

2. МЕРЫ ПО ОХРАНЕ ОЗЕРА БАЙКАЛ

2.1. Нормативно-правовое регулирование и координация охраны озера Байкал

(Минприроды России; Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

В 2013 году состоялось два заседания Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал (МВК).

Приказом Минприроды России от 18.04.2013 № 148 утвержден новый состав Комиссии. В нее вошли Министр природных ресурсов и экологии Российской Федерации (председатель Комиссии), руководитель Росприроднадзора (заместитель председателя Комиссии), руководитель Росводресурсов (заместитель председателя Комиссии), Губернатор Иркутской области (заместитель председателя Комиссии), Президент Республики Бурятия (заместитель председателя Комиссии), заместитель директора Департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России (ответственный секретарь Комиссии), заместители Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации, министр природных ресурсов и экологии Иркутской области, министр природных ресурсов и экологии Республики Бурятия, министр природных ресурсов и экологии Забайкальского края, руководители структурных подразделений Минприроды России, Минэкономразвития России, МЧС России, Минсельхоза России, Минрегиона России, Минпромторга России, Минздрава России, Минэнерго России, МИД России, Росгидромета, Росприроднадзора, Рослесхоза, Роснедр, Росводресурсов, Ростехнадзора, Росрыболовства, а также ученые Российской академии наук.

Шестое заседание Межведомственной комиссии по охране озера Байкал¹⁾ состоялось 26 июля 2013 года под председательством Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донского в г. Улан-Удэ. На заседании были рассмотрены следующие вопросы:

- об экологическом обосновании возможности расширения хозяйственной деятельности в центральной экологической зоне Байкальской природной территории и внесении изменений в Перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2001 № 643;
- о ходе реализации мероприятий по развитию системы государственного экологического мониторинга Байкальской природной территории;
- о мерах по сохранению уникальной экологической системы озера Байкал, принимаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе по формированию системы обращения с отходами.

По вопросу об экологическом обосновании возможности расширения хозяйственной деятельности в ЦЭЗ БПТ были приняты следующие решения:

- правительству Иркутской области предоставить в Минприроды России, Росприроднадзор, Минэкономразвития России и Минрегион России экологическое обоснование допустимости в центральной экологической зоне Байкальской природной территории видов деятельности, предлагаемых к исключению из перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории (далее – Перечень);

¹⁾ Межведомственная комиссия по вопросам охраны озера Байкал образована как координационный орган исполнительной власти в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», во исполнение п. 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.08.2006 № 1205-р, в целях обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти в области охраны озера Байкал.

- Минприроды России сформировать рабочую группу при Комиссии для оценки экологического обоснования допустимости в ЦЭЗ БПТ видов деятельности, предлагаемых к исключению из Перечня.

По вопросу о ходе реализации мероприятий по развитию системы государственного экологического мониторинга Байкальской природной территории Комиссия решила:

- Минприроды России, Росгидромету, органам исполнительной власти Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края в целях организации научных исследований с использованием внедряемых современных (в т.ч. автоматических) средств и методов наблюдений за состоянием и загрязнением окружающей среды Байкальской природной территории организовать взаимодействие ученых и специалистов, участвующих в выполнении мероприятия научно-исследовательской программы и программы модернизации государственного экологического мониторинга в рамках Федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»;

- органам исполнительной власти Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края:

1) оказать содействие подразделениям Росгидромета, участвующим в реализации ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», при решении вопросов, связанных с открытием новых пунктов и постов наблюдений на БПТ в части выделения и обустройства земельных участков для их размещения;

2) направить в Росгидромет предложения по вопросам совершенствования мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал в рамках выполнения Росгидрометом мероприятий Федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»;

3) обеспечить направление в МЧС России и Российскую академию наук предложений по развитию системы сейсмических наблюдений на территории Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края в рамках деятельности Федеральной системы сейсмологических наблюдений и прогноза землетрясений;

- Росгидромету:

1) с участием Минприроды России определить организацию, которая будет являться головной организацией для объединения информации, получаемой при осуществлении экологического мониторинга;

2) обеспечить рассмотрение предложений органов исполнительной власти Республики Бурятия, Иркутской области и Забайкальского края по вопросам совершенствования мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал, и представить в Минприроды России предложения по их учету в рамках мероприятий Федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»;

3) представить в Комиссии системный проект государственного экологического мониторинга озера Байкал и БПТ, доработанный с учетом необходимости обеспечения комплексности осуществления и интеграции данных различных подсистем государственного экологического мониторинга;

- Роснедрам совместно с Правительством Республики Бурятия, Правительством Иркутской области и Правительством Забайкальского края рассмотреть вопрос об интеграции бывшей сети регионального мониторинга подземных вод в федеральную сеть наблюдения на БПТ.

По вопросу о мерах по сохранению уникальной экологической системы озера Байкал, принимаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в

том числе по формированию системы обращения с отходами были, в частности, приняты следующие решения:

- органам исполнительной власти Иркутской области, Республики Бурятия и Забайкальского края:

1) усилить региональный государственный надзор в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, обеспечить надлежащий учет образования, размещения, переработки, обезвреживания и захоронения твердых бытовых отходов;

2) в рамках региональных программ предусмотреть и обеспечить выполнение работ по строительству, реконструкции, модернизации объектов размещения, переработки и захоронения твердых бытовых отходов с использованием перспективных технологий, поддерживающих надлежащий уровень экологической безопасности Байкальской природной территории;

3) совместно с главами муниципальных образований (органами местного самоуправления) завершить разработку генеральных схем обращения с отходами в центральной экологической зоне, территориальных схем санитарной очистки населенных пунктов и создания условий для селективного сбора, сортировки и переработки твердых бытовых отходов;

4) на туристско-рекреационных объектах центральной экологической зоны обеспечить организацию сбора и очистки сточных вод, организацию сбора и вывоза твердых бытовых отходов и недопущение несанкционированных свалок, строительство оборудованных автомобильных стоянок;

5) завершить разработку схем территориального планирования муниципальных образований Ольхонского, Кабанского, Прибайкальского, Баргузинского, Северо-Байкальского районов;

- Росприроднадзору:

1) обеспечить проведение регулярных рейдовых мероприятий за соблюдением в водоохранных зонах озера Байкал и рек, впадающих в него, требований законодательства в области охраны окружающей среды, принимать безотлагательные меры по пресечению дальнейших нарушений, способствующих ухудшению качества водных объектов и прилегающих к ним земельных участков;

2) обеспечить контроль исполнения поручений Минприроды России по инвентаризации и ликвидации несанкционированных мест размещения отходов на БПТ;

3) обеспечить принятие сводного плана контрольно-надзорной деятельности за выполнением хозяйствующими субъектами, осуществляющими свою деятельность на Байкальской природной территории, требований законодательства Российской Федерации, международных норм и правил в области природопользования и охраны окружающей среды с учетом состояния компонентов окружающей среды и преобладающего вклада в загрязнение окружающей среды.

Седьмое заседание Межведомственной комиссии по охране озера Байкал состоялось в Москве 10 декабря 2013 г. под председательством Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донского.

На заседании были рассмотрены следующие вопросы:

- о ходе выполнения решений Комиссии (по разделам протокола от 19.08.2013 № 01-15/73-пр);

- о проекте постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в Перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2001 № 643»;

- об учете требований законодательства об охране озера Байкал и БПТ при решении проблем энерго- и теплоснабжения г. Байкальска (в связи с остановкой основного производства на ОАО «Байкальский ЦБК») и иных поселений, расположенных в ЦЭЗ БПТ;

- о возможном негативном воздействии на озеро Байкал и БПТ реализации проекта строительства Шуренской ГЭС в Монголии.

По вопросу о ходе выполнения ранее принятых решений было отмечено, что доработка Системного проекта государственного экологического мониторинга озера Байкал и БПТ в установленные сроки не завершена, что обусловлено необходимостью выработки и применения научно-обоснованных подходов к интеграции данных различных видов экологического мониторинга в рамках единой системы.

Решено рекомендовать к внесению в установленном порядке в Правительство Российской Федерации проекта постановления «О внесении изменений в Перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории»²⁾ в части исключения из него видов деятельности по:

- разливу питьевой воды из озера Байкал;
- переработке дикорастущих растений, овощей и плодово-ягодной продукции личных подсобных и фермерских хозяйств;
- производству лекарственных растительных препаратов.

Рабочей группе по оценке экологических обоснований поручено провести оценку обоснований допустимости в ЦЭЗ БПТ следующих видов хозяйственной деятельности:

- деревообрабатывающее производство;
- судосборочное и судоремонтное производство;
- строительство угольных котельных, котельных на генераторном топливном газе;
- переработка рыбы и сельскохозяйственной продукции.

По вопросу об учете требований законодательства об охране озера Байкал и БПТ при решении проблем энерго- и теплоснабжения г. Байкальска (в связи с остановкой основного производства на ОАО «Байкальский ЦБК») и иных поселений, расположенных в ЦЭЗ БПТ, приняты следующие основные решения:

- ОАО «Байкальский ЦБК»:

1) совместно с ООО «ВЭБ Инжиниринг», ОАО «Сибгипробум» обеспечить учет требований законодательства в части подготовки опасного производственного объекта к консервации и ликвидации при разработке проектной и технической документации по остановке основного производства, демонтажа оборудования и сооружений при закрытии Байкальского ЦБК, а также документации на тепло- и электроснабжение г. Байкальска после закрытия комбината;

2) направить в рабочую группу по текущему контролю утвержденный в установленном порядке Операционный план закрытия ОАО «Байкальский ЦБК», либо иной документ, в соответствии с которым до утверждения указанного плана осуществляются мероприятия по остановке производства;

- Минэнерго России, органам исполнительной власти Иркутской области, Республики Бурятия совместно с региональными энергетическими и нефтегазодобывающими компаниями подготовить предложения по энергообеспечению объектов ЦЭЗ БПТ, в первую очередь, г. Байкальска, в том числе с использованием сжиженного природного газа с учетом позиции ОАО «Газпром» по вопросу участия в газификации Иркутской области и Республики Бурятия.

²⁾ Предложенные изменения внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2014 № 159 «О внесении изменения в перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории».

По вопросу о возможном негативном воздействии на озеро Байкал и БПТ при реализации проекта строительства Шуренской ГЭС в Монголии Комиссия решила:

- Минприроды России, Росводресурсам совместно с МИД России, Минэнерго России, органами исполнительной власти Иркутской области и Республики Бурятия, Иркутским научным центром СО РАН с учетом достигнутых договоренностей с Монгольской Стороной на 17-м заседании Российско-Монгольской Межправительственной комиссии по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству сформировать экспертную группу для участия в оценке воздействия на озеро Байкал реализации проектов строительства Шуренской ГЭС и иных гидротехнических сооружений на реке Селенга и ее притоках в Монгольской Народной республике.

20 февраля 2013 года на пленарном заседании Государственной Думы Российской Федерации был единогласно принят в первом чтении проект закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу Байкальской природной территории».³⁾

Основной целью принятия закона является согласование норм Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» (далее – Закон) с нормами актов, вступивших в силу после его принятия. С 01.01.2008 в составе Российской Федерации образованы субъекты - Забайкальский край (объединились Читинская область и Агинский Бурятский автономный округ) и Иркутская область (объединенная Иркутская область и Усть-Ордынский Бурятский автономный округ). В связи с этим в Закон вносятся соответствующие изменения. После принятия закона, в центральной экологической зоне БПТ будет запрещено размещение отходов I-III классов опасности.

Предлагается новая редакция ст. 17 Закона, в соответствии с которой объекты, оказывающие негативное влияние на окружающую среду, подлежат государственному учету, вместо обязательности оформления экологических паспортов, как это было ранее.

В настоящее время Законом установлен запрет на перевод земель лесного фонда в границах центральной экологической зоны БПТ в земли других категорий. После внесения изменений будет разрешен перевод таких земель в земли особо охраняемых природных территорий и объектов при организации особо охраняемых природных территорий.

Законопроектом предлагается внесение дополнений в ст. 11 Федерального закона от 19.07.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» и ст.49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (от 29.12.2004 № 190-ФЗ) с целью введения обязательной экологической экспертизы при строительстве и реконструкции объектов на Байкальской природной территории. Согласно действующему законодательству экологическая экспертиза обязательна только для объектов, расположенных в центральной экологической зоне БПТ.

В 2013 году принят Федеральный закон от 28.12.2013 № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Статьей 4 Федерального закона № 406-ФЗ внесены изменения в преамбулу Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал»: слова «природным объектом всемирного наследия» заменены словами «объектом всемирного природного наследия». Подробнее содержание изменений, внесенных в Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», анализируется в подразделе 1.1.2.

В 2013 году постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2013 № 681 утверждено Положение о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном

³⁾ Предложенные изменения внесены федеральным законом от 20.06.2014 № 181-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды), а постановлением Правительства Российской Федерации от 06.06.2013 № 477 - Положение о государственном мониторинге состояния и загрязнения окружающей среды. Постановления приняты с учетом требований статей 63.1 и 63.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в редакции Федерального закона от 21.11.2011 № 331-ФЗ). Подробнее эти документы анализируются в подразделе 2.4.

В 2013 году постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1295 были внесены изменения в ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие БПТ на 2012-2020 годы» (далее – Программа). Изменения, в основном, касаются перераспределения финансирования ряда мероприятий с целью повышения эффективности реализации Программы. Подробно реализация Программы в 2013 году и содержание изменений рассматриваются в подразделе 2.2.1.

Выводы

1. В течение 2013 года было проведено два заседания Межведомственной комиссии по охране озера Байкал. В результате работы Комиссии в 2013 году из Перечня видов деятельности, запрещенных в ЦЭЗ БПТ, исключены:

- розлив питьевой воды из озера Байкал;
- переработка дикорастущих растений, овощей и плодово-ягодной продукции личных подсобных и фермерских хозяйств;
- производство лекарственных растительных препаратов.

В 2013 году Комиссией рассмотрены мероприятия по развитию системы государственного экологического мониторинга БПТ и экологического надзора в ЦЭЗ БПТ, а также вопрос об учете требований законодательства об охране озера Байкал и БПТ при закрытии Байкальского ЦБК.

2. В 2013 году постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2013 № 681 утверждено Положение о государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) и постановлением Правительства Российской Федерации от 06.06.2013 № 477 - Положение о государственном мониторинге состояния и загрязнения окружающей среды. Положением о государственном экологическом мониторинге установлено, что информация государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал включается в государственный фонд данных государственного экологического мониторинга.

3. В 2013 году постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2013 № 1295 были внесены изменения в ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие БПТ на 2012-2020 годы», касающиеся перераспределения финансирования ряда мероприятий с целью повышения эффективности реализации Программы.