега недоступно с суши. Здесь размещены уникальные ландшафты, участки, пригодные для размещения стационарных и сезонных баз отдыха, в т.ч. с хорошо прогреваемой летом водой. Расположено 26 минеральных источников, имеющих рекреационное значение, около 128 памятников природы, 94 историко-культурных объекта. Статус рекреационных местностей придан пяти территориям Республики Бурятия - «Байкальский Прибой-Култушная» и «Лемасово» в Кабанском районе, «Северо-Байкальская» в Северобайкальском районе, «Баргузинское побережье Байкала» в Баргузинском районе и «Озеро Щучье» в Селенгинском районе.

Число туристов, стремящихся на Байкал, с каждым годом растет. В 2011 году Иркутскую область и Республику Бурятия посетило 1 303 тыс. официально зарегистрированных туристов, в т.ч. 75,4 тыс. зарубежных туристов. В Иркутской области в 2011 году, по сравнению с предыдущим годом, количество туристов увеличилось на 0,7 %, а в Республике Бурятия - на 9,4 %. Объем оказанных туристических услуг в 2011 году оценивается в 13 517,5 млн. руб. В этой сфере было занято 22,8 тыс. человек. Основные показатели состояния туристской отрасли приведены в таблице 1.4.8.1.

В декабре 2006 года по результатам конкурса Минэкономразвития России приняло решение о создании особых экономических зон туристско-рекреационного типа (ОЭЗ ТРТ), на территории Иркутской области и Республики Бурятия. Мировой опыт, накопленный по созданию особых экономических зон, позволяет рассматривать подобные образования в качестве одной из самых эффективных форм регионального развития и сотрудничества государства и бизнеса. В ходе реализации этих проектов планируется увеличить долю туристического сектора в экономике Байкальского региона, привлечь иностранных туристов в Россию, создать новые качественные места отдыха, отвечающие мировым стандартам.

Одним из положительных результатов создания туристско-рекреационных особых экономических зон является снижение доли неорганизованного туризма в регионе. На сегодняшний день она составляет 60 %.

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа в Иркутской области создается на основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.02.2007 № 72 «О создании на территории Иркутского районного муниципального образования Иркутской области особой экономической зоны туристско-рекреационного типа». Во исполнение указанного постановления 2 марта 2007 года между Правительством Российской Федерации (Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации), администрацией Иркутской области и администрацией Иркутского районного муниципального образования заключено Соглашение № 2773-ГГ/Ф 7 о создании на территории Иркутского районного муниципального образования Иркутской области особой экономической зоны туристско-рекреационного типа. Дополнительным соглашением от 19.10.2007 № 16160-ЭН/Ф к Соглашению от 02.03.2007 № 2773-ГГ/Ф 7 определены границы участка особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, расположенного вблизи пос. Большое Голоустное, общей площадью 1 590 га. На подготовительные мероприятия по этому участку в 2008 – 2010 годах было израсходовано 69,31 млн. руб. Позднее во исполнение протокольного поручения Правительства Российской Федерации

ской Федерации от 10.09.2009 № ИШ-П9-31 (пункт 6) о рассмотрении возможности создания ОЭЗ ТРТ на территории Слюдянского района Иркутской области, Правительством Иркутской области и Минэкономразвития России проделана работа по расширению границ ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» за счет новых участков Слюдянского района. 8 сентября 2010 года принято постановление Правительства Российской Федерации № 692 «Об особой экономической зоне туристско-рекреационного типа, созданной на территории Иркутской области», которое предусматривает создание ОЭЗ ТРТ на территории Слюдянского районного муниципального образования (горнолыжный курорт «Гора Соболиная» и местность «Мангутай»). Схема размещения особой экономической зоны в Иркутской области представлена на рисунке 1.4.8.1, 1.4.8.2. Характеристики особой экономической зоны приведены в таблицах 1.4.8.2, 1.4.8.3. Реализация проекта создания ОЭЗ предполагает достижение следующих основных целей:

- привлечение инвесторов в туристическую отрасль Иркутской области путем комплексного решения вопросов подготовки территории для вложений (законодательство, налогообложение, отвод земель, создание базовой инфраструктуры);

- создание в регионе туристических комплексов высокого класса, обеспечивающих комфортный, доступный и разнообразный отдых как для туристов из других стран и регионов Российской Федерации, так и для жителей области;

- обеспечение опережающего роста социально-экономического развития региона.

В Большом Голоустном ввиду отсутствия инфраструктуры предполагается развивать экстремальные виды туризма, как дополнительный вид туризма – экологический.

На территории ОЭЗ ТРТ в Слюдянском районе на первом этапе предполагается развитие участка «Гора Соболиная». Площадь участка составит 767,9 га.

В 2011 году, в целях реализации проекта создания ОЭЗ ТРТ на территории Слюдянского района Иркутской области, проведены следующие работы:

- выполнен проект планировки территории ОЭЗ ТРТ, включающий в себя разработку плана обустройства и соответствующего материально-технического оснащения ОЭЗ ТРТ и прилегающей к ней территории (согласован Минэкономразвития России);

- на Экспертном совете ОЭЗ ТРТ были одобрены бизнес-планы потенциальных резидентов ОЭЗ ТРТ ООО «БГК «Гора Соболиная» и ООО «Илим Байкал», с которыми Минэкономразвития России заключены соглашения об осуществлении туристско-рекреационной деятельности;

- проведены земельно-имущественные мероприятия по подготовке схемы границ, межевых планов и кадастровых паспортов на земельные участки ОЭЗ ТРТ;

- проведена предварительная инвентаризация объектов недвижимого имущества ОЭЗ ТРТ;

- между Минэкономразвития России и Правительством Иркутской области 12 декабря 2011 года заключено Дополнительное соглашение № С–987–ОС/Д 25 к Соглашению о создании ОЭЗ ТРТ от 02.03.2007 г. № 2773-ГГ/Ф7, утверждающее границы ОЭЗ ТРТ в Слюдянском районе Иркутской области.

Расходы бюджета субъекта федерации на мероприятия по реализации проекта создания ОЭЗ «Ворота Байкала» в 2011 году составили - 9,896 млн. руб.

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа в Республике Бурятия создается на основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.02.2007 № 68 «О создании на территории муниципального образования «Прибайкальский район» Республики Бурятия особой экономической зоны туристско-рекреационного типа» на территории муниципального образования «Прибайкальский район». Во исполнение указанного постановления 2 марта 2007 года подписано Соглашение между Правительством Российской Федерации, Правительством Республики Бурятия и администрацией муниципального образования «Прибайкальский район», определяющее обязательства сторон при создании туристско-рекреационной особой экономи-

ческой зоны в Республике Бурятия. Дополнительным соглашением от 19 октября 2007 года определены границы территории туристско-рекреационной особой экономической зоны, в состав которой вошли земельные участки «Турка», «Пески», «Гремячинск», «Бухта Безымянная», «Гора Бычья» общей площадью 3 284 га. Все участки объединены общей концепцией развития и размещения туристических объектов.

Дополнительным соглашением от 19.02.2009 № 2385-ОС/Ф7 уточнены границы ОЭЗ ТРТ и произведена замена участка «Гремячинск» (85,6 га) на участок «Горячинск» (460,9 га). Дополнительным соглашением от 26.05.2009 № 8647-ОС/Ф7 утвержден Перечень объектов инфраструктуры ОЭЗ на территории муниципального образования «Прибайкальский район» Республики Бурятия, подлежащих строительству, реконструкции и капитальному ремонту в 2009-2010 году. Сумма финансирования на строительство инженерной инфраструктуры на участках «Турка» и «Пески», составит 2 637,89 млн. руб., из них расходы федерального бюджета – 2 015,18 млн. руб., республиканского и муниципального бюджетов – 622,71 млн. руб.

По состоянию на 01.01.2012 на реализацию особой экономической зоны Республики Бурятия потрачено 3,22 млрд. руб.

Схема размещения особой экономической зоны в Республике Бурятия представлена на рисунке 1.4.8.1, 1.4.8.3. Характеристики особой экономической зоны приведены в таблицах 1.4.8.2, 1.4.8.3.

Освоение участков «Турка» и «Пески» планируется по следующим направлениям: строительство гостиниц, рыбацкой деревни, спортивно-оздоровительного комплекса, СПА-Центра, порта с причалами, а также мотелей и площадок для кемпинга, выполненных в национальном стиле, крытых и закрытых спортивных сооружений, и т.д.

На участке «Турка» в 2011 году были сданы в эксплуатацию новые инженерные объекты. Их стоимость превышает 1,8 млрд. рублей. В Турке проложили более 60 километров инженерных сетей - это водопровод, канализация и информационно-коммуникационные сети. Готовы трансформаторная подстанция и очистные сооружения. На левом и правом берегах реки Турка проведена планировка территории с отсыпкой грунта. Возведено четырехэтажное здание производственно-эксплуатационной базы ОЭЗ «Байкальская гавань». Здесь будут расположены жилые и офисные помещения, где будет жить и трудиться персонал «Байкальской гавани».

За счет средств республиканского бюджета построены пожарное депо, мусороперегрузочная станция, водозаборные сооружения и получены разрешения на ввод объектов в эксплуатацию. На условиях софинансирования с местным бюджетом построена амбулатория врача общей практики в селе Турка.

Участок «Гора Бычья» позиционируется как «Всесезонный горный курорт». Климатические условия для развития горнолыжного туризма благоприятные - до 200 снежных дней в году. Курорт «Бухта Безымянная» является самым удалённым участком ОЭЗ и предназначен для круглогодичного VIP- отдыха на оз. Байкал. Участок «Горячинск» позиционируется как «Лечебный и СПА Курорт», который будет специализироваться на использовании минеральных, термальных вод и лечебных грязей. В 2011 году проведена инвентаризация участков «Гора Бычья», «Горячинск», «Бухта Безымянная» и подписано Дополнительное соглашение от 25.11.2011 № С-931-ОС/Д25 к Соглашению о создании на территории МО «Прибайкальский район» Республики Бурятия особой экономической зоны туристско-рекреационного типа от 02.03.2007 № 2768-ГГ/Ф7 об управлении и распоряжении данными участками.

За счет средств федерального бюджета осуществлена разработка проекта планировки территории участка «Гора Бычья» (116,8 млн. руб.) и концепции развития участка «Горячинск» (4,5 млн. руб.).

Зарегистрировано три новых резидента ОЭЗ. Соглашение об осуществлении туристско-рекреационной деятельности подписали ООО «БайкалАктив» и ООО

«ФНК-Премьер» на участке «Горячинск», ООО «Прогресс-М» на участке «Турка». Заявленная указанными резидентами сумма инвестиций составляет 6,5 млрд. рублей.

Компания «БайкалАктив» планирует развивать спортивно-оздоровительный комплекс. В ее планах значится прокат байдарок, лодок, катамаранов, велосипедов, лыж и другого спортивного инвентаря. Кроме того, компания займется организацией туристских маршрутов, эксклюзивных туров, летней и зимней рыбалки, сплавов по реке.

Компания «ФНК-Премьер» собирается построить всесезонный рекреационно-оздоровительный комплекс. В его состав войдут гостиницы, центры подводного плавания и верховой езды, экотуристический комплекс, а также рестораны, аквапарки и гольф-клуб.

Компания «Прогресс-М» намерена организовать строительство SPA-курорта «Зула» в поселке Горячинск. Проект предполагает возведение четырехзвездочной гостиницы, строительство SPA и медицинского центров.

Проект «Особая экономическая зоны туристско-рекреационного типа «Байкальская гавань» представлен потенциальным инвесторам Кореи, Китая, Монголии, Италии.

Таблица 1.4.8.1

Основные показатели состояния туристской отрасли

Показатель	Ед. изм.	Иркутская область					Республика Бурятия				
		2007	2008	2009	2010	2011	2007	2008	2009	2010	2011
1. Количество туристов в т.ч.	тыс. чел.	529,0	677,9	657,5	744,6	750,0	229,3	302,2	361,2	505,4	553,0
- иностранных	тыс. чел.	43,1	58,5	45,0	49,5	50,0	19,0	16,5	17,2	22,3	25,4
- российских	тыс. чел.	485,9	619,4	612,5	695,1	700,0	210,3	285,7	344,0	483,1	527,6
2. Объем потребления в т.ч.	млн. руб.	5 305,0	8 017,6	11 036,8	11 945,0	12 030,0	600,7	868,0	1 013,6	1 302,3	1 487,5
- иностранных туристов	млн. руб.	399,4	430,0	425,3	475,0	480,0	71,8	60,8	36,7	77,8	н.д.*
- российских туристов	млн. руб.	4 905,6	7 587,6	10 611,6	11 470,0	11 550,0	528,9	807,2	976,9	1 224,5	н.д.*
3. Численность занятых в сфере туризма и рекреации	тыс. чел.	17,0	18,0	18,0	18,0	18,0	2,8	3,9	3,6	3,8	4,8
4. Количество зарегистрированных турфирм	ед.	186	103	170	49	85	20	44	47	39	25
5. Основные показатели гостиниц и аналогичных средств размещения											
- номерной фонд	тыс. номеров	7,4	8,5	10,2	10,0	10,2	4,7	11,5	5,2	н.д.	н.д.**
- единовременная вместимость	тыс. чел.	17,98	19,2	29,8	28,4	28,8	11,4	11,5	12,1	13,0	13,0
- коэффициент использования но- мерного фонда	%	40	36	31	30	36	42	35	35	23	33

* По данным федерального статистического наблюдения «Об объеме платных услуг населению за 2011 год» по «туристским услугам» объем потребления составлял 258,8 млн. руб., «услугам гостиниц и аналогичных средств размещения» - 712,2 млн. руб., «санаторно-оздоровительным услугам» - 516,5 млн. руб.

** Показатели по номерному фонду отсутствуют в данных статистических наблюдениях 1-КСР «Сведения о коллективных средствах размещения». По данным органов местного самоуправления емкость коллективных средств размещения в Республике Бурятия всех типов составляет 14,9 тыс. койко-мест.

Таблица 1.4.8.2

Основные показатели особых экономических зон туристско-рекреационного типа на Байкале

Показатель	Ед. изм.	Иркутская область			Республика Бурятия				
		Большое Голоустное	Мангутай	Гора Соболиная	Турка	Пески	Горя- чинск	Бухта Безымянная	Гора Бычья
1. Площадь ОЭЗ	га	79,0	800,0	767,9	100,7	333,5	460,9	422,0	2341,1
2. Объем инвестиций в т.ч.	млрд. руб.	18,0	27,9	8,4	6,8	5,2	10,1	6,0	41,3
- государственных	млрд. руб.	9,3	10,6	2,3	5,3	1,7	3,6	2,3	9,5
- частных	млрд. руб.	8,7	17,3	6,2	1,5	3,5	6,5	3,7	31,8
3. Объекты базовой инфраструктуры									
- количество отелей	шт.	9	30	14	3*	1*	1*	3*	6*
- количество коттеджей	шт.	100	260	112	100	20	1000	50	100
- единовременная вместимость	тыс. мест	3,6	12,0	4,8	0,9	1,2	6,7	5,4	8,2
- объем туристического потока	тыс.чел/год	79	1 000	500	120	120	255	205	300
4. Социально-экономический эффект от организации ОЭЗ к 2026 году									
- новые рабочие места	тыс. чел	2,4	4,3	2,0	1,0	1,1	2,0	1,8	4,1
- объем предоставляемых услуг	млрд. руб.	4,1	13,0	5,6	5,1	3,9	7,6	4,5	30,9
- доля туристического сектора и смежных отраслей в занятости	%	0,98	**	1,2	4,4				
- вклад туристического сектора и смежных отраслей в ВРП	%	2,5	**	3,9	4,2				
5. Налоговые поступления от туристического сектора и смежных отраслей к 2026 году	млрд. руб.	1,3	15,6	12,2	1,6	1,2	2,3	1,4	9,5

*Прогнозные показатели

** Концепция создания и развития участка Мангутай будет разрабатываться в 2015-2026 гг. (II этап создания ОЭЗ в Слюдянском районе Иркутской области)

Таблица 1.4.8.3

**Объем средств государственного бюджетного финансирования, направленного на мероприятия по реализации проекта создания
ОЭЗ «Ворота Байкала» и «Байкальская гавань», млн. руб.
(с нарастающим итогом)**

Субъект федерации	Год	Федеральный бюджет	Бюджет субъектов федерации	Всего
Иркутская область	2011	96,31	39,76	136,07
	2010	96,31	29,86	126,17
	2009	93,19	18,77	111,96
	2008		0	
Республика Бурятия	2011	2293,34	920,17	3213,51
	2010	1519,70	431,33	1951,03
	2009	221,20	145,55	366,75
	2008	136,47	89,11	225,58

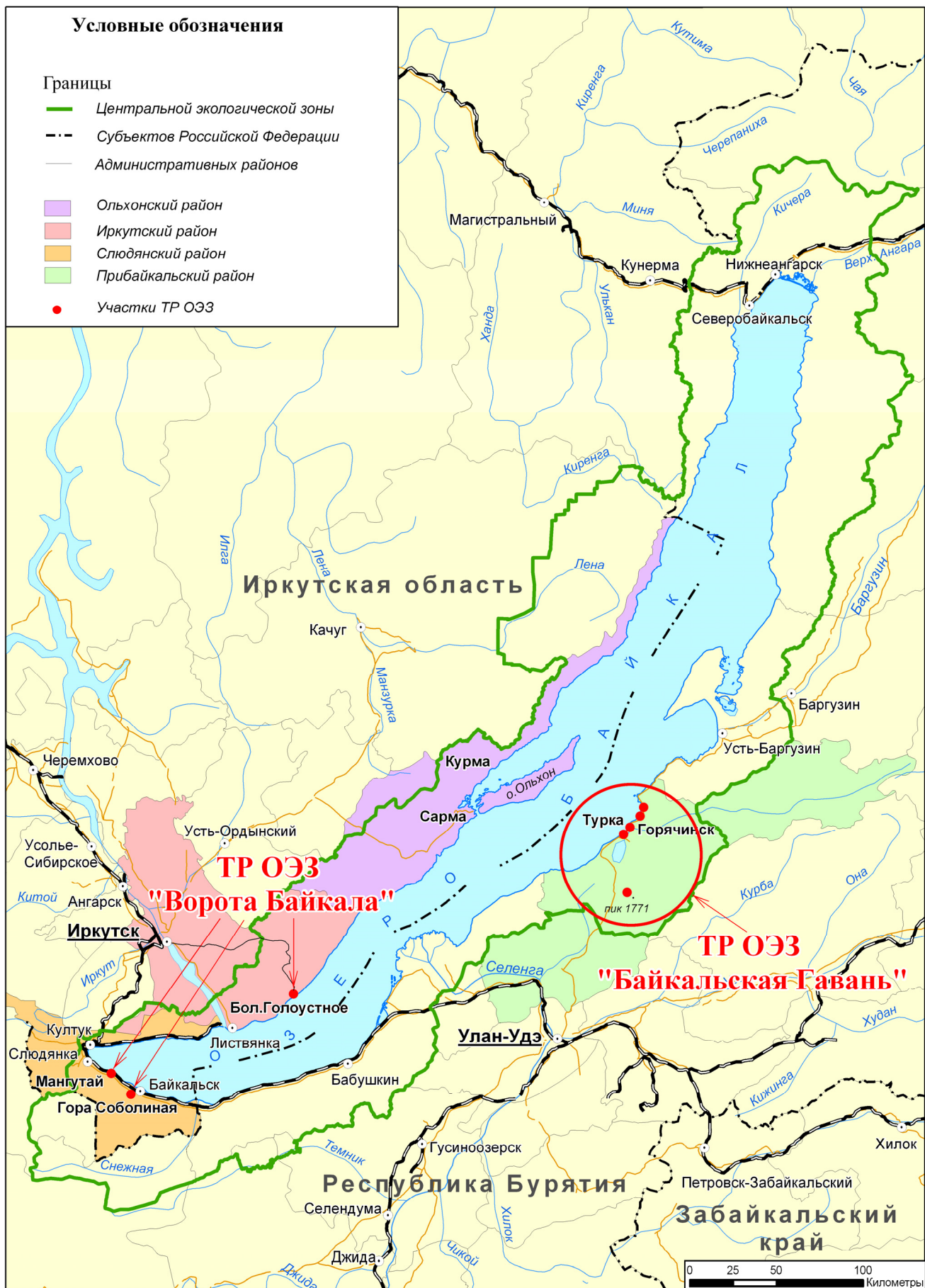


Рис. 1.4.8.1. Схема расположения туристско-рекреационных особых экономических зон Байкальской природной территории



Рис. 1.4.8.2. План границ территории особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Слюдянского района Иркутской области

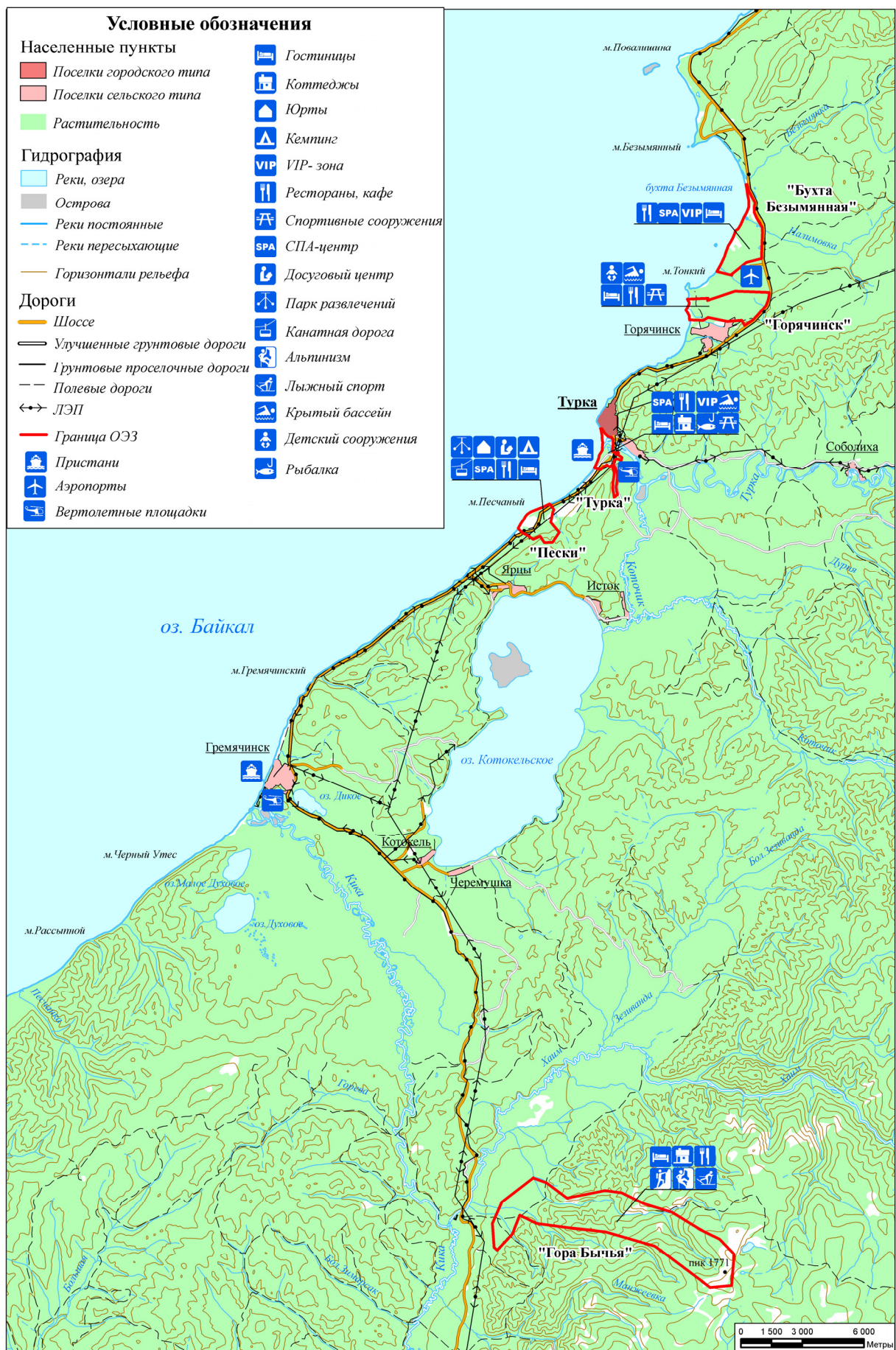


Рисунок 1.4.8.3. Схема размещения особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории Прибайкальского районного муниципального образования Республики Бурятия