

2. МЕРЫ ПО ОХРАНЕ ОЗЕРА БАЙКАЛ

2.1. Нормативно-правовое регулирование и координация охраны озера Байкал

(Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

В 2012 году большое внимание охране озера Байкал уделяло высшее руководство Российской Федерации. В Перечне поручений, подписанном Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым по итогам совещания 11.03.2012 по вопросам развития туристического кластера на Северном Кавказе, Правительству Российской Федерации совместно с Правительством Республики Бурятия и Правительством Иркутской области было поручено представить предложения по расширению границ ОЭЗ «Байкальская гавань» и по совершенствованию законодательства в части, касающейся снятия ограничений на создание инфраструктуры, необходимой для функционирования ОЭЗ «Байкальская гавань» в центральной экологической зоне БПТ, а также для жизнеобеспечения проживающего там населения. Открытому акционерному обществу «Газпром» было поручено представить предложения по ускорению работ по газификации объектов ОЭЗ «Байкальская гавань».

Вопросы экологической безопасности и защиты окружающей среды Президент Российской Федерации Д.А. Медведев обсуждал 15.03.2012 на выездном заседании Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека в г. Новокуйбышевск Самарской области. В заседании приняли участие члены Совета, эксперты-экологи и представители ряда экологических организаций. Выступление на Совете ученого секретаря Научного совета по Байкалу Сибирского отделения РАН И.И. Максимовой было посвящено необходимости закрытия Байкальского ЦБК. Она передала Д.А. Медведеву обоснование позиции по ликвидации предприятия, подготовленное Общественным советом по экологии при Правительстве Иркутской области. Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Ю.П. Трутнев озвучил позицию Минприроды России: «Постепенно надо принимать меры к закрытию Байкальского ЦБК». Д.А. Медведев отметил, что необходимо принять решение по закрытию или перепрофилированию БЦБК, следовать тому плану, который был намечен, но при этом следует учитывать интересы жителей г. Байкальска. Обращение Общественного совета по экологии при Правительстве Иркутской области, подписанное Председателем совета академиком М.И. Кузьминым, было рассмотрено Д.А. Медведевым. Ю.П. Трутневу и И.И. Шувалову было поручено доложить о состоянии дел по ранее принятым решениям.

В 2012 году состоялось четвертое заседание Межведомственной комиссии по охране озера Байкал¹⁾, которое прошло 2 апреля под председательством Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Ю.П. Трутнева. На заседании были заслушаны и обсуждены следующие вопросы:

- о состоянии исполнения требований природоохранного законодательства в области охраны озера Байкал;
- о федеральной целевой программе «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»;

¹ Межведомственная комиссия по вопросам охраны озера Байкал образована как координационный орган исполнительной власти в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», во исполнение п. 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.08.2006 № 1205-р, в целях обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти в области охраны озера Байкал.

- о развитии государственного экологического мониторинга озера Байкал и Байкальской природной территории и формировании информационных систем доступа к информации в области охраны озера Байкал.

По вопросу исполнения требований природоохранного законодательства в области охраны озера Байкал комиссия приняла следующие решения:

- Росприроднадзору:

1) совместно с Правительством Иркутской области, Правительством Республики Бурятия обеспечить поэтапное решение в 2012-2013 гг. проблемы несанкционированных свалок бытовых отходов на Байкальской природной территории;

2) подготовить и в месячный срок представить Председателю Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал предложения по распределению природоохранных полномочий между уровнями власти - федеральным, региональным и муниципальным;

- заместителю Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Гизатулину Р.Р. в недельный срок обеспечить подготовку проекта письма на имя Министра экономического развития Российской Федерации Набиуллиной Э.С. с просьбой принять меры по решению проблемы сбросов и выбросов Байкальского целлюлозно-бумажного комбината путем перепрофилирования либо закрытия данного комбината.

По вопросу о Федеральной целевой программе «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» комиссия решила:

- заместителю Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Гизатулину Р.Р. обеспечить создание в рамках Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал рабочей группы по подготовке предложений по внесению изменений в Федеральные законы: от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» и от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

По вопросу о развитии государственного экологического мониторинга озера Байкал и Байкальской природной территории и формировании информационных систем доступа к информации в области охраны озера Байкал комиссия решила:

- принять к сведению информацию, представленную Шершаковым В.М. (директор научно-производственного объединения «Тайфун»), о планируемом вводе в штатный режим работы обновленной системы государственного экологического мониторинга озера Байкал и Байкальской природной территории;

- заместителю Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Леви С.Р. обеспечить контроль за своевременным согласованием программы создания системы государственного экологического мониторинга озера Байкал и Байкальской природной территории с заинтересованными ведомствами и организациями (Росводресурсами и др.);

- Росводресурсам в рамках полномочий обеспечить урегулирование вопросов трансграничных переносов загрязняющих веществ с территории Монгольской Народной Республики.

В 2012 году постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 847 утверждена Федеральная целевая программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» (далее Программа).

Целью Программы является охрана озера Байкал и защита Байкальской природной территории от негативного воздействия антропогенных, техногенных и природных факторов.

Подробно характеристики Программы и особенности ее реализации в 2012 году рассматриваются в подразделе 2.2.1.

В 2012 году Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации подготовлен проект закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу Байкальской природной территории». 20.02.2013 на пленарном заседании Государственной Думы Российской Федерации законопроект был единогласно принят в первом чтении.

Основной целью принятия закона является согласование норм Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (далее – Закон) с нормами актов, вступивших в силу после его принятия. С 01.01.2008 в составе Российской Федерации образованы субъекты - Забайкальский край (объединились Читинская область и Агинский Бурятский автономный округ) и Иркутская область (объединенная Иркутская область и Усть-Ордынский Бурятский автономный округ). В связи с этим в Закон вносятся соответствующие изменения.

После принятия закона, в центральной экологической зоне БПТ будет запрещено размещение отходов I-III классов опасности.

Предлагается новая редакция ст. 17 Закона, в соответствии с которой объекты, оказывающие негативное влияние на окружающую среду, подлежат государственному учету, вместо обязательности оформления экологических паспортов, как это было ранее.

В настоящее время Законом установлен запрет на перевод земель лесного фонда в границах центральной экологической зоны БПТ в земли других категорий. После внесения изменений будет разрешен перевод таких земель в земли особо охраняемых природных территорий и объектов при организации особо охраняемых природных территорий.

Законопроектом предлагается внесение дополнений в ст. 11 Федерального закона от 19.07.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» и ст.49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (от 29.12.2004 № 190-ФЗ) с целью введения обязательной экологической экспертизы при строительстве и реконструкции объектов на Байкальской природной территории. Согласно действующему законодательству экологическая экспертиза обязательна только для объектов, расположенных в центральной экологической зоне БПТ.

В 2012 году приказом Федерального агентства по рыболовству (Росрыболовство) от 26.04.2012 № 356 внесены изменения в Правила рыболовства для Байкальского рыбохозяйственного бассейна, утвержденные приказом Росрыболовства от 07.04.2009 № 283. Изменения внесены в перечень районов, запретных для добычи (вылова) водных биоресурсов (например - из перечня запретных для вылова исключены реки Фролиха, Правая и Левая Фролиха, Ширильда, их притоки и озеро Фролиха). Изменены сроки (периоды) действия запрета, перечень видов рыб, вылов которых запрещен в бассейне озера Байкал (запрещен вылов тугуна в реке Ангаре; арктического гольца во всех водоемах Байкальского рыбохозяйственного бассейна). Перечень объектов, на которых разрешается применение сетей, расширен за счет водных объектов рыбохозяйственного значения Джидинского, Кяхтинского, Баргузинского, Прибайкальского районов, а также реки Верхняя Ангара Северобайкальского района с ледостава по 1 октября.

По причине внесения Федеральным законом от 06.12.2011 № 401-ФЗ изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, требующих принятия решения Правительства Российской Федерации или Президента Российской Федерации об утверждении схем территориального планирования для части территории Российской Федерации не была утверждена разработанная и согласованная с субъектами Российской Федерации Схема территориального планирования центральной экономической зоны БПТ – ключевой документ для всех мероприятий по Байкалу:

- один из основных планово-учетных документов по реализации ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории»;
- один из основных инструментов координации и контроля выполнения мероприятий по охране озера Байкал со стороны Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал;
- ограничительный документ для схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- ограничительный документ для генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки земель поселений;
- основа для разработки региональных, ведомственных и муниципальных целевых программ.

Скорейшее утверждение схемы крайне важно. В 2012 году был подготовлен проект Постановления Правительства Российской Федерации «О подготовке схем территориального планирования Байкальской природной территории».