

2. МЕРЫ ПО ОХРАНЕ ОЗЕРА БАЙКАЛ

2.1. Нормативно-правовое регулирование и координация охраны озера Байкал

(Минприроды России; Сибирский филиал ФГУНПП «Росгеолфонд»)

В 2014 году состоялось два заседания Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал (МВК).

Седьмое заседание Межведомственной комиссии по охране озера Байкал¹⁾ состоялось 25 июля 2014 года под председательством Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донского в г. Иркутске.

По вопросу о внесении изменений в Перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне БПТ были приняты следующие основные решения:

- одобрить апробированную Минприроды России процедуру рассмотрения предложений о внесении изменений в Перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории;

- считать завершенным рассмотрение предложений об исключении из Перечня следующих видов деятельности:

- 1) деревоперерабатывающее и деревообрабатывающее производство (производство древесных плит, окон, дверей, сборка мебели и др.), строительство угольных котельных, переработка рыбы и сельхозпродукции, которые не получили подтверждения безопасности для уникальной экологической системы озера Байкал;

- 2) судосборочные и судоремонтные производства, в отношении которых не требуется внесения изменений в Перечень;

- 3) производство хлебобулочных, кондитерских и макаронных изделий, которое получило подтверждение безопасности для уникальной экологической системы озера Байкал при использовании соответствующих технологий и оборудования;

- Правительству Иркутской области, Правительству Республики Бурятия, ОАО «Российские железные дороги» представить в Минприроды России дополнительные обоснования допустимости и необходимости исключения из Перечня видов деятельности в соответствии с их предложениями;

- Минприроды России продолжить подготовку и в установленном порядке внести в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации:

- 1) об исключении из Перечня производства хлебобулочных, кондитерских и макаронных изделий, строительства зданий и сооружений для обеспечения видов деятельности, разрешенных в ЦЭЗ БПТ;

- 2) об исключении из Перечня вида деятельности по транзиту электроэнергии через ЦЭЗ БПТ, произведенной за ее пределами;

- 3) о восстановлении запрета на производство целлюлозы, бумаги, картона;

- 4) об установлении запрета на строительство в ЦЭЗ БПТ угольных котельных с одновременным определением возможности проведения реконструкции и технического перевооружения существующих угольных котельных, в том числе с установкой новых агрегатов в соответствии с требованиями технической и экологической безопасности.

¹⁾ Межведомственная комиссия по вопросам охраны озера Байкал образована как координационный орган исполнительной власти в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», во исполнение п. 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.08.2006 № 1205-р, в целях обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти в области охраны озера Байкал.

По вопросу о реконструкции, строительстве и отдельных вопросах эксплуатации КОС в ЦЭЗ БПТ Комиссия приняла следующие основные решения:

- органам исполнительной власти Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края обеспечить реализацию мероприятий в сфере коммунального хозяйства в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»;
- отметить, что администрацией муниципального образования «город Северобайкальск» систематически санкционируется сброс без очистки сточных вод. Правительству Республики Бурятия принять исчерпывающие меры по расследованию указанных инцидентов и недопущению их повторения;
- рекомендовать руководству ОАО «Российские железные дороги» в рамках проведения модернизации Байкало-Амурской магистрали рассмотреть возможность вывода из г. Северобайкальска подразделения по санитарной обработке подвижного состава.

По вопросу модернизации систем энергообеспечения центральной экологической зоны БПТ: перспективы перевода угольных котельных на альтернативные энергоисточники, перевода на газомоторное топливо автомобильного и водного приняты следующие основные решения:

- органам исполнительной власти Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края совместно с Минэнерго России и Минэкономразвития России подготовить технико-экономическое обоснование газификации Байкальского региона для представления в ОАО «Газпром» в целях учета при проведении прединвестиционных исследований строительства газотранспортной и газораспределительной системы Байкальского региона;
- органам исполнительной власти Иркутской области, Республики Бурятия, Забайкальского края совместно с Минэнерго России, Минтрансом России, Минэкономразвития России и Минрегионом России проработать вопрос о включении ЦЭЗ БПТ в Перечень регионов для реализации пилотных проектов по переводу транспортных средств и техники, в том числе водного транспорта, на использование природного газа в качестве моторного топлива.

Восьмое заседание Межведомственной комиссии по охране озера Байкал состоялось в Москве 9 декабря 2014 года под председательством Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донского.

По вопросу о ходе строительства и реконструкции КОС в ЦЭЗ БПТ приняты следующие основные решения:

- признать неудовлетворительной ситуацию по обеспеченности расположенных в ЦЭЗ БПТ населенных пунктов, объектов туристического и рекреационного назначения эффективно работающими КОС и оборудованием по приему, сбору и обезвреживанию жидких бытовых отходов, а также недостаточными меры, принимаемыми органами исполнительной власти Иркутской области и Республики Бурятия по формированию планов строительства, реконструкции и модернизации КОС в рамках мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие БПТ на 2012-2020 годы»;

- органам исполнительной власти Республики Бурятия и Иркутской области:

1) обеспечить формирование и своевременное направление в Минстрой России обосновывающей документации и заявок о перечислении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятия «Строительство, модернизация и реконструкция КОС и систем водоотведения на территориях субъектов Российской Федерации, расположенных на БПТ» в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы»;

2) проработать вопрос приобретения специализированными организациями, осуществляющими сбор и транспортировку бытовых отходов, самоходных судов для приемки сточных и подсланевых вод с судов, твердых и жидких бытовых отходов, а также строительства причалов в местах массового отдыха и размещения объектов туристско-рекреационного назначения в: городах Слюдянка, Байкальск, Бабушкин, Северобайкальск; поселках Култук, Листвянка, Бугульдейка, Турка, Усть-Баргузин; селах Выдрино, Гремячинск, Сахюрта (на Малом море).

По вопросу о предельных значениях установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.03.2001 № 234 уровня воды в озере Байкал и целесообразности (допустимости) снижения его минимальной отметки в весенние месяцы низководных гидрологических лет была дана оценка прогнозируемой весной 2015 года критической ситуации по водообеспеченности Ангарского каскада гидроэлектростанций и иных водопользователей Иркутской области, обусловленной как природными факторами - низкая водность при не оправдавшемся благоприятном прогнозе водности в бассейне озера Байкал на весенне-летний период 2014 года, так и повышенными сбросами Иркутской ГЭС в январе-мае 2014 года, произведенными в целях принудительной предполоводной сработки водохранилища до уровня, установленного Основными правилами использования водных ресурсов водохранилищ Ангарского каскада ГЭС (Иркутского, Братского и Усть-Илимского).

28 июня 2014 года принят федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу Байкальской природной территории» № 181-ФЗ (далее Закон), которым внесены изменения в Федеральный закон от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал».

Внесены изменения в статью 6 «Виды деятельности, запрещенные или ограниченные на БПТ»: «На БПТ запрещается строительство новых хозяйственных объектов без положительного заключения государственной экологической экспертизы проектной документации». Ранее это ограничение распространялось только на хозяйственные объекты в центральной экологической зоне БПТ. Кроме того, внесены соответствующие дополнения в ст. 11 Федерального закона от 19.07.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» и ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (от 29.12.2004 № 190-ФЗ) с целью введения обязательной экологической экспертизы при строительстве и реконструкции объектов на БПТ.

Одной из целей принятия Закона являлось согласование норм Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал» с нормами актов, вступивших в силу после его принятия. С 01.01.2008 в составе Российской Федерации образованы субъекты - Забайкальский край (объединились Читинская область и Агинский Бурятский автономный округ) и Иркутская область (объединенная Иркутская область и Усть-Ордынский Бурятский автономный округ). Внесены соответствующие изменения.

Законом разрешен перевод земель лесного фонда в границах центральной экологической зоны БПТ в земли особо охраняемых природных территорий и объектов при организации особо охраняемых природных территорий. До внесения изменений перевод земель лесного фонда в земли других категорий был запрещен.

После принятия Закона, в центральной экологической зоне БПТ запрещено размещение отходов I-III классов опасности.

Принята новая редакция ст. 17 «Государственный учет объектов, оказывающих негативное влияние на окружающую среду БПТ» закона «Об охране озера Байкал», в соответствии с которой объекты, оказывающие негативное влияние на окружающую среду, подлежат государственному учету, вместо обязательности оформления экологических паспортов, как это было ранее. Учет осуществляется для каждой экологической зоны.

В 2014 году постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2014 № 159 «О внесении изменения в перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории» внесены изменения в части исключения из него видов деятельности по:

- разливу питьевой воды из озера Байкал;
- переработке дикорастущих растений, овощной, плодово-ягодной продукции личных подсобных и крестьянских (фермерских) хозяйств;
- производству лекарственных растительных препаратов.

В 2014 году принято постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2014 № 158 «О создании Национального парка «Чикой» на землях лесного фонда общей площадью 666 467,73 гектара в Красночикойском районе Забайкальского края. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.07.2014 № 1376 создано ФГБУ «Национальный парк «Чикой» и определены цели его деятельности. Подробнее эти документы анализируются в подразделе 1.1.2.

В 2014 году постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1535 были внесены изменения в ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие БПТ на 2012-2020 годы» (далее – Программа). Финансирование сокращено, практически, на 1 млрд. руб. Исключены из Программы несколько НИР, финансирование которых признано нецелесообразным, незначительно уменьшено финансирование по ряду объектов капитальных вложений. Подробно эти изменения и реализации Программы в 2014 году рассматриваются в подразделе 2.2.1.

В 2014 году распоряжением Минприроды России от 24.07.2014 № 20-р была создана рабочая группа по сопровождению работ по интеграции данных различных видов экологического мониторинга в рамках единой системы государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал и комплексной оценке состояния озера Байкал. Проведены четыре заседания рабочей группы (21.08.2014, 25.09.2014, 23.10.2014, 28.11.2014). В результате деятельности рабочей группы в 2014 году был разработан проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении «Положения о государственном экологическом мониторинге уникальной экологической системы озера Байкал» (в 2015 году утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 85).

На заседаниях рабочей группы были рассмотрены вопросы об осуществлении государственного мониторинга водных объектов, состояния недр, состояния лесов, объектов животного мира, охотничьих ресурсов на БПТ, о подготовке ежегодных государственных докладов «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране», об интеграции данных различных видов мониторинга и ряд других вопросов. Приняты следующие решения:

- Минприроды России проработать вопрос о выполнении работ по подготовке предложений к требованиям к формату и содержанию информации, включаемой в информационную систему государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал;

- Иркутскому УГМС, Енисейскому БВУ и Лимнологическому институту СО РАН рассмотреть и проработать программу государственного экологического мониторинга озера Байкал с учетом повышения эффективности мониторинга мелководья и заплесковой зоны;

- Росгидромету направить в Минприроды России окончательную редакцию Системного проекта государственного экологического мониторинга озера Байкал и Байкальской природной территории, а также план по его реализации.

Выводы

1. В течение 2014 года было проведено два заседания Межведомственной комиссии по охране озера Байкал. В результате работы Комиссии в 2014 году из Перечня видов деятельности, запрещенных в ЦЭЗ БПТ, исключены:

- производство хлебобулочных, кондитерских и макаронных изделий;
- строительство зданий и сооружений для обеспечения видов деятельности, разрешенных в ЦЭЗ БПТ;
- транзит через ЦЭЗ БПТ электроэнергии, произведенной за ее пределами.

Установлены запреты

- на производство целлюлозы, бумаги, картона;
- на строительство в ЦЭЗ БПТ угольных котельных с одновременным определением возможности проведения реконструкции и технического перевооружения существующих угольных котельных, в том числе с установкой новых агрегатов в соответствии с требованиями технической и экологической безопасности.

09.12.2014 Комиссией рассмотрена прогнозируемая весной 2015 года критическая ситуация по водообеспеченности Ангарского каскада гидроэлектростанций и иных водопользователей Иркутской области. Использование водных ресурсов озера Байкал ниже установленного минимального значения уровня воды в объеме, обеспечивающем хозяйственную и иную деятельность населения и объектов экономики, с последующим восстановлением уровня режима озера Байкал в период половодья 2015 года, было разрешено постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 97 «О предельных значениях уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в осенне-зимний период 2014/2015 года».²⁾

2. В 2014 году принято постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2014 № 158 «О создании Национального парка «Чикой» на землях лесного фонда общей площадью 666 467,73 гектара в Красночикойском районе Забайкальского края. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.07.2014 № 1376 создано ФГБУ «Национальный парк «Чикой» и определены цели его деятельности.

3. В 2014 году постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1535 были внесены изменения в ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие БПТ на 2012-2020 годы», касающиеся сокращения финансирования ряда мероприятий с целью повышения эффективности реализации Программы.

4. В результате деятельности рабочей группы по интеграции данных различных видов экологического мониторинга в 2014 году был разработан проект постановления Правительства Российской Федерации об утверждении «Положения о государственном экологическом мониторинге уникальной экологической системы озера Байкал» (в 2015 году утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 № 85).

²⁾ В апреле 2015 года уровень озера Байкал опустился до отметки 455,87 м, т.е. на 0,13 м ниже установленного Постановлением № 234. С 03.05.2015 началось наполнение озера. Уровень 456,00 м был достигнут 05.06.2015.