

3. ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МОДЕЛИ ДЛЯ ОБЪЕКТОВ СРП

3.1. Этапы применения модели СРП

Пункт 1 статьи 6 Федерального закона “О соглашениях о разделе продукции” (№ 225-ФЗ от 30.12.1995) содержит положение “Начальные условия конкурсов или аукционов разрабатываются на основе технико-экономических расчетов, выполненных по поручению государственных органов, ответственных за проведение конкурсов или аукционов”.

При этом государство в лице администраций субъектов федерации (АСФ) и органов МПР России сталкивается с необходимостью:

- экспертизы немалого потока предложений потенциальных инвесторов и других заинтересованных сторон;
- выработки своей самостоятельной активной позиции по условиям освоения объектов СРП (на всех стадиях – от первоначальных решений о включении объектов в перечень – до проведения переговоров и заключения СРП);
- постоянного согласования и уточнения этих позиций в переговорах с различными заинтересованными органами и организациями – транспортными и потребляющими организациями (не участвующими прямо в СРП), органами государственного управления соседних субъектов федерации и зарубежных стран.

Согласование и достижение компромисса между частными взглядами и интересами разных сторон, их учет и объединение в государственный вариант освоения, имеющий наибольший народно-хозяйственный результат и бюджетную эффективность, требуют выполнения вариантных расчетов не в виде разовой кампании, а в форме постоянной рутины – экономического мониторинга объектов потенциальных инвестиций, в т.ч. в целях максимизации ожидаемых бюджетных эффектов.

Компьютерные модели должны использоваться для решения различных задач на протяжении всего процесса, связанного с СРП. Общая организационная схема этого процесса определена в таблице 5. Из нее видно, что компьютерное моделирование объектов СРП и включающих их более крупных консолидированных систем является объективно необходимым рутинным процессом. Только такие модели позволят точно, достоверно и оперативно:

- сформировать исходный перечень объектов для СРП;
- проводить быструю, точную и унифицированную экспертизу предварительных обоснований потенциальных инвесторов;
- обосновать наилучший вариант начальных условий СРП на основе максимизации суммарного эффекта в консолидированной системе;
- исключить субъективизм, повысить оперативность согласования интересов всех участников консолидированной системы, повысить конструктивность соответствующих переговорных процессов;
- обосновать наилучший вариант начальных условий СРП по итогам согласований со всеми заинтересованными сторонами;
- вести постоянный учет влияния на условия СРП изменений налогового законодательства вплоть до момента подписания СРП;
- вести переговорный процесс при подготовке и заключении СРП на основе обсуждения государственного варианта, четко различать в этом процессе уступки государства и уступки инвестора.

Таблица 5

Примерная организационная схема экономического мониторинга и моделирования объектов СРП

Событие, инициирующее процесс	Исполнитель	Процесс и составляющие его операции	Используемая компьютерная модель
Решение АСФ о подготовке перечня объектов для СРП	Администрация субъекта федерации (АСФ)	1.ПОДГОТОВКА ПЕРЕЧНЯ 1.1.Выбор исходного перечня объектов по общим критериям (пункты 3,4,5 статьи 2 Закона) 1.2.Моделирование экономики объектов 1.3.Сокращение исходного перечня по результатам моделирования, сортировка объектов по эффективности 1.4.Объявление перечня	Среднегодовая
Объявление перечня или собственная инициатива инвестора	Потенциальный инвестор	2.ПОДГОТОВКА ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ОБОСНОВАНИЯ 2.1.Первичные данные по затратам и капвложениям 2.2.Погодовой расчет и свод ДНС 2.3.Погодовой расчет и свод СРП	
Получение предварительного обоснования от потенциального инвестора	АСФ	3.ЭКСПЕРТИЗА ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО ОБОСНОВАНИЯ 3.1.Экспертиза первичных данных по затратам и капвложениям 3.2.Проверка правильности расчетов,подготовка параметров для среднегодовой модели 3.3.Создание среднегодовой модели объекта СРП 3.4.Моделирование объекта СРП и нахождение лучших вариантов 3.5.Подготовка экспертного заключения и передача инвестору	Погодовая Среднегодовая Среднегодовая
	АСФ	4.ОПРЕДЕЛЕНИЕ НАЧАЛЬНЫХ УСЛОВИЙ СРП ПО МАКСИМАЛЬНОМУ ЭФФЕКТУ В КОНСОЛИДИРОВАННОЙ СИСТЕМЕ 4.0.Заказ технико-экономических расчетов (пункт 1 статьи 6 Закона) 4.1.Создание среднегодовой консолидированной модели 4.2.Моделирование консолидированной системы и нахождение наилучших вариантов 4.3.Подготовка вариантов начальных условий конкурсов (аукционов) для обсуждения с заинтересованными органами и организациями 4.4.Объявление начальных условий конкурсов (аукционов) для обсуждения с заинтересованными	Среднегодовая консолидированная Среднегодовая консолидированная
Получение объявления начальных условий СРП	Заинтересованные органы и организации	5.ПОДГОТОВКА ПРЕДЛОЖЕНИЙ ПО БЛОКАМ СРП И ДНС КОНСОЛИДИРОВАННОЙ СИСТЕМЫ	
Получение предложений по блокам СРП и ДНС консолидированной системы от заинтересованных органов и организаций	АСФ	6.СОГЛАСОВАНИЕ НАЧАЛЬНЫХ УСЛОВИЙ СРП С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ ОРГАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ 6.1.Моделирование и демонстрация заявителям результатов реализации предложений в сравнении с начальными условиями 6.2.Согласование предложений заявителей, получение компромиссного варианта модели консолидированной системы	Среднегодовая консолидированная Среднегодовая консолидированная

Продолжение таблицы 5

Событие, Иницирующее Процесс	Исполнитель	Процесс и составляющие его операции	Используемая Компьютерная Модель
Завершение переговоров с основными заинтересованными органами и организациями	АСФ	<p>7.ОПРЕДЕЛЕНИЕ И ПРИНЯТИЕ НАЧАЛЬНЫХ УСЛОВИЙ СРП ПО РЕЗУЛЬТАТАМ СОГЛАСОВАНИЯ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ ОРГАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ</p> <p>7.1.Моделирование консолидированной системы и нахождение наилучших вариантов, не ухудшающих согласованные заявки заинтересованных органов и организаций</p> <p>7.2.Подготовка и согласование с МПР и Минтопэнерго вариантов начальных условий конкурсов (аукционов) для рассмотрения в Законодательном собрании субъекта федерации</p> <p>7.3.Принятие решения о включении объекта в перечень Законодательным собранием субъекта федерации</p>	<p>Среднегодовая консолидированная</p> <p>Среднегодовая консолидированная</p>
Получение Правительством заявки АИО	Правительство, Госдума	<p>8.ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ О ВКЛЮЧЕНИИ ОБЪЕКТА В ПЕРЕЧЕНЬ, ПОДГОТОВКА И ВЫХОД ЗАКОНА ИЛИ ПОСТАНОВЛЕНИЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА О ПЕРЕЧНЕ</p>	
Выход Закона или Постановления	Правительство, АСФ	<p>9.ОБЪЯВЛЕНИЕ КОНКУРСА (АУКЦИОНА)</p> <p>9.1.Оформление и объявление условий конкурса (аукциона)</p> <p>9.2.Оформление и объявление начальных условий СРП</p>	Среднегодовая консолидированная
Получение объявлений	Потенциальные инвесторы	<p>10.ПОДГОТОВКА ОБОСНОВАНИЯ</p>	
Окончание срока конкурса (аукциона)	АСФ	<p>11.ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ КОНКУРСА (АУКЦИОНА), ОБЪЯВЛЕНИЕ ПОБЕДИТЕЛЯ</p>	
Объявление итогов конкурса	<p>Инвестор – победитель, АСФ</p> <p>Инвестор – победитель, АСФ, комиссия</p>	<p>12.ПОДГОТОВКА ПРОЕКТА ОСВОЕНИЯ ОБЪЕКТА КАК ОСНОВЫ ДЛЯ ПЕРЕГОВОРОВ</p> <p>13.ПЕРЕГОВОРЫ ПО СРП</p> <p>13.1.Текст СРП</p> <p>13.2.Технико-экономические показатели СРП</p> <p>14.ПОДПИСАНИЕ СРП</p> <p>15.ВЫДАЧА ЛИЦЕНЗИИ</p>	<p>Погодовая</p> <p>Погодовая и Среднегодовая объекта СРП</p>