

2.5. Экологический контроль

(Управление Росприроднадзора по Иркутской области; Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия; Управление Росприроднадзора по Забайкальскому краю; Восточно-Сибирское управление государственного речного надзора Ространснадзора; Служба по охране природы и озера Байкал Иркутской области; Министерство природных ресурсов Республики Бурятия; Государственная экологическая инспекция Забайкальского края; Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

В 2011 году Федеральным законом от 18.07.2011 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» были внесены изменения в статью 65 «Государственный экологический надзор» Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Статья 65 «Государственный экологический надзор» изложена в новой редакции. Впервые в ней перечислены все виды экологического надзора:

- государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;*
- государственный земельный надзор;*
- государственный надзор в области обращения с отходами;*
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;*
- государственный надзор в области охраны водных объектов;*
- государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;*
- государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;*
- государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;*
- государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;*
- федеральный государственный лесной надзор;*
- федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;*
- федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;*
- федеральный государственный охотничий надзор;*
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.*

Указывается, что государственный экологический надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти (федеральный государственный экологический надзор) и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (региональный государственный экологический надзор) согласно их компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Согласно Указа Президента Российской Федерации от 12.05.2008 № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» и постановления Правительства Российской Федерации от 29.05.2008 № 404, утвердившего положение «О Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации», федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный контроль в области охраны окружающей среды (федеральный государственный экологический контроль) определена Федеральная служба по надзору в сфере природопользования.

В соответствии с п.3 Указа Президента Российской Федерации от 23.06.2010 № 780 Федеральной службе по надзору в сфере природопользования переданы функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в части, касающейся ограничения негативного техногенного воздействия, в области обращения с отходами и государственной экологической экспертизы.

Согласно статье 33 Федерального закона от 18.07.2011 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» статья 19 «Государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал» Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» изложена в следующей редакции: «Государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области, осуществляющими соответственно федеральный государственный экологический надзор и региональный государственный экологический надзор, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством указанных субъектов Российской Федерации».

В границах Байкальской природной территории находится 623 предприятия, подлежащие федеральному экологическому контролю, из них в центральной экологической зоне - 195 предприятий, в зоне атмосферного влияния 112 предприятий, в буферной экологической зоне 316 предприятий. Всего насчитывается 2 847 учётных единиц экологического контроля, в том числе по Республике Бурятия – 1 459, по Иркутской области – 767, по Забайкальскому краю – 621.

В 2011 году на территории БПТ в результате федерального государственного экологического надзора (ФГЭН) было проведена 321 проверка (в 2010 г. – 414 проверок) по соблюдению природоохранного законодательства (таблица 2.5.1), в том числе:

- по государственному водному контролю – 47 (в 2010 г. – 84);
- по государственному лесному контролю – 7 (в 2010 г. – 8);
- по государственному контролю за функционированием особо охраняемых природных территорий – 33 (в 2010 г. – 33);
- по государственному геологическому контролю – 49 (в 2010 г. – 64);
- по государственному земельному контролю – 92 (в 2010 г. – 93);
- по государственному контролю за охраной атмосферного воздуха – 32 (в 2010 г. – 67);
- по государственному контролю за деятельностью в области обращения с отходами – 61 (в 2010 г. – 65).

В результате проверок в 2011 году было выявлено 284 правонарушения (в 2010 г. – 466). На 192 нарушения выданы предписания и наложено административных штрафов в общей сумме – 4 355,1 тыс. руб. (в 2010 г. – 14 733,6 тыс. руб.), уплачено – 2 516,7 тыс. руб. (в 2010 г. – 10 006 тыс. руб.). К административной ответственности привлечено 204 лица (в 2010 г. – 295).

Предъявлено исков о возмещении ущерба окружающей среде в общей сумме 23 534,5 тыс. руб. (в 2010 году – 14 514,4 тыс. руб.).

**Основные показатели деятельности территориальных органов
по федеральному государственному экологическому надзору
на Байкальской природной территории в 2011 году**

Виды контроля	Всего	Иркут- ская область	Респу- блика Бурятия	Забай- кальский край
Государственный водный контроль				
1. Общее количество проверок – всего	47	20	22	5
2. Количество проверок, проведенных совместно с другими орга- нами государственного контроля, муниципального контроля	3	-	2	1
3. Общее количество проверок, административных расследований, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	3	-	-	3
4. Выявлено правонарушений – всего	40	24	9	7
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, административных расследований - всего - в т.ч. административное приостановление деятельности	64 -	56 -	7 -	1 -
6. Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, тыс. руб.	402,1	281,6	115,5	5
7. Общая сумма уплаченных административных штрафов, тыс. руб.	339,8	269,3	65,5	5
8. Общее количество проверок, административных расследований, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материа- лы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	-	-	-	-
- из них количество проверок, административных расследований, по итогам которых по фактам выявленных нарушений примене- ны меры уголовного наказания	-	-	-	-
9. Общее количество предписаний, выданных по результатам про- ведения проверок, административных расследований	29	24	2	3
10. Исполнено предписаний по устранению административных пра- вонарушений*	31	24	7	-
11. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	11923,5	11923,5	-	-
12. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
Государственный лесной контроль				
1. Общее количество проверок - всего	7	7	-	-
2. Количество проверок, проведенных совместно с другими орга- нами государственного контроля, муниципального контроля	-	-	-	-
3. Общее количество проверок, административных расследований, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	-	-	-	-
4. Выявлено правонарушений - всего	1	1	-	-
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, административных расследований - всего - в т.ч. административное приостановление деятельности	7 -	3 -	4 -	- -
6. Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, тыс. руб.	9,5	-	9,5	-
7. Общая сумма уплаченных административных штрафов, тыс. руб.	9,5	-	9,5	-
8. Общее количество проверок, административных расследований, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материа- лы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	1	1	-	-
- из них количество проверок, административных расследований, по итогам которых по фактам выявленных нарушений примене- ны меры уголовного наказания	-	-	-	-
9. Общее количество предписаний, выданных по результатам про- ведения проверок, административных расследований	3	1	2	-
10. Исполнено предписаний по устранению административных пра- вонарушений*	3	1	2	-
11. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	11609,6	11609,6	-	-
12. Возмещено ущерба, тыс. руб.	1,5	-	1,5	-

Виды контроля	Всего	Иркут- ская область	Респуб- лика Бурятия	Забай- кальский край
Государственный контроль за функционированием особо охраняемых природных территорий				
1. Общее количество проверок - всего	33	13	7	13
2. Количество проверок, проведенных совместно с другими орга- нами государственного контроля, муниципального контроля	13	-	-	13
3. Общее количество проверок, административных расследований, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	3	-	-	3
4. Выявлено правонарушений - всего	36	5	28	3
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, административных расследований - всего - в т.ч. административное приостановление деятельности	34 -	6 -	22 -	6 -
6. Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, тыс. руб.	105,5	5	91,5	9
7. Общая сумма уплаченных административных штрафов, тыс. руб.	73,5	5	59,5	9
8. Общее количество проверок, административных расследований, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материа- лы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел - из них количество проверок, административных расследований, по итогам которых по фактам выявленных нарушений примене- ны меры уголовного наказания	- -	- -	- -	- -
9. Общее количество предписаний, выданных по результатам про- ведения проверок, административных расследований	10	5	5	-
10. Исполнено предписаний по устранению административных пра- вонарушений*	14	9	5	-
11. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
12. Возмещено ущерба, тыс. руб.	31,5	-	28,5	3
Государственный геологический контроль				
1. Общее количество проверок - всего	49	8	36	5
2. Количество проверок, проведенных совместно с другими орга- нами государственного контроля, муниципального контроля	-	-	-	-
3. Общее количество проверок, административных расследований, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	5	-	-	5
4. Выявлено правонарушений - всего	65	7	38	20
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, административных расследований - всего - в т.ч. административное приостановление деятельности	25 -	6 -	16 -	3 -
6. Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, тыс. руб.	2036	1210	486	340
7. Общая сумма уплаченных административных штрафов, тыс. руб.	1007,9	194,9	473	340
8. Общее количество проверок, административных расследований, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материа- лы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел - из них количество проверок, административных расследований, по итогам которых по фактам выявленных нарушений примене- ны меры уголовного наказания	- -	- -	- -	- -
9. Общее количество предписаний, выданных по результатам про- ведения проверок, административных расследований	59	7	34	18
10. Исполнено предписаний по устранению административных пра- вонарушений*	23	1	22	-
11. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
12. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
Государственный земельный контроль				
1. Общее количество проверок – всего	92	34	45	13
2. Количество проверок, проведенных совместно с другими орга- нами государственного контроля, муниципального контроля	13	5	-	7
3. Общее количество проверок, административных расследований, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	3	-	-	3
4. Выявлено правонарушений – всего	13	7	3	3
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, административных расследований - всего - в т.ч. административное приостановление деятельности	8 -	8 -	- -	- -

Виды контроля	Всего	Иркут- ская область	Респуб- лика Бурятия	Забай- кальский край
6. Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, тыс. руб.	120	120	-	-
7. Общая сумма уплаченных административных штрафов, тыс. руб.	120	120	-	-
8. Общее количество проверок, административных расследований, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материа- лы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	-	-	-	-
- из них количество проверок, административных расследований, по итогам которых по фактам выявленных нарушений приме- нены меры уголовного наказания	-	-	-	-
9. Общее количество предписаний, выданных по результатам про- ведения проверок, административных расследований	7	7	-	-
10. Исполнено предписаний по устранению административных пра- вонарушений*	8	7	1	-
11. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	1,4	1,4	-	-
12. Возмещено ущерба, тыс. руб.	1,4	1,4	-	-
Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха				
1. Общее количество проверок – всего	32	8	18	6
2. Количество проверок, проведенных совместно с другими орга- нами государственного контроля, муниципального контроля	3	3	-	-
3. Общее количество проверок, административных расследований, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	6	-	-	6
4. Выявлено правонарушений – всего	27	9	3	15
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, административных расследований - всего	21	5	14	2
- в т.ч. административное приостановление деятельности	-	-	-	-
6. Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, тыс. руб.	549	290	169	90
7. Общая сумма уплаченных административных штрафов, тыс. руб.	443	290	153	-
8. Общее количество проверок, административных расследований, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материа- лы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	1	-	1	-
- из них количество проверок, административных расследований, по итогам которых по фактам выявленных нарушений приме- нены меры уголовного наказания	-	-	-	-
9. Общее количество предписаний, выданных по результатам про- ведения проверок, административных расследований	29	9	5	15
10. Исполнено предписаний по устранению административных пра- вонарушений*	27	9	7	11
11. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
12. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
Государственный контроль за деятельностью в области обращения с отходами				
1. Общее количество проверок - всего	61	9	46	6
2. Количество проверок, проведенных совместно с другими орга- нами государственного контроля, муниципального контроля	3	3	-	-
3. Общее количество проверок, административных расследований, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	6	-	-	6
4. Выявлено правонарушений - всего	102	15	73	14
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, административных расследований - всего	45	13	29	3
- в т.ч. административное приостановление деятельности	-	-	-	-
6. Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, тыс. руб.	1133	553	360	220
7. Общая сумма уплаченных административных штрафов, тыс. руб.	523	393	130	-
8. Общее количество проверок, административных расследований, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материа- лы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	-	-	-	-

Виды контроля	Всего	Иркут- ская область	Респуб- лика Бурятия	Забай- кальский край
- из них количество проверок, административных расследований, по итогам которых по фактам выявленных нарушений приме- нены меры уголовного наказания	-	-	-	-
9. Общее количество предписаний, выданных по результатам про- ведения проверок, административных расследований	55	15	26	14
10. Исполнено предписаний по устранению административных пра- вонарушений*	55	15	32	8
11. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
12. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
Всего проведено контрольных природоохранных мероприятий территориальными органами	321	99	174	48

Примечание: * - с учетом выданных в предыдущие годы

**В 2011 году на территории БПТ в результате регионального государственного экологического надзора (РГЭН) было проведено 1 446 проверок по соблюдению при-
родоохранного законодательства (таблица 2.5.2).**

В результате проверок в 2011 году было выявлено 2 787 правонарушений. На 745 нарушений выданы предписания и наложено административных штрафов в общей сумме – 3 261,1 тыс. руб., уплачено – 2 153,3 тыс. руб. К административной ответственности привлечено 2 035 лиц.

Предъявлено исков о возмещении ущерба окружающей среде в общей сумме 782,2 тыс. руб.

Таблица 2.5.2

**Основные показатели деятельности территориальных органов
по региональному государственному экологическому надзору
на Байкальской природной территории в 2011 году**

Виды контроля	Всего	Иркут- ская область	Респуб- лика Бурятия	Забай- кальский край
1. Общее количество проверок - всего	1446	842	595	9
2. Количество проверок, проведенных совместно с другими орга- нами государственного контроля, муниципального контроля	114	65	49	-
3. Общее количество проверок, административных расследований, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	1160	842	314	4
4. Выявлено правонарушений - всего	2787	1891	881	15
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, административных расследований - всего - в т.ч. административное приостановление деятельности	2035 -	1835 -	198 -	2 -
6. Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, тыс. руб.	3261,1	2052,6	1195,5	13,0
7. Общая сумма уплаченных административных штрафов, тыс. руб.	2153,3	1238,1	902,2	13,0
8. Общее количество проверок, административных расследований, по итогам которых по фактам выявленных нарушений материа- лы переданы в правоохранительные органы для возбуждения уголовных дел	10	10	-	-
- из них количество проверок, административных расследований, по итогам которых по фактам выявленных нарушений приме- нены меры уголовного наказания	-	-	-	-
9. Общее количество предписаний, выданных по результатам про- ведения проверок, административных расследований	745	26	707	12
10. Исполнено предписаний по устранению административных пра- вонарушений*	-	-	-	-
11. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	782,2	782,2	-	-
12. Возмещено ущерба, тыс. руб.	391,4	391,4	-	-

Сведения об экологических правонарушениях и преступлениях, зарегистрированных на Байкальской природной территории, по статьям КоАП РФ и УК РФ приведены в подразделе 1.4.9 настоящего государственного доклада.

В 2011 году **Государственный контроль за внутренним водным транспортом на озере Байкал** осуществлялся Восточно-Сибирским управлением государственного речного надзора Ространснадзора. В течение навигации 2011 года была проведена проверка на озере Байкал 237 судов всех форм собственности, находящихся в эксплуатации, выявлено 344 нарушения норм безопасной эксплуатации судов, выдано 282 предписания об устранении выявленных нарушений, 62 судам запрещалась эксплуатация до устранения выявленных нарушений, 129 должностных лица были привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 207 400 рублей. Сведения о контрольно-надзорных мероприятиях выполненных на внутреннем водном транспорте в период с 2000 по 2011 года, приведены в таблице 2.5.3.

Таблица 2.5.3

Информация об осуществлении государственного контроля над внутренним водным транспортом на оз. Байкал с 2000 по 2011 гг.

Годы	Кол-во проверок всего	В том числе за внутренним водным транспортом	Меры воздействия	
			Выдано предписаний	Наложено штрафов, тыс. руб.
2000	55	36	82	2,09
2001	54	32	83	1,67
2002	59	27	64	4,0
2003	115	42	113	10,0
2004	225	225	457	23,3
2005	362	362	546	10,3
2006	369	369	590	17,8
2007	349	349	813	22,5
2008	257	257	544	24,5
2009	291	291	398	55,0
2010	189	189	124	79,5
2011	237	237	282	207,4

Выводы

Деятельность по федеральному государственному экологическому контролю по соблюдению природоохранного законодательства на Байкальской природной территории в 2011 году сократилась – количество проверок по сравнению с 2010 годом уменьшилось почти на 22 % и составило 321 проверку (в 2010 г. – 414 проверок). Сократилось и количество выявленных нарушений – 284 против 466 в 2010 году.

В 2011 году по итогам регионального государственного экологического контроля по соблюдению природоохранного законодательства на Байкальской природной территории количество проверок составило 1 446.