

2. МЕРЫ ПО ОХРАНЕ ОЗЕРА БАЙКАЛ

2.1. Нормативно-правовое регулирование и координация охраны озера Байкал

(Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

В 2012 году большое внимание охране озера Байкал уделяло высшее руководство Российской Федерации. В Перечне поручений, подписанном Президентом Российской Федерации Д.А. Медведевым по итогам совещания 11.03.2012 по вопросам развития туристического кластера на Северном Кавказе, Правительству Российской Федерации совместно с Правительством Республики Бурятия и Правительством Иркутской области было поручено представить предложения по расширению границ ОЭЗ «Байкальская гавань» и по совершенствованию законодательства в части, касающейся снятия ограничений на создание инфраструктуры, необходимой для функционирования ОЭЗ «Байкальская гавань» в центральной экологической зоне БПТ, а также для жизнеобеспечения проживающего там населения. Открытому акционерному обществу «Газпром» было поручено представить предложения по ускорению работ по газификации объектов ОЭЗ «Байкальская гавань».

Вопросы экологической безопасности и защиты окружающей среды Президент Российской Федерации Д.А. Медведев обсуждал 15.03.2012 на выездном заседании Совета при Президенте по развитию гражданского общества и правам человека в г. Новокуйбышевск Самарской области. В заседании приняли участие члены Совета, эксперты-экологи и представители ряда экологических организаций. Выступление на Совете ученого секретаря Научного совета по Байкалу Сибирского отделения РАН И.И. Максимовой было посвящено необходимости закрытия Байкальского ЦБК. Она передала Д.А. Медведеву обоснование позиции по ликвидации предприятия, подготовленное Общественным советом по экологии при Правительстве Иркутской области. Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации Ю.П. Трутнев озвучил позицию Минприроды России: «Постепенно надо принимать меры к закрытию Байкальского ЦБК». Д.А. Медведев отметил, что необходимо принять решение по закрытию или перепрофилированию БЦБК, следовать тому плану, который был намечен, но при этом следует учитывать интересы жителей г. Байкальска. Обращение Общественного совета по экологии при Правительстве Иркутской области, подписанное Председателем совета академиком М.И. Кузьминым, было рассмотрено Д.А. Медведевым. Ю.П. Трутневу и И.И. Шувалову было поручено доложить о состоянии дел по ранее принятым решениям.

В 2012 году состоялось четвертое заседание Межведомственной комиссии по охране озера Байкал¹⁾, которое прошло 2 апреля под председательством Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Ю.П. Трутнева. На заседании были заслушаны и обсуждены следующие вопросы:

- о состоянии исполнения требований природоохранного законодательства в области охраны озера Байкал;
- о федеральной целевой программе «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»;

¹ Межведомственная комиссия по вопросам охраны озера Байкал образована как координационный орган исполнительной власти в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», во исполнение п. 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.08.2006 № 1205-р, в целях обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти в области охраны озера Байкал.

- о развитии государственного экологического мониторинга озера Байкал и Байкальской природной территории и формировании информационных систем доступа к информации в области охраны озера Байкал.

По вопросу исполнения требований природоохранного законодательства в области охраны озера Байкал комиссия приняла следующие решения:

- Росприроднадзору:

1) совместно с Правительством Иркутской области, Правительством Республики Бурятия обеспечить поэтапное решение в 2012-2013 гг. проблемы несанкционированных свалок бытовых отходов на Байкальской природной территории;

2) подготовить и в месячный срок представить Председателю Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал предложения по распределению природоохранных полномочий между уровнями власти - федеральным, региональным и муниципальным;

- заместителю Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Гизатулину Р.Р. в недельный срок обеспечить подготовку проекта письма на имя Министра экономического развития Российской Федерации Набиуллиной Э.С. с просьбой принять меры по решению проблемы сбросов и выбросов Байкальского целлюлозно-бумажного комбината путем перепрофилирования либо закрытия данного комбината.

По вопросу о Федеральной целевой программе «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» комиссия решила:

- заместителю Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Гизатулину Р.Р. обеспечить создание в рамках Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал рабочей группы по подготовке предложений по внесению изменений в Федеральные законы: от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» и от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

По вопросу о развитии государственного экологического мониторинга озера Байкал и Байкальской природной территории и формировании информационных систем доступа к информации в области охраны озера Байкал комиссия решила:

- принять к сведению информацию, представленную Шершаковым В.М. (директор научно-производственного объединения «Тайфун»), о планируемом вводе в штатный режим работы обновленной системы государственного экологического мониторинга озера Байкал и Байкальской природной территории;

- заместителю Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации Леви С.Р. обеспечить контроль за своевременным согласованием программы создания системы государственного экологического мониторинга озера Байкал и Байкальской природной территории с заинтересованными ведомствами и организациями (Росводресурсами и др.);

- Росводресурсам в рамках полномочий обеспечить урегулирование вопросов трансграничных переносов загрязняющих веществ с территории Монгольской Народной Республики.

В 2012 году постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 847 утверждена Федеральная целевая программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» (далее Программа).

Целью Программы является охрана озера Байкал и защита Байкальской природной территории от негативного воздействия антропогенных, техногенных и природных факторов.

Подробно характеристики Программы и особенности ее реализации в 2012 году рассматриваются в подразделе 2.2.1.

В 2012 году Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации подготовлен проект закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу Байкальской природной территории». 20.02.2013 на пленарном заседании Государственной Думы Российской Федерации законопроект был единогласно принят в первом чтении.

Основной целью принятия закона является согласование норм Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (далее – Закон) с нормами актов, вступивших в силу после его принятия. С 01.01.2008 в составе Российской Федерации образованы субъекты - Забайкальский край (объединились Читинская область и Агинский Бурятский автономный округ) и Иркутская область (объединенная Иркутская область и Усть-Ордынский Бурятский автономный округ). В связи с этим в Закон вносятся соответствующие изменения.

После принятия закона, в центральной экологической зоне БПТ будет запрещено размещение отходов I-III классов опасности.

Предлагается новая редакция ст. 17 Закона, в соответствии с которой объекты, оказывающие негативное влияние на окружающую среду, подлежат государственному учету, вместо обязательности оформления экологических паспортов, как это было ранее.

В настоящее время Законом установлен запрет на перевод земель лесного фонда в границах центральной экологической зоны БПТ в земли других категорий. После внесения изменений будет разрешен перевод таких земель в земли особо охраняемых природных территорий и объектов при организации особо охраняемых природных территорий.

Законопроектом предлагается внесение дополнений в ст. 11 Федерального закона от 19.07.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» и ст.49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (от 29.12.2004 № 190-ФЗ) с целью введения обязательной экологической экспертизы при строительстве и реконструкции объектов на Байкальской природной территории. Согласно действующему законодательству экологическая экспертиза обязательна только для объектов, расположенных в центральной экологической зоне БПТ.

В 2012 году приказом Федерального агентства по рыболовству (Росрыболовство) от 26.04.2012 № 356 внесены изменения в Правила рыболовства для Байкальского рыбохозяйственного бассейна, утвержденные приказом Росрыболовства от 07.04.2009 № 283. Изменения внесены в перечень районов, запретных для добычи (вылова) водных биоресурсов (например - из перечня запретных для вылова исключены реки Фролиха, Правая и Левая Фролиха, Ширильда, их притоки и озеро Фролиха). Изменены сроки (периоды) действия запрета, перечень видов рыб, вылов которых запрещен в бассейне озера Байкал (запрещен вылов тугуна в реке Ангаре; арктического гольца во всех водоемах Байкальского рыбохозяйственного бассейна). Перечень объектов, на которых разрешается применение сетей, расширен за счет водных объектов рыбохозяйственного значения Джидинского, Кяхтинского, Баргузинского, Прибайкальского районов, а также реки Верхняя Ангара Северобайкальского района с ледостава по 1 октября.

По причине внесения Федеральным законом от 06.12.2011 № 401-ФЗ изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, требующих принятия решения Правительства Российской Федерации или Президента Российской Федерации об утверждении схем территориального планирования для части территории Российской Федерации не была утверждена разработанная и согласованная с субъектами Российской Федерации Схема территориального планирования центральной экономической зоны БПТ – ключевой документ для всех мероприятий по Байкалу:

- один из основных планово-учетных документов по реализации ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории»;
- один из основных инструментов координации и контроля выполнения мероприятий по охране озера Байкал со стороны Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал;
- ограничительный документ для схем территориального планирования субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;
- ограничительный документ для генеральных планов поселений, правил землепользования и застройки земель поселений;
- основа для разработки региональных, ведомственных и муниципальных целевых программ.

Скорейшее утверждение схемы крайне важно. В 2012 году был подготовлен проект Постановления Правительства Российской Федерации «О подготовке схем территориального планирования Байкальской природной территории».

2.2. Программы, проекты и мероприятия по охране озера Байкал

Мероприятия по охране озера Байкал были профинансированы из федерального бюджета в 2012 году в размере 982,87 млн. руб. (в 2011 году – 893,21 млн. руб.), из них 826,29 млн. руб. было профинансировано в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», 156,58 млн. руб. – в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» и из других источников. Распределение средств по видам расходов следующее: 198,87 млн. руб. составили капитальные вложения, 7,45 млн. руб. – государственный мониторинг состояния недр на БПТ, 8,19 млн. руб. – НИОКР, 768,36 млн. руб. – прочие нужды. Из бюджетов субъектов Российской Федерации на инвестиционные и другие проекты по охране озера Байкал израсходовано 60,462 млн. руб., в 2011 году – 90,294 млн. руб.

2.2.1. Реализация ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»

(Минприроды России, Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

В 2012 году впервые с 2005 года после того, как было прекращено финансирование ФЦП «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)», в том числе Подпрограммы «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории», утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2012 № 847 ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» (далее – Программа).

Решение о разработке Программы было принято на заседании Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по экологической безопасности, которое состоялось 15.03.2007. В этом же году в целях обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти в области охраны озера Байкал образована Межведомственная комиссия по вопросам охраны озера Байкал (далее – Комиссия). На первом заседании Комиссии 23.10.2007 был рассмотрен вопрос «О разработке проекта федеральной целевой программы охраны озера Байкал в целях сохранения уникальной экологической системы озера Байкал» и принято решение о разработке проекта концепции ФЦП.

В 2009 году Минприроды России разработало проект Концепции ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории». Проект Концепции был основан на результатах работ, выполненных Сибирским филиалом ФГУНПП «Росгеолфонд» в рамках базового проекта 08-П4-02 «Разработать проекты нормативных правовых актов по совершенствованию межведомственной государственной системы управления охраной озера Байкал» по государственному контракту от 30.04.2008 № СЛ-12-03/43 с Минприроды России. В 2010 году проект Концепции, реестр и основные мероприятия ФЦП были согласованы с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации – Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края. В 2011 году Концепция федеральной целевой программы (ФЦП) «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2011-2020 годы» утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.07.2011 № 1274-р.

Проект самой ФЦП основывался на отчете о НИР по базовому проекту 10-У4-03 «Разработать проект федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории (2011-2020 годы)», выполненном по заказу Минприроды России в 2010 году (исполнитель – ЗАО «Делойт и Туш СНГ», соисполнитель – АНО «Агентство системного анализа природных рисков»).

Программа констатирует, что задача сохранения уникального озера, являющегося объектом всемирного природного наследия ЮНЕСКО, при достижении показателей социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в рамках устойчивого развития Байкальского региона полностью соответствует приоритетным задачам социально-экономического развития Российской Федерации. Существующие проблемы на Байкальской природной территории требуют комплексного решения. Это решение будет достигнуто с использованием программно-целевого метода, обеспечивающего взаимосвязь целей и задач, комплексный характер и единые подходы к решению имеющихся проблем.

Программа предусматривает комплекс мер по проведению оценки экологического состояния территорий, разработке и реализации механизмов государственной поддержки работ по сокращению и ликвидации экологического ущерба, нанесенного в результате прошлой хозяйственной деятельности, а также по развитию системы особо охраняемых природных территорий федерального значения. Сохранение уникальной экосистемы озера Байкал является государственной задачей, поэтому основной объем финансирования Программы предполагается осуществить за счет средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Целью Программы является охрана озера Байкал и защита Байкальской природной территории от негативного воздействия антропогенных, техногенных и природных факторов. Целевые индикаторы Программы приведены в таблице 2.2.1.1.

Общий объем финансирования Программы на 2012 - 2020 годы в ценах соответствующих лет составляет 58 158,5 млн. рублей, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 83,2 % (48 381,1 млн. рублей, из них: капитальные вложения – 33 513 млн. рублей; научно-исследовательские работы – 464,1 млн. рублей; прочие нужды – 14 404 млн. рублей);

- за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 14,4 % (8 374,9 млн. рублей);

- за счет средств внебюджетных источников – 2,4 % (1 402,5 млн. рублей).

Государственный заказчик-координатор Программы – Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Государственные заказчики Программы – Министерство регионального развития Российской Федерации, Федеральное агентство по недропользованию, Федеральное агентство водных ресурсов, Федеральное агентство по рыболовству, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Для достижения поставленной цели предусматривается решение следующих задач:

- сокращение сбросов загрязняющих веществ в водные объекты Байкальской природной территории;

- снижение уровня загрязненности отходами Байкальской природной территории, в том числе обеспечение восстановления территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению;

- повышение эффективности использования рекреационного потенциала особо охраняемых природных территорий;

- сохранение и воспроизводство биологических ресурсов Байкальской природной территории;

- развитие государственного экологического мониторинга Байкальской природной территории;

- развитие системы защиты берегов озера Байкал, рек и иных водоемов Байкальской природной территории.

Реализацию Программы планируется осуществить в 2012-2020 годах в 2 этапа.

На I этапе (2012-2015 годы) будут реализованы наиболее приоритетные мероприятия. В результате выполнения I этапа будут выработаны подходы для реализации природоохранных мероприятий.

Таблица 2.2.1.1

Целевые индикаторы Федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»

Наименование индикатора	Единица измерения	I этап					II этап				
		2012 год		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
		план	факт								
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории	проценты	100	100	100	95,3	91,7	78,9	70,7	53,3	40,4	31,6
Снижение общей площади территории Байкальской природной территории, подвергшейся высокому и экстремально высокому загрязнению	проценты	95,4	99,97	92,4	87,1	79,1	77,4	61,5	46,8	32,8	19,9
Сокращение объемов переработанных и не размещенных на полигонах отходов	проценты	80	80	80	79,8	79,3	73,6	57,2	37,9	25,2	19,2
Отношение количества посещений особо охраняемых природных территорий к их рекреационной емкости	проценты	62	62	65	70	72	75	80	82	85	90
Отношение площади особо охраняемых природных территорий, пройденной пожарами, к количеству пожаров	гектары	82	82	80	78	75	72	70	68	64	60

Наименование индикатора	Единица измерения	I этап					II этап				
		2012 год		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
		план	факт								
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Доля видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и сохраняемых на особо охраняемых природных территориях, в общем количестве видов растений и животных в Красной книге Российской Федерации	проценты	13,6	13,6	13,6	13,6	13,6	13,6	13,6	13,6	13,6	13,6
Изменение запасов ценных видов рыб в озере Байкал	проценты	100	100	100	100	114,4	118,8	126	131,9	137,8	143,6
Охват Байкальской природной территории государственным экологическим мониторингом, обеспечивающим высокую достоверность, оперативность и полноту сведений за счет использования информации уполномоченных государственных органов	проценты	40	40	49	52	60	80	85	90	95	100
Доля протяженности построенных сооружений инженерной защиты в общей протяженности берегов, нуждающихся в строительстве таких сооружений	проценты	0,53	0,53	0,7	1,51	1,94	2,85	4,27	6,21	7,12	22

На II этапе (2016-2020 годы) предстоит завершить начатые на предыдущем этапе приоритетные проекты, а также существенно расширить охват экологическими мероприятиями Байкальской природной территории, обеспечив достижение целевых показателей Программы.

С целью обеспечения **нормативно-правового регулирования выполнения Программы** в 2012 году Минприроды России были выпущены приказы:

1) от 27.09.2012 № 296 «Об утверждении формы соглашения о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование природоохранных мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы». Приказом утверждена форма соглашения, в которой зафиксированы порядок и условия предоставления субсидии, права и обязанности сторон;

2) от 16.10.2012 № 329 «О внесении изменений в Правила представления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, на иные цели, утвержденные приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 01.06.2012 № 141». На основании приказа предоставляются целевые субсидии на финансовое обеспечение мероприятий Программы ФГБУ «Центр развития ВХК» с целью организации размещения государственного заказа на осуществление следующих мероприятий:

- формирование государственного мультязычного информационного ресурса, эксплуатация информационных систем и обеспечение интернет-доступа к цифровой информации в области охраны озера Байкал;
- подготовка ежегодного доклада о состоянии озера Байкал;
- проектирование размещения объектов туристическо-рекреационного комплекса и объектов, обеспечивающих режим охраны природных комплексов ООПТ, расположенных на БПТ;
- обеспечение научно-исследовательской деятельности на ООПТ, расположенных на БПТ;
- экологическое просвещение населения;

3) от 28.11.2012 № 403 «Об утверждении Положения об управлении реализацией федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 847». Положение определяет:

- порядок управления Программой и взаимодействия государственных заказчиков;
- порядок формирования организационно-финансового плана по реализации Программы;
- механизмы корректировки мероприятий Программы и их ресурсного обеспечения в ходе реализации Программы;
- процедуры обеспечения публичности (открытости) информации о целевых индикаторах и показателях, результатах мониторинга реализации Программы, ее мероприятиях и об условиях участия в них исполнителей, а также о проводимых конкурсах и критериях определения победителей.

Выполнение Программы в 2012 году¹⁾. Обобщенные данные о финансировании программы в 2012 году приведены в табл. 2.2.1.2.

Объекты и мероприятия капитальных вложений приведены в таблице 2.2.1.3.

¹⁾ Отчет Минприроды России о выполнении Программы опубликован на сайте Министерства (www.mnr.gov.ru/activities/list.php?part=1327).

Таблица 2.2.1.2

Финансирование Федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие БПТ в 2012-2020 годах» в 2012 году (тыс. руб.)

№ п/п	Источники финансирования и направления расходов	Бюджетные или внебюд- жетные на- значения на 2012 год	Освоено с начала года		Кассовые расходы и фактические расходы за 2012 год
			тыс. рублей	% к выделенной сумме	
1	2	3	4	5	6
1.	Всего по ФЦП:	1 205 300,00	980 266,94	81	980 266,94
	в том числе:				
1.1.	федеральный бюджет	1 000 000,00	826 294,04	83	826 294,04
1.2.	бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты	65 300,00	1 280,00	2	1 280,00
1.3.	внебюджетные источники	140 000,00	152 692,90	109	152 692,90
2.	Капитальные вложения,				
2.1.	федеральный бюджет	198 300,00	143 294,04	72	143 294,04
3	НИОКР,				
3.1.	федеральный бюджет	9 000,00	1 800,00	20	1 800,00
4.	Прочие нужды, всего	998 000,00	835 172,90	84	835 172,90
4.1.	федеральный бюджет	792 700,00	681 200,00	86	681 200,00
4.2.	бюджеты субъектов РФ и местные бюджеты	65 300,00	1 280,00	2	1 280,00
4.3.	внебюджетные источники	140 000,00	152 692,90	109	152 692,90

Таблица 2.2.1.3

Перечень мероприятий Федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие БПТ в 2012-2020 годах» по направлению «капитальные вложения»

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.	Целевое назначение	Данные о степени завершенности объекта
Иркутская область			
Берегоукрепление Иркутского водохранилища в районе п. Молодежный, Иркутская область	87 742,9	Защита берегов водного объекта от разрушения и размыва. Общая площадь – 38 022 м ² ; протяженность – 3 000 м	Объект завершен. Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
Берегоукрепление Иркутского водохранилища в районе п. Новогрудина, Иркутская область	58 302,1	Защита берегов водного объекта от разрушения и размыва. Общая площадь – 13 740 м ² ; протяженность – 1 100 м	Объект завершен. Получено разрешение на ввод в эксплуатацию
Берегоукрепление Иркутского водохранилища в районе п. Зеленый мыс, Иркутская область	5 172,0	Защита берегов водного объекта от разрушения и размыва. Выполнены берегоукрепительные работы протяженностью 230 м	Начато строительство
Строительство берегоукрепительных сооружений в г. Байкальске на оз. Байкал, Иркутская область	4 933,6	Защита берегов водного объекта от разрушения и размыва	Разработана проектно-сметная документация
Итого по Иркутской области:	156 150,6		
Республика Бурятия			
Строительство двухкомплексного визит-центра, п. Танхой, Республика Бурятия	37 700,0	Повышение эффективности использования рекреационного потенциала ООПТ	Произведен снос строений, начаты общестроительные работы
Берегоукрепление р. Селенги в с. Кабанск Кабанского района Республики Бурятия	2 664,4	Защита берегов водного объекта от разрушения и размыва	Разработана проектно-сметная документация
Берегоукрепление озера Байкал у с. Максимиха Баргузинского района Республики Бурятия	1 785,0	Защита берегов водного объекта от разрушения и размыва	Разработана проектно-сметная документация
Итого по Республике Бурятия:	42 149,4		
Итого:	198 300,0		

Научно-исследовательские работы. В 2012 году в рамках мероприятия «Разработка программ мониторинга биоразнообразия и методических рекомендаций по ее реализации в государственных природных заповедниках и национальных парках бассейна озера Байкал» Минприроды России с Байкальским институтом природопользования (БИП) СО РАН заключен контракт от 25.12.12 № РГ-12-23/85 на проведение научно-исследовательской работы (см. табл. 2.2.1.4).

Данные о проведении работ по мероприятиям, финансируемым по направлению «прочие нужды», приведены в таблице 2.2.1.4.

Оценка достижения основных показателей качества окружающей среды.

По итогам 2012 года из 6 целевых индикаторов и показателей плановые значения достигнуты по 5 позициям (см. таблицу 2.2.1.1).

Выводы

В 2012 году утверждена ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» и начата ее реализация. Использование программно-целевого метода обеспечивает взаимосвязь целей и задач, комплексный характер и единые подходы к решению имеющихся проблем.

На реализацию Программы в 2012 году было запланировано выделение средств в размере 1 205,3 млн. руб. (из них средства федерального бюджета – 1 000 млн. руб., консолидированные бюджеты субъектов федерации – 65,3 млн. руб., внебюджетные источники – 140 млн. руб.). Фактические расходы по Программе составили 81 %. В федеральный бюджет было возвращено 173,706 млн. руб.

Перечень мероприятий Программы по направлениям НИОКР и «Прочие нужды» на 2012 год

№ мероприятия	Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования из федерального бюджета, млн. руб.		Целевое назначение.	Данные о реализации мероприятия
		план	факт		
НИОКР					
29	Разработка программы мониторинга биоразнообразия и методических рекомендаций по ее реализации в государственных природных заповедниках и национальных парках бассейна озера Байкал	2,0	1,8	Повышение эффективности использования рекреационного потенциала ООПТ	Заключен государственный контракт с победителем конкурса - БИП СО РАН на сумму 1,8 млн. руб.
48	Комплексная экологическая оценка состояния БПТ, в т.ч. бассейна р. Селенга и ее дельты и экосистемы озера Байкал, включая инвентаризацию источников загрязнения, качественного состава сбросов, выбросов, отходов, в целях научного обоснования мероприятий по снижению загрязнения БПТ и внесения изменений в законодательство Российской Федерации	7,0	0,0	Развитие государственного экологического мониторинга БПТ	Конкурс не был объявлен, деньги перечислены в бюджет
	Итого по направлению	9,0	1,8		
Прочие нужды					
7	Ликвидация экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината	269,1	269,1	Рекультивация нарушенных земель	Заключено соглашение между Минприроды России и Республикой Бурятия от 14.12.2012 № СД-09-23с/68, субсидии в объеме 269,1 млн. рублей перечислены Республике Бурятия. Проведены работы по вывозу и переработке отходов в объеме 527,4 тыс. тонн.

№ мероприятия	Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования из федерального бюджета, млн. руб.		Целевое назначение.	Данные о реализации мероприятия
		план	факт		
8	Мероприятия по ликвидации подпочвенного скопления нефтепродуктов, загрязняющих воды р. Селенга в районе п. Стеклозавод г. Улан-Удэ - рекультивация нарушенных земель, защита поверхностных и подземных вод	33,6	33,6	Сокращение площадей с высоким и экстремально высоким загрязнением.	Заключено соглашение между Минприроды России и Республикой Бурятия от 14.12.2012 № СД-09-23с/68, субсидии в объеме 33,6 млн. рублей перечислены Республике Бурятия. На участке № 1 пробурено 49 картировочных скважин, на участке № 2 пробурено 4 наблюдательные скважины. Проведены работы по вывозу и переработке отходов в объеме 527,4 тыс. тонн.
10	Реализация мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат»	111,5	0,0	Сокращение площадей с высоким и экстремально высоким загрязнением	Конкурс признан не действительным, средства перечислены в бюджет
16	Обеспечение охраны лесов от пожаров на территориях особо охраняемых природных территорий, расположенных на БПТ	70,0	70,0	Уменьшение площади пожаров на ООПТ	Заключены соглашения Минприроды России с 7 подведомственными ООПТ. Произведена закупка техники и оборудования в количестве 15 шт., произведена прокладка минерализованных полос протяженностью 252 км, реконструированы противопожарные дороги протяженностью 22 км.
20	Формирование государственного мультязычного информационного ресурса, эксплуа-	4,5	4,5	Создание геопортала «Экологический мониторинг озера Байкал»	Средства в виде субсидий перечислены ФГБУ «Центр развития

№ мероприятия	Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования из федерального бюджета, млн. руб.		Целевое назначение.	Данные о реализации мероприятия
		план	факт		
	тация информационных систем и обеспечение интернет-доступа к цифровой информации в области охраны озера Байкал и БПТ				ВХК» с целью организации размещения государственного заказа в 2013 году
21	Подготовка ежегодного доклада о состоянии озера Байкал	2,8	2,8	Обеспечение органов исполнительной власти и населения информацией о состоянии и об охране озера Байкал	Средства в виде субсидий перечислены ФГБУ «Центр развития ВХК» с целью организации размещения государственного заказа в 2013 году
25	Проектирование размещения объектов туристско-рекреационного комплекса и объектов, обеспечивающих режим охраны природных комплексов особо охраняемых природных территорий, расположенных на БПТ	13,4	13,4	Увеличение количества посещений ООПТ, повышение эффективности использования рекреационного потенциала ООПТ	Средства в виде субсидий перечислены ФГБУ «Центр развития ВХК» с целью организации размещения государственного заказа в 2013 году
28	Охрана природных комплексов и объектов на особо охраняемых природных территориях	180,1	180,1	Обеспечение охраны редких видов растений и животных, включенных в Красную книгу Российской Федерации, сохраняемых на ООПТ	Заключены соглашения Минприроды России с 7 подведомственными ООПТ. Произведена закупка техники и оборудования в количестве: - автомобили высокой проходимости, гусеничные и колесные вездеходы 28 ед.; - снегоходы, квадрациклы 55 ед.; - маломерные суда и моторные катеры 21 ед. Изготовлено и установлено 5 вышек связи; изготовлено и установлено 1043 шт. аншлагов, произведена закупка и монтаж систем автономного энергоснабжения для кордонов.

№ мероприятия	Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования из федерального бюджета, млн. руб.		Целевое назначение.	Данные о реализации мероприятия
		план	факт		
52	Модернизация государственной наблюдательной сети за состоянием окружающей среды	100,0	100,0	Развитие государственного экологического мониторинга БПТ.	ФГБУ «Иркутский ЦГМС-Р», ФГБУ «Бурятский ЦГМС», ФГБУ «Читинский ЦГМС-Р» приобретено оборудование для стационарных химико-аналитических лабораторий, осуществлена закупка мобильных экологических лабораторий. ФГБУ «НПО «Тайфун», ФГБУ «ГХИ», ФГБУ «ГГО» приобретено химико-аналитическое оборудование для научно-методического сопровождения работ по модернизации государственной наблюдательной сети.
85	Управление реализацией Программы	7,7	7,7		
Итого по направлению:		792,7	681,2		

2.2.2. Другие программы, проекты и мероприятия по охране озера Байкал¹⁾

(ТОВР по Республике Бурятия Енисейского БВУ Росводресурсов, Министерство природных ресурсов Республики Бурятия, Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области, Министерство природных ресурсов и экологии Забайкальского края, ТОВР по Иркутской области Енисейского БВУ Росводресурсов, Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

Мероприятия по капитальному строительству за счет средств федерального бюджета в 2012 году выполнялись в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП), утвержденной Минэкономразвития России 13.01.2012.

В Иркутской области 55, 577 млн. руб. было выделено на завершение строительства защитной дамбы в пос. Китой (в 2011 г. на этот объект было выделено 73,46 млн. руб.). В 2012 году в рамках ФАИП на мероприятия капитального строительства, направленные на охрану озера Байкал, Республике Бурятия финансирование не выделялось.

Научно-исследовательские работы в области охраны озера Байкал в 2012 году выполнялись по заказу Минприроды России по проекту «Научное и информационно-аналитическое обеспечение государственной политики и координации сохранения уникальной экологической системы озера Байкал» (базовый проект 11-У3-01, госконтракт № СЛ-14-23/70 от 19.08.2011). Размер финансирования – 2,700 млн. рублей. Исполнитель – ФГУНПП «Росгеолфонд». Был подготовлен проект ежегодного государственного доклада «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2011 году» и карты БПТ масштаба 1: 1 000 000 и ЦЭЗ БПТ масштаба 1:200:000 с учетом картографических изменений, произошедших на Байкальской природной территории в период 2007-2012 годов после 1-го издания карт.

В рамках реализации ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012–2020 годах» за счет средств федерального бюджета начато выполнение следующих НИР:

- «Исследование, прогноз пространственного распределения характеристик водного стока бассейна трансграничных рек Селенга и Чикой и разработка рекомендаций по предотвращению вредного воздействия вод» (Байкальский институт природопользования (БИП) СО РАН) – 1,990 млн. руб.;

- «Исследование и научная оценка влияния трансграничного переноса загрязняющих веществ со стоком реки Селенга на озеро Байкал» (БИП СО РАН) – 0,700 млн. руб.;

- «Исследования природных процессов на островном баре Ярки (северный Байкал) и разработка научно обоснованных рекомендаций по предотвращению вредного воздействия вод на его берега и восстановлению утраченных территорий» (Институт водных и экологических проблем СО РАН, г. Барнаул); размер финансирования - 1,000 млн. руб.

Мероприятия по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, охране водных ресурсов в 2012 году на территории Республики Бурятия и Забайкальского края были профинансированы Росводресурсами за счет средств федерального бюджета в сумме 87,159 млн. руб. (в 2011 году – 78,282 млн. руб.). Перечень этих мероприятий приведен в таблице 2.2.2.1.

На территории Иркутской области из федерального бюджета были профинансированы мероприятия по охране водных ресурсов в границах ЭЗАВ на сумму 33,116 млн. руб. Поскольку реки, протекающие по территории ЭЗАВ БПТ, не оказывают влияния на экосистему озера Байкал, перечень этих мероприятий не приводится.

¹⁾ Приведены сведения о мероприятиях, не вошедших в ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие БПТ» на 2012-2020 гг.

Мероприятия по государственному мониторингу состояния недр на БПТ в 2012 году за счет средств Федерального бюджета по заказу Роснедр выполнялись ФГУНПП «Иркутскгеофизика» и ГП РБ ТЦ «Бурятгеомониторинг» и включали:

- ведение государственного мониторинга состояния недр территории СФО на территории Иркутской области – 2,755 млн. руб. (в 2011 году – 2,795 млн. руб.). Исполнитель - ФГУНПП «Иркутскгеофизика»;

- ведение государственного мониторинга состояния недр территории Республики Бурятия – 1,5 млн. руб. (в 2011 – 2,0 млн. руб.). Исполнитель – ГП РБ ТЦ «Бурятгеомониторинг»;

- ведение наблюдений за гидрогеодеформационным полем, газгидрохимическими и геофизическими полями на территории Байкальского региона (Иркутская область, Республика Бурятия) – 3,200 млн. руб. (в 2011 году – 2,917 млн. руб.). Назначение работ - слежение за гидрогеодеформационным полем для прогнозирования сильных землетрясений на Байкальской природной территории. Исполнитель – ФГУНПП «Иркутскгеофизика».

Органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на Байкальской природной территории, в 2012 году профинансированы мероприятия на БПТ на 60,462 млн. руб. по следующим региональным программам:

- Республиканская целевая программа «Экологическая безопасность в Республике Бурятия на период до 2017 года» – профинансировано мероприятий на 23,823 млн. руб. (в 2011 году – 15,0 млн. руб.);

- Долгосрочная целевая программа «Защита окружающей среды в Иркутской области на 2011-2015 годы» - на БПТ профинансировано мероприятий на 36,639 млн. руб. (в 2011 году – 41,482 млн. руб.).

В Забайкальском крае в связи с тем, что в 2012 году за счет субсидий из федерального бюджета осуществлялось финансирование работ по капитальному ремонту сооружений в г. Хилок, из средств краевого бюджета было выделено софинансирование в размере 2,12 млн. руб. (в 2011 г. – 1,912 млн. руб.).

Перечень мероприятий, выполненных за счет средств субъектов Российской Федерации, приведен в таблице 2.2.2.2.

Выводы

1. Мероприятия по охране озера Байкал были профинансированы из федерального бюджета в 2012 году помимо ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие БПТ» в размере 156,58 млн. руб. – в рамках ФЦП «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах» и из других источников.

2. В 2012 году органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на БПТ, были профинансированы мероприятия в рамках региональных программ в части охраны озера Байкал и Байкальской природной территории в размере 62,582 млн. руб. (в 2011 году – 190,157 млн. руб.).

Таблица 2.2.2.1

Перечень мероприятий по капитальному ремонту гидротехнических сооружений и охране водных ресурсов, выполненных в 2012 году за счет средств федерального бюджета (кроме мероприятий Программы)

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.	Целевое назначение
РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ		
Капитальный ремонт гидротехнических сооружений	20 790	
Капитальный ремонт берегоукрепительных сооружений на р. Гарга у с. Арзгун Курумканского района	6 522,0	Для защиты берегов водного объекта от разрушения и размыва, защита населенного пункта от угрозы разрушения
Капитальный ремонт защитный дамбы у с. Улекчин Закаменского района	14 268,0	Обеспечение безопасности ГТС, защита с. Улекчин от угрозы затопления в случае чрезвычайной ситуации
Мероприятия по регулированию, использованию и охране водных ресурсов	15 328	
Расчистка русел р. Коточек и протоки Исток Прибайкальского района для предотвращения истощения озера Котокельское	1 639,4	Проведение мероприятий позволит приостановить дальнейшее истощение водного объекта, защитить его от засорения и загрязнения. Улучшить качество воды, стабилизировать экологическую обстановку на озере и прилегающей территории
Расчистка русла р. Улюн у с. Улюн Баргузинского района	1 578,1	Обеспечение сохранения и улучшение качества воды в р. Улюн
Расчистка дна Шанагинского водохранилища Бичурского района	598,2	Обеспечение сохранения и улучшение качества воды, и улучшение санитарного состояния прилегающей к водохранилищу территории
Расчистка русла р. Цакирка у с. Цакир Закаменского района	2 352,1	Обеспечение сохранения и улучшение качества воды в реке Цакирка
Расчистка устьевой части русла р. Уды в границах г. Улан-Удэ	8 666,2	Обеспечение сохранения и улучшение качества воды в реке Уде
Начаты разработки проектной документации по объектам "Расчистка и дноуглубление русла р. Курба в с. Унэгэтэй Зайграевского района " и "Расчистка русла р. Иволга у сел Хойто-Бэе, Нурселение Иволгинского района"	494	Обеспечение сохранения и улучшение качества вод

Наименование объекта, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб.	Целевое назначение
Работы по закреплению на местности границ водоохранных зон	698	
Закрепление на местности границы водоохранной зоны и границы прибрежной защитной полосы озеро Котокельское Прибайкальского района	435,4	Охрана водных объектов, информирование населения
Закрепление на местности границы водоохранной зоны и границы прибрежной защитной полосы озеро Щучье Селенгинского района	262,6	Охрана водных объектов, информирование населения
Всего по Республике Бурятия	36 816	
ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ		
Капитальный ремонт инженерных сооружений для защиты г. Хилок от паводковых вод реки Хилок в Забайкальском крае	50 000,0	Защита населения от негативного воздействия вод
Очистка озер Арахлей, Шакшинское, Иргень, Большой Ундугун от брошенных орудий лова	112,0	Охрана водных биологических ресурсов
Очистка и вывоз мусора с береговой полосы озер Шакшинское, Тасей, Иван-озеро	231,0	Охрана водных биологических ресурсов
Всего по Забайкальскому краю	50 343	
Всего по мероприятиям:	87 159	

**Основные мероприятия по охране озера Байкал, выполненные в 2012 году
за счет средств бюджетов субъектов федерации, расположенных на БПТ**

Мероприятие	Объем финанси- рования, тыс. руб.	Целевое назначение
РЕСПУБЛИКА БУРЯТИЯ	23 823,0	
Капитальные вложения	3000,0	
Капитальный ремонт гидротехнических соору- жений на р. Гарга у с. Арзгун Курумканского района и в с. Улукчин Закаменского района	3 000,0	Защита населения от негативного воз- действия вод
Прочие мероприятия	20 823,0	
Мероприятия по ликвидации подпочвенного ско- пления нефтепродуктов, загрязняющих воды р. Селенга в районе п. Стеклозавод г. Улан-Удэ - рекультивация нарушенных земель, защита по- верхностных и подземных вод	1 280,0	Восстановление территорий, подверг- шихся высокому и экстремально- высокому загрязнению
Радиационно-гигиеническая паспортизация Рес- публики Бурятия	150,0	Радиационно-гигиенический паспорт Республики Бурятия за 2012 год
Ведение Красной книги	100,0	Повышение уровня обеспечения населе- ния информацией о видах, занесенных в Красную книгу
Разработка схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Республики Бурятия	6 999,0	На основе схемы осуществляется планирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Республики Бурятия
Работы по определению границ особо ценных земель в разрезе районов, разработке их кадаст- рового плана для составления перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, расположенных на территории Респуб- лики Бурятия	400,0	Работы по обеспечению охраны особо ценных сельскохозяйственных земель
Разработка сводного тома «Охрана атмосферы и предельно допустимые выбросы» для г. Улан- Удэ	8 000,0	Установление научно-обоснованных нормативов предельно-допустимых вы- бросов в атмосферу для всех предпри- ятий города с учетом их взаимного влияния
Организация регулярного вывоза мусора на зем- лях лесного фонда в районах, расположенных на побережье озера Байкал	2 086,1	Снижение негативного воздействия от- ходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье населе- ния
Субсидии на компенсацию произведенных рас- ходов муниципальным образованиям, связанных с уборкой несанкционированных свалок на побе- режье озера Байкал	1 808,0	Снижение негативного воздействия от- ходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье населе- ния
ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ	36 638,9	
Капитальный ремонт гидротехнических со- оружений	32 633,9	
Субсидии муниципальным образованиям для проведения работ на объектах берегоукрепитель- ных сооружений на БПТ	32 633,9	Защита населения от негативного воздей- ствия вод

Мероприятие	Объем финанси- рования, тыс. руб.	Целевое назначение
Прочие мероприятия	4005,0	
Проведение Дней защиты от экологической опасности, в том числе Дня Байкала	400,0	Усиление роли социальных и гуманитарных аспектов экологического образования и эколого-просветительской деятельности
Организация учета и контроля радиационных веществ и отходов на территории Иркутской области, с учетом Усть-Ордынского Бурятского округа. Подготовлен отчет о работе по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов на территории Иркутской области за 2011 год	927,0	Отчет о работе по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов на территории Иркутской области за 2011 год
Ведение радиационно-гигиенического паспорта территории Иркутской области. Составлен радиационно-гигиенический паспорт территории Иркутской области	845,0	Радиационно-гигиенический паспорт территории Иркутской области
Издание государственного доклада «О состоянии окружающей природной среды Иркутской области за 2011 год»	200,0	Государственный доклад «О состоянии окружающей природной среды Иркутской области за 2011 год»
Подготовка прогнозов для организации работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в период неблагоприятных метеорологических условий	633,0	Организация работ по снижению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу при неблагоприятных метеорологических условиях
Субсидии муниципальным образованиям Иркутской области для привлечения студенческих отрядов к работам по очистке (уборке мусора) побережья озера Байкал	1000,0	Снижение негативного воздействия отходов производства и потребления на окружающую среду и здоровье населения
ЗАБАЙКАЛЬСКИЙ КРАЙ	2120	
Капитальный ремонт инженерных сооружений для защиты г. Хилок от паводковых вод реки Хилок в Забайкальском крае	2120	
ВСЕГО:	62 582	

2.3. Экологическая экспертиза

(Управление Росприроднадзора по Иркутской области, Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия, Управление Росприроднадзора по Забайкальскому краю)

Проведение государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) регламентируется Федеральным законом «Об экологической экспертизе» от 23.11.1995 № 174-ФЗ. Объекты государственной экологической экспертизы федерального уровня, к которым относится проектная документация объектов строительства на ООПТ, перечислены в статье 11, объекты государственной экологической экспертизы регионального уровня – в статье 12.

В п.2 статьи 6 «Виды деятельности, запрещенные или ограниченные на Байкальской природной территории» Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» на БПТ запрещается строительство новых хозяйственных объектов, расширение, реконструкция действующих хозяйственных объектов без положительного заключения государственной экспертизы проектной документации таких объектов.

Статьей 49. «Экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий, государственная экологическая экспертиза проектной документации объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий» Градостроительного кодекса Российской Федерации (от 29.12.2004 № 190-ФЗ) установлено, что предметом государственной экспертизы является оценка соответствия проектной документации техническим регламентам, в том числе экологическим требованиям.

В 2012 году Минприроды России подготовлен проект закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу Байкальской природной территории» (подробнее см. подраздел 2.1). Проектом предлагается введение обязательной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства на Байкальской природной территории.

На Байкальской природной территории деятельность в области государственной экологической экспертизы осуществляют управления Росприроднадзора по Иркутской области, Республике Бурятия и Забайкальскому краю, а также органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на Байкальской природной территории.

Центральным аппаратом Росприроднадзора по объектам, расположенным на БПТ, в 2012 году была проведена государственная экологическая экспертиза по следующей документации:

- материалы общего допустимого улова в районе добычи (вылова) водных биоресурсов в озере Байкал с впадающими реками Баргузин, Селенга, В.Ангара на 2013 год (с оценкой воздействия на окружающую среду). Заказчики - Росрыболовство, ФГУП ВНИРО. Приказом Росприроднадзора от 25.09.2012 № 517 утверждено положительное заключение экспертизы.

Иркутская область. Управлением Росприроднадзора по Иркутской области по объектам, расположенным на Байкальской природной территории, в 2012 году была проведена государственная экологическая экспертиза по 2 объектам:

- материалы, обосновывающие общие допустимые уловы водных биологических ресурсов в пресноводных водоемах Иркутской области на 2013 год;

- проектная документация «Реконструкция причальных сооружений для паромной переправы пос. Сахюрта - о. Ольхон в Ольхонском районе Иркутской области».

Утверждено положительное заключение государственной экологической экспертизы по данным объектам.

Кроме того, дано отрицательное заключение государственной экологической экспертизы по проектной документации «Корректировка проекта полигона ТБО в п. Маркова», организованная в 2011 году, по результатам проведения которой были сделаны следующие выводы:

- проектная документация не соответствует экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды;

- реализация объекта экспертизы недопустима ввиду необеспеченности соблюдения требований экологической безопасности намечаемой деятельности.

Министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области по объектам, расположенным на Байкальской природной территории, организована и проведена государственная экологическая экспертиза по 2 объектам регионального уровня, в том числе:

- материалы обоснования лимита изъятия (добычи) диких копытных, медведя и пушных видов охотничьих животных в период охоты 2012-2013 гг.;

- материалы комплексного экологического обследования участков территории, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природных территорий регионального значения – государственный природный заказник регионального значения «Окунайский» (Лебединые озера).

Государственная экологическая экспертиза по объектам ГЭЭ завершена, выдано положительное заключение.

Республика Бурятия. В 2012 году Управлением Росприроднадзора по Республике Бурятия организована и проведена государственная экологическая экспертиза по 4 объектам, два из которых расположены на землях особо охраняемой природной территории федерального значения (ФГУ «Национальный парк «Тункинский»):

- проектная документация «Строительство межмуниципального полигона ТБО на территории муниципального образования «Толтой» Тункинского района»;

- материалы, обосновывающие объемы общих допустимых уловов водных биологических ресурсов на 2013 год в пресноводных водоемах Республики Бурятия;

- материалы, обосновывающие квоты на изъятие охотничьих ресурсов в сезон охоты 2012-2013 гг. на территории ФГУ «Национальный парк «Тункинский»;

- проектная документация «Строительство полигона ТБО в городе Северобайкальск Республики Бурятия».

По всем объектам выданы положительные заключения.

Забайкальский край. В 2012 году в Управление Росприроднадзора по Забайкальскому краю материалы для проведения государственной экологической экспертизы не поступали.

2.4. Экологический мониторинг

(ФГУНПП «Росгеолфонд», ФГБУ «Востсибрегионводхоз» Росводресурсов)

В 2011 году Федеральным законом от 21.11.2011 № 331-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Федеральный закон № 7-ФЗ от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды» дополнен статьями 63.1 «Единая система государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)» и 63.2 «Государственный фонд данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)». Федеральным законом от 21.11.2011 № 331-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что единая система государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) включает в себя 14 подсистем, в том числе подсистему государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал.

Кроме того, внесены изменения в статью 20 «Осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)» Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», которая в новой редакции устанавливает, что проведение государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал «осуществляют федеральные и координационные органы исполнительной власти в области охраны озера Байкал, и иные уполномоченные федеральные органы исполнительной власти в рамках единой системы государственного экологического мониторинга».

Мониторинг уникальной экологической системы озера Байкал осуществляется вместе с мониторингом окружающей его среды, которая согласно статье 2 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» представлена Байкальской природной территорией и ее экологическими зонами, на которых формируются влияющие на озеро факторы, и границы которых утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.11.2006 № 1641-р.

Государственный экологический мониторинг Байкальской природной территории, имеющей площадь 386 тыс. кв. км (см. приложения 3.1, 3.4, 3.5 настоящего доклада) проводится по 27 компонентам окружающей среды (см. приложение 3.7 настоящего доклада) и является сложной межведомственной системой.

В 2012 году мониторинг осуществлялся организациями Росгидромета, Росприроднадзора, Росводресурсов, Роснедр, Росрыболовства, Росреестра, а также уполномоченными органами власти субъектов федерации – Республики Бурятия, Иркутской области, Забайкальского края. Кроме того, для целей мониторинга БПТ использовались данные учета и контроля, проводимого органами Роспотребнадзора, Ространснадзора, Росстата, Ростехнадзора, МЧС России.

Основные результаты мониторинга по отдельным компонентам природной среды, полученные в 2012 году, изложены в подразделах настоящего доклада: Озеро Байкал (1.1), Водные объекты (1.2.1), Недра (1.2.2), Земли (1.2.3), Леса (1.2.4), Охотничье хозяйство (1.4.5), Атмосферный воздух (1.2.6), Осадки и снежный покров (1.2.7), Природно-антропогенные объекты (1.3), Антропогенные объекты (1.4.11).

В 2012 году специальный мониторинг состояния вод акватории озера Байкал по гидрохимическим и гидрофизикохимическим показателям с использованием судового информационно-измерительного комплекса «Акватория-Байкал 2», установленного на научно-исследовательском судне – теплоходе «Исток» (далее – НИС «Исток»), проводился ФГБУ «Востсибрегионводхоз» Росводресурсов. Подробная информация о су-

довом информационно-измерительном комплексе «Акватория-Байкал 2», установленном на научно-исследовательском судне – теплоходе «Исток» и береговой лаборатории спутнике приведена в выпуске настоящего Доклада за 2007 год.

В 2012 году в результате этих работ выполнено четыре рейса (в 2011 – четыре рейса), общее количество точек измерения составило 1273,9 тыс. шт. (в 2011 – 915,36 тыс. шт.). Данные по рейсам приведены в таблице 2.4.1.

Таблица 2.4.1

Рейсы НИС «Исток» в 2012 году

Номер рейса	Продол., дни	Дата	Маршрут
1	6	15.06 – 20.06.2012	г. Иркутск (пос. Новая Разводная) – порт Байкал – пос. Маритуй – пос. Култук - г. Слюдянка – г. Байкальск – пос. Ключевка – пос. Большое Голоустное – пос. Листвянка - г. Иркутск (пос. Новая Разводная)
2	19	26.07 – 13.08.2012	г. Иркутск (пос. Новая Разводная) – пос. Листвянка – бухта Песчаная – залив Провал – пос. Усть-Баргузин – Чивыркуйский залив- губа Давша – р. Кабанья – п. Нижнеангарск - г. Северобайкальск – мыс Елохин – м. Покойный – п. Хужир -п. Бугульдейка – бухта Песчаная - г. Иркутск (пос. Новая Разводная)
3	6	24.08 – 29.08.2012	г. Иркутск (пос. Новая Разводная) — порт Байкал – пос. Култук – г. Слюдянка – г. Байкальск – пос. Ключевка – дельта р. Селенга – бухта Песчаная – пос. Листвянка - г. Иркутск (пос. Новая Разводная)
4	6	04.09 – 09.09.2012	г. Иркутск (пос. Новая Разводная) – порт Байкал - пос. Листвянка – бухта Песчаная - дельта р. Селенга – пос. Ключевка - пос. Листвянка – г. Байкальск - г. Слюдянка - пос. Култук — п. Байкал – г. Иркутск (пос. Новая Разводная)

Получены результаты анализов по следующим показателям: температура, цветность, растворенный кислород, водородный показатель, удельная электрическая проводимость, соленость, окислительно-восстановительный потенциал, концентрации нитрит-ионов, нитрат-ионов, аммоний-ионов, хлорид-ионов, сульфат-ионов, фосфат-ионов, соединений железа общего.

В период проведения маршрутных съемок дополнительно для детального анализа была отобрана 91 проба в 50 пунктах наблюдения (в районах БЦБК, дельты реки Селенга, Малого Моря, г. Нижнеангарск, г. Северобайкальск, Бухты Песчаной, п. Б. Голоустное, п. Листвянка, г. Слюдянка и др.). Определялись концентрации следующих веществ: алюминий, аммоний, АПАВ, гидрокарбонат-ион, железо общее, калий, кадмий, кальций, кобальт, магний, марганец, медь, мышьяк, натрий, нефтепродукты, никель, нитрат-ион, нитрит-ион, общий органический углерод, свинец, сульфат-ион, фенол, фосфат-ион, хлорид-ион, хром, цинк, ртуть, а также величины показателей БПК₅ и ХПК.

Проводился сравнительный анализ результатов наблюдений за 2012 год с данными, полученными в предыдущие годы. В целом, полученные данные о качестве вод поверхностного слоя свидетельствуют о сохранности чистоты озера Байкал в целом, и о том, что водная среда даже в Южной котловине озера пока не испытала воздействий, ведущих к необратимым изменениям относительно природного состояния. По результатам мониторинга был составлен «Аналитический отчет о результатах наблюдений за состоянием водных объектов в зоне деятельности ФГБУ «Востсибрегионводхоз» за 2012 год». Результаты мониторинга размещаются на официальном сайте ФГБУ «Востсибрегионводхоз» - www.vodhoz38.com.

Результаты мониторинга с использованием судового информационно-измерительного комплекса «Акватория-Байкал 2» по наиболее информативным для целей охраны озера Байкал площадным съемкам на 15 локальных участках загрязнения (1. Байкальский ЦБК, 2. Слюдянка, Култук, 3. Дельта Селенги, 4. Чивыркуйский залив, 5. Остров Ярки, Нижнеангарск, 6. Северобайкальск, 7. Зама, 8. Малое Море, 9. Мухор и

Ольхонские ворота, 10. Анга, 11. Бугульдейка, 12. Песчаная, 13. Голоустное, 14. Листвянка, п. Байкал, 15. Иркутское водохранилище) за 2003-2007 гг. представлены на официальном сайте Минприроды России «Охрана озера Байкал» (www.geol.irk.ru/baikal), исполнитель ФГУНПП «Росгеолфонд».

Проведение космических наблюдений Байкальской природной территории в 2012 году продолжало ФГУНПП «Росгеолфонд» с использованием оборудования, обеспечивающего непосредственный прием информации с космических аппаратов природоохранного назначения. Работы проводились в соответствии с утвержденной Программой космического мониторинга БПТ по двум основным направлениям:

- 1) ежедневное решение оперативных задач мониторинга;
- 2) решение неоперативных задач мониторинга с частотой наблюдений один раз в год и реже.

Результаты космических наблюдений с 2002 года публикуются на официальном сайте Минприроды России «Охрана озера Байкал» (www.geol.irk.ru/baikal) в разделе Космический мониторинг БПТ.

Ежедневный космический мониторинг выполнялся по материалам низкого пространственного разрешения (250 – 1000 метров на точку) съемочного прибора MODIS спутников TERRA и AQUA (США). Космические наблюдения для решения неоперативных задач мониторинга выполнялись съемочными системами спутников EROS-A1, EROS-B, SPOT 4, SPOT 5, ROCSAT 2, DMC-2.

Сводные данные по количеству информационных продуктов мониторинга подготовленных за 2012 год приведены в таблице 2.4.2.

Таблица 2.4.2

Данные по информационным продуктам мониторинга (ИПМ) за 2012 год

Сайт	Периодичность обновления ИПМ, кол-во раз в сутки	ИПМ – количество, шт.							Всего ИПМ, шт.
		ледовая обстановка	состояние снежного покрова	температура поверхности суши	распределение облачного покрова	относительное количество вегетации*	лесопожарная обстановка	файлы для загрузки в ГИС**	
www.geol.irk.ru/baikal	1	366	366	366	366	1464			2928
http://www.eostation.irk.ru	4-8 в зависимости от продукции						2579		2579
http://www.sputnik.irk.ru	4-8 в зависимости от продукции							6152	6152
Всего информационных продуктов мониторинга									11659

* - индекс растительности NDVI и EVI

** - изображения формата JPEG с файлом привязки (проекция для ГИС)

Всего в 2012 году было подготовлено 11 659 шт. информационных продуктов мониторинга Байкальской природной территории, в том числе 6152 шт. продукта для загрузки в ГИС.

Раздел сайта «Охрана озера Байкал» (www.geol.irk.ru/baikal) с информационными продуктами ежедневного космического мониторинга в 2012 году ежемесячно посещало в среднем 519 уникальных пользователей. Всего за год пользователями скачано более 475 Гб информации и посещаемость этого раздела сайта по сравнению с 2011 годом снизилась на 3%.

Важным результатом космического мониторинга является продолжение формирования временного ряда информационных ресурсов для исследования динамики изменений природных условий БПТ, решения научных и прикладных задач.

Рекомендации

1. Разработка и принятие Порядка осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал (Минприроды России).

2. Реконструкция наблюдательной сети Росгидромета на Байкальской природной территории, в т.ч. строительство (приобретение) судна, обеспечивающего отбор и транспортировку проб воды, данных отложений, гидробиологии (водоизмещение не менее 120 тонн) в рамках реализации ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» (мероприятия № 50 и № 52) с учетом опыта использования судового информационно-измерительного комплекса «Акватория-Байкал 2» в 2003-2007 годах (Росгидромет).

3. Организация Межведомственной аналитической лаборатории по Байкалу - в рамках мероприятия № 51 ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» (Росгидромет).

4. Возобновление площадных съемок судового комплекса «Акватория – Байкал 2» локальных участков загрязнения озера Байкал, приостановленных с 2008 года (Росводресурсы).

2.5. Экологический надзор

(Управление Росприроднадзора по Иркутской области; Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия; Управление Росприроднадзора по Забайкальскому краю; Восточно-Сибирское управление государственного речного надзора Ространснадзора; Служба по охране природы и озера Байкал Иркутской области; Министерство природных ресурсов Республики Бурятия; Государственная экологическая инспекция Забайкальского края; Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

В 2011 году Федеральным законом от 18.07.2011 № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» были внесены изменения в статью 65 «Государственный экологический надзор» Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Согласно новой редакции задачей экологического надзора является организация и проведение проверок, принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, деятельность по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований.

Государственный экологический надзор включает в себя:

- государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр;*
- государственный земельный надзор;*
- государственный надзор в области обращения с отходами;*
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;*
- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;*
- государственный экологический надзор на континентальном шельфе Российской Федерации;*
- государственный экологический надзор во внутренних морских водах и в территориальном море Российской Федерации;*
- государственный экологический надзор в исключительной экономической зоне Российской Федерации;*
- государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал;*
- федеральный государственный лесной надзор;*
- федеральный государственный надзор в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания;*
- федеральный государственный контроль (надзор) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;*
- федеральный государственный охотничий надзор;*
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.*

Согласно статье 19 «Государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал» Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» государственный экологический надзор в области охраны озера Байкал осуществляется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области, осуществляющими соответственно федеральный государственный экологический надзор и региональный государственный экологический надзор, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и законодательством указанных субъектов Российской Федерации.

В 2012 году изменений в составе предприятий, подлежащие федеральному экологическому надзору не произошло. В границах Байкальской природной территории находится 623 предприятия, из них в центральной экологической зоне - 195 предприятий, в зоне атмосферного влияния 112 предприятий, в буферной экологической зоне 316 пред-

приятый. Всего насчитывается 2 847 учётных единиц экологического надзора, в том числе в Республике Бурятия – 1 459, в Иркутской области – 767, в Забайкальском крае – 621.

В 2012 году на территории БПТ в результате федерального государственного экологического надзора было проведено 416 проверок (в 2011 г. – 321 проверка) по соблюдению природоохранного законодательства (таблица 2.5.1), в том числе:

- государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр – 62 (в 2011 г. - 49);
- государственный земельный надзор - 71 (в 2011 г. - 92);
- государственный надзор в области обращения с отходами - 109 (в 2011 г. - 61);
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха - 74 (в 2011 г. - 32);
- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов - 68 (в 2011 г. - 47);
- федеральный государственный лесной надзор на землях ООПТ – 11 (в 2011 г. - 7);
- государственный надзор в области охраны и использования ООПТ - 21 (в 2011 г. - 33).

В результате проверок в 2012 году было выявлено 385 правонарушений (в 2011 г. - 284). На 327 нарушений выдано предписаний и наложено административных штрафов в общей сумме – 6 931 тыс. руб. (в 2011 г. – 4 355,1 тыс. руб.), уплачено – 4 132 тыс. руб. (в 2011 г. – 2 516,7 тыс. руб.). К административной ответственности привлечено 186 лиц (в 2011 г. – 204).

Таблица 2.5.1

**Основные показатели деятельности территориальных органов
по федеральному государственному экологическому надзору
на Байкальской природной территории в 2012 году**

Виды надзора	Всего	Иркут- ская область	Респуб- лика Бурятия	Забай- кальский край
Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр				
1. Общее количество проверок - всего	62	32	22	8
2. Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля, муниципального контроля	3	-	3	-
3. Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	30	14	11	5
4. Выявлено правонарушений - всего	67	35	11	21
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	25	13	7	5
6. Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, тыс. руб.	4280,0	3670,0	510,0	100,0
7. Общая сумма уплаченных административных штрафов, тыс. руб.	2128,5	1840,0	188,5	100,0
8. Общее количество проверок, по итогам которых материалы переданы в правоохранительные органы	-	-	-	-
- из них количество проверок, по итогам которых применены меры уголовного наказания	-	-	-	-
9. Общее количество предписаний	61	33	9	19
10. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
Государственный земельный надзор				
1. Общее количество проверок - всего	71	30	38	3
2. Количество проверок, проведенных совместно с другими органами государственного контроля, муниципального контроля	4	-	4	-
3. Общее количество проверок, по итогам проведения которых выявлены правонарушения	11	9	1	1
4. Выявлено правонарушений - всего	12	9	1	2
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	1	1	-	-
6. Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, тыс. руб.	35,0	35,0	-	-

Виды надзора	Всего	Иркут- ская область	Респуб- лика Бурятия	Забай- кальский край
7. Общая сумма уплаченных административных штрафов, тыс. руб.	-	-	-	-
8. Общее количество проверок, по итогам которых материалы пе- реданы в правоохранительные органы - из них количество проверок, по итогам которых применены ме- ры уголовного наказания	- -	- -	- -	- -
9. Общее количество предписаний	7	4	1	2
10. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Возмещено ущерба, тыс. руб.	450,0	-	450,0	-
Государственный надзор в области обращения с отходами				
1. Общее количество проверок - всего	109	61	41	7
2. Количество проверок, проведенных совместно с другими орга- нами государственного контроля, муниципального контроля	4	-	4	-
3. Общее количество проверок, по итогам проведения которых вы- явлены правонарушения	51	16	29	6
4. Выявлено правонарушений - всего	168	46	108	14
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	87	19	64	4
6. Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, тыс. руб.	1672,0	583,0	1089,0	-
7. Общая сумма уплаченных административных штрафов, тыс. руб.	1253,0	463,0	790,0	-
8. Общее количество проверок, по итогам которых материалы пе- реданы в правоохранительные органы - из них количество проверок, по итогам которых применены ме- ры уголовного наказания	- -	- -	- -	- -
9. Общее количество предписаний	153	46	103	4
10. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха				
1. Общее количество проверок - всего	74	38	31	5
2. Количество проверок, проведенных совместно с другими орга- нами государственного контроля, муниципального контроля	3	-	3	-
3. Общее количество проверок, по итогам проведения которых вы- явлены правонарушения	37	10	22	5
4. Выявлено правонарушений - всего	77	19	46	12
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	43	13	27	3
6. Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, тыс. руб.	750,0	260,0	417,0	73,0
7. Общая сумма уплаченных административных штрафов, тыс. руб.	521,0	210,0	238,0	73,0
8. Общее количество проверок, по итогам которых материалы пе- реданы в правоохранительные органы - из них количество проверок, по итогам которых применены ме- ры уголовного наказания	- -	- -	- -	- -
9. Общее количество предписаний	61	17	41	3
10. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов				
1. Общее количество проверок - всего	68	31	25	12
2. Количество проверок, проведенных совместно с другими орга- нами государственного контроля, муниципального контроля	4	-	4	-
3. Общее количество проверок, по итогам проведения которых вы- явлены правонарушения	23	5	9	9
4. Выявлено правонарушений - всего	50	11	25	14
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	28	15	10	3
6. Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, тыс. руб.	184,0	105,0	64,0	15,0
7. Общая сумма уплаченных административных штрафов, тыс. руб.	219,5	85,0	119,5	15,0

Виды надзора	Всего	Иркут- ская область	Респуб- лика Бурятия	Забай- кальский край
8. Общее количество проверок, по итогам которых материалы пе- реданы в правоохранительные органы	-	-	-	-
- из них количество проверок, по итогам которых применены ме- ры уголовного наказания	-	-	-	-
9. Общее количество предписаний	34	6	18	10
10. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	1,0	-	1,0	-
11. Возмещено ущерба, тыс. руб.	30,6	-	30,6	-
Федеральный государственный лесной надзор на землях ООПТ				
1. Общее количество проверок - всего	11	10	1	-
2. Количество проверок, проведенных совместно с другими орга- нами государственного контроля, муниципального контроля	1	-	1	-
3. Общее количество проверок, по итогам проведения которых вы- явлены правонарушения	3	3	-	-
4. Выявлено правонарушений - всего	7	7	-	-
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	2	2	-	-
6. Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, тыс. руб.	10,0	10,0	-	-
7. Общая сумма уплаченных административных штрафов, тыс. руб.	10,0	10,0	-	-
8. Общее количество проверок, по итогам которых материалы пе- реданы в правоохранительные органы	-	-	-	-
- из них количество проверок, по итогам которых применены ме- ры уголовного наказания	-	-	-	-
9. Общее количество предписаний	7	7	-	-
10. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
Государственный надзор в области охраны и использования ООПТ				
1. Общее количество проверок - всего	21	11	1	9
2. Количество проверок, проведенных совместно с другими орга- нами государственного контроля, муниципального контроля	1	-	1	-
3. Общее количество проверок, по итогам проведения которых вы- явлены правонарушения	5	4	1	-
4. Выявлено правонарушений - всего	4	4	-	-
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	-	-	-	-
6. Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, тыс. руб.	-	-	-	-
7. Общая сумма уплаченных административных штрафов, тыс. руб.	-	-	-	-
8. Общее количество проверок, по итогам которых материалы пе- реданы в правоохранительные органы	-	-	-	-
- из них количество проверок, по итогам которых применены ме- ры уголовного наказания	-	-	-	-
9. Общее количество предписаний	4	4	-	-
10. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
Всего проведено контрольных природоохранных мероприятий территориальными органами	416	213	159	44

В 2012 году на территории БПТ в результате регионального государственного экологического надзора было проведено 794 проверки (в 2011 г. – 1 446 проверок) по соблюдению природоохранного законодательства (таблица 2.5.2).

В результате проверок в 2012 году было выявлено 1 144 правонарушения (в 2011 г. – 2 787). На 613 нарушений выданы предписания и наложено административных штрафов в общей сумме – 9 075,4 тыс. руб. (в 2011 г. – 3 261,1 тыс. руб.), уплачено – 5 083,4 тыс. руб. (в 2011 г. – 2 153,3 тыс. руб.). К административной ответственности при-
влечено 765 лиц (в 2011 г. – 2 035).

**Основные показатели деятельности территориальных органов
по региональному государственному экологическому надзору
на Байкальской природной территории в 2012 году**

Виды надзора	Всего	Иркут- ская область	Респуб- лика Бурятия	Забай- кальский край
Государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр				
1. Общее количество проверок - всего	65	14	51	-
2. Количество проверок, проведенных совместно с другими орга- нами государственного контроля, муниципального контроля	19	1	18	-
3. Общее количество проверок, по итогам проведения которых вы- явлены правонарушения	43	14	29	-
4. Выявлено правонарушений - всего	81	52	29	-
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	50	23	27	-
6. Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, тыс. руб.	3320,0	2579,0	741,0	-
7. Общая сумма уплаченных административных штрафов, тыс. руб.	1142,0	619,0	523,0	-
8. Общее количество проверок, по итогам которых материалы пе- реданы в правоохранительные органы	-	-	-	-
- из них количество проверок, по итогам которых применены ме- ры уголовного наказания	-	-	-	-
9. Общее количество предписаний	14	12	2	-
10. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
Государственный надзор в области обращения с отходами и охраны атмосферного воздуха				
1. Общее количество проверок - всего	655	136	472	47
2. Количество проверок, проведенных совместно с другими орга- нами государственного контроля, муниципального контроля	35	-	35	-
3. Общее количество проверок, по итогам проведения которых вы- явлены правонарушения	533	111	404	18
4. Выявлено правонарушений - всего	913	205	686	22
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	605	203	384	18
6. Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, тыс. руб.	4605,9	3525,0	1072,9	8,0
7. Общая сумма уплаченных административных штрафов, тыс. руб.	2981,9	2257,0	720,9	4,0
8. Общее количество проверок, по итогам которых материалы пе- реданы в правоохранительные органы	-	-	-	-
- из них количество проверок, по итогам которых применены ме- ры уголовного наказания	-	-	-	-
9. Общее количество предписаний	572	69	465	38
10. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов				
1. Общее количество проверок - всего	64	32	32	-
2. Количество проверок, проведенных совместно с другими орга- нами государственного контроля, муниципального контроля	2	2	-	-
3. Общее количество проверок, по итогам проведения которых вы- явлены правонарушения	46	14	32	-
4. Выявлено правонарушений - всего	141	61	80	-
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	110	33	77	-
6. Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, тыс. руб.	1149,5	1095,0	54,5	-
7. Общая сумма уплаченных административных штрафов, тыс. руб.	959,5	905,0	54,5	-
8. Общее количество проверок, по итогам которых материалы пе- реданы в правоохранительные органы	-	-	-	-
- из них количество проверок, по итогам которых применены ме- ры уголовного наказания	-	-	-	-

Виды надзора	Всего	Иркут- ская область	Респуб- лика Бурятия	Забай- кальский край
9. Общее количество предписаний	21	11	10	-
10. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
Федеральный государственный охотничий надзор				
1. Общее количество проверок - всего	10	-	10	-
2. Количество проверок, проведенных совместно с другими орга- нами государственного контроля, муниципального контроля	-	-	-	-
3. Общее количество проверок, по итогам проведения которых вы- явлены правонарушения	6	-	6	-
4. Выявлено правонарушений - всего	9	-	9	-
5. Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок	-	-	-	-
6. Общая сумма наложенных административных штрафов - всего, тыс. руб.	-	-	-	-
7. Общая сумма уплаченных административных штрафов, тыс. руб.	-	-	-	-
8. Общее количество проверок, по итогам которых материалы пе- реданы в правоохранительные органы	-	-	-	-
- из них количество проверок, по итогам которых применены ме- ры уголовного наказания	-	-	-	-
9. Общее количество предписаний	6	-	6	-
10. Предъявлено исков о возмещении ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
11. Возмещено ущерба, тыс. руб.	-	-	-	-
Всего проведено контрольных природоохранных мероприятий территориальными органами	794	182	565	47

Сведения об экологических правонарушениях и преступлениях, зарегистрированных на Байкальской природной территории, по статьям КоАП РФ и УК РФ приведены в подразделе 1.4.9 настоящего государственного доклада.

В 2012 году **Государственный контроль за внутренним водным транспортом на озере Байкал** осуществлялся Восточно-Сибирским управлением государственного речного надзора Ространснадзора. В течение навигации 2012 года была проведена проверка на озере Байкал 161 судна всех форм собственности, находящихся в эксплуатации, выявлено 430 нарушений норм безопасной эксплуатации судов, выдано 68 предписаний об устранении выявленных нарушений, 27 судам запрещалась эксплуатация до устранения выявленных нарушений, 108 должностных лиц были привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 175 200 рублей. Сведения о контрольно-надзорных мероприятиях, выполненных на внутреннем водном транспорте в период с 2000 года по 2012 год, приведены в таблице 2.5.3.

Таблица 2.5.3

Информация об осуществлении государственного контроля над внутренним водным транспортом на оз. Байкал с 2000 по 2012 годы

Годы	Кол-во проверок всего	В том числе за внутренним водным транспортом	Меры воздействия	
			Выдано предписаний	Наложено штрафов, тыс. руб.
2000	55	36	82	2,09
2001	54	32	83	1,67
2002	59	27	64	4,0
2003	115	42	113	10,0
2004	225	225	457	23,3
2005	362	362	546	10,3
2006	369	369	590	17,8

Годы	Кол-во проверок всего	В том числе за внутренним водным транспортом	Меры воздействия	
			Выдано предписаний	Наложено штрафов, тыс. руб.
2007	349	349	813	22,5
2008	257	257	544	24,5
2009	291	291	398	55,0
2010	189	189	124	79,5
2011	237	237	282	207,4
2012	161	161	68	175,2

Выводы

В 2012 году на Байкальской природной территории количество проверок органами федерального надзора по сравнению с 2011 годом увеличилось почти на 30 % и составило 416 проверок (в 2011 г. – 321 проверка). Увеличилось и количество выявленных нарушений – 385 против 284 в 2011 году.

В 2012 году по итогам осуществления регионального надзора на Байкальской природной территории количество проверок уменьшилось на 45 % и составило 794 проверки (в 2011 г. – 1 446 проверок). Количество выявленных нарушений - 1 144, что на 59 % меньше, чем в 2011 году.

Рекомендации

1. В рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» Росприроднадзору следует:

- подготовить предложения по совершенствованию нормативного правового регулирования контрольно-надзорной деятельности (мероприятие № 35);
- обосновать состав, количество и размещение приобретаемого оборудования для проведения контрольно-надзорной деятельности (мероприятие № 36).

2. В целях совершенствования и общей координации контрольно-надзорной деятельности на БПТ рекомендуется разработать комплексную межведомственную постоянно действующую программу контрольных мероприятий на Байкальской природной территории.

2.6. Научные исследования ¹⁾

В 2012 году Байкальским институтом природопользования СО РАН проведены работы в рамках Программы Президиума РАН «Глубоководные исследования озера Байкал», впервые определен липидный состав водных микроорганизмов, который включает свыше 100 соединений. Среди них определены специфические липидные маркеры, позволяющие идентифицировать различные группы микроорганизмов. Анализ липидных компонентов образцов показал, что некоторые из них могут быть отнесены к вполне определенным родам или даже видам микроорганизмов. Ведущую роль в формировании качественного состава сообщества играют представители филумов *Proteobacteria*, *Actinobacteria*, *Firmicutes* и *Cyanobacteria*. Впервые подтверждено присутствие ряда микроорганизмов, ассоциированных с глубоководными губками.

Выполнена оценка трансформации ландшафтов в течение XX в. на ключевом участке (Селенгинское среднегорье). На основании одновременного картографирования сведения леса, распахки территории, развития поселений и дорожной сети установлено значение и территориальные параметры каждого фактора антропогенного воздействия на природные геосистемы. Выявлены проблемные ареалы природопользования и составлена интегральная карта антропогенного преобразования природных ландшафтов в течение XX века. Разработана серия инвентаризационных карт проявлений опасных природных процессов и явлений на примере наводнений для территории бассейна р. Селенги. Предложены общие принципы и рекомендации по совместному использованию и охране водных ресурсов трансграничной реки Селенга.

Определена степень трансформации природных и природно-антропогенных систем России, Монголии и Китая, оценены организационные структуры управления, нормативно-правовое и экономическое регулирование природной среды. Выделены основные проблемы создания трансграничных Тункинско-Хубсугульской и Селенгинской туристско-рекреационных систем (барьерная функция госграницы, высокая стоимость визовой поддержки и слабое развитие инфраструктурных туристических объектов).

Разработаны концептуальные положения стратегии рационализации природопользования на трансграничных территориях с учетом особенностей природоохранной финансовой политики Монголии, эколого-экономических инструментов и механизмов, оценки экологических рисков.

Разработаны теоретические основы региональной системы природопользования (РСПП). Показано, что теоретические модели анализа РСПП на примере его подсистем создают методологические основы для построения прогноза влияния антропогенной деятельности на состояние природной составляющей. Разработана методика геоинформационного картографирования трансформации природных ландшафтов, представляющая собой последовательную совокупность операций преобразования исходных данных в информационные модели различного назначения. Сформирована база данных ГИС на базе пакета ARC GIS для территории бассейна реки Селенги.

Институтом географии им. В.Б. Сочавы СО РАН в 2012 году для научного информационного обеспечения охраны экосистемы озера Байкал и устойчивого социально-экономического развития трансграничного Байкальского макрорегиона создан проект атласа «Байкальский регион: природа и общество».

¹⁾ Включены материалы, представленные в ответ на запрос Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, направленный руководителям Иркутского и Бурятского научных центров СО РАН и Читинского института природных ресурсов СО РАН.

Сведения о научных исследованиях, выполненных по госконтрактам с Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации в целях реализации его полномочий по охране озера Байкал, приведены в подразделе 2.2. «Программы, проекты и мероприятия по охране озера Байкал»

Разработанный Атлас – интегрирует современную информацию и знания о природе, ресурсах, экономике, экологии, истории, культуре и представляет ее в формах, пригодных для решения проблем ресурсно-хозяйственного, экономически и экологически сбалансированного развития трансграничного Байкальского макрорегиона. Данная разработка – система научно-технических методов и средств автоматизированного сбора, хранения, оперативного преобразования и представления разнородной территориальной информации в картографической и другой, удобной для конечного пользователя форме. Основные ее особенности – системность, целенаправленность, высокая оперативность и многовариантность при создании новых цифровых карт. Такое сочетание свойств достигается высокой наукоемкостью системы, включением в ее состав географических, картографических и других баз знаний, оригинальных моделей и методов прикладной математики и искусственного интеллекта, в частности средств логического вывода и многокритериального принятия решений.

Цифровое атласное картографирование трансграничного Байкальского макрорегиона выполнено на разных масштабных уровнях, соответствующих территориальному охвату (рис. 2.6.1):

- общероссийском (картографическое отображение позиционирования субъектов Российской Федерации, расположенных в бассейне озера Байкал в сравнении с другими регионами и субъектами страны и Российской Федерацией в целом);
- общемонгольском (картографическое отображение позиционирования аймаков Монголии, расположенных в бассейне озера Байкал в сравнении с другими аймаками страны и в Монгольском государстве в целом);
- макрорегиональном (трансграничном) в составе субъектов Российской Федерации, расположенных в бассейне озера и аймаков Монголии, расположенных в бассейне озера Байкал;
- муниципальном – модельные муниципальные районы, аймаки, города и городские округа.

Завершены исследования по двум блокам атласной информационной системы Сибири, представляющей собой современную инфраструктуру пространственных данных для комплексных исследований природных, экономических, социально-демографических и экологических факторов территориального развития:

- создан атлас ООПТ, отражающий ландшафтную репрезентативность территорий на федеральном уровне;
- на муниципальном уровне в 45 картах дана комплексная характеристика Слюдянского района Иркутской области (рис. 2.6.2).

Карты созданы на основе новых теоретических и методических разработок, с привлечением новейших данных полевых стационарных и маршрутных наблюдений и съемок, лабораторных опытов и экспериментов, обширного статистического и цифрового картографического материала. В структуре атласа имеется вводный раздел, отражающий географическое положение Слюдянского района и его муниципальные образования первого уровня.

Первая часть атласа «Природные условия и факторы развития» состоит из разделов: «Компонентная и интегральная характеристика природной среды» и «Природная устойчивость компонентов среды и риск неблагоприятных природных ситуаций». Вторая часть атласа «Экономические факторы развития» состоит из разделов: «Природно-ресурсный потенциал и его использование» и «Экономика и экономический потенциал». Третья часть атласа «Социально-демографические факторы развития» состоит из разделов: «Современный демографический потенциал и его динамика» и «Социальное благополучие населения и его динамика». Четвертая часть атласа «Экологические условия и факторы развития» включает разделы: «Современное состояние окружающей среды» и «Охрана окружающей среды».



Макрорегиональный уровень

Байкальский регион (российская и монгольская части)

Байкальский регион (российская часть)

Муниципальный уровень

Муниципальные районы Российской Федерации и аймаки Монголии

1 Слюдянский район Иркутской области

2 Кабанский район Республики Бурятия

3 Петровск-Забайкальский район Забайкальского края

4 Селенгинский и Дарханский аймаки Монголии

Города (городские округа)

Границы

— Государственные границы

--- Границы субъектов РФ и аймаков Монголии

Рис. 2.6.1. Основные территориальные уровни картографирования

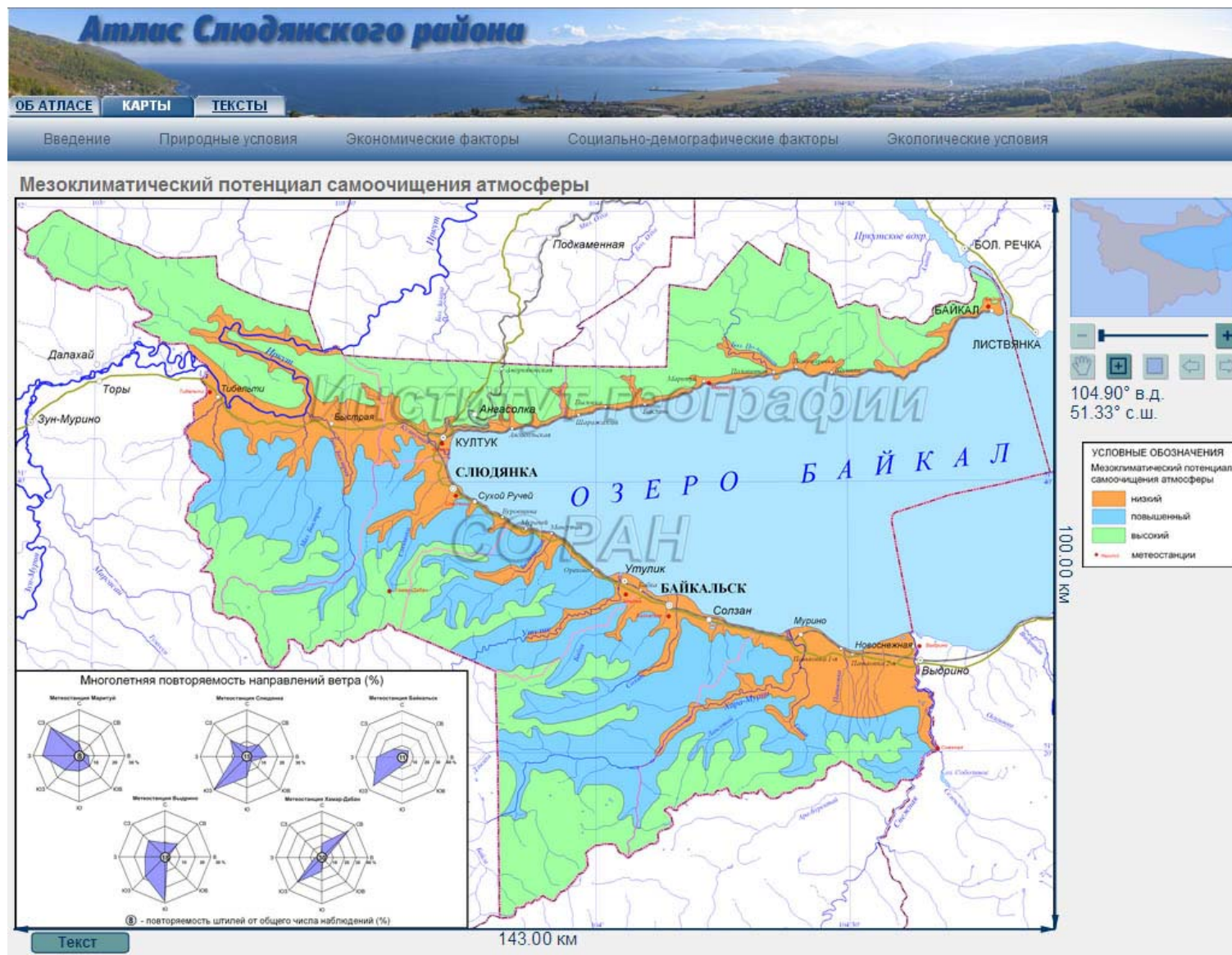


Рис. 2.6.2. Карта из атласа «Слюдянский район Иркутской области: природа, хозяйство и население»

нения многолетней мерзлоты и возможность использования сукцессионно-системных построений в целях оценки состояния и устойчивости экосистем и прогноза трансформации растительного покрова в условиях глобальных изменений климата. Выполнены две палеореконструкции ландшафтных обстановок позднего плейстоцена для района Забайкалья (рис. 2.6.4, 2.6.5). В развитие методов исторических реконструкций разработана методическая схема комплексной индикации, направленной на вскрытие фауногенетической и палеогеографической информации при сравнительном анализе рецентных видов животных с использованием семиотического подхода.

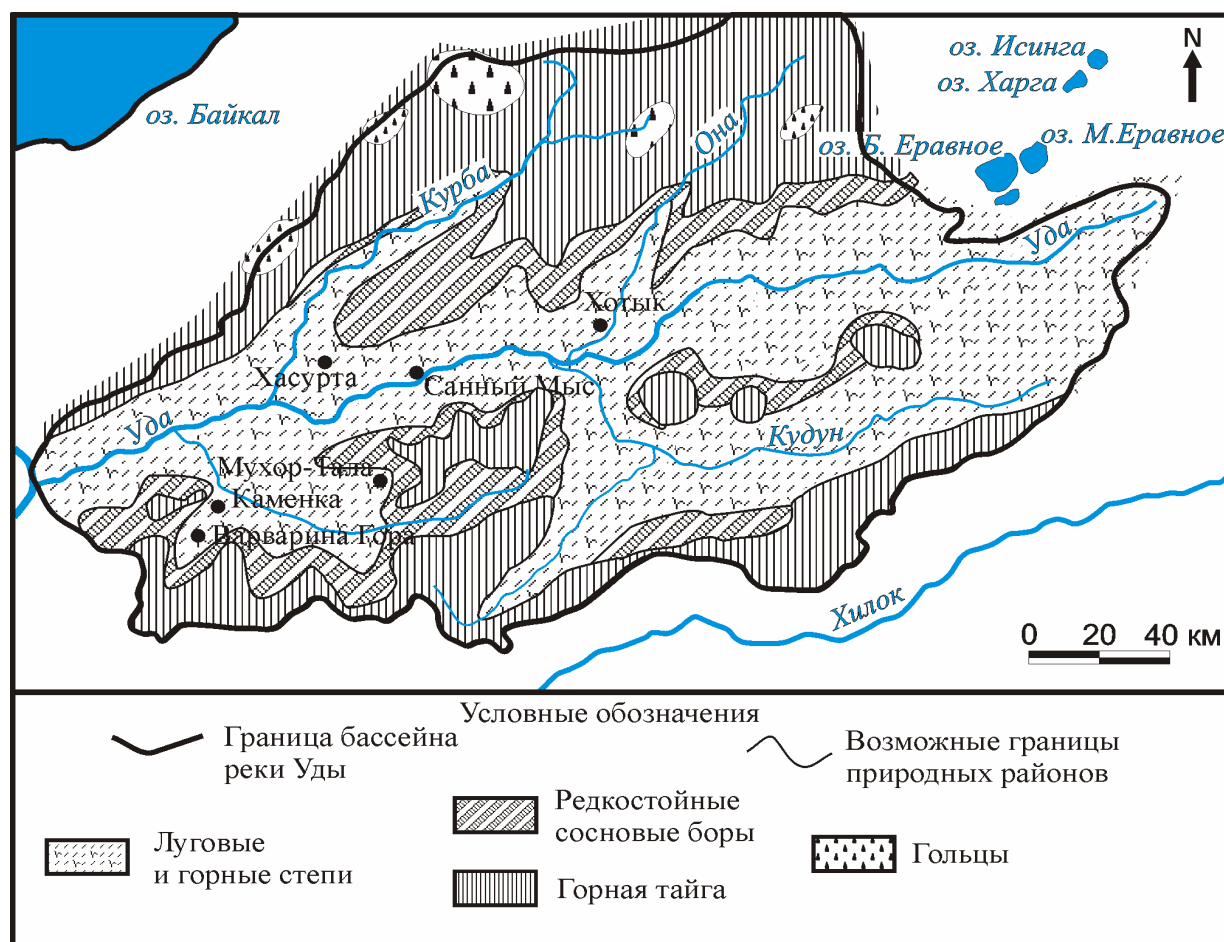


Рис. 2.6.4. Схема природного районирования бассейна реки Уды в каргинский термохрон (30-35 тыс. лет назад)

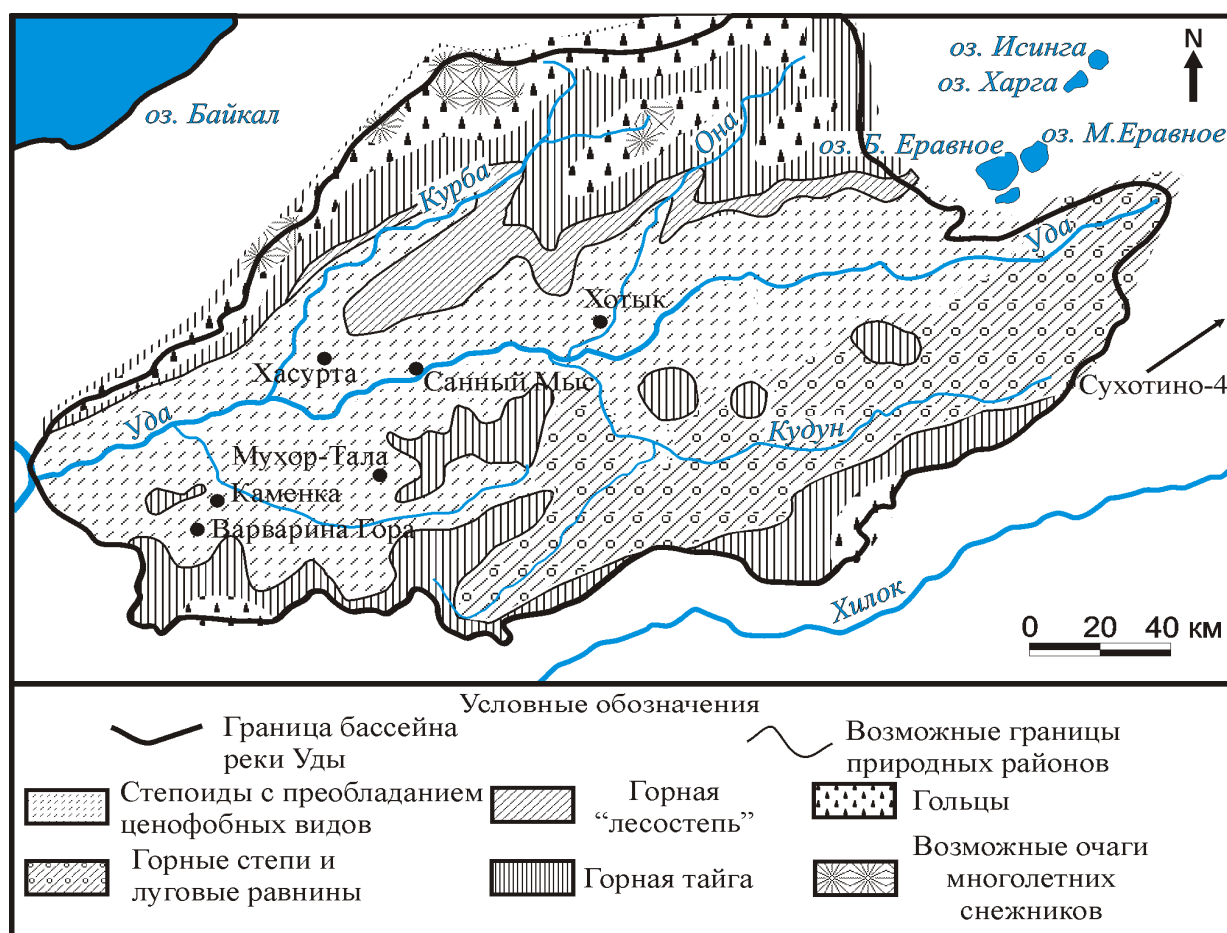


Рис. 2.6.5. Схема природного районирования бассейна реки Уды в период максимума сартанского криохрона (18-20 тыс. лет назад)

Институт геохимии им. А.П. Виноградова СО РАН в 2012 году *провел обобщение результатов исследований содержания полихлорированных бифенилов (ПХБ) в почвах прибрежной зоны озера Байкал за период с 1997 по 2012 годы* (рис. 2.6.6). Распределение концентраций ПХБ в почвах побережья озера Байкал неоднородно. Повышенные уровни ПХБ обнаружены в почвах в районе г. Байкальска и 150 километровой зоне его максимального воздушного влияния вдоль южного и юго-восточного побережья Байкала (до 90 нг/см^2), в порту Байкал, пос. Листвянка (ок. 14 нг/см^2) и в районе соответствующем разрезу м. Кабаний - м. Елохин (до 49 нг/см^2). Уровни ПХБ в почвах остальных прибрежных районов Байкала изменяются в диапазоне от 4 до 20 нг/см^2 .

Полученная картина распределения ПХБ в прибрежных почвах озера Байкал позволяет сделать выводы о значимом влиянии регионального и локального воздушного переноса на загрязнение озера Байкал этими токсикантами. Найдены закономерности высотного распределения индивидуальных изомеров ПХБ. Западное побережье Байкала более соответствует классической теории распределения ПХБ по высоте, в то время как восточное (особенно Хамар-Дабан) испытывает сильное «вымывающее» влияние большого количества осадков.

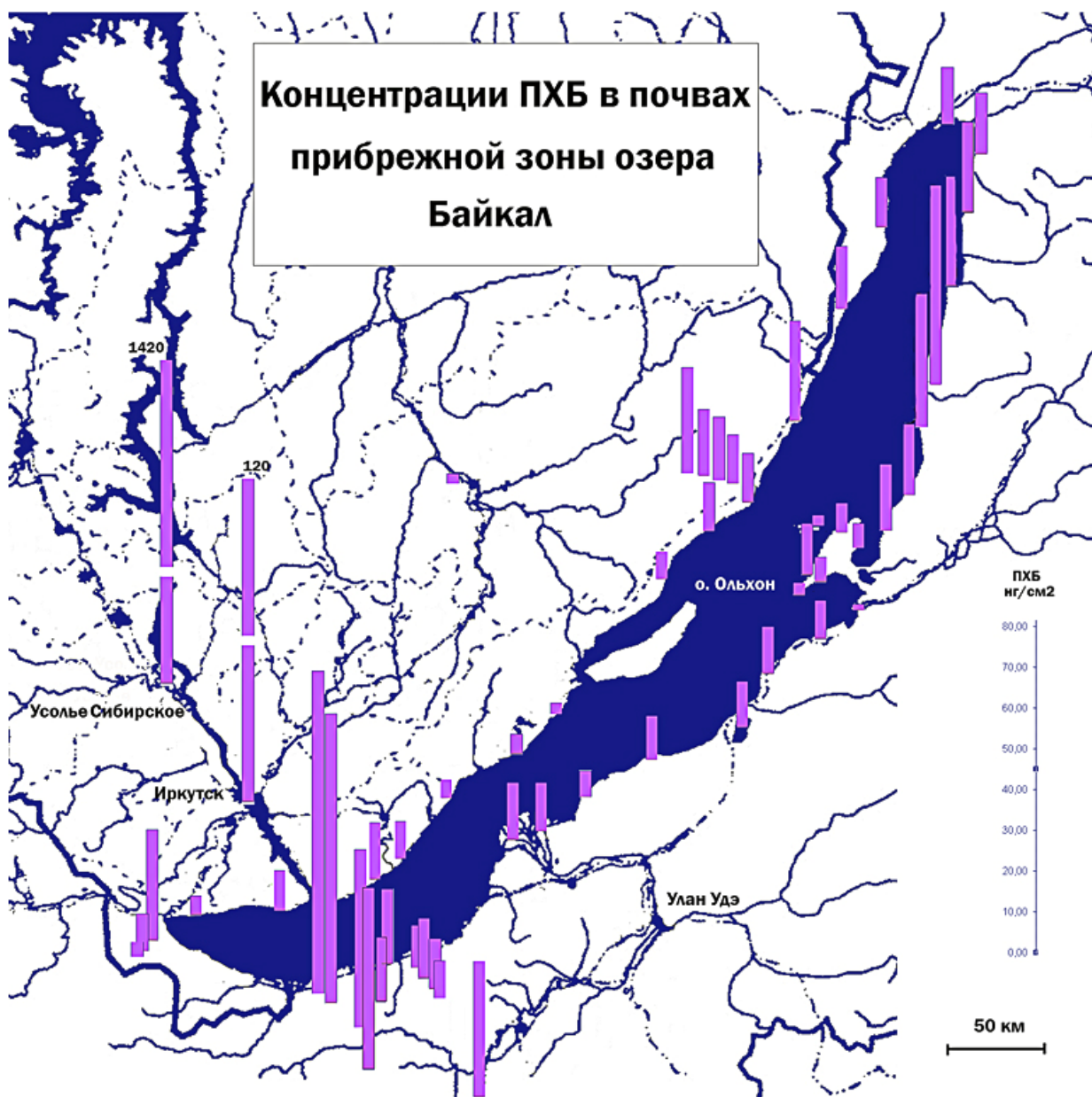


Рис. 2.6.6. Распределение ПХБ в почвах побережья оз. Байкал (нг/см²)

В Институте земной коры СО РАН в 2012 году продолжались работы по исследованию геоэкологического состояния природно-рекреационных территорий - о. Ольхон. Выполнены комплексные работы по типизации о. Ольхон.

За основу типологического зонирования **острова Ольхон** приняты ранее разработанные классификации берегов озера Байкал и классификации берегов других крупных Сибирских водоемов. При делении берегов учитывалась совокупность признаков: история тектонического развития; литологические особенности горных пород, слагающих берег; характер и интенсивность современных экзогенных процессов. Изучение и сравнительный анализ локальных участков береговой зоны острова Ольхон позволил выделить более или менее однородные территориальные единицы по всему периметру береговой линии. Исходя из закономерностей изменения характера береговых процессов, морфодинамических характеристик выделены группы абразионных и аккумулятивных берегов, а также специфическая группа структурно-абразионных берегов, отражающих особенности формирования котловин озера Байкал в результате сейсмо-тектонических движений блоков рифтовой системы.

Необходимость деления основных генетических типов берега на подтипы в зависимости от геологических процессов, развивающихся в береговой зоне, вызвана характером и динамикой экзогенных процессов, величиной трансформации береговой линии. Методика выделения генетических групп, типов и подтипов берегов применяется при классификации берегов морей, озер и водохранилищ (Финаров Д.П., Овчинников Г.И., Жиндарев Л.А., Хабидов А.Ш.). В зависимости от преобладающего экзогенного геологического процесса в пределах существующих генетических типов берега выделялись генетические подтипы: абразионно-обвальные, абразионно-осыпные и др. По результатам картографической оценки определена современная протяженность береговой линии острова Ольхон, которая с учетом береговых озер, составила 225 км (рис. 2.6.7).

Проведенные работы установили, протяженность берегов острова Ольхон с учетом прибрежных озер составляет 225 км. В пределах береговой зоны развиты три основных генетических типа берега: структурно-абразионный, абразионный и аккумулятивный. Протяженность структурно-абразионного берега 57 км, что составляет 25,3% от общей протяженности берегов. На берегах острова преобладают процессы абразии – это 153 км, которые достигают 68% от общей длины берега. Аккумулятивные берега формируются на ограниченных по протяженности участках, общая их длина составляет 15 км (6,7%).

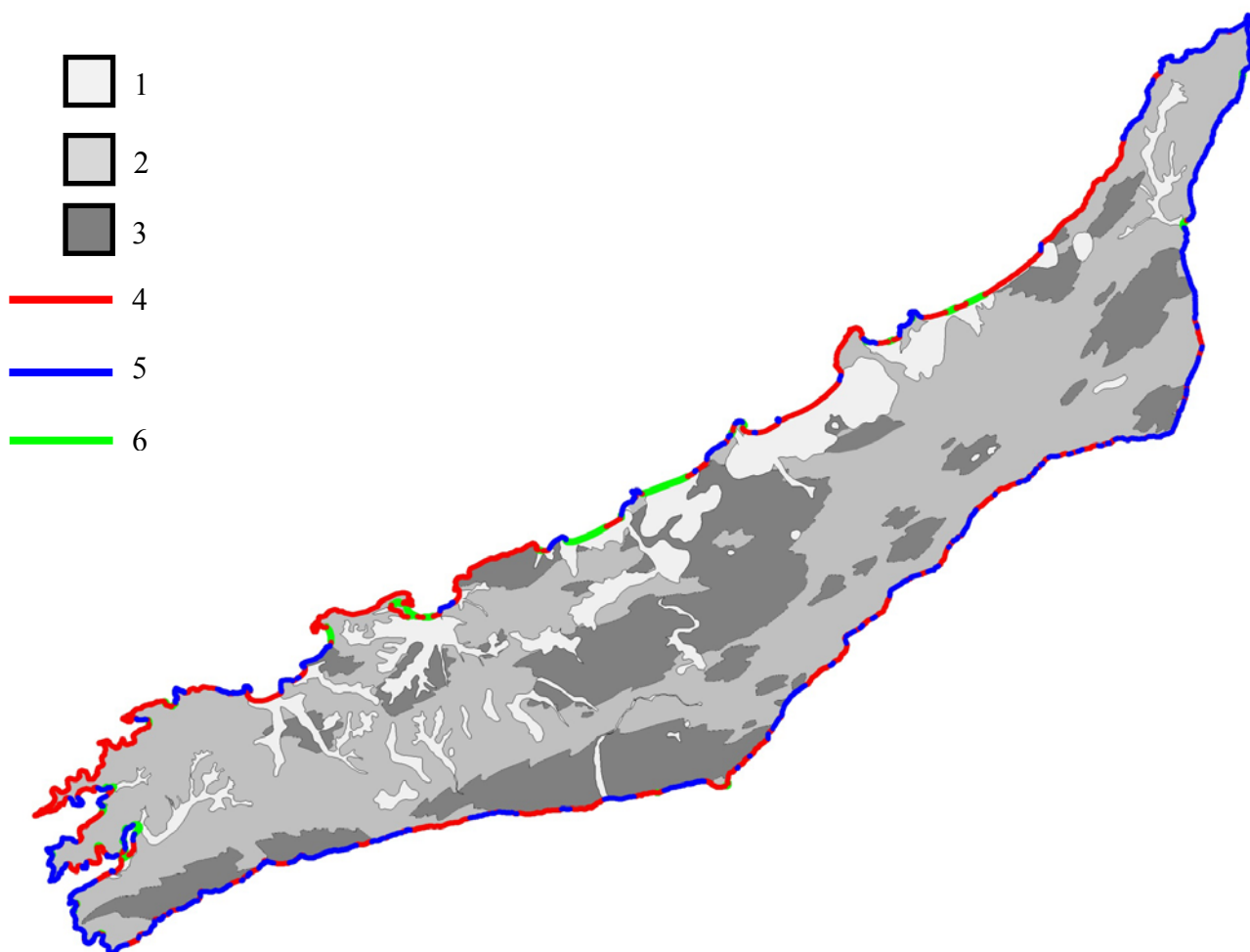
Особенности формирования генетических типов Ольхонских берегов предопределены сейсмо-тектоническими, геологическими условиями региона и дифференцированными ветро-волновыми нагрузками. Основные типы берегов делятся на подтипы: абразионно-оползневой, абразионно-обвальный, абразионно-осыпной, абразионно-эоловый и биогенный.

Типологическое деление берегов о. Ольхон на генетической основе позволяет объяснить механизмы их формирования, пространственно-временную динамику и прогноз развития. Введение категории подтипов берегов дает возможность выявить потенциальную природную опасность при дальнейшем освоении территории.

Положение береговой линии острова за анализируемый период изменялось от стабильного - практически не размываемого берега, до размыва склона с отступанием береговой бровки в десяток метров. Максимальные размывы отмечены на берегах абразионно-оползневого подтипа. Абразионно-обвальный и абразионно-осыпной подтипы берега создают серьезную природную опасность при освоении береговой зоны. Степень раздробленности, мощность зоны выветривания и стадийность формирования процесса необходимо учитывать при планировании территории, зон отдыха и организации смотровых площадок для туристов.

Берега с эоловыми песчаными полями в последние годы интенсивно осваиваются. Данный тип берега с определенными закономерностями развития экзогенных процессов и особенностями формирования эоловых полей нуждается в продуманных, научно-обоснованных методах сохранения памятника природы и в разработке путей дальнейшего рационального использования. При территориальном планировании туристско-рекреационной зоны о. Ольхон геологические памятники береговой зоны являются неперенными объектами посещения при организации экскурсионных туров.

Аккумулятивный тип берега имеет ограниченное распространение в пределах береговой линии острова, но испытывает максимальные антропогенные нагрузки. Выделение генетических типов берегов и их подтипов, с учетом особенностей проявления экзогенных процессов в береговой зоне позволило выполнить зонирование побережья о. Ольхон и установить потенциальные разновидности природной опасности при организации туристско-рекреационной зоны на острове. В современных условиях наиболее ярко проявлена оползневая и обвально-осыпная опасность.



Условные обозначения:

- 1 – Рыхлые отложения разного генезиса (глины, суглинки, пески, щебенистый, валунно-галечный грунт и т.п.)
- 2 – Метаморфические породы (кристаллические известняки, гнейсы, кварциты, амфиболиты)
- 3 – Магматические породы (амфиболизированные габбро, граниты, сиениты, пегматиты)
- 4 – Абразионный тип
- 5 – Структурно-абразионный тип
- 6 – Аккумулятивный тип

Рис. 2.6.7. Обзорная карта-схема типов берегов острова Ольхон

Сибирский институт физиологии и биохимии растений СО РАН провел оценку степной растительности на острове Ольхон. В общем неоднородном комплексе степных растительных сообществ выделяются четыре экологических типа – это комплексы степных сообществ выровненных пространств, скальных и каменистых обнажений, дюнных песков и глинистых оползневых структур. Проведенные исследования степной растительности острова были полностью посвящены изучению растительных сообществ, развивающихся на дюнных (современных подвижных) песках. В результате выделен псаммофитный комплекс степных фитоценозов песчаного подтипа, установлены состав и структура ценоотических единиц песчаных степей, изучено экотопическое размещение сообществ.

ществ в пространстве песков в зависимости от ведущих экологических факторов, представлены доказательства редкости псаммофитных фитоценозов песчаных степей.

Дюнные (подвижные) пески на Ольхоне и растительность, формирующаяся на них, являются редкостным явлением для природы Прибайкалья, располагающегося в зоне бореальных хвойных лесов. Процессы образования дюнных песков и дюнного ландшафта на острове Ольхон, в которых принимает участие растительность, по своему генезису близки береговым песчаным дюнам, формирующимся на побережьях морей и океанов. История формирования песчаных образований на острове непосредственно связана с озером Байкал, в частности, с неотектоникой пролива Малое Море, волновыми процессами и сильными ветрами. Считается, что песчаные отложения на острове стали формироваться со времени образования пролива Малое Море (около 0,7 млн. лет).

Подвижные пески на Ольхоне занимают примерно 4 % всей площади острова. Распространены они по побережью отдельными массивами различной мощности и протяженности. Их характерный эоловый рельеф и формирующаяся на них псаммофитная растительность образуют песчано-степной ландшафт. Обследовано 9 крупных песчаных массивов (от 1 до 6 кв. км), расположенных в северо-западной части острова Ольхон, на побережье пролива Малого Моря (рис. 2.6.8).



Рис. 2.6.8. Обследованные песчаные массивы

Фитоценозы, слагающие общий комплекс растительности дюнных песков, являются азональным природным явлением. Как известно, в формировании азональных растительных сообществ главную роль играет почвенный фактор. В данном случае прямым экологическим фактором, оказывающим влияние на формирование своеобразной растительности на острове, является движущийся песок.

В поселении растений и размещении ценозов на дюнных песках наблюдается определенная закономерность, заключающаяся в приуроченности организмов и фитоценозов соответственно экологической среде экотопа. В данной закономерности первостепенное значение имеет положение экотопа относительно господствующего направления ветра, переносящего песок.

Пространственная экотопическая неоднородность дюнных песков определяет количество видов и их сочетания в сообществах. В результате длительного процесса формирования ценозов на песках формируется фитоценозы разной организации: пионерные растительные группировки с общим проективным покрытием 5-30 %, переходные и сложные сообщества с покрытием 40-60 %. Простые по организации псаммофитные фитоценозы и пионерные группировки формируются на наветренных склонах и в ложбинах выдувания. Более сложные фитоценозы по составу и структуре размещаются на высоких песчаных буграх, пологих склонах дюн укрытых от ветра и на выровненных дефляционных плоскостях.

В общем спектре жизненных форм, слагающих псаммофитные фитоценозы, прослеживается главенствующая роль многолетних трав, на долю которых приходится 74% состава. Наибольшее фитоценотическое значение имеют многолетние поликарпические травы стержнекорневые, корневищные и растения-куртинки. Вертикальная структура в сообществах слабо выражена. Разнородная климатическая среда песчаных форм способствует формированию на песках фитоценозов близких по видовому и биоморфному составу, различающихся лишь покрытием растений и доли в нем ценозообразователя.

Весь псаммофитный комплекс растительных сообществ на песках складывается фитоценотическими единицами разных стадий развития. Все вместе эти структуры в пространстве песчаных массивов образуют экологические и сукцессионные ряды. Таких рядов наблюдается три: тимьяновый, имеющий монодивергентно-конвергентный тип развития, хамеродосовый – полидивергентно-конвергентный и леймусовый – линейный. Эти ряды по доминантам ценофлорных структур составляющих их последовательно отражают процесс формирования флористических комбинаций определенных ассоциаций в пространстве и во времени. Распределение растений в пространстве песков имеет невысокую плотность. На 100 кв. м в зависимости от типа сообщества и его структуры встречается от 3 до 20 видов растений. Ценофлора псаммофитных единиц включает 126 видов сосудистых растений, относящихся к 33 семействам и 78 родам. При этом вся ценофлора изученных песчаных образований на острове Ольхон насчитывает 141 вид сосудистых растений, объединяющихся в 39 семейств и 91 род. В целом степной комплекс фитоценозов, формирующийся на дюнных песках, образует сложную по организации структуру.

Взросший антропогенный прессинг на Ольхоне за последние десять лет поставил нас перед необходимостью провести инвентаризацию псаммофитных сообществ острова с целью определения их фитоценотической ценности, статуса и способов сохранения их мест обитания. При определении статуса «редкие сообщества» мы руководствовались принципами, сложившимися в отечественной литературе по охране растительных сообществ. Из 8 выявленных ассоциаций и 2 субассоциаций, составляющих псаммофитный вариант настоящих степей острова, 7 типов фитоценозов были причислены к редким. В составе редких сообществ отмечены уникальные элементы флоры – реликты и эндемики (рис. 2.6.9, 2.6.10).

Учитывая высокую уязвимость псаммофитных фитоценозов песчаного подтипа, обусловленную небольшими размерами их местообитаний, чрезмерной рекреацией на острове и усилением эолово-дефляционных процессов, отдельным дюнным массивам необходима гарантия сохранения ландшафта в целом. В этом случае присвоение некоторым песчаным массивам статуса «памятники природы» способствовало бы сбережению фитоценотического и флористического биоразнообразия на острове Ольхон.



Рис. 2.6.9. Тимьян байкальский – доминирующий вид песчаных степей Ольхона (эндемик)



Рис. 2.6.10. Астрагал ольхонский – эндемик о. Ольхон

Байкальский музей СО РАН в течение 2012 года проводил исследования по теме «Особенности эволюции экосистемы оз. Байкал на основе изучения животных и растительных сообществ в аквариумах в сопоставлении с модельными площадками в акватории озера» по разделам:

- исследование ранних этапов формообразования омуля сравнительно-онтогенетическим методом в природе и эксперименте. Исследования изменений морфологических признаков омуля разных популяций с возрастом (размерные группы от 50 до 250 – 300 мм, от стадии сеголетка до рыб 5 – 6 лет) дополнительно подтвердили, что байкальский омуль — не прибрежная рыба;

- исследование паразитарных систем древних озёр мира. Выявлен жизненный цикл паразита «чаечного лентеца».

По результатам исследований можно утверждать, что очаг дифиллоботриоза на Байкале сформировался во время климатического оптимума голоцена, когда в Прибайкалье сформировались благоприятные условия для обитания рыбоядных птиц — основных окончательных хозяев лентеца.

Создана экспериментальная аквариумная лаборатория — часть природного водоёма оз. Байкал — для изучения природных процессов (наземных и подводных). За последние 5 лет накоплен архив видео наблюдений в объёме 10 Тб. Проводятся исследования структуры популяции и особенностей поведения байкальских организмов (на примере байкальского тюленя) в режиме реального времени.

Проводится изучение жизненных циклов, адаптации и методов содержания байкальских организмов. По результатам наблюдений и разработки методики длительного содержания коттоидных рыб, наибольшая выживаемость и быстрое привыкание к искусственным условиям наблюдается у красной и большеголовой широколобки. Прекрасно выживают и другие мелководные донные виды: песчаная и каменная широколобки. Из пелагических бычков наиболее долго в аквариумах живёт желтокрылый бычок, наименее приспособлен к аквариумным условиям бычок длиннокрылый.

Пополняются научные фондовые коллекции музея. В фондах содержатся более 17 тыс. единиц хранения. Всего укомплектовано 9 типов коллекций: коллекции гидробионтов, рыб, паразитов рыб, препараты чешуи байкальского омуля, препараты современных и ископаемых водорослей, вредители хвойных и лиственных пород, гербарий растений Байкальского региона, коллекция древесных спилов. Большинству видов коллекций даны монографические описания. Коллекции гидробионтов содержат: ручейников, двустворчатых моллюсков, амфипод, изопод, гаммарусов, паразитов рыб, водорослей (современных и ископаемых), препаратов диатомовых водорослей. В настоящее время приступили к формированию компьютерной базы данных по различным типам гидробионтов. В базу занесены описания 240 видов гаммарид, 170 видов моллюсков, 6 видов изопод, 114 видов олигохет и 940 видов водорослей.

2.7. Формирование экологической культуры

(Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области, Министерство природных ресурсов Республики Бурятия, Министерство природных ресурсов и экологии Забайкальского края, ФГБОУ ВПО «Иркутский государственный университет», ФГБОУ ВПО «Восточно-Сибирский государственный университет технологии и управления», Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

Статьями 71, 72, 73, 74 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» законодательно закреплены следующие основы формирования экологической культуры:

- всеобщность и комплексность экологического образования;
- преподавание основ экологических знаний в образовательных учреждениях;
- подготовка руководителей организаций и специалистов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;
- экологическое просвещение.

Значительное место в экологическом просвещении занимают фестивали, выставки, экскурсии, целевые общественные акции, спортивные состязания.

2.7.1. Экологическое образование

***Кафедры ЮНЕСКО** - основная часть Всемирного плана действия по усилению межвузовского сотрудничества и академической мобильности, принятого в 1991 году 26-ой сессией генеральной конференции ЮНЕСКО и более известного под названием ЮНИТВИН (University Twinings). Следует отметить, что под термином "кафедра" с точки зрения содержания, форм и методов ее работы подразумевается совсем не кафедра в обычном понимании слова, а качественно новое явление - международный образовательно-научный центр ЮНЕСКО. В Байкальском регионе функционируют две кафедры ЮНЕСКО.*

Кафедра водных ресурсов образована в соответствии с Договором между Организацией Объединенных Наций (ЮНЕСКО) и Иркутским государственным университетом. Договор был подписан Генеральным директором ЮНЕСКО и ректором университета 30 марта 2001 года. Эта кафедра - единственная в России кафедра водных ресурсов. В качестве зарубежного партнера выступил Савойский университет (Франция). Помимо подразделений Иркутского государственного университета, сегодня в работе кафедры принимают участие Бурятский государственный университет, Институт земной коры, Институт геохимии им. А.П.Виноградова и Байкальский музей СО РАН. Заведующий кафедрой – профессор А.И. Смирнов.

Научная деятельность кафедры направлена на:

- изучение закономерностей формирования качественного и количественного состава природных вод исследуемых регионов;
- разработку теоретических и методологических основ комплексного освоения и рационального использования водных ресурсов, изучение взаимосвязи и взаимодействия наземной и подземной гидросферы;
- расширение геополитического анализа водных ресурсов, являющегося частью экспертной деятельности Савойского университета;
- создание доступного на сервере банка данных о водных ресурсах исследуемых регионов.

Образовательная деятельность кафедры в 2012 году включала:

- подготовку бакалавров, магистров и аспирантов по тематике научных исследований кафедры - за отчетный период защищено: 10 курсовых работ, 4 дипломные работы и 2 магистерские диссертации; обучение в аспирантуре проходят 3 аспиранта;

- проведение языковой подготовки студентов в рамках Языкового центра ЮНЕСКО;

- проведение в августе 2012 года ежегодной Международной научной школы для молодежи «Экология крупных водоемов и их бассейнов» на озере Байкал с участием студентов и аспирантов России, Германии, Швейцарии и США.

Кафедра ЮНЕСКО по экологической этике при Восточно-Сибирском государственном университете технологий и управления (ВСГУТУ) в Улан-Удэ была создана в апреле 2006 года на основе решения Генеральной Конференции ЮНЕСКО. Заведующий кафедрой - ректор ВСГУТУ, профессор В.Е. Сактоев, научный руководитель - профессор В.В. Мантатов.

В результате научно-исследовательской деятельности кафедры разработаны:

- концепция международного проекта под эгидой ООН «Байкальская модельно-целевая территория устойчивого развития» (представлена Президенту Республики Бурятия);

- концепция Стратегии социально-экономического развития Республики Бурятия (представлена Министерству экономического развития и внешних связей Республики Бурятия);

- Байкальская декларация экологической этики;

- концепция нравственной экономики, ориентированной на сохранение экосистемы Байкальской природной территории.

В образовательной деятельности кафедры результаты исследований активно внедряются в учебный процесс по нескольким направлениям:

- разрабатывается авторская магистерская программа в области устойчивого развития и экологической этики на основе компетенций специалиста, с использованием лично-ориентированной организации учебного процесса. Разработан и прочитан спецкурс «Философия устойчивого развития и этика науки в информационную эпоху» для молодых ученых, аспирантов и студентов Восточно-Сибирского государственного технологического университета (В.В. Мантатов, Л.В. Мантатова);

- во взаимодействии с факультетами и институтами университета проектируются программы подготовки специалистов различных профилей (технологических, инженерных и др.) на принципах устойчивого развития и экологической этики, а также вводятся экологически ориентированные учебные дисциплины, подготовлены методические материалы, проводятся курсы повышения квалификации по методологии устойчивого развития;

- на региональном уровне кафедрой проведены мастер-классы и летние школы для молодых ученых и специалистов по проблемам устойчивого развития, формированию экологической этики с приглашением международных и российских экспертов.

20-22 июня 2012 года в Рио-де-Жанейро прошла Конференция ООН по устойчивому развитию, состоявшаяся через двадцать лет после Конференции ООН по окружающей среде и развитию 1992 года. Форум получил название «Рио +20», поскольку был приурочен к 20-ой годовщине «Саммита Земли». Российскую Ассоциацию содействия ООН представляли на Конференции директор Института устойчивого развития ВСГУТУ, научный руководитель кафедры ЮНЕСКО по экологической этике профессор В.В. Мантатов и аспирант кафедры философии ВСГУТУ С.Ю. Протасов (подробнее см. подраздел 2.9. Международное сотрудничество).

Байкальский музей Сибирского отделения РАН, расположенный в пос. Листвянка Иркутской области, ежегодно посещает около 90 тыс. человек. Среди них – школьники, студенты, учителя, представители крупных российских и зарубежных компаний, правительства, форумов, конференций, государственные деятели.

Научно-просветительская деятельность музея базируется на следующих экспозициях:

1. Экспозиция «Аквариумный комплекс» состоит из 11 большеобъемных аквариумов с уникальной системой водообмена. Вода поступает в аквариумы из Байкала с глубины более 400 м. Ежедневно обмен воды в аквариумах происходит 4 раза, так что аквариумный комплекс Байкальского музея представляет собой единую систему с озером. В аквариумной экспозиции представлены 20 видов рыб, 5 видов ракообразных, 3 вида губок и 2 вида моллюсков, в том числе многочисленные эндемики. В самом крупном аквариуме живут 2 нерпы.

2. Экспозиция «Батискаф» представляет собой стилизованную под отсек подводной лодки комнату. «Подводная» научно-познавательная экскурсия на «Батискафе» позволяет наблюдать жизнь Байкала на всех глубинах вплоть до максимальных и чувствовать себя участником реального погружения. В основе проекта — оригинальные подводные съёмки, выполненные во время погружений на водолазном аппарате «Гаммарус» и на глубоководных обитаемых аппаратах «Пайсис-11» и «Мир-2».

3. Дендрологическая экспозиция (дендропарк) занимает территорию площадью 4 га с ручьём, лесом и живописным остреплённым склоном на берегу Байкала. Построена «тропиночная сеть» — деревянные тротуары с перилами, смотровые площадки, мостики через ручей. Это своеобразная живая экспозиция даёт представление о растительном мире Байкальского региона, в том числе о редких и исчезающих видах. В открытом грунте культивируются деревья, кустарники, лианы и сопутствующие им травянистые растения и грибы.

4. В экспозиции «Подводные исследования Байкала. История и современность» представлены водолазная техника и акваланги, использованные в подводном исследовании Байкала в начале 60-х годов XX века, водолазный носитель открытого типа «Гаммарус», съёмки подводного мира Байкала, сделанные на глубоководных обитаемых аппаратах «Пайсис-7», «Пайсис-11», «Мир-1» и «Мир-2».

5. Экспозиция «Байкал в режиме реального времени» представляет собой удаленный мониторинг крупнейшего лежбища байкальской нерпы на Ушканьих островах. В летнее время с лежбищ нерпы в здание Музея ведется прямая видеотрансляция.

6. Посетители экспозиции «Живой мир Байкала под микроскопом» с помощью микроскопов и компьютерной техники могут наблюдать, фотографировать и снимать видеофильмы о крохотных обитателях Байкала, важных участниках пищевых цепей в озере Байкал — водорослях, инфузориях, коловратках, рачках, насекомых, которых невозможно увидеть в аквариумах и на других экспозициях.

7. На экспозиции «Развитие жизни на Земле на фоне абиотических изменений» с помощью современных анимационных технологий посетители могут проследить важнейшие этапы развития жизни на Земле, включая подробные сведения об истории происхождения и существования Байкала.

8. В ноябре 2012 года в Байкальском музее была открыта мемориальная экспозиция глубоководного обитаемого аппарата «Пайсис-11», работавшего на Байкале в конце 80-х — начале 90-х годов прошлого столетия.

В Байкальском музее проводятся мероприятия образовательно-просветительской направленности: Областная летняя экологическая школа по байкаловедению, День Знаний, олимпиада «Знатоки Байкала», международные олимпиады по байкаловедению. В 2012 году музей провел 6 тематических выставок.

Экологический образовательный центр музея с компьютеризированным классом и системой «микроскоп-компьютер», объединенной в сеть на 21 рабочее место, позволяет проводить интерактивные занятия для студентов и школьников по экологии и байкаловедению, а также использовать его ресурсы для научно-просветительской работы с широкой публикой.

Экологическое образование в школах Иркутской области реализуется посредством включения предмета «Экология» и «Байкаловедение» в планы региональной

компоненты образования, через проведение интегрированных уроков в цикле естественных наук и систему дополнительного образования. Дополнительное экологическое образование осуществляется через факультативы по «Экологии», «Байкаловедению», элективные курсы, работу детских экологических объединений и проведение массовых экологических мероприятий развивающего характера, а также участие школьников в работе летних экологических лагерей.

В 2012 году по промежуточным результатам областного и городского экспериментов по адаптации учебных пособий по байкаловедению к учебному процессу подготовлена и издана новая редакция учебного пособия «Байкаловедение. (Живой мир Байкала. Человек и Байкал. 6 (7) классы). Члены Иркутской областной общественной организации «Ассоциация Байкальская экологическая сеть» Т.Н. Климентьева и Н.В. Стенина выступили на международном экологическом форуме в г. Москва с презентацией методического пособия «Байкальские забавы». Об истории разработки и внедрения проекта по байкаловедению Е.Н. Кузевановой опубликованы статьи: «Байкаловедение: роль регионального компонента экологического образования в формировании гражданского общества» на экологическом сайте ecodelo.org.ru и «Проекту «Байкаловедение» - 11 лет» в эколого-географической газете «Исток». Члены организации выступили с докладами на областной конференции по образованию «Экологическое образование для устойчивого развития образовательных учреждений: опыт, проблемы, перспективы».

В 2012 году в Иркутской области проведены:

1. Областной детский экологический фестиваль «Байкальский калейдоскоп» (28-29 марта); участниками фестиваля были школьники Иркутского, Слюдянского, Усольского, Черемховского, Шелеховского, Ольхонского, Тайшетского, Усть-Кутского, Ангарского районов Иркутской области и сборная команда Дворца творчества города Иркутска. В 2012 году количество участников увеличилось до 96 человек благодаря финансовой поддержке компании En+.

2. Региональный этап Российского национального конкурса водных проектов старшеклассников (29-30 марта). В 2012 году в конкурсе приняли участие 11 проектов учащихся старших классов из 8-ми территорий Иркутской области. Победителям вручены ценные призы от министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области.

3. Цикл лекций для студентов ВУЗов по развитию экологического туризма на Байкальской природной территории (3-4 мая).

4. Первая международная олимпиада школьников по Байкаловедению (5-8 июня). Приняли участие 24 команды образовательных учреждений Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края и Монголии. Олимпиада проводилась в Байкальском музее ИНЦ СО РАН. Генеральный спонсор – ООО «Иркутская нефтяная компания». На творческий конкурс представлено 430 работ – стихи и проза, рисунки, фотографии и поделки из природного материала. Итоги заочного тура оглашены на олимпиаде в рамках проведения «Творческой гостиной «Байкал + Хубсугул». В рамках торжественного закрытия олимпиады состоялось вручение дипломов, призов и памятных сувениров от организаторов и спонсоров олимпиады, в том числе от Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области.

5. Областной слет школьных лесничеств (22-26 июня).

В Республике Бурятия с целью координации деятельности исполнительных органов государственной власти, образовательных учреждений, учреждений культуры, предприятий и иных организаций в сфере экологического образования, просвещения и воспитания Министерство природных ресурсов Республики Бурятия разработало Стратегию развития непрерывного экологического образования и формирования экологической культуры на территории Республики Бурятия на 2012-2016 годы (утверждена постановлением Правительства Республики Бурятия от 21.12.2011 № 682). Реализацию Стратегии осуществляет Общественный экологический совет при Правительстве Республики Буря-

тия под председательством Заместителя Председателя Правительства Республики Бурятия.

Образовательный процесс осуществлялся на базе «Республиканского эколого-биологического центра учащихся Министерства образования и науки Республики Бурятия» (далее - Центр) и школ города Улан-Удэ, с которыми были подписаны договора о совместной деятельности (школы № 21 «Байкальская Перспектива», №№ 11, 63, 51, 41, 6, Гимназия № 14, школа-интернат № 3). Для оптимальной реализации экологического образования в республике, были подписаны договора с районными учреждениями дополнительного образования детей: Эрхирикская школа (Заиграевский район), Кыренская школа (Тункинский район), Выдринская школа (Кабанский район), Гурульбинская школа (Иволгинский район), Турунтаевская районная гимназия (Прибайкальский район), Новоильинский агротехнический-лицей (Заиграевский район), Колледж спорта и сервиса Республики Бурятия (г. Улан-Удэ).

Воспитательная работа в Центре осуществлялась согласно календарю массовых мероприятий в течение года. Традиционными стали мероприятия, посвященные экологической пропаганде, природоохранным традициям народов республики и сохранению целостности природы: акция «Сохраним лес для будущих поколений», этноэкологический праздник «Сагаалган», акция «Встречай с любовью птичью стаю», Экологический месячник, экологический лагерь «Юннат».

Участие учащихся в выставках является неотъемлемой частью образовательной деятельности коллективов художественно-прикладного творчества, где отражается творческое развитие детей, являясь своеобразным стимулом к достижению определенных высот, что повышает самооценку учащихся, способствует более активной самореализации. Традиционная выставка детского творчества «Живи, Земля!» дает ежегодно возможность выставлять свои работы более 500 талантливым учащимся республики. Конференция «Земля - наш дом» выявляет и оказывает поддержку талантливым и одаренным детям в дальнейшем продвижении. По результатам республиканских мероприятий работы лауреатов рекомендуются на всероссийские конкурсы.

В течение 2011-2012 учебного года с учащимися района и Центра проведена работа по участию в 60 мероприятиях с охватом 1500 учащихся (в прошлом году 56 мероприятий с охватом 1000 детей), в том числе в 3 Всероссийских, 33 республиканских, 10 районных мероприятиях. Традиционно принимали участие в следующих мероприятиях:

- Всероссийская научная эколого-биологическая олимпиада в сфере дополнительного образования детей;
- Международный Всероссийский детский экологический форум «Зелёная планета»;
- Конкурс им. В.И. Вернадского;
- Всероссийский юниорский лесной конкурс «Подрост»;
- Всероссийский конкурс водных проектов старшеклассников;
- Всероссийский конкурс «Моя малая Родина: природа, культура, этнос»;
- Всероссийский конкурс междисциплинарных проектов и программ в области эколого-краеведческого образования и просвещения.

В рамках мероприятий, посвященных году лесов при поддержке Республиканского лесного агентства проведена акция «Сохраним лес от пожаров». 12 мая в День Национальной посадки лесов учащимися Центра совместно с представителями Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоз), органов исполнительной и законодательной власти Республики Бурятия было высажено порядка 960 саженцев сосны в местности Ижир, недалеко от деревни Тодохта Заиграевского района. Также в рамках международного года лесов на базе СОШ № 49 совместно с городским лесным хозяйством проведен круглый стол «Развитие движения школьных лесничеств в Республике Бурятия».

Для формирования экологической культуры, интереса к познанию окружающего мира в Центре организованы экскурсии. В течение учебного года на ознакомительных и тематических экскурсиях побывало 1500 учащихся. Всего проведено 22 тематические экскурсии.

На территории Забайкальского края в соответствии с Региональным планом действий по реализации Стратегии организации и развития системы экологического образования и формирования экологической культуры (2010-2014 годы), утвержденным распоряжением Правительства Забайкальского края от 20 октября 2009 года № 673-р, в 2012 году проведены краевые экологические акции, конкурсы, слёты, эколого-исследовательские экспедиции.

Команда учащихся МОУ СОШ с. Новая Кука очно-заочной школы «Юный экскурсовод» при ГОУ ДОД «Забайкальский детско-юношеский центр» приняла участие в I Международной Олимпиаде по байкаловедению. Команда Забайкальского края представила экологический проект «Озеро Котокель – Гаффская болезнь – оз. Байкал – оз. Кенон» и заняла первое место.

2.7.2. Экологическое просвещение

Иркутская область

X фестиваль зимних игр на Байкале «Зимниада – 2012». Открытие фестиваля состоялось 4 февраля. Зимниада открывалась конкурсом ледовой скульптуры «Хрустальная нерпа» и завершилась в конце марта выставкой «Байкалтур». Программа зимниады включала 11 различных мероприятий. Традиционно проводились: церемония открытия, «Лыжня России», «Студзима», чемпионат по подлёдному лову рыбы. Впервые в рамках Зимниады состоялась гонка «Хрустальный лёд Байкала», которая стартовала в посёлке Листвянка 17 марта и завершилась 31 марта в городе Северобайкальске.

В рамках X фестиваля зимних игр на Байкале 3 марта 2012 года состоялся Байкальский ледовый марафон «За сохранение чистых вод» (п. Танхой – п. Листвянка). На старт вышли: 130 участников из 20 стран. Байкальский ледовый марафон «За сохранение чистых вод» за восемь лет своего существования вошел в список лучших марафонов мира. Уникальность данного забега, состоит в том, что классическая марафонская дистанция – 42 км 195 м - прокладывается по льду озера Байкал. Участники марафона пересекают Великое озеро, стартовав с его восточного берега и финишируют на западном, пробегая над глубинами более 1300 метров. Известный журналист немецкий журналист Удо Мюллер назвал этот марафон «Бег тысяча метров над землей». Сам факт осознания этого в западных странах произвел особое впечатление и в 2007 году марафон был включен в 24 лучших и самых впечатляющих экстремальных забегов планеты. Рекорд марафона принадлежит ученому из Подмоскovie Юрию Сластенникову (1964 г.р.) пробежавшему марафонскую дистанцию по льду Байкала за 2 часа 58 минут 46 секунд.

18 марта 2012 года на Малом Море озера Байкал в десятый раз состоялся Чемпионат Байкала по подлёдному лову рыбы «Байкальская Камчатка». Организатором Чемпионата являлись Агентство по туризму Иркутской области, Иркутская областная общественная организация охотников и рыболовов и ООО «Максима» (PR-группа «Клевер»). Мероприятие прошло при поддержке администрации Ольхонского районного муниципального образования. Генеральным спонсором мероприятия выступило ООО «Газпром добыча Иркутск», которое взяло на себя большую часть расходов по проведению чемпионата. В чемпионате приняло участие 50 команд: 34 мужских, 10 женских и 6 детских.

Дни защиты от экологической опасности проведены в 2012 году в Иркутской области в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 1996 года № 686 «О проведении Дней защиты от экологической опасности» и распоряжением Правительства Иркутской области от 27 марта 2012 года №91-рп «О ежегодном проведении на территории Иркутской области Дней защиты от

экологической опасности». В рамках Дней защиты на территории Иркутской области в 2012 году проведено более 800 субботников по благоустройству территории, 200 акций по озеленению, в рамках которых высажено около 14 тыс. деревьев и кустарников, собрано более 16 тыс. м³ мусора, проведено около 700 выставок поделок, рисунков и фотографий, посвященных охране окружающей среды.

8 июня 2012 года проведена акция по обустройству территории родника на 26 км Байкальского тракта в рамках областного движения «Сохраним родники» (укрепление площадки, уборка мусора).

В течение августа 2012 года проводилась акция по очистке берегов озера Байкал студенческими отрядами. Участниками акций стали студенческие отряды в количестве 50 человек. За 32 рабочих дня были убраны несанкционированные свалки на участке береговой линии протяженностью 35 км. Собрано и вывезено 930 м³ твердых бытовых отходов.

15 сентября 2012 года в г. Иркутске проведены мероприятия по празднованию Дня Байкала. На бульваре Гагарина в День Байкала администрацией города Иркутска совместно с министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области организована работа 12 тематических информационно-игровых площадок (выставки, конкурсы, мастер-классы, викторины, песенные программы), а также театрализованное представление, во время которого состоялось награждение победителей конкурса рисунков «Биоразнообразие – основа жизни на Земле». Традиционно мероприятия Дня Байкала в г. Иркутске завершила акция «После праздника должно быть чисто!», проведенная членами Детской Спортивной Общественной Областной организации «Иркутские единоборцы».

Кроме того, в 2012 году проведены следующие мероприятия:

- экологическая акция «Сделаем Иркутск Экологичным!» (май-сентябрь). Проведены обследования санитарного состояния участков города, совместно с общественными организациями «Детский экологический союз», «Иркутские единоборцы», коллективом школы № 66, отрядами мэра г. Иркутска, индивидуальным предпринимателем «Кривов». Приведены в порядок участок реки Ушаковки (3 км) и территория планируемого сквера космонавтики на набережной р. Ангары (0,3 га);

- выставка рисунков «Биоразнообразие – основа жизни на Земле» (22 мая – 9 сентября);

- экологическая акция «Чистые воды Прибайкалья» (22 июля);

- XI Байкальский международный фестиваль документальных и научно-популярных фильмов «Человек и Природа».

Республика Бурятия

В 2012 году Министерством природных ресурсов Республики Бурятия проведены:

- творческий конкурс на лучший экологический знак качества для заправочных станций, расположенных на территории Республики Бурятия;

- республиканский этап Всероссийского конкурса социальной рекламы «Новый взгляд» по теме «Береги природу»;

- семинар на тему «Организация волонтерского движения на ООПТ Республики Бурятия»; акция по уборке мусора «Мы за чистые горы» (гора Мунку Сардык);

- научно-практическая конференция, посвященная Всемирному Дню окружающей среды;

- смотр-конкурс детских экологических лагерей;

- акция «Марш заказников Республики Бурятия».

Обеспечено функционирование волонтерских лагерей на ООПТ регионального значения (Халютинские источники, Энхалукский заказник).

Совместно с экологической школой «Экос» Городского дворца детского (юношеского) творчества проведен IV Байкальский форум лидеров экологического движения и Экологический марафон добрых дел - 2012.

Осуществлена поддержка:

- международной научно-практической конференции «Активный туризм в Байкальском регионе: реальность и перспективы»;
- акций по уборке мусора в г. Улан-Удэ;
- летнего международного волонтерского лагеря в с. Сухая Кабанского района в рамках проекта «Сохраним Байкал»;
- 2-го Регионального конкурса на лучший урок «Экономика, экология, инновации»;
- благотворительного экологического марафона «Сохраним Байкал всем миром», приуроченного Дню Байкала - 2012.

Комитетом городского хозяйства Администрации г. Улан-Удэ ведется работа по реализации пилотного проекта по внедрению селективного сбора мусора в школах г. Улан-Удэ.

Министерством внутренних дел по Республике Бурятия организовано проведение в школах республики профилактических экологических уроков по сохранению лесных насаждений. С участием сотрудников полиции проведено 103 лекции-беседы, в ходе которых до школьников доводилась обстановка, связанная с лесными пожарами, изучались требования пожарной безопасности в лесах. Совместно с Прокуратурой Республики Бурятия, Республиканским агентством лесного хозяйства проведен конкурс рисунков и плакатов среди учащихся «Мы - защитим лес от пожаров!» в Бичурском районе.

Забайкальский край

Проведены экологические акции по уборке мусора с побережий оз. Арахлей и оз. Шакшинское. В экологическом десанте приняли участие учащиеся и преподаватели МОУ СОШ № 33 г. Чита, сотрудники Ивано-Арахлейского заказника, ООО «Экология». Собран и вывезен мусор с побережий озёр Большой и Малый Ундугун, Шакшинское, Арахлей (западный и восточный берега) в количестве 82 куб. м. К данной работе подключилось население сельских поселений «Беклемишевское» и «Арахлейское».

Совместно с учащимися школы № 33 г. Читы выполнена оценка антропогенного воздействия на участке западного побережья оз. Арахлей. Проведена экскурсия для школьников МОУ СОШ № 33 г. Читы на памятник природы «Гора Паласса», обновлена маркировка экологической тропы «Дворцы – Гора Паласса – озеро Арахлей», установлены информационные стенды. Подготовлен документальный фильм «От заказника к природному парку», который транслировался на канале «Россия 1» 16 сентября 2012 года.

2.8. Общественное экологическое движение

(Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области, Министерство природных ресурсов Республики Бурятия, Министерство природных ресурсов и экологии Забайкальского края, Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

Права и обязанности общественных и иных некоммерческих объединений, осуществляющих деятельность в области охраны окружающей среды, законодательно определены в статье 12 Федерального закона «Об охране окружающей среды» (от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

В Байкальском регионе насчитывается более 100 неправительственных официально зарегистрированных экологоориентированных организаций. Общественные экологические организации Байкальского региона являются наиболее активными среди других аналогичных организаций России.

В Иркутской области Иркутская региональная общественная организация «Байкальская Экологическая Волна» (ИРОО «БЭВ») организовала и провела научно-общественную «Байкальскую экспедицию», в ходе которой с участием общественных организаций, местных жителей, науки и образовательных учреждений была выполнена оценка состояния заливов Байкала и выявлены индикаторы этого состояния. В районе поселка Максимиха отмечено высокое содержание фосфатов (до 0,25 мг/дм³), массовое развитие нитчатых (*Spirogyra*) и сине-зеленых водорослей (*Anabaena lemmermanni*). В Чивыркуйском заливе обнаружено массовое развитие элодеи канадской, достигающей на отдельных участках берега биомассы в 26 кг/м². Количество сбрасываемых туристами жидких бытовых отходов в районе пос. Монахово оценено в 160 т за сезон. В качестве примера решения проблемы утилизации жидких бытовых отходов, были установлены действующие образцы сухих компостных туалетов в рамках проекта «Размещение биотуалетов в районе озера Байкал».

Межрегиональная общественная организация «Большая Байкальская Тропа» (МОО «ББТ») участвовала в акции по обустройству родника на 26-м км Байкальского тракта (8 июня). Продолжена начатая в 2009 году работа по обустройству территории вокруг родника, пользующегося большим спросом у населения окрестных дач и садоводств. Проведено ошкуривание перил лестницы, достроены ступеньки, облегчающие спуск к роднику, обустроена площадка вокруг родника, установлен новый информационный щит. В акции приняли участие сотрудники Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области и волонтеры МОО «Большая Байкальская Тропа» (при поддержке группы компаний En+).

Некоммерческое партнерство «Защитим Байкал вместе» 28-29 марта 2012 года провело Областной детский экологический фестиваль «Байкальский калейдоскоп». Участниками фестиваля были школьники Иркутского (2 команды), Слюдянского, Усольского, Черемховского (2 команды), Шелеховского, Ольхонского, Тайшетского, Усть-Кутского, Ангарского районов Иркутской области и сборная команда Дворца творчества города Иркутска. В 2012 году количество участников увеличилось до 96 человек благодаря финансовой поддержке компании En+.

Центр развития дополнительного образования детей Иркутской области провел областной слет школьных лесничеств (22-26 июня). XI слет школьных лесничеств Иркутской области прошел на базе спортивно-оздоровительного комплекса «Училище олимпийского резерва». Соорганизаторы слета: агентство лесного хозяйства Иркутской области, ФБУ «Рослесозащита». Генеральный спонсор: «Группа Илим». В слете приняли участие 45 команд из областных государственных автономных учреждений (лесхозов) агентства лесного хозяйства Иркутской области, муниципальных образовательных учреждений Иркутской области, а также команды из Красноярского, Алтайского, Забайкальского краев, Республики Бурятия. XI слет школьных лесничеств Иркутской области

стал подведением итогов работы за год. В рамках слета проведены конкурсы «Юный зоолог», «Юный ботаник», «Юный лесовод» и др. Победителями стали команды школьных лесничеств Братского лесхоза, Шиткинского лесхоза Тайшетского лесничества и Приморского лесхоза Падунского лесничества. Победителем конкурса «Лучшее школьное лесничество года» второй год подряд стало школьное лесничество Северного лесхоза, МОУ СОШ № 10 г. Усть-Илимска. Все победители награждены медалями, дипломами, грамотами, ценными призами. От министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области каждому школьному лесничеству вручен экземпляр Красной книги Иркутской области.

Иркутским областным кинофондом проведен XI Байкальский международный фестиваль документальных и научно-популярных фильмов «Человек и Природа». Приняли участие 116 фильмов из 28 стран. Российские кинематографисты представили на фестиваль 54 работы. В конкурсную программу фестиваля вошли 16 документальных работ режиссеров из Австрии, Германии, Израиля, Испании, России, США, Японии. Гран-при фестиваля получила работа российского режиссера Алексея Вахрушева «Книга тундры. Повесть о Вуквукае – маленьком камне». Лучшим научно-популярным фильмом фестиваля назван «Заговор лампочки», (режиссер Козима Данно-ритцер) повествующий об опасности увлечения «культурой потребления», о сговоре производителей товаров и все нарастающей угрозе истощения природных ресурсов. Эта же картина получила приз СМИ-сообщества.

Торжественное открытие 1-го Водного форума участников проекта «Чистые воды Прибайкалья - общественное водоохранное движение» состоялось 30 ноября 2012 года. Управление Росприроднадзора по Иркутской области являлось одним из партнеров данного водоохранного проекта, инициированного областным отделением Всероссийского общества охраны природы (ВООП). Этот проект осуществляется при поддержке Министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области и Министерства образования Иркутской области и вошел в число победителей социально значимых проектов Губернского собрания общественности региона. Участниками общественного водоохранного проекта «Чистые воды Прибайкалья» стали более 60 экологических объединений, действующих в образовательных учреждениях 22 административных территорий области. В летних лагерях и экспедициях, походах и маршрутах дети получали навыки исследовательской работы, занимались паспортизацией водоемов, просветительством и посильным трудом на подшефных родниках, прудах, участках малых и больших рек, озер и водохранилищ. Участие в 1-ом водном форуме приняли юные экологи Усть-Кута, Братска, Иркутска, Черемхова, Саянска, Усть-Ордынского Бурятского автономного округа, Слюдянского, Куйтунского, Усольского и других районов области. На форуме были представлены результаты ряда локальных проектов, подведены итоги творческого конкурса «Река моего детства», состоялась презентация электронной карты, иллюстрирующей участие общественности в сохранении водоемов. В рамках форума состоялся обмен опытом и консультирование между участниками общественного водоохранного движения, представителями научных учреждений и государственных природоохранных органов.

В Республике Бурятия региональная общественная организация «Байкальский информационный центр «Грань» является оператором проекта ПРООН и Кока-Кола «Каждая капля имеет значение». В 2012 году в рамках этого проекта выделены гранты на реализацию 9 экологических проектов (<http://www.everydropmatters.ru>):

1. «Байкалу - чистый берег и чистую воду» (Общественная экологическая организация «Турка» облагораживала побережье озера Байкал и проводила мониторинг качества байкальской воды в районе п. Турка).

2. «Строительство троп на Байкале руками воспитанников детских домов» (Некоммерческое партнерство «Большая Байкальская тропа - Бурятия» создавала условия для активного отдыха в доступной среде в Тарбагатайском и Кабанском районах).

3. «Зеленый патруль» (Общественная организация «Дети Байкала» занимался организацией волонтерского «патрулирования» побережья озера Байкал вблизи с. Турка и с. Горячинск силами школьников).

4. «Экорепонок Дулан» (Байкальская экотуристическая ассоциация обустроивала экологическую стоянку для реализации сельхозпродукции и дикоросов в улусе Дулан).

5. «Байкальский сундучок» (РОО «БИЦ «Грань» разработал учебный комплект для учащихся младших и средних классов «Байкальский сундучок»).

6. «Карасиное озеро - территория чистой воды и культуры отдыха» (Гильбиринская школа помогала сохранить чистую воду Карасинового озера и повысить культуру отдыха туристов в Иволгинском районе Республики Бурятия).

7. «Колодцы байкальских поселений - ради сохранения и поддержки традиций водопользования» (Некоммерческое партнерство «Берег» реставрировало колодцы в с. Посольское, помогало повысить привлекательность села в сфере туризма).

8. «Путешествие в мир воды» (Национальный музей Республики Бурятия создал интерактивную экспозицию о воде в музее природы Бурятии с целью формирования у местного населения бережного отношения к водным ресурсам).

9. «Ликвидация рассеянного ТБО в районе станции Мишиха ВСЖД» (Бурятское региональное объединение по Байкалу налаживало инфраструктуру по очистке территории от рассеянного мусора и его разделному сбору).

Некоммерческим партнерством «Большая Байкальская тропа - Бурятия» (НП «ББТ - Бурятия») в 2012 году проведены следующие мероприятия:

- получен положительный опыт работы с детскими домами, начата работа с колледжами и вузами Республики Бурятия;

- совершено восхождение на Мунко-Сардык. Выявлено загрязнение реки Белый Иркут, т.к. многочисленные автолюбители – горюхосходители используют ледяной путь по реке до впадения Мугувек в Белый Иркут;

- второй год проводились работы по строительству инфраструктуры на горе Спящий Лев (Тарбагатайский район);

- организована экспедиция на Шумак (природный парк регионального значения). Выявлены участки тропы, подлежащие улучшению. В настоящее время ведется планирование работы совместно с администрацией парка на следующий сезон.

Коллектив проекта «Сохраним Байкал» открыл 10-й юбилейный сезон лагеря Международной Байкальской береговой волонтерской службы. С 18 июля по 15 августа лагерь посетили 47 человек. Проведена обширная работа по очистке побережья, были выкопаны и отсортированы многолетние кучи мусора, собрано и вывезено 43 м³ стекла, 28,3 м³ пластика, 14,6 м³ жести и 68,6 м³ смешанного мусора.

Фонд содействия сохранению озера Байкал в 2012 году организовал:

- экологический лагерь «Хакусы»;

- 17 августа на Центральном стадионе г. Улан-Удэ совместно с Министерством природных ресурсов Республики Бурятия первый благотворительный экологический марафон «Сохраним Байкал всем миром», приуроченный Дню Байкала - 2012. Собранные средства (1 млн. руб.) пойдут на очистку и благоустройство мест массового отдыха на побережье озера Байкал в следующем летнем сезоне (в частности на благоустройство мест массового отдыха в местностях сел Гремячинск и Горячинск в Прибайкальском районе).

2.9. Международное сотрудничество

(Министерство природных ресурсов Республики Бурятия; ТОВР по Республике Бурятия Енисейского БВУ Росводресурсов; Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

Конференция ООН по устойчивому развитию «Рио +20»

20-22 июня 2012 года в Рио-де-Жанейро прошла Конференция ООН по устойчивому развитию, которая была приурочена к 20-ой годовщине «Саммита Земли». Конференция «Рио+20» стала одним из самых крупномасштабных мероприятий в истории ООН – для обсуждения вопросов устойчивого развития в Бразилию съехались более 45 тысяч человек, из них более 12 тысяч официальных делегатов, более 100 глав государств и правительств, 193 национальные делегации, более 10 тысяч наблюдателей и около 4000 журналистов. Было проведено более 500 мероприятий, как в рамках официальной, так и в рамках параллельной программы. Российскую делегацию возглавлял Председатель Правительства Российской Федерации Д.А. Медведев.

Основными результатами конференции «Рио+20» стали:

- итоговый политический документ объемом в 53 страницы, определяющий пути международного сотрудничества в области устойчивого развития;
- более 700 обязательств, предусматривающих мероприятия, направленные на достижение результатов на местах в целях решения конкретных проблем в таких областях, как снижение воздействия на окружающую среду энергетики и транспорта.

Российскую Ассоциацию содействия ООН представляли на Конференции директор Института устойчивого развития ВСГУТУ, научный руководитель кафедры ЮНЕСКО по экологической этике профессор В.В. Мантатов и аспирант кафедры философии ВСГУТУ С.Ю. Протасов. Российские ученые представили ряд докладов, в том числе коллективный доклад на тему: «Ноосферные основы качества жизни граждан России и модернизации глобального общества», посвященный 150-летию юбилею основоположника учения о ноосфере В.И. Вернадского. Помимо встречи на высшем уровне в Рио-де-Жанейро проходил Всемирный Цивилизационный форум (13-17 июля 2012), в котором приняли участие известные ученые и общественные деятели из 80 стран мира.

Мероприятия, проведенные ЮНЕСКО

36-ая сессия Комитета всемирного наследия ЮНЕСКО прошла с 22 июня по 6 июля 2012 года в Санкт-Петербурге под председательством Э.В. Митрофановой - Председателя Исполнительного совета ЮНЕСКО. Комитету было предложено рассмотреть состояние 140 объектов Всемирного наследия, включая 35 объектов из списка объектов Всемирного наследия под угрозой уничтожения. Были внесены изменения в список объектов Всемирного наследия под угрозой уничтожения. По состоянию на 7 июля 2012 года в списке объектов под угрозой уничтожения состоит из 38 объектов в 30 странах мира. Всего в списке объектов Всемирного наследия находится 962 объекта из 157 стран мира.

Российско-Монгольское сотрудничество

На территории Монголии расположено 2/3 площади водосборного бассейна р. Селенги, формируется водный сток в объеме 14,0-15,0 куб. км/год, составляющий около 45-50% суммарного стока р. Селенги, поступающего в Байкал.

Отношения двух сторон в области охраны и использования трансграничных вод регулируются Российско-Монгольским межправительственным соглашением, подписанным Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии в 1995 году (далее – Соглашение).

В рамках реализации Соглашения в 2012 году были проведены следующие мероприятия:

- заседание совместной российско-монгольской рабочей группы: в июле 2012 года в г. Улан-Батор (Монголия);
- международная научно-практическая конференция «Селенга – река без границ» (май – Улан-Удэ, июль – Улан-Батор);
- XI Совещание Уполномоченных Правительства Российской Федерации и Правительства Монголии по выполнению Соглашения (14-15 декабря, Улан-Удэ).

На XI Совещании Уполномоченных Правительства Российской Федерации и Правительства Монголии Российскую делегацию возглавлял Уполномоченный Правительства Российской Федерации, заместитель Руководителя Федерального агентства водных ресурсов И.И. Никитин. В составе Российской делегации в Совещании приняли участие представители территориальных органов Росводресурсов, Росгидромета, Росприроднадзора, МИДа России, представители органов государственной власти приграничных субъектов Российской Федерации, научной общественности. Членами Монгольской делегации на совещании были: заместитель Министра природы и зелёного развития Монголии Б. Тулга, представители Министерства природы и зелёного развития Монголии, Национального водного комитета Монголии, Монгольского национального комитета по гидрометеорологии, Министерства иностранных дел Монголии, научной общественности. В соответствии с повесткой дня на совещании были подведены итоги деятельности рабочих органов, рассмотрены вопросы о водохозяйственной обстановке и качестве трансграничных водных объектов, вопросы выполнения водоохранных и противопаводковых мероприятий на трансграничных реках. Члены российской и монгольской делегаций посетили Селенгинский ЦКК и Посольский монастырь.

В 2012 году проведено контрольное мероприятие – Аудит Счетной палаты Российской Федерации и Национального управления по аудиту Монголии деятельности государственных органов Российской Федерации и Монголии в сфере обеспечения экологической безопасности и рационального использования водных трансграничных объектов. На совместном заседании 1 сентября 2012 года в г. Улан-Удэ, под председательством главы Счетной палаты Российской Федерации Сергея Степашина и заместителя Генерального аудитора Монголии Бадамдоржа Батбаяра, рассмотрены результаты параллельной проверки эффективности государственного регулирования в области охраны окружающей среды на приграничных территориях. Работа Сторон по реализации Соглашения по охране и использованию трансграничных вод оценена положительно. Стороны подписали Меморандум об экологическом взаимодействии.

21 декабря 2012 года в Улан-Баторе (Монголия) прошло XVI заседание Российско-Монгольской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству (МПК). Сопредседателем МПК с российской стороны является министр природных ресурсов и экологии С.Е. Донской, с монгольской стороны - Вице-премьер Монголии Д. Тэрбишдагва. Глава Минприроды России провел рабочую встречу с Министром окружающей среды и экологического развития Монголии С. Оюуном. Участники обсудили основные вопросы в области экологии, были достигнуты договоренности по активизации деятельности в области лесного хозяйства, а также Смешанной Российско-Монгольской комиссии в области охраны окружающей среды, очередное заседание которой запланировано на первую половину 2013 года. Была отмечена необходимость оценки экологических рисков хозяйственной деятельности на водосборном бассейне о Байкал.

Реализации проекта ГЭФ/ПРООН «Комплексное управление природными ресурсами трансграничной экосистемы бассейна озера Байкал». Целью проекта является разработка и развитие комплексного подхода к управлению природными ресурсами озера Хубсугул и бассейна озера Байкал для обеспечения экосистемной гибкости и снижения угроз качеству воды в контексте устойчивого экономического развития. В рамках проекта оказывается поддержка общим усилиям России и Монголии по созданию

эффективных структур и механизмов охраны водных ресурсов и биоразнообразия посредством комплексного управления на трансграничном, национальном, местном уровнях. В 2012 году проводилось обновление предварительного Трансграничного диагностического анализа (ТДА) экосистемы бассейна озера Байкал на территории Российской Федерации и Монголии. Проведена рабочая встреча по ТДА с участием всех консультантов из России и Монголии, выявлены и проранжированы угрозы экосистеме бассейна, сформирована структура документа, определены требования к обновлению соответствующих разделов. Завершение обновления ТДА планируется на февраль 2013 года.

Разрабатывается гармонизированная программа мониторинга качества воды бассейна озера Байкал в Российской Федерации и Монголии, будут согласованы и готовы к применению с использованием обновленных станций протоколы стран для единой программы мониторинга качества воды в бассейне, включая подземные воды. Создана Концепция Байкальского Информационного Центра (БИЦ) для РФ и Монголии и в настоящее время ведется работа по созданию протокола обмена данными между организациями. Байкальский информационный центр будет иметь упорядоченную совокупность информационных ресурсов и технологий по сбору данных состояния окружающей среды трансграничного бассейна оз. Байкал на основе интеграции информационных потоков и единого информационного пространства на территории двух стран Российской Федерации и Монголии. Программное обеспечение будет приобретено в 2013 году. Создание БИЦ будет обеспечивать надежный механизм межгосударственного взаимодействия и эффективного функционирования системы охраны природы для комплексного управления природными ресурсами трансграничного бассейна оз. Байкал и необходимо принять меры для его успешного функционирования.

Международные конференции

29 марта - 4 апреля 2012 года в г. Улан-Удэ состоялась Международная научно-практическая конференция «Активный туризм в Байкальском регионе: реальность и перспективы». Организаторы: Бурятский государственный университет, Республиканское агентство по туризму, Минприроды Республики Бурятия. В рамках работы конференции организовано одновременное восхождение из Монголии (оз. Хубсугул) и Республики Бурятия (с. Кырен) на гору Мунку-Сардык, самую высокую точку Восточных Саян (3491м). Проведена акция «Мы за чистые горы», издан сборник конференции.

24 апреля 2012 года, в штаб-квартире ЮНЕСКО, г. Париж состоялась международная конференция «Байкал - Всемирное сокровище». Она была организована по инициативе правительства Республики Бурятии, а также при содействии Фонда содействия сохранению озера Байкал (Россия), Русского географического общества, Океанографического музея Монако и Фонда Князя Монако Альберта II. В конференции приняли участие заместитель Генерального директора ЮНЕСКО по сектору точных и естественных наук Гретчен Калонджи, министр Министерства экологии, устойчивого развития, транспорта и жилищного строительства Франции Тьерри Мариани, руководитель Управления Росприроднадзора по Иркутской области Константин Гурнович, министр природных ресурсов Республики Бурятия Баир Ангаев.

17–21 сентября 2012 года в г. Иркутске в Институте географии СО РАН проведена Международная конференция «Отклик региональных природных систем на глобальные изменения в Северо-Восточной и Центральной Азии» («Regional Environmental Response to Global Change: North-Eastern and Central Asia»).

29 июня 2012 года в г. Улан-Удэ организован семинар по проблеме ликвидации накопленного ущерба от деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината. Семинар подготовлен и проведен ООО Гидроспецстрой (г. Чита) по заказу Минприроды Республики Бурятия с целью подготовить предложения и

рекомендации для органов власти и заинтересованной общественности на примере пилотного проекта «Вторая очередь мероприятий по ликвидации экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината в Закаменском районе Республики Бурятия». На семинаре обсуждены юридические и технологические аспекты проблемы с учетом опыта программы Суперфонда США. В рамках семинара проведена рабочая встреча со специалистами в области охраны окружающей среды России (Республика Бурятия, Кемеровская область), США и Монголии.

13-16 сентября 2012 года в городе Улан-Удэ состоялась Международная экономическая конференция в рамках Байкальского международного экономического форума на тему «Новая экономика – новые подходы». Организаторами конференции являлись Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и органы государственной власти Республики Бурятия. Конференция проводилась при поддержке Министерства регионального развития Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации, полномочного представителя Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей. Цель конференции – обмен мнениями и выработка решений по актуальным проблемам обеспечения межрегионального сотрудничества и координации совместных проектов регионов Сибири и Дальнего Востока в рамках реализации стратегий их социально-экономического развития, инновационного и научного потенциала, углубления сотрудничества со странами АТР, рационального использования природных ресурсов, сохранения окружающей среды и улучшения качества жизни населения. В рамках конференции состоялся «круглый стол» «Законодательное обеспечение социально-экономического развития субъектов Российской Федерации в условиях особого правового режима хозяйственной и иной деятельности на Байкальской природной территории». На «круглом столе» обсуждались следующие вопросы: совершенствование аграрного и природоохранного законодательства, привлечение инвестиций в агропромышленный комплекс и переработку природных ресурсов, создание перерабатывающих производств, развитие экономики субъектов Российской Федерации в условиях особого правового режима Байкальской природной территории.

2.10. Обеспечение доступа к информации

(Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

Доступ граждан и юридических лиц к информации в области охраны озера Байкал предусмотрен статьей 23 Федерального закона «Об охране озера Байкал», а статьями 3, 5, 6, 63 Федерального закона «Об охране окружающей среды» - определяются условия доступа к информации, цели, порядок ее использования.

В 2011 году был принят Федеральный закон от 21.11.2011 № 331-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон).

Законом регламентируется осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) путем внесения изменений в статью 63 «Осуществление государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)», дополнения статьями 63.1 и 63.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Согласно закону единая система государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) включает в себя создание и эксплуатацию баз данных информационных систем в области охраны окружающей среды, а также хранение информации о состоянии окружающей среды, о происходящих в ней процессах, явлениях, об изменениях состояния окружающей среды и предоставление этой информации органам государственной власти, органам местного самоуправления, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, гражданам. Предоставление информации в сфере охраны озера Байкал осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.

С целью обеспечения выполнения требований законодательства в конце 2003 года был создан интернет-сайт «Охрана озера Байкал» (www.geol.irk.ru/baikal). Он является информационной системой общего пользования, находящейся в ведении Минприроды России. Баннер этого сайта размещен на сайтах Минприроды России и Росводресурсов. На сайте выставлены основные документы, касающиеся деятельности в области охраны озера Байкал, справочная информация о Байкале и Байкальской природной территории, карты, космоснимки, материалы водного, наземного и космического мониторинга.

На конец 2012 года интернет-сайт «Охрана озера Байкал» включал более 1245 html-страниц, 1086 карт судового мониторинга вод Байкала, более 17 000 информационных продуктов космического мониторинга.

В 2012 году на сайте были опубликованы следующие информационные материалы:

- 19 сентября – ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»;
- 4 октября – Государственный доклад «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2011 году»;
- 18 октября – Карты БПТ и центральной экологической зоны БПТ в редакции 2012 года.

За период с января по декабрь 2012 года на сайте зафиксировано 189 567 посещений, скачано 475 Гигабайт данных. В 2012 году количество посещений сайта по сравнению с 2011 годом снизилось на 3 % и составило в среднем 519 посещений в день. Объем скачанных данных увеличился в 1,2 раз.