

1.4.9. Туризм и отдых

(Министерство экономического развития, труда, науки и высшей школы Иркутской области; Министерство экономики Республики Бурятия; Филиал ОАО «Особые экономические зоны» в Иркутской области; Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

Озеро Байкал и прилегающая к нему территория обладают уникальными рекреационными ресурсами, которые концентрируются, в первую очередь, вдоль береговой линии Байкала, имеющей протяженность около 2 000 км, 70 % берега недоступно с суши. Здесь размещены уникальные ландшафты, участки, пригодные для размещения стационарных и сезонных баз отдыха, в т.ч. с хорошо прогреваемой летом водой. Расположено 26 минеральных источников, имеющих рекреационное значение, около 130 памятников природы, 94 историко-культурных объекта. Статус рекреационных местностей придан шести территориям Республики Бурятия - «Байкальский Прибой-Култушная» и «Лемасово» в Кабанском районе, «Северо-Байкальская» в Северобайкальском районе, «Баргузинское побережье Байкала» в Баргузинском районе, «Озеро Щучье» в Селенгинском районе и «Побережье Байкала» в Кабанском и Прибайкальском районах.

Число туристов, посетивших Байкал, в 2013 году снизилось на 3 % и составило 1 479 тыс. официально зарегистрированных туристов, в т.ч. 88,1 тыс. зарубежных туристов (в 2012 г. - 1 529 тыс. туристов, в т.ч. 80,1 тыс. зарубежных туристов). В Иркутской области в 2013 году, по сравнению с предыдущим годом, количество туристов уменьшилось на 16 %, а в Республике Бурятия увеличилось на 10 %. Высокую долю среди иностранных туристов занимают гости из КНР, Германии, Монголии, Кореи, Франции, США, Великобритании, Польши, Японии. Объем оказанных туристических услуг в 2013 году оценивался в 10 235,4 млн. руб (в 2012 г. – 10 130 млн. руб.). В этой сфере было занято 21,2 тыс. человек (в 2012 г. - 20,5 тыс. чел.). Основные показатели состояния туристской отрасли приведены в таблице 1.4.9.1.

Распространенными видами туризма на озере Байкал являются:

- познавательный: туры по Кругобайкальской железной дороге, этнографические экскурсии в музей «Тальцы», экскурсии в Байкальский музей, историко-культурные маршруты;

- экологический: туры по льду Байкала, круизы и прогулки по озеру, пешие, конные и велосипедные походы, в т.ч. по Большой Байкальской тропе, лыжные походы;

- экстремальный: туристские сплавы по рекам, дайвинг на Байкале, вертолетные туры, байдарочные походы, кайт-сёрфинг, кайт-бординг на Байкале, фрирайд, спелеологические экскурсии;

- охотничий туризм: трофейная охота на зверя и птицу, летняя и зимняя подледная рыбалка, сбор дикоросов. Постановлением Правительства Республики Бурятия от 10.08.2010 № 335 утверждена «Концепция развития охотничьего туризма в Республике Бурятия на период до 2020 года»;

- лечебно-оздоровительный: санатории, пансионаты с лечением, профилактории, здравницы, бальнеологические курортные местности;

- организованный отдых: базы отдыха, кемпинги, турбазы, дома отдыха, гостиницы, мотели, пансионаты, общежития для приезжих, съемные комнаты. Общая единовременная вместимость этих средств размещения на побережье Байкала составляет около 20 тыс. туристов, что позволяет обслужить в период июня-сентября около 300 тыс. отдыхающих;

- неорганизованный отдых.

Развивается туризм на особо охраняемых природных территориях (см. раздел 1.1.2).

Одним из важнейших направлений туризма на Байкале являются водные круизные путешествия и прогулки, знакомящие с наиболее живописными местами озера. Это наи-

более экологичный вид туризма. Однако его возможности невелики. В 2013 году насчитывалось более 80 судов, занимающихся круизными путешествиями и прогулками по озеру Байкал общей единовременной пассажировместимостью более 1 640 чел., в т.ч.:

- большие каютные теплоходы («Империя», «Николай Ерощенко», «Иркутск», «Александр Вампилов», «Ковалев», «Агата Классик») – суммарная вместимость 183 чел.;

- средние каютные теплоходы («Атлант», «Слава», «Захария», «Валерия», «Валерий Бухнер» и другие типа «Ярославец» вместимостью 10-14 чел.) – суммарная вместимость 646 чел.;

- пассажирские теплоходы («Баргузин 1, 2, 3», «Комета», «Иван Бабушкин», «Восход») – суммарная вместимость 663 чел.

Каютные теплоходы могут обслужить, в среднем, за период туристического сезона (июнь-сентябрь), в 3-х дневных круизах – около 30 тыс. туристов. Пассажирские теплоходы способны перевозить в этот сезон, до места и обратно, около 80 тыс. человек.

В 2012 году постановлением Российской Федерации от 21.08.2012 № 847 (с изм. утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1295) утверждена ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие БПТ на 2012-2020 годы» (подробнее о ФЦП см. раздел. 2.2). В рамках ФЦП запланированы:

- мероприятие № 25 «Проектирование размещения объектов туристско-рекреационного комплекса и объектов, обеспечивающих режим охраны природных комплексов особо охраняемых природных территорий, расположенных на Байкальской природной территории» (сроки выполнения 2012-2014 годы), сведения о выполнении мероприятия приведены в подразделе 2.2.1;

- мероприятие № 24 «Строительство туристско-рекреационной инфраструктуры на особо охраняемых природных территориях, расположенных на Байкальской природной территории» с объемом финансирования 3 007,7 млн. руб. на период 2015-2020 гг. Мероприятие включает: создание и обустройство экологических троп; строительство визит-центров, гостевых домов и остановочных пунктов, объектов транспортной инфраструктуры (причалов и пирсов, автомобильных парковок); создание объектов инфраструктуры управления отходами на территории особо охраняемых природных территорий, локальных канализационных и очистных сооружений; строительство иных объектов инженерной инфраструктуры, электроснабжения, связи и теплоснабжения, водопровода и др. (сроки выполнения 2015-2020 годы).

В 2013 году постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2013 № 491 утверждены Правила оценки эффективности функционирования особых экономических зон.

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа в Иркутской области создается на основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.02.2007 № 72 «О создании на территории Иркутского районного муниципального образования Иркутской области особой экономической зоны туристско-рекреационного типа». Во исполнение указанного постановления 2 марта 2007 года между Правительством Российской Федерации (Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации), администрацией Иркутской области и администрацией Иркутского районного муниципального образования заключено Соглашение № 2773-ГТ/Ф 7 о создании на территории Иркутского районного муниципального образования Иркутской области особой экономической зоны туристско-рекреационного типа. Дополнительным соглашением от 19.10.2007 № 16160-ЭН/Ф к Соглашению от 02.03.2007 № 2773-ГТ/Ф 7 определены границы участка особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, расположенного вблизи пос. Большого Голоустного, общей площадью 1 590 га. На подготовительные мероприятия по этому участку в 2008–2010 годах было израсходовано 69,31 млн. руб. Позднее во исполнение протокольного поручения Правительства Россий-

ской Федерации от 10.09.2009 № ИШ-П9-31 (пункт б) о рассмотрении возможности создания ОЭЗ ТРТ на территории Слюдянского района Иркутской области, Правительством Иркутской области и Минэкономразвития России проделана работа по расширению границ ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала» за счет новых участков Слюдянского района. 8 сентября 2010 года принято постановление Правительства Российской Федерации № 692 «Об особой экономической зоне туристско-рекреационного типа, созданной на территории Иркутской области», которое предусматривает создание ОЭЗ ТРТ на территории Слюдянского районного муниципального образования (горнолыжный курорт «Гора Соболиная» и местность «Мангутай»). Схема размещения особой экономической зоны в Иркутской области представлена в «Государственный доклад в состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2011 году», а основные показатели экономической зоны приведены в таблице 1.4.9.2. В целях реализации проекта создания ОЭЗ ТРТ на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области, участок «Гора Соболиная» в 2013 году:

- разработана и утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 442-пп Государственная программа Иркутской области «государственная поддержка приоритетных отраслей экономики», которая включает программу «Строительство объектов инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район» на 2012–2015 годы»;

- Дополнительным соглашением от 07.02.2013 № С-37-ОС/Д14 к Соглашению о создании ОЭЗ ТРТ от 02.03.2007 № 2773-ГГ/Ф7 определены границы ОЭЗ ТРТ и переданы Минэкономразвития России на срок существования ОЭЗ ТРТ полномочия по управлению и распоряжению земельными участками;

- Дополнительным соглашением от 12.04.2013 № С-122-ОС/Д14 к Соглашению о создании ОЭЗ ТРТ от 02.03.2007 № 2773-ГГ/Ф7 в редакции Дополнительного соглашения от 29.10.2010 № 20552-ОС/Д25, утвержден Перечень объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры ОЭЗ ТРТ.

ОАО «Особые экономические зоны» по Иркутской области проведена работа по проектированию внутривладостных сетей инженерной инфраструктуры ОЭЗ ТРТ за счет средств федерального бюджета (проектная документация направлена на государственную экспертизу). Планируемые сроки начала строительных работ – III квартал 2014 года.

Правительством Иркутской области завершены работы по проектированию объектов внутренней и внешней инженерной инфраструктуры ОЭЗ ТРТ за счет средств бюджета Иркутской области (проектная документация направлена на государственную экспертизу). Планируемые сроки начала строительных работ – III квартал 2014 года.

Минэкономки Иркутской области совместно с филиалом ОАО «Особые экономические зоны» по Иркутской области ведется работа по привлечению на территорию потенциальных резидентов. На Экспертном совете в Минэкономразвития России 29 сентября 2013 года был одобрен бизнес-план ООО «Байкал – Аква».

Продолжалась работа по расширению границ ОЭЗ ТРТ за счет включения территории Листвянка – порт Байкал – бухта Песчаная – промплощадка БЦБК – «Теплые озера на Снежной».

В ноябре 2013 года в Минэкономразвития России представлен предварительный пакет документов на расширение границ ОЭЗ ТРТ. Согласно государственному контракту подготовлена концепция развития участков и технико-экономического обоснования расширения территории ОЭЗ ТРТ (обрабатывались замечания).

За период 2008-2013 годы на реализацию особой экономической зоны Иркутской области израсходовано 202 млн. руб.

Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа в Республике Бурятия создается на основании постановления Правительства Российской Федерации от 03.02.2007 № 68 «О создании на территории муниципального образования «Прибайкальский район» Республики Бурятия особой экономической зоны туристско-рекреационного типа» на территории муниципального образования «Прибайкальский район», в состав которой входят земельные участки «Турка», «Пески», «Горячинск», «Бухта Безымянная», «Гора Бычья» общей площадью 3 284 га. Все участки объединены общей концепцией развития и размещения туристических объектов.

Дополнительным соглашением от 19.02.2009 № 2385-ОС/Ф7 уточнены границы ОЭЗ ТРТ и произведена замена участка «Гремячинск» (85,6 га) на участок «Горячинск» (460,9 га).

Освоение участков «Турка» и «Пески» планируется по следующим направлениям: строительство гостиниц, конгрессного комплекса, СПА-центра, порта с причалами, туристских коттеджных поселков, открытых и закрытых спортивных сооружений, ресторанов и т.д. В июле 2013 года на строительные площадки вышли резиденты ООО «Сибирь-Капитал», ООО «Байкал Инвест» и ООО «Интерра» для строительства своих туристских объектов. Строительство объектов инженерной инфраструктуры на участках практически завершено. Резидентом участка «Пески» ЗАО «Золотые Пески Байкала» ведется корректировка проекта планировки участка.

Участок «Гора Бычья» позиционируется как «Всесезонный горный курорт». Климатические условия для развития горнолыжного туризма благоприятные - до 200 снежных дней в году. В 2012 году разработан проект планировки участка, заключен договор аренды участка с резидентом, начаты изыскательские работы и проектирование подъездной дороги.

Участок «Горячинск» позиционируется как «Лечебный и СПА Курорт», который будет специализироваться на использовании минеральных, термальных вод и лечебных грязей. В феврале 2013 года объявлен конкурс на разработку проекта планировки участка.

Курорт «Бухта Безымянная» является самым удалённым участком ОЭЗ и предназначен для круглогодичного VIP-отдыха на оз. Байкале. В 2013 году на заседаниях наблюдательного совета особой экономической зоны рассмотрены бизнес-планы потенциальных резидентов.

За период 2008-2013 годы на реализацию особой экономической зоны Республики Бурятия израсходовано 4,1 млрд. руб.

Выводы

1. В 2013 году Иркутскую область и Республику Бурятия посетило 1 479 тыс. официально зарегистрированных туристов – на 3 % меньше, чем в 2012 году, но 2,5 раза больше, чем в 2005 году.

2. Планомерное развитие туристско-рекреационного комплекса способно обеспечить значительные коммерческий, бюджетный и социальный эффекты, а также компенсировать экономические потери Иркутской области и Республики Бурятия, связанные с экологическими ограничениями хозяйственной деятельности, обусловленные реализацией Федерального закона «Об охране озера Байкал».

3. Основными мерами развития туризма на Байкале являются:

- формирование ОЭЗ ТРТ;
- реализация мероприятий по строительству объектов туристско-рекреационной инфраструктуры на особо охраняемых территориях, предусмотренных ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие БПТ на 2012-2020 годы»;
- разработка и реализация программы развития круизного и прогулочного водного туризма.

Таблица 1.4.9.1

Основные показатели состояния туристской отрасли

Показатель	Ед. изм.	Иркутская область						Республика Бурятия					
		2008	2009	2010	2011	2012	2013 ¹⁾	2008	2009	2010	2011	2012	2013 ¹⁾
1. Количество туристов в т.ч.	тыс. чел.	677,9	657,5	744,6	750,0	783,2	658,9	302,2	361,2	505,4	553,0	745,9	820,0
- иностранных	тыс. чел.	58,5	45,0	49,5	50,0	55,2	61,6	16,5	17,2	22,3	25,4	24,9	26,5
- российских	тыс. чел.	619,4	612,5	695,1	700,0	728,0	597,3	285,7	344,0	483,1	527,6	721	793,5
2. Объем потребления в т.ч.	млн. руб.	8 017,6	7 091,0	8 031,0	8 389,0	8 447,0	8 447,0	868,0	1 013,6	1 302,3	1 487,5	1 683,0	1 788,4
- иностранных туристов	млн. руб.	430,0	485,1	534,0	587,0	595,0	595,0	60,8	36,7	77,8	н.д.	77,1	87,5
- российских туристов	млн. руб.	7 587,6	6 606,0	7 497,0	7 802,0	7 852,0	7 852,0	807,2	976,9	1 224,5	н.д.	1 605,9	1 700,9
3. Численность занятых в сфере туризма и рекреации	тыс. чел.	16,7	16,5	16,3	16,4	16,5	16,5	3,9	3,6	3,8	4,8	4,0	4,7
4. Количество зарегистрированных турфирм	ед.	103	170	49	85	88	88	44	47	39	25	75	77
5. Основные показатели гостиниц и аналогичных средств размещения													
- номерной фонд	тыс. номеров	8,5	10,0	8,0	9,0	9,5	9,0	11,5	5,2	н.д.	н.д.	4,9	5,0
- единовременная вместимость	тыс. чел.	19,2	29,0	19,2	20,9	20,8	20,9	11,5	12,1	13,0	13,0	11,0	15,6
- коэффициент использования но- мерного фонда	%	36	31	30	30,5	30,3	30,5	35	35	23	33	40	43,4

¹⁾Предварительные данные

Таблица 1.4.9.2

Основные показатели особых экономических зон туристско-рекреационного типа на Байкале
(по состоянию на 31.12.2013)

Показатель	Ед. изм.	Иркутская область				Республика Бурятия					
		Большое Голоустное	Мангутай	Гора Соболиная	Всего	Турка	Пески	Горячинск	Бухта Безымянная	Гора Бычья	Всего
1. Площадь ОЭЗ	га	79,0	800,0	756,97	1635,97	100,9	333,5	456,3	382,0	2341,0	3613,7
2. Объем инвестиций в т.ч.	млрд. руб.	18,0	27,9	8,4	54,3	6,8	5,2	10,1	6,0	41,3	69,4
- государственных	млрд. руб.	9,3	10,6	2,3	22,2	5,3	1,7	3,6	2,3	9,5	22,4
- частных	млрд. руб.	8,7	17,3	6,2	32,2	1,5	3,5	6,5	3,7	31,8	47,0
3. Объекты базовой инфраструктуры											
- количество отелей	шт.	9	30	14	53	3*	1*	1*	3*	6*	14
- количество коттеджей	шт.	100	260	112	472	100	20	1000	50	100	1270
- единовременная вместимость	тыс. мест	3,6	12,0	4,8	20,4	0,9	1,2	6,7	5,4	8,2	22,4
- объем туристического потока	тыс. чел/год	79	1 000	500	1579	120	120	255	205	300	1000
4. Социально-экономический эффект от организации ОЭЗ к 2026 году											
- новые рабочие места	тыс. чел	2,4	4,3	2,0	8,7	1,0	1,1	2,0	1,8	4,1	10,0
- объем предоставляемых услуг	млрд. руб.	4,1	13,0	5,6	22,7	5,1	3,9	7,6	4,5	30,9	52,0
- доля туристического сектора и смежных отраслей в занятости	%	0,98	-**	1,2	2,2	4,4					4,4
- вклад туристического сектора и смежных отраслей в ВРП	%	2,5	-**	3,9	6,4	4,2					4,2
5. Налоговые поступления от туристического сектора и смежных отраслей к 2026 году	млрд. руб.	1,3	15,6	12,2	29,1	1,6	1,2	2,3	1,4	9,5	16,0

* - Прогнозные показатели

** - II этап создания ОЭЗ в Слюдянском районе Иркутской области – развитие участка Мангутай в 2015-2026 гг. (концепция создания и развития будет разрабатываться).

Объем средств государственного бюджетного финансирования, направленного на мероприятия по реализации проекта создания ОЭЗ «Ворота Байкала» и «Байкальская гавань», млн. руб.

Субъект федерации	Год	Федеральный бюджет	Бюджет субъектов федерации	Всего
Иркутская область	2008	93,19	0	111,96
	2009		18,77	
	2010	3,12	11,09	14,21
	2011	0	9,9	9,9
	2012	0	0	0
	2013	13,25	52,18	65,43
	2008-2013	109,56	91,94	201,50
Республика Бурятия	2008	136,47	89,11	225,58
	2009	84,73	56,44	141,17
	2010	1298,50	285,78	1584,28
	2011	773,64	488,84	1262,48
	2012	427,69	229,58	657,27
	2013	75,97	138,25	214,22
	2008-2013	2797,0	1288,0	4085,0