

2. МЕРЫ ПО ОХРАНЕ ОЗЕРА БАЙКАЛ

2.1. Нормативно-правовое регулирование и координация охраны озера Байкал

(Минприроды России)

Основой правового регулирования озера Байкал является Федеральный закон от 01.05.1999 г. № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал». После выхода Федерального закона «Об охране озера Байкал», были приняты следующие специальные постановления Правительства Российской Федерации по Байкалу и акты федеральных органов исполнительной власти:

– Постановление Правительства РФ от 25 ноября 1999 г. № 1298 «О федеральном органе исполнительной власти, специально уполномоченном на осуществление государственного регулирования в области охраны озера Байкал»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 06.09.2000 г. № 661 «Об экологическом зонировании Байкальской природной территории и информировании населения о границах Байкальской природной территории, ее экологических зон и об особенностях режима экологических зон»;

– Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 05.03.2007 г. № 46 «Об утверждении единых образцов знаков для обозначения экологических зон Байкальской природной территории и их границ»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 26.03.2001 г. № 234 «О предельных значениях уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 30.08.2001 г. № 643 «Об утверждении перечня видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2002 г. № 67 «Об особенностях охраны, вылова (добычи) эндемичных видов водных животных и сбора эндемичных видов водных растений озера Байкал»;

– Приказ Государственного комитета по рыболовству Российской Федерации от 08.05.2003 г. № 155 «Об утверждении перечня промысловых эндемичных видов водных животных озера Байкал»;

– Приказ Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 25.04.2007 г. № 114 «О Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал»;

– Приказ МПР РФ от 8 августа 2007 г. № 202 «Об утверждении состава Межведомственной комиссии по вопросам охраны озера Байкал»

– Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 05.03.2010 г. № 63 «Об утверждении нормативов предельно допустимых воздействий на уникальную экологическую систему озера Байкал и перечня вредных веществ, в том числе веществ, относящихся к категориям особо опасных, высокоопасных, опасных и умеренно опасных для уникальной экологической системы озера Байкал»;

– Постановление Правительства Российской Федерации от 21.08.2012 г. № 847 О федеральной целевой программе «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы»;

– Постановление Правительства РФ от 9 августа 2013 г. № 681 «О государственном экологическом мониторинге (государственном мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды)».

Девятое заседание Межведомственной комиссии по охране озера Байкал¹⁾ состоялось 15 июля 2015 г. под председательством Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации С.Е. Донского в г. Москва.

По вопросу о результатах работ экспертной группы по изучению проблемы уровня озера Байкал, в частности о связи режимов регулирования Иркутского водохранилища (озера Байкал) с экологическим состоянием озера и предложениях по совершенствованию нормативно-правовой базы были приняты следующие основные решения:

– Росводресурсам совместно с правительством Иркутской области, правительством Республики Бурятия рассмотреть вопрос сохранения минимального объема сбросов через Иркутский гидроузел в целях восстановления уровня озера Байкал.

– Минприроды России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации до конца 2015 г. подготовить проект нормативного правового акта, вносящего изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 26.03.2001 г. № 234 «О предельных значениях уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности» в части, касающейся учета условий экстремального маловодья и половодья.

По вопросу о газификации субъектов Байкальского региона Комиссия приняла следующие основные решения:

– Минэнерго России совместно с ОАО «Газпром» и органами исполнительной власти Республики Бурятия, Забайкальского края, Иркутской области: проработать предложения о внесении изменений в Восточную газовую программу в части газификации Байкальского региона в качестве отдельного раздела Восточной газовой программы; разработать программу развития мощностей по производству сжиженного природного газа и строительству инфраструктурных объектов для его поставок в Байкальском регионе с целью обеспечения природным газом отдаленных территорий, в первую очередь в ЦЭЗ БПТ.

– органам исполнительной власти Республики Бурятия, Иркутской области, Забайкальского края продолжить проработку вопроса о привлечении к реализации проектов газификации региональных компаний.

По вопросу о проблеме загрязнения озера Байкал фосфатами и путях ее решения приняты следующие основные решения:

– Минпромторгу России совместно с Минэкономразвития России подготовить и внести в Евразийскую экономическую комиссию предложение Российской стороны по внесению изменений в регламент Таможенного союза «О безопасности синтетических моющих средств и товаров бытовой химии», касающихся ужесточения норматива содержания фосфатов в синтетических моющих средствах.

– органам исполнительной власти Иркутской области, Республики Бурятия продолжить проработку вопроса возможного ограничения использования в ЦЭЗ БПТ синтетических мо-

¹⁾ Межведомственная комиссия по вопросам охраны озера Байкал образована как координационный орган исполнительной власти в соответствии со статьей 15 Федерального закона от 01.05.1999 № 94-ФЗ «Об охране озера Байкал», во исполнение п. 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 29.08.2006 № 1205-р, в целях обеспечения согласованных действий заинтересованных органов исполнительной власти в области охраны озера Байкал.

ющих средств, содержащих фосфаты, и стимулирования производства на предприятиях Иркутской области, Республики Бурятия экологически безопасных моющих средств, а также проведение разъяснительной работы с населением через средства массовой информации и социальной рекламы.

– СО РАН направить в Минобрнауки России и ФАНО России заявку о включении в план проведения фундаментальных исследований изучения причин, механизмов и прогнозирования последствий крупномасштабной перестройки экосистемы озера Байкал.

– органам исполнительной власти Республики Бурятия, Иркутской области, Забайкальского края обеспечить своевременное предоставление в Минстрой России подготовленной проектной документации на объекты капитального строительства и заключений экспертизы, являющейся основным условием для выделения субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств по строительству и реконструкции комплексов очистных сооружений, объектов обезвреживания твердых коммунальных отходов, реализуемых в рамках мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы», при этом с учетом критериев приоритезации в первую очередь необходима разработка проектно-сметной документации и получение экспертиз для объектов, находящихся в ЦЭЗ БПТ.

– Минстрою предусмотреть при формировании федерального закона о Федеральном бюджете на 2016–2018 гг. средства федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по осуществлению строительства и реконструкции объектов инженерной инфраструктуры субъектов Российской Федерации (очистные сооружения, теплоснабжение) с учетом решений Правительственной комиссии по бюджетным проектировкам на очередной финансовый год и плановый период.

– Минстрою России рассмотреть возможность использования типовой проектной документации, разработанной для аналогичного объекта капитального строительства, и в случае положительного решения – внести ее в реестр типовой проектной документации, направить соответствующие предложения в органы исполнительной власти Республики Бурятия и Иркутской области.

– Росприроднадзору с привлечением органов исполнительной власти Иркутской области, Республики Бурятия, муниципальных образований, расположенных в ЦЭЗ БПТ, а также соответствующих территориальных органов Росводресурсов провести внеплановые проверки хозяйственных и иных объектов, расположенных в границах водоохранной зоны озера Байкал, на соответствие требования законодательства по оборудованию очистными и иными сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения, заиления и истощения вод, с привлечением к административной ответственности в виде приостановления деятельности в случаях, предусмотренных статьей 8.45 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По рассмотренным на заседаниях Комиссии в 2014 г. вопросам в 2015 г. подготовлены и приняты нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации:

– **постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 г. № 85 об утверждении «Положения о государственном экологическом мониторинге уникальной экологической системы озера Байкал»**, которое устанавливает порядок осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал;

– **постановление Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 97 «О предельных значениях уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в осенне-зимний период 2014/2015 года»**, согласно которому в осенне-зимний период 2014/2015 г. допускается использование водных ресурсов озера

Байкал (Иркутского водохранилища) ниже установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 26.03.2001 г. № 234 «О предельных значениях уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности» минимального значения уровня воды;

– распоряжение Правительства Российской Федерации от 05.03.2015 г. № 368-р об определении границ водоохранной зоны и рыбоохранной зоны озера Байкал, согласно которому границы водоохранной зоны озера Байкал утверждены согласно приложению к распоряжению от 05.03.2015 г. № 368-р; границы рыбоохранной зоны озера Байкал утверждены шириной 500 метров.

– постановление Правительства Российской Федерации от 02.03.2015 г. № 186 «О внесении изменений в перечень видов деятельности, запрещенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории», согласно которому в Перечень включены:

– производство бумаги, картона, целлюлозы и изделий из нее;
– строительство работающих на угле котельных и тепловых электростанций, за исключением капитального ремонта, реконструкции, модернизации работающих на угле котельных и тепловых электростанций, а также их распределительных сетей.

Из перечня исключены:

– строительство зданий и сооружений предприятий по производству хлебобулочных, кондитерских и макаронных изделий;

– строительство зданий и сооружений связанное с осуществлением видов деятельности, разрешенных в центральной экологической зоне Байкальской природной территории;

– поставка энергии, произведенной за пределами центральной экологической зоны Байкальской природной территории, за пределы этой зоны.

В 2015 г. состоялось пять заседаний (29.01.2015 г., 04.03.2015 г., 09.04.2015 г., 09.07.2015 г., 20.08.2015 г.) рабочей группы по сопровождению работ по интеграции данных различных видов экологического мониторинга в рамках единой системы государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал и комплексной оценке состояния озера Байкал, созданной согласно распоряжению Минприроды России от 24.07.2014 г. № 20-р.

Распоряжением Минприроды России от 29.06.2015 г. № 21-р был изменен состав рабочей группы, в функции рабочей группы включена подготовка предложений и участие в реализации Положения о государственном экологическом мониторинге уникальной экологической системы озера Байкал.

На заседаниях рабочей группы были рассмотрены вопросы:

– реализации мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21.08.2012 г. № 847;

– реализации Положения о государственном экологическом мониторинге уникальной экологической системы озера Байкал;

– участия в осуществлении государственного мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал органов исполнительной власти Республики Бурятия, Забайкальского края;

– осуществления государственного экологического мониторинга объектов животного мира, в том числе охотничьих ресурсов Республики Бурятия;

– осуществления мониторинга численности нерпы;

– осуществления государственного мониторинга земель на Байкальской природной территории Минсельхозом России, Росреестром;

– осуществления государственного мониторинга охотничьих ресурсов и среды их обитания на Байкальской природной территории федеральными органами исполнительной власти;

– результаты деятельности и использования Росприроднадзором данных государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал при осуществлении контрольно-надзорных функций;

– осуществления государственного экологического мониторинга на особо охраняемых природных территориях Байкальской природной территории;

– степени информатизации сбора, хранения, обработки и анализа данных, получаемых органами государственной власти при осуществлении государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал;

– о ходе работ по созданию государственного фонда данных государственного экологического мониторинга.

Выводы

1. В течение 2015 г. было проведено одно заседание Межведомственной комиссии по охране озера Байкал.

2. Использование водных ресурсов озера Байкал ниже установленного минимального значения уровня воды в объеме, обеспечивающем хозяйственную и иную деятельность населения и объектов экономики, с последующим восстановлением уровня озера Байкал в период половодья 2015 г., было разрешено постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 г. № 97 «О предельных значениях уровня воды в озере Байкал при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в осенне-зимний период 2014/2015 года».

3. Из Перечня видов деятельности, запрещенных в ЦЭЗ БПТ, исключены:

– производство хлебобулочных, кондитерских и макаронных изделий;

– строительство зданий и сооружений для обеспечения видов деятельности, разрешенных в ЦЭЗ БПТ;

– транзит через ЦЭЗ БПТ электроэнергии, произведенной за ее пределами.

Установлены запреты:

– на производство целлюлозы, бумаги, картона;

– на строительство в ЦЭЗ БПТ угольных котельных с одновременным определением возможности проведения реконструкции и технического перевооружения существующих угольных котельных, в том числе с установкой новых агрегатов в соответствии с требованиями технической и экологической безопасности.

4. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.03.2015 г. № 368-р были определены границы водоохранной зоны и рыбоохранной зоны озера Байкал.

5. В результате деятельности рабочей группы по сопровождению работ по интеграции данных различных видов экологического мониторинга в рамках единой системы государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал и комплексной оценке состояния озера Байкал утвержден порядок осуществления государственного экологического мониторинга уникальной экологической системы озера Байкал (постановление Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 г. № 85 об утверждении «Положения о государственном экологическом мониторинге уникальной экологической системы озера Байкал»).